



大会

第二十四届特别会议

正式记录

第七次全体会议

2000年6月29日星期四上午10时举行

日内瓦

主席：古里拉布先生 (纳米比亚)

上午10时开会

议程项目8(续)

关于社会发展问题进一步倡议的建议

- (a) 审查和评估社会发展问题世界首脑会议以来取得的进展
- (b) 关于全面执行社会发展问题哥本哈根宣言和社会发展问题世界首脑会议行动纲领的进一步倡议的建议

主席(以英语发言)：我请大不列颠及北爱尔兰联合王国就业大臣特莎·乔威尔夫人阁下发言。

乔威尔夫人(联合王国)(以英语发言)：本届关于哥本哈根会议五周年的特别会议，紧跟最近在纽约举行的北京五周年会议。全世界现在应该评估自五年前举行的两次首脑会议以来所取得的进展。北京会议五周年特别会议取得了巨大的成功，提供了一种新的方向感。这次关于社会发展问题的会议，必须而且相信将会取得同样的成功。

在五年前的社会发展问题世界首脑会议之前，人们倾向于把社会政策的作用同经济政策的作用分割开来而看待。其对经济增长的潜在贡献常常被低估。国际社会在哥本哈根首次一致认为，经济和社会政策必须是相辅相成的。可持续的长期增长需要由有效的

社会政策为基础。对有效的社会政策的投资是有经济效益的。

我们今天在这里扩大这一首次世界社会问题首脑会议的成果。我们的目的是评估我们在履行于哥本哈根所商定的10项承诺方面取得的进展。但我们还要考虑鉴于过去五年中世界上发生的变化，我们是否需要为自己确定新的目标。

十项承诺为各国制定促进社会正义和战胜贫困现象的政策提供了明确的框架。今年早些时候，我们向联合国陈述了过去五年中我们在各自国家中取得的成果。对我们各项报告的分析表明，仍需做大量的工作。世界上仍有12亿人的预期寿命不到50年，其婴儿和产妇死亡率很高，有童工、文盲、健康不良、痛苦和道德败坏的现象。仍然需要做很多的工作。

自1995年以来发生了很多的变化。自哥本哈根以来，全球化的进程速度加快。其动力为新的信息技术和全世界的资本的迅速移动。很难过高估计这一现象对我们所有社会的影响。1997年的财政危机及其后来的影响，表明了发展中国家的经济对突然的资本流失的脆弱性。金融的活动性显然由于全球化和技术的发展而增加。这些事态发展突显了社会政策在危机存在时确保稳定中的重要作用。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

国际社会现在既需要阐明应成为我们各国社会政策基础的原则，也有这样做的机会。大会能够在本届会议上所作的最有益的工作之一就是扩大哥本哈根承诺，并就建立每个国家届时能够采用的业务框架的必要性达成一致。国家拥有权是制定任何有效社会政策的关键。需要充分考虑到区域和国家的差别。为此，联合国处于相当独特的地位，能够引导对成为社会发展基础的社会政策关键方面的探索。

然而，不可能试图把一幅蓝图强加给所有国家。目的必须是使各个国家能够为自己确立可实现的标准，并制定将带来平衡与可持续发展的政策。

我们这一代人面临的挑战，是确保全球化形成的新的财富和机会被用来减少全球不平等的现象。我们必须确保每天生活费用不足一美元的五分之一的人，有机会使他们摆脱贫困。

这是国家和国际一级的挑战。在联合王国，儿童贫困现象在过去 20 年中增加了三倍，我们现在致力于在今后 20 年内消灭儿童贫困现象，并在今后 10 年中使这一现象减半。联合王国的数以千计的儿童在没有基本技能的情况下离开学校：17% 的 16 至 25 岁的青年阅读和写作有困难；22% 的人识数有困难。处理这些问题是我们推动提高学校中的标准和使我们的青年人有能力进行工作的核心。

联合国儿童基金会最近关于儿童贫困现象的报告指出：使儿童陷于贫困之中的，不是一把可用一把钥匙打开的挂锁，而是一把需要各种因素的排列才能打开的暗码锁。这是一个十分重要的信息：没有一把钥匙，却是一把暗码锁。对于贫困和社会排斥的问题没有单一的原因，也没有单一的答案。

这是哥本哈根承诺的信息。它们强调社会政策需要全面和联贯，才能有效。哥本哈根十项承诺是儿童基金会暗码锁的控制杆。我们必须打开各种社会增长与更大社会正义的潜力。

联合王国正争取通过整体的政府办法来处理贫困和社会排斥的问题，这些做法将提供更好的教育、

改善公共健康、提供更好的住房，以及最重要的是造就能够在新的以知识为基础的经济中获得并保持工作的具有技能和资格的年轻人。

两星期前，当我在这里的国际劳工会议上发言时，我宣布联合王国批准了关于童工的第 138 号公约。联合王国现已批准了国际劳工组织的所有核心劳工公约。我还指出，在当代经济中，关键目标是使尽可能多的人就业，增加全体劳动力的规模。这意味着消除妇女、少数民族、年轻人、老年工人和残疾人就业的障碍。

这是我们需要在国家一级所作的工作，是我们要在国际一级所作的工作。目标应是保证全世界就业人数的增加。所以，我热烈欢迎大会认识到需要有一项关于就业的联贯和协调的国际战略，并支持劳工组织在 2001 年举行世界就业论坛会议。

世界期望本届会议所作的，不仅仅是收集各种建议，而是制定为新世纪的改革打基础的行动方案，其根基则是经济和社会正义的原则。这些反映出我们的最良好价值，会给我们的社会带来稳定和增长。让我们一道努力来应付这一挑战，把我们的巨大愿望变为实际的行动。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰社会服务和就业部部长史蒂夫·马哈雷阁下发言。

马哈雷先生（新西兰）（以英语发言）：我很高兴代表新西兰政府在这一重要讲坛上发言。消除贫困、促进就业和推动社会融合和发展在新西兰人民中间引起了强烈反响。

我们是一个小国，但为其创造力、其同情心及其领导人而感到自豪。我们的进步的社会政策有长达一个多世纪的历史。最近，新西兰还赢得了同样积极的经济改革者的名声。我们现在经济增长势头强劲。在今后三年内，我们期待每年平均增长 3%，到 2002 年，失业率预计将下降到大约 5%。

但我们并非完全没有感受到改革进程或全球化压力带来的痛苦。劳动力市场的变化影响了我们一些

人的参与能力。那些教育程度不高者、从事非技术职业者和通常受制于贸易关税保护的行业的从业者，都曾面临失业或收入的减少。当地的毛利族人口和来自太平洋岛屿的新西兰人受到极大影响，在我国的一些地区，一些人比另一些人情况更糟。

在经济增长强劲、但人们对差异日益不安的情况下，我今天所代表的新近执政的社会民主党政府，为自己制定了六项目标，与首脑会议的目标密切相关。这些目标包括开发新经济，以创造就业机会，并为全体新西兰人提供机会；促进全体人民的教育和技能开发；缩小社会中的社会和经济差距；恢复对政府的信任，加强公共和社会服务；珍惜和保护我们的环境；发扬我们作为一个民族的特性。

充满活力的社会民主制度是我们的理想，其核心是建立一个繁荣和可持续的经济，但每一个新西兰人都应有机会参与这一经济。这就意味着，作为一个政府，我们将继续推行稳妥的经济管理和政策，以鼓励和支持我们的工商部门。我们还将奉行积极的社会政策，加强我国人民利用这些机会的能力，确保我们国家的各个领域从中得到好处。

在人的能力方面的投资是我们缩小新西兰社会中差距的战略基础。这意味着通过传统手段并通过公共住房和保健服务一类手段投资于教育。这还意味着允许毛利族人和太平洋岛民为自己设计有关服务，这样他们就可以确定通过哪些服务来改善其生活。它还意味着打通从校门走向社会的道路。

像许多国家一样，我们也有老龄化人口。我们看到，10年内仍将留在劳动大军中的人口，有80%已经进入劳动大军。因此，我们的未来将立足于终生学习。要想在人的一生中不断提高他们的能力，教育和培训的机会对我们就极其重要。当然，教育和培训也将扩展我们的经济。

在我们的长期失业人口中，每4人有3人是毛利族人或太平洋岛民。我们不希望这种比例失调的状况持续下去。因此，我们极为强调识字和算术一类技能，

以确保不会有人受到排斥。劳动市场必须是公正的。我们通过了新的劳动法，使我们能够与国际劳工组织各项标准保持一致，确保新西兰工作场所中的公正。

更高程度的社会容纳不仅仅来自更好的教育服务和更公正的劳资关系。我们还希望社区的深入参与。社区最知道如何确定它们的未来，因此，我们正在帮助各个社区，尤其是毛利族和太平洋岛民社区，提高其执行经济和社会方案的能力。能力建设是对未来的一种投资，可帮助各社区确认其自身的问题，帮助它们为自己寻找解决办法。

社会发展也纳入了新西兰的海外援助方案。官方发展援助继续主要集中于太平洋岛国以及东亚和东南亚的发展中国家。政府将确保加强其援助，直至将其国内生产总值的0.7%用于对外援助，尤其是教育和保健。

最后，作为一个幅员较小的平等社会，我们已在以往体现了对社会政策的引导，我们决心今后继续这样做。在本届特别会议上，合作与承诺的精神反映了新西兰和其他国家对其目标的重视。在《宣言》和《行动纲领》中，有许多东西有待我们确认和加强，新西兰决心发挥其作用。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克国务委员会主席萨阿敦·胡玛迪先生阁下发言。

胡玛迪先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我很高兴以伊拉克代表团的名义向你表示祝贺，并感谢瑞士政府殷勤地充当了本届会议的东道主。

自从1995年在哥本哈根召开社会发展问题世界首脑会议以来，已经五年过去了。首脑会议主题的选择表明了国际社会承认将人摆在发展努力中心位置的重要性。但今天，我们发现世界范围，问题比1995年时更严重。虽然发达国家实现了持续增长，但南半球大部分国家却由于贫困加剧、收入分配的不平等和日益沉重的外债，面临经济危机。此外，经济制裁损害了许多发展中国家的增长能力，扩大了贫困人口的

数字。这就是我们为什么要支持突尼斯总统的建议，呼吁设立一项世界团结基金。

自从 1995 年哥本哈根首脑会议以来，伊拉克政府按照《哥本哈根行动纲领》，努力采取各项措施，解决贫困问题。它还试图在保健和教育领域推行改革，提供就业机会，在社会保护领域执行许多方案。然而，这些努力却因不公正的经济制裁而受到妨碍，这类制裁是 1990 年以来在美国和联合王国对我们进行军事侵略时强加到我们头上的。

过去 10 年来，伊拉克人民的经济、社会、文化和保健状况急剧恶化。伊拉克的国民生产总值减少了三分之二。世界粮食计划署指出，基本食品的价格上涨了 850 倍，将伊拉克很大一部分人口拖到贫困线以下。所有保健服务都严重恶化。根据联合国儿童基金会(儿童基金会)的报告，5 岁以下儿童每月死亡人数已增加到约 7,000。此外，5 岁以下儿童中每 4 人中便有一人患有慢性营养不良。在制裁之前，伊拉克彻底消灭了文盲。但制裁使各级教育的入学率都所有下降。儿童基金会的报告显示，伊拉克整个一代人同外界没有任何联系。

