

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国会议

1 October 2021
Chinese
Original: English

2020 年会议

2021 年 11 月 22 日至 25 日，日内瓦

合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)

问题专家会议

2021 年 8 月 30 日至 31 日，日内瓦

议程项目 11

通过反映会议审议情况包括可能的结果的纪实报告

2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)
问题专家会议报告¹

一. 引言

1. 在《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约国第八次审查会议(BWC/CONF.VIII/4)上，缔约国决定举行年度会议，并决定 2017 年 12 月举行的首次年度会议将争取就下一次审查会议之前这段时期内的实质性和程序性问题取得进展，以期就闭会期间进程达成协商一致。
2. 在 2017 年 12 月的缔约国会议上，缔约国就以下问题达成了协商一致：
 - “(a) 确认先前的 2003-2015 年闭会期间方案的作用，决定保留先前的结构：先举行年度专家会议，再举行年度缔约国会议。
 - (b) 闭会期间方案的目的是讨论纳入闭会期间方案的专题并促进就其达成共同谅解和采取有效行动。
 - (c) 认识到需要在缔约国面临的财政和人力资源限制内，平衡改进闭会期间方案的意图，2018 年至 2020 年每年为闭会期间方案拨出 12 天。闭会期间的工作将在加强执行《公约》各项条款的目标指导下进行，以便更好地应对当前的挑战。为期 8 天的专家会议将连续举行，并至少在每次 4 天的缔约国年度会议的三个月之前举行。将最大限度地利用由自愿捐款供资的赞助方案，以促进发展中缔约国参加闭会期间方案会议。

¹ 本文件所列任何词条都并不意味着对任何国家或领土或其主管当局的法律地位表示任何意见，也不影响任何国家或领土或其主管当局的法律地位。



(d) 2018 年缔约国会议的各次会议将由东欧集团的一名代表主持，2019 年由西方集团的一名代表主持，2020 年由不结盟运动和其他国家集团的一名代表主持。年度主席由两名年度副主席襄助，另两个区域集团各自推举一名年度副主席。除专家会议的报告外，缔约国会议还将审议执行支助股的年度报告和在实现《公约》普遍性方面取得的进展。2018 年的专家会议将由不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团(第一和第二次专家会议)和西方集团(第三和第四次专家会议)主持，2019 年由东欧集团(第一和第二次专家会议)和不结盟运动(第三和第四次专家会议)主持，2020 年由西方集团(第一和第二次专家会议)和东欧集团主持(第三和第四次专家会议)；第五次专家会议将由主持缔约国会议的区域集团主持。

	缔约国会议	第一次专家会议	第二次专家会议	第三次专家会议	第四次专家会议	第五次专家会议
2018 年	东欧集团	不结盟运动	不结盟运动	西方集团	西方集团	东欧集团
2019 年	西方集团	东欧集团	东欧集团	不结盟运动	不结盟运动	西方集团
2020 年	不结盟运动	西方集团	西方集团	东欧集团	东欧集团	不结盟运动

所有会议都将比照遵循第八次审查会议的议事规则。

(e) 专家会议将不限成员名额，并将审议下列议题：

第一次专家会议(两天)：合作和援助，特别侧重加强第十条之下的合作和援助

- 审议缔约国关于充分和全面执行第十条所有条款的报告；
- 审议执行支助股关于第七次审查会议建立并由第八次审查会议更新的援助与合作数据库的运作情况的报告，并审议数据库的进一步落实，包括进一步加强数据库运作的措施，包括参照 BWC/MSP/2017/4 号文件的措施；
- 明确在充分开展用于和平目的的生物科学和技术(包括设备和材料)领域国际合作、援助和交流活动方面遇到的挑战和障碍，以及克服这些挑战和障碍的可能的方法和途径；
- 制定为处理差距和满足需求而自愿筹集资源、包括资金的准则和程序；
- 促进教育、培训、交流和配对方案，以及在与《公约》执行相关的生物科学和技术领域开发人力资源的其他手段，特别是在发展中国家采取这些行动；
- 通过国际合作促进生物安全和生物安保方面的能力建设，以及检测、报告和应对突发传染病或生物武器攻击方面的能力建设，包括戒备、应对及控制和缓解危机等领域的能力建设；
- 与国际组织和在各级防治传染病的网络协作，并展开区域和次区域合作以促进《公约》所有条款的执行。

[...]

