

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国第九次审查会议

14 April 2022
Chinese
Original: English

筹备委员会

2021 年 12 月 20 日和 2022 年 4 月 4 日至 11 日，日内瓦

议程项目 10

筹备委员会提交审查会议的报告

筹备委员会的最后报告*

一. 职权范围和组织

A. 引言

1. 《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国第八次审查会议《最后文件》(BWC/CONF.VIII/4)在最后宣言第二部分
第 77 段中载有下述决定：

“会议决定，第九次审查会议应迟于 2021 年在日内瓦举行，并且应
审查《公约》的实施情况，同时除其他外考虑到以下方面：

(a) 与《公约》相关的科学和技术的新发展，同时考虑到本次会议
关于审查与《公约》有关的科学技术领域发展的相关决定；

(b) 缔约国在履行《公约》义务方面取得的进展；

(c) 第八次审查会议商定的决定和建议的执行进展情况，其中酌情
考虑到先前审查会议达成的各项决定和建议。”

2. 大会在 2021 年 12 月 6 日未经表决通过的第 76/67 号决议中，除其他外，
请秘书长继续向《公约》保存国政府提供必要协助，并提供召开审查会议和执行
各次审查会议的决定和建议而可能需要的服务。

* 本文件所列任何词条都并不意味着对任何国家或领土或其主管当局的法律地位表示任何意见，
也不影响任何国家或领土或其主管当局的法律地位。



3. 2020 年缔约国会议的最后报告(BWC/MSP/2020/7)载有下列决定：

“29. 缔约国会议审议了第九次审查会议及其筹备委员会的安排。正如 2020 年专家会议的报告和本报告所反映的，2020 年的会议因 COVID-19 大流行而推迟了数次。因此，2018-2020 年闭会期间方案无法按原计划在 2020 年结束。

30. 因此，2021 年 5 月，缔约国通过书面默许程序同意将若干技术建议提交《生物武器公约》适当的后续会议，供正式审议和批准。在这方面，缔约国会议决定，筹备委员会将于 2021 年 12 月 20 日按照《生物武器公约》之下的惯例在日内瓦以面对面形式举行。经商定，这次会议将审议关于审查会议组织事项的议程项目。¹

31. 缔约国会议知悉 2016 年第八次审查会议决定“第九次审查会议应迟于 2021 年在日内瓦举行”，但考虑到 COVID-19 大流行造成的特殊情况，在不构成先例的前提下，作为特例商定了以下技术调整：

(a) 第九次审查会议将于 2022 年 8 月 8 日至 26 日按照《生物武器公约》之下的惯例在日内瓦以面对面的形式举行；

(b) 在资金允许的情况下，筹备委员会将于 2022 年 4 月 4 日至 11 日按照《生物武器公约》之下的惯例在日内瓦以面对面的形式恢复工作。经商定，2022 年 4 月的会议将审议关于一般性交换意见的议程项目，并让缔约国有机会全面审议《公约》的所有条款。在 2022 年 4 月会议结束时，主席将自行负责提交一份概要报告，供各代表团在第九次审查会议之前审议，该报告不影响各代表团提出的观点、建议、结论和提案，也不影响审查会议的最终结果；

(c) 上述从 2021 年推迟的会议的资金应结转至 2022 年，以支付第九次审查会议及其筹备委员会 2022 年 4 月会议的费用；

(d) 执行支助股的任务应延长至第九次审查会议，届时将对其任务进行审查。

[...]

34. 会议商定，上述技术调整是 COVID-19 大流行所致的临时措施，不构成先例，也不应被视为对 2016 年第八次审查会议以下决定的复议：“第九次审查会议应迟于 2021 年在日内瓦举行，并且应审查《公约》的实施情况，同时除其他外考虑到以下方面：(a) 与《公约》相关的科学和技术的新发展；(b) 缔约国在履行《公约》义务方面取得的进展；(c) 第八次审查会议商定的决定和建议的执行进展情况，其中酌情考虑到先前审查会议达成的各项决定和建议”。