最近，对第三世界国家实行制裁的决定增加了，尽管这种措施常常导致平民和财产的严重损失。没有任何努力去确保安全理事会遵守《联合国宪章》所载关于安理会行动的法律规定。尽管伊拉克遵守了有关义务，安理会迄今已对伊拉克实行将近 10 年的全面制裁。安理会应该根据《宪章》所载原则、特别是第 25 条的原则运用本身的权力。24 条赋予安理会的权力也受制于《宪章》关于人权和人道主义准则的法律规定。受安理会行为伤害的国家法律上不能求助于、例如国际法院，这是不能令人接受的。国际法院可以对安理会的决议是否符合《宪章》和国际法作出裁决。

解除对伊拉克人民的不公道的禁运是所有人、包括出席本届特别会议的人都认同的人道主责任。我们敦促这里的与会者谴责使用经济禁运的武器。这种武器不仅与召开本次会议的基础相违背，而且完全背离

人权的根本规定和原则。《联合国宪章》和国际法禁止种族灭绝。如果在伊拉克所发生的不是种族灭绝，那什么是种族灭绝呢？

主席（以英语发言）：我现在请牙买加教育部长伯切尔·怀特曼阁下发言。

怀特曼先生（牙买加）（以英语发言）：我同各国代表团一道对我们的东道主 - 会议的主席和瑞士政府和人民，感谢他们对我们的款待，感谢你、主席先生的努力和对本届会议的高效指导。请你向你班子的所有人转达我们的感谢。

社会发展问题世界首脑会议是世界领导人最大规模集会的历史性场合。今天，在我们聚会评估哥本哈根会议以来取得的进展时，这种势头并没有消失，但发言者可能已经提到，发达国家和发展中国家之间的差距仍然有待缩小。

在牙买加，我们实施了旨在履行首脑会议承诺的几项主动行动。我国的社会议程尤其包括了哥本哈根首脑会议的三个中心主题：减贫、扩大生产性就业和社会融合。在这方面，我国社会议程包含了促进宏观经济稳定、发展人力资源、两性平等和着重儿童、青年、老年贫困者、处境不利的妇女和残疾人等主要内容。

我国政府一贯重申对创造一个能够使我国实现我们所期望的社会发展水平的经济、政治、社会、文化和 - 更重要的 - 法律的环境的承诺。为此目的，通过人类资源发展理事会，我们建立了一体化的社会政策规划制度，作为一个小组委员会隶属于内阁。开始对宪法和政治体制进行了一系列改革、包括地方政府改革，以求促进社会的更大民主。基于对促进社会经济发展、在 3 年内将锁定社区内贫困线以下人口减少一半和长期消除绝对贫困的承诺，议会批准了全国消除贫困政策和方案。

社区成为消除贫困努力的焦点。例如，成立了牙买加社会投资基金，以求实现社区基础设施的改进，投资基金将自始至终参与这一根据已确定的社区优

先需要而设置的项目。国家社会发展理事会同这些社区一道工作，以期建立执行的能力。

已开始执行旨在扩大男女就业和减少失业的战略政策和方案。很重要的是，这些政策和方案包括根据小型和微型企业部门增长情况，为这些企业提供组织上的支持。我们还执行了主要是在教育、训练和保健服务发明的改革和社会投资方案。

由于这些努力，我国社会发展议程取得了显著进展，例如，过去 5 年贫困人口已由全国的将近 30% 下降到 20% 以下。因此，经济和社会政策应该一体化并相辅相成，极其主要。

我们认为，即使资源缺乏、经济改革极为迫切，社会目标仍不能从属于增长和市场发展的主要议程。国家仍然有重要的作用，在满足贫困者和社会其他被排斥和被边缘化团体的需要方面尤其如此。确保普遍和平等地获得高质量教育和其他社会服务，仍然是国家的根本责任，对于实现社会发展极其重要。

达喀尔和上个月召开的拉丁美洲和加勒比经济委员会会议都重申，教育和训练对于提高生产力、增进社会效益、增加福利和促进文化和政治的参与非常重要。正是在这种情况下，我们的教育改革已经从初级教育扩大到中级教育，甚至到了高等教育。在高等教育阶段，我们确保国家资助的学生贷款方案确实有助于全国五分之一的最贫穷学生的参加，但我们知道，他们参与的水平还需再提高。

我们现正在审议的议程项目 8 要求我们提出关于促进社会发展的进一步倡议的建议。我国代表团支持六项建议，我们认为这些建议反映了我们拉丁美洲和加勒比区域内的想法，并证实了我们国家的经验。

第一，因为我们并不谋求重新谈判哥本哈根协定，而是发展这项协定，我们是否能够设想使关于妇女与两性问题、普及教育和社会发展问题的各种联合国首脑会议和特别会议的用词和战略协调统一？我们是否能够以有意义的方式把在北京、达喀尔、哥本哈根和日内瓦达成的原则和主要战略综合起来？我

们是否能够因而制定一种在各社区、各阶层、各年龄组以及各种族和地理空间的所有人都能找到某种共鸣的方式？

第二，我们还促请发展中国家以更公开和更直接的方式相互支持，交流最佳做法，特别是在社会综合发展领域。在象我们这样的区域有一些成功的故事，表明赋予社区和社区领导人权力以执行社会发展议程所产生的成效。显然还必须认识到和加强善政与有效的社会参与之间的接口、以及社会发展同社区一级经济规划之间的接口。我们加勒比人正开始相互学习和交流经验。

第三，我们支持重债穷国债务倡议，认为这是向前迈出的积极一步。我们还赞扬一些发达国家，它们在这次会议呼吁履行关于把 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助的承诺。

第四，同时，还必须改进多边贷款机构和双边捐助者同借款国或受惠国之间的事务处理方式。我们认为在与提供资金有关的条件和程序方面应对发展中国家体现出更大的敏感性和尊重。显然，项目必须具有完整性，并能合理地保障可持续性，但同样应了解借款国或受惠国完全知道什么对本国最有利，特别是考虑到其文化背景和历史经历。

第五，我们所有国家都必须审查我们对经济增长的假设，尤其是在经济增长了但往往显然没有同时出现社会发展的时候。我们必须特别注意把增长战略同人们对工作、对有益身心健康的就业的基本需要相协调，后者是人类和社会发展的一个重要构成部分。效率、生产力的提高、市场竞争、消费者更多的选择以及更好的价格：这些都是我们想要实现的。然而，当这些是以发展中世界的工作机会为代价，而工业化社会却几乎做到全部就业时，如果我们不寻找扭转这种趋势的新战略，那么我们所有的豪言壮语都将毫无意义。

最后，如果知识、信息和技术革命确实代表着未来，如果我们确实正在走向一个新产品和新工艺将需

要并创造更多就业机会的世界，那么我们就必须重申我国总理在开罗 15 国首脑会议上所强调的一点。必须专门制定一种战略，使易受伤害者以及那些目前没有获得新技术者能够使用各种新技术，无论他们是在发展中世界还是属于发达的和较富裕的国家中的贫困阶层。如果我们从这里开始，我们就有可能作为一个有着灿烂多样性、但又有着共同希望、相似的期望和共有潜力的人类象伯兰特·皮卡德先生和布赖恩·琼斯先生乘汽球环绕地球施行一样来看整个世界。

这届特别会议指出了自哥本哈根会议以来发生的各种全球变化。我们在共同寻求各种方式来表现出更大的决心和制定新的行动战略——我们各国人民要求采取行动，并且要求现在就采取行动。我们认为我们能够而且必满足他们的要求。我们具有这样做的意志。我们联合起来就具有这样做的手段。我们必须加紧制定计划和采取行动以免为时太晚。我国政府仍决心致力于这项任务。

主席（以英语发言）：大会现在将聆听塞内加尔总理穆斯塔法·尼亚斯先生阁下讲话。

尼亚斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：五年前我们各国政府在丹麦的哥本哈根聚集一堂，商定将本着团结一致的精神共同处理他们所面临的各种社会问题，全世界所有国家都在不同程度上毫无例外地面临这些问题。我特别提及贫穷以及它在妇女、失业人员和未充分就业人员中日益普遍的问题。

所有这些都是事实。五年前，整个国际社会庄严地重申它深信民主、尊重人权、透明度以及对公共事务的健全管理是以个人以及尊重个人尊严为中心的人人享有的社会发展的优先事项得到保障的先决条件。简而言之，各国在哥本哈根作出了历史性决定，要使人成为发展的起点和终点。

今天在进行全面审查时，现在我们就必须在这里认识到，在执行哥本哈根十项承诺方面所取得的进展并没有达到我们的合理期望。确实，各国内部以及北

方和南方各国和各民族之间的社会不平等在继续加深。同时，贫困扩大，疾谨和营养不良今天继续发生在世界上许多区域。至今尚未完全消失的最近的国际金融危机以及全球化有争议的影响也促使五大洲的社会局势恶化。除了所有这些，我们还看到诸如虐疾、肺结核和艾滋病等流行病扩大。近几年艾滋病迅速增加，特别在非洲大陆，对和平与发展构成了极其严重的威胁，我必须强调，这是对人类的严重挑战。

每一个人都知道并承认，在过去五年中在获得更多的基本服务、食物以及特别是饮水方面进展缓慢。联合国教育、科学及文化组织于今年 4 月在塞内加尔举行的世界教育论坛认为，在这个第三千年中仍有 1.13 亿儿童不能享受基础教育，全世界则有 8.8 亿成人仍然是文盲，这一事实是不可接受的。

此外，我们还看到一种日益严重的局势，手握枪枝和手榴弹的 8 至 14 岁的儿童兵正在包括非洲在内的冲突中进行战斗。这种局势在非洲和所谓的最不发达国家中依然十分危急，在这些国家中，各种指数表明了生活水平正在加速恶化。在这方面，在非洲 53 个国家中，有 14 个国家的预期寿命不足 60 岁，有时约为 40 岁。这种现象能令人接受吗？为什么会发生这种现象？这种现象会持续多久？

在萨南非洲，59%的城市人口生活在贫穷线下，其卫生条件、安全和失业状况惨不可言。

正是由于这些因素，武装冲突已危及甚至抵消了在经济和社会发展领域内的种种成就，结果是产生了数以十万计的难民和流离失所者，物资资源遭到了大规模的破坏，而且我们大家都感到震惊的艾滋病的流行也危及甚至抵消了这些成就。

联合国以及联合国开发计划署（开发计划署）已注意到的官方发展援助量的下降；债务负担；限制非洲出口品进入世界市场机会的关税和非关税壁垒：这些都妨碍了南方国家为摆脱不发达状况而作出的已经是很艰苦的努力。

这种局面要求整个国际社会的参与，因为我们坚定地认为，在其他人民依然生活在贫穷或匮乏之中时，世界上没有任何一个地区能生活在和平与稳定之中。即使人们一致同意，认为满足其本国人民的愿望是每个国家政府的责任，但同样正确的是发展的挑战依然是这一全球化世界的普遍挑战，因为在这个世界中，国家间的相互依存和团结必须成为行为准则。

在这种情况下，对贫穷的战争必须不再限于言词和良好的意图。对贫穷和不发达的战争需要我们大家采取协调一致的行动。在这场斗争中，我们并不需要建造在援助基础上的制度，而是需要以前后一贯、公开和实际的反应和机制为基础的真正的、负责和互利的伙伴关系，因为这种伙伴关系将发挥影响作用，而且是有效而稳定的。

