

大会

正式记录

第二十一届特别会议

第**五**次全体会议

1999 年 7 月 1 日,星期四,下午 3 时举行
纽 约

主席: 奥佩蒂先生.....(乌拉圭)

主席不在,副主席明格拉(苏里南)主持会议。

下午 3 时 05 会开会

议程项目 8(续)

全面审查和评价国际人口与发展会议行动纲领的执行情况

代理主席(以英语发言):现在我请巴哈马卫生部长罗纳德·诺尔斯阁下发言。

诺尔斯先生(巴哈马)(以英语发言):我很高兴参加这次讨论,并很高兴有机会同大家谈一下我国巴哈马联邦已进行的在开罗会议后的主动行动。但是首先请允许我对相关的联合国机构领导这一审查并正在作出努力将非政府组织和年轻人纳入这一进程表示赞赏。

我国在执行 1994 年国际人口与发展会议(人发会议)的建议方面取得了巨大进展。但是,巴哈马的群岛性质对于提供基本服务构成了特殊挑战,并造成了保健费用的日益增加。尽管这样,政府仍然致力于提供获得最高品质保健的机会。

在巴哈马,的确在更广泛的加勒比,人口相对年轻,中位年龄是 26 岁,大约三分之一的人年龄不到 15 岁。我们的平均人口寿命为 74 岁,婴儿死亡率从 1965 年的 43%降到 1998 年的 14%。伴随着预期寿命的增长和婴儿死亡率的降低是可预测的老年人口的增加。到 2025 年,巴哈马 60 岁和 60 岁以上的人数将增加到我国总人口的 17.2%。

同《开罗行动纲领》保持一致,我国政府为老年人发起了各种方案,这些方案将确保他们有机会更多地获得保健、改善的住房、更大的经济机会和参加多代人和专题文化教育和娱乐活动。

1998 年 5 月在同泛美卫生组织合作下,巴哈马成为第一届加勒比保健和老年问题论坛的东道国,会议的结果是起草了一份有关保健和老年问题的《加勒比宪章》。制订这项文件是为了指导该地区所有国家制订有关老年人的计划和方案。我们的挑战是制订战略,以加强老年人的自力更生和提高其生活品质。为此目的,正在制订一项有关老年人保健问题的全国方案。

巴哈马完全致力于确保其人民的生殖权利和健康,我们认为作出生殖选择的自由是赋予妇女权力的基石。我们还认为,赋予妇女权力的必不可少的一个部分是更良好的生殖保健,包括获得现代、安全、担负得起和有效的计划生育服务的机会。

自开罗以来,我们在这一领域取得了重大进展,其中最显著的是制订国家计划生育政策,预期很快会提交议会。到今天为止,这一政策所建议的许多方面都得到了实施。我们要专门提及的是,全国所有的初级健康保健社区诊所都能提供全面的计划生育服务,包括咨询、体格检查和有关的教育材料。

我刚才曾经指出,婴儿死亡率已稳步下降。婴儿死亡率的进一步下降以及同时降低产妇死亡率,仍然是我国努力的一个主要目标。1996 年 12 月以来,所有孕妇都能在公共医院和所有社区健康诊所得免费产前护理和产后护理。

99-85539 (c)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关代表团的成员一人署名,在会议举行后一个月内送交逐字记录处处长(C-178 室)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

让男性参与到生育健康中来,对于国家生育健康倡议的成功极其重要。1998 年发起了重点在于负责任的男性成年期、优秀的男性生育健康和心理——社会和精神健康的倡议。许多非政府组织、特别是宗教界,都是倡议的参与者。我们预期今后几年这一方案会进一步扩大。

巴哈马和整个加勒比都是维护我们年轻人人权的坚定提倡者,我们承认这些权利涉及到自由和明智地选择和接触性健康和生育健康方面的服务。我国十几岁青年中的出生率为 14%,高得无法令人接受。处于青春期的 14 至 19 岁青年中患艾滋病和其他性传染疾病的新案例数量增长最快。青春期问题需要作出青春期的解决办法。在这方面,我们承认有必要制订一项全面的青春期健康政策,使青春期青年参与这一政策的制订。

我国政府正在支持一项规模很大的青春期生殖健康教育项目,该项目由巴哈马计划生育协会执行,由一捐助机构赞助。今年早些时候,我们在首都启用了——一个青春期健康中心,这一设施提供的多学科服务强调产前和产后护理、心理——社会咨询、暴力和药物滥用的预防和其他健康和营养服务。巴哈马政府打算将来在其他社区推广这一服务模式。

因为我们承认教育是赋予权利的另一个基石,我们计划扩大能够让十几岁的青年人在怀孕期间上学的几个部之间的项目。这一免费向给客户提供的项目已被证明在累犯、完成中学学业和就业方面非常成功。

巴哈马致力于为我国青年提供必要的教育和训练、使他们能够在新的世纪里参与社会并取得建树。成功的教育方案对于十几岁青年暴力、吸毒和性行为具有积极和直接的影响。在巴哈马,小学和中学教育已经普及,16 岁之前均为义务性的。技术和职业方案受到集中的关注和筹款。我们感到乐观的是,建议对健康和家庭生活以及学校课程进行的修订将能够解决男学生成绩低下和十几岁青年暴力问题的关切。

我们取得了很多成就。过去几年来,妇女的困境有了非常积极的改变。关于家庭暴力、性犯罪和产假的立法已经通过。在教育方面,妇女正在越来越多地参与,表现也很好。妇女地位的明显改善在大多数领域都有体现。巴哈马和加勒比共同体表现了通过妇女事务局和签署《消除对妇女一切形式歧视公约》实现性别平等和敏感性的政治和社会意愿。

没有民间社会的重要参与,就不会有迄今所取得的成就。因此,我们应该加强我们同目前伙伴的关系和发

展新的伙伴以便加强这种伙伴关系。这种协同努力加上捐助机构的财政和技术支持,是推进行动纲领目标的重要因素。

我们谈到了开罗以来的许多领域,但我们非常清楚地知道,还需要更多的建树。如不建立适当机制监督进展,过去、现在和将来的努力就不会取得预期的结果,也不会有成效。必须确立基准,确定指标,搜集、分析并及时传播数据,以便评估所有方案的有效性。因此,研究是今后成功的关键,必须优先给予考虑。此外,确实需要一个联络点对国际人口与发展会议的活动提供意见、进行协调和监督,并提出报告。这将确保人口问题被纳入国家发展计划。

我们期待在新的千年里取得更大的成就,我们承认我们继续取得成功取决于协同努力、社区伙伴关系和国际支持。巴哈马政府重申对开罗行动纲领的承诺,我们鼓励我们的伙伴也这样做,途径是动员必要的资源使行动纲领持续下去和卓有成效。

代理主席(以英语发言):我现在请日本外务省大臣 Nabutaka Machimura 先生阁下发言。

Machimura 先生(日本)(以英语发言):开罗会议已经 5 年了。人类现在面临许许多多的威胁。为解决与人口有关的问题,国际社会必须团结起来采取行动,同时从人类安全的角度承认个人的价值观和权利。人类安全的概念采取的是对人类的生存、生计和尊严的一切威胁的全面看法;强调必须对这种威胁作出反应。此外,人口问题与整个社会——经济问题有关联。必须采取能够促进基本保健、教育和提高妇女地位的全面做法对待这些问题。只有我们从多方位的角度解决了这些问题,我们才能解决人口问题。在这方面,为了对付人口问题,我认为必须充分承认发展、人口、食品安全和环境之间的相互依赖关系。

我认为,1994 年国际人口与发展会议通过的行动纲领确定了能够在人口与发展领域将我们带入 21 世纪的指导原则,这是人类智慧的结晶。日本支持为进一步执行行动纲领采取关键行动计划的建议,这些建议明确地指定应该优先考虑的领域,提出应该实现的具体目标,包括降低产妇死亡率和发病率以及降低艾滋病毒感染率。

下面,我要简要提一提日本处理人口问题的一些具体努力。日本在降低婴儿死亡率和产妇死亡率方面一直很成功,同时实施了一系列建立在开罗会议新近提出的生殖健康服务的概念和精神基础上的措施。

日本于 1961 年建立了自己的国民健康保险和退休金计划,从那时以来建立了社会安全制度,提出了将于明年 4 月生效的长期保健保险制度,并采取了其他措施解决日本的迅速老龄化的社会。关于最近一个时期以来生育率很低的问题,日本一直在进行协调的努力,除了纾解因试图摆平工作与照料儿童而身心憔悴所产生的问题外,还推动社会对抚育子女给予支持。此外,议会最近通过的一项基本法预期将为实现男女平等伙伴关系提供基础,推动性别平等和赋予妇女权利。

在人口领域,日本一直在为联合国人口基金(人口基金)、世界卫生组织(卫生组织)和联合国艾滋病/艾滋病联合国方案(艾滋病方案)提供资金。从 1986 年至今,它一直是人口基金的最大捐助国。在 1994 年 2 月,日本宣布了它的“人口与艾滋病全球问题计划”。该计划确定了在 1994 年到 2000 年这七个财政年度期间,从日本官方发展援助方案中划拨 30 亿美元,用于人口和防治艾滋病/艾滋病活动。

这项计划确认确保生殖健康的重要性,它要求采取一种含涵盖妇女和儿童初级保健、初级教育和妇女增权扩全面办法。他是对日本直接用于人口控制和计划生育的援助的补充。这项计划还强调与其他主要捐助国、国际组织和非政府组织的协作。日本对这一计划的官方发展援助数额已经超过它的指标。到 1998 年财政年度结束时已达大约 37 亿美元。

人口和艾滋病/艾滋病是整个国际社会必须立即解决的问题。因此,日本在今后将继续在其官方发展援助政策中优先重视这些问题,更加侧重人口控制和防治艾滋病/艾滋病的措施。日本在加强与其他捐助国、国际组织和非政府组织的协作与合作的同时,决心在处理人口和艾滋病/艾滋病问题的世界努力中发挥积极的作用。

最后,我谨表示衷心希望本次会议取得成功,本申明,日本将继续在处理人口问题的世界努力中发挥积极的作用。

代理主席(以英语发言):我请马来西亚民族团结和社会发展部长、尊敬的扎里哈·伊斯梅尔阁下发言。

伊斯梅尔女士(马来西亚)(以英语发言):马来西亚代表团与其他代表团一样,祝贺迪迪埃·奥佩蒂先生当选为大会本次第二十一届会议的主席。

在审查并且建议采取进一步执行国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》的重大行动过程中,我

们今天所面临的重大挑战是不仅重申而且也加强我们五年前在开罗所作的承诺,即最重要的是人——他们的自由、安全、发展和福祉。个人、妇女和父母的权利必须受到保障,同时社会和国际的稳定也不能受到损害。马来西亚确认家庭是社会的基本单位,而且道德价值的至高无上地位是不可否认的。儿童和青少年的权利固然应得到保障和增进,但父母在引导子女生活方面有着首要的权利和责任。马来西亚的《2020 展望》确认,发展的主要目标是建立一个牢固和富有活力的家庭体系。马来西亚将在这一构架内努力进一步执行人发会议的《行动纲领》,直至新的千年。

