



## 大会

第二十四届特别会议

正式记录

## 第九次会议

2000年6月30日星期五,上午10时举行  
日内瓦

主席: 古里拉布先生 . . . . . (纳米比亚)

主席不在, 副主席霍拉姆 (伊朗伊斯兰共和国) 主持会议。

上午10时开会

## 议程项目2 (续)

## 出席大会特别会议的各国代表的全权证书

## (b) 全权证书委员会的报告 (A/S-24/7)

**代理主席 (以英语发言):** 大会现在就全权证书委员会在其报告第15段中建议的决议草案采取行动。全权证书委员会未经表决通过了决议草案。我是否可以认为大会也希望这样做?

决议草案获得通过 (S-24/1 号决议)。

**代理主席 (以英语发言):** 大会就此结束对议程项目3(b)的审议。

## 议程项目8 (续)

## 关于社会发展问题进一步倡议的建议:

## (a) 审查和评估社会发展问题世界首脑会议以来取得的进展

## (b) 关于全面执行社会发展问题哥本哈根宣言和社会发展问题世界首脑会议行动纲领的进一步倡议的建议

**代理主席 (以英语发言):** 我首先请前南斯拉夫的马其顿共和国副总理贝德雷丁·伊布赖米先生阁下发言。

**伊布赖米先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国) (以马其顿语发言; 由代表团提供英文稿):** 首先, 我要代表马其顿共和国政府, 祝贺西奥-本·古里拉布先生当选担任关于执行社会发展问题世界首脑会议通过的决议的大会本届特别会议主席。我们感谢他作出了努力, 成功地组织了本届会议, 并表示希望我们的工作将取得圆满成功。我还要借此机会表示我们感谢秘书长科菲·安南先生, 因为他致力于本届会议的工作, 并致力于取得人们期待产生的成果。此外, 请允许我感谢瑞士和日内瓦公民的好客热情和努力工作。我们还要感谢所有对组织这次重要会议作出贡献的人。

新千年的开始, 是审查迄今已取得的成绩并促进我们今后在社会发展领域内的承诺的适当时刻。筹备委员会和社会发展委员会举行的好几届会议都表明, 在执行社会发展问题世界首脑会议上作出的承诺方面进展甚少。从21世纪的角度来看, 可以得出的结论是, 在20世纪中人类达到了最高的技术发展水平, 但我们也面临着最深重的苦难和耻辱, 在20世纪中贫穷未得到消除, 这一世纪没有向人人提供充分的就业、社会融合及社会服务。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

每一个社会的基本目标是减缓和根除贫穷，并提高人民的生活水平。必须采取适当的措施和政策来达到这些目标。联合国应发挥重要的作用，在这一领域内确定国际关系，特别是在世界经济全球化和缩小富国和穷国间差异方面这样做。转型期国家，以及发展中的小国和不发达国家，都有理由指望本届会议能提供一种机会，查明我们面临的各种问题，并采取措施，充分和有效地执行在哥本哈根达成的协议。

在 1995 年世界首脑会议以来的时期内，马其顿共和国一贯奉行稳定经济趋势和结构改革的政策。旨在建立一个在议会制民主制度内的法治国家的进程正在不断地得到加强；这种政治制度促进了民主进程；我们享有文明的容忍、人权和公民权利和自由，这些都是马其顿国家成长的基础。种族间关系和稳定的发展，是我国和本地区和平与稳定的关键，是提高我们国际地位的基础。

同其他转型期国家一样，马其顿共和国一直在这一期间处理人数众多的贫苦人民的问题和贫穷现象的所有影响问题。造成这种局面的是经济活动的多年衰退，经济活动者的破产，目前社会基金的亏空，执行私有化和结构改革，以及执行稳定政策。为了加快作为社会发展先决条件的经济发展，马其顿共和国政府在今年 5 月通过了马其顿经济发展和改革的 2003 年方案。

去年在本地区的危机以及在邻国南斯拉夫境内的事件，也对马其顿共和国产生了影响。我国付出了社会代价，增加了失业人数，大量工人遭到解雇，出现了安置在我们领土上的大量难民，以及有更多的家庭必须接受社会援助。然而，由于政府和其他实体更大程度地参与，并通过更多的宏观经济政策措施以及在国际社会的支助下，已经制止了生产更大幅度的下降。随着本区域境内的军事活动在 1999 年 6 月开始结束，开始出现了工业生产有所增长的趋势。作为受科索沃危机影响最严重的国家之一，马其顿共和国与世界银行和国际货币基金组织作出了一项新的安排。

在这方面，我国政府决定编写两份战略文件：一份是减缓贫穷的临时报告，另一份是减缓贫穷战略。

作为世界最严重问题之一的失业现象也存在于马其顿共和国。除了失业率高居不下之外，我国的失业现象也影响着数目众多的年轻人。政府正在努力增加就业机会。从 1995 年开始，在世界银行的财政援助下，我们开始了执行社会改革和技术援助的项目及其次级项目和重新就业方案。这一项目正在成功地执行，世界银行的代表已肯定了它的各种效益。到今年年底，我们将通过一项国家战略，也就是在政府、工会、商会和其他行动者之间就就业问题达成协议，用以刺激和促进各种形式的就业。

令人遗憾的是我必须强调，过去两年我们在国际一级看到了公然侵犯和无视民主社会的基本价值观。除了世界所面临的自然灾害之外，我们正在目睹朝战争、冲突以及国内外紧张局势发展的日益严重的趋势。

从马其顿共和国的角度，我想详述东南欧区域发生的严重危机，其结果危害了巴尔干及其以外欧洲的稳定与安全。

科索沃危机特别影响了马其顿共和国。我们成功处理了人数众多的难民——36 万人或总人口的 18%。这种经济、社会和政治局势本来会导致破坏我国稳定，特别是考虑到国际社会没有作出足够快的反应。马其顿经济所遭受而且仍然遭受的损害是巨大的。这一切导致已经困难的经济和社会局势恶化。

但马其顿共和国公民对难民表现出高度人道。他们还在已经产生并且本来会造成不良后果的巨大的社会、政治和经济压力下显示出容忍、团结和温和。

马其顿共和国设法克服了这些困难，但其后果在国家经济中仍可感到。消除这些后果要求国际社会不可缺少的财政援助和支持。补偿马其顿经济遭受的损害应是国际社会的义务。因此，我谨借此机会，呼吁国际社会继续其努力，并连贯一致地履行其已作出的

承诺。我们出席这次会议确认我们对加强合作以利和平、稳定与安全以及社会和经济发展的承诺。

政治稳定作为经济发展的先决条件具有极大相关意义和重要性，因为没有政治稳定，我们无法想象或实现我们各国、各区域或全世界的经济繁荣与发展。

我谨强调《东南欧稳定条约》对马其顿共和国的重要性。我们认为，它为本区域提供最终生活在和平、稳定与繁荣中并更快融入欧洲大家庭的极大可能性。

在 1999 年-2000 年期间，马其顿共和国同欧洲联盟之间关系的进展是明显的。马其顿同欧洲联盟的联系过程开始了，其最终目标是融入联盟。值得注意的是，马其顿共和国是该区域就达成稳定和联系协定开始谈判的第一个国家。我们正在紧张地工作，预期谈判将于今年底完成。

马其顿共和国坚定地致力于加快融入北大西洋公约组织（北约）。已经取得很大进展，而且我们的《马其顿共和国北约成员资格年度国家方案》所载的活动和改革方向已得到支持。

综上所述，可以得出结论：马其顿共和国积极加入当代全球趋势，而且我谨强调，我们致力于连贯一致地尊重并执行在社会发展问题世界首脑会议和本届会议上作出的承诺。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请多哥社会事务部长滕贝·阿希拉·阿西-艾萨夫人阁下发言。

**阿西-艾萨夫人（多哥）（以法语发言）：**首先，请允许我转达多哥共和国总统纳辛·埃亚德马将军以及多哥政府和人民的热烈问候。

本届会议的主题——“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”——应得到世界所有国家的关注，特别是非洲国家的关注；非洲国家朝着更美好、更公正和更公平的世界演变经常受到不断发生的社会政治危机、战争和自然灾害的扰乱。因此，多哥欢迎举行本届会议，

而且向主席先生你保证，多哥将支持任何有助于确保人类社会经济进步的主动行动。

1980 年代的经济困难使我国面临一项重大挑战，即建设一个公正、公平和进步社会的挑战。这意味着重新思考社会发展政策，并保证它们在财政资源稀少的情况下，对人民的生活条件产生真正的影响。根据这种想法，同其它国家一样，多哥欢迎哥本哈根社会发展问题世界首脑会议，希望发动可为目前已确定的社会问题提供适当回应的进程。

我们必须认识到，哥本哈根会议之前的局势完全不令人鼓舞。1980 年代末不断改善的主要经济指数，在 1990 年开始的社会经济和政治危机之后下降。1995 年决定的选择和目标，使多哥政府能够提出经济改革并采取措施，协助宏观经济局势具有更健康的基础并促进可持续的增长。我国经济自由化和结构调整加强了民间社会的作用，尤其是非政府组织、团体和生产合作社，在设计 and 执行发展项目方面的作用。因此在经济部门，1995 年至 1999 年期间我国平均年增长率为 4.4%。

在战胜贫穷方面，已编写的研究报告使之可能真正评估了贫穷的根源，并提供了执行某些方案和项目的可靠数据。微型项目方案为农业和工匠团体提供了相当大的援助，并已促进设立和引进社会和社区基础设施。在某些领域扩大微额筹资以帮助妇女，给创收活动带来了新的动力。执行产生高劳动密集工作的城市发展方案，已促进为青年人创造就业。具体项目使之可能改善基本服务，如学校、保健服务、供水和卫生，同时优先考虑与艾滋病作斗争，这一直是有系统的信息和认识运动的目标。

总之，由于这些努力，保健和教育部门的主要社会指数正在逐渐改进。还进行了许多其它活动来促进妇女和私营部门。关于社会融合，同发展伙伴一起执行的多部门项目，也有助于实现这一目标。

然而，我们应认识到，不断的经济调整和紧缩措施，正在使人口中最易受伤害和处理最不利的部分进

一步边缘化，其人数不断增加。尽管有这些困难，这部分人正在受益于旨在促进提高认识、信息、教育、通讯、预防及社会融合方面活动的许多具体行动。

当我们审议就业问题时，在结构调整方案、我国所经历的社会政治危机以及我国经济无力创造足够的就业的综合影响下，我们看到失业率恶化了，估计超过从事经济活动人口的 30%。

政府意识到它将要面临的重大挑战，因此采取了一系列措施旨在逐步减少青年人失业。

1990 年代我国在走向民主过程中经历的社会政治混乱，使我们未能创造最好条件，扭转我国人民生活条件下降的趋势和处境不利的社会阶层边缘化。

为结束这一状况，在国际社会支持下采取的政治行动使反对派和总统多数派之间能够签署洛美框架协定。这一协定为在我国和平地巩固民主指明了道路。为此目的，这一协定的联合监测委员会已开始工作，并建立了独立的全国选举委员会。因此，已作出努力加强法制。