我们正在从事一项大规模的政治和经济改革方案，我们同时希望能出现强劲、有竞争力和持久的经济成长。但我们必须接受的一个事实是，正如我们塞内加尔人所说的那样，“经济增长不能当饭吃的”。如同秘书长科菲·安南先生三天前所说，经济增长本身并不能保障世界所有人民希望得到的尊严和实现他们的理想。我们赞同他的观点，并和他一起发出紧急求救呼吁。

我们必须竭尽全力，不放过任何可能的行动，使世界在今天和未来不再发生无能为力和绝望的悲剧——不再更糟地在各国人民、民族、社会和国家之中出现贫穷的祸害。在面临关系到和平与人类前途的问题时，我们该做些什么？我们必须携手共行，争取胜利而不是遭受失败；生活、幸存和斗争，而不是在战争的废墟中绝望。

在进入这一有希望的新千年和新世纪之时，我们必须调集我们的资本，包括人力资本，创造一种高质量发展的“公正循环”，体现米歇尔·康德苏先生所说的在宏观经济和货币稳定、改革环境和减缓贫穷之间的循环关系。

国际社会及其成员——在北美洲、拉丁美洲和加勒比、欧洲、非洲、亚洲和海洋的各国——应围绕这一“公正循环”制订其未来的战略，为新的有人性的全球化打下基础，这种全球化将有意识地 and 心甘情愿地利用在人类思想和普遍文化中用之不竭的资源，作为推动它继续前进的动力。这就是和平的代价。我们是否愿意付出这种代价？

在面临许多障碍的情况下，我国塞内加尔必须继续与观点相同的其他国家共同努力，重建参与性发展社会的基础。我们这样做的办法，是高度优先重视改善贫穷和匮乏的家庭、孤儿、缺乏支持和希望的残疾人、孤立无援的妇女、被抛弃和遗忘的老年人以及其他易受伤害的社会群体的生活——当然同时不遗忘那些促成进步的人，那些为发展而生产货物、提供服务 and 促进增长的人。我们已作出承诺，我们在这样做的时候将不断地与我们所有的伙伴、与民间团体、与私营部门并与非政府组织进行协商。我们欢迎这些组织的代表，并感谢他们为世界各国人民的利益作出了努力。

我们绝不应该感到灰心丧气。因特网、贸易全球化、新兴资本、文化、知识、科学和技术转让的时代，应该是人类能怀着我们的希望、期待、梦想和能力，耐心地、有条不紊地和明智地引导由我们在历史、演变和促进人类方面的使命所驱动的种种变化。

主席（以英语发言）：我现在请突尼斯社会事务部部长沙兹利·纳法提先生阁下发言。

纳法提先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我谨首先热烈祝贺纳米比亚共和国外交部长西奥-本·古里拉布先生当选为大会本届特别会议主席。

我还谨祝贺主席团成员的当选，并祝他们工作圆满成功。

我还谨向科菲·安南先生表达我的崇高敬意和尊重，他对人道主义及其它人们关注的问题采取了建设性立场。我还感谢瑞士当局，它使这次特别会议可能在最佳情况下举行。

题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的本届会议在哥本哈根社会问题世界首脑会议五年后举行。在那次首脑会议上，各国和国际组织承诺，努力实现各种促进综合、可持续发展的指标。今天要求我们客观地评价已取得的成就，并确定阻碍国际社会和世界人民实现综合社会发展方面期望的困难。

近年来的特点是，建立基于市场经济的新秩序、贸易自由化、经济全球化和信息革命。这种局势使质的跃进和重大经济进步成为可能，至少对于一些国家来说。然而，各国人民实现更大平等和社会公正的期望尚未得到国际社会的充分支持，尤其是在官方发展援助方面提供的财政资源减少了。目前这种援助仅为工业化国家国民生产总值的 0.2%。某些北欧国家已履行其在哥本哈根首脑会议上所作的承诺是例外。

这种局势已经扩大国家间的差距，引起许多经济和社会危机，增加失业，并产生疾病和贫穷是其理想温床的其它灾祸。它还加剧了目前威胁世界各地和平与安全的排斥和边缘化现象。

新的千年到来时，人类以过去世纪不可能的方式取得了快速进展和发展。在这种经济繁荣的同时，我们也看到世界许多地区贫困加剧。这增加了这些区域边缘化，并使它们无法受益于新的全球经济秩序的成果，国际组织的报告——特别是联合国开发计划署的《人类发展报告》——不令人更为乐观。贫穷已成为过去几十年威胁社会稳定的最大灾祸之一，发达国家和发展中国家都不得幸免。事实上，逾 13 亿人每天靠不到一美元生活。专门机构的预测也不使人更有信心，因为到 2004 年，30 多亿人将每天靠不到一美元生活。

秘书长的报告以及本届会议上的发言，描述了各国在实现哥本哈根各项承诺中面临的困难。人们提到债务负担，某些灾祸加剧以及国际发展援助减少。我注意到，会员国已作出相当大的努力，根据其能力实现发展，尤其是在社会融合、就业和消除贫穷方面。齐纳·阿比丁·本·阿里总统掌权以来全面编制的突

尼斯报告，综合了经济和社会改革的两种办法。这是通过发展对话、和解与民族团结的原则，确保安全与稳定并保持社会平衡的活动的中心内容。

我们还特别集中为青年人创造就业，尤其是鼓励他们制订自己的项目。青年人还得益于突尼斯团结银行赠款和国家就业基金。

突尼斯社会融合方案触及所有群体，也处理特殊群体的需要。

突尼斯还已经优先考虑战胜贫穷，并注重我国条件较差地区的发展。这项工作正在通过 26/26 国家团结基金展开，该基金使逾 1 332 个地区和 171 000 余人获益。这些家庭享受基本社会服务，并受益于创收活动。这使我们能够改进我国的基本指数，并减少贫穷率，估计目前贫穷率为 6%。

根据他自己在团结方面的经验，本·阿里总统发出呼吁，设立由自愿捐助供资的世界团结基金。该基金将补充各种现存机制和安排，并协助使之可能在世界条件最差的区域，尤其是最穷国家，除贫并促进发展。我们希望，这项人道主义建议——它已得到非洲集团、阿拉伯集团、77 国集团和在开罗举行的第一次非洲——欧洲首脑会议的支持——将受益于并得到在场人士的支持和接受。我冒昧表示希望，本届特别会议将采纳这项建议，并使其成为最后宣言所载新主动行动的组成部分，反映参与国在整体协商一致方面制订的各种立场。

主席（以英语发言）：我现在请智利规划部长亚历杭德亚·克劳斯夫人阁下发言。

克劳斯夫人（智利）（以西班牙语发言）：大会本届特别会议对智利具有特殊意义，因为它和 1990 年以来在三次民众投票中获胜的联盟第三届行政当局开始几乎同时发生。同先前的方案一样，我国政府的方案基于在哥本哈根通过的《宣言和行动纲领》所载的那些原则和价值观念。我们想使经济增长与平等协调一致。

我们对社会发展的不断关切，使我们能够在几乎每个发展领域取得持续进展。我们已散发的报告详细描述我们在 1990 年代的成就。同时，我们执行了一套第二代改革，其中最有意义的无疑是教育改革。我们希望，改革将大大改进初级、中级和高等教育质量。我们还期待，接受学前教育的儿童人数将在今后六年增加一倍。

围绕着 1995 年在哥本哈根通过的行动纲要达成的广泛共识使我们能够在面临新的挑战时重申承诺继续促进社会发展。由于我们取得的成就，特别是过去六年中取得的成就，今天我们正为自己制订更雄心勃勃的目标。我国政府已经建议把增长同平等相结合的挑战。我们想沿着经济增长的道路继续前进，但是我们也想推进平等权利，加强公民地位。有平等的增长要求有一个连贯、一体、参与和容忍的社会。我们谋求的平等是，在尊重多样化的同时增加机会的平等。有平等的增长意味着加强人权；保证所有人得到高质量教育的权利；得到一份诚实和良好报酬的工作的权利；以及健康和住所权。平等增长意味着增加社会发展，以增加人的发展。

副主席阿维拉·塞弗特女士（西班牙）主持会议。

我们深信如果我们接受我们边界以外的贫穷、不平等和社会不正义，那么我们就不能满足于我们自己的进步。克服这些问题的责任在于我们每个人。首先在于各国和构成各国公民社会的组织，但是也在于国际体系，国际体系必须谋求在各国消除阻止和妨碍社会发展的每一种困难。正如哥本哈根宣言本身所述，解决这个问题是实现和维持我们各国间和平与安全的前提。

哥本哈根会议后五年，世界仍然在经历广泛的变革。全球化为继续交流、信息流动、即时通讯和遥控行动准备了条件。开放经济边界增加了竞争性，并在技术革新和响应变化中的情况方面提出了更高的要求。经济全球化和市场业绩给我们各国带来了进展和发展，但是这些因素也使无法分享繁荣和落于后他人之后的相当一大批人感到关切。

同时，新的复杂社会问题出现，要求作出有国家和整个社会的参与的反应。在我们预期将于本届会议结束时签署的宣言中，这些问题得到了生动的描述：大城市普遍存在的暴力和不安全、人口老龄化、青年失业、妇女贫困、环境退化、儿童无人照顾和少数民族的要求。所有这些问题的发生都不分收入或国界。

我们各国政府的要求和责任表达在这份社会一体化的伟大训令中，它使障碍和不平等得以克服，并使进步不受排斥地扩大到所有人。这项当务之急迫使我们在教育、技术、科学和正在进行的劳工培训中开放出更多和更好的机会，以使人民行使就业权。它使工人们能为自己及其家庭取得有保障的收入来源。它还迫使我们提高国家接受形形色色公民的能力，不仅对诸如贫困、生活品质和满足基本需求等问题，而且对诸如第三代公民的权利问题作出反应。这些权利有关文化、特征、尊重少数、社会共处的品质和加强民主，所有这些都为权力下放和增加参与开放了新机会。

我们必须实现这些变革，以便从一个变化的时代走向一个时代的变化，在这个时代中人人都能在平等和自由中成长。新时代必须要求最软弱和最一无所有者的溶入。人民和社区应处于变革的核心，变革必须来自它们自己的主动。市场或金融流动都无法驱动这些变化，我们所构想的这些变革也不是一个开明的精英阶层在技术官僚观点——这种观点不久前深深伤害过我们——的指引下以独裁行动强加于人的。当权利与义务对每个人都明确而且受到每个人尊重时，和平共处可以建立起来。我们必须负责地管理变革，为人民的自由打开新的空间，同时在各各国之间进行声援，促进创造力和丰富我们社区中的社会凝聚力。

五年前在哥本哈根为人类规划了一条新道路。我们真正认为走这条路将把我们引向一个建立在良好和持久基础上的更一体化的世界。我国可以根据十多年来按照其公民的主权决定所作的事情证明这一点。这个十年结束时，智利将庆祝独立 200 周年。我们完

全相信，那时我国将成为一个自由人民的完全成熟的国家。

我想请国际社会重申哥本哈根承诺，并朝着我们将在这里达成协议的新的前景坚决前进。这样，我们将能建立一种新的发展，重点放在人和捍卫他或她的尊严。有平等的增长不只是智利的任务。我们想请整个国际社会接受这一挑战并使它成为二十一世纪人类历史的标记。

