联合国 A/S-20/PV.3

大 会 正式记录

第二十届特别会议

第三次全体会议

1998 年 6 月 8 日,星期一,下午 7 时举行

纽 约

副主席: 穆罕默德先生.....(埃塞俄比亚)

主席不在,副主席穆罕默德先生(埃塞俄比亚)主持会议。

下午 7 时开会。

议程项目 8(续)

一般性辩论

代理主席(以英语发言):我现在请爱沙尼亚社会事务部长 Tiiu Aro 夫人阁下发言。

Aro 夫人(爱沙尼亚)(以英语发言):我极为荣幸地参加这次高级会议,以讨论世界上最严重和最广泛的问题之一。我感到高兴的是,我们都承诺减少和阻止麻醉药物的非法生产、出售和需求,我相信本届特别会议将是这一努力中的一个重要里程碑。

我代表爱沙尼亚共和国代表团,欢迎各位与会者及全世界人民促进预防和解决与麻醉品有关的问题。我欢迎联合国为阻止世界上的非法毒品贩运所作的一切努力。联合国在评估毒瘾泛滥方面取得了重要的成果。本组织还发表该领域中的年度调查情况、培训专家、支持科学研究、制定预防毒瘾和治疗的计划、展开国际合作并制定国际毒品政策。

我们认为国际麻醉品管制局和联合国国际药品管制规划署属于负责处理与毒品有关问题的最重要的国际组织。这些机构为我们提供了共同的标准和法律文书,从而确保各国间的稳定合作。它们还支持在全球缓解毒瘾造成的伤害。我们确信,为大会本届特别会议所草拟的文件,含有针对今后将采取的措施的深刻和全面的用法。

爱沙尼亚希望达到它所加入的各项联合国有关毒品的公约的所有要求。我国议会去年通过了一项新的《麻醉药品法》,并正在执行一项禁止酗酒和毒瘾的国家方案。我们打算继续以联合国、欧洲联盟、欧洲理事会及北欧和波罗的海各国的适当机构进行密切合作。

我们意识到,在爱沙尼亚与麻醉药品和精神物质有关的问题不久将有所增加。我们的一些困难是由于过去 50 年的社会和人口遗留情况所造成,以及由于爱沙尼亚目前对包括不利的社会方面在内的外部影响更加开放的事实所造成。

近几十年来,我们目睹到公共行为和青年文化的全球化现象。这一现象还适用于麻醉药品的使用。在某些社会团体中间,存在着不了解和拒绝遵守有关麻醉药品的国际和国家立法的情况。为了避免这一情况,我们应更多地强调追求诸如健康、社会福祉和社会安全等积极的价值。我作为社会事务部长、一名内科医生和一位母亲,认为道德伦理价值的复兴和由母亲、父亲及子女组成的强健家庭的重要性,将有助于减少毒瘾和与之有关的疾病和暴力。

代理主席(以英语发言):我感谢爱沙尼亚社会事务部长的讲话。

现在我请乌拉圭国务秘书 Alberto Scavarelli 先生

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关代表团的成员一人署名,在会议举行后一个月内送交逐字记录处处长(C-178 室)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

阁下讲话。

Scavarelli 先生(乌拉圭)(以西班牙语发言):15 个月来,我们联合国会员国一致在信任的环境中以勇气和相互尊重致力于试图确定一条共同的行动路线解决世界毒品问题。由于我们以勇气、尊重和信任工作,我们今天已经有了一项空前、宝贵、均衡和可靠的全球政治承诺。

今天我们都知道在全世界各地毒品问题是对我们各国社会的一种现实威胁,而且在今后长时期内肯定仍将如此。作为主权国家,我们在行使我们的自由和职责时应扩大处于各种状况中的人民避免遭受这一性质和分量的危险的机会。

今天我们比过去任何时候都明确地宣称这一问题的严重性不仅反映在其范围和全球性蔓延方面,而且还反映在它复杂的外部因素。由于人经不起吸毒的诱惑,毒品问题就成为没完没了的恶性循环。在本世纪末,人类在可怕压力下吸毒似乎受到紧迫而往往是虚假的优先事项的助长。

不到两年前,墨西哥发起在最高政治级别上召开一次世界大会的倡议,以便中规中矩地审议毒品问题。从那时是里约集团总部的玻利维亚中心地区,我们飞往维也纳参加联合国麻醉药品委员会会议。我们就此开始了复杂和成功的谈判,其最终结果是大会 1996 年 12 月的决议,它呼吁在最高政治级别召开专门讨论世界毒品问题大会这次第二十届特别会议。

作为乌拉圭全权代表和共和国总统 Julio Maria Sanguinetti 博士的代表,我表示我国对政治宣言和行动计划的承诺,我们毫不犹豫和毫无保留地支持这一宣言和计划。

乌拉圭从一开始就站在上述谈判的最前列。它当选向联合国所有会员国开放的筹备机构第一副主席,并以坚定态度和只有正义事业才能唤起的那种信念和信心接受了这一挑战。我们在葡萄牙主席出色的领导下工作,并得到维也纳麻醉药品委员会执行主任和秘书处高效率管理的支持。

此前不久,我国以同样的精神和同样的决心接受了另一项历史性挑战:担任主席指导确定美洲国家组织/美洲间管制滥用毒品委员会在本半球的禁毒战略。这成为对于我们不久将在大会本届特别会议上通过的世界协定的一个重要贡献。

这一政治宣言及行动计划包括一些确保达成的协议将具有历史意义的特别重要主题。这些重要主题有些包括第一次确定减少毒品需求的指导原则。我们认识到这是该问题的一个基本组成部分。我们鼓励促进有条不紊的国际合作,没有这种合作任何处理这些问题的努力都将失败。因为这些问题在国际一级显然是相互关联的。我们已经达成一项禁止非法制造、贩运和滥用苯炳胺型兴奋剂及其先质的行动计划。这些药物在地区上迅速蔓延以及吸食这些药物所造成的危险要求有这样的行动计划。