(f) 每次专家会议将编写反映其审议情况包括可能的结果的纪实报告，供缔约国年度会议审议。所有会议，无论是专家会议还是缔约国会议，都将以协商一致方式达成任何结论或结果。缔约国会议将负责管理闭会期间方案，包括以协商一致的方式就预算和财务事项采取必要措施，以确保闭会期间方案的适当执行。第九次审查会议将审议缔约国会议和专家会议的工作和结果，并以协商一致的方式就闭会期间方案的任何建议和任何进一步行动作出决定。”

3. 大会在 2020 年 12 月 7 日未经表决通过的第 75/88 号决议中，除其他外，请秘书长继续向《公约》保存国政府提供必要协助，并继续提供开展审查会议和执行各次审查会议的决定和建议可能需要的服务。

二. 专家会议的组织

4. 根据第八次审查会议、2017 年缔约国会议和 2019 年缔约国会议的决定，专家会议原定于 2020 年 8 月 25 日至 26 日举行。然而，会议因冠状病毒病(COVID-19)大流行而推迟数次，按照缔约国以书面默许程序达成的协议²，改为 2021 年 8 月 30 日至 31 日在日内瓦万国宫举行，由芬兰常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织副代表基莫·劳卡宁先生主持。

5. 2021 年 8 月 30 日，专家会议通过了主席提议的议程(BWC/MSP/2020/MX.1/1)。

6. 经主席建议，专家会议对 BWC/CONF.VIII/2 号文件所载第八次审查会议《议事规则》进行了必要的修订后，作为本次会议的《议事规则》予以通过。

7. 日内瓦裁军事务厅执行支助股股长丹尼尔·费克斯先生担任专家会议秘书。执行支助股政治事务干事赫尔曼·兰帕尔泽先生担任副秘书长，执行支助股政治事务干事努蓬·范德布莱女士为秘书处人员。

三. 专家会议与会情况

8. 以下 90 个代表团参加了专家会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克共和国、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、圭亚那、罗马教廷、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马达加斯加、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、黑山、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、多哥、土耳其

² 见 2020 年缔约国会议主席 2020 年 7 月 28 日、2020 年 11 月 23 日和 2021 年 2 月 9 日的信。

其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、赞比亚、津巴布韦。

9. 此外，一个已签署但尚未批准《公约》的国家，即埃及，按照《议事规则》第 44 条第 1 款参加了专家会议，但未参加作出决定。

10. 两个既非《公约》缔约国也非签署国的国家，即乍得和以色列，按照《议事规则》第 44 条第 2 款，作为观察员参加了专家会议。

11. 联合国裁军研究所、联合国区域间犯罪和司法研究所、联合国裁军事务厅和联合国反恐怖主义办公室按照议事规则第 44 条第 3 款派代表出席了专家会议。

12. 非洲疾病预防控制中心、加勒比公共卫生机构、欧洲联盟、红十字国际委员会、禁止化学武器组织、美洲国家组织和世界卫生组织根据《议事规则》第 44 条第 4 款，被授予了出席专家会议的观察员地位。

13. 此外，考虑到本次会议审议议题的特殊性质，在不开先例的情况下，应主席邀请，一名独立专家作为专家会议的嘉宾参加了公开会议的非正式交流：2021 年“青年促进生物安保”讲习班毕业生迈拉·阿梅内罗斯女士。

14. 11 个非政府组织和研究所按照《议事规则》第 44 条第 5 款参加了专家会议。

15. 专家会议所有与会者名单载于 BWC/MSP/2020/MX.1/INF.1 号文件。

四. 专家会议的工作

16. 按照临时议程(BWC/MSP/2020/MX.1/1)和主席编写的附加说明的工作方案，专家会议就 2017 年缔约国会议分配的问题进行了实质性讨论。

17. 在议程项目 4(“审议缔约国关于充分和全面执行第十条所有条款的报告”)之下，执行支助股简要介绍了最新情况，美利坚合众国介绍了一份工作文件(BWC/MSP/2020/MX.1/WP.1)。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：加拿大、格鲁吉亚、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、日本、墨西哥、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦。欧洲联盟作了发言。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

