

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国第九次审查会议

14 February 2022
Chinese
Original: English

筹备委员会

2021 年 12 月 20 日和 2022 年 4 月 4 日至 11 日，日内瓦

议程项目 7

全面审议《公约》的所有条款

执行支助股 2017-2022 年任务执行情况报告

执行支助股提交

概要

本报告介绍了执行支助股自第八次审查会议以来为执行其支持缔约国管理和全面执行《公约》、促进普遍加入《公约》和交流建立信任措施的任务而开展的活动。该会议决定，缔约国年度会议将审议执行支助股的年度报告，因此自 2017 年以来每年都提交和审议此类报告。该会议还决定在 2017 年至 2021 年期间比照延长第七次审查会议上商定的执行支助股的任务授权。2020 年缔约国会议考虑到 COVID-19 大流行造成的特殊情况，在不构成先例的情况下，同意将执行支助股的任务期限延长至第九次审查会议，届时将对其任务进行审查。提交本报告是为了便利缔约国进行这种审查。



一. 导言

1. 执行支助股是第六次审查会议设立的，目的是向审查会议商定的会议提供行政支助，促进全面执行《公约》和普遍加入《公约》以及交流建立信任措施。¹ 第七次审查会议决定在 2012 年至 2016 年期间比照延长执行支助股的任务授权。该会议还决定，除第六次审查会议授权的任务外，执行支助股还将执行关于创建和管理援助请求和援助意向数据库的决定，促进缔约国之间相关的信息交流，并酌情支持缔约国执行第七次审查会议各项决定和建议。

2. 第八次审查会议决定在 2017 年至 2021 年期间延长执行支助股的任务授权。该会议还决定继续使用第七次审查会议建立的合作和援助数据库，并责成执行支助股改进数据库，由缔约国提供投入。该会议还决定延长赞助方案，由有能力提供自愿捐款的缔约国提供资金。² 2020 年缔约国会议考虑到 COVID-19 大流行造成的特殊情况，在不构成先例的情况下，同意将执行支助股的任务期限延长至第九次审查会议，届时将对其任务进行审查。³

3. 执行支助股根据这一任务采取了行动，并在 2017 年、2018 年、2019 年和 2020 年向缔约国会议提交了年度报告。⁴ 本报告概述了年度报告中提供的信息，并包括了 2022 年 1 月 1 日至 1 月 31 日的信息。

二. 机构安排

4. 执行支助股设在联合国裁军事务厅日内瓦处(裁军厅)。因此，裁军厅负责工作人员的征聘、甄选和业绩审查，并通过包括财务、后勤和行政管理在内的一系列其他服务支持执行支助股。裁军厅日内瓦处还为执行支助股遵守联合国规则和条例提供便利，以加强支助股的有效运作。裁军厅还受托负责和管理下文第 11 段所述缔约国和国际/区域组织为支持《生物武器公约》缴纳的自愿捐款，而联合国日内瓦办事处则管理《生物武器公约》缔约国所缴摊款以及根据 2018 年缔约国会议的决定设立的周转基金。

A. 执行支助股人员配置

5. 执行支助股有三个定期工作人员职位，职等分别为 P5、P4 和 P3，根据《联合国工作人员细则和条例》聘用，经费来源是《生物武器公约》缔约国所缴摊款。根据大会通过的年度决议，执行支助股的活动(以及《生物武器公约》的一般活动)得到了联合国的支持，但没有来自联合国经常预算的经费。

6. 丹尼尔·费克斯先生是该股股长兼高级政治事务干事，赫尔曼·兰帕尔泽先生担任副股长兼政治事务干事(P4 职等)，努蓬·范德布莱女士担任政治事务干事(P3 职等)。在 2017 年的一半时间里，由于一名工作人员暂时缺席，执行支助股

¹ 见 [BWC/CONF.VI/6](#)，第三部分，第 5 和第 6 段。

² 见 [BWC/CONF.VIII/4](#)，第三部分，第 8、9 和 10 段。

³ 见 [BWC/MSP/2020/7](#)，第 31 段(d)项。

⁴ 见 [BWC/MSP/2017/4](#)、[BWC/MSP/2018/4](#) 和 [Amend.1](#)、[BWC/MSP/2019/4](#) 和 [Amend.1](#) 以及 [BWC/MSP/2020/4](#)。

仅由两名工作人员运作。此外，2018 年 1 月至 4 月，由于一名工作人员需减时工作，该股减员运作。执行支助股得到了若干顾问、个体订约人和实习生的协助。

7. 由于工作人员人数少，人员配置的任何不稳定性都会对执行支助股的工作产生重大影响。在减员运作期间，执行支助股设法保持了对缔约国和任职官员的同等服务水平，这归功于剩余工作人员长期承担了更多工作量。执行支助股目前的经费安排不允许招聘临时工作人员来填补此类空缺，也不允许将一年的未用资金结转到下一年。

B. 执行支助股经费

8. 根据第六次审查会议关于设立执行支助股的决定，执行支助股经费由《公约》缔约国提供，作为闭会期间方案费用的一部分，第八次审查会议决定，执行支助股的“费用将由《公约》所有缔约国按照联合国会费分摊比例表分摊，同时根据《公约》缔约国数目与联合国会员国数目之间的差异按比例作出调整”。⁵