在我们于 1994 年举行开罗会议的时候,包括马来西亚在内的东亚经济体正处于经济快速增长阶段。今天,这一情况已经发生变化。人发会议五年后的这次审查正值一些发展中国家受到 1997 年年中开始的金融危机的挑战。在我们各国,危机的后果已经明显可见,它导致各经济体和人民生活的崩溃;工作的裁减;基本社会服务的中断;粮食的短缺;甚至社会和政治动乱。因此,基本发展和生存方面的方案必须得到保护,甚至加强,以尽可能减轻危机对所有脆弱群体的影响。马来西亚强烈认为,全面解决这一危机以及防止类似危机再次发生需要一个全球性的解决办法。此外,改革国际金融结构的必要性也需受到极大重视。

全球化已经为世界经济的持续增长和发展提供了新的机会,同时,全球社会受到环境退化;粮食危机;流行病;许多形式的歧视、不容忍、暴力以及我们文化多样性丧失其丰富特性的威胁。因此,至关重要,应该认识到,对这些不断变化的情况的反应以及可持续发展和社会进步的实现将需要加强团结,以及通过适当多方案案和强化国际合作来增加思想和信息的交流。

马来西亚实施了一些政策来处理金融危机的经济和社会影响,确保《人发会议》行动纲领得以继续执行。它将重点转向防止经济出现任何进一步收缩。恢复经济增长以及确保社会经济项目的持续,以使尤其是贫穷和低收入群体的生活水平和生活质量不致受到不利的影响。

马来西亚的社会经济发展计划强调建立一个有利的环境。然而,人发会议、社会首脑会议和妇女问题会议使我们有机会进一步寻求解决人口与发展领域中更加复杂和具体的问题。此外,目前已经制定一项社会行动计划,目的是处理和减轻一些新出现的社会问题,例如社会上传染的疾病、艾滋病/艾滋病、不想要的怀孕和药物滥用。我国还制定了一项更全面和更综合的家

庭发展方案,以处理社会经济发展对家庭结构、关系和生活方式产生的影响。

马来西亚高标准的保健服务使更多的马来西亚人能活到 70 多岁,但是生活方式的变化和城市化的压力造成了变性疾病的增加。在这方面,倡导以健康生活方式保持健康为主题的运动实行已进入第十年。已将全面的生殖健康服务融入初级保健之中,计划生育是有机会得到、可行和能负担得起的,而不会受到任何胁迫或歧视。

马来西亚已经进行了一项部与部之间的主动行动,通过这项主动行动正在处理对生殖健康更广泛的关切。这包括有关青少年和青年生殖健康的方案、在所有级别对性别问题的关心、执行 1996 年国内暴力法和制定一项全面的儿童法。儿童法谋求保护儿童和青少年免受性虐待、乱伦、暴力和道德的危险,并将包括确保父母承担更大责任的条款。政府、非政府组织和民间社会之间的联系和伙伴关系将得到进一步加强以补充政府为实现开罗会议所确定的目标并对其进行监测和评价所做的努力。

让我们在此时刻共同努力促进人发会议的目标。我们应该集体作出一切努力调动国家和国际资源,包括确保捐助社会履行其财政承诺。目前亚洲的危机及其对人口方案的严重影响要求得到更紧迫的重视。让本届特别会议成为我们加强和重申我们承诺的时候,以使全世界人民都能享受发展的利益。

代理主席(以英语发言):现在我请吉尔吉斯斯坦总统管理局社会事务司负责人兼部长伊曼卡迪尔·雷萨利耶夫先生阁下发言。

雷萨利耶夫先生(吉尔吉斯斯坦)(以俄语发言):国际人口与发展会议是人口与发展问题的一个转折点。1994 年由 179 个国家以协商一致通过的开罗《行动纲领》标志着在生殖健康和人口领域通过一系列相互关联的目的和目标以实现人类繁荣的一种新做法的开端。我们主要是谋求保障普遍获得全面生殖保健的机会,这包括计划生育和性健康;减少婴儿、儿童和产妇死亡率;并确保普遍获得尤其是集中于消除两性差距的初级教育的机会。

开罗会议确定主要应由各国政府负责实现这些目标。但是,它的确指出民间社会、私有部门和布雷顿森林机构、区域和国际组织以及联合国系统其他组织对人口问题和生殖保健的重要作用,并呼吁加强它们之间的伙伴关系与合作。

在过去五年中,人口增长率放慢了,因而儿童死亡率降低了,两性平等取得了进展,生殖保健有了改善。但是,影响发展中国家的财政危机、官方发展援助的减少以及国际援助的下降对于人口与生殖保健领域所取得的成果产生了影响。战争和种族之间的冲突又使这进一步恶化。石油、黄金和其他商品价格的降低,以及社会不稳定、国家管理不力、基础设施的恶化以及对经济造成巨大破坏的自然灾害进一步加剧了人口最贫困阶层的困境。

同许多其他国家一样,吉尔吉斯斯坦经受了全球化的代价。这是在以下情况发生的:共和国在不得不解决过去遗留的各个问题的时候同时面临在我国社会所有领域实行改革和为我国人民实现繁荣的各种挑战。阿卡耶夫总统和吉尔吉斯斯坦政府十分重视人口和生殖保健问题。两性平等和生殖健康,包括计划生育和性健康是国家可持续发展战略的一个重要组成部分。它们也包含在国家所有其他基本方案之中,包括改善妇女地位和改善老年人和复员军人情况的那些方案、以及教育、根除贫穷、劳工和就业、文化和公共保健的方案以及旨在国外培训有天才的一个年轻人的一个方案。

这些问题也反映在我们的国家立法,尤其是在吉尔吉斯共和国宪法、婚姻和家庭法以及劳工法之中。公共卫生部详细制定并采用了一项直至 2005 年的关于生殖健康的战略规划,并起草了有关生殖保健的法案。1999 年 3 月,吉尔吉斯斯坦自独立以来举行了第一次人口普查。在 2000 年 1 月才会得知最后结果。根据初步数据,1999 年吉尔吉斯斯坦人口为 4 856 000 人,其中 2 481 000 为女性,2 375 000 为男性。

但是,尽管人口总是增长的,但是人口自然增长率放慢了。出生率也下降了。此外,婴儿死亡率为千分之二十七,这仍然是很高的。婴儿死亡率的主要原因是呼吸道疾病,这占有所有少年死亡的 40%强,以及难产和母亲的疾病造成在产后阶段立即发生的疾病。产妇死亡率仍然是高的。主要原因是生育间隔短——不到一年半——缺少适当营养、贫血、早孕、缺少保健教育和文化等因素。儿童死亡主要是传染病和得不到足够的医药。

年轻人占我国工作人口的 51.9%。年轻人所蒙受的最尖锐的问题是失业——他们只有 28.4%在共和国经济中工作。鉴于经济和精神危机,教育、培训和使青年人参加我国社会的积极活动的问题正在变得日益尖锐。我们已经实行一项全国方案,这项方案有利于失业青年人提供必要的专业知识和技术,并为他们寻找工作

提供援助。在德国技术合作协会——它正同劳动和就业司合作——支持下,已在我国首都比什凯克设立一项就业方案为年轻人寻找工作。这已成为共和国“青年劳工交易所”,并已在其他城镇设立。另一名为“一份工作可得一张支票”的为青年寻找工作的项目也已开始。

吉尔吉斯斯坦平均寿命并未大大增加,1998 年为 67 岁。60 岁以上的人死亡最常见的原因是心血管病,以及意外事故和呼吸道、肿瘤和消化道疾病以及传染病。

一个健康国家的最高期望——这也是我国国家政策的主要目标——是创造有利于个人全面发展和改善个人生活品质的条件。吉尔吉斯斯坦政府坚定地致力于开罗行动纲领和实现国际人口与发展会议通过的目标。但是,经济问题和缺乏必要的财力使人口和生殖健康方面的执行更加困难。使我们非常遗憾的是,据我们所知迄今只有联合国人口基金(人口基金)在人口问题上提供过财政援助。我们感谢人口基金的合作,但我们还敦请捐赠国兑现它们所作将至少 4% 的官方发展援助用于人口活动的承诺。缺乏必要的财力可能使开罗的目标和方案无法实现。

这次会议的召开正值新的千年的到来,而新的千年开始时世界人口预期将达到 60 亿。这次会议的打算不仅是要审查人口和生育保健方面取得的成就,而且还要使我们大家都了解过去的教训。其中一个主要教训就是理解伙伴与合作的重要性。只有通过各国政府、民间社会、非政府组织和国际社会的共同努力,我们才能实现开罗会议的崇高目标。

代理主席(以英语发言):我现在请阿塞拜疆共和国劳动和社会安全部部长阿里·纳吉耶夫先生阁下发言。

纳吉耶夫先生(阿塞拜疆)(以俄语发言):在报告阿塞拜疆人口与发展领域的进展情况之前,我对提交大会的简明而全面的报告深表感谢。这一报告陈述了执行 1994 年在开罗召开的国际人口与发展会议(人发会议)制订的行动纲领 5 年来的进展情况。报告将进一步推动行动纲领的执行,并帮助我们更清楚地确定各国在人口与发展方面的责任。

经济改革、国家建设、多种结构经济的发展以及融入世界市场,都是在阿塞拜疆处于前所未有的困难时刻到来的:每 7 个公民中就有一人因为过去 10 年亚美

尼亚的侵略成为是难民或内部流离失所者。这些因素大大加剧了阿塞拜疆在人口与发展方面的问题。

当前政治和宏观经济稳定以及投资的增加,为社会改革创造了有利的环境。阿塞拜疆政府关于执行 1990 年代一系列重要国际会议达成的协议、包括国际人口与发展会议达成的协议的坚定承诺支持了这些改革。

过去 5 年来,阿塞拜疆一直在进行劳资关系、社会保护、教育和健康方面的改革。人口问题现已被看作是建设一个以阿塞拜疆共和国宪法为基础的民主国家进程的一部分。该宪法是 1995 年 11 月 12 日通过的,它确保男女的平等权利和自由。国际公约中商定的基本原则在我国议会通过的 30 多项法律中得到了体现;这些法律确定了社会保护、健康和教育的基本内容。重要的国际组织,例如联合国开发计划署(开发计划署)、世界银行、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、国际劳工组织(劳工组织)、世界卫生组织(卫生组织)和国际移民组织(移民组织),都支持了发展生育保健部门、控制移民进程、扩大易受伤害团体、特别是难民和流离失所者、妇女、青年和残疾者的就业机会、扩大教育机会的方案以及对儿童的社会保护等方面的各种项目和倡议。

但是,人口增长率大大降低、死亡率增加、特别是身体健全人口死亡率的增加、孕妇和堕胎死亡率的增加、结婚人数的减少、离婚人数的增加、移民的负增长和生育率的下降,都是阿塞拜疆人口危机加剧的因素,这使我们必须制订并推行国家人口政策和人口发展方案。

