

大会

正式记录

第二十一届特别会议

第六次全体会议

1999 年 7 月 1 日,星期四,下午 7 时举行
纽约

主席: 奥佩蒂先生.....(乌拉圭)

下午 7 时 05 分开会

议程项目 8(续)

全面审查和评估国际人口与发展会议行动纲领的执行情况

主席(以西班牙语发言):我现在请巴巴多斯副总理兼外交和外贸部长、尊敬的比利·米勒女士阁下发言。

米勒女士(巴巴多斯)(以英语发言):巴巴多斯政府认为,我们在关于执行国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领的特别会议上的任务是在今后生气勃勃的新全球环境中探索前进的道路。任务的确艰巨,但并非无法实现。

我们在回顾过去五年开罗人发会议行动纲领的执行情况时发现,在全球范围内,立法和组织框架内的政策和方案设计方面取得了很大进展;各国政府、联合国机构、非政府组织和民间社会之间的伙伴关系与协作有了不同程度的增加。然而,挑战依然存在。

艾滋病毒/艾滋病大规模的流行带来的巨大挑战严重威胁着最近人发会议取得的成就。发达国家和发展中国家记录显示,这一疾病肆虐不仅带来死亡率方面的灾难性损失,而且带来发病率方面的灾难性损失。在受影响最严重的国家,出生时的预期寿命目前估计为 47 岁,成年人口的四分之一受到了传染。到 2010 年,因艾滋病成为孤儿的数目估计将达到 4 000 万。

艾滋病造成的社会和经济损失使发展带来的,来之不易的好处付诸东流。艾滋病的破坏力对有工作能力的男女都形成严重威胁,对处于生殖期的妇女威胁尤其

严重。特别有必要审查开罗会议上制订的目标和行动,评估阻止艾滋病蔓延的新目标。在这方面,国际社会必须加强行动,以便在艾滋病毒/艾滋病危机中以及在各国的健康和生殖健康服务中实现关键性的战略目标。

青春期生殖健康是执行开罗人发会议行动纲领中的另一个巨大挑战。1994 年,各代表团在有关性健康和生殖健康及占今天世界人口 30% 的青年人的福祉问题上达成了高度的协商一致。行动纲领具体地描述了促进负责任和健康的生殖行为和性行为以及大幅度减少所有青春期妊娠方面所需要采取的行动。

《行动纲领》当时和现在一样承认,青春期少年的性和生育保健与其他社会问题和未满足的需要有密切联系。为了解决这些问题和需要,我们必须了解这些问题的本原并考虑到他们的环境的家庭、社会、文化和经济方面。此外,还必须承认,教育是了解与青春期生育保健有关的问题的关键。还很重要的是,年青人应参与青春期保健方案的规划、实施和估价。

在 1980 年代期间,美洲人口与发展议会小组在整个加勒比地区主办了一系列非常成功的青少年议会。这些议会使年青人有机会研究与他们的性和生育行为有关的决定的原因与后果并就此表达他们的观点。特别是对巴巴多斯来说,这项工作的一个附带积极成果是发展了同龄咨询,巴巴多斯计划生育协会正在积极促进这项活动。可以说,这种利用年青人作为倡导者来传达有关他们的性和生育保健的重要信息的方式是巴巴多斯计划生育协会在过去十年中的最成功新行动之一。

不提及人口老化现象,我们就无法讨论人口与发展

99-85545 (c)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关代表团的成员一人署名,在会议举行后一个月内送交逐字记录处处长(C-178 室)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

问题。特别是在经济持续增长的地区,人口老化为我们各国提出新的挑战。《行动纲领》为我们提供了采取今后行动的关键建议,这些建议需要在国家和国际级加以实施。为了应付人口老化的挑战,我们将不得不全面涉及老化所涉及的法律、预算、财政和劳工方面的问题,因为它们关系到退休金、社会福利、其他社会服务和长期保健问题。必须支助老年公民,这将使他们能够在劳工市场上以及在整个社会中起更有成果的作用。

巴巴多斯充分认识到并积极参与彼此依赖的过程,这个过程将贫困、经济发展和环境联系在一起。作为一个资金有限的小岛屿发展中国家,巴巴多斯开始执行一项社会变革方案,以帮助我们社会中处境最不利的人。作为政府机构改革的一部分,成立了一个新的社会变革部,以努力消灭贫困和改革社会部门,从而应付新的千年的挑战。正在更加强调整确保每一个公民享有体面的生活质量的权利。

巴巴多斯继续致力于实现人发会议《行动纲领》的各项目标,并在国家以及区域级进行合作来促进其实施。出于对男性责任和参与的考虑,巴巴多斯政府相当明智地将其妇女事务部提高为性别事务部,其目的是促进性别平等并鼓励男人也同样为他们的性和生殖行为以及他们的社会和家庭作用承担责任,并为他们这样做创造条件。

在人发会议后的这些年中,在加勒比地区以年青人和帮助年青人的组织为核心的活动有了普遍增加。这些活动最终导致在 1998 年举行关于青春期性和生殖保健权利的联合国人口基金(人口基金)加勒比青少年首脑会议。这个首脑会议产生了一个加勒比区域宣言和一项区域计划,后者要求在人发会议《行动纲领》的基础上创建以青少年为对象的生殖保健和社会服务。

最后,我想提到最后一项挑战。实施《开罗纲领》的资金不充足继续是一个紧迫问题。《行动纲领》估计,在 2000 年之前,实施其人口和生育保健方面的内容将花费 170 亿美元,其中三分之二来自国家资源,三分之一来自捐助方。自从在一开始充满热情地提供了资金援助后,已出现了捐助疲劳症,资金流动已经下降。

这种情况是一个严重的挫折,特别是鉴于捐助者在为发展中国家的人口方案提供资金方面起重要作用。我们生活在一个彼此依赖的世界中。因此,所有国家应努力达到已承诺的援助目标,以使人发会议的实施恢复活力。我们认为,联合国人口基金以很大的决心和成效应付了《开罗纲领》的挑战。我们敦促向人口基金提

供更多的资金,该资金在多边后续行动和实施方面负有主要责任。

我们知道,生活的要素是选择和变化。作为变化的促进者,我们有巨大的机会和潜力来影响在我们接近 21 世纪时将为我们所有人预示一种更高生活水平的选择。我们知道,人们没有期望我们完成这项任务;但我们也没有权利无视这项任务。

主席(以西班牙语发言): 我现在请巴拉圭外交部长米格尔·阿夫东·萨吉尔先生发言。

萨吉尔先生(巴拉圭)(以西班牙语发言): 巴拉圭高兴地确认,在政府和民间社会的支持下,它已经为《开罗行动纲领》的机构性支持打下了基础,这种基础建立在为实现在那次会议上规定的目标而作出的承诺上。

这远非仅仅是遵守而已,这是一种令人鼓舞的局面,促使我们继续有决心的工作,因为我们充分认识到,这种严重问题不可能通过孤立的和短期的行动来解决。他们将需要有短期和长期的政策,并需要做艰巨的日常工作,需要联合整个国家社会的努力以及需要国际支持。

对我们现政府来说,人口的生活质量的改进是首要的。在这方面,我们不仅充分参与和实施联合国人口基金所促进的人口和发展方案,我们还认为,基金的根本目标是符合我们的国家利益的。这一点可以从以下事实中看到: 我们参加这次大会的人是最高级别的。

人口和发展与其他根本因素,例如人权、性别平等、社会发展、保健、教育、以及对作为社会的一个基本单位的家庭的支持之间的密切联系使人口和发展成为我国政府的关键性行动和不断关切的问题。