实施哥本哈根建议要求相当多的财政资源。只有加强声援的承诺和富国与穷国之间的伙伴关系才能做到这一点。

在这方面，诸如取消最不发达国家债务、向发展中国家开放工业化国家市场、采用更公正和公平的多边贸易规则以及扭转减少官方发展援助的趋势等措施都应得到认真考虑。

在一个正在全球化的世界中，只有在所有级别上都真正意识到自己的责任，才能实现所有国家的社会发展。如能作到这一点，当代人和后代将永远感激我们。

**代理主席（以英语发言）：**现在我请苏丹妇女和儿童事务总统顾问萨阿德·法蒂赫夫人阁下发言。

**法蒂赫夫人（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**我谨感谢科菲·安南先生日益关心第三世界各国并感谢瑞士政府在这个美丽的国家主办这次首脑会议。

自从社会发展问题世界首脑会议通过哥本哈根宣言和行动纲领以来已经五年，宣言和纲领把人置于发展的中心。我们各国领导人承诺向根除贫困、促进充分和生产性的就业、减少失业以及通过实施十项哥本哈根承诺促进社会融入提供亟需的政治支持。

这五年没有实现我们所预期的履行承诺和实施两项哥本哈根文件中所载的建议。发展中国家中的社会条件，尤其是在非洲，仍然停滞以至恶化，富国和穷国之间的差距扩大了。最不发达国家中的贫困程度上升了。就业机会急剧减少明显地表现出来并导致社会融入进程的严重削弱。这对结构调整方案有负面影响。空前沉重的外债和还本付息负担是负债国实现发展的一个重大障碍。已经很清楚，基于贸易自由化的全球化进程正加剧发展中国家尤其是非洲岌岌可危的经济局势。

如果不采取适当的预防措施，全球化的负面影响将使发展中国家状况进一步恶化。它还将导致贫困水平上升和相当多工作的丧失，从而对社会发展产生不良影响。全球化和信息的垄断将使许多社区文化边缘化和特征的瓦解。

虽然我们承认社会发展是一种国家责任，但是没有集体承诺和国际社会的努力就无法成功和最好地做到。在这方面，我们认为必须履行尚未实现的将发达国家国民生产总值的 0.7% 尽快用于官方发展援助的国际商定的目标。

我们重申必须找到一种有效、公平、侧重发展的办法解决发展中国家外债和还本付息的负担，这些负担限制社会发展。重债在穷国债务倡议必须得到融资予以实施。改革国际经济体系是当务之急，以实现国际货币系统的透明度和稳定，并使布雷顿森林机构更加民主和更能在国际货币一体化的框架内因应发展的挑战。

我们强调必须加强发展中国家在经济全球化框架内克服发展障碍的能力，其办法是强化工业化的趋势、加强国家基础设施、转让技术和通过国际援助取

得知识和信息。另一重要方面是增加和改善发展中国家产品通过降低关税壁垒和其他保护措施进入国际市场的机会。

我们呼吁我们的发展伙伴们表现出更大的政治决心和真正的意愿，帮助发展中国家提高在国际市场中的竞争力。要做到这一点，只有工业化世界给予慷慨的财政援助，改善和加强脆弱的基础设施并强化国家的机构能力。

如果我们要创造一个有利于所有国家社会发展的国际环境，当务之急是结束违反国际法和联合国宪章强行经济制裁和单方面经济强制措施的做法。我们应确保发展权是国际承认的所有的人权和食品权以及医疗权的一个不可分割的组成部分。

我重申，必须根据联合国有关决议，停止经济制裁和单方面经济胁迫措施。

国际社会应该为防治流行病特别是疟疾作出更大努力，流行病被视为众多发展中国家特别是非洲国家最大生命威胁。非洲国家元首们最近已为处理这个祸害召开特别首脑会议。

尽管有不利的国际气氛，但正如我早些时候所说的那样，我国在社会发展领域仍取得了显著进步。我要简短地强调过去五年取得的若干成就。

第一，在经济发展领域，苏丹在此期间建立了自由市场经济。在 1995-1999 年期间，国家国内生产总值增长率达到平均 5.6%，而同 1995 年 69.1% 的通货膨胀率相比，到 1999 年通货膨胀率已减少 16%。该比率在 2000 年上半年仍在下降。由于自由的经济政策，苏丹已能够在石油、采矿、能源、农业和牲畜等领域吸引外国直接投资。

第二，在人民政治参与领域，为了实现均衡发展，苏丹已采纳先进的联邦政府制度。这种权力下放的管理形式加强了地方一级的行政管理，并证明是确保从基层到最高层政治参与的理想办法。为了确保弥合各州之间的发展差距和差异，联邦政府已向国家发展基金拨款，以支持最不发达州的发展活动。

第三，为了加快铲除贫穷的速度，政府已制订一项有效战略，并通过使穷困者加入生产循环，设法执行该战略。已经给 250 万贫穷家庭提供适当手段，以便使他们在 2002 年底以前从事生产活动；社会安全保护伞也为涵盖更广泛部门而得到扩大；为保护财务脆弱群体到 2002 年完成国家全面战略时免受体制调整方案的消极影响，已成立各种专门社会基金。为帮助穷人和帮助给小型生产者及穷困者提供生产工具还建立了苏丹社会发展储蓄银行。另外，天课和教产捐赠款目前也用于济贫。

第四，为了促进生产就业和扩大其规模，苏丹从 1989 年至 1993 年制订并执行了一项国家经济复兴战略，以期实现可持续发展。该战略的目标是创造有技能的劳动力，以便提高生产率、通过妇女积极参加国民经济赋予妇女权力，并到 2002 年国家全面战略结束时降低失业率。扩大农村就业机会也是一项目标，目的是改善那里的生活水平，并减少从农村向城市中心的移涉。为了在国家全面战略最后三年方案期间给 100 万人创造劳动机会并消除童工，已给予劳动密集型项目各种优惠。

第五，目前赋予妇女权力和促进儿童福利的努力在总统直接负责后达到了高潮。共和国总统任命了一名妇女为其妇女儿童事务顾问。该咨询机构目前正在制订新的战略、确定赋予妇女能力和保护家庭和儿童福利的各项方案，并为有效执行该战略制订途径和办法。

建立该独特咨询机构提高了政府的妇女工作和儿童福利工作的价值、活力和效力。最近的总统法令已表明该咨询机构在妇女和儿童问题上的战略。该机构的重要战略之一是建立儿童议会，以便在我们儿童头脑中培养对话、个人意见、权利、义务和民主的价值观念。就妇女和母亲而言，共和国总统已根据该咨询机构的建立，下令释放所有犯轻罪的妇女并让其重新作人，以便使她们可以过象样和体面的生活。该法令进一步规定：禁止在孕妇生产和养育子女满两年以前监禁孕妇。

该咨询机构建议，除已核可的妊娠假以外，给予妇女两年产假，并在头六个月支付全薪。在剩余十八月产假期间给妇女提供财政津贴。这些津贴将来自母婴基金，该基金从慈善金、其捐赠款、自愿捐款和投资收入中获得其资源。

苏丹妇女因其不断奋斗和智慧已取得显著进步。妇女已成为社会各行各业的积极伙伴。她们现在已担任高级职务。自 1965 年以来已出现女议员，并已有总统女顾问、女部长、副秘书长、私营和公共部门中的女执行主任，以及在军队和警察力量中的高级女军官。目前已有 500 多名女法官，其中 4 名在最高法院任职。在大学和研究生院中的妇女人数大大超过了男人数量。妇女平均占注册学生的 62%。苏丹宪法和法律不分男女。这一切进步还包括，我国社会没有男女之间的冲突，我们的家庭是完整的，它们给我们的儿童提供了良好的照顾，并促进了社会团结。

第六，由于我已经提及的进步，因此就业率在过去十年期间提高了 33%。妇女在城镇和农村劳动市场中的比例超过了男性。由于通过在城市和农村地区建立幼儿园扩大学前教育，因此使用童工现象已有所减少。

显然，苏丹社会促进社会融合和相互支持的能力已大为提高，苏丹社会已证明有能力积极处理其文化、宗教、地理和各族多样性问题。

这些能力因载入苏丹 1998 年的国家宪法而得到加强。这部宪法规定采取民主、多党制以及尊重国际公认的人权和自由。它还确定法律面前人人平等，公民资格是宪法权利和义务的依据。宪法还保障各群体保护其文化、语言和宗教并根据其愿望培养其孩子的固有权利。

我们将社会发展置于国际社会议程首位的共同目标，应鼓励我们进行严肃的集体思考，并设计适当手段来捍卫我们的崇高人道主义目标不受政治变幻的影响。我们不应将我们的狭隘国家利益置于总的人

类进步之上，因为我们应为所有人的安全与稳定铺平道路。我们必须争取确保全人类享有繁荣。

**代理主席（以英语发言）：**我请斯里兰卡社会事务部长苏迈达·贾亚塞纳夫人发言。

**贾亚塞纳夫人（斯里兰卡）（以僧伽罗语发言；英文本由代表团提供）：**主席先生，首先请允许我向你们转达斯里兰卡政府和人民对你的祝贺。我还荣幸地继续斯里兰卡总统钱德里卡·班达拉奈克·库马拉通加的政府各前任社会事务部长所做的良好工作。

斯里兰卡在执行社会发展问题世界首脑会议的成果方面没有浪费时间。我国政府主张考虑到人的发展政策，所以社会发展是我们的首要优先事项。世界首脑会议是及时的，它寻求国家内和国家之间的新型社会发展模式。现在需要的是，我们努力执行并落实《行动纲领》。

亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)区域世界首脑会议成果中期审查 1997 年在马尼拉举行。现在，在第五年结束时，我们汇集这里进行全球审查。斯里兰卡对我国在世界首脑会议所作承诺方面的成就略感自豪，尽管恐怖主义暴力和缺乏资源带来限制。不过，在短期和中期仍需做许多工作。

斯里兰卡自 1950 年代初以来有社会发展典范之称，因为它有力地强调改善人民生活质量，还因为它有综合的社会保护和融合方案，有时牺牲了经济增长方面投资。我国在健康和教育领域的成就超过了全球平均水平。到 1999 年，斯里兰卡已实现婴儿死亡率每 1 000 例出生 15.9，产妇死亡率每 10 000 例活产 2.3，预期寿命为 73.1 岁，这比发达国家平均数仅低 3%。在教育方面，斯里兰卡实现了 90.7% 的识字率。

目前，社会发展方案和项目有很好的重点和针对性。方案包括穷人救济金；残疾人、易受伤害妇女、儿童和老年人的特殊保护方案；自营职业穷人的养恤金和社会保障。这些方案在过渡到可持续和公平经济

增长和发展时期，为易受伤害和边缘化群体提供必要的社会经济安全网。

1994 年以来颁布了与社会发展不同方面，如保护工人、劳工工资保障以及社会福利措施和办法相关的若干法令。

还设立了几个总统工作队。这些工作队审查并建议赋予妇女和儿童以及残疾人和老年人权力并保护其权利的更佳方式，它们还建议精简教育和保健等社会发展基本要素、扩大其覆盖面并加强其相关性的方式。

另外，根据世界首脑会议的决定设立了社会发展各方面的国家指导委员会。这些机制通过推动国家机构、捐助机构、非政府组织和私营部门之间就社会方案的执行、覆盖和效力进行积极对话，促进并便利国家一级社会发展问题决策。