9. 执行支助股的预算列入缔约国的年度摊款，并反映在第八次审查会议、2017 年缔约国会议、2019 年缔约国会议和 2020 年缔约国会议核准的费用估计数中。⁶ 在 2017-2020 年闭会期间，这些费用包括与三名工作人员相关的支出、每年 20,000 美元的少量差旅预算和每年 5,000 美元的少量设备预算。2021 年和 2022 年的商定费用估计数将差旅和设备预算分别增至 40,000 美元和 15,000 美元。

10. 正如执行支助股在整个闭会期间方案中所报告的那样，《公约》的财务状况仍存在挑战，这也影响到执行支助股的工作人员，2017 年和 2018 年只能签订短期合同。然而，2018 年缔约国会议通过的预算和财务措施有助于改善整体财务状况，也意味着 2019 年 7 月至 2021 年 6 月期间可以向执行支助股工作人员提供一年期合同。但是，从 2021 年 7 月起，工作人员又要签短期合同。

11. 正如第七次审查会议所鼓励的那样，执行支助股也继续收到一些有能力的缔约国的自愿捐款，以加强其执行授权任务的能力。下表显示了裁军厅收到的捐款，每项捐款的详细情况载于执行支助股的年度报告。自第八次审查会议以来，下列缔约国提供了自愿捐款：

(a) 澳大利亚的捐款用于 2018 年在太平洋组织一次普遍加入《生物武器公约》区域研讨会，并用于资助《生物武器公约》赞助方案。

(b) 加拿大的捐款用于加强应对蓄意使用生物剂的全球机制和能力，回应非洲发展中国家在国家执行和普遍加入《生物武器公约》活动方面的援助请求，以及支持《生物武器公约》赞助方案。

(c) 芬兰的捐款正用于在第十条范围内向发展中缔约国提供援助，以加强它们履行《生物武器公约》义务的国家专门知识和能力，并促进这方面的南南合作。

(d) 法国的捐款正用于若干活动，包括为西非法语缔约国进行第七条的桌面推演，筹备一项综合研究，包括关于建立第七条数据库的三次虚拟研讨会，应

⁵ 见 BWC/CONF.VIII/4，第三部分，第 11 段。

⁶ 分别见 BWC/CONF.VIII/5、BWC/MSP/2017/5、BWC/MSP/2019/6 和 BWC/MSP/2020/6。

非洲法语缔约国的请求为国家执行活动提供援助，以及为《生物武器公约》赞助方案提供援助。

(e) 德国的捐款用于开发建立信任措施电子平台，应中亚缔约国的请求在哈萨克斯坦举办《生物武器公约》国家执行研讨会，支持《生物武器公约》赞助方案，并资助《生物武器公约》科学和技术审查机制研讨会的组织工作。

(f) 印度的捐款用于支持《生物武器公约》赞助方案。

(g) 爱尔兰的捐款用于支持执行支助股的工作，包括改进合作和援助数据库以及出版《生物武器公约》的简介。

(h) 日本的捐款用于加强国家、次区域和国际能力，以防备和应对蓄意使用生物或毒素武器，重点关注东南亚，以及为东南亚的《生物武器公约》国家联络点组织一次关于国内执行方面的培训讲习班。

(i) 挪威的捐款正用于支持发展中缔约国与第十条相关的活动，并改进合作和援助数据库。

(j) 菲律宾的捐款正在用于进一步改进合作和援助数据库。

(k) 大不列颠及北爱尔兰联合王国的捐款正用于满足加共体成员国的请求，即在编制年度建立信任措施方面提供立法援助和支持，以改善在该区域的《公约》执行情况。

图一



12. 此外，**欧洲联盟**在闭会期间方案实施过程中通过了三项多年期理事会决定，以支持《生物武器公约》。每项决定都涉及向裁军事务厅提供大量财政捐助，用于支持《生物武器公约》的活动，特别是发展中缔约国的能力建设活动。根据理事会决定资助的活动补充了执行支助股的工作，使其能够回应缔约国提出的改进《公约》执行工作和建设国内能力的请求。2016 年 1 月至 2019 年 2 月期间，欧盟根据理事会第 2016/51/CFSP 号决定提供了 2,340,000 欧元。开展了以下活动：支持普遍加入《公约》的各种活动；组织了五次区域科学和技术讲习班，讨论科学和技术进步对《生物武器公约》的影响；向九个发展中缔约国提供了能力发展援助；为筹备第八次审查会议举办了一系列区域讲习班；开发若干提高认识工具(包括开发建立信任措施电子平台)以及举办教育活动。裁军厅日内瓦处雇用了两名专业职类和一般事务职类工作人员，为执行理事会的决定提供支持。

13. 随后，2019 年 1 月启动了理事会 2019/97/CFSP 号决定，提供 3,029,857 欧元用于支持《生物武器公约》。鉴于因 COVID-19 大流行而推迟执行理事会决定，理事会决定的期限已延长一年至 2023 年 2 月。根据理事会第 2019/97 号决定，正在继续努力实现普遍加入《公约》。共有 8 个发展中缔约国(博茨瓦纳、斐济、牙买加、尼日利亚、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹和越南)被选中在两个能力建设方案下接受援助，其中一个方案侧重于在国家层面加强《公约》的全面执行，另一个方案特别侧重于加强国家准备、预防和应对能力。理事会的决定还设想应缔约国的请求组织最多三次自愿透明度活动。还在开展一项旨在增加青年参与《生物武器公约》讨论的倡议。此外，还计划举办四次区域讲习班，以支持第九次审查会议的筹备工作。理事会的决定还包括用于赞助方案的资金。最后，已经并正在开发一些外联和提高认识工具。裁军厅日内瓦处的两名专业职类和一般事务职类工作人员以及法国赞助的一名初级专业人员为理事会决定的执行提供了支持。