为此,我们共和国正在采取积极的措施,在人口与发展会议行动纲领范围内的人口与发展问题上实行全面的做法。自该会议以来,我们制订了国家生育保健和计划生育方案。在联合国人口基金的支助下,这一方案正在执行中。在这一方案的框架内,建立了第一个国家计划生育结构网,我们并且开始为方案培训专家。非政府组织和以社区为基础的组织参与了生育保健活动,了解计划生育现代方法的途径因而得到了改进。

其他重要的行动有:开展性别和发展计划、将性别关切纳入经济部门各部计划工作中、在各政府组织和选举产生的结构中以及非政府组织和以社区为基础的组织中实行性别敏感性方案。

尽管取得了这些成就,阿塞拜疆仍要实行承认各个社会部门的相互关系和相互依赖以及这些因素对人口

问题具有影响这样一项综合的人口发展计划。我国缺乏足够财力和人力,缺乏制订和执行人口与发展方案的经验。但是,阿塞拜疆领导人具有制订和执行这些政策的坚定政治意愿。这种政治意愿的一个表现就是作为东道国举办了经济合作组织成员国关于男人在人口方案中作用的国际会议。这一会议是 1998 年 9 月在阿塞拜疆的巴库举行的。

为了避免与未解决的人口问题有关的许多社会和经济灾难,并为了确定这一领域的国家政策,根据阿塞拜疆共和国总统的命令 1998 年 12 月设立了专门的国家委员会。这个委员会制定了阿塞拜疆人口发展的概念,它确定了国家在这一领域的政策,而且是基于《国际人口与发展会议行动纲领》所确定的原则和目标之上的。目前正在制定 2000 年至 2004 年阿塞拜疆政府同联合国人口基金之间的合作方案,以支持这一概念的执行。

作为劳动和社会保障部部长,我在我国的人口与发展问题方面起着领导作用。我谨借此机会再次强调,我们承认国家努力是至关重要的,而且在实现人发会议《行动纲领》目标的任何努力中处于优先地位,同时我们希望在这一领域对我国的国际合作和援助将得到进一步扩大。

阿塞拜疆共和国接受关于采取关键行动进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的各项建议,并将竭尽全力予以执行。

代理主席(以英语发言):现在我请塞内加尔规划部长易卜拉希马·萨拉先生阁下发言。

萨拉先生(塞内加尔)(以法语发言):开罗会议五年之后,国际社会再次聚会。这次是为了审查我们所走过的道路,评估取得的进展,指出遇到的障碍并确定未来的道路。

《开罗行动纲领》——它是面对不同甚至是背道而驰的文化、宗教和哲学价值观所作微妙妥协的产物——体现了我们求同存异,从人口——它的确是决定各国经济和社会进展的最强有力的因素——的角度出发,一起对可持续发展的挑战寻求相关对策的共同意愿。

控制人口增长率、为母亲和儿童提供保护并为所有人提供教育、以及同贫困和新老疾病斗争,这些是我们在《开罗行动纲领》中为自己所规定的目标。我国仍然忠于这些目标。我国目前的人口战略是在 1988 年 4 月所通过的关于人口政策的宣言中确定的,并在经济和社会发展第十一个方向计划中得到进一步阐明。它

也受到在第三次非洲人口会议期间在塞内加尔首都所通过的《达喀尔/恩戈尔宣言》的启发。

塞内加尔的人口政策基于若干原则之上,包括尊重基本人权;使个人作为夫妻和父母对他们的子女和国家发展的需要负责;保护家庭,把它当作社会最基本的单位和男人、女人及其子女生长和发展的最有利的范畴;个人选择家庭的大小和获得有关人口问题的客观教育以及控制生育率的方法的权利;以及儿童生存、健康、受教育和培训的权利。

尤其是关于提高妇女地位方面,早在开罗进程开始之前,塞内加尔就坚定地执行改善妇女处境的一项大胆的政策。通过塞内加尔最高级别人士的个人承诺大力推行这一政策,以处理阻碍妇女发展的各个问题。这一前瞻性和坚定的政治选择基于摒弃对妇女的一切形式的歧视。正是由于这一原因,今天妇女参加了社会活动的所有领域,包括立法、行政和司法的高级别职务。

此外,塞内加尔政府正以同样的信心和精力开展打击不利于妇女健康和福祉的任何行径的斗争。具体做法是:通过有关性骚扰的专门立法、禁止女性生殖器的切割——今后这将被定为犯罪——以及加强对强奸妇女和对妇女使用暴力的惩罚。我国打算通过实行一系列有关生殖健康和婚姻权利的法律草案和通过修改家庭法的条款——因为它们涉及父母在处理家庭事务方面的权利和责任——来执行和加强这些旨在解放妇女的政策。

世界上有 10 亿多男人和女人每天生活费用不到一美元,他们对食品、住房、基本保健、获得饮用水的机会和教育等等的基本需求无法得到满足。因此,我们联合行动的核心必然继续是基于消除贫穷和更好地集中于人口问题之上的经济和社会发展。

但是我们必须承认,在调动财政资源方面,《开罗行动纲领》目前的执行状况尤其远未达到其目标。秘书处递交给我们筹备委员会的相关文件表明,开罗会议五年之后所取得的进展基本上是国内努力的结果。这意味着以国际合作的名义所作的承诺仍然是未兑现的许诺。官方发展援助空前减少和持续的债务危机所产生的各种限制也清楚地反映了这一情况。

由于调动了充分的财政资源和对诸如联合国人口基金、联合国开发计划署和联合国儿童基金等执行机构的大力支持,我国代表团希望这次聚会将为扭转这一趋势提供必要的推动力,从而实现《开罗行动纲领》所规定的目标。

对开罗会议以来所走过的道路作出客观和带批判性的分析肯定会使我们清楚知道还要取得哪些进展。对付这些挑战的资金是存在的。但是,我们必须找到通过国际合作促进发展将这些资金用于商定的承诺的政治意愿。而《开罗行动纲领》的最后圆满成功将取决于这种必不可少的政治意愿。

代理主席(以英语发言):现在我请摩洛哥经济预测和规划部长阿卜杜哈米德·阿瓦德先生阁下发言。

阿瓦德先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言):首先请允许我代表摩洛哥王国祝贺奥佩蒂先生当选主席。

我还要感谢纳菲斯·萨迪克夫人及其全体工作人员为确保本届会议成功所作的努力。

最后,我要借此机会向秘书长表示祝贺,承蒙他监测开罗会议《行动纲领》根本章节的执行情况,尤其是应当伴随未来成就、同财政联系在一起那些方面,以使该纲领能在最佳情况下继续得到执行。

在这方面,我谨指出,摩洛哥始终忠于指导开罗会议的协商一致精神。这种忠诚明确表现在我们对尤其包括以下内容在内的会议各项指导原则的尊重:国家法律的主权;发展优先事项和人口政策的宗教、种族和文化特征;在确立健康的生育健康概念方面,拒绝承认自愿中止怀孕作为避孕的手段;保持和巩固家庭在抚养子女、尤其是在对青少年进行生育健康教育方面的作用。

自从1994年开罗国际人口与发展会议举行以来五年已经过去了。这一阶段的特点是财政上的考虑支配着政府政策;外债对发展资金筹措的压力;国际援助的减少和市场开放的加速。这对社会服务部门产生了负面影响,导致了失业和贫穷的增加以及尤其是在发展中国家人力发展指数的恶化。

虽然有这种不利的气候,但是数据表明发展中国家在实现开罗会议目标方面已经取得了巨大进展,尽管国际援助大大低于所需水平。这样发展中国家不得不基本上依靠它们本国的资源。

就摩洛哥而言,其一贯的人口政策使它取得了重要和多种成功。由于时间的限制,我只提一下最值得注意的。这些包括在考虑到有关这个问题的好几个国际会议建议的情况下,通过必要措施启动关于人口的高级委员会;在国家 and 区域级别对它进行结构改革,并让它起草一项明确、全面和适合的人口政策开始其工作。

1994年举行了有关儿童权利的全国大会。1996年建立了儿童权利全国机构,主席是拉拉·马利亚姆公主殿下。起草了立法草案使关于儿童权利的国家立法同国际公约相一致,并将在秋天向议会呈递。1996年,执行了社会优先事项方案以扩大尤其是在农村地区社会不利地位阶层获得诸如教育和基本保健等社会服务的机会,女童和妇女得到特别强调。

我们尤其是在以下方面加强了我们对母婴保健方案所作的努力。我们改进了获得基本生育健康服务的机会并改进了这些服务的规模和质量。我们详细制订了关于信息、教育和通讯的特别战略,这是专门为了提高对同生育健康,尤其是母婴死亡率有关问题优先处理的认识。我们还将总在总人口政策一揽子方案中分配给生育健康的资源在1991-1998年之间从9%增加到13%。

摩洛哥政府坚信加强妇女的地位是人权的前提条件。因此,它正努力在平等的原则和符合我们所批准的国际公约和宣言必要条件的基础上提高他们的法律地位。摩洛哥正努力改进司法程序以加速执行民法在质量上的改革并在符合伊斯兰教义和尊重其价值观的情况下对民法进行逐步改革。在社会级别,提高妇女地位的战略是旨在对专门针对妇女的各种方案注入新的生命,例如有关识字、女童教育和支持尤其是农村处于经济上不稳定地位的妇女等方案。这些措施的总的目的是通过确保妇女获得教育、保健服务和不利地区经济基础设施机会提高妇女实行其政治、社会和经济权利的地位。

我们认为对妇女的强暴是对人权的公然违反。摩洛哥政府充分支持这一看法,并组织了一项全国运动打击这种现象,同时执行为此目的、同妇女协会和相关的非政府组织合作所起草的一项行动计划。

最后,请允许我强调必须加强支持对联合国有关人口与发展的各个机构,尤其是联合国人口基金。它的中心地位要求通过新的机制支持其工作。在这方面,我们谨建议将发展中国家的部分债务转化为对人口方案的资金筹措。在解决人类在人口与发展领域问题的时候,国际伙伴应承担最大责任。所需要的资源和资金是十分巨大的,因此我们必须调动资源和资金为人类和可持续人类发展服务。我祝大会圆满成功。

代理主席(以英语发言):现在请越南人口和计划生育全国委员会部长兼主席 Tran Thi Trung Chien 夫人发言。

Tran Thi Trung Chien 夫人(越南)(以英语发言):越南充分认识到人类资源的发展构成我们国家发展和繁荣的决定性因素,自 1960 年代以来,越南执行了人口和计划生育方案,并认为它是总的国家社会-经济发展方案的一个重要和不可分割的组成部分。在其政策中,越南政府既把人类作为发展的目标和主体,也把人类作为发展的推动力。越南社会主义共和国宪法、保健法、婚姻和家庭法承认公民在自愿基础上进行计划生育的权利和责任,同时协调个人利益和社区及社会利益。