¹ 见缔约国会议主席 2021 年 5 月 21 日的信函。

B. 筹备委员会的组织

4. 根据这些决定，筹备委员会于 2021 年 12 月 20 日在日内瓦召集并举行了两次会议。随后，筹备委员会于 2022 年 4 月 4 日至 11 日恢复工作，在此期间举行了 12 次会议。2021 年 12 月 20 日，裁军事务厅政治事务干事彼得·科拉罗夫先生代表联合国秘书长主持了筹备委员会会议开幕。

5. 在 2020 年缔约国会议上，按照惯例，请不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团提名第九次审查会议主席和筹备委员会主席。阿塞拜疆作为集团协调员，提名巴基斯坦常驻代表哈利勒·哈什米大使先生。缔约国会议审议了提名。提名收到了两个反对意见。缔约国就此事项表达了意见。缔约国将此事项交由筹备委员会审议。

6. 在缔约国会议之后的一段时间内，为处理此事项举行了一些磋商。具体而言，不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团表示，该集团希望保留主持第九次审查会议的权利。该集团强调，需要更多时间就此事项进行磋商。

7. 筹备委员会一致选举罗马尼亚的弗洛里安·安托希先生和意大利的坦克雷迪·弗兰切塞先生为筹备委员会副主席。筹备委员会授权主席团在审查会议召开之前的一段时间内处理技术事项和其他事项。

8. 筹备委员会鼓励缔约国加紧努力，以期在 2022 年 1 月 31 日之前解决与选举第九次审查会议主席和筹备委员会主席有关的事项。筹备委员会同意采用副主席提出的书面默许程序完成这次选举，但不构成先例。

9. 在筹备委员会 12 月届会之后的这段时间里举行了进一步磋商，副主席与三名区域协调员、保存国和执行支助股密切联系，以探讨完成第九次审查会议主席和筹备委员会主席选举的备选方案。

10. 2022 年 1 月 24 日，不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团协调员通报说，该集团已决定将第九次审查会议主席职位移交给另一个感兴趣的区域集团。不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团还要求保留主持第十次审查会议的轮值权。

11. 鉴于这些事态发展，并鉴于亟需确保适当筹备审查会议，副主席加强了磋商，并于 2022 年 2 月 11 日和 3 月 11 日举行了两次不限成员名额非正式会议。西方国家集团和东欧集团的协调员和其他成员表达了意见，并确认这些集团已加紧努力寻找候选人。同时，他们强调需要更多的时间就此事项进行磋商。

12. 在 2022 年 4 月 8 日的会议上，筹备委员会注意到不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团决定移交第九次审查会议主席职位，并保留主持第十次审查会议的轮值权。

13. 在同次会议上，澳大利亚作为西方国家集团协调员指出，西方国家集团能否为审查会议主席职位提名候选人，与审查会议的日期问题有关。协调员还指出，这是因为，任何新任主席都需要有足够的时间为审查会议开展必要的筹备工作。这还反映了对西方国家集团内部各代表团提出的与 2022 年裁军工作方案有关的要求。

14. 西方国家集团协调员提名意大利候任常驻裁军谈判会议代表莱昂纳多·本奇尼大使先生担任第九次审查会议主席。协调员还具体指出，本奇尼大使履行这一职责的能力取决于筹备委员会的决定，即第九次审查会议将于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 16 日举行，以确保他有时间进行必要的筹备和磋商。

15. 筹备委员会第一次会议通过了会议议程(BWC/CONF.IX/PC/1)，载于本报告附件一。

16. 筹备委员会决定以协商一致方式作出决定。

17. 筹备委员会决定以阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文为正式语文。

18. 执行支助股股长丹尼尔·费克斯先生担任筹备委员会秘书。执行支助股政治事务干事赫尔曼·兰帕尔泽先生担任副秘书长。努蓬·范德布莱女士担任秘书处工作人员。

C. 筹备委员会的参与情况

19. 115 个代表团参与了筹备委员会，具体如下：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、罗马教廷、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、沙特阿拉伯、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、赞比亚、津巴布韦。

20. 筹备委员会注意到一份书面通知，根据议事规则草案第 44 条第 1 款，注意到一个已签署但尚未批准《公约》的国家(阿拉伯叙利亚共和国)的代表参加了会议，但无权参加决定的通过。