14. 2021 年 11 月，欧盟通过了理事会第 2021/2072/CFSP 号决定，支持通过《生物武器公约》建设生物安全和生物安保方面的复原力。这项理事会决定在两年内提供 2,147,444 欧元，以补充理事会第 2019/97 号决定，特别注重加强非洲发展中缔约国的生物安全和生物安保能力，建设《生物武器公约》国家联络点的能力，推动普遍加入《公约》，促进审查与《公约》有关的科学和技术发展，并扩大对自愿透明度工作的支持。将在裁军厅内雇用三名专业职类和一般事务职类工作人员，其中两名在裁军厅日内瓦处，一名在亚的斯亚贝巴的联合国非洲经济委员会。

15. 总体而言，自上一次闭会期间方案以来，为支持与《生物武器公约》有关的活动提供的自愿捐款总额大幅增加。这种自愿捐款使执行支助股能够在比以前更广泛的地域基础上对发展中缔约国的更多请求作出回应，并处理《公约》的各方面事务。

16. 同时，自愿捐款通常是短期的，因此并不总能满足提出请求的缔约国所表达的长期需求。虽然很欢迎自愿捐款，但缔约国往往将其指定用于具体活动，这并不总能协助执行支助股在广泛的地域基础上回应缔约国的单个请求。

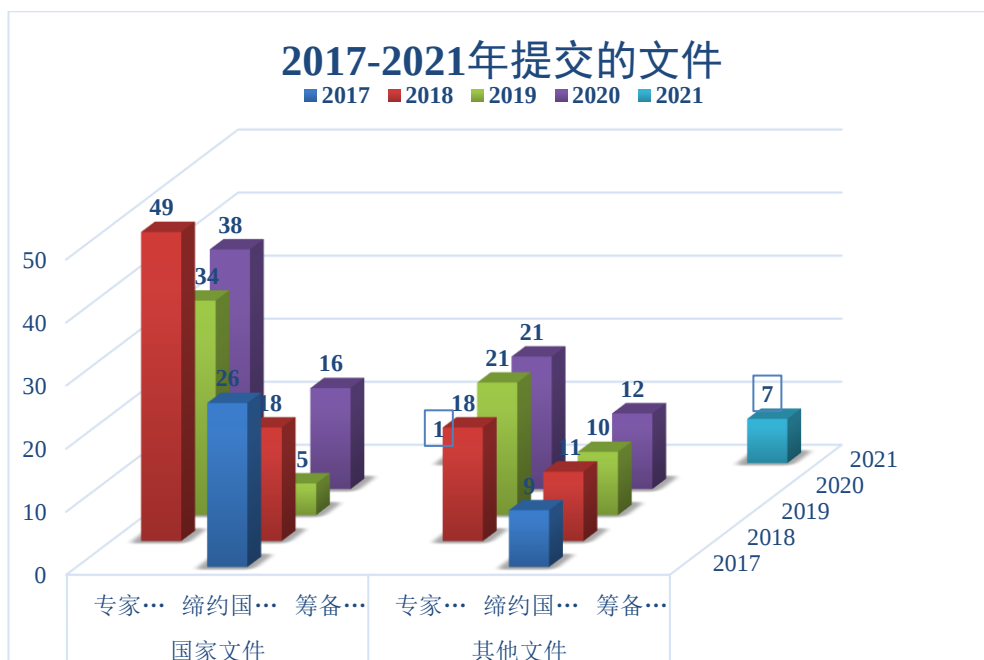
17. 应当指出，执行支助股登记了发展中缔约国提出的许多关于在多个领域支持执行《公约》的请求。并非所有这些请求都能在现有资源或自愿捐款范围内得到满足。额外的预算资源，最好是由摊款供资以确保可持续性，可以大大增强执行

支助股的能力，以履行其支持所有缔约国执行《公约》的现有任务授权。执行支助股若要扩展目前的任务授权，肯定需要额外的资源。

三. 对《公约》的行政支助

18. 执行支助股在 2017-2020 年闭会期间方案实施过程中设立了《生物武器公约》会议的实务秘书处，在 2021 年设立了第九次审查会议筹备委员会，并支持《生物武器公约》任职官员的活动。这包括：起草并向缔约国、国际组织和非政府组织发出信函；为任职官员起草演讲稿等材料；处理会议登记；研究和起草实质性背景文件；编写会议文件和报告；处理工作文件；向任职官员和缔约国提供程序、技术和实质性建议。下图是 2017 年至 2021 年每年提交的正式文件数量。在此期间，执行支助股监督了 296 份《生物武器公约》正式文件的发布。

图二



19. 由于 2020 年专家会议和 2020 年缔约国会议因 COVID-19 大流行而多次推迟，执行支助股在 2020 年 10 月至 2021 年 7 月期间共组织了 9 次非正式网络研讨会，以促进对各专家会议将审议的议题的非正式讨论。每一场研讨会均由相关专家会议的主席主持，由执行支助股组织，来自世界各地的专家参与。