我们已商定了管制先质以及制造这些先质的实验室设备的措施,理由很简单,就是如果没有先质,毒品就几乎不能存在。各国已保证确定切实的视察措施并对那些进行这些产品和技术设备的人执行“了解你的客户”的原则。我们已完全按照国际法律秩序加强了司法合作。根据各国的宪法原则、法律秩序和国家管辖权,各国必须在执行法律方面切实合作以使毒品罪犯在世界任何地方都找不到躲藏和不受惩办的地方。

我们已承诺采取措施禁止洗钱,洗钱威胁各国金融、商业和生产系统的稳定、诚实和安全。这打击了毒品贩运的最敏感之处,即通过全世界许多人的堕落和苦难而赚取的非法收入的来源。

乌拉圭坚持为了打击同洗钱、挪用化学先质以及爆炸物和武器的生产和非法贩运,我们必须得到同这些问题相关的合法设立的商务企业的合作。这不应影响国家的有效管制,而国家在不危害贸易自由的情况下必须给予足够的保证。这意味着在所有这些活动中切实应用“了解你的客户”的原则在切实打击犯罪组织的斗争中是必要的,尽管它不应利用合法企业的诚实。

没有洗钱, 毒品贩运就无法存在。没有武器和爆炸物,恐怖和有组织犯罪就无法存在。没有先质和实验室,就不会有毒品。没有消费者,就不会有需求;而没有需求,就会扑灭供应。今天,我们明确接受这些原则并认为确有理由抱有希望。

我们重申铲除用于毒品生产的非法作物的重要性。我们认为替代发展是个具有双重目的的有力手段:减少毒品供应和促进进行这种非法种植的贫穷社区的可持续发展。

为了实现这些目标,我们确定了限期和程序。政治宣言及其行动计划是我们一切努力的成果,是从我们文化多样性并在共同信念的鼓舞下按逐条原则达成的——

–这一信念就是我们携手合作就能完成解决一项使我们大家都行动起来的问题所共同承担的责任。

受到威胁的是可持续的人的发展,而且还有负责任、有尊严的个人自由以及这一明确的希望:我们共同居住的全球村中的男男女女将能履行每天都致力于建立更加自由和更加和平团结的社会的社会承诺。只有拥有个人自由,人才能承担责任。吸毒影响这一自由,影响理解现实的能力以及切实参予塑造我们的时代。我们必须满怀决心、充分尊重国家主权、没有恐惧和具有信心地共同采取行动,因为恐惧和猜疑造成丧失理性,而这又会使我们的努力付诸东流。

我们乌拉圭人在我们享有不可剥夺自由基础上,作出了坚定不移的承诺,即在解决世界毒品问题方面竭尽全力进行合作,因为基本价值观念正处于危险之中。我们以牢固的政治意愿坚定地认为,国际合作和多边组织是处理这样严重和重要问题的有力工具。

充分尊重《联合国宪章》各项原则和不干涉它国内政,尊重领土完整和国家主权等国际法原则是进行兄弟般有效经济合作的支柱。自由、和平、人权、环境、生活质量、可持续人类发展和铲除贫穷都是我们时代的挑战。毒品问题确以某种方式同此类各重要问题有关联。

正是基于这个信念,乌拉圭天天都在努力承担我们分担的那部分责任,同时充分相信,正如《政治宣言》所阐明的那样,“只要齐心协力,我们就能战胜这一挑战。”

代理主席(以英语发言):我感谢乌拉圭国务秘书所作的发言。

我现在请冰岛司法和教会事务部长 Thorsteinn Pálsson 先生阁下发言。

Pálsson 先生(冰岛)(以英语发言):世界正面临严重毒品问题,这个问题特别危及全世界年青人的生命与发展。我们的挑战是设法克服这个问题。我认为通过把国际和国内战略结合起来采取全球行动,可以做到这一点。本届特别会议使我们与会者有机会发出信息,表明我们决心并致力于克服这个全球问题。

1996 年 12 月,冰岛政府采纳了一项打击吸烟、酗酒和吸毒的全面《行动计划》。该《行动计划》承认,毒品问题是一个需要采取综合和均衡办法的共同分担的责任。《行动计划》的依据是一项同时通过的全面政府政策。政府保证通过其政策消除年青人吸毒问题,并大幅度减少他们的酗酒和吸烟情况。在迈向 2000 年时,该政策的焦点是旨在预防,阻止开始使用毒品,减少毒品犯罪,并消除对青少年酗酒的宽容,以及早日干预战略。

冰岛政府的《行动计划》主要内容之一是 1997 年 2 月正式发起的冰岛禁毒项目。该项目是冰岛政府、冰岛首都雷克雅未克、冰岛地方当局联盟和欧洲城市禁毒联盟的一项合作努力。该项目为期五年。因此,该项目的合作伙伴将在 2002 年对工作成果进行估计和评价。

这是一个雄心勃勃的项目。然而,当涉及毒品时,除此不可能有任何其他的目标。这项目标不容易实现。我们的成功将大大取决于国际上铲除世界毒品问题承诺。在这方面,没有哪个国家孤立于外部世界之外。该项目的目标是动员整个冰岛社会,全国就无毒品冰岛的目标达成一致。我们计划通过具体活动和减少需求战略,提高大众对吸毒危害的意识,从而在必须采取的各项措施方面赢得各层次的支持。

