

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国会议

2 June 2014
Chinese
Original: English

2014 年会议

2014 年 12 月 1 日至 5 日，日内瓦

专家会议

2014 年 8 月 4 日至 8 日，日内瓦

临时议程 8

两年期项目：如何加强第 7 条的执行，
包括审议缔约国提供援助与合作的
详细程序和机制

可参与提供和协调与第 7 条有关的援助的国际组织

执行支助股提交

内容提要

第 7 次审议会议决定，在 2014 年和 2015 年，缔约国将审议如何加强第 7 条的执行，包括审议缔约国提供援助与合作的详细程序和机制的问题。应主席的请求，执行支助股更新了关于可能有关的国际组织的能力的背景资料文件。

导言

1. 如果一个缔约国根据第 7 条申请援助，参与协助或者协调进行响应的可能会有若干不同的国际组织。
2. 本背景文件着重于具有业务响应能力的国际组织。它汇编了一些国际组织为本文件提供的资料，这些组织所具备的能力可能与第 7 条有关。其他国际组织的额外资料仍然有待提供，并将列入本文件附录。有的组织尚未对执行支助股关于

GE.14-03946 (C) 170614 230614



* 1 4 0 3 9 4 6 *

请回收



提供资料的要求作出响应，支助股就使用它们网站上的资料，以更新过去向缔约国提供的数据。

3. 本背景文件更新在为 2004 年会议¹ 和 2010 年会议² 编写的背景文件中提供的资料。

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

粮农组织— 兽疫局— 卫生组织全球预警系统(预警系统)³

4. 预警系统是一个联合系统，它将国际兽疫局、粮农组织和卫生组织的警报和疾病情报机制整合在一起，并予以协调，从而提高了其重要性。它通过分享信息、流行病分析和联合风险评估等协助预测、预防和控制牲畜疾病威胁，包括动物传染病的威胁。

5. 预警系统建立在各组织的警报机制之上，它扩大了预警的能力。改善疾病警报的信息分享，有助于避免重复努力。它还有助于整合并协调用于确认疾病暴发的性质的程序。关于动物流行病事件，牲畜流行病暴发可以为即将发生的人的流行病暴发提供预警，促使采取预防行动。同样，有时对人的监督可能更加敏感，能为随后暴发的牲畜流行病提供一些迹象。

粮农组织植物病虫和植物疾病⁴

6. 粮农组织帮助追究并预防植物病虫和疾病，包括通过：

- 粮农组织紧急预防系统(紧急预防系统)植物保护处——它监测并充当植物病虫和疾病的预警系统；⁵
- 粮农组织食物链危机——紧急管理股(紧急管理股)植物保护——它提供快速反应能力。⁶

¹ BWC/MSP/2004/MX/INF.1 和 BWC/MSP/2004/MX/INF.2。

² BWC/MSP/2010/MX/INF.2。

³ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.glews.net>。

⁴ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/emergencies/emergency-types/plant-pests-and-diseases/en/>。

⁵ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/foodchain/empres-prevention-and-early-warning/en/>。

⁶ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/foodchain/fcc-response/en/>。

粮农组织——跨界动物疾病⁷

7. 粮农组织在动物病症方面有 3 个方案：

- 粮农组织紧急预防系统(预防系统)动物卫生股——它监测和充当动物疾病的预警系统。⁸
- 跨界动物疾病急救中心(急救中心)——它向粮农组织正在努力处理跨界动物疾病危机的成员国提供兽医援助；⁹
- 急救中心的“业务部门”危机管理中心——动物保健——是粮农组织的一个快速反应股，它与兽医局和卫生组织等等机构合作开展业务。¹⁰

红十字国际委员会(红十字委员会)¹¹

8. 对武装冲突中的化学、生物、放射性和核事件以及其他暴力情况作出反应，使红十字委员会的授权范围，也是从它的保护职责中产生出的一种义务，作出反应的对策仍然在制定中，所涉及的是管理化学、生物、放射性和核事件产生的风险，可以包括预防、准备和反应。它还包括就冲突的一方或多方的国际法律义务向当局作介绍作通知。此外，红十字委员会在应对化学、生物、放射性和核事件时将考虑政府、当局(民事和军事)和民间社会以及国际组织和该运动其他部分的政策、能力和认识。

9. 红十字委员会对化学、生物、放射性和核事件作出反应，主要有以下 3 个目标(以先后顺序)：

- (a) 尽量减少对红十字委员会有保护职责的人的健康、安全和保障的风险；
- (b) 确保其活动的组织和继续的完整性；
- (c) 尽可能向受影响的人提供援助。

10. 必须指出，红十字委员会对化学、生物、放射性和核事件的业务反应是最近才开始的，仍在发展过程中，目前只实现了三个目标中的第一个目标，第二个目标正在发展，第三个目标已经计划。

⁷ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/emergencies/emergency-types/transboundary-animal-diseases/en/>。

⁸ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/foodchain/empres-prevention-and-early-warning/en/>。