1994 年在开罗通过的国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》对于所有国家确定国家和全球人口与发展目标来说,有着非常重要的意义。越南根据人发会议的建议,审查并调整了它的政策和战略,以实现持续经济增长和人口稳定。

在最近几年里,越南取得了重大社会经济成就,尤其是在保健和人口领域。生育率以及婴儿和产妇死亡率大幅度下降,同时妇幼保健和计划生育服务得到了大大改善。与同等收入的其他国家相比,越南所取得的成就是显著的。目前每年的人口增长率为 1.8%,而且人口出现进一步下降的趋势,这使人们产生一种现实的希望:到 2005 年的时候,生育率将达到更替水平,这是联合国为越南预测的人口增长蓝图。

尽管亚洲的经济和金融危机给越南造成了不良影响,但越南政府决心继续投资,以满足基本的社会需要,包括生殖保健和计划生育方面的需要。

尽管在人口和计划生育领域已取得了一些重大成就,但在实现高人口素质和可持续发展情况下的人口稳定的道路上仍然存在种种困难和挑战。在今后若干年里,我国的人口方案将在继续致力于降低生育率的同时,更加侧重于人口结构、人口分布和人口质量。

重要的方向将包括制定关于人口与发展的全面战略;把人口和生殖以及计划生育方案纳入其他社会经济发展方案之中;促进青年中的人口教育,使他们具备人口与发展、生殖健康和性健康方面的基本知识;改进生殖保健和计划生育服务的质量以及使用者获得这些服务的机会;提高妇女在家庭和社会中的地位 and 权力。

在不远的未来,人口方案将把各种努力和资源集中在那些生育率仍然很高的偏远、闭塞和贫穷的地区,以降低生育率,并为社会经济发展创造有利条件以及改进这些地区居民的生活条件。

越南政府认为,人口与发展之间的关系是国家总体发展战略的一个重要组成部分,也是改进每个人、每个家庭和整个社会生活质量的一个跳板。我们意识到,必须作出更大的努力,以实现开罗国际人口与发展会议《行动纲领》所确定的人口与发展目标。考虑到这一点,我们希望关于进一步执行人发会议《行动纲领》重大行动的建议将获得通过,并提交给大会。

1999 年 4 月 1 日,联合国人口奖委员会宣布颁发 1999 年联合国人口奖。其获奖者之一是越南全国人口与计划生育委员会。我谨借此机会代表越南政府和人民表示衷心感谢联合国各机构、联合国各会员国政府、各国际组织,尤其是联合国人口基金(人口基金),它们在过去二十年里向越南提供了宝贵的援助。我们还要感谢我们的国际朋友在这一特别事件上给予我们鼓励。我们希望能与其他国家分享我们在人口和计划生育工作方面的经验,努力实现人发会议《行动纲领》中所确定的目标。

让我们更加努力地执行人口与发展方面的方案,以造福今世后代以及每个人、每个家庭和每个国家,并促进人类的和谐与可持续发展。

代理主席(以英语发言):我请马尔代夫共和国规划和全国发展部长易卜拉欣·侯赛因·扎基先生阁下发言。

扎基先生(马尔代夫)(以英语发言):能出席审查和评价 1994 年在开罗举行的《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的大会第二十一届特别会议的确是令我和我国代表团成员感到非常高兴的事情。

我尤其高兴地向迪迪埃·奥佩蒂先生,并通过他向大会转达马尔代夫总统穆蒙·阿卜杜勒·加尧姆先生阁下的热情问候。

马尔代夫一直密切注视人发会议五年后审查进程、从区域审查到全球审查。国际社会在履行于开罗所作承诺方面表现出了热情,这既令我们印象深刻,又使我们深受鼓舞。我们认为,只有通过协同努力,我们各国人民所面临的许多重要而相互联系的问题才能得到有效处理和解决。

我们在理解各种人口问题方面已经取得了很大的成绩。今天,我们都知道,人口问题不是数字上的问题,每一统计数字都代表着一个人。今天,我们都意识到,人口问题不能够孤立地对待,每个人的生命都是与更广泛的发展与变革进程密切联系在一起的。这一进程常常

超出国家边界。我们必须赞扬和祝贺联合国人口基金,特别是纳菲丝·萨迪克女士和她所领导的干练的班子在达成人口问题新共识方面所起的领导作用。

马尔代夫十分关注人口问题。作为一个发展中小岛国,我们的问题是独特的。我国人口只稍稍超过 25 万,也许不算多,但是面临的挑战十分严峻。人口中大约一半在 15 岁以下。预计 2.7% 的高人口增长率会使人口在 25 年内增加一倍。我国人口广泛而不够均衡的分布在一大片海洋上,使我们很难提供最基本的基础结构和社会服务。在刚兴起的都市中心内,由于空间有限,使人口过于拥挤,造成住房问题。国家的经济基础狭窄,其中旅游业和渔业占国内生产总值的 40% 左右,使我国过于容易受到外来冲击的影响。我们岛屿生态系统的脆弱的环境平衡使我们更加风雨飘摇而这在很大程度上是我们无法控制的。

但是,尽管有这些问题,我国经济绩效良好,预计在本阶段内年增长率为大约 6%。强有力的经济增长使我国政府能够将基本建设支出中大约三分之一用于社会服务。卫生服务方面的改善已导致婴儿与产妇死亡率及发病率有了大幅度下降。识字率达到 98%,初级教育已接近普及,男女入学的比率相等。

尽管这些都是可喜的成就,但为了向越来越多的年轻人提供服务,还需要做很多工作,在下一世纪最先 25 年内,年轻人中一半将进入生育期。我们需要进一步减少婴儿与产妇死亡率,实现进一步的人力开发。此外,我们需要加紧努力保护和维持我们的环境,因为我们的生存本身就依赖我们的环境。

我国的人口政策和发展方案旨在改进我国人口的生活机会以及提高其生活水平,我们采用的手段是提供更好的生殖保健护理和教育服务、提高女权,加强家庭的纽带以及增加社区对制定和执行我国发展方案的参与。使广泛散布各地的岛民统一起来,并减少提供基础结构的费用是我国人口政策的重要部分。我们还正在采取积极措施,使经济多样化,并为所有人创造更多的收入和就业机会。此外,环境保护以及促进合理使用自然资源也形成了我国整个发展战略的重要部分。

除了向我们的社会提供基本服务并改进经济状况以外,今后面临的挑战使我们有必要在各代人之间建立桥梁,并创造一种更为相互谅解和进步的文化环境,使青年人和老人一起在这环境中拥抱我们发展中的社会所涌现的新的价值观念。同时也尊重我们从先辈接下来的传统。当我们站在新的千年期的门槛前时,我们需要

再次表示忠实于人发会议的各项目标,并为建立一个没有偏见与不平等的社会,一个所有人权利都得到尊重和敬重的社会而努力。

在一个全球化的世界里,象我们这样的自然资源和人力资本有限的岛国在克服我们固有的脆弱性和实现我国人民对持久和有意义发展的希望和愿望中,迫切需要国际社会的支持和援助。在这一方面,可惜世界社会在达到人发会议同意的财政捐助目标还相去很远。我们希望联合国能够保证创立一个公正的社会和经济秩序,从而引导我们走向一个我们的后代不再遭受饥饿与疾病的未来,一个使我们所有各国人民都满怀希望,繁荣昌盛的未来。我深信联合国在帮助建立这一未来中不会使我们失望。

代理主席(以英语发言):我现在请哥斯达黎加妇女地位部长格洛丽亚·瓦莱林夫人阁下发言。

瓦莱林夫人(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):国际人口与发展会议(人发会议)表明了认识个人的明确权利中有了项进步,并为执行医疗照顾和预防疾病的方案与活动提供了进一步机会,所有这些都有一个共同的目标,即改进人类的生活质量。

在今天的哥斯达黎加,第一夫人办公室、国家妇女协会、哥斯达黎加社会福利基金以及卫生部正在促进性健康和生殖健康的战略方案。

哥斯达黎加政府感谢有机会讨论我们目前正在开展的各项方案。我们对宫颈癌、子宫癌和乳房癌的全面护理方案使得医疗的标准与程序现代化,改革了保健机构的预防和医疗方案的结构,并开展了教育运动,以防止宫颈癌、子宫癌和乳房癌,并为我们基本全面保健工作队的工作人员进行了基于性别的训练。我国政府还设立了一个实验室,很快就能在一年里进行 40 万次巴氏检查。

青年之爱方案由女孩、男孩和青产年参预性教育活动,这些活动也是为他们开展的。建设机会方案为增加个人和社会的力量提供了机会,并通过个人的发展和提供全面的卫生服务、教育、就业机会和儿童保健改进了女孩、怀孕青少年和妇女的生活质量。

护理和预防雏妓的性传染病和艾滋病项目旨在查明这些女孩的技能需要,并使她们接受正式的教育。这一方案为政府官员、大学、非政府组织、专家和支助性工作人员广泛参预提供了机会,使之能够开展一些有关艾滋病毒/艾滋病问题的任务。该项目明确了他们的职能,并确定了限期,这对评价业绩是很重要的。此外,

在今年 6 月初,颁布了一项艾滋病通法的细则,以保证法律是在充分尊重患有这一严重疾病的个人的情况下实施。

移民方案和大赦制度是以 1998 年 11 月 9 日的一项行政法令为基础的。它又得到了今年 1 月 29 日公布的一项紧急条例细则的补充。这两项立法确立了各项标准、接纳地点以及程序,并阐明了移民的权利。设置这套例外的制度是为了因应破坏了中美洲国家脆弱经济的严重自然灾害所带来的社会、人民、经济及环境悲剧。我们因此使男女移民的法律状况正常化,从而使其避免被驱逐出境,造成其个人及社会状况的恶化。

为监测各项开罗协议以及其后的开罗+5 协议的执行情况,我国政府、非政府组织以及联合国机构设立了一个三方委员会,并已开始工作。

关于发展,我们正在制订一项妇女就业政策,以便使妇女能够在寻求加入劳动大军时克服所遇到的障碍,与其他人处于平等和公平的地位。

我们深信,在这里所实现的各项协议将会重新促进我国人民,特别是我国妇女努力取得教育、保健和发展的机会。

代理主席(以英语发言):我现在请莫桑比克共和国外交与合作部长莱昂纳多·桑托斯·西芒先生阁下发言。

西芒先生(莫桑比克)(以英语发言):在这联合国第二十一届特别大会的喜庆时刻,我谨代表我国政府和我本人向主席及秘书长召开这次关于人口与发展的会议深表赞赏。的确,人口问题是我们各国政府和国家活动的一项核心问题。