请允许我进一步详细阐述我们作为该项目一部分在其第一年所作的工作。我们正在积极支持这一领域的研究工作,以便改善所从事的预防工作的效力。我们正在增加海关和警察的预算拨款,以便加强其打击毒品贩运和分销的工作。我们还在同家长组织合作,提高父母对青少年吸毒危险的意识。我们希望使家长们意识到父母和青少年的密切关系、他们共同相处的时间和父母监督的重要性。我们正在积极使年青人参与针对酗酒和吸毒的预防工作。我们还同青少年进行了对话,以便了解他们对预防工作中最可能涉及他们的各项措施的看法。青年人对他们的期望十分关心,因此我们也听取他们这方面的信息。作为这项工作的一部分,我们正在支持一项雄心勃勃的项目,该项目正在筹备阶段,其宗旨是团结欧洲青年同毒品作斗争。

我们正在把焦点集中在滥用药物青年的特别需要上。我们正在同预防领域工作的各官方和私营机构合作,建立各种伙伴关系。我要提及父母,老师,保健专业人员以及青年和社区组织。如果我们要实现铲除毒品的目标,伙伴关系就必不可少。

我非常简短地阐述了我们冰岛在同滥用药物作斗争方面所从事的工作。令我感到非常鼓舞的是,我看到我们在冰岛所从事的工作都同本届会议各宣言草案所建议的解决毒品问题措施相一致。

我要代表冰岛政府对联合国及其药物管制机构这个全球多边合作论坛再次表示支持。只有通过国际合作结合协调一致的国家努力,才能处理毒品问题。联合国在动员国际社会打击毒品方面发挥了关键作用。世界各国同心协力,就可以战胜同世界毒品问题作斗争的各种挑战,

代理主席(以英语发言):我感谢冰岛司法和教会事务部长所作的发言。

我现在请安道尔教育、青年和体育部长 Carme Sala Sansa 女士阁下发言。

Sansa 女士(安道尔)(以英语发言):三年前,安道尔曾在哥本哈根社会发展问题世界首脑会议上强调丧失去希望和受失业折磨的青年人非常容易受害,并可能更容易转向吸毒和其他形式的逃避现实。

我国有着同西欧其他国家大不一样的年龄分布金字塔。在安道尔有许多年轻人,生育率高于我们的邻近地区。因此我们特别注意年轻人的情况,并不断地努力寻找各种方式防止我国青年浪费生命,这是很自然的。作为教育和体育部长,今天尤其是作为安道尔青年部部长,我谨在这届会议上强调年轻人滥用毒品的现象在增加。

联合国已分发了一份事实资料表,表明开始滥用毒品的年龄几乎每年都在降低。从 1995 年期间谋求治疗麻醉剂滥用的人可明显地看出这一点,这一年接受治疗的 15–19 岁年龄组的年轻人的数目经 1992-1994 这三年期间的人数总和还要多。这份资料表还表明这不仅仅是发达国家的现象,许多发展中国家在年轻人滥用大麻、海洛因、兴奋剂和幻觉剂方面也出现了类似的趋势。

在我们采取行动之前,这种邪恶的和无声的自我摧毁要摧残多少有希望的年轻生命、拆散多少家庭、使多少社会染上疾病? 各国政府能做些什么? 我认为,至少在预防一级答案可能更多地在于小社区一级的分散行动,而不在于那些可能不能触及单个目标的普遍性的政府方案。我来自一个禁毒方案取得了良好结果的小国,倾向于相信有力的小社区在杜绝毒品斗争中的力量。鼓励业余体育活动、教育注重发展生产技能以及促进年轻人的归属感和自尊,这些可有助于他们抵制尝试毒品的同伴压力或甚至建立反对使用毒品的同伴压力。

尽管毒品滥用是个全球问题,无所不在,但安道尔却有幸地只有极低的毒品使用率,我把这归功于这样一个事实,即直至现在,我国的年轻人就在其所在地处于一种促进生活的环境中,在这种环境里父母、地方当局和政府权力机构都共同提供一种社区感。

帮助吸毒成瘾者恢复无毒品的生活总是比首先防止使用毒品更困难,因为毒品改变了人们的个性和产生了极难消除的毒瘾。吸毒成瘾者的康复和融入社会,以及防止诸如艾滋病这样一些其传播与毒品滥用有关的疾病,也都被我国政府视为优先事项,并且被卫生部列为优先事项。

在通过了 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》—这是今天庆祝的一件事—之后不久,当时仅有的七家安道尔银行与政府密切合作,通过了一部超过《公约》本身措辞的行为守则。1992 年,这些规定被纳入安道尔的刑事法。至今,安道尔毫无疑问地绝对没有任何与毒品有关的洗钱。此外,政府十分警惕,并始终与银行协会保持密切的联系,以防止在我国存放、混置或融合毒品钱的哪怕是一点迹象。

清洗毒品钱或准许这样做是不道德的,有辱人类尊严,所有国家都必须共同努力来反对这些视而不见地清洗死亡与摧毁带来的红利的做法。还必须努力在国家间进行司法和警察的合作,以促进毒品管制。在这方面,我高兴地指出,安道尔警察的行动与国际刑事警察组织和邻国警察部队完全一致,他们一直并将继续努力与毒品贩运作斗争。

谈到毒品时,人们往往只想到发达国家的那些不再抱有幻想的年轻人,我们决不能忘了毒品的祸害如何影响发展中国家。消除非法毒品作物和取代这些作物,这项工作绝不能只由发展中国家进行,尤其是在犯罪帮派和武器个人控制了毒品的生产和买卖时。发达国家必须承担起它们的责任。今年,安道尔将审议以何种方式来同毒品生产国进行更有效的合作,以帮助它们取代这些作物,此外还要增加它对青年基金会的捐款,并为旨在消除小型武器的基金会捐款。