指导委员会还审议其它重要事项并作出决定，如改进方案的针对性，赋予社会经济边缘化群体权力，需要多用户进入的国家数据库。在联合国开发计划署（开发计划署）的技术和财政支助下，在全国社会发展委员会的指导下，目前拟订了建立社会发展管理信息系统的技术建议。这个信息系统大约一个月后运作。

我们采取了许多目标明确的措施，为我国社会重要阶层改善社会条件。然而，仅有国家努力，不能对付所有社会发展的挑战。斯里兰卡致力于自由市场经济政策，旨在融入世界经济。同情况类似的许多其它发展中国家一样，我们也已接受不可逆转的全球化进程——带来挑战和机会的进程。

随着资本、生产和管理跨边界流动，全球化对我们各社会的影响是巨大的。该进程还带来对我们社会的新要求。随着世界贸易组织创立而诞生的基于规则的多边贸易体系，是对演变中全球化进程的回应。但新的多边贸易体系尚未给发展中国家带来市场准入方面已承诺的好处，对发展中国家施加的义务也不符合其经济发展水平。因此，十分令人关切的是，新的

多边贸易体系不平衡，乌拉圭回合的好处并非公正和公平。因此，人们日趋感到，如果我们要防止小国经济进一步在全球经济中边缘化，那么国际贸易领域的框架规则应考虑到发展层面，以及这种规则对发展中国家的影响。

在这种情况下，即使最周密的国家社会发展计划也是不可能持续的。更令人不安的是，过去的社会发展成果丧失。

为我国人民提供更好生活和社会标准，就必须增加进入市场的机会，减少各种限制和条件。社会标准或社会问题不应该成为经过伪装的保护主义，这种保护主义的目的是剥夺进入市场的机会。要求将新的劳工标准或环境措施与贸易挂钩等于是进一步剥夺发展中国家进入市场的机会。这反过来对经济和社会发展产生负面影响，因为发展中国家被剥夺利用其竞争优势和相对优势的能力。我们认为，增加进入市场机会以及由此而产生的经济增长是改进我们各国人民社会标准的最可持续的办法。经济历史充分证明了这真理。

在我们重新确认我们的发展战略之际，我国政府承诺将走可持续发展的道路。正如斯里兰卡总统尊敬的钱德里卡·班达拉奈克·库马拉通加阁下所倡议的那样，我们将努力建设有人性的自由市场经济，将为社会脆弱人群建立安全网。

**代理主席（以英语发言）：**下面请秘鲁共和国总统办公室部长埃德加多·莫斯克拉先生阁下发言。

**莫斯克拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：**我非常高兴地来到这里，参加关于社会发展问题世界首脑会议执行情况某些关键方面的辩论。秘鲁制定了战略，以执行 1995 年哥本哈根会议制订的各项承诺，特别是执行第 2 和第 8 项承诺，这项战略包括促进国家发展、建设贫困和为创造财富奠定基础的四项工具。这些工具是：加强我国经济稳定并保证建立适当的体制框架，促进市场经济有效运作；铲除恐怖主义活动、持续打击贩毒集团和解决尚未解决的边界问题，加强

我国国内和国际安定；通过在社会和经济基础结构方面投资，建设最穷困人群的能力；为社区和公民发展创造机会。

1991年至1997年期间，极端贫穷比率下降12个百分点：从26.8%下降到14.7%。在同一时期内，总贫困人口下降约7%。联合国开发计划署（开发计划署）表示，在人类发展指数方面，秘鲁排名第80，与1998年排名相比，提升了6位。

我谨介绍一下指导我国战略的一些原则。关于第1项承诺，我国开展了各种社会方案，以建立我所说的各种能力，创造我所说的各种机会，这些社会方案具有各种共同机制，以促进公民参与选择计划和项目并确定其优先秩序，参与执行以及筹资。因此，公民成为社会控制国家行动的重要因素，成为受益社区拥有方案和项目的重要因素。这促进了国家和民间团体之间的信任，这是以前被忽略的一个重要因素。这促进在组织、训练和社区领导方面累积了社会资本。

关于《哥本哈根宣言》第6项承诺，在建设能力方面进行了相当大的投资。由于在保健方面进行了投资，1995年至1998年期间，初级保健机构服务对象增长了一倍，从600万人增加到1240万人。6岁至11岁儿童入学率从1993年87.3%上升到1998年95.6%：几乎达到普遍入学。1998年，饮水网服务对象达到67.7%，而1993的服务对象则为57.4%。在同一时期内，污水处理网络服务对象从40%增加到52%。通过在能源部门投资，我们将全国服务对象从1993年的全国人口52%增加到1998年的72%。

由于我国社会方案采取了参与性战略，许多社区现在有能力管理方案和项目。例如，这种战略使我国可以将各保健中心的管理交给各社区。

在执行《宣言》第3项承诺方面，我提到的建立能力进程与为人民中最贫穷人群创造机会的努力同时进行。我们深信，国家必须支持个人为自己创造收入的特殊责任，支持个人改进社会和经济条件的特殊责任。这个行动方针的基础是决定地方发展的远景规

划，确定各地区的竞争优势和相对优势，确定各社区为成为统一市场一部分而可以发展的物资和服务。

关于第4、5和6项承诺，我国于1996年建立了提高妇女地位和人类发展部，其具体任务是促进公民应有的精神，纳入脆弱人群和处于不利地位的人群。1999年获得联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）塞姜国王扫盲奖(King Sejong Literacy Prize)的我国扫盲方案、我国2000-2005年男女平等机会国家计划以及我国土著事务委员会都是在该部内开展工作的。

1998年，与我国土著居民进行了协商，以探讨他们关于2005年之前的设想，听取他们关于如何实现这个设想的各种提议，听取他们关于国家可以开展哪些工作的意见。同样，政府、各公司行号、非政府组织，基层社区和捐助者在消除贫困的经验和挑战方面开展了一个对话进程。

关于第9和10项承诺，我谨指出，根据20/20倡议各项规定，我们增加了用于基本社会支出的拨款，现在达到每人80美元左右，而1990年只有12美元。因此，秘鲁分拨用于满足人民基本需要的资金远远超过其预算20%，从而遵守了这项程度。

我们在近期内的任务是强调查明和发展机会，使最贫穷的秘鲁人能够成为市场经济的一部分，能够掌握自己的未来：一个以经济稳定、社会和平和发展机会为基础的未来。

最后，正如阿尔贝托·藤森总统所指出，全球化对不发达国家经济的影响反映了这个进程在全世界基本上不是整齐划一的，而是在我们应该抛弃的不平衡以及不和的支助范围内进行的。消除贫困方案能否获得成功取决于能否建立一个更公正的世界秩序，能否建立真正自由的全球经济，并提供进入发达国家市场的机会，能否制订国际条规，使各金融市场建立健全的关系。

**代理主席（以英语发言）：**我谨提醒各代表团，发言的时间限制为7分钟，制订这项规定是为了及时完成我们的任务。

下面请爱沙尼亚社会事务部长埃基·内斯托尔先生阁下发言。

**内斯托先生** (爱沙尼亚) (以英语发言): 我很荣幸代表爱沙尼亚政府发言和重申我们对社会发展的持续承诺。我还想指出, 爱沙尼亚支持葡萄牙代表代表欧洲联盟和联合国所作的发言。

我想感谢秘书长和社会政策和发展司(社发司)为本届会议所作的出色的筹备工作, 我还想感谢瑞士政府主办本届特别会议。

1995年在哥本哈根举行的联合国会议强调了社会发展在全世界的重要性。在哥本哈根商定的关键目标包括消除绝对贫穷和实现充分就业。

在召开哥本哈根会议时, 爱沙尼亚已经开始向市场经济转变。1990年代发生的重要结构性变化包括农业部门和重工业下降, 服务部门和新技术行业迅速增长。因此, 爱沙尼亚的经济结构现在类似于发达国家的经济结构。

与经济结构调整一起开始的信息技术的迅速发展, 对我国的劳动力市场产生了很大影响; 它意味着大量需求合格专家和熟练工人。国家职业教育机构的改革于1995年开始, 目的是为青年和成年人提供掌握雇主所需要的知识和技能的机会。

为学校配备计算机和教授信息技术是教育优先事项之一。如今, 爱沙尼亚60%的学生每天使用因特网。我们预计高技术工业在爱沙尼亚经济中所占份额会显著提高。

爱沙尼亚社会事务部在制定劳动力市场政策和解决就业问题方面发挥了积极作用, 因为长期失业和年轻人失业在爱沙尼亚仍属于最严重的社会问题。1999年, 编写了国家发展计划的就业和培训一章。其中一个最重要原则是更加重视执行积极的劳动力市场措施和增加所涉人员数目。特别注意提高社会合作伙伴在解决就业问题和促进就业办公室、培训提供者和雇主之间的合作方面的作用。

正如国家发展计划所概述的那样, 就业和培训领域的目标如下: 首先, 提高教育系统的灵活性和加强适应正在重新塑造教育、社会和经济部门的变革的能力; 其次, 为雇主和工人创造条件, 使他们掌握适应涉及具体工作的结构和技术性变革所必需的新技能和知识; 其三, 使危险群体的人融入劳动力市场和确保他们受教育的机会; 及最后, 保证男女在就业方面机会平等。

爱沙尼亚在考虑到欧洲联盟就业战略的情况下, 制定了第一份年度就业行动计划, 该计划将成为制定国家劳动力市场政策和协调各部之间为解决就业问题进行的基础。爱沙尼亚将继续基于经济和劳动力市场分析和预测制定劳动力市场政策, 让国家和区域级别的所有相关机构参与这一过程。

在防止贫穷方面, 重要的是不仅向人们提供工作, 而且确保他们有适当的工资。劳工法规定了爱沙尼亚国家工资政策的基本原则, 还向雇员提供最低保证。允许在集体合同和就业合同中和由雇主决定, 确定更有利的工资条件。

自1991年初以来, 在国家、雇主和工会之间以三方协议的形式确定最低工资水平。三方协议每年签署一次, 社会赞同这种程序。如今, 工会和雇主组织在中央和地方级别参与解决与就业和劳动力市场有关的各种问题。为了使地方一级采取行动和使地方利害关系者负责解决地方就业问题, 在各县成立了就业问题三方委员会。

自1995年以来, 向在国家就业局登记的失业者发放失业补助。由于失业补助不多, 失业者仍面临着严重的贫穷危险。1999年, 爱沙尼亚政府批准了失业保险概念, 将在今年建立起这种制度。

爱沙尼亚的人口在迅速老龄化。如果不改革现有的养恤金制度, 领取养恤金者数目增长将导致养恤金对工资比例下降, 或迫使增加公共资金。这种情况可能扩大公众预期与现实之间的差距。

根据养恤金改革概念，爱沙尼亚将建立由三大支柱组成的养恤金制度。第一大支柱是国家管理的强制性离任即付养恤金计划。第二大支柱是私人管理的养恤金计划，保持目前的养恤金对工资比例并确保养恤金购买力增长。第三大支柱是私人管理的自愿出资的养恤金计划。