20. 2021 年，以前托管《生物武器公约》网站的联合国日内瓦办事处旧网站退役，取而代之的是一个新网站。由于新网站没有为裁军公约网站编列经费，决定将所有裁军公约的网站设在纽约裁军厅维护的裁军厅现有网站(www.un.org/disarmament)上。因此，执行支助股监督了《生物武器公约》网站向裁军厅网站的迁移过程。除了全面更新各种网页外，⁷ 还需要迁移，以确保遵守联合国信息安全政策和标准，并提供关于各种裁军事项的单一信息库。

⁷ 见 <https://www.un.org/disarmament/biological-weapons>。

21. 《生物武器公约》网站仍然是缔约国传播和接收《公约》相关信息的主要工具。该网站提供有关会议及相关活动的最新信息、正式文件、声明、新闻稿、背景材料、其他组织相关活动的信息、有用的链接和成员名单。

22. 执行支助股还更多地利用社交媒体来提高对《生物武器公约》的认识。执行支助股的推特和脸书账户旨在补充《生物武器公约》网站，网站仍是《公约》相关文件和信息的主要存储库。2021 年，执行支助股还推出了一个《生物武器公约》油管频道，播放上文所述网上研讨会的视频录像以及其他视频产品。⁸

23. 此外，执行支助股出版季刊《〈生物武器公约〉通讯》，这是一份非正式电子出版物，提供与《公约》有关的发展动态、执行支助股活动的最新情况、面向发展中缔约国的援助机会详情以及与《公约》有关的出版物链接。该通讯通过电子邮件分发，并发布在《生物武器公约》网站上。⁹

24. 2018 年，执行支助股在欧洲联盟和爱尔兰的支持下，印发了一份题为“《生物武器公约》简介”的出版物。2021 年 11 月发行了第二版，不久将以联合国所有六种正式语文提供该出版物。¹⁰ 此外，在欧洲联盟的资助和一些国家专家的建言献策下，执行支助股编写了“执行《生物武器公约》指南”，将为缔约国提供关于《公约》执行情况的实用信息。该出版物将在讲习班及其他此类活动中以纸质版分发，也可在《生物武器公约》网站上查看。

25. 执行支助股与很多科学、专业和学术机构以及行业组织和非政府组织保持着经常的联系。这些接触提供了见解和信息，协助执行支助股为缔约国提供支持，包括编写背景资料文件。

26. 执行支助股还与很多与《公约》有关的国际组织和区域组织保持经常的联系，详情见其年度报告。执行支助股在完全符合其任务规定的活动中，仍然积极参与这些组织开展的经常程序、外联和执行工作。

四. 《公约》的执行情况

27. 执行支助股收集《公约》国家联络点的详细资料，所有缔约国都可在《生物武器公约》网站¹¹ 上查阅。由于《生物武器公约》网站的迁移，有必要创建一个新的限制访问页面。执行支助股于 2020 年底创建了新页面。截至 2022 年 1 月 31 日，已有 129 个缔约国按照第六、第七和第八次审议会议的要求提名了国家联络点。

28. 执行支助股参加讲习班和研讨会十分有助于宣传《公约》及其执行情况，既面向各国政府，也面向国际和区域组织、科学界、专业协会、学术界和私营部门等其他相关行为方。执行支助股有选择地接受了一些邀请，在整个闭会期间参加一系列会议和活动。所参加活动的详情见执行支助股的年度报告。下图提供了 2017-20 年闭会期间方案实施过程中的概况。

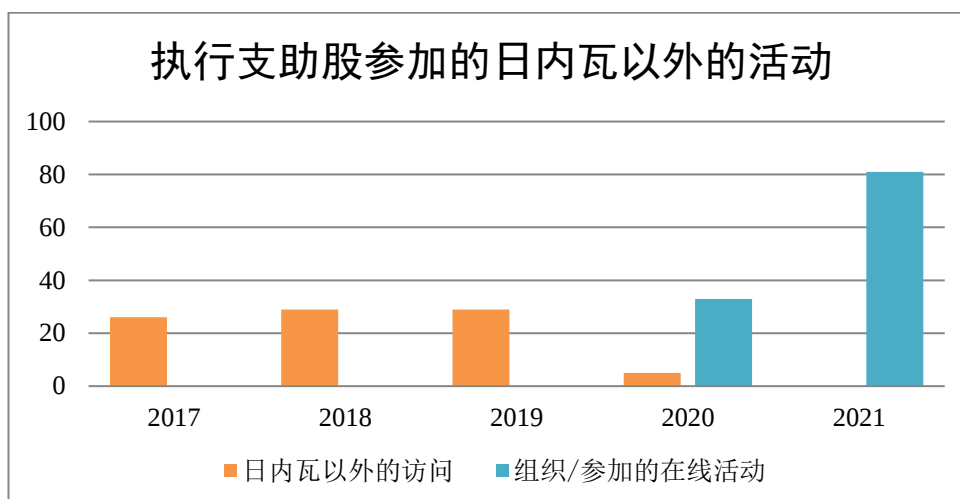
⁸ 见 https://www.youtube.com/channel/UCXU-Y_IU5TsvVEaJC6LUrtw。

⁹ 见 <https://mailchi.mp/077db30470f6/bwc-isu-newsletter-april-2021>。

¹⁰ 见 <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/12/The-BWC-An-Introduction.pdf>。