根据在开罗和北京会议上所作的承诺,在克服巴拉圭的男女之间实现法律和真正的平等的障碍方面取得了重要进展。

自从民主转型开始以来,进行了各项法律改革,首先制订了新的国家《宪法》和各项民事、劳工和刑事法典。1993 年创建了一个最高国家级别的政府实体,即负责把性别观点纳入公共政策的妇女事务部,1999 年又在各区域政府和市政府成立了妇女事务部,这些都表明在体制方面进一步取得了进展。

为了体现巴拉圭共和国对《行动纲领》所作的承诺,并在这些承诺基础上,我们要提请大家注意以下成就: 即 1997 年成为国家政策的妇女平等机会计划、1994 年教育改革和 1995 年妇女教育平等方案。

我国政府在保健改革框架内采取的另一项重要措施是创造全国生殖健康委员会,该委员会是在公共部门和民间社会参与下于 1994 年成立的,目的是执行这一领域的国家计划。就该计划而言,我们要提请大会注意我们认为代表进步的某些指标和仍令人们感到关切的其他指标。

1987 年,38%的育龄人口都使用了某种计划生育办法。1998 年,这个数字达到了 59%。年龄 15 岁至 44 岁人口的总生育率在 1987-1990 年期间为 4.6%;这个数字在 1995-1998 年期间下降到 4.1%。共 89%的孕妇都至少接受过一次产前护理,在这些妇女中,72%都是通过公共部门获得产前护理的。另外,59.4%的孕妇在医院分娩,38.8%的孕妇在家里分娩。在这方面,我们要指出,公共健康和社会福利部已制订一项接生人员培训方案。

由可预防原因造成的产妇死亡率在 1982-1995 年期间为每 10 万活产 190 例。婴儿死亡率估计为每 1000 活胎 40 例。根据《1998 年联合国人类发展报告》,巴拉圭人口的出生时预期寿命有所改善。妇女的预期寿命为 71.4 岁,男人为 66.8 岁。

表明政府和整个社会觉悟的一个重要事实是制订了包括武装和警察部队的生殖健康方案。该方案自 1998 年以来一直在实施,其基本目标是消除性别成见。值得注意的是,生殖健康培训是以分散方式并在社区参与下进行的。虽然取得了一些成就,但仍存在某些消极指标,这些问题将在我们扩大行动纲领时得到克服。我还要指出,我们正在根据新宪法颁布促进妇女与家庭的新法律。

青年人占巴拉圭人口的很大一部分——即 40%,因此,人们把这个部门视为国家公共政策的关键因素。

正如人们昨天指出的那样,到 2000 年世界将有 60 亿人。同经济增长指标相比,这个数字极为令人不安。毫无疑问,人口在缺乏充分人口政策情况下强劲增长将构成我们各国的障碍,因为如此一来人们在健康、教育和就业领域作出的任何努力都将徒劳无益。

在早些时候提及的三个关键领域加强合作和投资,伴之以在尊重生命框架内制订充足的生殖健康方案,将是我们各国实现人类发展的关键手段。

在这方面,靠大量努力而取得的进展使我们倍受激励。我们已克服许多困难和障碍。但我们知道,情况很严重并令人不安。为此,我们尽力取得进展。

我们要在本届重要会议上再次重申,我们坚定地决心并保证作出果断努力,以实现我们为自己确定的各项神圣和重要的目标。

主席(以西班牙语发言): 我请多米尼加共和国外交事务国务秘书爱德华多·拉托雷先生阁下发言。

拉托雷先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言): 多米尼加共和国政府愿对参加本次大会特别会议深表满意,我们将在会上审议和评估国际人口与发展会议《行动纲领》的执行情况。

多米尼加政府相信,人口作为社会的全面表达方式,最有力地展示和反映我国一切经济、社会和文化方面。

多米尼加人口在过去 30 年中经历了显著变化。自 1970 年以来,我国人口从 400 万增加到大约 800 万,五年期人口增长率同期从 2.4%下降到 1.7%。生育率虽然各区仍不尽相同,但已从 1960 年代的每名妇女 7 个孩子下降到目前大约 3 个。

出生时预期寿命有所提高,从 1980 年代的 64 岁增长到今天的 70.3 岁,这意味着多米尼加人民的生活质量得到了改善。我国的人类发展指标为 0.720%,使我们在 11 个拉丁美洲和加勒比国家中平均人类发展指标排列第五。

自从 1996 年以来,多米尼加共和国因莱昂内尔·费尔南德斯先生政府的经济政策经历了持久增长,国民生产总值因此增长 7.3%,被拉丁美洲和加勒比经济委员会等国际组织承认为世界最高增长率。同样值得注意的是,在生产就业、教育、健康和住房领域的社会开支持续每年至少增加 30%。

在教育领域,过去两年的支出增加了 44.2%;保健领域为 30%;社会援助领域为 60%;住房领域为 300%。

我国政府是民主政府,我国公共政策的基础是承认《世界人权宣言》。因此,我们赞成 1994 年 9 月开罗会议通过的行动纲领所支持的各项原则,这些原则是可持续发展不可或缺的组成部分,这些原则将人作为发展政策的中心,赋予妇女权利,鼓励在包括生育健康在内的人口领域采取各项措施。

开罗行动纲领使多米尼加共和国将人口与发展领域新方法、新语言和新概念体制化。它促进执行了行动方案,改变了政府的视野和决心,最终大幅度地改变了妇女、青年和儿童等不同人群的生活质量。

多米尼加政府将生育健康作为其人口与发展远景的重要组成部分,因为它认为,在世界正在经历的人口过渡过程中,生育健康指数最低的国家往往在追求发展方面遇到困难。

开罗会议五年后,多米尼加政府已使生育健康服务一体化,并使两性贯穿这种服务。此外还加强努力,使男性对生育健康承担起责任。已经制定和实施各种战略,以满足青春期少年和青年的生育健康需要。

关于两性,多米尼加共和国可以指出一些进展,例如,制定和实施了第 24-97 号法令,该法令修改了刑法和刑事诉讼法,根据这些法律,那些犯有家庭暴力罪、暴力侵犯妇女罪、强奸罪、歧视罪或遗弃女童、男童、青春期少年和家庭罪的人都将受到惩罚。1997 年,选举法得到修改,规定妇女在国会和市政当局选举产生的职位中应有 25% 的配额,每天,更多的妇女在公共行政部门得到适当的职位。其他法律包括保护男童、女童和青春期少年法,修改土地改革法律,使妇女和家庭单位也列入土地改革主题。

现已颁发和实施新普通教育法,该法律规定了不受歧视地——例如性别歧视——接受教育的权利。它为男女规定了平等的教育机会和平等权利。

我代表多米尼加共和国总统里奥纳尔·费尔南德斯先生,重申我国政府的坚定立场,支持 1994 年开罗会议核准的国际人口与发展会议行动纲领;今年 2 月 8 日至 12 日举行的海牙论坛的报告;为人口与发展问题特别会议起草的文件——该文件总结了为支持开罗会议各项原则而作的重大努力。我们决心制定和颁布一项国家人口与发展政策,重新制定一项总的移民法,将国家人口政策下放到省和地方各级。

多米尼加共和国还决心作出必要努力,加强其执行行动纲领的行动——我国是该纲领的签字国。我们将集中努力创造有利环境,保证执行人口方案;促进两性平等和公平并赋予妇女权力;促进生育健康;加强各社团并动员资源。