收入加上工资和社会保障补贴仍低于政府规定水平的人，领取生活津贴。这类津贴从国家预算中出资，由地方政府支付。

1998-1999年，联合国开发计划署(开发计划署)、爱沙尼亚社会事务部和塔尔图大学开展了一项称为“拟订爱沙尼亚国家减缓贫穷战略”的联合项目，这突出说明贫穷是限制社会发展的最严重问题之一。

爱沙尼亚是欧洲联盟申请国中第一个开始批准《欧洲社会安全规则》的国家。我国政府在去年秋天签署了该规则，我们将在明年批准该文件。今年5月31日，爱沙尼亚议会批准了经修订的《欧洲社会宪章》。

爱沙尼亚政府对社会发展问题采取认真的态度；我们的目的是建立一个运作良好、具有全面包容性的民间社会。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请老挝人民民主共和国办公厅部长苏班·斯里提拉先生阁下发言。

**斯里提拉先生（老挝人民民主共和国）（以英语发言）：**首先，我国代表团最热烈地祝贺主席主持本届非常重要的大会特别会议，我们相信在他的英明领导下，本届会议将取得圆满成功。

《哥本哈根宣言和行动纲领》是就必须解决核心社会问题达成的新的国际共识。自其被通过以来，在国家、区域和国际级别都为实现这些目标采取了重大步骤。迄今为止，已取得初步成就。

然而，在它的五年实施过程中，出现了消极影响和不利环境。例如，分配给社会发展的资源有所减少；

外债负担加重；随着资本流动的自由化，世界更易受到突发性金融冲击的影响，这种冲击已产生严重的社会和经济后果。所有这些给实现社会发展造成了严重障碍。

我国代表完全赞同许多代表所发表的观点，即无论在国内或是在国家之间，世界已变得更加不平等，在收入、就业、获得社会服务以及参加公共机构和民间团体机构的机会方面的不平等将越来越大。全球化也给发展中国家，特别是最不发达国家带来了重大挑战。

根据以上所述，为了解决这一问题，调动财政资源并为发展中国家，特别是最不发达国家和内陆发展中国家提供技术援助，国际社会，特别是联合国可发挥关键性的协调作用。

社会发展问题世界首脑会议达成的共识，实际上也是老挝政府的社会经济发展方案的固有目标。这些方案旨在改善人民的福利，提供社会服务并逐渐减少贫穷。为实施这些方案，老挝已竭尽全力。自1996年起，政府对社会部门的预算拨款已从11%增至19%。

现已取得令人鼓舞的成就。从1993年至1998年，贫穷率已从46%降至39%。此外，在教育和保健方面也已取得某些重大进展；小学入学率在1999年提高到76%；一岁以下婴儿的死亡率已从每千活产死亡125人降至每千活产死亡113人，五岁以下儿童的死亡率已从每千人死亡182人降至每千人死亡142人。

全国农村和地区一级的公共卫生保健也在近年来得到了发展。免疫方案已扩展到大部分乡村。新的产妇保健和安全孕产方案也已制定。艾滋病的控制和预防已得到足够的关注。

尽管在教育 and 卫生保健方面取得了巨大进展，我们仍面临着其它一些重大困难，这些困难与减缓贫穷、向以市场为驱动的经济过渡、基础设施的一贯建设和能力建设密切相关。

农村地区的人们生活水平是我们的重大关切之一。为此，老挝政府制定了农村发展和食物生产方案，其宗旨是促进面向市场的生产，使农业生产走向多样化并提供进入市场的机会和基本的社会服务。1999年，稻谷产量达到210万吨，使我国首次在粮食上实现了自给自足。此外，妇女和多种族少数民族群体也是我们实行公平待遇的主要目标群体。实行公正待遇的目的是使她们充分融入社会并受益于经济机会。

亚洲金融危机使我国的通货膨胀率提高、货币贬值，老挝人民民主共和国因此而受到了宏观经济不稳定的消极影响，这是我们努力增加社会支出和解决失业问题的主要障碍。目前，各方面的形势正逐渐稳定起来。

为了深化关于我国的发展政策和战略的对话，特别是关于消除贫穷的对话，老挝政府发起了一个2000-2002年圆桌进程，以便使我们的发展伙伴认识到我们的需要、在发展上的一致性和优先事项。这一计划的目的还是使资源调动达到最优并同我们的伙伴一起制定一个共同的和透明的合作框架，实现改变我国作为最不发达国家之一的地位的目标。

为此，我想借此机会对国际社会和捐助者对我国发展的继续支持表示深深的感谢。它们的宝贵支持对我国实现发展的努力确实是一个巨大的互补因素。

总而言之，虽然履行哥本哈根承诺的基本责任属于各国政府，但国际合作与援助，特别是金融领域的国际合作与援助，对充分和成功地履行这些承诺也是不可或缺的。老挝人民民主共和国将继续尽一切努力，为将哥本哈根首脑会议的崇高目标转化为行动，作出自己的贡献。

**代理主席（以英语发言）：**我请塞拉利昂计划和经济发展部长卡迪·塞萨伊夫人阁下发言。

**塞萨伊夫人（塞拉利昂）（以英语发言）：**我国代表团想对瑞士政府和人民在他们这个美丽的城市所给予的亲切而热情的款待表示深深的感谢。

同我前面的许多发言者一样，塞拉利昂代表团也认为在履行五年前作出的承诺方面已取得一些进展。但有待行动的事情依然很多。我们看到一些领域取得了进步，但我们更注意到了其它领域所遇到的挫折甚至是后退。国家在经济上遇到的困难越来越大，而全球金融危机和世界许多地区的内部冲突又使之雪上加霜，这阻碍了哥本哈根承诺在许多国家的实现，而塞拉利昂仅是其中之一。

但是，我现在站在这个历史性的建筑中，站在这个庄严的大会厅中，对塞拉利昂人民的坚定反对罪恶、无政府和残暴势力的不屈意志充满自豪感，这些势力在过去九年中竭力企图完全摧毁称为塞拉利昂的国家，摧毁其基础结构和机构。用我国总统艾哈迈德·泰詹·卡巴赫先生的话说，

“我们抵制了地方、区域和国际既得利益的无人道联盟利用我们的自然资源换取大规模毁灭性武器，以便对塞拉利昂人民进行战争的企图”

我们欢迎英国向安全理事会提交了一份决议草案，旨在禁止革命联合阵线（联阵）的叛军及其在国外的共犯所进行的非法和不道德的塞拉利昂钻石贸易，这种贸易刺激了他们多年来对塞拉利昂的无辜的和平公民所采取的残忍和无人道的暴行。我们的希望是，安全理事会将加快这个决议草案的通过。

在人的生命、痛苦和物质的破坏方面所造成的代价是难以形容的；侵权行为，特别是对无辜妇女和儿童的侵权行为的广泛和严重程度是独一无二的。美国目前在英国的支持下所采取的行动是非常值得赞赏的。美国提交的决议草案将规定成立一个特别法庭以便由于其在塞拉利昂犯下的战争罪行而审判叛军领导人福迪·桑科及其同伙，以此处理有罪不罚的问题。

继续存在的不安全状态使塞拉利昂政府为稳定经济和创造一种可以实现社会发展的可持续环境而作出的努力受到挫折。因此，塞拉利昂人的生命与财产的安全继续是最高优先事项之一，而塞拉利昂武装

部队正在努力加强政府的权威，直到塞拉利昂的每一寸土地得到完全解放。因此，对塞拉利昂来说，维护法律和秩序、保护公民的生命和财产以及确保塞拉利昂作为一个国家的完整性是实现《哥本哈根宣言》的伟大理想的先决条件。

如果一个国家的人民不是自由的和安全的，就不可能有社会-经济发展。如果一个国家陷入内战，就无法减轻贫困。事实上，因为贫困被认为是非洲的很多冲突的一个原因，对这些冲突的任何可持续的解决办法必须从处理贫困的根源开始。

经济活动的收缩以及叛军继续占据我国的采矿地区，和农业生产地区这一事实破坏了政府的收入能力，从而造成社会支出的下降。而这又造成塞拉利昂公民享受以下社会服务的机会减少：教育、保健、住房、用水和环境卫生。而所有这些都发生在一个不再能够照顾自己及其家庭的截肢者的数目空前高的国家中。

因此，塞拉利昂欢迎目前的世界银行/国际货币基金组织关于国家所有的减轻贫困的战略文件的倡议，其目的是通过减少贫困促进增长信贷额度提供优惠贷款，并与重债穷国倡议有关。重债穷国倡议是在1996年提出的，旨在减轻致力于消灭贫困和实行经济改革方案的最贫穷国家的债务负担。

然而，塞拉利昂想提出以下警告：获得减免债务资格的程序过于复杂和过于缓慢。必须加快这个过程并将其扩大到所有发展中国家。除非我们通过完全取消债务来处理债务负担问题，并把这些资源用于减轻贫困方案，我们多数国家将继续处于贫困和停滞不前的经济中。因此，塞拉利昂目前正在编制其本国的减轻债务战略文件，并将在年底之前将其提交减少贫困促进增长信贷额度。

对社会结构和经济基础结构造成的普遍破坏特别影响到妇女、儿童和老年人。政府计划为战争受害者提供以社区为基地的支助服务，以便特别是促进儿童士兵的复员和回归社会并帮助精神受严重创伤者、

截肢者和遭受了性虐待的妇女和少女。政府现在已开始实行一种社会安全制度，作为一个社会安全网，以便为我们社会中的最脆弱成员提供支助。政府和几个非政府组织正在管理几个特别以妇女为对象的微额信贷计划。正在制订或已经执行各种旨在在全国范围内增加获得预防性和基本保健服务以及安全饮水的机会的方案。

塞拉利昂目前正在从一些政府和其他国际捐助者得到一些资金，用于实施各种方案。但是，为了确保这些旨在改进贫穷者条件的资源能够达到其预定的受益人，政府目前正在建立一个援助协调机制，用于有效地动员、利用和管理援助资金的流入，以便减轻贫困。

妇女的地位是任何国家取得进步的标志，因为妇女不仅构成公民的多数，而且是所有社会的基石。因此，性别平等和使妇女获得权利就成为非常必要的。塞拉利昂妇女由于她们为争取民主所采取的大胆和不退缩的立场而被载入史册。她们在1996年首次这样做，示威反对军政府并使其下台，以及在同年使由艾哈迈德·泰詹·卡巴赫先生领导的政府以民主方式当选。其后在2000年5月6日，这些无所畏惧的妇女再次奋起反对联阵叛军，因为这些叛军违反《洛美和平协定》，拒绝解除武装。最终在5月8日发生民众抗议，导致叛军领导人及其同伙被逮捕。这应归功于塞拉利昂，特别是塞拉利昂妇女。然而，尽管妇女作为民间社会的成员而大胆发表意见，她们需要有更多的机会担任更多的高层决策职务。

对目前的非洲来说，要想取得进展，必须由国际社会作出协调努力以处理我们大陆的冲突的根源并为熄灭冲突的战火和避免冲突变得无法控制而进行及时的干预。此外，国际社会必须鼓励和提供必要的知识，以使正在出现的民主国家能够加强民主、善政和对人权的尊重及法治。