自从我们在开罗开始这一进程以来,已经五年。令人鼓舞的是,可以看到,我们对《开罗行动纲领》的共同目标所作的承诺仍然有效。

1994 年,当我们批准《开罗行动纲领》时,我国正处于从战争到和平的过渡阶段,其后我们采取了健全的政治和经济措施,以改进全体莫桑比克人民的社会条件。在 1994-99 年阶段,正值执行五年政府纲领的时刻,国民经济以令人鼓舞的速度发展,从而有助于创造一个有利于私营投资的环境。政治和经济稳定的积极影响,加上政府将资源进一步分配到社会部门,有助于进一步执行《开罗行动纲领》。事实上,分配给社会部门的国家预算的份额已经从 1994 年的 14%增加到今天的 28%。

在审查的这一阶段里,已经通过了重要的立法,其中包括涉及教育、文化、健康、就业、环境、青年和社会福利方面的政策。这些政策的性质是相同的,它们优先考虑到妇女、儿童及老年人。在这方面,我谨强调指出,我国通过了国家人口政策。我们认为这项政策是影响到决定人口因素的基本机制,其目的是要促进和谐的经济增长,并改进我国的人力发展。

但是,如同其他许多发展中国家一样,莫桑比克人口增长率很高,每年估计约为 2.7%。这一增长率是由于一些因素共同造成的,其中包括死亡率大幅度下降,以及生育率的持续上升。同时,婴儿死亡率仍然很高。估计每 1 000 活婴中有 134 名死婴。产妇死亡率也很高,估计每 10 000 产妇中有 1 500 人死亡。

当我们上一次在开罗开会的时候,我们制订了到 2000 年将产妇死亡率减少为 1990 年一半的目标。可惜,迄今为止,尽管我们作了努力,这一目标还未实现。由于基础结构不充分,合格人员不够,缺乏医药以及根深蒂固的文化和传统习俗干扰了方案的执行,这在今天仍然是一个严峻的挑战。在国际层面上,资金的不足,加上施加新的条件,以及官方发展援助的下降都进一步使我们各国面临的内部困难更加恶化。我们唯一的希望是,新的现实状况不会使这些困难更加恶化。

日益严重的流行病的威胁不分国界,每年继续夺去几千人的生命,这也起到了消极的作用。我国政府与其他国家政府以致于整个国际社会一样,对艾滋病毒/艾滋病的人数不断增加感到忧虑。为了面对这一挑战,我们发起了一项教育我国人民的运动。其主要对象是少年和青年,因为他们是人口中最易受伤害的部分。在这一方面,1996 年,我们设立了一个少年和青年支助与发展跨部门委员会,其责任是要协调有关青少年生殖健康的各项活动。

因此,我们意识到,要改善我国人民的生活水平,从而为执行《开罗行动纲领》作出贡献,还有许多工作要做。我们主要的目标是消除赤贫、增加女童接受基本教育的机会,消除两性差异、增加接受生殖健康照顾的机会,减少歧视妇女与女童的文化和法律障碍,并减少产妇和婴儿死亡率。

性别公平和平等是我国政府的一项优先工作,因为我们认为,如果人口中一个重要组成部分被排斥在一边,那么发展政策就不会成功。我们一直在制订具体措施,改进妇女的地位。1996 年,政府批准了一项全国性北京

会议后行动计划,为执行这项计划,政府设立了一个多部门行动小组,由政府及非政府机构参与。

在莫桑比克,自 1994 年以来,妇女已经大幅度增加了参与决策进程的活动。妇女现在已占议会的 28%,内阁的 13%。由于我们继续决心保证妇女进一步参与社会的所有部门,加之我们的增加女童和妇女接受教育机会的方案,我们相信,这方面的数字会进一步增加。

要使执行《开罗行动纲领》取得成功,区域和国际合作是关键的因素。因此,我们谨表示感谢联合国机构、基金及方案在人口与发展领域里为提供财政和技术援助所发挥的作用。我们希望,那些承诺支持《开罗行动纲领》的合作伙伴能够以类似的行动效仿这一榜样。如果我们要在执行《开罗行动纲领》方面取得进一步进展,那么资源的筹集和国际合作仍应是我们日程的优先项目。

外债问题仍然是实行我们对社会方案所作承诺的一项主要障碍。

我谨借此机会代表我国政府并以我个人的名义衷心地感谢国际货币基金组织国际开发协会和世界银行昨天作出一项非常重要的宣布,即按照负债沉重穷国债务倡议减免莫桑比克的债务。在我国人民经受了这么多年的痛苦之后,这项决定再适时不过了。我们还要感谢整个国际社会确认和鼓励莫桑比克为本国人民建立一个更美好未来而作的努力。减免债务将帮助莫桑比克人采取进一步措施,执行经济和社会方案。毕竟,减免债务只有在能有效促进消除贫穷的情况下才有意义。

在我们大家为新的千年作准备的时候,我由衷地希望所有国家都能够毫无例外地实现《开罗行动纲领》所规定的各项目标。历史提醒我们,我们通过共同努力,克服了人类所面临的一些艰巨挑战和困难,例如流行病、自然灾害和战争。

让我们发扬这一精神,确保后代在今后能够享有一个更美好的世界。

代理主席(以英语发言):下面我请坦桑尼亚联合共和国规划国务部长、尊敬的纳索罗·马洛霍阁下发言。

马洛霍先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言):我国代表团谨祝贺迪迪埃·奥佩蒂大使和大会主席团其他成员当选主持本届特别会议的审议工作。我们深信,

本届会议将为决策者提供机会,审查和评价国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》的执行情况。

坦桑尼亚积极参加了 1994 年在开罗举行的国际人口与发展会议,并致力于执行《行动纲领》和该会议提出的建议。坦桑尼亚在这一基础上展开了一系列人发会议后续行动。人口部门采取了被认为更适合我们社区的新办法。这些新办法强调两性平等、生殖健康和权利以及妇女的增权扩能。坦桑尼亚还认为,将生殖保健服务列入初级保健活动的范围会使社区更容易得到这些服务,而且更负担得起。卫生部的生殖保健和儿童保育单位得到加强,并被责成协调国家的所有生殖保健活动,包括计划生育、对性病和艾滋病毒/艾滋病的控制、妇幼保健以及堕胎后护理。

政府实行了立法和体制改革以加强两性公平和妇女的增权扩能。并设立了一个部,负责社区发展、妇女事务和儿童问题。坦桑尼亚还将两性问题纳入包括预算编制进程和程序在内的宏观经济政策框架的主流。例如,女孩教育和培训的普及正得到加强。在 1995 年实施了一项教育和培训政策,除其他外,它尤其注重通过设立更多的女孩技术学校来提高女孩的入学率。教育和培训课程受到审查,为的是避免设定性别陈规定型角色。

关于妇女参与决策岗位的问题,从村一级到国家一级的所有决策机构都为妇女特别保留了位置。例如,议会中至少保障妇女拥有 15%的代表席位,地方政府委员会中至少保障妇女拥有 25%的席位。

目前正在审查 1992 年的国家人口政策,以便纳入新的两性方面问题、青年问题、艾滋病毒/艾滋病、环境和减轻贫穷以及涵盖过去不曾被视为社会问题的性行为和青春问题的广泛生殖健康概念。

为了推动开展有意义的改革,为坦桑尼亚人提供更好的社会服务,政府正在实施各种社会部门的改革方案,这些方案确定了一些需要审查或予以加强以改进服务的领域。社会部门改革的侧重点是社会服务管理的下放、护理的提供及其质量和效率的改进。权利下放的试点领域已经确定,而且社区对参与社会服务管理,包括生殖保健有了广泛的认识。

我们并不低估民间组织在制定政策和执行人口方案方面的牢固伙伴关系和重要贡献。非政府组织也在协助政府努力,调动人口方案资源、宣传以及进行游说以推动改变压制性文化习俗和立法,发挥了极其重要的作用。我们也感谢双边和多边组织对我国人口方案继

续提供的财政和技术支持。由于时间关系,我当然无法逐一提到我们的所有伙伴的名字。但是,坦桑尼亚赞赏并感谢联合国人口基金(人口基金)在支持我国的人口方案方面所起的领导作用。

尽管坦桑尼亚在人口领域取得了微薄的成就,但它的各种社会指数仍然很低。坦桑尼亚人口的平均年龄很低,15 岁以下的人占总人口的 47%,人口增长率高达 2.8%。出生时预期寿命估计为 49 岁,低于 1980 年代的 55 岁。在这一领域所取得的任何进展都由于高死亡率而付诸东流,这尤其是因为艾滋病毒/艾滋病的发生率很高。

生殖健康方面的情况也很差:各方案的风险高,产妇死亡率高,婴儿和儿童死亡率高、生育率高、避孕普及率低、未满足的生殖保健需要比率高,此外还存在诸如切割女性生殖器等有害做法。以前所作的研究显示,15 岁至 19 岁的女孩有 26%已经开始生儿育女。产妇死亡率仍然高达每出生 10 万胎就有 529 人死亡。每出生 1 000 个婴儿就有八十八个婴儿在满一岁前死亡,每 1 000 名儿童中有 137 人在满五岁前死亡。在坦桑尼亚,切割女性生殖器的习俗仍然存在,据报有 18%的妇女被切割生殖器。与此同时,就生殖健康和生殖权利而言,青年和青春期男女是我们社会中在获得信息和产品方面所得服务最差的群体。

坦桑尼亚与非洲大陆的许多其他国家一样,在努力执行人发会议《行动纲领》过程中面临一些艰巨的挑战。我们实现人发会议目标的努力由于资源短缺而受到严重阻碍。尽管政府一直在增加分配给社会部门和人口方案的资源份额,但可用的资源往往远远少于所需的数量。

偿还债务也是一个主要的掣肘。到 1998 年底,我国的外债大约是 80 亿美元,相当于国内总产值的 110%。目前,年度总预算的大约 35%用于偿还债务。减轻大量负债的穷国的债务的行动是增加执行人发会议《行动纲领》的一个积极步骤。但是,这种行动应当更加灵活,以便照顾到许多这种国家。

一些年来,坦桑尼亚联合共和国来自邻国的数十万难民的几乎是永久的家园。我们根据国际公约欢迎这些难民。我们知道他们是人,因此必须尊重他们的权利,但是,这些难民对我们的环境基础设施和社会服务构成了非常沉重的负担。尽管国际社会曾经慷慨解囊,数次为减缓局势提供某些援助,我们对此深表感谢,但是,仍

然迫切需要加强这种支持和援助以避免在难民营和周围社区造成持久的灾难,并全面发展我国。

艾滋病毒的传染是对我们的社会经济发展构成的又一个威胁。鉴于艾滋病毒传染造成的社会、经济和健康影响,如果我们在新的千年中要生存下去,国际社会必须高度重视预防艾滋病。我们现在要比 1994 年时更加了解这一问题的严重性,必须把更多的资源用于控制传染病。必须加强联合国艾滋病联合方案的作用,以便带头对艾滋病的传染作出更加协调和联贯的反应。坦桑尼亚采取了多部门的方法,加紧同艾滋病进行的斗争。一个以坦桑尼亚前总统阿里·哈桑·姆维尼为主席的全国艾滋病咨询理事会正在审查目前的政策。

