大 会

Distr.: General
24 March 2011

第六十五届会议
议程项目 26

2010 年 12 月 20 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/65/442)通过]

65/178. 农业发展与粮食安全

大会，

回顾《世界粮食安全首脑会议宣言》，[1] 特别是可持续全球粮食安全五项罗马原则，

又回顾《关于环境与发展的里约宣言》、[2]《21 世纪议程》、[3]《进一步执行<21 世纪议程>方案》、[4]《约翰内斯堡可持续发展宣言》、[5]《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、[6]《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、[7]《2005 年世界首脑会议成果》、[8]《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共

[1] 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2。

[2] 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

[3] 同上，附件二。

[4] S-19/2 号决议，附件。

[5] 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

[6] 同上，决议 2，附件。

[7] 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

[8] 见第 60/1 号决议。

请回收

识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》、[9] 大会关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件，[10]

认识到落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》[11] 和加大《公约》执行力度十年战略计划和框架(2008-2018年)[12] 的重要性，

回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》[13] 以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，[14] 包括各国通过持续努力消除饥饿实现人人享有粮食安全的目标，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半，并回顾关于实现千年发展目标的承诺，

重申《联合国千年宣言》[15] 第 19 段所述目标，即在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等各组专题问题上取得的成果，[16]

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全及改善营养方面开展的工作，

肯定全球粮食安全危机高级别工作队开展的工作，

欣见世界粮食安全委员会第三十六届会议的成果，

注意到目前制订尊重权利、生计和资源的负责任投资原则的进程，以及制订负责任治理土地和其他资源保有权的自愿准则的包容性进程，

又注意到 2010 年 3 月 28 日至 31 日在法国蒙彼利埃举行了全球农业研究促进发展大会，

---

[9] 第 63/239 号决议，附件。

[10] 见第 65/1 号决议。

[11] 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

[12] A/C.2/62/7，附件。

[13] 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议的报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

[14] 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议：五年之后报告，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

[15] 见第 55/2 号决议。

[16] 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 9 号》(E/2009/29)。

认识到必须有一个有利的国际和国内环境，以增加和维持对发展中国家农业部门的投资，并根据世界贸易组织多哈工作方案的规定，[17] 扩大市场准入，大幅减少扭曲贸易的国内支助，同时取消一切形式的出口补贴并抑制具有同等效果的所有出口措施，以创造更加公平的农业竞争环境，

又认识到土著人民、地方社区及其知识和习俗在为今世后代保护、养护和可持续利用传统作物和生物多样性方面发挥重要作用，对粮食安全作出重要贡献，

还认识到发展中国家中包括妇女在内的小农户、合作社、土著和地方社区在落实就业政策、社会融合、地区和农业发展、农业及环境保护等领域发展目标方面的重要性和积极作用，

认识到农业在满足不断增长的全球人口的需求方面起关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有着不可分割的联系，并强调指出，可持续农业和农村发展综合办法因此对于以环境上可持续的方式加强粮食安全至关重要，

重申，基于适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便充分发展和维持个人体能和智能，

强调指出为实现粮食安全而保护自然资源基础的重要性，

关切生活在赤贫和饥饿中的人数已超过 10 亿，这对世界上大都在发展中国家的许多人的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到最近粮食危机、金融危机和经济危机等因素进一步加剧了粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

重申全球粮食危机的多方面复杂原因和后果，要求各国政府和国际社会在短期、中期和长期采取全面和协调一致的对策，仍然关切食品价格剧烈波动和全球粮食危机的持续影响对战胜贫穷与饥饿以及对发展中国家为实现粮食安全和实现至迟于 2015 年将营养不足人数减半的目标和实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力构成巨大挑战，

仍然深为关切国内物价和物价波动仍居高不下，穷人尤其因粮食价格波动以及投入和运输费用波动而受到影响，

1. **表示注意到**秘书长的报告；[18]

2. **欣见**世界粮食安全委员会主席关于委员会改革和落实改革进展情况的说明，[19] 敦促会员国大力支持改革进程及委员会的宗旨和努力；

3. **重申**需要在国家、区域和国际发展政策中适当地紧急应对农业发展与粮食安全问题；

---

[17] 见 A/C.2/56/7，附件。

[18] A/65/253。

[19] 见 A/65/73-E/2010/51。

4. **又重申**发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家阐述、制定、掌控和领导，敦促会员国将粮食安全定为高度优先事项，并在本国的国家方案和预算中予以反映；

5. **重申**必须采取前瞻性经济政策，以实现持续、包容性和公平经济增长及可持续发展，并增加就业机会，促进农业发展和减少贫穷；

6. **认识到**克服全球粮食危机的紧迫感和决心有助于通过“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的核心部分，并重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并推动建立有效的伙伴关系；