18. 在议程项目 5(“审议执行支助股关于第七次审查会议建立并由第八次审查会议更新的援助与合作数据库的运作情况的报告，并审议数据库的进一步落实，包括进一步加强数据库运作的措施，包括参照 BWC/MSP/2017/4 号文件的措施”)之下，执行支助股简要介绍了援助与合作数据库的最新情况。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：巴西、中国、法国、印度、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、瑞士、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。欧洲联盟作了发言。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

19. 在议程项目 6(“明确在充分开展用于和平目的的生物学和技术(包括设备和材料)领域国际合作、援助和交流方面遇到的挑战和障碍，以及克服这些挑战和障碍的可能的方法和途径”)之下，大不列颠及北爱尔兰联合王国、伊朗伊斯兰共和国和古巴介绍了有关这一专题的工作文件(分别为 BWC/MSP/2020/MX.1/WP.2、BWC/MSP/2020/MX.1/WP.6 和 BWC/MSP/2020/

MX.1/WP.7)。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：中国、古巴、德国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、菲律宾、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

20. 在议程项目 7(“制定为处理差距和满足需求而自愿筹集资源、包括资金的准则和程序”)之下，执行支助股简要介绍了《生物武器公约》赞助方案的最新情况，美利坚合众国和德国介绍了工作文件(分别为 BWC/MSP/2020/MX.1/WP.4 和 BWC/MSP/2020/MX.1/WP.5)。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：巴西、印度、肯尼亚、菲律宾、阿拉伯联合酋长国。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

21. 在议程项目 8(“促进教育、培训、交流和配对方案，以及在与《公约》执行相关的生物科学和技术领域开发人力资源的其他手段，特别是在发展中国家采取这些行动”)之下，2021 年“青年促进生物安保”讲习班毕业生迈拉·阿梅内罗斯女士作为会议嘉宾作了介绍。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：巴西、意大利、日本、利比亚、墨西哥、挪威、大韩民国、瑞士、美利坚合众国。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

22. 在议程项目 9(“通过国际合作促进生物安全和生物安保方面的能力建设，以及检测、报告和应对突发传染病或生物武器攻击方面的能力建设，包括戒备、应对及控制和缓解危机等领域的能力建设”)之下，法国介绍了工作文件(BWC/MSP/2020/MX.1/WP.3)。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：巴西、加拿大、古巴、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、大韩民国、俄罗斯联邦、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国(代表防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系)、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。联合国反恐怖主义办公室作了技术介绍，欧洲联盟作了发言。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

23. 在议程项目 10(“与国际组织和在各级防治传染病的网络协作，并展开区域和次区域合作以促进《公约》所有条款的执行”)之下，非洲疾病预防控制中心和加勒比公共卫生机构作了技术性介绍。随后就本议程项目进行了互动讨论，参加讨论的缔约国有：墨西哥、俄罗斯联邦、乌克兰、美利坚合众国。欧洲联盟作了发言。在审议本议程项目时，各方发表了种种意见。

24. 专家会议在工作过程中得以参考会议期间分发的各缔约国提交的一些工作文件，以及各缔约国、国际组织和会议嘉宾所做的发言和介绍。

25. 主席自行负责主动编写了一份文件，从涉及会议所讨论议程项目的介绍、发言、工作文件和讲话中摘录出各种考虑、经验教训、观点、建议、结论和提案。专家会议指出，这份文件未经商定，不具有任何地位。主席认为这份文件有助于各代表团为参加 2021 年 11 月的缔约国会议做好准备，并有助于各代表团按照 2017 年缔约国会议达成的协商一致意见考虑如何以最好的方式就各专题进行“讨论，促进达成共同谅解和采取有效行动”。主席经与缔约国协商编写的文件作为本报告附件一附后。

五. 文件

26. 本报告附件二载有专家会议正式文件清单，包括缔约国提交的工作文件。清单中的所有文件均可在《生物武器公约》网站 <https://meetings.unoda.org/section/bwc-mx-2020-mx1-documents/>和联合国正式文件系统(ODS)<http://documents.un.org>中查阅。