请允许我代表我国政府呼吁聚集在这里的所有国家,根据它们在开罗会议所作的承诺,通过联合国人口基金(人口基金)增加对发展方案的捐款。我们将继续在政府与民间社团之间发展战略联盟,以保证履行我们在这个开罗会议五周年纪念会议上所作的承诺。在这方面,我国政府认为,非政府组织必须参加执行各项人口与发展方案并积极促进国家、区域和国际各级关于这个项目的辩论。

我们借此机会表示我国政府对人口基金的感激,特别是在生育健康、两性问题、收集资料、创造大众意识和设计公共政策领域,人口基金对我国人口方案提供了重要的支助。这种支助帮助我们减少了我国产妇和婴儿死亡率,发展了地方遵守开罗议程的能力。

最后,我们谨向大会保证,开罗会议目标在多米尼加共和国已经实现。事实上,我荣幸地以我国政府名义指出,我们在人口活动中,将以开罗会议五周年纪念为契机,根据民主和参与规则,引导我国的命运,这些规则的基础是人文主义、反贫困、团结、公平和社会正义。我们充分相信,我国人口是我国最重要和最宝贵的资源。

主席(以西班牙语发言):下面请几内亚社会事务、提高妇女和儿童地位部部长布鲁斯·马丽雅马·艾丽勃特夫人阁下发言。

艾丽勃特夫人(几内亚)(以法语发言):首先,我谨感谢所有帮助组织这届大会人口与发展问题特别会议的人。我谨特别提出联合国人口基金,它不遗余力地努力寻求全面办法,解决人口和外交问题。这是个非常及时的主题,它使我们今天聚集在一起,这个主题是整个国际社会面临的一项挑战。三个世界会议——布加勒斯特会议、墨西哥城会议和开罗会议——都强调人口增长与可持续发展之间的复杂关系。社会及经济理事会人口与发展委员会在今年 3 月举行的特别会议上拟定并提交的各项报告显示,这些问题是非常密切地联系在一起的。国际会议提供了机会,可以更好地了解这些联系的性质和重要性,提出行动计划。各国都在作出巨大努力,以执行开罗行动纲领。

关于几内亚共和国,1996 年修改了 1992 年通过的人口政策宣言,以采纳开罗会议各项建议。该政策宣言的目的是保证人口增长与可利用资源之间的平衡,它有 6 个长期目标:控制人口增长;提高妇女地位;保护脆弱人群;保护环境;将人口统计变数纳入发展规划进程;和收集、分析和分发数据并加强收集资料的基础结构。

人口政策宣言后来成为人口方案,政府于 1999 年 5 月通过了该方案。为了执行该方案,政府在国家 and 地方各级建立了协调结构和机器,这是下放权力和参与概念的结果,其目标是更加重视地方,促进基层组织、私营部门和非政府组织参与人口方案解说、执行和评估。

人口方案将《人口政策宣言》变为能够实施的行动。人口方案确定了 59 个项目,其中半数涉及大众健康、生殖健康、针对包括艾滋病在内的性传染病开展的宣传以及产妇保健和儿童保健,特别是青春期青年

的保健。这些项目也针对妇女的社会、经济和政治发展。在这方面,几内亚政府强调促进妇女的公民与政治权利、妇女接受教育和培训的权利、治贫运动和加强促进妇女地位所需的组织架构。

此外,《人的发展国家方案》、《乡村社区支助方案》等当前各大型发展方案都考虑到了人口政策的目标。这使社会人口指数有所改善,预期寿命因而从 1984 年的 45 岁提高到今天的 52 岁;婴儿死亡率从千分之 136 下降到千分之 124;避孕工具的使用率现在是 6.5%,而 1990 年是 2.5%。

确实取得了进展,但仍需更多的进展。尽管采取了政治参与以及司法和行政措施,但人口方案的执行遇到了许多困难,特别是财力不足的困难。

在赞扬捐赠国所作努力的同时,我还要对为执行开罗行动纲领募集到的资源数量之少表示关注。我们多数国家的经济很脆弱,面临无数的障碍。贫困的加剧和个人收入不断下降,对于让人口和分散性机构拿出财力参与执行人口方案不利。因此,债台高筑的发展中国家比以往任何时候都更需要国际上对其执行人口与发展方案提供援助。

此外,各国都有自己的具体问题。例如,几内亚正在接待相当于本国人口 10 分之 1 的 70 万难民,这些难民来自过去 8 年里发生内部冲突的邻国。在某些地区,难民人口高于当地人口。我们在寻求办法解决人口这一具体问题和普遍的发展问题时,不得不考虑到这些难民的存在。

正因为如此,在大会本届特别会议上,我谨重申我国政府提出的要求捐赠国增加人口与发展方案方面财政援助的紧急呼吁。这就是执行人发会议行动纲领的代价。这就是为地球 60 亿居民和第 3 个千年期中出生的儿童争取一个更美好的世界需要付出的代价。

主席(以西班牙语发言):我现在请瑞典性别和平等事务国务秘书莉斯·贝尔格赫女士阁下发言。

贝尔格赫女士(瑞典)(以英语发言):首先,我要表示瑞典赞同欧洲联盟代表的发言。

5 年前在开罗召开的国际人口与发展会议(人发会议)是个出色的成就。它提出了新课题,并重振了关于人口与发展的讨论。会议还承认人权包括生殖权利。我国政府重申瑞典致力于人发会议的目标与内容。在这方面,瑞典希望强调指出,我们认为性权利也是人权。

自从通过行动纲领以来,许多国家都取得令人瞩目的成就。一些国家政府和民间社会组织为执行开罗议程作出了贡献。促成召开大会本届特别会议的进程推动了以尚未解决的主要关切为中心的对话。由于时间有限,瑞典将着重谈谈人们有理由感到吃惊的 4 个问题。

人发会议议程上的首要问题对于政治、经济和社会方面的发展至关重要。其中一个问题就是青年的权利和需要。以往世界上青年人的比例从来没有这么大。世界居民中大约有 12 亿人是青年。必须承认青年人是生活在迅速变化发展的世界上。处于一个属于他们的新的千年的青年人有自己的要求、期盼和希望。青年人尚在年轻时便面临艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病的威胁。无论是在学校内还是在学校外,青年人都有接受性和生殖健康方面教育等预防性措施和保密的生殖健康咨询和服务的权利。性是一种现实,是生活中的一种巨大力量,需要得到应有的承认和对待。

具备能够促进男女关系平等的环境和态度是必要的。传统的男性行为模式应得到认识并受到挑战。男子对妇女的暴力和男子不负责任的性行为必须遭到抵制。

这方面的另一个重要问题是提高妇女的地位。提高妇女地位,就涉及政治进程和公众生活的各个层次中的平等参与和公平代表权;也涉及经济、社会 and 生殖权利。在法律地位和传统地位、健康和教育方面,妇女和男人之间仍存在极大的不平等。女童和女青年受不到保护的不利处境尤其需要得到解决。

性别平等因而是行动纲领的核心。性别并非“女性”的同义词。性别涉及男女关系,而这一关系的一个关键是男女间权力的重新分配。因此,提高女权是性别平等所不可缺少的,对于实现可持续发展极其重要。但必须承认,提高女权也会导致传统男性角色和行为的改变。瑞典经验表明,男人很可能从这一进程中得到好处。

开罗以来的事件进一步提出了两个实质性问题。一个是艾滋病毒/艾滋病。另一个是产妇死亡率。

还在开罗会议期间,艾滋病毒/艾滋病就已对许多社会、尤其是非洲的社会构成威胁。自开罗会议以来,艾滋病毒/艾滋病的威胁进一步加剧,并开始影响到其他地方。估计数字显示,当前对预防、医治和护理艾滋病毒/艾滋病的资源需求超过开罗行动纲领提出的数目至少 3 倍。迫切需要更多的资源和行动。