¹¹ 见 <https://unitednations.sharepoint.com/sites/bwc-ncp>。

图三

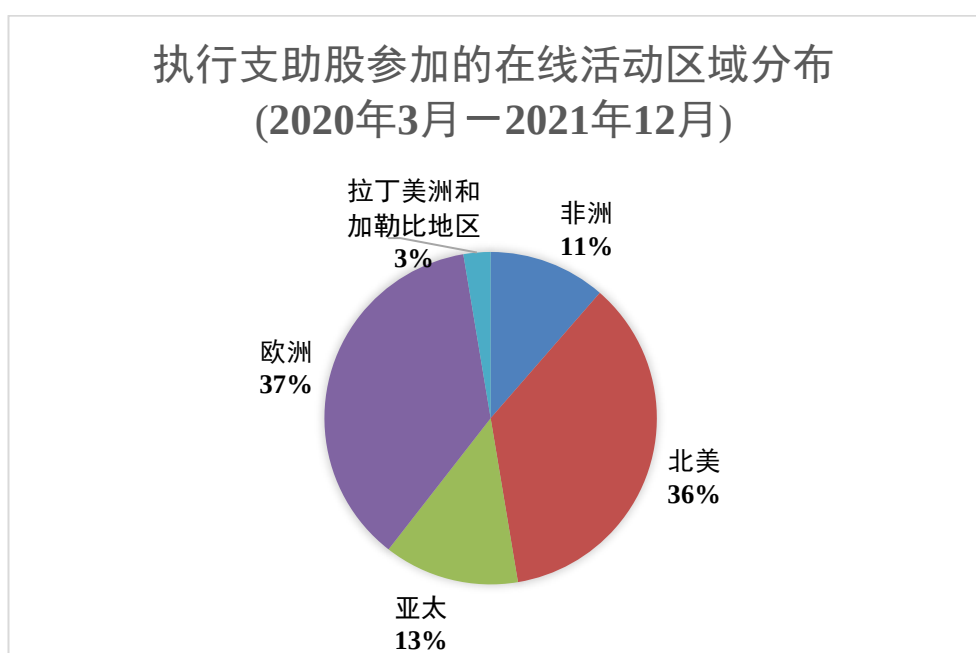


29. 由于在闭会期间方案实施过程中收到了多笔自愿捐款，执行支助股在 2017 年至 2020 年春季期间在世界各地组织和/或参加了许多与《生物武器公约》有关的活动。然而，从图表中可以明显看出，受 COVID-19 大流行的影响，执行支助股自 2020 年 3 月以来停止了差旅。与此同时，组织或参加的在线活动数量大幅增加，使执行支助股能够与缔约国和其他相关利益攸关方接触，以前在现有的人力和财政资源范围内无法与这些利益攸关方接触。

30. 特别是，在日本的资助下，执行支助股为东南亚的《生物武器公约》国家联络点组织了一次在线培训课程。¹² 该课程由执行支助股内部设计，在 2020 年 9 月和 10 月进行了为期两周的培训。在课程开始之前，所有参与者都必须填写一份调查问卷，征求他们对开办在线课程的期望、将讨论的专题和希望取得的成果的意见。参与者还可以说明国家联络点面临的挑战，并说明他们为国家执行《生物武器公约》确定的援助范围。该课程由与《公约》国家执行进程有关的四个专题单元组成，为期两周。参与者通过现场直播(每次约 90 分钟)和自定进度的学习材料学习这些单元，内容加起来相当于一个为期两天的现场讲习班。在 COVID-19 大流行期间，执行支助股举办的所有其他国家和地区讲习班都采用了类似的在线模式和方法。

¹² 见 [BWC/MSP/2020/MX.3/WP.1](#)。

图四



五. 建立信任措施

31. 根据第六、第七和第八次审查会议的决定，执行支助股继续为交流建立信任措施提供支持。执行支助股在《生物武器公约》网站上保存了建立信任措施表格的所有正式语文本电子版。根据第七次审查会议的要求，执行支助股在德国和欧洲联盟的财政支持下开发了一个建立信任措施电子平台，通过该平台可以以六种语文提交建立信任措施报告电子版。此外，它还提供了建立信任措施的数据搜索能力，并促使缔约国提交资料的方式和格式更方便用户。该工具在 2018 年加强国家执行问题专家会议上推出，并于 2019 年首次使用。因此，自 1987 年引入建立信任措施以来的所有反馈表都可在该平台查阅。¹³

32. 根据第六次审查会议的决定，执行支助股于每年 1 月 15 日致函缔约国常驻代表团和国家联络点，通知它们每年提交建立信任措施文件的截止日期。在加拿大、法国、德国、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟的资助下，自 2020 年初以来，执行支助股在国家或次区域层面举办了 11 次建立信任措施在线培训班，或应缔约国请求向其提供有针对性的援助。执行支助股的支持旨在回应这些缔约国在编写和提交建立信任措施年度报告方面提出的援助和指导请求。来自日本、肯尼亚、马来西亚、南非和瑞士的建立信任措施国家专家也参加了此类培训班，并分享了各自的国家经验。

33. 自第八次审查会议以来，建立信任措施的参与水平整体上升，2021 年收到了 92 个缔约国的建立信任措施报告，这是迄今最高的数字。自第八次审查会议以来出现的这一积极趋势得益于执行支助股加强了外联工作以及缔约国参与建立信任措施的整体兴趣增强。