除非我们这样做，哥本哈根加5和北京加5的所有理想将毫无意义，因为如果没有安全与和平，就不会有社会——经济发展。

最后，我谨代表塞拉利昂政府和人民，由衷地感谢所有友好国家——特别是大不列颠、美利坚合众国、德国和加拿大——以及各多边机构，特别是欧洲联盟、联合国及其人道主义机构，感谢它们的宝贵支持。在9年残酷的战争中，它们的支持帮助维持了塞拉利昂。

但是我想，本次区域兄弟国家作为西非国家经济共同体（西非经共体）成员，特别是部队派遣国——尼日利亚、几内亚、加纳和马里，必须得到特别感谢。让我们也不要忘记联合国维持和平部队的部队派遣国，它们有些国家的公民已牺牲了自己的生命，为了让塞拉利昂人能够和平生活。

**代理主席（以英语发言）：**我请尼日利亚社会发展、人口、提高妇女地位和保护儿童事务部长纳娜·艾莎福马科夫人阁下发言。

**福马科夫人（尼日尔）（以法语发言）：**主席先生，首先我有一项愉快的任务：向你和主席团所有成员表达我最衷心的祝贺。我也要向这里所有与会者转达尼日尔共和国总统马马杜·丹亚先生的热情问候。

我国参加了1995年3月哥本哈根社会发展问题世界首脑会议。在这次重要会议上作出的承诺，目的除其他外，在于克服贫困，促进生产就业和提高社会一体化，它们充分反应了尼日利亚——世界最贫穷国家之一——的关切。

近年来，我国的社会经济状况严重恶化，造成我国社会几乎所有各部门的生活水准空前恶化。这些挫折除其他外，可以归咎于自然环境恶劣，经济政策不足，干旱不断和社会部门的发展水平低。这种局势也是我国经济非正式部门越来越大和1990-1999年期间我国长期政治不稳定的结果。

显然，尼日尔的社会经济局势仍然面临严重挑战必须解决。为此，自从哥本哈根首脑会议以来，尼日尔已制定战略，采取各种行动，旨在执行首脑会议提出的各项建议。这些活动包括从发展方案与政策到采取具体措施加以有效执行。尼日尔已建立一项克服贫

困的全国纲要方案和一项全国社会发展政策。在1998年3月尼日尔和它的主要发展伙伴在这里举行的有关贫困问题圆桌会议后，在完成机构建设后发起了除贫方案，以减少贫困的祸害为中、短期目标，以消除贫困为长期目标。这套机构包括一个全国指导委员会，一个方案管理单位和一个技术后续委员会。事实上由于我国发展合作伙伴的援助，我国若干领域正在执行一些项目。

全国社会发展政策在同贫困作斗争以外，旨在实现两大目标：第一，加强社会一体化，第二，促进社会正义与公平。最近我国已在第二项目标方面迈出一大步，于1999年8月批准《禁止对妇女一切形式歧视公约》，2000年5月通过立法建立了一套有益妇女的定额制度。

社会发展政策包括下列部门政策：社会推动与保护、人口、促进妇女地位和保护儿童。经过一个协商进程后，一项5年行动计划目前已在最后定稿中。

在创造就业领域，我国已采取的行动主要属于机构性性质。

关于资源的分配，公共开支有30%用于社会部门，15%用于必要社会服务，而且官方发展援助有12%专门用于必要的社会服务。

我相信，迄今所取得的成绩虽然微薄，但是令人兴奋。总体上，贫困发展指数已从1994年的66下降到1997年的64。

在尼日尔，我们充分认识到，只有采取联贯和有利的行动确保善政和继续加强我国国民经济中的管理能力，才能保持和巩固已经取得的微薄成就。

在此范围内，在1999年11月立法和总统大选后，共和国各机构正在努力巩固和平与民主，这是克服贫困的最有效办法。地方选举不久即将开始，它们将完成民主化的进程。该进程已经以非常有希望的方式在开展。

也让我指出，我国北部和东部已经重新建立和平，而且我们已经建立一个全国人权委员会和一个促

进社会对话全国委员会。同样的，我要指出，民间社会充分参与所有的发展活动和决策进程。

但是，许多严重障碍继续存在。为了设法解决这些障碍，为了努力履行哥本哈根首脑会议作出的各项承诺，尼日尔同前面那些发言者一起提出一些设想和建议，以采取新倡议。

在国家一级，需要改善对 20/20 倡议的后续措施，以期调动资源，为社会服务提供资金；应该把减轻贫困的战略纳入宏观经济架构，以确保可持续的人的发展；应该通过一个权力下放的过程，增加给基层的责任；参与社会发展的各个作用者之间应该加强合作，以更好地协调活动，确保更好地利用资源；应有力支持私营部门，建设主要作用者的能力；以及应着重强调发展人力资源，特别是妇女。

在国际一级，国际社会在发展中国家与其贫困作斗争方面必须更坚定地与他们站在一起。债务必须予以取消或转变为社会部门的援助，官方发展援助应该大幅度增长。在这一方面，现在是我国从重债穷国倡议中获益的时候了，我国的财政水平极低，并且没有任何立即复苏的前景。必须尽可能迅速地获取经济数据和更多有关工资的信息，因为这些领域对我国财政系统构成严重的挑战。

尽管尼日尔共和国政府正面临各种问题，但它重申决心实施在社会发展问题世界首脑会议上通过的各项建议。它重申决心在决策以及财政资源分配方面继续以必要的透明性，更为积极地与其发展伙伴进行对话。在这方面，第五共和国行政当局已经决定，进一步推动和加强其对发展管理工作的指导。为此目的，即将制定的 2000-2004 年全国社会 and 经济发展计划将为未来行动提供一个全面准则，该计划将把目前的所有方案和政策融为一体。

请允许我以回顾一位杰出人士的讲话来结束我的发言，他说如果经济事物超出了社会问题或背离了社会问题，则已受到损害的明天的社会条件，将会使经济增长崩溃。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请刚果民政事务、行政改革和提高妇女地位部长珍妮·丹本兹特夫人阁下发言。

**丹本兹特夫人（刚果）（以法语发言）：**就在几星期之前，自 2000 年 6 月 5 日至 9 日，大会在纽约举行了一次关于妇女问题的特别会议，审查《北京宣言》和《行动纲要》五年的执行情况。现在，自 6 月 26 日开始，大会在日内瓦正在举行会议，审查各会员国在哥本哈根社会发展问题世界首脑会议上所作的 10 项承诺的执行情况。这 10 项承诺的目标就是与贫困作斗争和消除极端贫穷。哥本哈根会议五年以后的情况怎么样呢？

根据该届特别会议筹备委员会的报告——我们对该委员会审议工作的高质量和负有针对性表示赞赏——我们应该承认，尽管在某些国家取得了进展，但不幸的是，所通过的许多重要承诺尚未得到履行。因此，《宣言和行动纲要》仍然是适时的。国际社会必须动员起来；它必须真正重新审查其方法，找到新的途径，对千百万信赖它的人的期望作出回应。我愿补充一句，我们需要真正的政治意愿，这种意愿应以同贫穷国家更广泛和更积极的团结协作为基础。

除了指出基本事实，确认人类面临的各种问题，以及除了指出实现社会发展所必须面临的重大挑战之外，国际社会应共同努力创造一种新的认识，这种认识应该摒弃贫穷的羞耻感，这种世界上大多数人深陷其中且有辱人格，使人丧失人性的贫穷，与此同时，已耗用巨额的财政、物质和技术财富来减轻人类的贫穷。

五年前，哥本哈根首脑会议是进行对话和合作的最佳环境，它无疑证明了世界决策者们共同努力实现社会发展，在考虑到每一国家的文化和普遍条件的情况下与贫困作斗争的决心。这些就是《哥本哈根宣言和行动纲领》所包含的利害关系，这种关系使无数的人充满着希望。

但我们今天确实认为我们已经完成了任务吗？许许多多的外部因素破坏了许多贫穷国家为履行 10

项承诺以及为实现可持续发展所作的努力。事实上，在为保健、教育、就业和社会融合领域提供了很多希望的国家计划的实施工作，继续因许多障碍受到阻挠。这些障碍主要是因偿债、官方发展援助的持续下降，以许多形式表现的保护主义，以及在缺乏任何真正文化的情况下所形成的引诱青年人的错误的价值观念所形成，总之，这些障碍构成了一种邪恶，在它的控制之下，任何企图使我们解脱的解决办法均不能获得成功。

这就是刚果在欢迎采取诸如 1999 年关于减免重债穷国债务的科隆倡议这样的措施的同时，敦促国际社会共同努力完全取消这些债务的原因。作为科隆倡议的一部分的条件限制，使该倡议给人一种假象，并产生了一些问题。同样，由于存在着一些问题，尽管现在很明确，全球化是二十一世纪的主要挑战，但踌躇情绪仍普遍存在，因为全球化对弱小国家的主权及文化和历史独特性构成威胁，并给它们之中的最贫穷国家的发展前景造成严重问题。

现在更必须优先考虑适用的方式，以确保全球化能满足我们关于人民在统一和独立中发展的愿望，从而使全球化不会成为弱国的恶梦，正如在坚持民主方面所发生的那样。因此，要使全球化负面影响减少到最低限度，我们必须界定道德准则，并且解释经济全球化所提出的伦理问题。例如，我们能确保农村中的妇女面对大型的农业企业能找到工作和从事创收活动吗？

筹备委员会也确认了社会发展的其他限制因素：内战、不实施民主原则和善政、不尊重人权、暴力和各种形式的歧视、社会分裂等等。

请让我在这里略谈一下我国的形势。1995 年，在举行哥本哈根首脑会议的时候，刚果自 1991 年以来一直在民主政体下运作，当时的刚果人民选择了恢复多元政治，尊重法制和善政。

原因在于，这不仅仅限于国内，自 1993 年以来，内战及其所引起的人和物质方面的灾难性后果一直

给刚果造成磨难。这些内战摧毁了我国的经济和社会结构。

为了使我国，尤其是布拉柴维尔恢复正常生活，为了重建起码程度的社会基础结构，政府于 1997 年 11 月制订了为期 100 天的紧急重建方案。该方案的优先活动费用为 100 亿非洲法郎，其中包括以下方面：重建人民的安全与和平；恢复供电、供水和电话网络；重建国家的电台和电视台；重建地方行政设施和公共设施；净化布拉柴维尔市的环境，以预防流行病；使学校和医院重新开门以及同我们发展伙伴商定一项参考框架。我要代表我国政府感谢国际社会向向我们提供支持的每个人。

为了继续开展这些活动并加快为使我国消灭贫穷并促进社会发展而发起的改革，政府确立了一项经济和社会政策战略工具。我指的是 2000-2002 年冲突后过渡方案。这项方案将耗资 5 110 亿非洲法郎，其目的是使我国真正开始从我国已经历的解决危机阶段过渡到增长和可持续发展阶段。

此外，政府一直在消除贫穷斗争框架内努力重建卫生和初级保健、基本教育和卫生方面的基本服务，并恢复我国的司法体系，以促进和保护人权。为支持私营部门参与这些活动，我国制定了一项试验性方案，它把外来援助导向非政府组织和其他社区组织。