鉴于我国现有的局限与挑战,我谨向各位代表保证,已经为制订政策的法律基础采取了措施。也存在着能够加快成功步伐的机会。首先我国享有和平、安宁和人民之间的团结。多党民主的引进也包括妇女在内的人民的政治参与和参加。

第二,2025 年全国长期远景方案以及随后中期计划的通过提供了长期政策指导和战略思考的框架,迄今为止政府的干预行动以短期展望为基础,有时候是根据外国的计划行事,例如经济恢复方案、结构调整方案和结构调整信贷,其中的一些对我国最脆弱群体的福利造成了负面的影响。

第三,近年来公民社会特别是非政府组织参与国事的现象迅速增长。一些组织一直同基层社区一道工作,更加了解地方的需求,能够有效动员人民。他们正在通过游说和宣传成为成功的变革代理人。

第四,目前在宏观经济、公共部门、地方政府、社会各阶层和政治领域中进行的改革已经确定了变革的步调。我们希望,这些改革造成的影响将是加强同私人和非政府组织的伙伴关系。因此,治理、责任制和人民的参与将会增加。结果,公共部门的职能的合理化将会把更多的政府资源用于社会服务。

我谨强调,国际社会并不缺乏蓝图和行动纲领。缺少的是这些蓝图和行动纲领的执行。另一个限制因素就是缺乏对合作伙伴的努力进行的协调。这种“单干”现象导致资源得不到有效使用。

因此,未来取决于一道努力实现各方为履行人发会议《行动纲领》作出的保证。只要不履行这些保证,执行政程将最终将受到影响,并将继续减慢消灭贫困的过

程,而我们在 1990 年代的国际论坛上保证要消除贫困。

代理主席(以英语发言):我现在请保加利亚公共卫生部长彼塔尔·博雅迪耶夫先生阁下发言。

博雅迪耶夫先生(保加利亚)(以法语发言):首先,我谨祝贺奥佩蒂先生当选为大会本届特别会议的主席。我也谨祝贺主席团的其他成员。

保加利亚代表团非常赞赏为进一步执行《行动纲领》所提出的关键行动。我们相信,这份文件将对加快执行 1994 年开罗国际人口与发展会议(人发会议)商定的措施作出决定性的贡献。

保加利亚已经保证赞同德国代表团代表欧洲联盟和联系国所作的发言。因此,我谨提一些我国认为重要的问题。

今天保加利亚人口与发展的特点是健康和人口指数的下降,包括出生率的稳步下降,目前是千分之八;死亡率上升到十四点三;人口负增长目前为负千分之六.四;以及特别低的总的出生率为千分之一.一个.一个孩子。近年来,婴儿死亡率为千分之十四至十六。人口老化正在继续。在 1998 年保加利亚每 4 个人中有一人已达到退休年龄。所有这些因素表明,我们需要制定一项能够满足年龄日益老化的人口需求政策。令人感到担心的是,在今后几年里将有越来越少的人来取代人民中的工作人口。

目前的人口状况反映了数十年来人口中的历史性变化。直到 1990 年为止,一直执行了一项提倡生育的政策,但是没有起多大的作用,没有导致人民生育行为的变化。尽管保健网络相当发达,计划生育领域中的活动仍然不起作用,自愿停止怀孕成为控制生育的主要手段。

副主席维赫比先生(阿拉伯叙利亚共和国)主持会议。

1997 年在保健领域进行了一场根本性的改革。提供给我国人民的初级保健服务在新方案中起着十分重要的作用。依照《开罗行动纲领》,初级保健将提供完整的一套生殖保健方面的服务。保健宣传活动以及对性病和不想要的怀孕的预防在普通医师的一揽子服务中占有重要位置。

最近几年里,国际合作与协作对于实施保健和社会领域的改革来说,起了十分重要的作用。在《法尔方

案》下供资并从 1995 年至 1997 年执行的计划生育项目使计划生育服务的质量得到提高,并且为有效地与非政府部门和大众媒介开展合作提供了机会。

根据卫生部与联合国开发计划署之间达成的协议,一项为期一年的艾滋病/艾滋病战略规划项目已经开始实施。这个项目的目的在于分析情况,制订一项全国行动计划。

参加大会本届特别会议对保加利亚来说十分重要,因为我国的人口趋势显示出一种停滞不前的态势,可能会在今后几十年里产生不良后果。

目前,与联合国人口基金合作,制订一项全面的生殖健康战略,是我国政府的一项优先工作。实施一项全国生殖健康政策和根据国际人口问题会议各项建议和《开罗行动纲领》制订的一项方案也是优先工作的内容。

最后,我要再次强调,保加利亚政府决心本着全人类的共同价值观,在我国人民总体发展范围内,为国家的发展而努力。

代理主席(以英语发言):我现在请牙买加财政和规划部国务部长唐纳德·布坎南先生阁下发言。

布坎南先生(牙买加)(以英语发言):国际人口与发展会议(人发会议)是全球人口与发展行动的一个里程碑,它确定了这一领域合作的全球构架。这次审查是适时的,因为它使我们能够在五年之后审查我们执行《开罗纲领》的程度并规划我们今后的行动路线,同时分享和借鉴彼此的国家经验。

这次审查的中心主题——人口问题是实现公平和持续发展的国家和国际努力的一个不可缺少的组成部分——对象牙买加和加勒比地区许多国家这样的小岛屿发展中国家来说是尤其具有现实性的。有鉴于此,人口增长、贫穷、经济进步、环境条件和不可持续的消费模式之间的彼此互补关系变得更加牢固,也许会对我们各国产生更加直接的后果。国家和国际各级的果断行动将决定这些后果是贫穷加剧和环境恶化的恶性循环,还是可持续发展的实现和我们人民生活质量的提高。

因此,这次审查除其他外必须确保人口战略面向实现消灭贫穷的目标,处理青少年生育与贫穷循环长期存在之间的联系,加强生殖健康领域的能力建设合作,加强防治艾滋病流行的努力和承诺。

我们认为,这次审查的目的不是重谈老问题,而是要努力实现《行动纲领》中所确定的目标。我们的希望是,通过提高公众对人口问题的认识和理解,在筹备过程中所出现的困难将有助于促进开罗议程的进一步执行。

对牙买加来说,开罗会议以来的最突出成就也许是在能力建设领域,尤其是在政策和方案制订方面。作为人发会议的一个直接结果,牙买加修订了其国家人口政策,并制订了一项与《开罗行动纲领》相一致的人口与发展国家行动计划,这影响到今后家庭生活教育、儿童、青年、老年人和消除贫穷等领域国家政策和方案的制订。政策制订方面的努力仍在进行之中,目前正计划制订残疾、国际移徙、生殖健康、信息传播、教育、通讯和宣传方面的政策。非政府组织在所有各级都积极参加了我们的政策和方案制订工作,并参加了对它们的监测和评价。

我国政府认识到,性健康和生殖健康的先决条件是确认所有夫妇和个人自由和负责任地决定其子女数目、间隔和时间以及获得这方面信息和手段的基本权利。

就在去年,我们高兴地看到,一位杰出的牙买加人、国家计划生育委员会主席休·温特先生获得了 1998 年联合国人口奖,以表彰他过去 40 年来为确立加勒比地区计划生育和生殖保健服务的提供方式所发挥的影响。由于国家计划生育委员会和象温特先生这样富有奉献精神的个人的努力,牙买加今天的人口增长率、生育率和婴儿死亡率都比较低。

在 1960 年,总生育率大约为每名妇女平均生 6 胎。在 1997 年,生育率降到每名妇女平均生 2.8 胎。尽管取得了这一成就,青少年生育问题在牙买加仍然是一个严重的问题。在所出生的婴儿总数中,大约有 25% 为 15 岁至 19 岁的青少年所生。在青少年中,避孕药具的使用率很低,这使他们极易感染性病,包括艾滋病。事实上,青年中的艾滋病传染速度居所有其他年龄组之首。这对未来的影响的确令政府极为担忧。

还有一个重要的考虑需要强调。在牙买加,贫穷主要是青年人中的一个现象。贫穷代代相传的主要渠道之一是过早生育,除其他外,这导致教育和就业中断。要想打破贫穷循环就必须给妇女增权扩能。

政府在联合国人口基金和美国国际开发署的援助下,针对岛内一些选定社区的青少年所采取的主动行动

已产生了积极但却有限的结果。今后的任务要求有一个更加全面的、多方面综合办法来有系统地处理青少年复杂和相互联系的需要。

牙买加人口老化的进程一直较快。最突出的特征是,14 岁以下儿童在人口中所占的比例下降,而育龄、劳动力和退休年龄人口所占的比例大幅度增加。政府认识到这些变化对人口持续增长、生殖健康、创造就业、福利和消除贫穷方案的影响,因而致力于将这些领域纳入人口方案的制订和执行。

由于我们是一个发展中小岛国,因此我们的脆弱性不仅在于我们易受自然灾害的破坏,而且也在于我们易受外部宏观经济因素的影响。近二十年来,我们实施了结构调整并推行了自由化政策,它们给国家预算造成了沉重负担,而且严重减少了对国家发展方案,包括人口领域方案的拨款。一些重要方案不得不缩减或者搁置。此外,最近的金融危机,再加上我国地方生产和销售系统在国际市场竞争中所存在的脆弱性和面临的压力,导致国家预算受到限制。我国的外债负担在同一时期也出现加剧。目前,国家预算中每一美元就有 60 美分用于偿债。剩下的预算中有 80% 以上用于支付经常性开支。这种情况对发展的必然影响是不言自明的。各种迹象表明,生育率、寿命、初级保健、生殖健康、教育和消除贫穷方面的有关目标和宗旨可能不会在预期的时间范围内实现。

单是直接的援助是不会为受援国的发展需要提供持久解决办法的,还需要改革国际经济和金融机制,以促进国家之间的平等关系,尤其是在贸易领域,以此避免对援助的依赖。我们尤其感兴趣地注意到 7 国集团和一些国家最近采取步骤,重新考虑战略并采取切实步骤减轻债务负担,尤其是最脆弱者的负担。

正如前面的发言者已指出的那样,象牙买加这样的发展中国家已经依照国际人口与发展会议(人发会议)各项目标制订新的或修改现有的国家人口与发展政策,从而证明了它们致力于执行《行动纲领》。它们已经将稀少的资源用于履行它们的承诺。现实情况是,《行动纲领》中所述的资源方面目标仍然没能实现。

最后,牙买加要在这个讲坛上再次完全承诺致力于实现《开罗行动纲领》所载明的目标和宗旨,因为我们认为,如果能实现这些目标,那么我们将确保我国人民和我们的后代能过上更好的生活。

代理主席(以阿拉伯语发言): 我现在请摩尔多瓦共和国卫生部副部长弗拉迪米尔·霍蒂内亚努先生阁下发言。

霍蒂内亚努先生(摩尔多瓦共和国)(以法语发言): 首先,我要祝贺主席当选主持大会本届特别会议的工作。我深信,他的能力以及所有会员国的支持将使他出色地开展工作。

能代表摩尔多瓦共和国政府参加这次专门审查和评价五年前国际人口与发展会议(人发会议)所通过《行动纲领》的执行情况的特别会议,这对我来说是一个很好的机会。我相信,这次会议将为我们提供一个理想的场所,讨论人口问题以及人口与发展领域国际政策的未来。

