



第七十五届会议

议程项目 66(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

2021 年 9 月 9 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/75/L.111/Rev.1 和 A/75/L.111/Rev.1/Add.1)]

75/322. 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

大会，

回顾其 2002 年 9 月 16 日题为“联合国非洲发展新伙伴关系宣言”的第 57/2 号决议，

又回顾其 2002 年 11 月 4 日题为“最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系”的第 57/7 号决议及其后各项决议，包括其 2020 年 9 月 3 日题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 74/301 号决议和经济及社会理事会 2020 年 6 月 18 日题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的第 2020/6 号决议，

重申其 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中所载大会通过的一套具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标内容全面、意义深远、以人中心，重申致力于通过不懈努力，到 2030 年全面执行这一议程，再次表示认识到消除一切形式和表现的贫困、包括极端贫困是世界最大的挑战，而且对实现可持续发展必不可少，并重申致力于采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个方面实现可持续发展，在千年发展目标已有成就的基础上努力完成其未竟之功，

又重申其 2015 年 7 月 27 日题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程”的第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的有机



组成部分，支持和补充该项议程，有助于将其执行手段方面具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结一致的精神，应对在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境的挑战，

回顾《2030 年可持续发展议程》特别指出了最脆弱国家、包括非洲国家所面临的特殊挑战，并回顾在非洲实现可持续发展方面仍然存在巨大挑战，以及必须履行所有承诺，推动在对非洲可持续发展至关重要的各个领域采取行动，

认识到 2015 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第二十四届常会通过了《2063 年议程》，将其作为非洲联盟促进非洲发展长期政治战略及其第一个十年执行计划(2014-2023)，其中概述了十年期间将快速推进的主要旗舰项目和方案，并确认致力于全面执行 2008 年 9 月 22 日通过的关于非洲发展需要的政治宣言，¹

重申《巴黎协定》，² 鼓励所有各方充分执行该协定，并鼓励尚未交存其批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》³ 缔约方酌情尽早交存，

指出所有缔约方都需要根据现有最佳科学知识，在联合国气候变化框架会议缔约方大会第二十六届会议之前尽早提交加强版国家自主贡献，并保护处境脆弱的民众，特别是在非洲，

重点指出执行《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》以及联合国经济、社会和环境领域各次会议和首脑会议的其他相关主要政府间成果之间存在协同增效作用，

深为关切地注意到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对非洲国家造成多层面影响，包括在贫困、粮食安全、失业、贸易、供应链中断、旅游业和资金流动方面的严重影响以及社会影响(包括暴力侵害妇女和女童行为)，从而给非洲国家落实《2030 年议程》和《2063 年议程》带来更多挑战，并认识到非洲国家在抗击 COVID-19 大流行方面作出巨大努力，以期拯救生命和实现可持续、包容和弹性复苏，

回顾其 2020 年 12 月 21 日题为“推动在打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法方面开展国际合作，促进可持续发展”的第 75/206 号决议，

着重指出需要推动构建和平和包容社会以促进实现可持续发展，以及在各级建立有效、透明、负责任、包容的机构，并重申善政、法治、人权、基本自由、诉诸公平司法系统的平等机会以及为打击腐败和遏制非法资金流动采取的全球协作和相互问责措施将是我们工作的有机组成部分，

¹ 第 63/1 号决议。

² 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

回顾其 2016 年 12 月 23 日题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议及其 2012 年 9 月 17 日第 66/293 号决议，后者规定设立一个审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制，

欢迎非洲问题特别顾问办公室与非洲联盟委员会和联合国教育、科学及文化组织密切合作，在主题为“文化认同和主导权：重塑思维模式”的 2021 年非洲对话系列期间举办颂扬非洲文化和历史的高级别活动和艺术展览，

强调经济发展(包括包容性工业发展)和旨在提高非洲生产能力的政策，同时铭记非洲国家对其自身的经济、社会和环境发展负有主要责任，国家政策和发展战略的作用无论怎么强调都不为过，

欢迎联合国工业发展组织对《2063 年议程》、《非洲农业企业和农产品加工业加速发展倡议》、《非洲药品制造计划》和非洲联盟旨在进一步加强非洲工业化进程的其他方案给予持续支持，

注意到 COVID-19 大流行的影响加剧了数字鸿沟造成的不平等，特别是在非洲国家，因为最贫困和最脆弱的人受影响最严重，也是在获取信息和通信技术方面落在最后的人，