关于就业政策，刚果就业基金的设立将促进培训活动和具体方案的资金筹措以及自谋职业项目和微型企业计划。刚果就业基金是一个专门从事促进就业方面工作的由私人管理的机构。此外，不久前，我国刚刚通过一项具体法律，设立了青年就业基金。

要想在发展中国家实现社会发展问题世界首脑会议及其后的发展目标，即在全球化世界实现惠及所有人的社会发展，那么就必须首先采取以下有力措施：消除欧洲联盟繁琐、冗长和限制性的程序，以释放应向各国提供的资金，取消债务，增加发展援助以及确保真正的技术转让。

现在要评价全球化今后对发展的影响还为时过早。然而，必须加强国际合作和团结，以使所有人都能够通过掌握新技术而进入全球村，而采用新技术的费用必须顾及受惠国的财政状况。不这样做只会加剧已严重存在的不平等，并且会促使人们怀疑国际社会是否有能力促进实现我们这一世界性组织的《宪章》所载的崇高理想。

社会发展继续取决于是否有一种环境，使和平与安全能够保障人们表达民主并且保护和促进人权。为了实现所有这些目标，刚果政府和人民正在恩格索总统的强有力号召和领导下竭尽全力。

最后，我要就主席和主席团全体成员指导我们辩论的方式向他们表示祝贺。我还要祝贺参与组织这些会议的所有人。我要与先前的发言者一道感谢瑞士政府和人民热情欢迎我们来到这里。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请埃塞俄比亚经济发展与合作部长吉尔马·比乌先生阁下发言。

**比乌先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**首先，请允许我表示我国代表团赞赏主席出色地主持了大会关于社会发展问题世界首脑会议的本届特别会议。我们极其重视这次会议。

我们相信，本届会议将导致具体而全面的行动和倡议，使各方在哥本哈根社会发展问题世界首脑会议上所作的承诺得到充分落实。我们认为，我们集体努力以及共同承担责任能够成为我们今天和未来国际经济合作的支柱。在我们面临贫穷、失业和社会排斥现象的挑战时，我们尤其重视这一承诺。

我们深信，社会发展议程为我们提供了一个有用的框架，使我们能够以统筹的方式，实施国际社会在不同论坛所通过的关于社会发展问题的国际政策、方案和行动计划。

外债继续是社会发展的一个严重障碍。在非洲，巨额外债以及它的偿还继续消耗着我们的主要外汇收入。官方发展援助的减少已经导致资源流动状况十分暗淡，因此极其沉重的国际债务负担严重损害了我

们大多数国家的社会发展前景。最不发达国家的状况更为危急。

因此很显然，如果不迅速作出重大努力来减轻债务负担，那么我们永远无法进行足够投资，提高我们社会发展能力以及我们在日益自由化的国际贸易中的竞争力。要使社会发展努力在我们各国产生结果并使经济改革取得成功，所有债权国和多边金融机构都应采取具体措施，包括取消债务，不应仅仅局限于债务重新安排及负债沉重穷国债务倡议。

我国代表团深信，我们每个国家，包括非洲国家在内，都必须为本国的全面社会发展承担责任。我们呼吁国际社会在经济方面为非洲做尽可能多的事情，因为我们希望它帮助消除妨碍非洲大陆社会发展的障碍，使非洲能通过非洲人民自己的努力取得进步。

最不发达国家总体社会经济状况的继续恶化一直是令人严重关切的问题。这种状况体现在赤贫人数惊人地增多、经济下降和经济停滞。资源的缺乏、直接外国投资的不断减少、出口收入的下降、难以承受的债务危机、不断增高的失业率——尤其是青年失业率——以及环境退化，进一步加剧了这种不断恶化的暗淡局面。

这些问题继续存在，容易破坏世界经济的稳定，并对国际和平与安全构成严重威胁。已经做了无法估量的工作来纠正我们多数国家所处的经济局势。但发达国家和国际金融机构仍需做更多工作，拯救世界许多穷国，使之不完全淹没在目前不利的国际经济体系所施加的沉重负担中。更具体地说，如果要保证发展中国家广大群众的生活有任何改善，那么我们的发展伙伴需要在多边和双边各级提供新的额外资源。

在提及发展中国家，特别是非洲的社会发展危机时，我必须简短地谈一谈我国局势。

社会问题首脑会议以前埃塞俄比亚的人类和社会条件特点是人民生活条件明显恶化。各种因素汇集，如当时政府的恶政和错误制定的经济和社会政策、持续了近 30 年的长期内战以及干旱，导致人类

和社会发展水平低得无法接受。很多人被剥夺了最基本的生活需要。过去，社会部门遭到忽视，并被视为次要和寄生的、依赖其它部门而不是经济部门的生产力来源和战略投入。结果是，该部门没有受益于公平的预算分配和机构革新。

因此，稳定并恢复经济，改善人民的生活条件是我国政府的优先目标。所以甚至在哥本哈根社会发展问题首脑会议很久以前，减少贫穷便是我国政府的最大关切。1991年通过的埃塞俄比亚经济政策明确地反映，压倒一切的优先事项是减少贫穷，同时促进社会正义和公平。

在创造有利于执行商定承诺的环境方面，我国政府制定了相关发展政策和战略。根据宏观框架制定了部门政策和战略，在优先部门已开始执行。制定并通过了人口、健康、教育、妇女、就业和艾滋病毒/艾滋病领域的政策。体现埃塞俄比亚核心价值观念和信念的宪法已获通过，1995年和2000年分别举行了第一和第二多次党选举。

我们的努力产生了实际成果，虽然仍需做许多工作。健康和教育社会服务的提供和覆盖范围已显著改进和扩大。保健服务覆盖范围扩大了大约10%，同时小学和中学入学率分别提高20%和3%。女童参加各级学校教育的比率也增加了。1995年至1998年，社会服务份额在经常性开支中从约25%增加到28%，在资本支出中从约20%增加到23%。总的社会服务实际人均资本支出在过去七年中增加了。更重要的是，我国国防开支大大减少了，从1980年代政府总开支的平均65%减少到1997年厄立特里亚侵略战争前不久的不到5%。

为埃塞俄比亚社会部门供资而采取的最成功的革新办法之一，是制定并执行全部门方案。埃塞俄比亚在其发展伙伴的支持下，制定了教育和卫生部门发展方案，分别在五年中予以投资15亿美元和6.3亿美元。这些方案是执行政府社会政策和战略的第一次真正机会。执行这些方案要求增加资源并急剧改变每个部门内的资源分配。我国政府已承诺从自己的来源

中筹措70%的方案费用资金，尽管预算限制很大，正在实践中落实这项承诺。

虽然有许多发展机会，但埃塞俄比亚也面对巨大挑战。其6000万人民的大约45.5%仍生活在赤贫中。经常出现干旱是正常现象，而非一种风险，目前多达1000万人民受到饥荒的威胁。伴随人口压力的环境退化削弱了可持续发展所依赖的资源基础。有必要使因最近厄立特里亚侵略战争而流离失所的成千上万的人获得复原。无法支撑的高额外债对埃塞俄比亚这种经济也是极度沉重的负担，很高的偿债要求，使我们无法对教育和保健进行适当投资，无法有效回应紧急情况。官方发展援助继续下降，继续依靠单一商品获得出口收入，我国主要出口物品缺乏有意义的市场准入，是破坏我国总的发展前景的因素。

最后，在期待充分执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的同时，我们仍致力于继续在各方面进行努力，以实现我国人民社会福祉、繁荣和保障的愿望。

**代理主席（以英语发言）：**我请尊敬的利比里亚规划和经济事务副部长诺伍德·兰利阁下讲话。

**兰利先生（利比里亚）（以英语发言）：**利比里亚感谢有机会参加这次利益有关者的聚会，题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会本届会议。

我应赶紧提及，我前面的发言者过去五天的论述，充分展现了新的强有力的革命现实；这场革命将改变我们生活、工作、娱乐、组织我们的社会和最终界定我们自己的方式。这场革命是全球化。

我认为，在全球化世界实现惠及所有人的社会发展确实是本届特别会议的适当主题。我向瑞士政府和联合国组织者致敬。

我荣幸地来到这里，我将谈一谈冲突后最不发达国家关切。自我们以同样方式会聚哥本哈根制定全球社会发展议程以来，半个世纪过去了。在首脑会议审议后，国际社会商定了10项承诺，作为查明贫穷、失业、社会解体等问题解决办法的指导方针。现在在

大会本届会议上，我们正在评价迄今的进展以及妨碍充分执行首脑会议目标的缺点和限制。

在本届会议筹备进程中，人们认识到，多数政府，特别是发展中国家的政府仍不能满足其公民的基本需要。贫穷、文盲和可治疗的疾病比比皆是。在一些国家里，饥饿和饥荒已导致营养不良和许多人死亡。内部冲突加剧数百万人的这种可怕境遇。贸易条件下降、外债增加、官方发展援助减少以及不考虑社会影响的严格结构调整方案使局势恶化。此外，全球化力量虽然提供许多机会，但带来相当大的风险。不公平的贸易行为、不平等的技术知识和大多数最不发达国家所依赖的农业产品的低价格，是妨碍最不发达国家社会进步的因素。

利比里亚一直未能在实现社会发展议程方面取得重要的成功，主要是因为 1990 年代肆虐的长达十年的内部冲突。所有满足社会需求和提供社会服务的体制均遭破坏。在战争结束三年后，适当当选的政府肩负着把基本医疗服务、学校和食品分配恢复到战前水平的艰巨任务。另外的问题则是前战斗人员恢复原状即使他们带着新获得的技能重返公民社会，以便使他们能够过上有收效的生活。为了解决这些问题，利比里亚政府努力创造有利于振兴国家经济的持久和平的环境。然而，冲突后局势需要注入财政援助，以启动该进程。不幸的是，这种援助相当短缺。

政府多次呼吁国际援助，却只被上了一堂关于人权的课，这似乎排除了最基本的维持生计的权利，吃饱饭的权利和身体健康的权利。然而，利比里亚政府继续接触国际捐助国及其在发展方面的伙伴，以帮助振兴经济，作为确定和执行一项社会发展议程的基础，这一议程符合在哥本哈根首脑会议上所作的十项承诺。

我们审议了妨碍发达国家和发展中国家满足我们人民的社会经济需求的所有方面和限制。发展中国家要改善其能力，就需要增加发展援助、平等的贸易条件、减免债务、以及适宜每个国家具体需求和环境

的结构调整方案。这将使它们能够利用其微薄的预算资源来执行以人民为中心的项目。

我们把 2015 年定为大幅度减少贫困并改善它所造成的情况的预计日期。届时取得的成功将取决于我们如何看待自己。继续以北方的“他们”和南方的“我们”来考虑世界上的人民，只能加深巨大的鸿沟和造成对长期社会不正义视而不见的不健康的思想。

最后，我谨指出：人类大家庭自联合国成立以来已走过漫长道路。新的千年为我们带来了具体表现《联合国宪章》序言中的宣告的希望，它授权我们

“运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展”。

**代理主席（以英语发言）**：我现在请巴拿马青年、妇女、儿童和家庭部副部长埃斯特拉贝尔·皮亚德·赫布鲁格女士阁下发言。

**赫布鲁格女士（巴拿马）（以西班牙语发言）**：作为由米雷亚·莫斯科索总统领导的巴拿马政府的代表，我要转达她对聚集在这里的代表及他们所代表的人民的问候。我还错此机会感谢兄弟的瑞士人民和他们的政府，并表示我们非常感谢它们的慷慨好客及我国代表团自到达这一繁荣国家以来所受到的良好关照。