六. 专家会议闭幕

27. 在 2021 年 8 月 31 日的闭幕会议上，专家会议以协商一致方式通过了经口头修订的 BWC/MSP/2020/MX.1/CRP.1 号文件所载会议报告，该报告将作为 BWC/MSP/2020/MX.1/2 号文件印发。

附件一

摘要报告

2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)问题专家会议主席提交

1. 主席自行负责主动编写了一份文件，从涉及 2021 年 8 月 30 日至 31 日举行的会议所讨论议程项目的介绍、发言、工作文件和讲话中摘录出各种考虑、经验教训、观点、建议、结论和提案。专家会议指出，这份文件未经商定，不具有任何地位。但主席认为这份文件有助于各代表团为参加 2021 年 11 月的缔约国会议做好准备，并有助于各代表团按照 2017 年缔约国会议达成的协商一致意见考虑如何以最好的方式就各专题进行“讨论，促进达成共同谅解和采取有效行动”。
2. 主席谨此感谢各代表团积极参与会议，尤其是感谢代表团提交各种工作文件。上述工作文件连同口头发言和建设性辩论，成为本摘要报告的基础。正如许多代表团在会议期间所表示的，主席再次强调此次会议的重要性，因为这是当前闭会期间的第三次也是最后一次会议。因此，此次会议是 2018 年和 2019 年会议以及 2022 年第九次审议会议之间的桥梁。会议的程序性报告详细说明了在不同的议程项目下有哪些代表团发言，哪些代表团介绍了工作文件，因此本摘要报告中不再赘述。
3. 深入的实质性讨论和大量提案表明，各代表团对在加强第十条之下的合作和援助方面取得进展表现出明显的兴趣。以下各段总结和综合了议程项目 4 至 10 之下的实质性讨论情况。

议程项目 4——审议缔约国关于充分和全面执行第十条所有条款的报告

4. 执行支助股介绍了最新情况，指出 2020 年只提交了一份第十条国家报告，2021 年迄今未有国家提交，之后缔约国强调了报告的作用，并讨论了如何进一步鼓励和促进自愿报告，以加强第十条的执行。一个缔约国提交了一份工作文件，载有关于该国执行第十条的报告，另有若干缔约国借此机会口头介绍了与执行第十条有关的广泛活动和方案。一些缔约国提到为抗击 COVID-19 大流行而向其他国家提供的援助。
5. 一些缔约国强调了提交报告说明履行第十条义务的情况的重要性。还指出这些报告将更全面地介绍执行第十条的情况，并使国际社会能够更好地为今后的传染病暴发做好准备，无论其来源如何。
6. 许多缔约国在报告本国与第十条有关的活动时表示，合作和援助方面的可持续和长期的伙伴关系，例如能力建设活动，具有重要的价值。它们还强调，国家自主权以及明确的国家行动计划也是成功举措的重要组成部分。

7. 一些缔约国建议加强知识产权条例，指出健全的法律制度可以便利和促进外国投资。此外，一个缔约国提到设立信托基金的想法，以便加强对第十条的有效执行。

8. 许多缔约国承认，目前的 COVID-19 大流行严重影响了第十条的执行，认为合作和援助是危机期间的关键要素。一些缔约国认为，这场大流行显示出在执行第十条方面的弱点，并强调需要重点加强国际合作和援助，以确保所有缔约国，特别是发展中国家，能够获得与《公约》有关的设备、材料和科学技术信息。另有缔约国认为，这场大流行再次证明科学、技术和创新在为缓解流行病和灾害提供解决方案方面的重要作用，并促使人们意识到需要过渡到更为可持续、公平和富有韧性的社会。

9. 由于大流行的缘故，收到的大部分援助是以应急、医疗和卫生保健用品以及疫苗接种的形式提供。一些代表团鼓励地方和区域发挥自主权，以确保活动的长期可持续性，加强捐助方和受益国之间的伙伴关系，进一步在捐助方之间开展协调，并加强南南合作。一些受援国家还分享了所获援助如何帮助建设其国家能力的经验。

10. 其他一些缔约国讨论了有可能妨碍成功和普遍地执行第十条的障碍，并描述了由于其他缔约国施加的单方面限制，在接受援助以及人道主义和医疗用品方面面临的困难和挑战。