重申 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行的政府间会议召开，并回顾《安全、有序和正常移民全球契约》(又称《马拉喀什移民问题契约》)⁴ 获得通过，

又重申 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的成果，⁵

表示赞赏地注意到根据非洲联盟国家元首和政府首脑会议关于将非洲联盟发展署改名为非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系的决定，将新伙伴关系规划和协调局改为非洲联盟发展署，⁶

1. **表示注意到**题为“非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十八次综合进度报告”的秘书长报告及其增编，⁷ 以及秘书长关于审查对非洲发展所作承诺执行情况的第四次两年期报告；⁸

2. **确认**非洲发展新伙伴关系的努力⁹ 并在这方面重申新伙伴关系国家元首和政府首脑指导委员会发挥的重要作用，欢迎发展伙伴努力加强与新伙伴关系

⁴ 第 73/195 号决议，附件。

⁵ 第 73/291 号决议，附件。

⁶ 见 2018 年 11 月 17 日和 18 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第十一届特别会议通过的 Ext/Assembly/AU/Dec.1(XI)号决定。

⁷ A/75/918。

⁸ A/75/950。

⁹ A/57/304，附件。

的合作，并特别指出必须协调一致地执行《2063 年议程》和《2030 年议程》，同时了解到若要克服该议程落实过程中的挑战，还有很多工作要做：

3. **欢迎**非洲国家为深化民主、人权、善政和健全的经济管理，在履行关于实施新伙伴关系的承诺方面取得进展，并鼓励非洲国家在包括民间社会、学术界和私营部门在内的利益攸关方的参与下，继续努力落实《2030 年议程》；

4. **鼓励**非洲国家通过外来和国内投资加强和扩大地方和区域基础设施，同时确认高质量基础设施投资的重要性，并继续分享最佳做法，以期加强区域和大陆一体化，并在这方面确认非洲的发展伙伴需要在支持《非洲基础设施发展方案》方面作出协调一致的努力；

5. **强调指出**必须采取有针对性的措施，消除一切形式和层面的贫困(包括极端贫困)，必须根据国情制定普惠社会保障制度和措施(包括社会保障最低标准)，还必须实现对穷人和弱势群体的实质性全面覆盖；

6. **鼓励**非洲国家在非洲发展伙伴的支持下通过健康饮食和可持续粮食体系，加快实现非洲粮食安全和营养方面的目标，并欢迎秘书长关于在 2021 年召开一次联合国粮食体系峰会的倡议；

7. **促请**采取在加强国家卫生系统和确保获得安全饮用水、环境卫生和个人卫生方面有效措施和进行有针对性的投资，以防止、防范和抗击埃博拉病毒病、2019 冠状病毒病(COVID-19)等各种疾病的暴发，在这方面认识到人类、动物、植物和生态系统的健康相互依赖，邀请发展伙伴继续协助非洲国家努力加强国家卫生系统，扩大、加强和维护卫生部门的监测系统，以实施和遵守《国际卫生条例(2005)》，¹⁰ 消除疾病，并在这方面促请发展合作伙伴支持实施《2016-2030 年非洲卫生战略》以及在非洲逐步实现全民健康覆盖；

8. **回顾**其 2018 年 10 月 10 日第 73/3 号决议所载的《大会防治结核病问题高级别会议政治宣言》、其 2021 年 6 月 8 日第 75/284 号决议所载的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》、其 2018 年 10 月 10 日第 73/2 号决议所载的《大会第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言》以及《非洲减少疟疾阿布贾宣言》¹¹ 获得通过，并促请发达国家、国际卫生基金和其他发展伙伴继续向非洲国家提供支持(包括财政和技术支持)，以加强这些国家在酌情全面落实国家元首和政府首脑及其代表所承诺的行动方面进行的努力；

9. **注意到** COVID-19 对非洲大陆来之不易的发展和经济成果构成空前威胁；欢迎非洲各国领导人努力减轻这场大流行病对各自国家和公民的影响；表示最高度赞赏支持非洲大陆减轻 COVID-19 影响的所有伙伴和国际组织；注意到需要提供更多支持，以降低大流行病对非洲大陆实现《2030 年可持续发展议程》¹²