代理主席（以西班牙语发言）：现在我请匈牙利社会和家庭事务部国务秘书久洛·普洛伊先生阁下发言。

普洛伊先生（匈牙利）（以英语发言）：首先请允许我祝贺古里拉布先生当选大会本届十分重要会议的主席。我还要赞扬秘书长出色地筹备了本届会议。

自从世界各国国家元首和政府首脑在哥本哈根开会，以决定采取集体行动向世界各地产生的严重社会问题进行斗争以来，已经五年。这次首脑会议对这一认识作出了关键性的贡献：这些问题不局限于最不发达国家，歧视、贫困、失业和社会排斥存在于每一个社会之中。虽然各国程度有所不同，但造成这些现象的同样社会和经济机制往往可以在世界各地看到。国际社会必须统一努力采取协调行动以减轻和克服这些问题。

在国际合作方面，匈牙利积极参加了哥本哈根首脑会议所作各项决定——从更广义看，也是哥本哈根精神——的执行工作。1999年1月，我们在布达佩斯就哥本哈根首脑会议的后续行动举行了区域三方磋商，我们在磋商中评估了首脑会议对就业政策的影响。我们还出席了欧洲理事会和爱尔兰政府组织的欧洲社会发展会议，该会议的焦点是社会融合，有利环境和铲除贫穷。

我们认为，人权和基本自由是社会进步不可或缺的先决条件。本着这种精神，我们参与起草了国际劳工组织（劳工组织）《关于工作中的基本原则和权利宣言》的起草工作及其提交供核可。在这方面，我们

赞成欧洲联盟关于该政治宣言的提议：即必须遵守列入劳工组织宣言的各项原则。

匈牙利通过批准关于最低就业年龄问题的第138号公约，完成了对劳工组织核心公约的批准工作。我们是第一批批准劳工组织关于禁止最恶劣童工形式并为消除这些形式立即采取行动公约的国家之一，我们还为《消灭童工现象国际计划》提供了财政支持。

哥本哈根决定也对我国的各项全国政策产生显著影响。回顾过去，社会领域在过去五年中出现了重大事态发展，我们已在我们国别报告中对此加以详尽阐述，该报告副本已发给所有代表团。让我强调其中的若干事态发展。

1990年代初出现了不利的情况，其特点是失业率居高不下，而且参与率很低，当然这种情况已被更加有利的趋势所取代。重点已经从开始的处理危机战略转向在经济复兴背景下满足日趋增长的劳工需求、开发经济萧条区域、采取越来越多的积极就业政策措施和更新职业培训制度。政府在1998年执政后，重新开始确定完全符合哥本哈根宣言第三项承诺的就业政策目标。政府把大幅增加就业人数的任务作为其优先，并采取措施更密切地协调其就业政策和经济战略。近年来的就业数字证明这项政策是正确的：失业率已跌至7%，而就业则稳步增长，1999年比上一年高了3%。2000年，政府的一项关于就业政策目标的决议已经反应出欧洲就业战略的各项方针，把稳定就业增长，以及从长期看实现充分就业可能性确定为其目标。

我们已经采取重要措施促进残疾人的平等机会，同时促进其融入社会和就业。匈牙利因通过残疾人平等机会与权利法和在其今年的执行工作方面采取各项措施而获得国际罗斯福奖。

我愿强调匈牙利目前投入主要注意力的另一个领域：即加强家庭地位、促进尊重家庭、加强家庭安全和支持家庭的问题，以便使父母能够在适当财政条件下并根据适当的知识和道德标准养育子女。为了实

现这些目标，政府已采取全面措施，过去两年对家庭支助工作的预算拨款已增加 60%，从而充分表明了这些措施的重要性。

本届特别会议的至关重要性在于，国际社会依赖哥本哈根成就，旨在在最高一级处理全球化挑战。虽然我们利用了全球化和技术进步提供的特别机会，但社会不平等现象、贫穷和排斥依然存在。我们还认识到，要创造一个更美好和更平等的世界，确保全体人民均享平等机会，就必须有稳定的经济政策、长期社会方案和协调一致的国际行动。

我国代表团衷心希望本届日内瓦会议要通过的各份文件将为实现我们的共同目标作出贡献。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰劳动和社会事务部第一副部长彼得罗·奥夫察兰科先生阁下发言。

奥夫察兰科先生（乌克兰）（以俄语发言）：我代表我国出席这个非常重要的论坛感到很骄傲。我很高兴在本届特别会议上向所有与会者致意。我代表乌克兰总统和人民对秘书处组织本届会议，并对瑞士政府和人民对本届会议和日内瓦 2000 年非政府组织论坛的与会者的款待和关心表示感谢。

除非人民可以在其日常生活中享有安全，否则人类就根本不能在和平中生活。我们如何实现这一目标呢？有强大民间社会的民主市场经济国家可以成为安全的最好保证，在这些国家中，人权受到尊重，人人都对其自己的命运负责。这就是乌克兰继续选择的道路。对我国政府来说，社会进步是取得成功的主要指标。

乌克兰总统列奥尼德·库奇马先生、政府和我们在民间社会的所有伙伴目前都在朝这个方向采取进一步步骤，这表明我国政府致力于各项哥本哈根承诺。今天，人们正在集中努力创造促进经济增长的有利条件，把它作为改进社会领域和提高生活水平的基础。由总理维克托·尤申科领导的乌克兰新内阁所通过的纲领，其标题是“为提高福利进行改革”，其焦

点就是人。经济、农业部门和金融领域的改革进程虽然其速度比我们所希望的慢得多，但目前正在进行之中。我们也在改革我国的法律和社会安全制度；我们正在提供有针对性的社会援助，并在帮助企业家和自营职业者。

我们在过去 6 个月中看到，国家有潜力进行不久将产生社会影响的经济改革。国内生产总值在不断下跌 8 年后，近几个月增长了 5.4%。工业增长也有所增加。但尽管作出各项努力，我国政府仍在确保社会发展方面遇到严重困难，从一种注重补贴的经济中创造出一个民主的市场社会绝不是一件轻而易举的工作，与此同时人口的生活水平经常会有所下降；就我国而言，克服切尔诺贝利灾难消极影响的需要使得情况更为严重。

政府注重寻找解决这些问题的办法。消除贫穷是其优先任务之一。还在继续开展方案，以确保平民在就业和收入、教育、保健、发展民主和社会融合方面的宪法权利。政府尤其注重易受害社会群体，首先注重儿童，因为他们特别受经济危机和生活水平下降之苦；注重妇女，由于失业，她们不能确保其子女的福利；以及注重残疾者，他们不仅需要物质支助而且需要社会适应性。

为了在经济和其它资源严重短缺的条件下解决这些问题，乌克兰正努力寻找最合理的方式，以侧重于非常透明和合理的优先事项制度。例如，我们重点为建立社会监督作出大量努力。乌克兰是进行童工调查的第一个国家。乌克兰的生活条件调查是制定消除贫穷方案的基础，这项研究得到世界银行的高度评价。乌克兰还在开展“乌克兰儿童”全国方案，其基本任务是为儿童的多方面发展创造有利条件并确保其得到法律和社会保护。

工业发达国家为确保进行重大改革的国家更加迅速地融入世界经济和贸易而提供的援助，肯定将使新的资金来源成为可能。在这方面，我们想指出对东欧国家，特别是转型期经济国家目前状况的深入分析，该分析载于提交社会发展委员会第三十八届会议

的秘书长关于哥本哈根承诺执行情况的报告。我们完全同意其结论，即转型期经济国家的最重要问题是在国家对经济的管理与鼓励私人主动行动之间取得平衡。

我国代表团对俄罗斯联邦在本会堂提出的倡议很感兴趣，即在联合国支持下召开一次大型高级别区域会议，以讨论转型期经济国家的社会发展问题并为此寻求额外的资源。

在实现哥本哈根确定的目标方面，确保充分的生产性就业发挥非常重要的作用。我们可以毫不夸张地说，这正是建立社会融合的社会的关键。乌克兰需要对其经济进行结构调整，进行大规模和非常迅速的私有化，包括大公司的私有化。我国的对外开放政策旨在确保竞争和消费者享有最大的选择自由，这项政策带来了失业。我们正在尽我们所能，以便制定有效的劳力市场政策，尽管结果离我们所期望的相差甚远。我们必须注意到，重要的是通过确保转型期经济国家的产品进入世界市场、结束贸易壁垒和保证提高多边贸易的透明度和普遍性，为这些国家提供克服壁垒以便参与世界经济的全球化的有利机会。

我们支持国际社会制定进一步倡议的努力，以便执行有关社会发展问题的世界会议的决定。我国代表团相信，大会本届特别会议将更加注重具体、实际的行动。本届会议的政治宣言和最后文件草案阐述了持续以人为中心的发展的概念，这一概念与我们如何解决乌克兰的社会经济问题的设想相一致。

最后，我们想再次强调，乌克兰愿意开展旨在实现和谐的社会发展的互利合作。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请哈萨克斯坦劳动与社会保护部副部长维克多·伊凡诺夫先生阁下发言。

伊凡诺夫先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》确实表明，在我们确保可持续发展、消除贫穷、确保充分就业和鼓励社会融合以便创建一个人人共享的稳定、安全和公

正社会的活动中，人应当是这些活动的重点。全球化和技术进步的迅速发展，使得社会和经济发展成为可能。但是，由于广泛的金融危机和市场变化及其影响，发展也伴随着严重的问题。仍然有非常大的障碍，妨碍发展中国家和转型期经济国家进一步融入和平等参与世界经济。

哈萨克斯坦共和国注意到《哥本哈根宣言和行动纲领》的重要意义，已确定了优先事项并正在执行这些文件所载的基本任务。我们已实现宏观经济稳定，并正在发展民主体制。还在采取措施，以确保实施的经济政策能够带来社会发展。通过纳扎尔巴耶夫总统颁布的一项法令，我们实施了一项国家发展长期战略，该战略确定了我们社会的中期社会经济发展的关键方面。方案的优先事项是正规部门的生产性就业系统，鼓励中小型企业，发展微额信贷，养恤金改革和最低养恤金，以及加强社会保障。在实施该方案时，我国政府通过一项涉及 2000-2002 年的方案，努力消除贫穷和失业现象。

地区就业方案包括与工会、雇主和非政府组织密切合作制定的部门倡议。目的是减少贫穷、降低失业、确保积极的就业政策、确定社会援助的对象为不能工作的穷人和易受害群体，以保护他们不受失业之苦并确保国家的社会经济发展。该方案要求政府预算为社会需求的拨款达到我国国内生产总值的 1%。

有关年份的预算将包括有关为指定对象的社会援助供资保留资源的规则，这些社会援助根据每一地区的需要提供给低收入者。

按照国家政策并与工会和雇主联合会合作，我们订立了确保协调劳力市场的活动和保护环境和工作场所安全的总协议。

我们还想起一句谚语，如果只想帮人一天，就给他食物；但如果想帮他一世，就让他受教育。确保普及教育是我国的优先任务之一。强制性义务免费中等教育载于我国宪法中。我们有一个基于连续教育原则的新的教育体系，它包括从小学一直到研究生教育四