在需要安道尔与毒品作斗争和帮助年轻人与人类的这个敌人作战时,安道尔就会出现在那里。人类在用脑子思考时就处于最佳状态,而毒品毁灭了理性。因此我保证我国政府将全力支持这届特别会议的目标。

代理主席(以英语发言):我感谢安道尔教育、青年和体育部长的发言。

我现在请马尔代夫卫生部长艾哈迈德 • 阿卜杜拉先生阁下发言。

阿卜杜拉先生(马尔代夫)(以英语发言):我们对联合国举行这届专门讨论世界毒品问题的大会特别会议确实感到非常高兴。我们对正在这里审议的出色的行动计划表示真诚感谢。我们将全力支持这个重要的事业。

除其他外,毒品问题是未能处理发展的精神方面带来的后果。在一个日益走向物质主义的世界里,传统价值观念、家庭和宗教被贬到了次要地位。今天的青年人更多地是按反叛欲望而不是按道德价值观念行事。

犯罪全球化是使人们感到严重关切的又一原因。在终端使用者国内非法种植麻醉品作物、贩运毒品、洗钱和贩卖毒品的人联接在一个使用高速通讯的国际网内。因而,主要的毒品贩运者现在能进行他们邪恶的交易而不受到惩罚,过着极度奢侈的生活,而他们的受害者却蒙受耻辱。

毒品已成为我们最严重的问题之一。毒品问题的升级与现代发展的步伐一致,但若得出结论说这个问题是发展造成的,那就太幼稚了。其根源是没有实现均衡的发展以及没有减少成为我们社会特点的严重的不平等和贫困。富人和穷人之间不断扩大的差距导致社会动乱和犯罪升级。毒品是这种普遍存在的社会弊病的症状之一。

七十年代中期随着这个问题的全球升级以及有更多的马尔代夫人到国外旅游,在马尔代夫发现了毒品滥用。1977 年通过了第一项关于毒品的立法。自那时以来,违反毒品法的人数在以惊人的速度增加。有幸的是,在我国没有地下犯罪分布网。我们不是毒品生产国。但毒品贩运者是不尊重国界的。毒品由那些二流犯罪分子从邻国运进来。这使确定和跟踪他们极其困难。现急需加强海关、警察和情报工作来协助改进局势。

在马尔代夫于 1995 年修正了《毒品法》以处理不断升级的毒品局势。后来,慕蒙 • 阿卜杜勒 • 加尧姆总统设立了一个专门部门来执行全面的国家毒品管制方案。修正后的法案中最重要的改变是规定使毒品供应者受到更严厉的惩罚,而法律对只是使用毒品的人则较宽大。让后者有一切机会进行改造并回到主流社会。

烟草消费是与毒品同样严重的问题。烟草对健康和经济的影响是众所周知的。因此我们对全球采取了更多的反对烟草的行动感到鼓舞。我们对世界卫生组织提出的重要倡议表示感谢。

我也祝贺美国为毒品和烟草采取大胆的新措施。马尔代夫已经采取若干措施,包括禁止在政府办事处和公共场所作广告和吸烟。为了提高认识,我国有两个岛已宣布成为无烟草岛。

非政府部门在马尔代夫防止滥用毒品和教育领域中的作用也增强了。非政府组织和社区也在密切合作,鼓励青年从事有收益的职业。

毒品问题需要全面解决。现在需要的是大胆的倡议和勇敢的行动。我们应解决问题的根源,即造成有利于滥用毒品的气氛的社会弊端。必须尽一切努力防止青年走上这一危险的道路。一个全面的解决办法需要所有部门、非政府组织和社区的积极参加。我们必须联合努力,根除非法作物,加强国际和区域合作,减少需求,管制洗钱活动,加强司法合作并管制先质和合成毒品。

我相信,本届特别会议定能制定出一项务实和全面的行动计划,帮助我们赢得反毒斗争。只要我们有决心和勇气,就能把我们的言论变成行动。说到底,关键的是我们的集体的政治意愿和承诺。让我们大家共同努力,拯救我们的孩子免受这一扩大的祸害的危害,确保一个有尊严的未来。

代理主席(以英语发言):我感谢马尔代夫卫生部长的发言。

我现在请伊拉克高级次长、卫生部长 Shawki Marcus 先生阁下发言。

Shawki Marcus 先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):首先,我要表示,我非常荣幸地转达伊拉克共和国总统萨达姆 • 侯赛因的问候。我国代表团高兴地祝贺主席当选大会第二十届特别会议主席的重要职位。我们相信,他的经验和智慧定能保证这届会议的成功,实现我们大家努力争取的崇高的人道主义目标。

我们高兴地参加这届会议的工作,尽管因为对我国的制裁,我们正经历财政和经济困难。这说明伊拉克多么想要参加与打击麻醉药品斗争有关的国际活动。这一严重的社会现象已全面渗透发达国家和发展中国家社会,特别是在过去二十年的时间中,最严重的是,这一现象的根源已破坏了世界各地一些国家的经济、社会和道德基础。

伊拉克早就表示它认真地愿意同专门国际机构合作,并已作出诚挚努力,打击麻醉药品。我们已加入各项有关公约,并使它们成为我国国家立法的一部分,如《1961 年麻醉药品单一公约》、《1971 年精神药物公约》、《1972 年单一公约附加议定书》、以及《1988 年禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

除了卫生部和内政部以及反对酗酒和精神药物斗争全国委员会所采取的努力和措施外,我们还通过了若干国内立法,特别是经修正的 1965 年伊拉克第 68 号禁毒法。所有这些措施已产生客观的作用,使伊拉克成为世界上少数几个仅为医学或治疗目的而生产和消费麻醉品的国家之一。在我国,没有一个使用先质或化学品非法生产精神药物的案例。关于毒品及其滥用的危害的宣传工作,有关当局已采取特别方案,打击非法药品和精神药物,针对社会各阶层。