¹⁰ 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件，第 58.3 号决议，附件。

¹¹ 见 A/55/240/Add.1，附件。

¹² 第 70/1 号决议。

和《2063 年议程》的影响，支持实施《经修订的非洲大陆抗击 COVID-19 大流行共同战略》，加强非洲药品管理局制造预防 COVID-19 大流行疫苗的能力；在这方面呼吁全球团结一致，特别是在非洲公平获得疫苗方面；敦促成员国和国际社会促成在全球公平、可负担和及时地获得安全有效的 COVID-19 疫苗、疗法、诊断和医疗保健服务，包括通过世界卫生组织和 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制以及非洲疫苗采购工作组等其他相关举措提供支持，从而加速疫情后的经济和社会发展；

10. **鼓励**非洲国家继续努力加强教育和职业培训，并在这方面强调指出，必须通过利用前沿技术和投资于数字化，加强互联互通，从而为技术创新创造有利环境；敦促所有相关利益攸关方考虑确保为数字发展提供适当资金并制定充分的实施手段，包括加强发展中国家、特别是非洲国家的能力建设；

11. **确认**非洲各区域经济共同体可通过与非洲联盟密切合作，在执行新伙伴关系的任务和《2063 年议程》及其第一个十年执行计划方面发挥重要作用，并在这方面鼓励非洲国家和国际社会向各区域经济共同体提供必要支持，以增强其自身能力；

12. **重申**需要支持非洲国家加强国家统计局和数据系统的能力，以确保获得高质量、及时、可靠的分列数据；

13. **确认**非洲是在气候变化成因方面承担最少责任的区域之一，却极易遭受气候变化的不利影响，深表关注干旱、土地退化、荒漠化、生物多样性丧失和洪水带来的日益严重的挑战及其对消除贫穷、饥荒和饥饿的不利影响，并在这方面促请国际社会包括发达国家依照现有承诺，特别是通过按共同商定条件(包括减让和优惠条件)开发、自愿转让和利用技术、建设能力和提供充足且可预测的资源等方式，继续支持非洲满足其适应气候变化的需要；并重点指出各缔约国应充分执行《联合国气候变化框架公约》的商定成果(包括《巴黎协定》)、《生物多样性公约》¹³ 以及《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹⁴ (包括其 2018-2030 年战略框架)，¹⁵ 期待《2020 年后全球生物多样性框架》，敦促发达国家根据《联合国气候变化框架公约》履行承诺，实现到 2020 年每年筹资 1 000 亿美元、直到 2025 年的目标，以满足发展中国家采取气候行动、特别是气候适应行动的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度；

14. **再次深表关切**国际和国内非法资金(包括犯罪所得非法资金)流动日益增多，欢迎大会第三十二届特别会议于 2021 年 6 月 2 日通过的题为“我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作”的政治宣言，¹⁶

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁴ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

¹⁵ ICCD/COP(13)/21/Add.1，第 7/COP.13 号决定，附件。

¹⁶ S-32/1 号决议，附件。

再次承诺将根据《亚的斯亚贝巴行动议程》及其执行情况加倍努力，到 2030 年大幅减少非法资金流动，以期最终消除非法资金流动，包括通过加强国内监管和国际合作来打击逃税和腐败，确认需要强化资产返还和追索方面的良好做法，强调非法资金流动会减少本可用于资助发展等方面的宝贵资源；

15. **注意到**设立了国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组；

16. **再次申明**，实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能及充分实现其人权，对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要，重申需要实现性别平等主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面有针对性地采取行动和进行投资，并再次承诺采取和加强完善的政策、可执行的立法和变革行动，在各级促进性别平等和增强妇女和女童权能，以确保妇女拥有参与和领导经济的平等权利、途径和机会，消除性别暴力、性剥削和性虐待及一切形式的歧视；

17. **欢迎**落实非洲同行审议机制的工作取得进展，尤其是 41 个非洲国家自愿遵守该机制及 23 个国家已完成同行审议进程，欢迎在落实这些审议所产生的国家行动方案方面取得进展，在这方面敦促尚未加入该机制进程的非洲国家按照《2063 年议程》第一个十年执行计划的设想考虑在 2023 年年底前加入，表示注意到关于该机制体制改革的决定，¹⁷ 并强调非洲对该进程的自主权；邀请国际社会应非洲国家的要求，支持其执行各自国家行动纲领的努力；

18. **表示深为关切**许多非洲国家更为沉重的债务负担因 COVID-19 大流行而加剧，着重指出保持非洲债务可持续性、透明度和流动性、预防债务危机和审慎管理债务的重要性，欢迎将“暂停偿债倡议”最后延长六个月，延至 2021 年 12 月底，并确认根据具体情况减免债务(包括根据“暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架”减免债务)，包括取消债务、债务重组以及任何其他机制(如酌情采用债务互换倡议促进可持续发展和气候行动)对于全面和可持续地解决非洲国家外债问题具有重要作用；