¹³ 见 <https://bwc-ecbm.unog.ch/>。

34. 关于自第八次审查会议以来建立信任措施的参与情况和该系统运作情况的更多信息，见 BWC/CONF.IX/PC/3 号文件。

六. 合作和援助

A. 关于第十条执行情况的国家报告

35. 第七次审查会议鼓励缔约国至少每两年向执行支助股提供关于《公约》第十条执行情况的适当资料，并请执行支助股整理这些资料，供缔约国参考。¹⁴ 第八次审查会议重申了这一呼吁。¹⁵ 如下表所示，提交此类报告的缔约国数目极少。在闭会期间，共有七个缔约国和一个国家集团提交了至少一份此类报告。执行支助股在《生物武器公约》网站上整理了这些报告。¹⁶

国家/集团	2017	2018	2019	2020
澳大利亚		X		
古巴		X		
德国			X	
七国集团全球伙伴关系	X	X		
大韩民国	X		X	X
俄罗斯联邦		X		X
联合王国	X		X	
美国		X		X
共计	3	5	3	3

B. 合作和援助数据库

36. 第七次审查会议决定建立一个“数据库系统，以便利缔约国之间请求提供援助和表示愿意提供援助以及进行交流与合作”。¹⁷ 会议授权执行支助股创建和管理一个数据库，储存援助请求和援助意向；根据请求，为缔约国之间有关数据库的信息交流及随后任何合作和援助活动提供便利；向缔约国通报数据库运行情况，详述整个日历年期间表明的援助意向、提出的援助请求和完成的匹配。

37. 根据 2013 年缔约国会议的决定，援助意向可在《生物武器公约》网站的公共区域查阅，而援助请求在网站的限制区域，仅供缔约国查阅。¹⁸ 截至 2022 年 1 月 31 日，数据库包含：

¹⁴ 见 BWC/CONF.VII/7，第二部分，第 61 段。

¹⁵ 见 BWC/CONF.VIII/4，第二部分，第 71 段。

¹⁶ 见 <https://www.un.org/disarmament/biological-weapons/assistance-and-cooperation/national-article-x-reports/>。

¹⁷ 见 BWC/CONF.VII/7，第三部分，第 17-20 段。

¹⁸ 见 BWC/MSP/2013/5，第 22 段(a)项。

(a) 由 10 个缔约国(加拿大、中国、古巴、丹麦、法国、德国、意大利、墨西哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)和一个缔约国集团(澳大利亚集团)提出的目前共 69 项援助意向。

(b) 17 个缔约国共提出的 51 项援助请求, 其中两项已得到满足。

38. 缔约国在 2014 年缔约国会议上承认, 缔约国对数据库的使用率“很低”。对此, 2016 年第八次审查会议责成执行支助股在缔约国提供投入的情况下, “设法改进数据库, 以确保数据库更加方便用户且更加全面, 并确保缔约国在数据库中提供具体、及时和切实的合作意向和请求”。¹⁹ 如 2017 年年度报告²⁰ 所述, 执行支助股根据若干缔约国提供的投入并使用爱尔兰的自愿捐款, 开发了一个全新的数据库, 该数据库在 2017 年缔约国会议上启动, 并从 2018 年开始投入运行。2021 年, 裁军厅收到挪威和菲律宾的自愿捐款, 用于支持第十条的执行。这些捐款将用于进一步改进数据库, 以确保其更加方便用户且更加全面。这项工作的开展将与感兴趣的缔约国协商, 并将考虑到 2018 年、2019 年和 2020 年合作和援助(特别侧重加强第十条之下的合作和援助)问题专家会议上的讨论情况。

39. 执行支助股还与相关援助提供方保持经常联系。例如, 执行支助股继续就相关国家立法和执行措施问题与援助提供方密切合作, 例如与国际刑事警察组织、红十字国际委员会、禁止化学武器组织、议员全球行动联盟、联合国反恐怖主义办公室、“核查研究、培训和信息中心组织”、世界海关组织以及根据联合国安全理事会第 1540 号决议设立的委员会合作。

40. 执行支助股继续通过在外联活动中的具体介绍, 宣传数据库并提供相关信息。援助意向信息继续可供公众查阅, 而援助请求仍只能在新数据库网页的限制区域内供缔约国查阅。援助意向多于援助请求, 这可能部分因为援助请求被放在《生物武器公约》网站的限制区域内。然而, 还是可以注意到, 请求援助的缔约国(17 个)多于提供援助的缔约国(10 个)。

41. 显然, 一些提出请求的缔约国选择以非正式方式或在双边层面处理其需求, 而不是将信息列入数据库。执行支助股开展或协助的若干匹配活动是根据提出请求的缔约国的指示以非正式方式进行的, 因此没有出现在数据库中。另一个原因可能是一些援助请求和援助意向不够精确。在类似机制中发现的更有条理的需求和提供援助的办法可以纠正一些现有的问题。如上所述, 执行支助股将利用挪威和菲律宾提供的资金, 确保数据库更加方便用户且更加全面。根据第八次审查会议的决定, 第九次审查会议将审查数据库的运作情况。