21. 筹备委员会注意到一份书面请求，根据议事规则草案第 44 条第 2 款，决定邀请两个既非《公约》缔约国也非签署国的国家(以色列和纳米比亚)的代表作为观察员参加会议。

22. 根据议事规则草案第 44 条第 3 款，联合国，包括联合国区域间犯罪和司法研究所、联合国裁军研究所和联合国裁军事务厅，出席了筹备委员会会议。

23. 筹备委员会注意到多份书面请求，根据议事规则草案第 44 条第 4 款，决定邀请红十字国际委员会、欧洲联盟、禁止化学武器组织和世界卫生组织作为观察员机构参加会议。

24. 2021 年 12 月 20 日筹备委员会全体与会者名单载于 [BWC/CONF.IX/PC/INF.1](#) 号文件，2022 年 4 月 4 日至 11 日筹备委员会全体与会者名单载于 [BWC/CONF.IX/PC/INF.2](#) 号文件。

二. 一般性意见交流

25. 在 2022 年 4 月的会议上，筹备委员会进行了一般性意见交流，下列缔约国参与了意见交流：阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆(代表不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团)、比利时、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨(代表东南亚国家联盟)、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、法国、格鲁吉亚、德国、德国(代表防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系)、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、马拉维、墨西哥、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、西班牙、巴勒斯坦国、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。一个观察员机构，即欧洲联盟也在一般性意见交流期间发了言。

三. 审查会议的组织工作

26. 筹备委员会商定，向第九次审查会议建议由意大利候任常驻裁军谈判会议代表莱昂纳多·本奇尼大使先生主持会议，但有一项谅解，即不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团决定保留主持第十次审查会议的轮值权。

27. 筹备委员会还商定，向第九次审查会议建议会议副主席以及各附属机构主席和副主席的职位在各区域集团中的分配，具体分配如下：

副主席：

- 十名来自不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团
- 六名来自西方国家集团
- 四名来自东欧国家集团

全体委员会：

- 主席：东欧国家集团
- 副主席：不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团
- 副主席：西方国家集团

起草委员会：

- 主席：西方国家集团
- 副主席：东欧国家集团
- 副主席：不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团

全权证书委员会：

- 主席：不结盟运动和《生物武器公约》其他缔约国集团
- 副主席：西方国家集团

28. 筹备委员会审议了下列与审查会议的组织工作相关的问题：

日期和会期

29. 考虑到特殊情况，筹备委员会重新审议了 2020 年缔约国会议的决定，并决定，第九次审查会议应于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 16 日在日内瓦举行。

临时议程

30. 筹备委员会商定，向第九次审查会议建议 [BWC/CONF.IX/PC/L.1](#) 号文件所载临时议程草案。

议事规则草案

31. 筹备委员会商定，建议将 [BWC/CONF.IX/PC/L.2](#) 号文件所载第八次审查会议议事规则作为第九次审查会议议事规则草案。

32. 筹备委员会商定，关于议事规则第 5 条，建议审查会议应选举起草委员会主席一名，副主席两名。

33. 筹备委员会还商定，建议议事规则第 8 条所述总务委员会应由审查会议主席、20 名副主席、全体委员会主席和两名副主席、起草委员会主席和两名副主席、根据议事规则第 5 条选出的全权证书委员会主席和副主席、三名区域集团协调员和保存国组成。

34. 筹备委员会还商定，关于议事规则第 43 条第 2 款提及的会议，各委员会可决定公开举行某些会议。

背景文件

35. 筹备委员会决定请执行支助股编写下列八份背景资料文件：

(a) 一份背景资料文件，说明第二次审查会议商定并经第三次和第七次审查会议修订的建立信任措施的历史和运作情况。文件应以概要表格的形式列入数据，说明缔约国自上次审查会议以来参加各项措施的情况；