更令人吃惊的是,资源与行动还没有着落。一些社会回避现实情况,不去设法加以解决。这种情况不能、也不应该继续下去了。我们大家应该将更多的资源投入到打击艾滋病毒/艾滋病的斗争中去。

产妇死亡率仍然是一个严重的问题,这是又一个令人深感不安的事实。保守的估计显示,产妇死亡率造成的死亡人数至少相当于年复一年每天有 3 架装满妇女乘客的巨型喷气机坠毁,许多受害者是年轻的女孩。这是一个令人感到恐怖但却一成不变的数字。百分之九十的产妇死亡发生在非洲和亚洲的某些地区。这是一个表明发达与发展中社会之间最大差距的健康因素。产妇死亡率统计数字的最可耻的一个方面就是这一问题的解决方法是人所共知的,然而却没有任何进展。如果任何种类的死亡是不必要和可耻的,高比例的产妇死亡率必然是其中之一。

在许多情况下,死亡是由非法和不安全的堕胎造成的。瑞典认为,堕胎应当是合法的,应当由妇女来决定。但是,因此在处理堕胎的影响时不应考虑堕胎的法律地位。所有社会都必须尽力确保堕胎是安全和少见的。

人发会议《行动纲领》的整个过程中一个持续不变的主题就是同贫困作斗争。因此,为了满足人发会议议程的需要而分配资源是各国和国际上面临的一个挑战。人发会议五周年表明,各国政府基本上未能充分响应开罗发出的有关提供更多资源的呼吁。除了少数国家,发展中国家没有达到人发会议的目标。捐助国也没有达到目标,这些国家只达到了预期数三分之一至一半。这是根本不够的。我国政府致力于联合国把国民总产值百分之 0.7 用于发展合作的目标。

我们必须进一步牢记,并非只有政府的行动才是重要的。诸如非政府组织和地方社区团体等公民社会组织的作用也是特别重要的。它们是实施《行动纲领》的伙伴。它们是多元民主中一个同样不可缺少的部分,向普通人民提供了决定优先次序和影响决策的手段。

正如我最初提到,导致本次特别会议的进程和开罗会议以来的事态发展在某些方面是积极的。但是,我们面前的文件没有达到我国政府的期望。我们感到,该文件可以更加面向行动和具有前瞻性。很多内容仍然是重复了开罗《行动纲领》。我刚才谈到的这些领域是我们感到该文件可以更进一步的例子。

我谨最后指出,初看起来,这些领域——青年的权利和需要、性别平等、艾滋病和产妇死亡率——看来具

有非常不同的性质。但是,在考虑这些问题时,我们认识到它们是多么相互关联和相互依赖。

年轻一代——我们星球的未来关系其切身利益的人——将迟早会注意到我们的成就。他们是否会认为我们做得太少或是太不肯作出承诺,或是说我们的行动过于分散?还是他们将说我们理解面前的挑战并迎接这些挑战?在政治上和发展上,世界正处于十字路口,人发会议五周年就是这一背景的一部分。让我们大家作为个人和政府履行我们大家在开罗同意的行动计划。现在是采取行动的时候了。

主席(以西班牙语发言):我请海地人口部长让·昂德雷先生阁下发言。

昂德雷先生(海地)(以法语发言):今天晚上我荣幸地代表海地共和国在大会第二十一次特别会议上同所有其他国家一道,重申支持继续执行 1994 年开罗会议的《行动纲领》。

这一行动现在甚至更加重要,因为在第三个千年的前夕,发展中国家对其人民的惊人的生活条件感到特别关注,受到社会人口决定因素重大影响的指数突出了这种情况。实际上,在当今多数第三世界国家,婴儿和产妇死亡率、艾滋病毒的扩散和早期和不想要的怀孕继续是政府官员深感关切的主题。

海地共和国是面临这种局面的主要的国家之一。实际上,在 1994 年,在大约拥有 800 万居民的我国,婴儿死亡率是千分之 74,产妇死亡率是每十万活产中有 456 个。艾滋病估计大约占城市成人人口的百分之七,占农村人口的百分之四。每小时大约有 22 个海地人出生,而这块土地并不向他们保证充分的生活质量:这片土地中只有百分之 1 一点五有着自然植被,人均年收入是 250 美元。

在这个正在努力恢复“安的列斯群岛的明珠”称号的加勒比小国里,人口压力使我们难以满足基本需要并对环境的质量产生相当大的影响。如果增长率停止不前,人口将从 700 万增加到 2010 年的一千万,到 2040 年将增加到两千万,这一数字要超过目前数字的三倍以上。

海地共和国政府几年来为处理这一问题采取了许多行动,我国相当重视促进生育健康,特别是计划生育、儿童疾病方案、控制艾滋病、年轻人的性教育和年轻人接受保健和生育服务。

但是,特别是在仍未超过百分之十八的计划生育方面,必须强调农村海地父母思想中的文化因素,他们认为子女是养儿防老,或是保障了家庭土地上的农业劳力。在多数落后的城市地区,怀孕在多数情况下将确保妇女从当时的伙伴那里获得经济支持。这是表明人口问题的复杂性的许多问题的一个例子,也说明为什么为了处理人口问题必须采取涉及不同决定因素的方法。

在这方面,海地共和国支持的开罗会议《行动纲领》提供了一次历史性的机会,以确定并指引人口与发展行动。重要的行动包括在我们国家体制内设立妇女地位和妇女权利部,该部任务的一个重要方面就是修改或制订法律,或是监督法律的制订,这些法律保障了妇女的权利;还设立了环境部,在公民社会的广泛参与下,该部刚刚完成全国环境计划;以及设立了国家移民办事处,该处正为移民政策奠定概念基础。

我们也应当在同一方面指出国家人口秘书处的设立,我荣幸地担任秘书处的首脑,该处的重要任务是制订、执行并监测适合于我国的社会经济和文化条件并且以可持续的人力发展为基础的国家人口政策。

除这些结构性活动外,还必须强调,应将性教育列入小学课程,这应可以推迟开始性活动,减少早孕的人数。

在执行行动纲领方面还取得了其他值得注意的进展。公共部门与非政府组织之间的积极伙伴关系促进和加强了向青年人提供保健和生殖健康服务和性教育的工作。我国与古巴的合作日益增强,使南南关系制度化,古巴在提供合格的人力资源和奖学金方面给予了大量援助,使海地保健系统在全国增加了服务面,提高了服务质量。目前正在进行 2000 年 1 月全国人口普查,同时也在进行全国发病率、死亡率和服使用状况调查。此外,社会事务和劳动部已制定一份家庭守则。

最后而且最重要的是,一项最低标准服务计划已包括保健、生殖和计划生育内容,根据我国国家保健政策,每一个海地人都必须可以获得这个计划的服务。这一积极发展令人乐观;同样令人乐观的是,民间团体广泛参与促进妇女权利和向艾滋病病毒/艾滋病的蔓延作斗争。

可以看出,上述各项指数描绘的情形至少是危急的,但必须承认,我们海地有政治决心和体制基础,继续执行开罗会议行动纲领。目前,我们正在努力加强我国保健系统能力,使绝大多数人民获得高质量保健服务,并在所有政府部门和民间团体参与下制定一项国家人口政策。我们最缺乏的是财政资源。