议程项目 5—审议执行支助股关于第七次审查会议建立并由第八次审查会议更新的援助与合作数据库的运作情况的报告，并审议数据库的进一步落实，包括进一步加强数据库运作的措施，包括参照 BWC/MSP/2017/4 号文件的措施

11. 执行支助股简要介绍了数据库的更新情况及其现状，随后许多缔约国重申，执行支助股在促进执行第十条方面发挥着关键作用，并再次强调援助与合作数据库是支持执行第十条的主要工具之一，十分重要。它们因此鼓励所有缔约国充分利用数据库。

12. 缔约国欢迎数据库中列出的提议和请求数量不断增加，同时重申需要进一步发挥数据库作为《生物武器公约》执行第十条在线合作平台的潜力。

13. 一些缔约国在 2021 年已经提供或已计划提供自愿捐款，专门支持数据库或普遍支持执行第十条，许多缔约国对此表示欢迎。它们还欢迎执行支助股宣布在收到自愿捐款后可以开展的项目、活动和研究。

14. 缔约国指出，目前只有一小部分缔约国在使用数据库，无论是提供方还是请求方。此外，缔约国强调需要继续加强数据库的功能、可见度、效果和内容，指出这对于加强第十条之下的合作和援助至关重要。许多缔约国建议进一步开展深入讨论。

15. 几个缔约国展望未来，强调执行支助股内部缺乏深入开展数据库工作的能力，因此一些缔约国再次建议招聘一名能力建设干事。一些代表团将设立这一职位与建立合作委员会联系起来，另一些代表团要求进一步澄清这种联系。

16. 与会者强调，援助提议的数量超过了援助请求，而且开展了更多的匹配活动，但缔约国没有报告，因此没有反映在数据库中。执行支助股指出，正在进行

的援助活动多于数据库中报告的数量，并告知缔约国，一些请求已得到部分满足，但这种部分匹配难以在数据库中得到适当反映。与会者指出，许多缔约国选择通过非正式渠道请求开展援助和合作活动，而不是正式通过数据库处理这些问题。

17. 一些缔约国提到其他专家会议正在讨论的增加数据库的建议，并强调应考虑到现有的合作与援助数据库与未来数据库之间可能存在重叠。

议程项目 6——明确在充分开展用于和平目的的生物科学和技术(包括设备和材料)领域国际合作、援助和交流活动方面遇到的挑战和障碍，以及克服这些挑战和障碍的可能的方法和途径

18. 三个缔约国在本项目之下介绍了三份工作文件。另有几个代表团借此机会发言并口头介绍了与发展国际合作、援助和交流有关的广泛活动和方案。

19. 缔约国就发达国家和发展中国家在生物技术、基因工程、微生物学和其他相关领域开展并发展合作和援助方面的挑战和障碍交换了意见。有人呼吁平衡处理不扩散与和平利用技术两者之间的关系，从而加强国际合作。

20. 在审议第十条之下的援助和合作由何构成时，与会者指出，不存在一个商定的定义。一个缔约国回顾了第十条的谈判历史和随后的执行实践。一些缔约国认为，狭隘地界定与第十条有关的活动范围，可能导致被认为可列入该条范围内的专题更为有限。这样的结果很可能会阻碍而不是促进在今后的闭会期间方案中进一步就本条开展工作。因此，报告的任何执行活动(如检测、诊断、治疗和预防传染病，或利用微生物修复受污染的土壤)，如果是以促进缔约国经济和技术发展及加强和平利用生物方面的国际合作的方式进行，都应被视为相关活动。

21. 另有一些缔约国认为，缺乏用于促进充分、有效和非歧视性地执行第十条的体制机制对发展生物科学和技术方面的国际合作、援助和交流构成了重大挑战。因此，它们重申了早先提出的建议，即设立一个有效的体制机制，由第十条遵守情况机制和合作委员会组成。有人提出，在设立这样一个机制之前，缔约国应制定一项执行第十条的行动计划。