开罗国际会议之后的五年对于摩尔多瓦共和国来说,有着特别重要的意义。在此期间,所有的经济和社会活动领域都发生了根本变化。这些变化又使得民主化进程以及向市场经济的过渡变得不可逆转。在改革过程中,我国考虑到各种基本健康指数不断恶化以及我国人口逐步减少,实施了各种社会和经济措施,以制订一个保护人民的法律制度。

在执行 1994 年会议上所通过的《行动纲领》的过程中,我们展开了一个为两性平等和生殖健康建立立法基础的进程,其中包括重组和改进国家计划生育事务部门以及逐步建立一个面向青年人的教育制度。由于政府、非政府组织和联合国各机构之间的密切合作,我们看到在降低产妇和婴儿死亡率方面出现了积极的趋势。近年来,荷尔蒙避孕药品的使用率从 1%增加到了 5.1%。然而,这些指数仍然低于发达国家的指数。

《行动纲领》当然是国际发展的一个新里程碑。正因为如此,摩尔多瓦共和国代表团支持充当大会本届特别会议筹备委员会的人口与发展委员会报告中所载的结论和建议。我们认为,这一文件包含了国际社会将为实现 1994 年会议的目标而采取的一些重要行动。

与此同时,我要强调,由于摩尔多瓦共和国的财政和经济资源有限,因而《开罗行动纲领》的执行工作在一定程度上受到了阻碍。国际经济和金融危机也影响了摩尔多瓦共和国的社会福利制度,从而间接影响到家庭对其计划子女数目所作的决定、家庭稳定的改善,进而影响到家庭的生活方式。

卫生部所促进的方案特别涉及使青年人和青春期男女更容易得到生殖保健。还正在与民间社会合作开展一项提供资料和教育的有效运动。

尽管摩尔多瓦共和国在近几年中根据《开罗行动纲领》的规定优先重视生殖和性保健,但在计划生育和生殖保健系统中,在为我国人民提供的服务的质量方面,以及在建立适当的医疗系统方面仍然存在着不足之处。我们需要减少堕胎并预防性传染疾病和艾滋病毒的传染。我们需要培训医务人员并提供有避孕用品的诊所,特别是为那些生活在农村地区的人和年轻人。

最后,我想强调,《开罗行动纲领》中规定的任务对整个国际社会来说仍有关键的重要性。摩尔多瓦共和国是继续努力有效地使用所有现有资源的国家之一,以改进生殖保健和人口情况。国际社会正在提供的支持对创造为实现摩尔多瓦人民的和谐发展所必需的基础结构和机构来说可以产生积极影响。

代理主席(以阿拉伯语发言):我现在请科威特代表团团长穆罕默德·阿布哈桑先生阁下发言。

阿布哈桑先生(科威特)(以阿拉伯语发言):让我首先祝贺人口与发展委员会为筹备大会本届特别会议而作出的努力。我还想祝贺联合国人口基金在满足本届会议的实际需要方面以及在实施《国际人口与发展会议行动纲领》方面所起的作用。

本届特别会议上的高级别的国际参与表明整个国际社会非常重视人口与发展在促进人类的物质和文化福利方面的重要作用。

科威特对人口问题和如何处理人口问题采取全面的与发展相关的观点。它既关心经济增长,也关心把这种增长的成果分配给所有公民。此外,它特别关心满足保健、教育、住房以及社会和公共服务方面的基本需求。它同样注意满足人们对提高生活水平的希望。

这方面的一个例子是我国正在为所有年龄的公民实施的社会方案。保健是在符合仔细的科学规划的情况下在科威特儿童出生之前就开始了。政府用于社会服务的开支占 1994-1995 两年期公共开支总额的 41% 以上。

我们致力于研究人口问题。定期和经常地编制分析报告,还进行专门研究,并不断增补。在这个基础上,对政府的计划进行审查,以确保人口对住房、教育和保健服务的各种需求得到满足。这些研究还提供了一种评估正在向各个社会群体,如儿童、青少年、残疾者和

老年人提供的服务的手段。我们还依靠这些研究来进一步详细制订我们的发展战略,这个战略的一个主要目标是培养科威特人并处理所有经济和社会问题。

我们对提供教育和培训服务,包括高等教育的关切不止于增加因这些服务而受益的人的数目。我们谋求改进整个系统的效率,以便在各级达到很高的教育水平。这些努力将保障科威特生活质量的持续改善以及所有公民的平等教育机会。在 1997-1998 两年期期间,科威特的公共开支总额的 10%以上用于教育。

教育服务部门在我们的政策中占有核心位置。除了提高对健全的保健和营养习惯的认识以及创造、保持和维持一种在根本上健康的环境之外,国家致力于为我们的公民提供各种预防和恢复保健。在从 1970 年至 1990 年的 20 年中,保健开支占公共开支总额的 14%。这个比例在创建了很大部分的基本保健基础结构后降低了。在 1997-1998 两年期期间,保健支出占公共支出总额的 5%。保健服务的不断发展体现在很低的死亡率——2.1Y——以及不断下降的婴儿死亡率——11Y,它还反映在新生婴儿的死亡率下降到 7.3Y。以上是根据 1994 年的统计数字。

国家提供的社会服务满足科威特人口的各种需要。它们包括新的劳工和社会保障方案。社会服务和社会保障支出占 1997-1998 两年期公共开支总额的 12%。

科威特一直特别重视住房方案,因为它认为充分住房是一项社会需求,并对人口的生活水平具有影响。住房部门的开支占 1997-1998 两年期公共开支的 2%。

我们在妇女问题领域的一项最特殊的成就——我们对此感到自豪——是给予科威特妇女在议会委员会当选的充分政治权利的法案。这项法案将在即将到来的选举中开始生效。这一主动行动表明科威特领导人决心恢复民主的意义并扩大人民对议会委员会的参与。这是一个文明的步骤,并且是对科威特妇女在所有发展领域献身于国家努力所作的报答。科威特妇女现在享有宪法为她们保障的所有各项权利。

处理同人口增长相关联的当代各种问题是一项巨大的任务,需要通过更好协调各方努力和加紧工作以执行人发会议《行动纲领》的各项建议。纲领强调满足男人和女人需求的重要性。在这方面,我国代表团认为,执行这些建议是每个国家的主权,应该在基于充分尊重宗教和道德价值观以及文化背景和符合国际公认的人

权情况下,在其国家立法和发展优先事项的范围内进行。

代理主席(以阿拉伯语发言):我请朝鲜民主主义人民共和国团长李亨哲先生阁下发言。

李亨哲先生(朝鲜民主主义人民共和国)(以英语发言):首先我谨祝贺迪迪埃·奥佩蒂先生当选大会关于全面审查和评价国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领的执行情况的第二十一届特别会议主席。

我们认为,人口与发展问题是一项应该得到优先处理的重要议程项目以使二十一世纪走向人类和平与繁荣。我们还认为,本届会议将为促进所有国家积极参与、更深入细仔地执行《行动纲领》提供推动力。

执行《行动纲领》的进程表明国际社会已经走上了正确的道路:以开阔、长期的观点对人口问题采取全面作法,主要重点在于人民的福祉和发展。过去五年中纲领的成果已经证明了这点:增强了公众对人口问题的认识 and 了解,以及在生殖健康、保护和促进妇女权利和减少死亡率等领域所取得了切实的成就和进展。

但是,这一成就只是国际人口与发展会议长期目标范围内的一个良好开端,而在世界许多地方甚至还没实现这点。因此,国际社会仍然面临通过巩固已有收获和汲取经验教训战胜困难和挑战和继续执行《行动纲领》的重要任务,其目的是成功实现人口与发展的长期目标。

近几年,全球化的副面影响和接二连三的自然灾害造成了经济边缘化并使许多发展中国家更为贫穷,其结果是在人口与发展领域所取得的成就严重逆转。

人口问题并不是仅限于人口增长、结构和分配的一个简单的问题,而是与保卫现代人类及其子孙后代和改善其生活的可持续发展直接有关的一个全面的问题。因此,如果一个国家在诸如根除贫穷和持续经济增长等发展领域没有进展的话,便不能确保人口问题得到令人满意和具有深远影响的解决办法。这表明人口与发展问题是发展中国家所面临的最紧迫事项之一。

的确,每个国家的首要职责是成功地解决人口与发展问题。因此,各个政府应该通过始终一贯地执行《行动纲领》,并为了人口与发展充分动员和有效使用人力和物质资源来表明它们的坚定政治意愿和领导作用。

但是,许多发展中国家当前所面临的严重经济停滞和不利的国际经济环境使它们难以解决实现《行动纲领》的目标所急需的绝对缺乏资金、资源和技术能力

的问题。由于发展中国家构成世界人口的大多数,如果这些严重的经济和财政困难得不到克服,如果不利于发展中国家的国际环境得不到纠正,很难设想国际《行动纲领》会得到成功执行。

从这点出发,我们认为国际社会的当务之急是如国际人口与发展会议所商定,推动促成一种支助性的经济环境,尤其是对发展中国家,这些国家正在可持续发展范围内努力根除贫穷和实现持续经济增长。

为此目的,应该增加官方发展援助,并为技术转让和建立国家能力提供积极援助,这是发达国家在开罗会议上的承诺。与此同时,应该根据平等、相互尊重和干涉内政原则并充分考虑不同的文化传统、社会—经济环境和发展水平,在各国之间建立真正的合作关系。必须严格遵守人发会议《行动纲领》所规定的各项原则,以在人口与发展领域顺利进行国际合作。

朝鲜民主主义人民共和国政府认为,不断推动提高人民的福利是一项头等大事。它密切注意人口与发展问题,长期以来一直将解决人口问题视作与改善人民生活水平和国家未来发展直接相关的一项任务。

由于政府采取了广受欢迎的政策,也由于我们按照我国自己的模式建立了以人民群众为中心的健全社会主义制度,朝鲜民主主义人民共和国已经取得了重大进展。各项社会政策和社会措施高程度地得到实施,例如免费医疗、11 年免费义务教育、男女平等以及 150 天带薪产假。

我们共和国政府十分重视 1994 年开罗会议《行动纲领》的执行,并采取一系列措施,依照我国的情况,积极开展人口与发展领域的工作。首先,政府通过翻译、出版和在全国散发开罗会议《行动纲领》来不断提高公众对人口与发展问题的认识。它还实施了一项适合国家情况的人口政策,并正为诸如国家计划委员会、中央统计局、卫生部、教育部、社会科学院和人口中心等政策机关提供指导,帮助它们开展工作,通过它们所负责的机构实施并监督执行这项政策。与此同时,政府鼓励朝鲜民主妇女联盟和朝鲜计划生育及妇幼保健协会等有关社会团体积极参与计划生育和其他生殖保健服务。