主席继续主持会议。

对我国进行的经济制裁已经并继续造成相当大的物质破坏和人的痛苦和损失,涉及生活所有领域,包括反毒斗争。它剥夺了伊拉克参加国际和区域会议所必需的财政资源。它还使伊拉克无法跟上世界反毒斗争的新办法。自从 1997 年 10 月以来,伊拉克一直未能参加国际刑警的治安和打击犯罪活动,因为由于禁运,伊拉克未能履行它的财政义务。禁运还使伊拉克无法进口先进的技术设备,不能学习国际经验,不能派我国反毒专门机构人员参加在伊拉克境外举办的讲习班。

遗憾的是,在伊拉克北部自治地区没有中央权威的情况下,那里出现了违法和不正常的情况。此外,该地区还被用来从邻国走私毒品。就我们而言,我们已努力,把这种情况通知国际麻醉品管制局。

伊拉克赞扬这一国际组织在该领域中的认真努力。我们重申,我们承诺继续同国际社会认真合作并作出贡献,以彻底根除在生产国、消费国和过境国滥用毒品以及非法贩运的活动。在二十一世纪前夕,让我们共同努力,消灭这一祸害,以适当的方式实现我们的目标。

最后,我要再次呼吁大会促进取消对伊拉克的制裁,结束这一灾难性局势,它同本组织所争取的崇高和重要目标背道而驰。

主席(以英语发言):我感谢伊拉克高级次长、卫生部长的发言。

我现在请圭亚那代表团团长、大会前主席塞缪尔·因萨纳利先生阁下发言。

因萨纳利先生(圭亚那)(以英语发言):世界各国通过《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》已有十年。在这期间,我们已看到问题的真正严重性,认识到需要作多大的努力,才能根除这一罪恶造成的威胁。

贩毒现在已经成为对国际和平与安全的一种明确和急迫的威胁。其非法所得经过狡猾的洗钱活动,提供了破坏整个社会及其经济的手段。

目前在贩毒、洗钱、有组织犯罪、恐怖主义和贩卖军火之间存在的密切联系形成了一个很难打破的焊在一起的链条。尽管加强了执法没收毒品,贩毒活动继续兴旺。世界经济自由化事实上为贩毒者创造了更大的机会来掩盖其活动并扩大其控制。

这就是大部分国家、如果不是所有国家现在面临的问题的普遍性。几乎在每一个城市、城镇或乡村,人们可以看到吸毒在我们人民的脸上留下的致命痕迹。许多人成为令人可怕的艾滋病病毒的受害者,更多的人成为毒品贸易不可避免的伴随物暴力犯罪的受害者。年轻人的命运尤其不幸,他们误入歧途,注定过一种绝望的生活,或者更糟糕的是可怕地死去。

我国没有免遭麻醉品的毒害。圭亚那毗邻一些世界主要毒品生产国,即将成为运往发达国家市场的毒品的主要中转点。由于圭亚那 21 万 5 千平方公里无人居住并由茂密的赤道森林所组成,沿着这些广阔的边界以及在国家许多河流上进行反麻醉品行动给执法带来巨大挑战。我们没有打击贩毒者非法活动所需要的通讯装置和运输设备。

我们也没有设立处理与毒品有关问题的适当立法和法律机制所需要的资金。确实,我国反对滥用药物和贩毒运动消耗本可以用于发展目的的稀少资源。更糟糕的是,我国金融机构在处理洗钱问题上的经验不足提高了渗透和腐败的危险。那些从事贩卖麻醉品活动的人清楚地意识到这些弱点并且不失机会地利用这些弱点。出于这些原因,圭亚那认为重要的是基于建议的国际刑事法院对贩毒罪行的司法权。我国议会目前正在审议一项对付洗钱活动的法案。

在区域一级,我们同加勒比共同体其他成员国一起致力于《巴巴多斯行动计划》,该计划是于 1996 年 5 月商定的,并仍然是协调与合作的基础。将在今后几个月在苏里南举行一次区域会议,以评估所取得的进展。我们还努力走出我们次地区,在国际上组成联盟。

我们认为,这种伙伴关系对制订打击贩毒蔓延的综合和有效战略是必要的。只有通过国际合作,我们这些发展中小国才能希望加强我们在打击毒品斗争中发挥更有效作用的能力,然而,这种合作如果要可以被接受和有效,就必须基于对我们主权和领土完整的尊重。

毒品问题必竟是所有国家的共同责任,根据这项共同责任,强国应该协助弱国。因此,我们希望看到联合国国际药物管制规划署和捐助国更优先地重视扩大的援助方案。与此同时,需要充分支持替代发展战略,以抑制精神药物的生产。

在这一方面,我们欢迎行政协调委员会提交大会的联合声明,其中反映了毒品问题的全球性和多方面性,以及必须采取全面和平衡的方法。我们还欢迎秘书长决定设立药物管制和预防犯罪厅,并相信该机构将得到完成其任务所需要的资金。我们认为,被没收的犯罪财产不能被用来资助该机构的活动是毫无道理的。

我们已签署的国际药物管制条约是打击毒品的不可或缺的工具。《全球行动方案》也是如此。需将这些共同目标化为具体行动。将在本届会议上商定的政治宣言草案,行动计划和预定日期将为执行我们商定的政策提供进一步的动力。

在我们与毒品危险作斗争的武器库中,最重要的武器无疑是教育和公众对毒品危险的认识。敌人的丑恶嘴脸一旦暴露无遗,它将很可能失去其致命吸引力。因此,国际社会必须联合起来发起一场意义深远的教育和公众认识运动。以揭露滥用毒品和贩毒的黑暗面。