22. 一些缔约国认为，第十条还缺乏处理单方面强制性措施的机制。有些缔约国认为，这些措施违反了第十条关于以避免妨碍其他缔约国经济和技术发展的方式执行《公约》的承诺。一些缔约国报告说，这些措施对其民众产生了负面影响。因此，一些缔约国重申了早先提出的建议，即在《生物武器公约》内制定多边谈判程序以解决此类争端。还有缔约国指出，它们保留奉行本国外交政策和国家安全利益的权利，表示在努力减轻次级健康影响，并对药品和疫苗的公共卫生需求给予豁免。

23. 一些缔约国重申，存在多边出口管制制度，对贸易(包括用于和平目的的药物、药品、疫苗、诊断技术、生物制剂、设备和/或材料)施加限制。它们强调，第三条和第四条的规定不应用于强加这种约束和/或限制。它们重申在《公约》框架下建立不扩散出口管制和国际合作制度的建议。然而，另有缔约国表示，第

十条之下的义务不受多边出口管制制度的影响，此类制度支持第三条的执行，实际上很少有转让请求遭拒。

议程项目 7——制定为处理差距和满足需求而自愿筹集资源、包括资金的准则和程序

24. 缔约国重申有必要探索新的方法和手段，通过资源筹集准则，以可持续的方式有效解决第十条之下合作和援助方面的差距和需求。执行支助股简要介绍了《生物武器公约》赞助方案的最新情况。由于 COVID-19 大流行，只有 5 个发展中缔约国的有限专家在欧洲联盟自愿捐款的支持下得以参加此次专家会议。美利坚合众国通过双边渠道支持另一个缔约国参会。缔约国重申了《生物武器公约》赞助方案的重要价值，认为它为发展中缔约国积极参加《生物武器公约》年度会议提供了机会。

25. 在该议程项目下介绍了两份工作文件。缔约国承认，COVID-19 大流行暴露了国际社会在生物风险方面的脆弱性。然而，有人指出，这场大流行也为《生物武器公约》缔约国提供了机会，以加强国际预防性安全网络，这既有利于实现《公约》的目标，也有利于加强国际社会应对未来大流行病的复原力。缔约国指出，这场大流行有力地证明，需要通过能力建设、基础设施支持和提供设备等途径，加强《生物武器公约》缔约国之间的合作和援助。有人指出，这不仅对拯救生命至关重要，而且还有助于控制大流行的蔓延。

26. 作为交流最佳做法的一种手段，许多缔约国介绍了如何在大流行期间调动资源并向其他缔约国提供援助。许多缔约国强调，需要采取多边行动抗击这样一场前所未有的全球性流行病。活动包括：鼓励和采取多边办法立即提供紧急物资，通过开发和提供疫苗、疗法和诊断技术来应对和遏制这一流行病，以及建设抵御未来流行病和生物威胁的国际能力。

27. 有些活动和努力被认为是尽可能减轻大流行的影响的关键手段，例如加速普遍和公平地提供和交付安全有效的 COVID-19 疫苗；争取降低 COVID-19 发病率和死亡率并减少传播；加强卫生系统，以预防、检测和应对 COVID-19 及未来的大流行病威胁。与会者还介绍了为尽量减轻对家庭的冲击、建设复原力以及支持经济部门和其他因 COVID-19 而承受压力的关键部门以实现复苏所做的努力。与会者还强调，与其他国家、国际组织和网络结成伙伴关系以加强全球卫生安全架构，以及增加可持续的卫生安全资金也是重要内容。

28. 许多缔约国强调，必须开展多边努力，加快疫苗的开发和生产以及在全球范围内提供公平获取疫苗的机会。在这方面，许多缔约国强调 COVAX 机制是疫苗分配进程的重要支柱。

29. 鉴于这场大流行，许多缔约国强调了世界卫生组织在应对当前和未来大流行病方面的领导和协调作用，以及国际社会为加强防范和应对突发卫生事件所做的努力。

30. 一些缔约国强调个人、行业、基金会、大学和其他非政府组织在 COVID-19 大流行期间发挥的重要作用。它们表示与这些实体建立伙伴关系对于促进尽可能充分地交流科学和技术信息至关重要。

31. 一些缔约国认为，最近这场大流行病突出表明，需要采取新的办法来调动资源，并认为应进一步加强创新性公私伙伴关系，如全球疫苗和免疫联盟(GAVI)和流行病防范创新联盟(CEPI)。有缔约国补充说，这些倡议为发展中国家和发达国家之间以及与国际组织、非政府组织、学术界和产业界的合作提供了有益的模式。