42. COVID-19 大流行凸显了《公约》的相关性。这场大流行不仅说明了卫生系统防备工作的高度重要性, 无论是在国家、区域还是全球层面, 而且还凸显了改进现有合作和援助系统的必要性。从这个角度而言, 执行支助股将继续努力, 进一步发挥合作和援助数据库的潜力。自大流行开始以来, 缔约国(特别是发展中国家)对第十条及其可能带来的潜在好处表示了越来越大的兴趣。执行支助股利用这一势头, 进一步促进第十条以及生物科学和技术的有益方面。

¹⁹ 见 BWC/CONF.VIII/4, 第三部分, 第 9 段。

²⁰ 见 BWC/MSP/2017/4, 第 29 段。

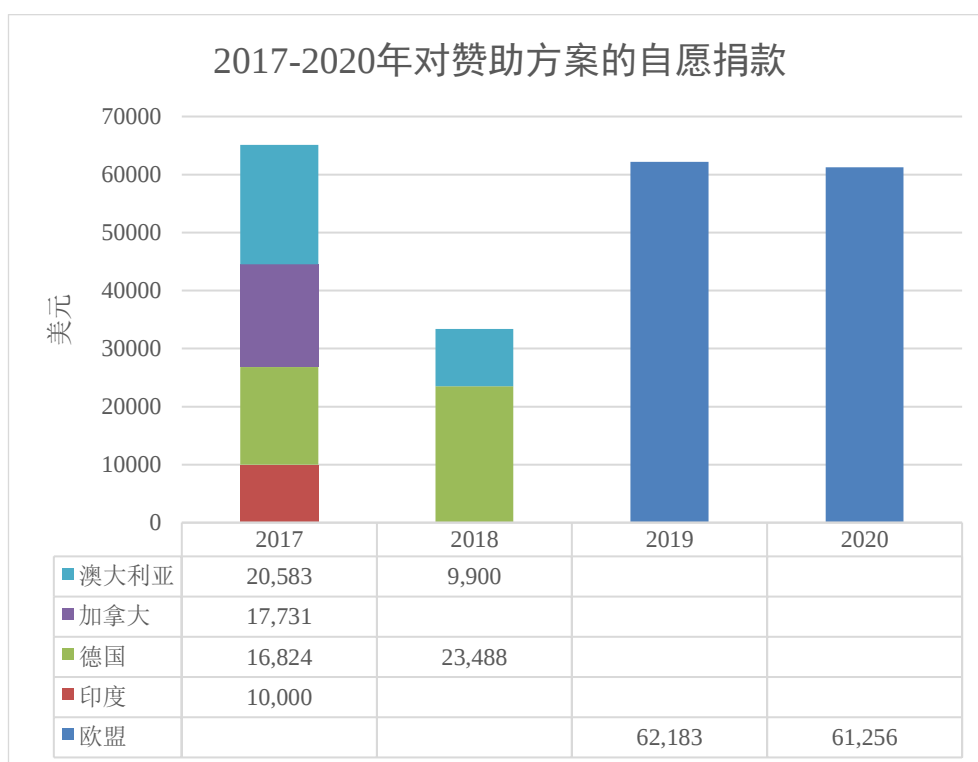
43. 执行支助股期望，为支持第十条活动以及合作和援助数据库而收到的资金将进一步帮助发展中缔约国获得发达缔约国以及适当国际和区域组织的援助，使它们能够建设与《公约》有关的国家能力。

C. 赞助方案

44. 第七次审查会议设立了一个赞助方案，以“支持和扩大发展中缔约国参与闭会方案会议”。²¹ 该方案由有能力提供自愿捐款的缔约国资助，由执行支助股与《生物武器公约》主席团成员协商管理。第七次审查会议还商定了甄选标准，即优先赞助那些以前未参加会议或无法定期从首都派遣专家的缔约国。此外，还可根据资源情况提供赞助，以加强非缔约国的参与，促进普遍加入《公约》。

45. 下图显示了 2017 年至 2020 年期间向赞助方案提供的自愿捐款。欧盟理事会第 2019/97 号决定包括提供大量资金以支持 2019 年、2020 年和 2021 年的赞助方案。应当指出，美利坚合众国在执行支助股管理的赞助方案之外，通过双边安排赞助了国家专家的参与。

图五



46. 如上表所示，对赞助方案的自愿捐款在频率和数额上各不相同。这使得执行支助股难以预测可以赞助多少国家专家参加某次会议，同样也意味着国家专家无法预测能否参加某次会议。这导致旅行安排和国家专家的准备工作更加复杂。可以提高缔约国的可预测性，例如，在由摊款供资的未来闭会期间方案的核定预算中列入赞助方案的预算项目。