(b) 一份背景资料文件，说明《公约》的总体财务状况和第九次审查会议之后的后续行动提案所涉经费问题；

(c) 一份背景资料文件，说明以往各次审查会议就《公约》每一条款达成的进一步谅解和协议，内容摘自这些会议的《最后宣言》；

(d) 一份背景资料文件，说明在 2017 至 2020 年闭会期间方案过程中举行的缔约国会议所达成的共同谅解；

(e) 关于普遍加入《公约》方面的情况的背景资料文件；

(f) 关于缔约国遵守《公约》之下所有义务的背景资料文件，内容根据缔约国所提交资料汇编；

(g) 关于第七条执行情况的背景资料文件，内容根据缔约国提交的资料汇编；

(h) 关于第十条执行情况的背景资料文件，内容根据缔约国提交的资料，包括按照第七次审查会议《最后宣言》第 61 段提交的资料汇编。

筹备委员会达成的一项谅解是，筹备委员会将在 2022 年 4 月的会议上审议可能的补充背景资料文件。

36. 筹备委员会在 2022 年 4 月的届会上决定请执行支助股编写下列补充背景资料文件：与《公约》相关的科学和技术的新发展，将根据缔约国提交的资料汇编。

37. 筹备委员会决定，上文第 35(a)至(e)分段所列背景文件应迟于 2022 年 4 月筹备委员会续会开幕前四周分发。上文第 35(f)至(h)分段和第 36 段所列背景文件应迟于第九次审查会议开幕前四周分发。

宣传

38. 筹备委员会决定请秘书处为审查会议各次会议发布新闻稿。

最后文件

39. 关于审查会议最后文件的问题，筹备委员会决定在审查会议临时议程中列入一个适当的项目。

任命临时秘书长

40. 根据关于审查会议秘书长的议事规则草案第 10 条，筹备委员会决定请联合国秘书长提名一名官员代表筹备委员会担任审查会议临时秘书长，审查会议将根据议事规则确认被提名人。

筹备委员会和审查会议的财务安排

41. 筹备委员会注意到，缔约国会议于 2019 年 12 月 11 日核准了 [BWC/MSP/2019/6](#) 号文件所载筹备委员会和第九次审查会议的费用估计(见 [BWC/MSP/2019/7](#), 第 32 段)。此外，2020 年缔约国会议商定，2021 年推迟的各次会议的资金应结转至 2022 年，用于支付第九次审查会议及其筹备委员会 2022 年 4 月的会议的费用(见 [BWC/MSP/2020/7](#), 第 31(c)分段)。筹备委员会鼓励缔约国缴纳分摊会费，不要拖延。

四. 全面审议《公约》的所有条款

42. 筹备委员会在 2022 年 4 月 4 日至 11 日的会议期间全面审议了《公约》的所有条款。在本议程项目下，下列缔约国作了发言：阿根廷、澳大利亚、奥地利、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、加拿大、智利、中国、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、德国(代表防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系)、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、日本、肯尼亚、马拉维、墨西哥、尼日利亚、荷兰、北马其顿、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、南非、巴勒斯坦国、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。阿拉伯叙利亚共和国作为签署国发言。欧洲联盟还作为观察员机构参加了对《公约》所有条款的全面审议。

五. 文件

43. 筹备委员会的所有文件均可查阅《生物武器公约》网站，网址为 <https://meetings.unoda.org/section/bwc-prepcom-2021-documents/>，也可通过联合国正式文件系统查阅，网址为 <http://documents.un.org>。文件一览表载于附件二。

六. 报告的通过

44. 在 2021 年 12 月 20 日的会议上，筹备委员会以协商一致方式通过了 BWC/CONF.IX/PC/CRP.1 号文件所载经口头修正的临时报告，该报告将作为 BWC/CONF.IX/PC/2 号文件印发。

45. 在 2022 年 4 月 11 日的会议上，筹备委员会以协商一致方式通过了 BWC/CONF.IX/PC/CRP.2 号文件所载经口头修正的最后报告，该报告将作为 BWC/CONF.IX/PC/10 号文件印发。

附件一

筹备委员会的议程

1. 会议开幕。
2. 选举主席和主席团其他成员。
3. 通过筹备委员会的议程。
4. 安排筹备委员会的工作：
 - (a) 作出决定的方法；
 - (b) 语文；
 - (c) 非缔约国的参与。
5. 一般性交换意见。
6. 审查会议的组织工作
 - (a) 日期和会期；
 - (b) 临时议程；
 - (c) 议事规则草案；
 - (d) 背景文件；
 - (e) 宣传；
 - (f) 最后文件。
7. 全面审议《公约》的所有条款。
8. 任命临时秘书长。
9. 筹备委员会和审查会议的财务安排。
10. 筹备委员会提交审查会议的报告。
11. 其他事项。