今年 11 月，巴拿马将主办第十二届拉丁美洲国家元首和政府首脑会议。其口号呼吁在新千年中根据正义和平等而一致促进儿童和青少年的利益。这一活动将对拉丁美洲未来数代人的发展极为重要，因为我们将处理极重要的关系我们各国共同利益的问题。

我们是一个小国，拥有 280 万居民，其中 60% 生活在城市地区。大约 37.3% 的巴拿马人口生活在贫困之中。这种贫困现象集中于乡村和土著人地区，那里生活着 77% 的贫穷人口。

巴拿马政府为减少贫困、促进就业和实现社会一体化进行了巨大的努力。值得注意的是巴拿马是拉丁美洲区域为改善其人口生活条件贡献出最多资源的

国家之一，把其国内生产总值大约 20% 专门标明用于社会领域的公共开支。

然而，由于社会开支的效率不高以及缺乏地理区域和易受影响群体的足够的目标选定，这些巨大的努力并未实现理想的结果。政府在社会发展中投资的能力受到限制，因为我国的高额负债要求我们把国家预算的 21.8% 专门用来对公债还本付息。

在战胜贫困的优先活动中，包括执行一项乡村发展计划，它除扩大乡村人口获得基本社会服务外，还正减少其生产短缺。对于土著人口来说，国家认为必须使其行动基于这一人口的需求，尊重其特征、价值和文 化，提供社会组织和引进现代生产方式。为了在该进程中取得进展，我们成立了一个全国土著人发展委员会，它由土著人口的代表和政府代表组成。

政府的主要目标中，包括提高医疗质量和覆盖率，这与人民的社会发展密切相联。尽管估计巴拿马人口中有 80% 获得了医疗服务，以及大约 90% 可得到饮用水，我们却正制定各种方案以扩大这些服务，从而实现乡村和土著人口的更高的覆盖程度。这些人同生活在城市地区的人相比处于不利地位，城市地区的 95% 的人口获得了这种服务

教育是战胜贫困的最重要武器之一。在这方面，巴拿马在最近几十年中为扩大就学人数而进行了相当的努力。近年来，巴拿马为改进教育质量所进行的努力，使之列入把其资源中相对较高的部分专用于这一部门的拉丁美洲国家的行列之中。我们得以在小学一级实现几乎全部就学；实际就学数字是 94.7%。这对减少文盲产生了积极影响，文盲人数在过去 30 年中从 25.2% 下降到 7.8%。

我国政府最严重的关切之一，就是制造有效益的就业机会。鉴于经济活跃人口中的 11.6% 的人目前失业，我们的目标是使巴拿马家庭获得足够和稳定的收入。为了解决这一情况，我们采取了积极的行动来促进私人投资和推动增长。我们除其他事项外，还利用古老的巴拿马运河区资产的巨大潜力，把它们纳入经济之中。

为了促进社会一体化和平等机会，巴拿马采取了一些规范措施，值得注意的是我们批准了《儿童权利公约》；改革了选举规则，以保障妇女担任选举职务的机会；确立了有关残疾人的机会和设施的法律；确立了规定妇女机会的法律；确立了消除学校书籍和教材中性歧视语言的法律；确立了提供青少年刑事责任的特别制度；以及最近批准了国际劳工组织有关童工的第 182 和 138 号公约。

我们于 1997 年成立了青年、妇女、儿童和家庭部，其主要宗旨是通过参与和推动平等而促进人的发展。我们通过该部的努力，成立了全国家庭和年青人委员会、全国妇女委员会、全国青年委员会和全国老年人委员会。这些是公民社会有组织地参与的积极步骤。

巴拿马历史上第一次由一位女性来领导国家，这是我们共和国妇女为争取积极参与决策进程以及本国的经济、社会、文化和政治发展权利而进行的斗争取得的成果。

巴拿马政府承认家庭是社会的基本单位，它在发展中具有其基本作用，此外，它还是促成社会融合的一个必不可少的因素。在这一方面，我们执行了有关政策和方案，加强家庭履行其社会职能、推动发展进程的能力。我们将重点放在儿童和妇女的福利、家庭价值观和教育上，将之作为实现社会发展的重要手段。

总之，巴拿马共和国如同本地区其他国家一样，面临同样的发展问题。然而，国际组织将其划为中上等收入国家，这就限制了它从国际援助者那里受益的机会。这是因为分类是根据人均收入和国家指数进行的，这些数字掩盖了地区之间乃至人口群体之间巨大的差异和不均衡。

巴拿马政府此刻希望提出若干建议，以促进世界范围的社会发展。在这一方面，我们建议在结构调整对每个国家的社会影响的基础上进行参与评估，这项工作应包括联合国各机构、各国政府和民间团体，以促使经济改革战略适应经济现实。我们还呼吁国际社

会加倍努力，本着国际社会正义和真正的人类团结精神支持最脆弱的国家。

最后，我们必须强调，巴拿马重申其对哥本哈根宣言和行动纲领以及将在大会本届特别会议上通过的新措施的承诺。巴拿马重申其支持作出努力，加强关于儿童、青少年、环境和平等机会的现行政策，并支持为确保提高拉丁美洲和世界各国人民生活质量而确定的目标。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请萨尔瓦多公共保健和社会福利部副部长热尔贝·贝当古先生阁下发言。

**贝当古先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：**我希望以萨尔瓦多政府的名义，衷心祝贺选举西奥-本·古里拉布先生以及主席团其他成员主持题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议的工作。

我们来此出席本届特别会议，审查在社会发展领域取得的进步，并重申我们的承诺，因为我们确信，所有与会国家始终都在本着我们所作承诺的精神进行努力。

过去五年来的现实是，我们在国际金融领域以及国家间的贸易关系中面临困难，同时，自然灾害和国际合作流动导致了一些问题，所有这些都妨碍了实现哥本哈根达成的社会目标。

然而，萨尔瓦多仍在继续努力加强其能力，以满足我们人口中最脆弱部分的社会需要。

萨尔瓦多在执行 1992 年《和平协定》过程中，成为通过谅解解决冲突的一个极为成功的例子。这就为民主、参与、融合和多元的共处奠定了基础，进而创造了有利条件，推动执行我们在社会发展领域作出的承诺。

在社会发展问题首脑会议框架内，萨尔瓦多取得的进步可归结如下。

1995 年，我们开始通过公民的广泛参与，确定和推选教育改革。目前，萨尔瓦多有大约 5 000 个组织，由家长、学生和教师组成，构成了学校管理机构。

通过世界银行在世界上排名第一的教育方案，我们正在解决本国最贫困农村地区儿童的需要。这一方案使社区本身可以聘用教师。管理其儿童的教育。

我们的入学率增加了 14%，15 至 60 岁的人口的人文盲率则降为 17%，这在萨尔瓦多历史上是最低的。

此外，1995 年，我们执行了国家学校保健方案，涉及教育服务、医疗保健、营养、用水和卫生、增加享有机会和促进社会参与。该方案目前已在我们国家农村地区的所有学校中执行。

该方案导致在整个教育系统减少了辍学、留级或大龄学生的数字。其对保健和营养的影响也非常明显。我们决心设法扩大该方案的范围，增加其好处。

从 1995 年至今，卫生部的预算增加了一倍，在国际合作的帮助下，我们加强了我们的人力资源。我们还扩大、重建和装备了一个全国范围的设施网络，这使我们有可能扩大涵盖范围，提供高质量的保健，减少疾病、尤其是传染病的发病率。

1999 年，我们在所有有关行动者、政府和非政府组织、学术团体、个人和工会的参与下，在全系统进行影响了深远的结构性改革。

关于消除贫困的斗争，总贫困率由 1991 年的 59.9% 降为 1998 年的 44.6%。在同一时期，绝对贫困率也下降了，由 28.2% 下降到 18.9%。农村贫困率也下降了 8 个百分点，在所审议时期约为 58.6%。

关于其他基本社会服务，例如水资源在萨尔瓦多非常有限。对家庭的饮用水供应是一项当务之急，要求我国进行巨额投资。正在执行的有关项目将使我们第一次有能力满足城市人口和邻近地区的需要。

1994-1999 年期间，公共和私人部门作出了巨大努力，减少全国的住房短缺。正在通过非政府组织执

行这项工作的一个重要部分，即援助受战争影响的社区。

这些成就，连同经济稳定，对农业经济的支持以及在农村道路方面的巨额投资，大大改善了我国人口的生活质量，推动了消除贫困的努力。

我们一直极为重视通过有关法律与国内暴力作斗争。此外，1998 年我们颁布了新的刑法。

我们通过更新和执行国家妇女政策促进了两性平等，这使我们实现这一目标的方式能够贯穿政府的所有机构。政府和私营企业共同努力的目标是通过许多媒体参与的通讯战略巩固这些价值观。为实现社会发展的承诺，我国政府增加了对这一部门的拨款，改进了拨款的使用方法。因此，1998 年社会领域的公共投资为我国历史上最多，达到了国家预算的 34%。

社会发展是全球性任务，为此，必须加强国家间和社会间的合作。我们确信，本届会议将重申我们对社会发展的承诺，我们会一致同意促进能够使我们各国人民的福祉得到保障的一体化战略。

作为一个初级步骤，萨尔瓦多政府正在促进萨尔瓦多人的新的联合，确保所有个人、家庭和社区都全心投入对福祉和进步的追求。

这是对所有与会国家的挑战：我们必须共同建立争取我们各国人民可持续社会发展的国际联盟。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请不丹外交部多边事务司司长昆赞·纳姆吉尔夫人阁下发言。

**纳姆吉尔夫人（不丹）（以英语发言）：**我很荣幸和高兴向大会本届特别会议致词。我代表不丹代表团祝贺西奥-本·古里拉布先生担任大会本届会议的主席。我国代表团还对社会发展委员会和筹备委员会为准备这次会议所作值得称颂的工作表示赞赏。我们还感谢瑞士政府的款待和为这次会议所作出色的安排。

我们在哥本哈根后 5 年集聚在这里重申我们对《关于社会发展问题的宣言和行动纲要》的承诺，审议和评估行动纲要取得的成就，提出有关实现社会发展的新倡议和行动的建議。我们带来许多希望，我们

也期望会议的结果能够包括实现我们商定承诺的目标的现实而具体的建议。

在过去几天的辩论中，许多发言者强调了发展中国家在克服贫困、失业和社会解体等问题方面遇到的障碍，包括全球化对社会发展的影响、金融危机的社会后果、贫穷国家的外债负担和贸易障碍。他们呼吁国际社会协同努力，重新确认我们的政治意愿，并将这一意愿变成充分的资源和措施的具体行动。我国代表团完全赞同这些看法。