由于这个原因,我们感谢国际社会一向给予我国的支持,但我们要求国际社会继续提供支持,以加强海地在执行开罗会议行动纲领方面已经开始开展的行动。

主席(以西班牙语发言): 下面请马里青年部秘书长艾哈齐·塞杜·加萨马先生阁下。

加萨马先生(马里)(以法语发言): 我特别荣幸地以马里卫生、声援和老年部名义发言,为大会第二十一届特别会议工作作出我们的贡献,这届特别会议的责任是整体审查和评价国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领执行情况。

主席先生,首先,请允许我祝贺你的当选并赞赏你以你的智慧指导我们的工作。

与萨赫勒和非洲其他国家一样,马里面临的人口问题威胁到其经济和社会的和谐发展。我国婴儿和产妇死亡率——分别为每 10 万个活产 123 人和每 10 万个活产 577 个——仍然是世界死亡率最高的国家之一。无论早孕还是晚孕的人,怀孕次数往往都很多、很密。人口增长速度非常快,并且在全国的分布也不平均。此外还出现了相当规模的国内外移民。

所有这些因素都造成了问题,其中包括环境加速恶化、保健服务面下降、青年失业率上升、识字率低和上学率低等问题。

因此,大会可以理解,1994 年 9 月开罗会议通过国际人口与发展会议行动纲领给予了我们巨大希望,因为这是将人口问题列入发展战略的决定性转折点。

马里共和国政府坚信,有效地执行国际人口与发展会议行动纲领将加强在平等和正义条件下争取可持续发展 and 经济增长的基础。

在执行 1994 年人发会议各项建议若干年后,必须对取得的结果进行评价,即使是简短的评价,这正是我们今天所作的工作。因此,我高兴地回顾一下我国取得的以下成就。

在创造有利于执行人发会议各项建议的环境方面,我国已打下重要基础,取得可观的成就。例如,我国制定了 1994-2000 年人口行动计划,该战略计划强调人口战略的行动特点,其目标是人民更容易获得基本社会服务。

在这个框架内,马里共和国政府制定了各种行动计划,毫无疑问,这些行动计划正在帮助实现开罗会议各项目标。这些行动计划包括提高妇女地位行动计划(1996-2000);保

健和社会发展十年计划(1998-2007);教育发展十年计划(1998-2007);全国环境行动计划;全国生殖健康计划;以及优先投资人口的计划。

1996年1月,马里当局举办了一次关于重新规划的讨论会,使我们有机会确定规划和管理系统新框架。这些都是一个长期计划的一部分,该计划考虑权力下放进程,特别注重环境问题和人力资源发展、尤其重视妇女作用,依靠所有参与者的合作和参与。

除这些行动外,我还可以指出,我们设立了提高妇女、儿童和家庭地位部;提高青年地位部;儿童议会。这表明,该国重视提高青年人和妇女的地位。

在保健和生殖领域,保健和社会发展方案的部门保健政策及其中期计划展现了马里的保健观点。今天,该十年计划——1998-2007——是发展我国保健制度的框架。

部门保健政策的基础是公平、社会正义和声援原则,该政策考虑到人民获得幸福的合理愿望,和个人、家庭、社区、非政府组织和保健专业人士在社会中的作用。该政策特别重视妇女的特殊需要和老年人的问题。该政策的基础是我们的基本价值观和我国在国际上所作的各项承诺。

因此,政府技术部门和非政府组织执行的若干方案和项目使我们能够促进执行生殖保健的具体方面。妇女可以自由地获得计划生育服务,和通过建立社区保健中心使保健服务分散化,这些都是向前迈出的重大步骤。

在两性平等、给予妇女公平地位和提高妇女地位领域,已经制定一项提高妇女地位政策——其目的是减少两性之间的不公平现象,该政策的目标是提高妇女在社会中的形象;提高妇女获得经济资源和生产资料的机会;为妇女和儿童获得保健服务提供便利。

在宣传和提高大众认识、培训、促进妇女获得经济资源机会、向负责帮助提高妇女地位的实体以及向妇女团体和协会提供机构和财政支助等方面采取的行动有助于提供关于妇女的数据,在正式和非正式教育方面实现男童和女童平等,促进妇女使用生殖保健服务,增强妇女经济实力和管理能力,提高对妇女地位和权利的认识。

我们特别关心教育和改善年轻女孩的形象。

以下活动也使妇女能够更好地参与决策。

在加强同公民社会的协调与伙伴关系方面,公民社会的几个机构已经参与了马里的人口活动。非政府组织、协会和不同团体同有关部门在各个领域中进行积极的合作。它们的工作得到了以下有利条件的帮助,这就是实现个人和集体的自由,改变国家同公民之间的关系,以及促进权力下放。

在通讯领域里,利用民主运动和随后新闻界的自由化,马里的新闻界已经有了相当大的增长。作为一个雄心勃勃方案的一部分,记者参加了一个有关人口问题的通讯网络。它仍在向记者提供有关人口问题的进一步的职业培训。此外,一个全国人口项目已经分发大量信息,并提高了公众对切除术、针对妇女的暴力和女孩的识字培训的了解。

所有这些活动对我国形势的发展产生了重大影响。女孩上学的比例大大增加,许多提供切除术服务的妇女已经正式和公开地停止了业务。一个同有害作法斗争的全国委员会的设立将有助于减少切除术的发生。

在环境保护领域中,为了突出这一活动的重要性及其同发展问题的联系,已经设立了一个部。马里正在通过教育运动继续执行全国环境行动计划,告诉人民要保护环境。

为了调动资源支助国际人口与发展会议《行动纲领》的执行工作,国家把大量财政资源拨给社会部门。发展伙伴同马里政府一道支助其人口政策。基本资金来自海外的援助。目前不存在协调与管理这种援助的结构,尽管正在努力纠正这一缺陷。此外,很难提出确实的数字来说明多部门活动的质量或是执行开罗《行动纲领》所有伙伴作出的贡献。

简而言之,这些是我国自开罗人发会议以来取得的几项成就。可以看出,执行《行动纲领》的工作面临许多障碍,包括缺乏财政和人力资源、缺乏部门间协调机制、文化和传统作法及态度的顽固存在,以及发展援助的持续下降。

最后,我谨强调,我国政府热烈欢迎整个联合国系统和特别是联合国人口基金所做的努力,以便向各国提供对话与学习的机会。

主席(以西班牙语发言):我现在请乌拉圭代表团团长豪尔赫·佩雷斯·奥特明先生阁下发言。

佩雷斯·奥特明先生(以西班牙语发言):1994 年开罗国际人口与发展会议是国际社会有关我们面前问题的想法与行动的发展中的一个关键时刻。

乌拉圭今天来到这里,可以满意地指出,在过去 5 年里,我们为遵守规定的目标作出了尽可能大的努力。我们根据开罗《行动纲领》的建议,全心全意投入发展纲领和制定充分的政策的任务。

由于面临某些经济和财政困难,我们把主要精力放在三个重要领域上:减少贫困,性健康与生育健康的权利;促进两性之间的平等与公平;以及促进妇女的权利。乌拉圭在就这些问题进行工作时在两个行动领域中采取了步骤,这两个领域自我们建国以来就一直是优先领域,并且为以后的步骤奠定了基础。

这两个领域的第一个就是生命权,这是一个基本权利,没有这种权利就不会有其他权利或者就没有必要确立其他权利。在这一领域中,乌拉圭强调降低婴儿死亡率,统计数字雄辩地证明了我们的成功。婴儿死亡率自 1985 年以来,急剧下降,在今年低下降总数将达到 50%。根据公共卫生部的估计,这一比例在 1990 年底将会下降到千分之十四。