32. 缔约国重申，可以设立第十条之下的自愿信托基金，并在执行支助股内设立合作和援助干事岗位。

议程项目 8——促进教育、培训、交流和配对方案，以及在与《公约》执行相关的生物科学与技术领域开发人力资源的其他手段，特别是在发展中国家采取这些行动

33. 一位与会嘉宾简要介绍了“青年促进生物安保”倡议，该倡议旨在促进全球南方的年轻生命科学家之间的生物安保网络。该倡议的许多参与者都在远程关注此次专家会议。几个缔约国介绍了用于教育、培训、交流和配对方案的国家和地区平台，以支持生物科学领域的人力资源开发。缔约国重申这些活动的价值，并进一步鼓励开展这些活动。

34. 许多缔约国认识到，发展中国家和发达国家的青年科学家和学术界相互参与的众多方案，具有重要价值。缔约国对青年科学家在裁军和安全问题上所作的努力表示赞赏。它们补充说，应该进一步鼓励此类倡议，以促进青年科学家的区域网络，特别是在全球南方。

35. 促进青年科学家和生物安保领军人物之间的援助与合作，促进发展中国家在生物安全和生物安保方面的能力建设方案，以及让全球生物安保专业人员网络参与进来，是在这些方案中应进一步促进的关键目标。

议程项目 9——通过国际合作促进生物安全和生物安保方面的能力建设，以及检测、报告和应对突发传染病或生物武器攻击方面的能力建设，包括戒备、应对及控制和缓解危机等领域的能力建设

36. 缔约国审议了已经在第十条框架内开展的广泛的国内和国际活动。一些缔约国重申第十条的重要性及其与《公约》其他条款，包括第四条和第七条的密切联系。

37. 一个代表团介绍了工作文件，提议建立一个未来可供从业人员和机构使用的、专门用于生物安全和生物安保事务的国际性互动专项平台。该平台将包括：文件存储库，包含相关立法和科学出版物；培训模块；从业人员的交流论坛。执行支助股将为该平台行使行政功能。

38. 几个缔约国欢迎提交该文件的缔约国的倡议和努力，并认识到这一平台的潜在价值。几个缔约国要求澄清提议中各方面的内容，随后就这一平台的价值进行了长时间讨论。讨论期间，几个缔约国强调需要避免与现有的国家或国际工具或数据库重复或重叠。

39. 一些代表团注意到执行支助股履行当前任务的资源和能力有限，并关切地指出，除非缔约国商定也向执行支助股提供额外资源，否则难以让其承担与平台管理有关的额外任务。

40. 缔约国(包括提交该文件的缔约国)指出，需要就这一平台，包括其概念、内容、管理和成本估算开展进一步讨论。有缔约国指出，还需要进一步讨论生物安全和生物安保的定义。

41. 在技术介绍之后，缔约国讨论了相关活动和战略，以加强各国、国际组织和联合国实体预防、防备和应对涉及大规模毁灭性武器(WMD)或化学、生物、放射和核(化生放核)材料的恐怖袭击的能力。

42. 与会者指出，打击生物恐怖主义的战略可以包含 4 个阶段：(1) 与国际刑警组织等安保和执法领域的相关专家研究化生放核恐怖主义的威胁；(2) 通过制定生物安保战略，包括培训课程、查禁秘密实验室或促进科学家的生物安保文化，加以预防；(3) 通过暴发对策、遏制对策或生物对策加以应对；(4) 在发生化学和(或)生物攻击时，确保机构间有效的互操作性和协调沟通。

43. 与会者强调，面对 COVID-19 大流行之后新的跨国挑战，持续的合作和援助是一项重要因素。许多缔约国从这个角度强调了《生物武器公约》第七条和第十条之间的协同增效作用。

44. 鉴于当前的疫情，缔约国重申，通过开发劳动力建设卫生系统的能力和韧性是突发疾病管理的一个关键因素，因为在检测和防治传染病时，卫生专业人员是第一道防线。一个稳健和坚韧的卫生系统将能够更好地管理疫情，无论其来源如何，同时继续维持其核心医疗服务职能。