请允许我最后指出,我们处理这些问题的努力要获得成功,就必须同时认真努力解决我们许多国家所面临的不发达问题。贫困和社会退化继续为传播这些恶习提供肥沃的土壤。除非我们能够团结一致,制止我们社会恶化,否则我们就有不仅丧失这一代人,而且丧失我们所知道的一切文明的危险。我们必须坚定决心,在我们自己被消灭之前消灭毒品恶魔。

主席(以英语发言):我感谢圭亚那代表团团长的发言。

我现在请大韩民国代表团团长 LEE SEE-YOUNG 先生阁下发言。

LEE 先生(大韩民国)(以英语发言):这是我第一次有机会作为大韩民国常驻代表向大会发言,请允许我首先表示我对你主席先生具有使本届特别会议取得圆满成功的领导才能充满信心。这一时刻对我来说也具有特别的意义。因为我曾有机会在 1994 年主持麻醉药品委员会第三十七届会议。

我今天有幸同来自全世界的领导人一起重申一项共同的承诺:制订一项对付滥用毒品普遍威胁的新的全球战略。每一天,越来越多的人屈服于一种带有毁灭性的灾祸,给他们的家庭和社区带来巨大的苦难,并反过来进一步破坏民主政治制度和经济结构。非法使用、销售和扩散毒品是一个全球性的挑战,必须对此作出全球性反应,这一聚会给人们带来了实现一个没有毒品世界的新希望。

在 21 世纪到来时,本届特别会议提供了一个空前的机会,最佳利用药物管制领域中的最近发展。冷战现在已经结束,东西方之间全球合作的障碍已经消除,打击毒品斗争登上国际舞台中心。

此外,生产和消费国不能再互相指责。今天,国际社会的全体成员对制止非法毒品的流通负有责任。通过共同认识和共同追求这一最高目标,存在着一劳永逸地根除毒品问题的潜力。这种精神体现在本届会议上将通过的《政治宣言》之中。该《宣言》由旨在把承诺变为现实的务实指导方针组成,直接打击毒品问题的核心:供应与需求。它确定了坚定和可实现的目标日期,可有助于推动我们未来的努力。在这一背景下,我完全相信该《宣言》能够真正成为我们打击非法毒品的长期斗争中的又一里程碑。

各会员国在本届会议的筹备进程中,始终表明它们愿意协调司法合作机制并针对打击洗钱活动的措施建立一种立法框架。如果能够在全球充分执行有关的行动计划,就不再会使有组织的毒品贩子利用安全避风港或漏洞。诚然,这些措施将是我们通过打击这种灾害的主要根源而控制毒品供应的努力中的一次重大突破。

然而,不应忽视药品管制的另一方面。尽管在控制供应和减少需求之间实行一种平衡的做法,长期以来一直是我们工作的指南,然而,我们必须意识到减少需求的努力仍然远远达不到我们的理想目标,这主要是由于强调取缔非法的制造和贩运。在这方面,我认为通过《关于减少毒品需求的指导原则宣言》草案,能够补救过去的缺欠,从而促进我们同时处理供应与需求的集体能力。

本届会议处理安非他明类兴奋剂及其先质的问题,也是及时和恰当的。本届会议在对这种新出现的威胁

作出迅速反应时,能够在持续调整我们的毒品管制战略以适应不断变化的滥用毒品趋势方面确立又一积极的榜样。我国代表团赞同国际社会的关切:即国际上有组织的犯罪和恐怖主义分子日益卷入毒品贸易的情况,正破坏打击非法贩运毒品的斗争。因此,只有毒品和有组织犯罪领域中的执法机构同时处理这两个现象,我们的行动才能够有效。为此,我们欢迎秘书长奋力加强打击犯罪、毒品和恐怖主义活动的国际努力,成立了毒品管制和犯罪预防办事处,以监管联合国国际药品管制规划署和国际犯罪预防中心。这一行动已开始在两个组织之间产生协同作用。

联合国在过去几十年中证明在领导毒品管制方面的国际合作努力中是十分重要的,取得了巨大的成果。联合国成就中最为显著的,就是消灭非法种植麻醉作物的行动。结果,曾一度是非法的罂粟和古柯灌木林种植避风港的广大地区,已变为用于合法农业生产的可耕地。

联合国吸取它在该领域中 25 年以上的无以伦比的经验,正展开一个旨在最终消灭或大幅度减少罂粟和古柯灌木的种植的项目。这当然不会是一项容易的任务,但联合国以有效的战略、全面的全球计划和积极的监测系统而使自己具有充分的能力。

大韩民国始终加紧其控制毒品使用不断增加及毒品的非法制造和贩运情况的努力。这些努力已在几个方面有所收获。我国政府严厉惩罚制造甲(基)安非他明的活动,这在我国是仅次于大麻的一种新的可选择的毒品。然而,从控制不足的相邻区域走私进韩国的甲(基)安非他明,已超过国内的制造能力。这凸显出加强国际和区域合作的紧迫需要。

实际上,国家一级的任何反击行动无论多么有力,在没有国际、区域和次区域一级的集体反击措施情况下,很容易被击溃。在这方面,大韩民国与各邻国进行了双边协商,并在促进亚太区域的区域和次区域合作方面发挥了积极作用。同样,我国支持 1995 年有关毒品管制的理解备忘录的六个亚洲签署国迄今在加强东南亚合作方面所做的共同努力。我们尤其欢迎它们在本届会议上所发表的联合宣言。

对于毒品滥用问题,预防远比寻求治疗更理想和更具成本效益,这一点已得到清楚的证明。必须加强全球的行动和教育方案,以提高对毒瘾可怕影响的公众意识。从这一角度来看,我国代表团非常高兴地指出,自 1992 年根据韩国的倡议而设立药品管制署亲善大使以来,他们已对提高公众意识和募集资金作出大量的贡献。