当我们谈论婴儿死亡率时我们谈的是如何挽救低收入家庭子女和非常年轻母亲的子女的生命。我们降低这种比例的方法是由公共卫生部的员工执行培训方案。我们的成功首先产生于这样事实,即母亲们理解,对其怀孕的早期阶段进行管理将挽救她们婴儿的生命。此外,我指出,在乌拉圭 90% 的生产都在医院里进行。整个运动的目的是改善婴儿的健康,此外还有一个审计产妇死亡率的方案,以便更好地识别原因和降低死亡率。

乌拉圭已经采取行动的第二个基本领域就是教育,尽管我国在历史上有着我们区域最高的识字率,达 96%。也就是说,人口中只有 4%,主要是成年人,不知道如何阅读或写字。

自从上个世界末以来,我国拥有一个国家资助的初级教育系统,其基础是自由、世俗和强制教育的原则。近年来的重点是学龄前教育。到 2000 年,我们希望所有 4 岁和 4 岁以上的儿童将能够上学。这样,乌拉圭将向所有公民提供 11 年义务教育。

当我们谈到教育改革时,实际上我们谈的是目前全国正在作出的巨大努力,以便使最贫穷、社会最低落的家庭的孩子能够接受完整的学校教育,上幼儿园,在学校

中获得食物和免费教科书,这些都是他们自己家庭经常无法支付的。

为了达到人类发展基本目标而动员资源问题是一个国际社会将必须解决的问题。在乌拉圭,我们满意地指出,我们已经取得了鼓励我们执行这项任务的积极成果。这一成果产生于我们为应用和促进开罗《行动纲领》各项建议所作的值得赞扬的努力,首先是制订充分的政策、适当管理资源并促进不仅在政策实体之间,而且也包括公民社会和非政府组织的伙伴关系。

应该指出的是,乌拉圭社会部门的投资、特别是健康和教育领域的投资有了很大增加。这是因为除了降低业已降低到平均数为个位数字的通货膨胀率之外,还执行了一项促进国内生产总值的持续增长、严格控制公共开支的政策。这些行动使我们在消除贫困方面取得了重大成就。根据未得到满足的基本需要的指数,城市地区的贫困减少了 40%。

关于妇女权利,乌拉圭很早便实现了两性平等,颁布了法律,这些法律成为该地区领先的立法。但是,我们感到关切的是少女怀孕的增加。青少年的这种行为在整个世界也引起越来越多的关注。根据联合国人口基金的报道,从根本上说这是因为青年人过早开始性活动的人数很多。我们需要一项适当的政策,教育青少年并保护他们的性生活和生育活动。

我们要指出,国家建立计划生育服务的组织,是乌拉圭的一大发明,反映了我国在对于必须尊重性权利和生殖权利的了解程度。

不能仅仅以人口的多少解释人口问题;我们必须衡量无法得到发展带来的机会的程度,缺乏健康、住房和教育等人类基本需求的程度。我们要向这次国际会议传达这一现实,要同国际社会分享这一经验,因为我们深信我们的方向是正确的,我们是在尊重和促进人类的基本权利。

最后,在作了上述表述后,乌拉圭还要再次强调家庭在教育以及个人和社会发展方面的现实和关键性作用。

主席(以西班牙语发言):我现在请约旦国家人口委员会秘书长纳比勒·萨拉迈赫·泽纳特先生阁下发言。

泽纳特先生(约旦)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,请允许我向你、秘书长、人口与社会发展委员会主席以及本次审查和评估 1994 年国际人口与发展会议

(人发会议)行动纲领执行情况的特别会议筹备委员会成员表示衷心的感谢。

世界将进入第三个千年期在国际一级人类发展的各个不同领域发生了重大变化,生活质量有了改善。作为可持续发展的核心的社会和经济部门也取得了重大进展。许多国家和国际组织的政策制订者、高级官员和专家普遍参与的这次审查和评估人发会议行动纲领执行情况的特别会议,体现了我们对共同维护和执行人发会议的所有目标的关心。

人口和发展问题与约旦的政治、机构和民众的各个层面密切相关。在阿布杜拉·本·侯赛因国王陛下,约旦政治领导人十分重视地区、阿拉伯和国际各级的人口领域中采取的措施。已故国王侯赛因是 1966 年 12 月 10 日签署秘书长人口问题声明的 6 位伊斯兰国家领导人之一。

国王陛下一向认为,人是发展的诸多因素中最宝贵的因素。他在写给 1984 年在墨西哥城举行的国际人口会议的信中指出,真正的挑战是处理好有限的资源和无控制的人口增长之间的关系。

副主席蒙格拉先生(苏里南)主持会议。

芭斯玛公主殿下也将极大的精力致力于约旦的人口问题,首先是文盲、失业、贫困和妇女问题。所有这些活动都清楚证明我们十分重视人口、发展和环境因素。

约旦是 1993 年 4 月的阿拉伯人口问题的东道国,会议发表了《阿拉伯世界人口问题安曼宣言》,代表了阿拉伯世界对开罗人发会议提出的各项问题的共同立场。我们还参加了 1998 年在贝鲁特召开的人口与发展问题阿拉伯部长级会议。

约旦十分关注人口问题,1940 年代我们所面临的强制性移民造成了人口高增长率和高生育率,而这又增加了文盲和贫困。这些都给基本服务造成巨大压力。

我们采取了许多步骤执行人发会议的建议。我们于 1995 年重新建立了国家委员会,委员人数从 16 人增至 21 人,其中有若干名志愿组织的代表。我们将委员会改名,使它成为负责所有人口活动和信息的机构。部长会议于 1996 年批准了一项国家人口战略。我们审查并更新了战略,包括必要的修订和人发会议行动方案中提出的建议。人口指数也使用社会和人口调查(如 1997 年人口和家庭保健调查)予的现代化。在这方面,我们得益于其他国际会议的成果和结论。

约旦卫生正式承诺向母亲和儿童提供免费保健作为一次综合国家计划的一部分。约旦还制订了一项婚前体格方案作为预防战略。为此建立了二十八个保健中心。

国家人口委员会还进行了多项研究,以便确定约旦计划生育和夫妻问题的不同趋势,查明伊斯兰教领导人的意见,并在人口和计划生育领域获得他们的指导。我们在 1997—2002 五年计划中制定了一项国家计划生育宣传、教育和沟通战略。

1996 年,我们成立了一个由议会议员组成的约旦议会人口与发展委员会,该委员会负责给这个领域的各项方案与活动提供支助。我们已把人口目标列入我国 1999—2003 年经济和社会发展计划。国家人口秘书处也参与制定劳工和劳动力部门 1999—2003 五年计划。国家人口委员会也参与实施了针对地方社区男性领导人的“齐心协力,共创幸福家庭”全国运动。另外,我国生育间隔项目也展开了一场旨在使私营部门男性工作者参与的运动。

我们正在进行科学研究,在此基础上制定我国今后的人口战略和政策。这项研究包括有关约旦公共和私营部门生殖健康政策和筹措计划生育经费的研究。1997 和 1998 年约旦被命名为亚洲—中东区域美国国际发展局方案框架内实施区域人口和健康方案与活动最杰出的国家。

根据我们的经验,我们可以把阻碍执行人发会议建议的主要障碍归纳如下:对影响性别问题、生殖健康和男女平等及公平的各种因素缺乏认识 and 了解;宁要男孩和血亲通婚等给生殖健康和计划生育造成不利影响的传统和习俗;不愿接受婚前健康检查;缺乏计划生育培训中心;缺乏充足的医院数据库;各保健机构之间和人口领域各捐助者之间组织和协调不善;以及没有在中止各项目捐款情况下继续提供计划生育服务的国家计划。另外,约旦政府不得不把 25% 的国内生产总值拨用于债务还本付息,从而影响了各项健康和社会方案,特别是生殖健康方案,这个事实构成执行人发会议建议的重大障碍。