请允许我向你们介绍我们在社会发展方面的努力。不丹是最不发达的内陆国家，有着极为险峻的山地和遥远分散的居住点，社会发展的代价对我们来说的确非常高昂。但是，在我们国王吉格梅·辛格·旺楚克的英明领导下，我们在过去 40 年里取得了了不起的进步。我们发展哲学的指导思想是以人民为中心，目标是我们不丹所说的全国的普遍幸福。这意味着人民、人民的需要、福祉和幸福对所有发展努力来说都是重要的。这意味着经济增长本身并不是目的，而只是实现社会和人的发展的一种手段。

人民的参与和分权，是我们发展战略的主要目标之一。为此目的，我们对公共管理体制和地方管理进行了很大的改革。我们加强了地方发展机构以便确保人民对自村一级往上所有发展活动的参与和决策。

我要指出，我们以文件“不丹 2020 年”的形式描绘了我们对和平、繁荣和幸福的构想，我们很清楚了解我们要实现什么和如何实现。在过去 40 年中，我们对社会部门给予了极大的优先，将国家预算的大约 30% 用于社会部门。即使是国家最偏远的地区也有保健、教育和农业推广设施。因此，我们已大体上实现向人民提供最基本社会服务的目标。人民的生活有了明显的提高。婴儿和孕妇产死亡率在过去几十年里几乎下降了一半。预期寿命由 47 岁增加到 66 岁。我们实现了儿童全面免疫注射 90% 的覆盖率，不丹 65% 的农村人口有安全的饮用水和卫生设施。人口的保健覆盖率估计在 90% 左右。麻风病等和碘缺乏引起的疾病接近于消灭。

关于教育，所有不丹公民都享受从初级到高级的免费教育。另一项快速发展的主动行动是非正规教育，有学生几千人，多数是妇女。

尽管取得这些成就，我们确保社会发展的努力继续面临许多挑战和困难。一个正在出现的问题是创造适当的就业机会满足年轻一代越来越多的要求。仅仅在今后 5 年里，估计还有 5 万青年进入劳动力市场。另一个关注是日益发展的农村向城市的移徙。

世界人口的五分之一生活在我们南亚地区。这里住着世界上 43% 的最贫穷人口。尽管本地区各国高度重视社会发展，人口爆炸、环境恶化和极端贫困等因素交相影响，给实现有意义的发展带来了极大的困难。因此，许多饥寒交迫的人移徙，寻求较好的生活。这对不丹来说意味着，由于上述我们发展努力取得的进展很小，我们继续面临非法经济移民这一问题，给我们的和平、安全和主权带来严重挑战。

发展中国家继续把官方发展援助看成是我们各国社会经济发展努力非常重要的财政支持的来源。但是，过去官方发展援助水平下降对发展中国家、尤其是对最不发达国家不利。我们感谢履行了国民生产总值 0.7% 的官方发展援助承诺的捐助国，与此同时，我们敦请其他国家也这样做。

我很高兴报告，不丹能够参加下一轮圆桌会议，会议今年 11 月将首次在不丹举行。届时，不丹政府将和捐助国一道审议和讨论合作问题。这次会议的结果将是对我们制订第九个五年计划的重要推动。我们的发展伙伴对于使不丹能够应付发展挑战和我们取得的成就作出了重大的贡献。我代表不丹政府和人民在此感谢我们所有双边和多边的发展伙伴，并将继续寻求他们的合作与帮助。

最后，我们各国政府必须本着伙伴的精神确保将哥本哈根的神圣承诺变成现实。就我国来说，我们向大会保证我们将全力这样做。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请圭亚那总统特使纳文·钱达帕尔先生阁下发言。

**钱达帕尔先生（圭亚那）（以英语发言）：**1995 年的社会发展问题世界首脑会议强调了两个简单的真理。第一，没有社会发展和社会正义就不可能有各国内部以及各国之间的和平与安全。第二，从经济和社会角度来看，最有成效的政策和投资是那些鼓励个人和全国人民最大限度地利用其能力、资源和机会的政策与投资。

我们为举行这届大会特别会议聚集一堂，让我们记住我们的国家元首和政策首脑是要把《哥本哈根行动纲领》作为促进积极变革的推动力量——铲除贫穷、失业、社会排斥以及各国内部和国家间贫富之间的鸿沟；促使在这个地球村内承担起义务和责任；不仅各国政府要履行其职责，民间社会、国际组织以及在国家和国际上具有影响的其他行动者也要履行其职责。

事实上，范围广泛的各种有关组织、机构和个人出席本届特别会议这一事实使我们想到五年前缔结的社会盟约在今天新旧世纪和新旧千年交替之际仍然同样重要。

在过去五年中，联合国会员国相互交流经验和良好做法，努力履行在哥本哈根作出的十项承诺。本月早些时候，另一届大会特别会议对两性平等和两性公平这一重要领域的进展情况以及拟议的进一步行动进行审查。同样，在联合国和其他论坛内，人们更加注意非洲及最不发达国家面临的各种发展挑战、结构改革方案的社会代价、用于社会发展的资源不足的问题以及发展中国家不发达的各种根源。《科隆减免债务倡议》、为缔结《第四号洛美协定》进行的谈判、《20/20 倡议》以及为举行一次关于发展筹资的特别会议而作出的安排，这些只是在这方面所采取的一些步骤。

圭亚那是一个努力为其公民提供高质量生活的发展中小国，它的经验表明在国内和国际上政治意志对实现社会公正与发展的重要性。自 1992 年以来加强民主结构和体制的工作奠定了一个良好的基础来促进以参与性办法解决贫穷、失业、获得基本社会服

务的机会不平等以及我国社会中某些社会群体处于边缘地位的问题。多年来，社会部门的预算在稳定地增长，重点是保健和教育。我们设法使经济多样化、努力吸引外国直接投资以及对私营部门实行鼓励措施，包括发展小型企业，把这些作为我们创造收入和就业机会战略的一部分。我们特别针对社会中最贫困和最易伤害的人群执行减轻贫困方案、住房和安全用水以及卫生政策。

尽管作出了这些努力，我们仍然面临重大挑战。在决策者们努力使有限的财政资源与满足圭亚那公民最基本的需要相平衡时，消除贫困仍然是一项艰巨的任务。

圭亚那政府在至今已采取的许多主动行动的基础上，拟定了一份《减轻贫困战略文件》，这份文件认识到减轻贫困的战斗必须从四个方面同时展开。第一，这项战略的目标是通过改进商业环境以及进行有利于贫困者的某些具体部门的改进工作来促进经济增长。第二，圭亚那不仅注重改善经济和社会基础设施，并且注重使贫困者能更好地获得支付得起的保健、教育、饮水和住房设施。第三，在这两种方法取得效益之前，圭亚那将为那些处于更严重的不利地位的人立即提供一种安全网。最后，将向那些贫困程度仍然普遍很高的地区执行扶贫方案。

然而，这样的方法就产生了象圭亚那这样的发展中国家是否有适当的资源来执行多管齐下的铲除贫困的战略的问题。一个典型的例子是，尽管由于我们把资金用于教育部门使教育水平提高了，但合格的毕业生却继续出国，前往那些能够支付更高工资的国家。这种人才外流现象不仅涉及年轻人，也涉及年纪较大的专业人员，包括教师和医生，在全球化的经济中，他们的服务变得日益具有竞争性。同时，劳动力市场的需求也随着我国所拥有的技能而改变。

对社会融合的另一个至关重要的问题是，在道德价值观念和社会本身的基本组成部分中，暴力、犯罪以及贩运和滥用非法药物的因素在不断增加。毒品贸易不仅通过其巨大的力量在腐蚀个人和制度，并且威

胁着我们国家本身的管理。罪犯虽然主要是年轻人，但也包括所有各种年龄的人，在某些某些情况下甚至祖母被当作毒品贸易的“骡子”。最近一些发达国家以某些是罪犯出生在圭亚那为借口将他们大量驱逐到圭亚那，这丝毫无助于我国的局势。

《哥本哈根宣言》和《行动纲领》激励着各国采取减轻贫穷的主动行动。确实一些国家采取行动的决心比其他一些国家更坚定，所取得的成功程度也大不相同。然而，在发展中国家所作出的努力方面有一个突出的教训。尽管有些国家已在国家一级作出了巨大努力，但却受到国际环境现实的严重限制。

大会必须认识到这样一个事实，即善政和包容性政策对更好地分享国家财富以减轻贫穷是极其重要的。但同样重要的是，应注意到对世界上大多数国家来说光靠国内资源是不够的。善政、包容性政策、透明度、正义和公正的原则也必须应用于国家间的国际安排。

全球化和市场地位规则不能够提供改进发展中世界条件的手段。全球化没有起到促进各国间更大合作的作用，而是被用来加强本已发达的各国的有利地位。发达国家同发展中国家之间的鸿沟进一步扩大。发展中国家由于不能获得改进的技术而处于严重不利地位。尽管发达国家承诺把技术转让列为高度优先事项，但它们却继续把技术作为市场上的商品来对待。

发展中国家的一个关键需要是改进生产、生产力和进入市场的机会。我们需要欢迎我们进入合作的世界，而不是用全球化正在促进的敌意的匕首刺伤我们。

自 1995 年以来的经验教会我们，尽管积极的干预措施的目的是改进社会条件，但我们各国要成功地实现《哥本哈根行动纲领》的各项目标则主要依靠拥有资源。持续的和改进的国内经济增长以及有利的国际环境必须被视为发展中国家社会发展的支柱。

这种环境必须确保我们产品的市场，并确保更有利和更公平的贸易条件。同样，必须将取消债务的倡

议视为减少债务数量的有效手段，从而腾出急需的资金，用于社会部门并提高薪金。

我们需要大幅度地减免债务和有意义的发展援助。我们需要国际金融机构作出更有促进作用的面向发展的安排。援助必须是一只在全球飞翔的鸽子，而不是一匹特洛伊木马。

1995年，已故的圭亚那总统切迪·贾根先生要求建立一种新的全球人类秩序，来对付《哥本哈根宣言和行动纲领》中认识到的各种经济和社会弊病。在为诸如减轻贫穷、减免债务、创造就业机会、人口爆炸和都市化等问题提出若干建议时，他要求在南方和北方各国政府和机构中建立一种坚定的伙伴关系。这一要求今天依然是重要和必要的。

每一个国家能够而且必须采取内部行动来保持社会进步，而本论坛必须发挥作用，重促使和重新鼓励所有的国家采取这种行动。但是，如果各种主要的势力继续将它们的脑袋埋在沙中，不承认实现社会进

步的主要障碍是结构性障碍，深深地扎根于国家之间程度广泛的不公平和不公正的关系之中，那么本论坛将会使人感到悲观失望，而且我们将不能有意义地利用哥本哈根会议以来五年的时间。

本届特别会议使我们有机会加速进行处理贫穷者和无权者处境的进程。对付贫穷所需要的只不过是不到全球收入1%的三分之一——约每年800亿美元。如果富国和穷国不共同采取行动来消除匮乏和饥饿，就不能有持久和平。这不仅是一种伙伴关系，而且也是为了我们所有人民的利益而确定我们的集体命运。

在哥本哈根会议五年之后，让我们凭良心行事，让日内瓦会议下定决心，对付贫穷的病根而不仅仅是它的症状。让我们通过我们全球社会成员间的公平、公正和平等的关系，改善更有利的国家环境，从而重新致力于加快世界范围的社会进步。

下午 12 时 55 分散会