本届特别会议恰巧在 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》通过 10 周年之际举行。所以,本届会议提供了审查 1988 年公约执行情况和制定进一步步骤的机会。我国政府考虑到这一点,展开了在今年年底前加入该公约的必要的国内程序。

我相信,我们在大会中的强大、明确和一致的呼声,将在广大公众之间回响,并成为对犯罪组织的最后通牒。然而,为了在本世纪之后仍保持这一信息,各会员国必须在本届会议上采取的任何行动之后作出政治和财政方面的承诺。大韩民国政府将继续成为国际社会打击毒品斗争的积极和建设性的参与者。

主席(以英语发言):我感谢大韩民国代表团团长的讲话。

现在我请贝宁代表团团长 Fassassi Adam yacoubou 先生阁下讲话。

Yacoubou 先生(贝宁)(以法语发言):主席先生,首先我谨代表贝宁代表团,和前面的发言者们一起祝贺并表示赞赏你得到一致支持当选指导大会专门讨论国际社会在全世界打击毒品的这次第二十届特别会议的工作。

我还要感谢联合国国际药物管制规划署(禁毒署)执行主任皮诺·阿拉基先生在领导该机构时所表现出的魄力和敬业精神。

在专门讨论国际毒品管制的大会第十七届特别会议召开 8 年之后,本届会议为联合国会员国提供了审度已采取的行动并为未来勾划新方针提供进一步的机会。

由于过去 10 年中在全世界各地产生的变化,尽管已经执行了若干措施,但是毒品已真正成为正在继续蔓延的一种祸害,这是令人遗憾的。

国际麻醉品管制局的报告表明,贩运毒品和滥用毒品已蔓延到世界一些新的地区,特别是在非洲和亚洲。的确,由于我们各国打击这一现象的物质和财政手段极其有限,非洲大陆已成为非法贩运各种毒品受偏爱的一个网络。毒品滥用和非法贩运对非洲各国的毁灭性后

果在各地都一样:犯罪、暴力、少年犯罪和社会腐败现象增加。

贝宁由于意识到人们越来越面临的危险并认识到国际合作的重要性,在 1996 年 5 月 31 日通过了 96-009 号法律,并据此加入 1998 年《联合国禁止贩运麻醉药品和精神药物公约》。贝宁共和国从而成为构成国际管制毒品滥用和贩运麻醉品、精神药物和先质的国际努力基础的三项联合国公约的缔约国。

另一方面,已经有一座国家药物分析实验室的贝宁在 1997 年 7 月 18 日通过了关于管制毒品和先质以及有关管理文书的第 97-0025 号法律。

建立和设置收集关于滥用毒品和滥用毒品信息的国家资料库并将这种资料通报有关国家和国际机构将进一步支持贝宁政府加强国家机构的努力,以协调在贝宁的禁止毒品滥用和非法贩运毒品的斗争。

贝宁政府在执行打击和管制麻醉品政策时,特别依靠非政府组织在看护、教育和为吸毒成瘾和泓酒的青年提供社会和经济康复所作的可贵贡献。

在谋求和巩固向非洲的毒品祸害作正面集体斗争所必须的区域合作方面,联合国应更加重视管制、预防和减少吸毒成瘾方面的技术合作,以期消除对精神药物日益增加的需求。

联合国还必须向打击非法毒品贩运的唯一区域手段联合国亚洲和远东预防犯罪及罪犯待遇研究所提供更多的人力和财政资源。

我们认知国际社会当今已经有打击毒品滥用和非法贩运麻醉品的必要手段,但我们现在应有创新,采取新的作法补充迄今已采取的措施。除非我们采取以全球、均衡和协调作法为基础的预防行动,开展运动提高人们认识并为父母、教员、妇女、基层社区和小学及中学提供信息和教育,否则我们在制止毒品滥用及其所引起的犯罪方面就不会取得成功。

现在已经没有疑问,毒品的个人消费基地现在已扩大到妇女、青年和儿童,从而造成家庭解体,我们面临的挑战首先是在我们各国社会重振和加强家庭结构。这一做法连同当前的各项严格措施以及我们将在本届会议上建议的其他措施,对于毒品需求将有重大影响。

关于打击毒品非法贩运的这些考虑是 1998 年 4 月 13 日至 18 日在南非比勒陀利亚举行的非洲统一组织劳工和社会事务委员会第二十一届常会的辩论、决定和建议的鲜明特征。

另一方面,只有所有缔约国严格遵守关于种植、生产、制造和使用麻醉药物的国际条约的各项条款,各国政府采取的毒品管制措施才能成功。

现在比过去任何时候都更加需要在全球范围采取协调行动。因此贝宁代表团将全力支持大会本届会议结束时将要通过的政治宣言。因此,至关重要的是国际社会应通过这项政治宣言重申它打算把打击毒品作为下一个千年期的一个优先事项并为此动员必要资源。

在结束发言之前,我必须强调联合国国际药物管制规划署的积极贡献和正在设法帮助发展中国家加强打击毒品滥用和非法贩运麻醉品能力的各个发达国家所给予的重大支持。

主席(以英语发言):我感谢贝宁代表团团长的发言。

现在我请帕劳代表团团长 Hersey Kyota 先生阁下发言。

Kyota 先生(帕劳)(以英语发言):我带来了帕劳共和国的热烈问候。我们高兴地参加本届重要会议的讨论,因为铲除非法药物的目标是我国最高优先之一,并需要世界各国进行有意义的真正合作。虽然我们是小国,但我们的经验可能有助于对付可怕的毒品和讨厌的贩毒分子。