附件二

文件一览表

文号	标题
BWC/CONF.IX/PC/1	筹备委员会临时议程 候任主席提交
BWC/CONF.IX/PC/2	筹备委员会的临时报告 (2021 年 12 月 20 日)
BWC/CONF.IX/PC/3	建立信任措施的历史和运作情况——执行支助股提交的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/4	《公约》的总体财务状况和第九次审查会议之后的后续行动提案所涉经费问题——执行支助股提交的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/5	以往各次审查会议就《公约》每一条款达成的进一步谅解和协议——执行支助股提交的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/6	在 2017 至 2020 年闭会期间方案过程中举行的缔约国会议所达成的共同谅解——执行支助股提交的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/7	普遍加入《公约》方面的情况——执行支助股提交的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/7/Rev.1	普遍加入《公约》方面的情况——执行支助股提交的经修订的背景资料文件
BWC/CONF.IX/PC/8	执行支助股 2017-2022 年履行任务的活动情况报告——执行支助股提交
BWC/CONF.IX/PC/9 仅有英文本	筹备委员会副主席的信
BWC/CONF.IX/PC/10	筹备委员会的最后报告
BWC/CONF.IX/PC/CRP.1 仅有英文本	筹备委员会的临时报告草稿——副主席提交
BWC/CONF.IX/PC/CRP.2 仅有英文本	筹备委员会最后报告草稿——副主席提交
BWC/CONF.IX/PC/INF.1 仅有英文/法文/西班牙文本	与会者名单——第一届会议

文号	标题
BWC/CONF.IX/PC/INF.2 仅有英文/法文/西班牙文本	与会者名单——第二届会议
BWC/CONF.IX/PC/L.1	第九次审查会议临时议程草案
BWC/CONF.IX/PC/L.2	第九次审查会议议事规则草案
BWC/CONF.IX/PC/MISC.1 仅有英文/法文/西班牙文本	暂定与会者名单
BWC/CONF.IX/PC/MISC.1/Rev.2 仅有英文/法文/西班牙文本	经修订的暂定与会者名单
BWC/CONF.IX/PC/WP.1 仅有英文和法文本	关于设立生物安保和生物安全的国际专用平台 SecBio 的建议——法国和多哥共同提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.1/Rev.1 仅有英文和法文本	关于设立生物安保和生物安全的国际专用平台 SecBio 的经修订的建议——法国、塞内加尔和多哥共同提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.2 仅有英文和俄文本	加强《生物武器公约》：运作流动生物医学站，以防范生物武器，调查指称的生物武器使用，并遏制各种病因的流行病——俄罗斯联邦提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.3 仅有英文和俄文本	关于加强《生物武器公约》之下建立信任措施方式的提案——俄罗斯联邦提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.4 仅有英文和俄文本	加强《生物武器公约》：关于设立科学咨询委员会的提案——俄罗斯联邦提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.5 仅有英文和俄文本	加强《生物武器公约》：关于执行《生物武器公约》第六条的提案——俄罗斯联邦提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.6 仅有英文和俄文本	关于《生物武器公约》第九次审查会议最后文件所载内容的提案——俄罗斯联邦提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.7 仅有英文本	第七条的执行情况——南非提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.8 仅有英文本	加强性别平等和增强妇女权能是在体制上加强《生物武器公约》的组成部分——巴拿马提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.9 仅有英文本	关于在第十条之下的合作和援助背景下加强《生物武器公约》体制机制的提案纲要——芬兰、格鲁吉亚、挪威和菲律宾共同提交

文号	标题
BWC/CONF.IX/PC/WP.10 仅有中文和英文本	《科学家生物安全行为准则天津指南》——中国和巴基斯坦共同提交，巴西为共同提案国
BWC/CONF.IX/PC/WP.11 仅有中文和英文本	《科学家生物安全行为准则天津指南》近期推广工作进展——中国和巴基斯坦共同提交
BWC/CONF.IX/PC/WP.12 仅有英文本	《生物武器公约》第九次审查会议主席和《生物武器公约》第九次筹备委员会主席的提名——巴基斯坦提交