个级别，符合国际标准。该体系已培养了训练有素的专家。

在向本次社会问题首脑会议的与会者发言时，我想提请在转型期经济国家投资的跨国公司领导人注意，需要培训掌握最新能力的专家，以便具有竞争力和实现经济增长。我们相信，这将能够真正减少贫穷和增加就业。

中亚、尤其是哈萨克斯坦已成为远东、东南亚和其他地区国家向东欧和西欧走私毒品的可靠运输走廊。青年人使用毒品的情形在上升，我们对此尤其感到关注。联合国开展项目，绘制哈萨克斯坦非法毒品作物种植区图，在这个框架内，我们共和国努力查明麻醉品作物的主要种植中心。我们认为，该方案是评估风险因素和制订反毒运动优先秩序以及制订消除失业和贫困运动优先秩序的唯一现实的途径。因此，我们呼吁国际社会积极打击这个祸患，因为仅仅依靠各国和各国国际组织单独行动不足以解决这个问题。

最后，我们谨指出，哈萨克斯坦愿意尽一切努力，提高生活标准，参加起草各项倡议，确保执行《哥本哈根行动纲领》。在第三个千年期初期，我们意识到我们对子孙后代的责任，决心坚定地走社会发展和加强民主制度的道路。我们呼吁各国人民——不分社会状况——以及国际社会联合起来，努力实现建设更公平和更公正世界的总目标。

代理主席（以西班牙语发言）：下面请波斯尼亚和黑塞哥维那民政和通讯部助理部长努德塞姆·瑞西察先生发言。

瑞西察先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：社会发展问题世界首脑会议于1995年3月在哥本哈根举行时，波斯尼亚和黑塞哥维那仍然处于巨大战争破坏之中。对波斯尼亚和黑塞哥维那而言，首脑会议通过的十项承诺是遥远的未来的事情。

今天，在哥本哈根首脑会议五年之后，当我们分析取得的成果和进展时，我们可以看到，波斯尼亚和黑塞哥维那已经获得它渴望的和平，哥本哈根会议的

各项承诺、尤其是关于国家问题的各项承诺日益成为波斯尼亚和黑塞哥维那日常生活的一部分，指导它走向可持续发展。遗憾的是，在充分执行上述各项承诺的道路上，仍然存在着许多障碍。

波斯尼亚和黑塞哥维那当局认识到，在全球化进程中，国际融合是实现可持续社会发展唯一途径——这个事实日益明显，而且，可持续社会发展必须主要以我们在国家一级开展的活动为基础，但也必须得到主要国际金融机构和发达国家的支助。

在战争后时期，目前正在采取具体步骤，以执行《哥本哈根宣言》各项规定，特别是建立社会发展的法律、经济、社会和文化基础。在社会政策、公务员制度和劳工问题等领域，已经制订若干立法法规。已经作出重大努力，促进社会和就业方案，使教育进程现代化。

然而，我国的现实情形是，我国的经济和社会形势非常严峻。经济和社会复苏不足以及缓慢的原因包括，在波斯尼亚和黑塞哥维那进行的战争及其后果以及该地区仍然不稳定的政治局势；我国整体经济从前社会主义经济向市场经济的过渡；以及私有化进程。

我国经济和基础结构、特别是社会基础结构仍然强烈地感受到四年战争的后果和巨大破坏。波斯尼亚和黑塞哥维那遭受的最大打击或许是，其战前人口50%以上沦为难民和流离失所人士，其中多数人尚未返回。约60万难民和流离失所人士返回到波斯尼亚和黑塞哥维那，但其中约20万尚未返回自己的家园。约60万难民仍然在国外等待返国，他们在其所在国的地位尚未确定。此外，波斯尼亚和黑塞哥维那约70万国内流离失所人士尚未返回其家园。这是一个严重问题——不仅是严重的政治问题，而且也是严重的经济和社会问题，波斯尼亚和黑塞哥维那没有能力独自解决这个问题。考虑到我国总人口为450万，这个数字非常大。

鉴于战争的巨大破坏、国家的经济过渡以及私有化进程，对经济和社会发展阻碍最大的因素是就业情

形。失业指数显示，今天，波斯尼亚和黑塞哥维那的失业人数是战前——即 1991 年——失业人数的 2.5 倍。用数字说，这项统计数字表明，约 75 万人正在找工作。与战前相比，就业人数减少，这使问题更加复杂。

虽然在过去五年里，就业率在上升，但由于在战后几年里约 30 万老兵复员，以及由于目前积极进行努力，减少波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队人数，就业部门受到巨大冲击。

波斯尼亚和黑塞哥维那许多家庭的主要劳动力死亡，他们需要照顾，许多残障人士和战争中受伤害的平民需要照顾，这使我上面提到的社会形势更加复杂。

波斯尼亚和黑塞哥维那养恤金和残障人士基金的情形对我国社会形势产生了深刻的负面影响。实际上，在战争前夕以及在战争期间，这些基金已经用尽，但没有为补充这些基金提供财务基础，这些基金拥有相当多的财产，本可以补充基金，但这些财产或被摧毁，或被侵占。

为了实现波斯尼亚和黑塞哥维那可持续发展，在以波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处为首的若干驻我国国际机构和欧洲安全与合作组织驻我国特派团为代表的国际社会监督下，已经制订立法，为难民和流离失所人士领回其财产的基本财产问题作了规定。目前，在国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行主持下，正在努力强化各养恤金，而且正在努力协调我国条规，使其与欧洲联盟和欧洲委员会的条规接轨。波斯尼亚和黑塞哥维那希望在不久的将来加入这两个组织。

鉴于正在开展私有化进程——实际上，这个进程刚刚开始，对波斯尼亚和黑塞哥维那经济的投资减缓。令人遗憾的是，由于波斯尼亚和黑塞哥维那的外债负担，我国的社会形势恶化。实际上，波斯尼亚和黑塞哥维那一直在努力定期偿还债务，履行其义务，

以便可以同时申请新的融资，促进可持续经济和社会发展。

现在已经与世界银行和伦敦俱乐部及巴黎俱乐部各受托方就偿还债务和重新安排债务达成协议。但是，定期偿还外债造成了负面影响，每年用于偿还债务的资金超过波斯尼亚和黑塞哥维那拨给教育、社会和保健及就业部门的预算款项。波斯尼亚和黑塞哥维那目前正在执行结构调整方案，并与货币基金组织作出了备用贷款安排。在过渡时期，必须从货币基金组织和其他国际金融机构获得可以接受的条件，这至少可以部分减少社会照顾和教育方面不可避免地出现的大幅预算削减数额。

波斯尼亚和黑塞哥维那认为，对发展中国家、处于过渡时期的国家以及特别是刚刚摆脱战争而且在本国或本地区面临广泛的人道主义危机的国家而言，必须制订新的重新安排债务概念，降低信贷要求，而且如果可能，应该免除债务。

波斯尼亚和黑塞哥维那在这次特别会议上呼吁大会、各会员国和各政府组织和非政府组织特别重视为最直接遭受冲突后局势和特殊人道主义危机影响的国家制订特殊战略的问题，甚至考虑分担负担，提供直接物资支助。波斯尼亚和黑塞哥维那仍然有数十万难民等待重建其住所和基础结构。因此，应创造可持续回归的条件。与此同时，作为国际社会成员，波斯尼亚和黑塞哥维那一向履行其国际义务，为流离失所人士提供临时庇护。

由于在科索沃和南斯拉夫联盟共和国发生的冲突，波斯尼亚和黑塞哥维那从南斯拉夫联盟共和国接收了大约 60 000 名难民。除了联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)提供的直接援助，在为这 60 000 名难民提供社会照料、保健和教育方面，对波斯尼亚和黑塞哥维那的支助极少甚至根本没有。因此，在处于这种情况的各国之间平等分担负担，并制定具体的援助方案，这点是至关重要的。

波斯尼亚和黑塞哥维那一直在努力确保具有透明度的管理，促进反腐败斗争和建立完善的法治。波斯尼亚和黑塞哥维那从最近通过制定《东南欧稳定条公约》而采取的主动行动中，看到了实现可持续社会发展的机会，该公约旨在为本区域各国的共同发展与合作创造一个安全环境。我们期望美利坚合众国和欧洲联盟各国充分支持实施这一非常重要的项目。

国际社会和国际军事部队在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在仍是必要的，其目的是实施《代顿协定》和把波斯尼亚和黑塞哥维那建设成一个由平等公民组成的开放、民主、多民族社会，一个不分民族、宗教或政治从属关系的机会平等的社会。让新的波斯尼亚和黑塞哥维那成为所有公民机会平等的国家。让知识和能力成为主要因素。一个拥有精心制定的社会政策、现代和可持续的经济、具有现代结构和民主的波斯尼亚和黑塞哥维那将是我们对全球政策和世界社会和平与进步的贡献。我促请会员国帮助我们进行这些努力。

代理主席（以英语发言）：下面我请澳大利亚代表团团长莱斯·勒克先生阁下发言。

勒克先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚政府欢迎本届特别会议提供一次机会，使各国政府可以审查哥本哈根社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况和制定将来行动的战略。各国单独行动是不能实现哥本哈根首脑会议的目标的。国际社会、联合国、多边金融机构、区域组织、地方当局、工商界、非政府组织、社区和个人都应为实现可持续的社会发展作出积极贡献。

澳大利亚政府认为，本届会议的主要目标是制定和支持所有这些级别建立工作伙伴关系的框架，认识到权利和责任。这种伙伴关系在许多领域至关重要，对于管理全球化尤其如此。正如秘书长所说，如果我们要实现全球化的最大好处，避免其最大缺点，就必须学会更好地治理和共同更好地治理。国家间和与国际金融机构的伙伴关系，对于制定管理这种变革的战

略和确保人们理解和尽可能广泛地享受全球化的好处至关重要。

此种伙伴关系的良好范例是重债穷国倡议。澳大利亚是该倡议的大力支持者。除了现有的多边捐款，澳大利亚政府在4月份宣布，它将百分之百地减免符合重债穷国倡议中减免条件的国家的双边债务。

举行世界首脑会议五年来，澳大利亚认真执行了自己将哥本哈根承诺转变为国际和国内行动的任务。澳大利亚在亚洲太平洋区域和其它地方是一个主要国际发展援助捐助国。过去十年，我们对教育和培训、保健和人口方案、供水和卫生及政府和民间社会的援助按绝对值计算翻了一番，现在估计占援助方案支出总额的40%左右。

澳大利亚认为善政是实现可持续发展的重要先决条件，也是为实现哥本哈根目标建立有效的国家和国际伙伴关系的基石。在滋生腐败、公共资金管理不善、缺乏问责制和透明度及侵犯人权的地方，发展不可避免会受到影响。为减轻贫穷和可持续发展所作的援助努力也会受到损害。

澳大利亚积极在国际上促进善政。在2000-2001年期间，澳大利亚将支出大约2.45亿美元，帮助伙伴国家改进其经济、社会、体制和管理制度。在最近一届人权委员会会议上，包括澳大利亚在内的一个跨区域国家联盟提出一项关于善政在促进人权方面的作用的决议草案。该决议草案未经表决而通过，它承认对充分享受人权有利的国家和国际环境的重要性，并承认在这种情况下在国际发展合作中采用伙伴关系方法的必要性。