⁹ 根据执行支助股找到的资料：
<http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres/ah1n1/Ectad.html>。

¹⁰ 根据执行支助股找到的资料：<http://www.fao.org/emergencies/how-we-work/prepare-and-respond/cmc-animal-health/en/>。根据执行支助股找到的资料：
<http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres/ah1n1/Ectad.html>。

¹¹ 红十字国际委员会提供的资料。

禁止化学武器组织(禁化武组织)

调查指称的使用

11. 根据《化学武器公约》，禁化武组织参与调查指称的用化学武器或控暴剂作为战争手段。这种调查将根据《化学武器公约》关于协商、合作和事实调查的第9条或者关于援助和化学武器防护的第10条发起。

12. 禁化武组织在收到关于调查指称的使用的申请后将在最早的时机派遣视察组。《公约》规定，视察组有权进入可能受到指称的使用化学武器影响的所有区域，包括医疗、难民营和其他地点，也有权采集样品，包括有毒化学品、弹药和装置、弹药和装置的遗留物、环境样品(如空气、土壤、植物、水、血液等等)以及人或动物的生物医学样品(如血液、尿液、组织等等)。视察组的情况报告应向总干事表明关于援助的任何紧迫需求以及任何其他有关信息。

13. 总干事的最后报告应总结视察中对事实的调查结果，特别是关于视察申请中所述指称的使用的调查报告应描述调查过程。

援助和合作——部署阶段

14. 援助和保护处形成并保持一种准备状态，使禁化武组织能及时、有效并充分地响应根据《化学武器公约》第10条提出的援助请求，其途径是：

- (a) 动员各种国际机制，协调国际响应援助请求的工作；
- (b) 培养禁化武组织管理国际社会提供的援助的能力；
- (c) 协调和落实对提出请求的缔约国的援助。

援助评估

15. 援助和保护处评估组的主要目标是对提出请求的缔约国的援助需求进行现场调查，收集关于在地方和国家各级已经发起的援助活动的资料以及向联合国各组织和机构、其他国际组织和非政府组织发出的援助呼吁。此外，评估组将努力获得减轻指称的使用化武的后果方面的国家应急机制、结构和工具等的信息，以及关于已经在国内开展业务的国际援助组、联合国组织和机构、其他政府间组织和非政府组织等的详细情况。

援助协调

16. 援助和保护处的小组也将具备专门知识，以便在援助行动的协调和管理方面以及在国际援助资产现场协调进程中支持国家或地方应急管理局。这可能需要协助应急管理局建立诸如收容中心或现场行动协调中心等等的协调平台，如果这种应急管理结构尚未建立。

援助和合作——目前的活动

17. 该处的职责有：

- (a) 评估某一提供援助的国际机制在发生使用或威胁使用化学武器的情况下存在的局限性，向缔约国和禁化武组织提出咨询意见；
- (b) 管理落实援助和保护相关活动的年度工作计划；
- (c) 维持和监测禁化武组织内管理援助呼吁的能力；
- (d) 执行能力建设项目，以加强对涉及化学武器或误用有毒工业化学品的的事件作出应急反应的效力；
- (e) 执行能力建设项目，以确保缔约国有充分的能力对禁化武组织提出的援助请求作出反应；
- (f) 建立、核查和维持标准作业程序，使禁化武组织能够及时有效地对援助请求作出反应；
- (g) 组织安排禁化武组织落实援助活动；
- (h) 与其他相关国际组织，如联合国人道主义事务协调厅、生物武器公约执行支助股、世界卫生组织、红十字国际委员会、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员等等组织开展合作，以确保任何联合援助计划协调一致。

世界动物卫生组织(兽疫局)¹²

18. 兽疫局的任务是改善世界各地的动物卫生，在政府间发挥减少动物疾病风险的关键作用。兽疫局是负责提高全球动物疾病状况透明度，制定包括动物传染病在内的重大动物疾病的国际侦查和控制标准。

19. 兽疫局的各种准则和建议如果能正确贯彻，会大大加强兽疫局成员国和国际社会防备生物恐怖主义事件威胁的能力。但是这种防备工作取决于成员国遵循现有的准则和建议认真程度。要减少动物疾病的自然、偶发或故意引入造成的风险和影响，必须在国家和国际两级扩大采用现有防御、早期疾病发现、快速反应和控制办法的能力。

20. 兽疫局及其伙伴方承诺在“卫生一元化”倡议方面加强国际、区域和国家级合作。无论疫情的根源是一次自然事件、病毒的偶然释放还是故意释放，动物疫情发现和应对机制都是相同的。减少利用动物疾病作为生物武器的威胁的最佳办法是加强现有的动物疾病发现和控制机制。兽疫局在世界范围推动加强兽医的服务，以便成员国能够更好地遵循现有的国际标准，具备有效的资源和立法，并使兽医服务得到妥当的管理。兽疫局与其国际伙伴在减少包括动物传染病在内的动物疾病造成的生物威胁方面有共同的利益。

¹² 红十字国际委员会提供的资料。