我们衷心希望本届特别会议进一步为执行人发会议建议作出贡献,以便在人口增长和发展需要之间建立平衡,并使人口问题得以列入发展规划。

最后,我祝本届特别会议、来自国际机构特别是联合国人口基金的众多专家在商定符合各国人民利益的共同指标方面取得圆满成功。

代理主席(以英语发言):我现在请伯利兹代表团团长卡洛斯·桑托斯先生阁下发言。

桑托斯先生(伯利兹)(以英语发言):主席先生,我要代表伯利兹政府和人民,感谢你给我在大会本届会议发言的机会,并对所有与会国表示最热烈的问候。我们衷心祝贺联合国人口基金(人口基金)执行主任,祝贺奥帕尔蒂先生当选大会主席,并向所有参与计划和组织本届特别会议的人士表示祝贺。我们感到很荣幸能够对 1994 年国际人口与发展会议(人发会议)以来取得的进展进行系统评估。

伯利兹位于中美洲,北面 and 西北面与墨西哥交界、西面和南面与危地马拉交界,东面与本半球最长的堡礁为界,陆地面积约为 9000 平方英里。根据 1998 年年中估算,国家人口约为 240 000 人。虽然陆地面积和人口规模表明我国是一个低人口密度小国,但这种状况也造成许多问题。正如 1994 年报告所述,伯利兹仍是本区域的一个和平、正义和经济繁荣的绿洲。这种环境吸引着不仅来自邻国而且也来自亚洲之遥的移民者。另一方面。我国也面临受过教育的伯利兹人源源不断地移民至北美和欧洲更发达国家的情况。但我必须指出,我国政府最近已通过国家安全部决定制定一项综合移民政策,以处理移民入出境问题。

作为尊重人权的一个范例,伯利兹最近为确保移民的社会经济融合,正在实施一项大赦方案。迄今已有近 16 000 人申请永久居民资格,其中绝大多数人都是穷人。根据非官方的估计,伯利兹的移民总数为 40 000,约占我国人口的 17%。我们是世界上小国可在援助其邻国较不幸者方面有所作为的一个灯塔。然而,伯利兹过去和现在的行动虽然人道,但仍使得我国已经十分脆弱的经济、社会服务和环境承受严重考验。毫无疑问,我们需要我们发展伙伴的援助与支持,以帮助我们对付这种状况。

虽然我国的年人口增长率仍为 2%左右,其中大都为自然增长造成,但我高兴地向大家报告,伯利兹妇女总生育率在过去五年中已从 4.7%下降到大约 4.0%。但我们承认这个比率仍高得无法接受,因为在许多情况下,高生育率不是选择的结果,而是缺乏意识和无法获得计划生育服务造成。我国已采取步骤处理这个问题。一项国家健康计划涉及制定全面生殖健康方案的需要,并列入针对男女成年人和年轻人的计划生育成份。这些生殖健康方案的目标同 1994 年的目标依然相同:即在计划生育问题上有选择、减少产妇死亡率和发病率、减少性传染病和少年高生育率。

同其他许多发展中国家一样,艾滋病也是令伯利兹非常关切的一种疾病。1994 年,艾滋病毒/艾滋病发病率为万分之三点七,此后,发病率上升,1998 年已达万分之九点四。这种局面令人震惊,需要立即和持续地进行干预。我国政府决心制定一项全面艾滋病政策,阻止这种祸患的增长。目前正在与民间团体、私营部门和国际发展伙伴协作,制定这项政策,制定这项政策是我国政府最高优先事项。

人发会议行动纳涉及的重要领域之一是两性平等、两性公平和赋予妇女权力。我可以自豪地说,伯利兹在这个领域取得了相当大的进展。伯利兹坚决支持关于这个问题的一切国际公约,在这方面,我国政府明确指出:

“一个社会的价值的测试方法之一是其妇女享有的地位。在贫困普遍、失业率居高不下以及‘机会’成为空谈时,在妇女在受苦中首当其冲。应赋予妇女权力,使她们不受歧视和虐待,可以决定和控制自己的命运。否则,伯利兹就决非是一个公正和民主的社会。”

我国政府采取的一些步骤显示了我国政府的决心,其中有 1999 年完成两性公平和两性平等战略计划;1996 年通过性骚扰法及其辅助结构;在警察局内成立家庭暴力股,保证以敏锐的态度对待妇女和儿童;1998 年通过了家庭和儿童法;已婚人士(保护)法——该法案涉及配偶强奸问题;以及加强了妇女部。

1998 年,我国政府继承了一个妇女失业率高得不能令人接受的——局面约为 20%。我们决心改变这种局面。我们可以报告,通过在电脑技术等非传统领域进行培训的方案以及确保获得资本的其他方案,我们正在鼓励妇女成为企业家,并从而提高其经济地位。最近建立的小农银行报告说,其 37%的贷款是向妇女提供的,占其放款的 29%。美洲开发银行与我国社会投资基金最近签订的一份协议拨出 100 多万美元专款,用于微型企业发展,其中 50%款项需以妇女为对象。

我国政府还明确指出,它决心增加妇女在公共服务和其他公共机构的关键领导职位。我国政府的目标是,在所有获得任命的人士中,30%应为妇女。

在关于人口与发展的国家政策和行动计划方面,伯利兹可以自豪地说,根据它 1994 年对本机构的承诺,它已在人类发展、妇女和青年部内成立人口股,并且已经拟定出国家人口与发展政策草案。该政策涉及人发会议五周年审查过程中发现的所有优先问题。不久将通

过讲习班和磋商形式向我国社会所有部门传播这项政策,以鼓励人民投入。人口股参与有关论坛和委员会,以保证将各种人口变数纳入国家计划进程。

为促进人口股的工作并确保以全面和统筹兼顾的做法对待一般发展进程,我国政府在我国国内和国际发展伙伴协助下,正在积极促进建立各种机制,从而增强社会各部门之间的对话,增强其密切合作。

最后应指出,虽然伯利兹在执行发会议行动纲领方面取得了相当大的进展,但也遇到了相当大的限制因素,其中重要的限制因素包括人力和财政资源不足。伯利兹政府高瞻远瞩,认为这些限制因素不是障碍,而是挑战。我国政府向本机构重申我们在 1998 年 8 月就职时所作的承诺,将改进所有伯利兹人的经济和社会福利,尊重和遵守我国一切国际承诺和义务。这不是一件轻而易举的事,而无疑将需要国际社会、特别是联合国的合作、援助和支持。

代理主席(以英语发言):下面请巴布亚新几内亚代表团团长约瑟夫·迪马斯先生阁下发言。

迪马斯先生(巴布亚新几内亚)(以英语发言):主席先生,请允许我通过你感谢和恭贺秘书长科菲·安南先生阁下,他非常重视和支持国际人口与发展会议(人发会议)。

在简要介绍巴布亚新几内亚在执行发会议行动纲领方面作出的努力和遇到的问题之前,我谨借此机会转达我国财政和规划部长、国会议员艾罗·拉萨罗先生阁下的真诚歉意,他本应率领巴布亚新几内亚代表团,但由于国内其他紧迫公务而不能来。但是,他表示希望大会关于人发会议的特别会议圆满成功,并表示其政府将支持并致力于执行该行动纲领。