澳大利亚是一个致力于对所有人公平的原则的社会。政府的政策旨在创建一个欢迎多样性、各社区团结一致和自力更生、家庭得到加强和个人不分种族、性别或是否残疾均有社会和经济机会的社会。

澳大利亚政府已实施了一系列符合世界首脑会议的核心社会发展目标的国家政策。我们致力于创建和保持使经济和就业能够持续增长的政策环境，包括

帮助失业者重新参加工作和重新融入社会，以便在澳大利亚消除贫穷。收入支助方案的结构和执行方式的改进也确保有贫穷危险的人有一个适当的社会安全网。

澳大利亚政府还制定了一系列政策，目的特别在于帮助低收入家庭、青年、妇女、土著人、托雷斯海峡岛民或具有非讲英语背景的人和残疾人获得和保持工作。澳大利亚具有确保所有澳大利亚人普遍和平等地享有初级保健和教育的悠久历史。特别是政府用于土著澳大利亚人初级保健的款项在过去十年翻了两番，澳大利亚政府还将土著澳大利亚人的教育平等定为国家的主要优先事项。

政府有关社会发展的政策方针还承认强大的家庭和社区的重要性：它们提供最有效的社会支助系统，对于保持有凝聚力和同情心的社会至关重要。已实施具体战略，以支助农村和偏远社区并将其特殊不利条件降到最低程度。

澳大利亚政府还认为，仅仅政府采取行动是不能实现国家社会发展目标的。我们承认和重视民间社会和社区能够对制定社会发展问题的有效的创新解决办法作出的贡献。政府寻求发展一个社会联盟或伙伴关系，以便集中利用各组织——教会、志愿性组织和各级政府——在制定和实施社会政策方面的经验和真知灼见。我们还积极寻求改进我们各机构、社区、工商界和个人支持社会发展的能力。

政府鼓励公司和个人更加支持慈善事业，这样，从社会机会中获益最大的人可以切实作出贡献，帮助不那么幸运的人。已设立由总理任主席的公司和慈善组织高级委员会，以便促进这一问题并鼓励在公司和慈善部门之间牵线搭桥。

政府正在寻求在福利改革中进一步发展共同义务原则，据此，政府支助的受益者有义务向社区作出回报。这一倡议旨在在政府和同时承认权利与责任这两者并为改善经济提供有利环境的其他利益攸关者之间建立起工作伙伴关系。

澳大利亚非常希望本届特别会议能为所有级别的国际社会之间的工作伙伴关系建立一个持久框架，以进一步实施《哥本哈根宣言》的承诺。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请洪都拉斯代表团团长马科·安东尼奥·苏阿索先生阁下发言。

苏阿索先生（洪都拉斯）（以西班牙语发言）：主席女士请允许我同在我前面发言的其他人一道，感谢并祝贺你当选为专门讨论社会发展问题的大会本届特别会议主席。

代表洪都拉斯人民和卡洛斯·罗伯托·弗洛雷斯·法库塞先生领导下的政府在大会发言，我感到很荣幸。我还想代表他感谢瑞士人民和政府在本届会议方面所表现出的好客精神。

本届会议所涉及的各种社会发展议题对我国具有长期重要性。我国是一个发展中国家，易受自然现象、全球化的消极影响和难以承受的外债重负之害。在今后几年中，我们将评估自五年前在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议以来，在社会发展方面所取得的最新发展和成就。

洪都拉斯的宪法保障自由权、伊朗权和受教育权。而不论种族、性别、宗教或社会地位如何。洪都拉斯政府知道自己的社会责任，并根据宪法，在近几年中实行了一系列旨在保护我们社会中最易受害群体的法律。这些法律包括，比如，反对家庭暴力法、童年和青春期法、成立国家秘书处一级的国家妇女学院的法律、关于艾滋病毒/艾滋病的法律、以及近来批准的机会均等法。这些法律构成了我们在丹麦接受的承诺的一部分，旨在在我国最终建立起确保社会公正的机制和结构。

尽管洪都拉斯取得了这些成就，但它也经受了全球化带来的后果和消极影响。这些再加上外债，形成了严重障碍，阻碍着我们在实现政府为社会部门确定的目标方面取得进展。我国人民大多生活在贫穷之中，他们每天都同我国政府一道进行着消除贫穷的结

构性根源的斗争，根据国际金融机构的统计，我国有一半的家庭生活在这种结构下。

在我国，除了外债和结构调整措施业已造成的严重经济形势外，我的国家——已令人满意地满足了人民的基本需求——还必须面对在这里无人不晓的米奇飓风这一自然现象的破坏性后果，它给我国造成的死亡和破坏世人皆知。迄今为止，我们还没有能力完全恢复它给道路这一基础设施所带来的破坏。

正是由于这一原因，今年1月，我国代表团对题为“加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题”的大会第54/202号决议的通过表示了支持。该决议欢迎放宽的重债穷国债务倡议并重申了对还没有向现已更名为减少贫穷促进增长机制的优惠结构调整基金捐款的工业化国家的呼吁，要求它们尽快这样做。它还对巴黎俱乐部债权国就受米奇飓风影响的国家的债务采取的行动表示了赞赏，并重申了减免债务许诺在尽可能短的时间内取得成果的必要性，以使我们的国家能够腾出必要资源用于重建努力。

我国政府想重申它坚定地致力于在实施社会部门项目以便使公民受益方面取得进展。为此，洪都拉斯政府已为住房、保健和教育部门设立了基金，并制定了方案和项目。此外，政府还对家庭实行了鼓励措施，其中包括提供财政援助，以进一步促进全国各地接受公立学校教育的机会。在这些方案、项目和基金中有着特别重要性的是洪都拉斯社会投资基金、洪都拉斯生产和住房基金以及社会住房基金。方案包括家庭补助方案、妇女综合发展方案和洪都拉斯社区教育项目。而洪都拉斯国民议会则设立了一个社会规划办公室并建立了一个用以向人民宣传议会通过的每项社会部门法的体系。这些机构以及我前面提到的那些法律，是迄今为止洪都拉斯政府所采取的最为具体的行动。它们还证明了我国政府为所有洪都拉斯公民提供最重要的基本服务及满足其需要的坚定决心。

尽管我国政府所承担的在丹麦确定的目标还没有充分实现，但我们作出的承诺已成为我们行动的基础。我想指出，在这方面，我们所有国家并不拥有同

样的财政资源或同样的发展水平，所以完全希望在同等级上实现目标是不现实的。

最后，我们认为应主要呼吁国际社会，特别是发达国家，对将在本届会议上作出的承诺作出回应。具体地说，这种回应应通过增加官方发展援助来实现。改革国际金融机构的必要性也越来越大。必须使它们具有人情味。

如果我们认为最严重的不公正是阻碍我们满足人类基本需求的经济不公正，那较富有者就应向较贫穷者伸出援助之手。假如我们想要在这个千年期实现真正的社会公正，那就必须这样做。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请伯利兹人类发展、妇女和公民社会部常务秘书卡洛斯·桑多斯先生阁下发言。

桑多斯先生（伯利兹）（以英语发言）：我想代表伯利兹政府和人民以及人类发展、妇女和公民社会部部长，感谢大会为我们提供的在其第二十四届特别会议上发言的机会。

我国代表团想特别感谢瑞士政府和人民的热情款待和关照。

伯利兹政府认为社会公平是可持续发展最为关键的因素之一，自哥本哈根会议以来，为反映这一新的发展做法，它一直积极地努力制定必要的政策和建立必要的机制。

我们在过去一个时期一直在政府机构，以及民间社会组织之间建立一个合作传统，以确保发展有利于人民，特别是妇女、儿童、青少年、老年人、贫穷者和社会地位低的人。这表明，社会发展受到优先重视，而发展不仅意味着改进传统的经济指数，而且改善生活水平和所有人的生活质量。

伯利兹认真对待其承诺，并在过去5年中将其注意力集中在《哥本哈根宣言》中所涉及三个核心问题上：减轻贫困、扩大生产就业以及加强社会一体化。让我详细谈谈这几个方面。

在减轻贫困方面，伯利兹始终致力于促进社会发展议程并制订了一项《国家消灭贫困战略和行动计划》。这项《计划》以综合的方式具体说明了为消灭贫困而将采取的各种政策和活动。该《计划》的六项主要内容是经济增长；人力资本投资；保健服务投资和保健服务的提供；住房和人类住区；社会脆弱性和安全网；以及环境的保护和保持。

该《计划》是全面的。它的核心是使个人和社区拥有经济能力，而不是依赖福利。它提出进行保健改革、教育改革、土地管理改革、社会安全改革、扫盲以及建立民主和地方治理。我高兴地向大家汇报，甚至在该《计划》正在制订时，政府已经在抓紧时间开始实施其中的一些活动。

我们正在发展我们的全国健康保险制度，以便人们能够更容易地和更公平地利用保健制度。我们将很快开始我们的扫盲运动。我们已经通过了一项法案，使地方政府机构享有更多的自治权。我们正在建立房屋。我们正在保持环境。我们正在试验性地执行社区共同管理制度。我们已通过立法以保护妇女不受虐待。我们已经规定人们有义务报告虐待儿童的事件。我们正在改建劳工部以便更好地满足工人的需要。正在修订为以女性为主的工作规定的最低工资。确实，在我们的区域中，伯利兹正在使妇女融入主流方面起开路的作用。

这些仅仅是我们为了消灭贫困而作的几件事。还正在讨论其它一些更有争议性的问题，例如开除怀孕的学生的做法和解雇未婚怀孕教师的做法。此外，成立了一个全国艾滋病的问题委员会，负责在伯利兹减少艾滋病毒/艾滋病的发病率。

还有三个有待解决的问题。第一个问题是使宏观规划更符合在我们的减轻贫困《计划》中规定的措施的必要性。第二个问题是理解和处理贫困的女性化问题。第三个问题是有效地监测和评价《计划》的实施情况而制订可以衡量的指数。

伯利兹政府坚决地致力于消灭贫困，并继续深信，检验一个国家的进步的标准不仅是看我们是否使那些富有的人更加富有，而且是看我们是否为那些贫穷的人提供充分的机会。

关于扩大生产就业，这个领域是伯利兹政府的最优先重视领域之一。在其《政党宣言》中，它承诺在其从 1998 年至 2003 年的任职期间创造 15 000 个新的就业机会。《国家消灭贫困战略》和《中期经济战略》都相当广泛地涉及了这个问题。伯利兹政府的一些主要方案包括通过提供获得信贷的机会和为发展小企业提供培训鼓励贫穷家庭进行个体经营；支持或发展加强青少年男女进行劳工市场的能力的方案；实施一项旅游业全国政策，该政策强调生态旅游业并确保伯利兹的中小公司参与这个部门，包括建立以社区为基地的和社区拥有的生态旅游业设施。

我们在哥本哈根在生产性就业问题上所作的承诺是扩大伯利兹的就业机会的质量和数量。财政部的中央统计处收集的资料表明，失业率正在逐渐地降低，1999 年为 12.8%。然而，如果把这些数字按性别和年龄分类的话，可以看出，人口中失业率最高的仍然是妇女和男女青少年。因此，为了中期和长期的保持我们的减少失业的承诺，在这方面还有很多工作需要做。