45. 缔约国重申，在危机情况下，发展中国家面临的挑战包括：可采取行动的时间有限；病人较多；无法获得最新的卫生信息。

46. 缔约国审议了加强青年参与和南南合作的举措，包括教育方案、科学和技术论坛、通过培训提高认识以及使国家立法与国际标准协调一致。一些缔约国指出，应协调跨国举措，以利用协同效应，避免重复。会议获悉了一项新举措，旨在确定并在非洲开展活动，以建设可持续的卫生安全能力，增加缔约国数量并加强执行《生物武器公约》，实现减轻生物威胁的共同目标。

议程项目 10——与国际组织和在各级防治传染病的网络协作，并展开区域和次区域合作以促进《公约》所有条款的执行

47. 缔约国重申，相关国际和区域组织，如世界卫生组织(世卫组织)和世界动物卫生组织(世界兽疫局)，在疾病监测、预防、发现和应对方面发挥着重要作用，有必要继续与它们协调与合作，以便根据各自的任务授权执行《生物武器公约》第十条。

48. 在区域性公共卫生组织作了两次技术介绍之后，缔约国讨论了区域合作、已交流的最佳做法和挑战。

49. 缔约国认识到区域组织在支持和协调与第十条有关的合作与援助活动及倡议，以及促进提高对《公约》的认识方面的额外价值。这些区域组织正在建设会员国预防疾病的能力，通过公共卫生领域的领导作用、伙伴关系和创新来促进卫生和健康。

50. 一些缔约国指出，区域卫生安全以生物安保和生物安全为主要支柱，并基于四个组成部分：(1) 坚实的国家框架和有效机制；(2) 广泛的区域生物风险管理专家队伍；(3) 可持续的生物风险管理和使用通用教材的最佳做法；(4) 感染性物质的区域运输机制。

51. 为了加强缔约国的生物安保和生物安全制度，这些区域组织确定了一系列需要进一步加强遵守的重要条例清单，包括《国际卫生条例》(2005年)、《生物武器公约》、联合国安全理事会第1540(2004)号决议和《全球卫生安全议程》。讨论这些区域组织在支持个别缔约国制定法律框架方面面临的挑战时，缔约国认为协调区域差异和具体需求是障碍之一，在发展中国家尤为如此。此外，生物安全和生物安保在公共卫生工作者确定的优先事项中并不处于前列，往往需要提高认识来解决这一问题。最后，缺乏资源仍然是发展中国家在建立坚实的立法框架时面临的主要挑战之一。

52. 一些缔约国提出需要建立有效的全球监测系统，并为流行病和卫生紧急情况预测措施提供资金。会议中强调，在计划设立更多实体前，需要使现有实体胜任其职。一些代表团认为，提供持续、可预测和长期持续的资源最为重要。

附件二

2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)
问题专家会议文件一览表

文号	标题
BWC/MSP/2020/MX.1/1	2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)问题专家会议临时议程—主席提交
BWC/MSP/2020/MX.1/2	2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)问题专家会议报告
BWC/MSP/2020/MX.1/CRP.1 仅有英文	2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)问题专家会议报告草稿—主席提交
BWC/MSP/2020/MX.1/MISC.1 仅有英文/法文/西班牙语	暂定与会者名单
BWC/MSP/2020/MX.1/INF.1 仅有英文/法文/西班牙语	与会者名单
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.1 仅有英文	关于执行《生物及毒素武器公约》第十条的报告—美利坚合众国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.2 仅有英文	第十条之下的援助和合作由何构成?—大不列颠及北爱尔兰联合王国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.3 仅有英文和法文	关于设立生物安保和生物安全的国际专用平台 SecBio 的建议:—法国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.4 仅有英文	对全球应对 COVID-19 大流行的贡献—美利坚合众国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.5 仅有英文	流行病是否是促进加强合作和援助的催化剂?德国在 COVID-19 大流行的特殊情况下继续执行第十条—德国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.6 仅有英文	第十条之下的生物科学技术国际合作、援助和交流面临的挑战和障碍—伊朗伊斯兰共和国提交
BWC/MSP/2020/MX.1/WP.7 仅有英文和西班牙语	古巴在全面执行《生物武器公约》第十条方面面临的困难和障碍—古巴提交