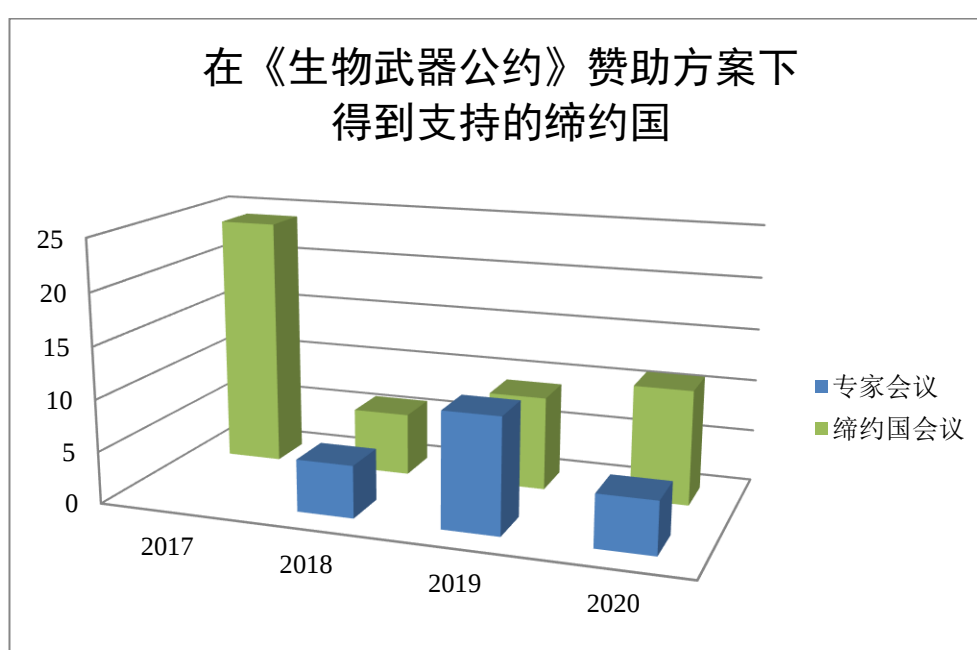
²¹ 见 BWC/CONF.VII/7，第三部分，第 21 段。

47. 赞助方案自愿捐款的不可预测性影响了能够得到支助的专家人数。下表详细列出了 2017 年至 2020 年期间得到支助参与专家会议和缔约国会议的专家人数。

48. 由于 COVID-19 大流行以及由此导致 2020 年各会议推迟举行，2020 年没有实施赞助方案。欧盟理事会第 2019/97 号决定包括提供大量资金以支持 2019 年、2020 年和 2021 年的赞助方案。分配给 2020 年的资金将用于 2021 年，分配给 2021 年的资金将用于 2022 年。

49. 由于目前与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，对 2021 年 8 月和 9 月举行的 2020 年专家会议只实施了有限的赞助方案。虽然由于情况略有改善，可以为 2021 年 11 月举行的 2020 年缔约国会议赞助更多的专家，但执行支助股希望能够为 2022 年的各会议实施更大规模的赞助方案。

图六



七. 促进普遍加入

50. 执行支助股支持主席和副主席促进普遍加入《公约》的活动，编写信函和简报材料，并帮助组织外联活动。如执行支助股年度报告以及关于普遍加入《公约》情况的年度报告所述，执行支助股陪同缔约国会议主席在日内瓦与非缔约国和签署国代表举行了一系列双边会议。在这些会议之前，执行支助股准备了普遍加入成套资料包，分发给这些国家，并为主席编写了背景说明。

51. 执行支助股向开展自身外联活动以促进普遍加入的缔约国提供了信息和建议。执行支助股还在其组织或参加的有非缔约国代表出席的研讨会和活动中促进普遍加入。

52. 促进普遍加入是一项持续的任务，需要长期承诺和资源，并与非缔约国持续接触。执行支助股要再次感谢所有支持其努力实现普遍加入《公约》的各方，具

体的努力措施载于关于普遍加入《公约》情况的背景文件。²² 只有通过所有相关利益攸关方，包括历任主席、缔约国、相关国际组织和非政府组织以及执行支助股之间的合作和有效协调，才能取得积极成果。

53. 虽然与非缔约国的双边接触可能极具影响力，但应结合所有相关利益攸关方的协同努力，并通过区域和多边论坛和活动进行接触。为了最大限度地实现协同努力，避免不必要的重叠活动，所有相关利益攸关方定期报告与普遍加入有关的任何活动和举措，有助于全面理解和采取有针对性的方针。

54. 关于普遍加入《公约》的情况和第八次审查会议以来取得的进展的更多详情，见 BWC/CONF.IX/PC/7 号文件。

八. 结论

55. 事实证明，执行支助股的任务授权在实践中足够广泛，在回应缔约国的请求或与其他组织打交道方面没有造成任何运作问题。与以往的闭会期间方案相比，执行支助股得以回应发展中缔约国的更多请求，并参加了更多的活动。之所以能够做到这一点，主要是因为缔约国提供的自愿捐款大幅增加。然而，由于缺乏工作人员或差旅资金不足，执行支助股仍不得不拒绝缔约国的一些邀请。

56. 在减员运作的情况下，执行支助股在闭会期间方案实施过程中运作了近一年。遗憾的是，执行支助股目前的供资安排不允许征聘临时工作人员来填补这些缺口。由于工作人员如此之少，只要有一名工作人员暂时缺席，就会大大影响执行支助股有效回应缔约国请求的能力。

57. 在 2020 年和 2021 年期间，执行支助股的活动受到 COVID-19 大流行的严重影响。执行支助股的大部分工作，特别是支持发展中缔约国执行《公约》的工作，有赖于亲身参加活动和前往缔约国，但自 2020 年初以来，这些都无法做到。然而，自 2020 年春季以来，执行支助股调整了工作方式，在线开展了许多活动。虽然虚拟活动有一些弊端，但这一转变使执行支助股得以在更广泛的地域基础上开展更多活动，而且费用也比以前低。执行支助股今后将继续酌情利用这些工具。

58. 执行支助股谨对缔约国自第八次审查会议以来在其运作过程中给予的合作和支持表示感谢。

²² 见 BWC/CONF.IX/PC/7。