关于社会一体化，伯利兹为使移民同化而作出的努力是比较成功的。伯利兹是世界上的多种文化共存并且所有人能够和平、安宁与和谐的共处的少数国家之一。然而，这种情况不是偶然发生的。历届政府都制订了促进这个进程的必要政策、方案和战略。例如，就在一年多之前，伯利兹政府实施了一项大赦方案，谋求使所有的流离失所和非法的移民合法化。审理申请书的过程已完成了大约三分之一，在 2000 年 5 月时，大约 5 000 人已经获得永久拘留权。

在国际上，我们可以对我们继续为我们在中美洲的经历磨难的兄弟姐妹们提供庇护所感到自豪，而同时我们继续努力吸收最近来自东南亚的移民。这项

任务比我们原想象的更困难，将需要有关各方，包括移民本身的更大参与。

社会一体化问题还包括加强政府与民间社会的伙伴关系以及促进地方治理。伯利兹的加强政府与民间社会之间的伙伴关系和支持地方政府机制的全国战略的一些关键内容包括在地方管理机制中对男性和女性参加者提供系统的培训；动员社区组织并加强其能力，使他们能够确定那些对他们来说重要的地方、社会和经济问题并就这些问题采取行动；在 2000 年 1 月成立一个民间社会部；以及决定发展一个伯利兹的全国人的发展议程。

值得注意的是，由伯利兹政府任命了一个政治改革委员会最近在经过全国协商后发表了他的各项建议。该委员会正在建议的多数改革的主旨是从部长和官僚机构那里拿走权力，并把权力更直接地交给人民。我认为，我们的总理 2000 年 1 月 1 日在千年首脑会议上所作的发言中理想地说明了这个概念。他当时说：

“我们在这里所说的是使国民社会获得权力：在非政府机构中组织起来的人民为人民的利益而与政府一道工作。”

总理接着说

“消灭贫困的一个核心问题是加强民间社会机构和决策过程。这种决策过程的基础是中央政府、非政府组织和地方组织，例如市议会、乡村委员会和其它社会团体之间的伙伴关系。”

最后，虽然在消灭贫困方面取得了重要进展，但我们仍然没有达到我们希望或应该达到的目标。在我们的人民的相当一部分饿着肚子上床睡觉，找不到有意义的职业，或者不能公平地参加发展进程的情况下，任何国家、领导人、或个人都不应感到满足。但是，消除贫困、确保社会一体化和扩大就业机会的任务需要我们社会中所有利益有关者的合作与协作，其中包括我们的国际发展伙伴。这方面，伯利兹向我们的联合国合作伙伴表示由衷的赞赏和感谢，它们正在

继续为我们的一切努力提供宝贵的支持和援助。为此和其它，我们是感谢的。

伯利兹政府坚决承诺在 1995 年社会发展问题首脑会议上作出的保证，并将继续努力加以执行。但是，为此我们将需要我们所有的发展合作伙伴的充分支持。

不幸的是，从我们地区大多数其它发展中国家一样，伯利兹面临全球化的影响。我们认识到，若要防止全球化能给我们带来的将要来临的危机，消除贫困的行动就必须迅速而富有新意。决定全球经济政策和我们这些国家中造成贫困与动乱的似乎是同一个“无形的手”。当我们的香蕉配额被取消时，它在我们人民中间造成贫困；当我们不能保护我们的农民或我们的小企业时，其影响正与社会发展相反；当我们被迫以低于生产成本的价格出售我们的原材料和用过高价格进口产品时，我们在加重我们人民可怜的困境。我们要说的是，当全球化和贸易自由化继续丑恶地抬头的时候，我们各国必须在这次关于社会发展的特别会议上确保，它们同样也有一个有良心的人性。这是我们各人民应该得到的。

主席（以英语发言）：我请厄立特里亚劳工与人的福利部社会事务司总干事希韦特·泽米克尔夫人发言。

泽米克尔夫人（厄立特里亚）（以英语发言）：主席先生，我谨代表我国代表团祝贺你当选主持这届重要的大会特别会议。也让我向聚集在这次会议上的各位代表表达我国政府最美好的祝愿。我国代表团确实荣幸能参加大会第二十四届特别会议，讨论在我们这一现在已经全球化的世界中实现人人社会发展问题。

1993 年厄立特里亚作为非洲最年轻的主权国家诞生时，它继承了严重的社会和经济问题。几十年的外国占领、不关心和战争，对厄立特里亚社会所有各部门和民族发展所有各级都留下了影响。经济、社会和基础设施标准和其它的常用发展指数水平表明，国家建设只能从零开始。厄立特里亚国家政府认为，可

持续的发展只有通过发展厄立特里亚人才能实现。人力资源的发展基本上依赖教育与培训，其中教育是重点。

自从独立以来，政府对新厄立特里亚的设想侧重于创造一个现代、以市场为导向的经济，私营部门起主要作用。这是一个国家发展的总目标。为实现这一目标，政府拟订了一项综合的国家发展计划，其主要内容有：发展人力资源，以教育和卫生为主要投入；促进私营部门；发展基础设施以排除严重瓶颈障碍；发展工业和农业；恢复和保护环境；建立全面的国家安全制度；恢复易受伤害群体；以及促进两性问题。

我们已制定宏观和部门政策，以应付目前和将来的需要。这些政策意在促进基本原则，其中包括恢复国家统一，让居民重新积极参加，以及承认人的因素在争取实现社会正义、国内搞活和有效治理的努力中的决定性作用。虽然今天厄立特里亚的社会发展水平仍然比较低，但是我们已经在教育领域取得很大成绩，特别是建造学校设施和用母语向儿童们提供教育。目前约 52% 学龄儿童都上学。卫生部门也是如此。其它部门，特别是基础设施，包括道路建设与通讯，已在经济起飞所需要的服务项目方面达到了起码标准。这些改善在农村最明显。

私营部门是一个重视的侧重点。到目前为止所执行的帮助处于不利地位群体重新纳入社会和恢复的方案，已取得显著结果。事实上，所有的成就在数量上都有重要意义，为厄立特里亚人民的生活质量与态度的积极变化作出了很大的贡献。

然而，迄今所取得的进步只能被看作是开始。我们充分认识到，在我们的前头还有许多挑战。厄立特里亚国政府正在以它有限的资源来应付这些挑战。

我希望能更多地谈厄立特里亚境内可以利用的发展机会。但是，我国目前局势被外来威胁压得喘不过气来。因此，让我谈一点这些威胁，因为它们对我国为我国人民提供发展机会的努力有巨大的不利影响。

厄立特里亚发展的主要障碍之一是目前同邻国埃塞俄比亚的战争。1998 年爆发的同埃塞俄比亚的战争已经造成巨大的财产破坏。入侵的埃塞俄比亚军队破坏了过去 8 年的自由与和平期间建设起来的社会和经济发展基础设施。在他们所占领的一切领域，埃塞俄比亚军队有系统地掠夺、烧毁和用炸药炸毁私人 and 公共财产。除了许多平民，主要是妇女、儿童和老人的死亡以外，埃塞俄比亚的侵略还导致厄立特里亚境内约 160 万人口流离失所。这一数字占厄立特里亚人口三分之一以上，并已经得到联合国难民事务高级专员办事处（难民事务办事处）的证实。事实上，埃塞俄比亚的入侵已经带来一场重大的人道主义危机，应该引起国际社会的重视。

埃塞俄比亚政权变本加厉，在对厄立特里亚人犯这些罪行之外，还在最不人道的情况下，从埃塞俄比亚驱逐 70 000 多名厄立特里亚人和厄立特里亚裔的埃塞俄比亚人。所有这些人的财产都被他们没收，多数家庭妻离子散。

这仅仅是在痛苦暂时缓解了 10 年之后，埃塞俄比亚政权对厄立特里亚人民犯下的第二次罪行，这真是一次极为令人痛苦而又难忘的经历。埃塞俄比亚这一次有意针对的不仅是厄立特里亚的人力资源，而且也是厄立特里亚自 1993 年独立以来所取得的发展成果。这确实是一种罪行。然而，更加令人痛苦和无法接受的是，国际社会面对这种赤裸裸的罪行竟然表现出明显的沉默。

冲突为实现社会发展构成严重的障碍。没有和平就不可能实现可持续发展。本世界组织的这届特别会议明确阐述的雄心勃勃的目标和政策目的，对许多国家来说都将仍旧是一种老生常谈，除非它们伴之有针对不公正、战争和侵略的集体行动和团结一致的共同措施。因此，我呼吁在此出席会议的人在本届会议上特别关注保障社会公正和防止及和平解决冲突问题。

主席（以英语发言）：我现在请蒙古代表团团长丹增诺洛夫·包勒德巴特尔先生阁下发言。

包勒德巴特尔先生（蒙古）（以英语发言）：在一个普遍存在赤贫现象、外债负担沉重、富国和穷国的技术和经济差距日益加大、饥饿和营养不良现象比比皆是、暴力和歧视现象普遍、毒品和传染病猖獗的世界上，人类社会的和平发展和安全生活是不可能持久的。注意到解决这些问题的紧迫性，国际社会已致力于处理这些问题，特别是举行一系列世界首脑会议和会议，宣布和纪念有关特定社会问题和目标群体的联合国十年和国际年。哥本哈根社会发展问题世界首脑会议便是一个这样的世界论坛。它表明社会发展的确是一个全球关注的问题，因此执行其各项决定就需要给予特别关注。这些会议累积的成果为促进发展合作和确认在这一领域中的作用，提供了一个坚实的基础。

发展合作正确地将注意力放在以人为本、可持续发展、对性别问题敏感和注重社会问题方面。蒙古极为重视题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议，我们赞赏地注意到秘书长的全面报告，它为我们明确概述了过去五年来所取得的进步以及今后面临的挑战。我们认为，要想实现哥本哈根会议的目标，将需要采取更全面的行动，拥有政治意愿和足够的财政资源。

蒙古象许多其他经历基本变革的国家一样，一直在努力应付过去 10 年转型的挑战。贸易和价格的自由化以及大规模的私有化和其他经济措施，显著促进了市场改革。在 1995 年哥本哈根首脑会议以后，蒙古政府初次提出了分为两个阶段的 1996-2000 年和 2000-2010 年全国减少失业方案。该方案正在与全国减轻贫困方案和全国提高妇女地位行动计划协力合作共同实施。

旨在减少失业和促进生产性就业的主要政策措施，尤其包括机构能力建设；改进劳资关系之间的法律框架；促进自营职业发展；促进合作社发展；动员地方资源创造就业机会；以及培训和再培训方案。除了这些措施以外，也把提供失业津贴和为无工作人员

提供再培训的学费作为安全网络的一部分。全国减轻贫困方案规定了支助社会中贫困阶层的就业，促进教育和医疗服务，以及建立和加强社会福利及照顾赤贫者的网络等项任务。

最近，蒙古政府通过了第二阶段全国减轻贫困方案，名为支助家庭生活能力全国方案。该新方案与家庭或家庭问题密切相关，换言之，它将涉及所有家庭成员的问题，其中包括儿童、青年、残疾人和老年人。

在过去的 10 年中，国家发展了一个相对健全的有关就业和贫穷问题的数据收集系统。结果，建立了一个监测社会福利服务和活动的体制结构。由全国统计办公室和联合开发计划署（开发计划署）共同于 1995 年和 1998 年进行的人口普查表明，尽管因人口稳定增长而使劳动力有所增加，但就业率却在下降，从而导致贫穷。1995 年的贫困增长指数为 10.9%，1998 年为 11.7%。因此，还需要做很多工作。