为不了解帕劳的人起见,我们是一个位于西太平洋赤道北部的小岛屿国家。我国的群岛从北到南遍布几百海里,但我国大多数人口都集中在我国首都科罗尔。我们是一个极美丽的岛国,是世界上最重要的斯库巴潜水目的地。我国的岩石群岛是国际财富,我国的海水十分纯静,我们有丰富的海鲜食品;我国的经济不断增长;我们有很高的教育水平;我国的街道十分安全;我们几乎没有犯罪;我们有强大的立宪政府和文化价值观念,这种观念从我们的祖先那里发展而来,渗透我们社会的各个方面。

但是,我们这个天堂,特别是年青人也遇到非法药物的祸害和恐惧。鉴于我们是一个规模不大但结构严谨的社会,人们可能会认为,我们这个天堂没有毒品。但我们的问题确实存在并正在升级。

过去几年来,除帕劳现有的大麻问题外,一种新采用的毒品—即普遍称之为“冰毒”的安非他明—成了大

问题。吸食“冰毒”者的范围已扩大到包括 13 和 14 岁的少年。我国司法部长报告称中学校园出现大量毒品活动,导致缺勤率升高,成绩大幅下降,上课注意力下降和对构成教育经历的体育和其他活动失去兴趣。虽然我国的执法当局有良好培训并受到尊重,但我们缺乏同非法药物这个可怕问题进行有效斗争的技术、专长和技术知识。

更糟糕的是,除了因使用、拥有和销售这些毒品而产生的逮捕外,我国司法部还报告称,因犯重罪而被捕的人中有很大比例都是在毒品影响现犯案。另外,在家庭暴力、偷窃类似犯罪案中的大量被捕者都是设法获得吸毒的钱。虽然帕劳的案件绝对数字相对很低,但其普遍存在表明,非法麻醉药品也波及象帕劳这样基础稳固和强大的社会。我们必须记住,执法统计数字只是真实非法毒品活动情况的线索,因为许多毒品犯罪和滥用毒品案例都没有被报导或侦察出来。

我已经使打击非法毒品的斗争成为目前最高国家优先之一。帕劳已大大增强其执法能力,购买了训练侦察非法毒品的特殊警犬,以及执法车辆和设备,并增加了涉及被控药物各种罪行的惩处。目前在帕劳,贩运“冰毒”、可卡因和类似毒品可能导致至少 25 年徒刑和高达 100 万美元罚款。帕劳政府还设立许多方案,其中包括防治滥用药物方案,青少年司法方案和独特的“挑战方案”,其目标是提高觉悟并鼓励公民特别是年青人免遭毒品祸害。

这些都是有效和妥善管理的方案,但它们并不够,帕劳共和国正在制订计划,以增加人员和其他资源、加强教育和执法,确保有充分手段进行一场明显的打击非法毒品战争。

我国的教训应该十分明显。首先,非法药物及其给社会和家庭造成的损害不仅仅局限于世界上经济贫困或教育水平不高或机会不多的地方。使用非法药物在全世界和帕劳这个美丽的地方都是日趋严重的重大经济和人类灾难。

第二,各国领导人必须承认非法毒品问题的现实及其程度。无论国家的工作做得多好,我都不能在谎称问题不存在。我们可以通过正视这个问题而着手处理它。

第三,非法药物的贩运和交易是多国问题,其行动从不顾及政治或地理边界。的确,这些边界甚至可能有助于贩卖毒品。毒品贸易是一个多国问题,各国不论大小都应共同合作处理这个问题。没有哪个国家可以单方面打赢这场对非法毒品的斗争。对帕劳共和国这样的小岛屿国家来说尤为如此。

帕劳到许多国家乘小型飞机需几个小时,乘船则需几天,我国的人员、设备和财政资源太有限,无法使我们结合一项充足方案,捍卫我国港口和海岸线免于非法药物的过境。因此,非法药物可以从其他国家非常迅速地进入帕劳而不被察觉。帕劳不愿成为非法药物进入世界其他地方主要毒品市场的台阶或门户。我知道我们其他太平洋岛国也不愿有这种处境。

因此,作为一个位于太平洋很遥远的小岛屿国家,我们敦促大会在其作出的任何决定中考虑以下因素。第一,如果小国要参与国际打击非法毒品的努力,它他们就需要得到培训、技术和协助,以帮助他们处理国内毒品问题。

第二,从较小国家的角度看,我们需要新的和经改进的对付非法毒品活动的跨境通讯与合作机制。我们需要更加迅速和更加全面地分享有关滥用毒品、毒品交易而毒品—金钱交易模式的情报。

第三,必须为小岛屿国家制定特殊战略。我们的资源非常有限,我们的边界和可进入的地区经常相对地没有受到保护。我们需要得到较大的国家特别是我们邻国的协助,以帮助我们打击非法毒品流入或通过我们这些国家。当一个邻国迫使毒品贸易离开其机场或港口时,它可能会流向我国或另一个邻国的机场或港口。此类特殊战略将使我们小国能够帮助这项缴获非法毒品工作取得初步进展。

最后,让我代表帕劳共和国,向大会本届特别会议表示赞赏,我们确实认为,只有通过世界各国作出多国承诺和努力,才能打击多国非法毒品行业。

只要毒品商人在我们星球的任何地方能够猖獗或得到容忍,我们大家都有风险,我们都将付出代价。我们帕劳人知道,我们必须尽自己的力量保护我们的乐园。我们也知道我们必须保护我们的国家和通过成为一个全面的多国世界的一部分帮助使世界成为其他国家人民的一个安全场所,使毒品贩子无处可藏。

主席(以英语发言):我感谢帕劳代表团团长的发言。

下午 8 时 30 分散会。