尽管最近连续几年的自然灾害给卫生和教育设施以及工业和农业基础设施造成破坏,暂时带来了困难,但我国人民充满勇气,他们坚信,在伟大领袖的领导下,在我国的社会制度下,他们能够在最短时间内修复所遭受的破坏,建设一个富裕和强大的国家。

最后,我要申明,朝鲜民主主义人民共和国将继续履行它致力提高我国人民的福利以及促进可持续发展的崇高使命,忠实执行开罗会议的《行动纲领》,并且将与国际社会积极合作。

代理主席(以阿拉伯语发言):我现在请乌兹别克斯坦代表团团长阿利舍尔·沃希多夫先生阁下发言。

沃希多夫先生(乌兹别克斯坦)(以俄语发言):首先,我谨祝贺迪迪埃·奥佩蒂先生当选为大会第二十一届特别会议的主席。我们深信,他出色的技巧和外交经验将保证特别会议取得成功并实现我们的目标。

乌兹别克斯坦追求复兴和进步的指导原则是一项强有力的社会政策。它在市场改革进程的每个阶段为保护我国人民提供了切实的社会保障和措施。这首先意味着支助社会脆弱群体、帮助适应新的现实以及消除潜在的严重社会冲突。

在这方面,乌兹别克斯坦建立了一个既借鉴外国经验,又顾及我国具体国情的新的社会保护机制。我们尤其重视帮助需要帮助的家庭,制定和执行为我国人民提供有针对性社会保护的制度,以及消除过度的平均主义和依赖心态新的社会保护制度的一个突出特征是,它对不同的人口群体采取了严格区分的做法。我国社会政策的基石是为家庭提供支持;在这方面,我们考虑到了我们民族思想的具体特征以及我国人民的生活方式。人们广泛支持通过地方自治委员会提供帮助;这一办法在我国人民中有着几百年的传统。作为一种提供帮助的制度,这一办法充分包含并且发扬了我们相互支持的民主传统。

乌兹别克斯坦政府制定了一项保护我国人民利益的具体措施方案。它的目的在于对付一系列相互联系的挑战,保护个人的社会和经济权利以及总体人权,提供法律保护,并创造条件来保护我国人民的文化、精神和思想利益。

乌兹别克斯坦已宣布 1999 年为妇女年。在这方面,我国制定了一项国家措施方案,并正在执行这一方案,以提高妇女在家庭以及公共和社会结构中的地位,保护她们的法律、社会和精神利益。

目前,许多非政府组织正在乌兹别克斯坦开展行动,其中许多组织行动的主要目标是实现男女的权利与机会平等,提高妇女在家庭和社会中的地位,以及帮助妇女适应新的社会和经济条件。建立政府与非政府组织之

间的建设性对话一直是乌兹别克斯坦政府立法和行政部门所面临的最重大挑战之一。在非政府组织和政府之间协作的范围内,我们正积极努力建立与民主体制和人权局的合作关系。我们尤其强调依靠《世界人权宣言》和联合国及其专门机构和欧洲安全与合作组织的其他文件中所确定的各项国际准则,在尊重人权领域与非政府组织进行协作。

我们共和国关于保护妇女权利和利益的法律、我国的《宪法》以及我国有关劳工、家庭和公民的法律都表明乌兹别克斯坦已建立了一个符合国际标准的规范性法律基础。我国加入《消除对妇女一切形式歧视公约》、决定将一周的工作时数限于 40 小时、制定保护母亲和儿童的法律以及赞同《第四次妇女问题世界会议宣言和行动纲领》,这一切都表明,提高乌兹别克斯坦妇女的地位是国家的优先事项之一。

我国政府的一个重要关注是改进我国人民的健康状况。它还认真重视培养品德高尚、精神健全、身体强壮的新一代的问题。这方面的主要重点之一是改善计划生育制度。在建立全面处理计划生育问题的理论基础过程中,我国卫生部考虑到了我国的传统、其他文化和社会因素以及这个问题的道德和宗教方面。在共和国境内建立一个广泛的计划生育办公室网络、提高专业人员的资格条件,考虑新闻界的协助以及地方自治委员会所做的工作导致产生了对计划生育和妇女生殖保健的积极态度。这又为扩大生殖保健和计划生育方案开辟了道路。

与许多其他国家一样,乌兹别克斯坦共和国建立了一个保护我国人民免遭社会风险的国家社会保险制度。这一制度所面临的根本挑战是向面临物质方面困难的家庭提供针对性明确的经济支助,为单独生活的老人,尤其是老年妇女提供社会帮助,以及帮助残疾人恢复社会和职业能力。

从 1994 年开始,我国的社会保护制度发生了重大改变,因为在我们共和国发生了从提供普遍社会援助到为居民中最脆弱的群体提供社会保障和支助的转变。这使我们与市场经济国家的类似制度趋于一致。

乌兹别克斯坦的最严重问题之一是咸海缩小所导致的环境危机。在咸海区域所遭受的环境方面破坏给妇女和儿童造成了尤其严重的后果。这个区域的许多孕妇和儿童患有贫血症,那里的产妇死亡率很高。

乌兹别克斯坦政府决定把减轻咸海危机对该区域居民,尤其是对妇女和儿童健康所造成的不利影响作为

主要的行动领域之一。咸海的干枯所造成的不良后果远远超出该区域范围。鉴于这个问题极为严重,我要借此机会再次提请国际社会注意这一灾难,并呼吁国际组织和捐助国支持中亚国家在这一问题上的努力。

最后,请允许我回顾,《联合国宪章》申明各国负有义务促进大自由中的社会进步和较善之民生。我们必须认识到我们所拥有的巨大潜力,并学会如何正确和及时地利用这一潜力。世界各国和各国人民在联合国的主持下开展努力,广泛参与解决人口与发展问题,将使我们能够建立一个更加稳定和安全的 world。

代理主席(以阿拉伯语发言):我现在请苏里南代表团团长苏布哈斯·钱德拉·芒格拉先生阁下发言。

芒格拉先生(苏里南)(以英语发言):五年前,也就是在 1994 年,国际社会在开罗经过非常艰难的长时间谈判之后通过了《人口与发展会议行动纲领》。我们认为它是国际合作中的一个里程碑,也是我们把人口问题视作与发展有关问题方面认识的一个转折点。的确,它是以新的观念看待人口政策与方案,它不再仅仅以人口的数目为依据,而是根植于基本人权,包括发展权利以及妇女和儿童,尤其是女童的权利。《行动纲领》还正确地呼吁为妇女增权扩能,将它作为一个事关公正的问题来处理,并同意认为生殖健康是一种人权,从而将新的性别观念引入人口政策和方案。在开罗协议的基础上制订的人口政策现在被确认为当今世界大多数国家发展方案的一个固有组成部分。

值得赞扬的是,这次有关《行动纲领》执行情况的审查进程成功抵制了一些人想要重新讨论在开罗已商定而且大会 1994 年 12 月 19 日第 49/128 号决议已通过的条文的企图,从而使我们能够将注意力主要放在推动实现国际人口与发展会议(人发会议)的目标方面,而不是使我们的注意力从为我们各国人民办实事这方面引开。

在《行动纲领》通过后的五年期间,我们都目睹了各国政府、以联合国人口基金(人口基金)为首的联合国系统以及各国和各国际非政府组织履行其各自承诺的决心。它们取得了不同程度的成功。

关于进一步执行《行动纲领》重大行动的建议的报告表明,我们实现人发会议各项目标的努力已经取得一些重大成就,同时也遇到了一些限制。我们尤其要强调这样的意见,即各国在结合对待人口与发展问题方面做了出色的工作,而这些成就现在受到了巨大的压力,因为全球化所带来的众所周知的不利影响,尤其是对许多

发展中小国的不利影响等因素造成了经济方面的种种困难。

苏里南的人口组成复杂多样,它以往都满意地处理了人口问题的各个方面。尽管官方发展援助下降和出口收入减少造成财政资源缺乏,从而引起了种种经济困难,但是我国继续努力依照人发会议和《行动纲领》的各项原则和目标,提供所需的服务。

我们在许多方面取得的成功离不开人口基金、国际计划生育联合会(计生联)的支持以及本国一些非政府组织,尤其是洛比基金会的协作。该基金会带头在基层一级提供计划生育和性健康及生殖健康方面的信息和服务。我们仍然有很长的路要走,而且我们经济上的困难的确阻碍了我们在执行人发会议《行动纲领》方面取得更大成功的努力。

在《行动纲领》全面执行方面,我们高兴地告知大会,我们在一些方面已取得重大进展,包括设立了一个性别政策问题国家办公室以及在全国宣传人发会议的原则并提高认识;加强和扩大我国参与执行人发会议《行动纲领》的非政府组织总体网络;执行一项关于在五年期间免费为所有妇女进行子宫检查的全国方案;设立一个妇女议会论坛以及设立一个青年议会。

苏里南政府人口方案的优先领域包括促进两性平等、计划生育和生殖健康以及保护人权和移徙者的尊严。

政府政策的第二方面工作是保障基础教育,尤其是城市内外和农村地区女童和少女的教育,因为事实证明,提高妇女的教育程度能够大大影响她们对待计划生育的态度、她们的性行为、总体健康状况、她们子女和家人的健康以及她们的第一次妊娠等方面。

苏里南政府认为,所有个人,尤其是属于社会最贫穷阶层的个人,有权获得有关计划生育和社会及医疗服务的信息并获得这方面的服务。保障这一权利的最好办法是实行一项政策,逐渐增加提供安全、有效和负担得起的避孕方法,以促进负责任的生育,包括防止不想要的怀孕。

在人口基金的支助下,我们目前正着手实施一项重点针对青少年和性保健及生殖保健的重要试点方案。

我国政府认识到青年人对于我国未来发展的重要性,因而它最近设立了一个青年政策问题高级别指导小组,负责依照《开罗行动纲领》,制订一项综合的青年政策。

执行苏里南基本保健政策的前提是,人口各部门都应享有、负担得起并可获得保健服务,同时强调发展初级保健。目前,大约人口的 85%都可通过健康保险制度获得保健与服务。

苏里南政府决心继续遵守其对《开罗行动纲领》所作的承诺。但是,我们由于经济短缺和收入能力不断削弱,目前正面临严重的资源制约。这需要捐助国和国际金融机构提供新的追加资源,以便补充进一步执行人发会议《行动纲领》各项神圣原则的国家努力和资源,并扭转目前官方发展援助总额的跌势。

最后,我国政府相信,大会第二十一届特别会议将通过的为进一步执行人发会议《行动纲领》采取重大行动的提议确实将进一步推动人们重新发扬同民间社会、非政府组织、私营部门和国际捐助界建立强大伙伴关系的精神,顺利执行开罗会议商定的各项崇高原则,以便在我们迈入新千年和新世纪时,大大改善世界大部分人口特别是妇女、儿童和青春期男女的福利和基本权利。

下午 6 时 05 分散会