为了充分解决社会问题，蒙古政府正在动员所有可能的资源和手段，实施不同的方案和项目。为此，在可预见的将来，外部支持和支助仍将是非常重要的。

上个月，在开发计划署和瑞典国际开发署（瑞开发署）的支助下，我们在蒙古举办了一次有关人的安全保障的新兴概念的讲习班。在本届特别会议上进行的辩论重复了许多我们在该次讲习班中的讨论。就业是住户一级人的安全保障的基本前提。保健也同样是人的基本需求和人的安全保障的重要组成部分之一。今天，生活在任何国家的个人。其个人日常生活的保障，与其个人生活的安全保障及其家庭的安全保障、收入以及其子女的未来密切联系在一起。

最后，我确信大会本届特别会议将会大大推动社会发展，在实施《哥本哈根宣言》和《行动纲领》方面迈出重要步伐。

主席（以英语发言）：大会现在听取尼日利亚联邦共和国总统兼武装部队总司令奥卢塞贡·奥巴桑乔先生阁下发言。

奥巴桑乔总统（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，首先我要表示我高兴地看到你主持大会会议。我相信，在你的干练指导下，本届会议将实现其既定目标。我谨代表 77 国集团和中国向你和主席团成员表示我们深切赞赏你使这一重要会议得以召开。

我还要祝贺秘书长科菲·安南先生和干练的工作班子所编写的出色报告。该报告为本届会议提供了基础。我还要由衷感谢和赞赏瑞士政府和人民同意主办这届首脑会议。自我们到达以来，我们一直受到这个礼仪之邦的盛情款待。

我们发展中国家非常重视这次会议，我们希望它将使各代表团有机会辩论和通过一份能大大有助于保障我们人民提高生活质量的文件。五年前，在哥本哈根举行了有史以来最大型的一次国家元首和政府首脑聚会。该会议致力于促进某些社会发展原则。除其他外，世界各国领导人承诺建立一种将使各国人民达到更好生活水平的经济、政治、社会、文化和法律环境。

为此，会议敦促各国政府根据其本国宪法以及国际法和国际义务来建立一个稳定的法律框架，它包含并促进以下目标：男女平等和公平；充分尊重所有人权和基本自由以及法治；得到公平审判的权利；消除所有形式的歧视；透明和负责任的治理和行政；鼓励与民间社会自由组成的有代表性的组织建立伙伴关系。

他们还承诺共同处理贫穷、失业和社会排斥的根本原因，以改进我们所有各国人民的生活质量。在哥本哈根所作的其他承诺包括创造必要的有利环境，帮助人们实现社会发展；在一个目标日期之前消除贫穷；支持充分就业，以此作为一项基本政策目标；实现普遍和平等获得教育及初级保健；加快非洲和最不发达国家的发展；确保结构调整方案中包含分配给社会发展目标的资源；增加分配给社会发展的资源；通过联合国加强社会发展合作。总之，在哥本哈根，国际社会力图将人置于发展的中心。它是国际社会开启合作执行社会发展议程的新篇章的一个独特机会。

许多人都记得，我出席了该会议，因而我亲眼目睹了国际社会压倒多数的成员决心谋求实现以人为本的社会发展。然而，我回到我国家后并没有看到这一社会变革。相反，我却成了首脑会议力求铲除的恶行的直接受害者。我回国后立刻被逮捕，所捏造的罪名是策划发动政变，而这是我在穿军装的时候也不可能做的事情。接着，我被囚禁。我真正的罪名——如果说我犯有什么罪的话——就是我坚定捍卫和主张民主和善政。因此，我的遭遇似乎使《哥本哈根宣言》所载正义原则的根本原理遭到质疑。

然而，我本人的经历并不是独有的。此类事例有许多，它们只能说明《哥本哈根宣言》中所设想的那种变革持续受到的抵制。唯一让我感到高兴的是，尽管存在这一抵制，世界仍在继续向前迈进，在执行于 1995 年所作的承诺方面已取得了重大进展。自上次首脑会议以来，世界上出现了许多成功事例。

任何人都不能否认，我们在过去几十年里取得了重大的社会和经济成就。发展中国家的人均寿命从 46 岁增加到 64 岁。婴儿死亡率降低了 50%，小学的儿童入学率增加了 80% 以上。获得安全饮水和基本卫生条件的人数比率同样增加了一倍。

但是，情况并不象表面上所看到的那样一片光明。所取得的进展并不是普遍性的。在许多情况中，情况越变越糟糕。我前面谈到的抵制现象仍然以多种形式出现在许多国家中。有相当大的一部分人仍然十分贫穷。在这方面，我完全同意秘书长科菲·安南先生的意见：赤贫是对我们共同人性的侮辱，它使得其他许多问题出现恶化。

本届特别会议是在全球化的合理性出现危机的时候举行的。这一危机的部分原因是：它的社会层面和影响，尤其是日益加剧的不公平和许多发展中国家遭到排斥的情况没有得到足够重视。我有幸主持了在哈瓦那举行的南方国家领导人的上一次首脑会议。在那次会议上，全球化对发展中国家经济的影响问题得到了详尽分析和辩论。

最后，77 国集团同意，全球化进程可能是不平衡的，是无法预测的，但是，如果控制和管理得当，就可以奠定促进国际和国家持久和公平增长的基础。因此，77 国集团同意对全球化作出反应，以便使其造福于所有国家和所有人民，同意积极促进发展中国家在日益全球化的世界经济中有效地参与国际经济政策决策。

虽然许多国家政府、特别是发展中国家政府将减少贫困的目标作为其国家政策议程的中心，并制订了减少贫困的方案和战略，但我们各国的贫困现象在增加。因此，消除贫困仍然是多数发展中国家面临的巨大挑战。减轻贫困努力的关键是就业问题，在多数发展中国家，就业基本上陷入停滞状态。国际金融机构为各国政府规定了紧缩财政和预算的政策，使各国政府受到限制。这些规定的紧缩措施使各国政府几乎没有任何资源开展创造就业的方案，使青年人在经济的生产行业获得有收入的工作。

秘书长在关于千年期大会的报告（A/54/2000）中描绘了这个现象的严酷景象，他指出，世界正面临青年失业问题的重大挑战，这是青年人数急速增加的结果。国际劳工组织（劳工组织）估计，6 000 万青年人在寻找工作，但却找不到任何工作。这种情形影响到我们社会其他领域，例如，犯罪，包括跨国犯罪。可以确切地说，失业导致了人类今天面临的几乎所有其他社会问题，举例而言，其中包括卖淫、贩毒和拐卖人口。

在这方面，秘书长提议建立一个关于青年就业问题的高级别政策网络，这是一项非常值得称赞的倡议。我谨向他保证，77 国集团和中国充分支持他的这项努力。

虽然在人类健康领域取得了许多成就，虽然平均寿命增加，尤其在发展中国家取得了这些成就，但世界卫生组织（卫生组织）最近一项报告显示，艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺病等疾病对穷人的影响超出比例。95% 以上的艾滋病毒感染发生在发展中国家，约 70% 发生在撒哈拉以南非洲地区，每年有 3 亿人感

染疟疾，其中 200 万人死亡。现在日益需要在国际上采取协调一致的行动，遏制这些疾病的蔓延。在这方面，我谨向秘书长保证，非洲各国决心充分执行世界卫生组织的击退疟疾倡议，最近在尼日利亚阿布贾举行的首脑会议证明了这种决心，会议作出了许多关于如何在非洲击退这种致命疾病的重要决定，其核心决定是一项明确的行动计划。

请允许我指出，77 国集团哈瓦那首脑会议的一项关键决定是建立一个南南保健服务方案，支助许多较穷成员国的医疗服务。我高兴地报告，在方案的协调地——尼日利亚阿布贾，已经开始执行该方案。

虽然我们都认为，教育是所有发展政策和计划的基本方面，但多数发展中国家的教育工作也不理想。教育是以知识和技术带动的新全球经济的关键；在发展中国家，教育可以为我们提供机会，克服许多阻碍我们社会和经济改革的障碍。我国非常重视教育、特别是基础教育，因为教育将使我国青年获得他们需要的机会，实现其最大的潜力，对社会作出积极贡献。

我们承诺加速非洲和最不发达国家的发展，但我们的承诺基本上没有兑现。秘书长在关于千年期大会的报告中指出：

“撒哈拉沙漠以南的非洲地区最最需要全球给予减少贫穷的承诺，因为世界所有区域中，这里人的痛苦最大。最新的估计数显示：每日生活费在 1 美元以下的人口以撒哈拉沙漠以南的非洲地区比例最高。……1990 年代，[非洲]比任何其他中等收入或低收入国家的增长都要慢”。
(A/54/2000, 第 139 段)

虽然流入非洲的私人资本在全球资本流通中的比例非常微小，但一些非洲国家的资本外逃数额却是其国内总产值的数倍，而且外债总额超过国民总产值，一些国家需用 25% 以上的出口收入偿还债务。采矿工业在该地区经济中占主导地位，这些行业正以惊人的速度耗尽资源。

人类面临的问题是巨大的。但我们将人民的关注作为规划和决策进程的中心，因此，我们已经开始认真地进行倒计时。现在，我们只要有必要的政治意愿，就能够克服那些阻碍社会进步、阻碍全人类过上更好生活的剩余的零星障碍。

外债负担仍然沉重地压在许多 77 国集团国家的肩上，严重地阻碍它们实现发展的各项社会目标的努力。偿还债务比率仍然非常高，因此很难动员地方资源，促进社会复兴，消除贫困。世界银行最新报告显示，两个主要国际借贷机构向我们各国提供的大量援助未能刺激持续经济增长。事实上，在上个世纪最后三十年里，1960 年代被认为比发展中世界若干其他地区先进的萨南非洲落后了。报告指出，48 个非洲国家的集体经济产出未超过比利时的产出。问题的实质被回避；国际货币基金组织和世界银行或许不知不觉地通过不健全的政策而使非洲更贫穷？

在这方面，全世界必须注意世界银行呼吁富国向非洲的进口品开放其市场。世界银行在报告中指出，富国一共花费了 3 000 亿美元来补贴和保护其农民不受外国竞争的影响。这一数字等于非洲年总产出。因

此，可以看到非洲正经历双重威胁；首先是使其失去任何刺激社会更新的资源的外债负担，其次是先进国家针对发展中国家进口品的保护主义政策。

我们今天坐在这里，证明我们共同愿意检查尚未取得进展的方面，以期纠正过去的不足。达到我们把人民置于所有发展、尤其是社会发展的中心的既定目标，需要我们中间的那些分配不合比例的资源。如果我们要把我们的能量用于处理消灭贫穷问题、提供就业和促进社会正义及社会一体化，就必须认真处理和永久解决发展中国家的债务问题。债权国必须立即承诺豁免发展中国家的债务，从而向这些国家提供经济更新和社会进步的基础。

最后，我要指出，世界有能力消灭贫穷，本届会议应使我们有机会重申我们的承诺，以带给我们人民对提高生活质量的希望和保证。他们需要这种承诺，绝不可拒绝他们。

主席（以英语发言）：我感谢尼日利亚联邦共和国总统兼武装部队总司令的讲话。

下午 12 时 55 分散会