我高兴地宣布,巴布亚新几内亚在执行 1994 年人发会议行动纲领方面取得了一些进展,但仍然有许多工作要做。我国政府正与各利害相关者合作,审查我国国家人口政策,预计该政策将体现日新月异的地方和全球趋势和状况。预计,修订后的政策将具有跨部门的特点和范围,并将于 1999 年 10 月开始实施。

我高兴地通知大会,有关政策指导方针、建立机构能力的倡议和整理及分析适当数据的努力正在进行之中。

巴布亚新几内亚宪法承认两性平等和两性公平,赋予妇女权力,使她们积极参与一切形式的政治、社会和经济活动,提高生活质量和生活水平。1994 年,我国政

府核准了国家妇女政策。该政策的目标是提高和增强妇女作为发展进程促进者和受益者在我国社会的地位和参与程度。此外还作出了其他努力,促进妇女参与省和地方政府,从而参与国家发展和决策。

开罗会议之后,国家卫生部与政府其他机构、私营部门、民间团体和捐助者合作,拟定了我国第四个国家保健计划,该计划鼓励从根本上改变向巴布亚新几内亚城镇居民提供保健服务的方式。

为实施本计划,并为贯彻《国际人口与发展会议行动纲领》,采取了一些创新措施。这些措施除其他外包括促进培训和对生育保健、计划生育、性保健和安全生产,并成立了一个全国艾滋病毒/艾滋病理事会以制定和实施防治这个可怕的疾病的政策和方案。

政府在 1995 年支持了非政府组织的政策,这种政策承认教会在提供保健、教育和其他社会服务方面的积极作用并使这种作用合法化。政府准备支持和鼓励这项正在进行的重要努力。

虽然在一些方面取得了进展,但仍然存在着一一些问题,阻碍了我们有效地实施发会议《行动纲领》的愿望和努力。这些问题包括需要改进在我国协调和监测国家人口方案的正式机构性一致的能力和有效性。为人口与发展的一体化规划所需要的统计数字和研究仍然不足。

在经济参与和决策方面,男女之间仍然存在着普遍的不平等。国家的妇女政策和非政府组织的政策没有得到广泛的宣传或充分实施。

需要将目前的产妇、婴儿和儿童死亡率降低到可以接受的水平。需要立即作出努力以满足年轻人和青春期少年的生育保健需要,而这种需要在过去的母子保健方案中遭到忽略。需要认真地处理与性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病有关的并发症普遍存在的现象,以避免它们对巴布亚新几内亚的经济和整个国家产生影响。

有必要为民间社会提供技术和财务支持,以鼓励参加人口与发展。必须鼓励私营部门更多地参与实施关于生育保健、计划生育和性保健的《行动纲领》。

我们所取得的一些进展如果没有外部的支持和援助是不会实现的。我借此机会对联合国系统、世界银行、亚洲开发银行、澳大利亚政府和这个过程中的其他伙伴表达我们的赞赏和感激。

巴布亚新几内亚希望重申,为了有效和成功地实施开罗会议的良好愿望和关于开罗会议五周年的这次特别会议的成果,政府和国际的支持与合作是必不可少的。我们认为,这是一种肯定的承诺,应该产生协调统一的政治意志和领导,只有这样才能实现人发计划《行动计划》中所表达的理想和愿望。

最后,我高兴的再次确认巴布亚新几内亚政府承诺继续在我们的资源范围内以及在国际社会的支持下实施人发计划《行动纲领》。

代理主席(以英语发言):我现在请安哥拉代表团团长阿方索·万杜内姆·姆宾达先生阁下发言。

万杜内姆·姆宾达先生(安哥拉)(以英语发言):由于安排的冲突,我们的规划部长今天不能到此与会。我对此表示欠意。我代表她在大会上发言。

我想首先代表我国政府祝贺主席主持这个专门讨论人口与发展问题的大会特别会议。我还想借此机会感谢纳菲丝·萨迪克夫人在领导联合国人口基金方面所做的工作。我国政府承诺继续支持和鼓励它为改善各国人民,特别是发展中国家人民的生活条件而采取的行动。

关于安哥拉人口的现有资料很少。在将近 29 年以来,我们未能在整个领土中进行一次全面的人口普查。现有的这方面数字是有限的并且不很可靠。这是我国政府多年来关切的一个问题,因为它阻碍我们规划和实施社会 and 经济发展方案的能力。

使我国遭受破坏的已经进行了 30 多年的战争是安哥拉没有实施一项人口政策的主要原因。政府不得不把社会和经济方案所需要的大量人力和财力资源用于保护平民人口不受恐怖主义行动的袭击。

不稳定还使我们无法利用国家的巨大经济潜力造福本国人民。因此,不稳定促成今天的空前的经济危机,这个危机使安哥拉人口的约 60%落到贫困线之下。

为了让大家对这个危机给人口带来的巨大后果有所了解,让我引述一些数字。保健指标在过去几年中明显下降。产妇死亡率在 10 万生产中 1 200 与 1 500 之间,这在世界上是最高的之一。

婴儿死亡率和五岁以下儿童死亡率也很高。人均寿命是世界上最低的之一:42.4 年。

就教育而言,大约有 2 300 万儿童不是学校系统的一部分,这是由于对大部分教育基础结构的破坏,放弃在

他们的出生地生活,以及由于贫困。在过去 25 年中,安哥拉的人口从 1970 年代的 560 万倍增到 1995 年的大约 1 300 万。然而,由于战争的原故,这种增加造成人的居住区集中程度的不平衡,大块的领土正在变的空无一人,而其他地区如首都罗安达难以帮助不断流入的大量流离失所者。仅罗安达一个城市现在就为 200 万到 300 万的居民提供庇护所。妇女和儿童在罗安达的 180 万国内流离失所者中间占多数。此外,由于战争,10 万多人变为伤残,迫切需要使其能回归社会的培训方案。

为了减轻经济危机的影响并且在政府同联合国人口基金(人口基金)之间的 1997-2000 年第四次合作方案的范围内,我国政府作为优先事项规定执行开罗会议的各项建议,其中包括获得生育保健的机会、包括计划生育、性别平等以及综合有关人口与发展的战略。

迄今为止采取了以下行动:加强了产妇保健制度,包括建立计划生育机构;通过了促进性别平等的立法;把社会和人口因素作为所有发展方案的组成部分,特别是 1998-2000 年中期稳定与经济复苏计划,并设立了在规划部内部处理问题的专门机构;把生育卫生和预防包括艾滋病毒在内的性病的主要组成部分合并在一起;在阿戈斯蒂诺·内托国立大学引进人口的课程;在公立学校课程中引进家庭教育;为在 2000 年举行的全国人口会议作准备;以及最后但也同样重要的是,在人口最多的两个省本格拉和呼伊拉执行两项地方人口计划和下放权利。我国政府非常感谢人口基金对这些活动的支持,并随时准备加强这一合作。

我们相信,只能以协调一致的方法通过动员必要的财政和人力发展资源,以及通过国家能力的建设,才能够实现《开罗行动纲领》规定的目标。如要实现《行动纲领》的各项主要目标——为非政府组织同政府之间的伙伴关系创造条件;加强旨在促进妇女参加生产活动的方案;以便促进性别平等和提高妇女地位;以及改善儿童上学的机会,以便消除文盲——有关的国际机构的作用与支持将是很重要的。

最后,请允许我呼吁捐助国继续在财政上支持人口基金的活动,以便使《开罗行动纲领》能够成为现实,尤其是在我们发展中国家。

下午 9 时零 5 分散会