19. **促请**非洲国家继续努力为鼓励创业、支持中小企业(特别是妇女拥有的中小企业)、促进非洲非正规部门活动的正规化和吸引投资创造有利的国内环境，为此除其他外建立透明、稳定、可预测的投资环境，并邀请非洲的发展伙伴推动其私营部门在非洲的投资，并按照相互商定的条件促进开发和向非洲国家转让技术；

20. **指出**外国直接投资是发展筹资的一个主要来源，不仅通过促进创造就业机会和消除贫困与饥饿等方式，在实现包容性经济增长和可持续发展方面具有关键作用，而且有助于非洲经济积极参与全球经济，促进区域经济合作和一体化，并在这方面促请发达国家酌情继续拟订来源国措施，鼓励和便利外国直接投资流动，特别是通过提供出口信贷和其他借贷手段、风险担保和业务拓展服务；

¹⁷ 见 Ext/Assembly/AU/Dec.1(XI)号决定，第 11 节。

21. **确认**在确保非洲人员以及货物和服务自由流动方面取得进展，并在这方欢迎非洲大陆自由贸易区于 2021 年 1 月 1 日开始贸易活动；特别指出必须加努力，实现非洲内部贸易翻一番的目标；

22. **关切地注意到**非洲在国际贸易额中所占份额过低，重申所有国家和相关多边机构需继续努力加强其对非洲国家贸易政策的一致性，并确认必须努力使非洲国家充分融入多边贸易体系并通过贸易援助等举措建设其竞争能力，而且鉴于世界经济和金融危机以及 COVID-19 大流行带来的深刻社会经济影响，必须提供援助以应对贸易自由化在作出调整方面面临的挑战；

23. **强调**必须在发展中国家加入世界贸易组织方面取得进展，同时确认这些国家的加入将有助于它们全面地融入多边贸易体制，在这方面敦促在技术和法律上并且以透明的方式促进正在加入世界贸易组织的非洲国家逐步加入，并重申世贸组织关于最不发达国家加入问题的决定的重要性；¹⁸

24. **重申**我们正共同走上以统筹兼顾方式从经济、社会和环境三方面实现可持续发展的道路，包括为此本着全球团结一致的精神，在互信和各方全面受益的基础上开展国际合作和建立伙伴关系，构建今世后代的共同未来，同时重点关注非洲国家的需求和可持续发展的实现；

25. **欢迎**非洲国家与其发展伙伴提出的各种重大举措，强调需要有效执行这些举措，并在这方面确认南北合作、南南合作和三方合作可在支持非洲的发展努力，特别是在执行新伙伴关系方面发挥重要作用，同时铭记南南合作是南北合作的补充而非替代；

26. **重申**履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7%以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标；感到鼓舞的是，少数几个国家已达到或超过其官方发展援助占国民总收入 0.7%的承诺以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标；敦促所有其他国家加大力度，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力；

27. **强调**需要继续就官方发展援助计量的现代化问题和“官方可持续发展支助总量”的拟议计量办法举行公开、包容、透明的讨论，同时重申任何此类计量办法都不会削弱已经作出的承诺；

28. **请**联合国系统继续协助新伙伴关系和非洲国家在新伙伴关系优先事项范围内制定项目和方案，并请秘书长推动联合国系统更加协调一致地支持《2063 年议程》，并在这方面促请联合国系统继续将非洲的特殊需要纳入其所有规范和业务活动的主流；¹⁹

¹⁸ 2012 年 7 月 25 日 WT/L/508/Add.1 号决定。

¹⁹ 根据秘书长和非洲联盟委员会主席于 2018 年 1 月 27 日签署的《非洲联盟-联合国执行<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>框架》。

29. 邀请会员国和联合国系统所有相关实体，包括各基金、方案、专门机构和区域委员会，特别是非洲经济委员会和所有相关国际和区域组织，通过合作开展数据收集和绩效评估，继续为联合国监测机制进程的实效和可靠性作出贡献；

30. 请秘书长根据各国政府、联合国系统各组织及新伙伴关系其他利益攸关方提出的意见和建议，每年就本决议的执行情况向大会提交一份着重行动的综合报告。

2021 年 9 月 9 日
第 102 次全体会议