7. **欣见**联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构，根据各自的任务规定，加强合作，以提高各自的成效，并欣见加强了与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展与粮食安全的努力；

8. **认识到**需要为应对全球粮食危机错综复杂的多重根源支持采取全面和协调一致的对策，包括各国政府和国际社会在短期、中期和长期采取政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格和其他农业商品价格剧烈波动给发展中国家造成的影响，并认识到相关联合国组织可以在这方面发挥重要作用；

9. **着重指出**必须通过把农业和粮食安全作为优先事项和纳入发展政策的主流等举措，增强国家、区域和国际各级农业、生物多样性、粮食安全与发展政策和战略的协同增效作用；

10. **强调指出**需要促进农业生产、生产率和可持续性，途径包括公共和私人投资，扩大小农获得市场、信贷、投入和土地的机会，改善土地用途规划，作物多样化和商品化、健全的水管理，包括有效灌溉、雨水采集和储存，建立强大的农业价值链，投资兴办农村基础设施，以实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标；

11. **又强调指出**需要在各级推动建立强大的有利环境，以促进发展中国家的农业生产、生产率和可持续性，途径包括改善发展中国家的市场准入以及在国家和国际两级制定支助性经济政策，建立支助性经济机构；

12. **认识到**发展中国家土著社区和小农户的传统种子供应系统在养护生物多样性和实现粮食安全方面的作用，敦促会员国和国际组织实施相辅相成的政策和战略，加强社区一级以农户为单位的种子供应，以此作为有竞争力的商业种子行业的一个重要组成部分；

13. **又认识到**需要为扶助小农农业而大量增加投资并制订更好的政策，以利于许多最贫穷的国家实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标；

14. **还认识到**为加强农业发展和粮食安全，除其他外通过私营部门进行农业投资包括外国直接投资的重要性，认识到需要促进负责任的国际农业投资，为此呼吁所有外国投资者采取符合国家立法的农业做法，同时顾及国家对自然资源的主权、环境可持续性以及酌情促进地方社区和土著人民的福祉及改善其生计的重要性；

15. **促进**粮食和农业研究，包括研究如何适应和减轻气候变化，并利用国家、区域和国际各级研究成果和技术，包括通过国际农业研究磋商组织的各个国际研究中心及其他相关国际和区域研究组织这样做；

16. **鼓励**扩大针对发展中国家包括妇女在内的小生产者和边缘化生产者的公共投资和奖励办法，以增加多种传统和其他作物及畜牧生产，加速向可持续生产过渡；

17. **强调指出**需要进一步推动增强农村妇女权能和参与，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全的关键力量，需要确保妇女在生产资源、土地、资金、技术、培训和市场等方面有平等的机会，并采取措施，确保妇女的粮食安全和营养；

18. **认识到**全球粮食危机对发展中国家特别是非洲国家实现千年发展目标的不利影响，呼吁非洲国家和国际社会携手采取协调一致的对策，支持推行综合性的可持续农业和农村发展办法；

19. **又认识到**非洲需要开展绿色革命，以促进农业生产率、粮食生产和区域粮食安全，欣见非洲国家发挥强有力的领导作用，通过非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，籍此协调为农业和粮食安全提供的支助，并吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系框架内的各个方案；[20]

20. 在这方面，**肯定**发展中国家在国家和区域两级为实施有助于实现农业发展和粮食安全的长期政策和措施而作出的努力；[21]

---

[20] A/57/304，附件。

[21] 例如：2006 年 4 月 24 日至 28 日在加拉加斯举行的联合国粮食及农业组织第二十九届拉丁美洲和加勒比区域会议通过的《拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议》；美洲人民玻利瓦尔联盟粮食安全基金；2008 年 5 月 7 日在马那瓜举行的“主权与粮食安全：生命之粮”总统级首脑会议；2009 年 7 月 3 日在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的非洲联盟大会第十三届常会通过的关于投资农业以促进经济增长和粮食安全的苏尔特宣言；2009 年 1 月 19 日至 20 日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展首脑会议启动的阿拉伯粮食安全紧急方案；南亚区域合作联盟粮食安全储备金；东南亚国家联盟粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；亚洲太平洋经济合作粮食安全问题部长级会议；经济合作组织粮食安全区域协调股；以及代表太平洋粮食安全工作组举行的粮食问题太平洋首脑会议。

21. **确认**北南合作、南南合作和三角合作是提高发展中国家分享上述农业活动经验及处理相关经济和社会问题的能力的有用手段；

22. **鼓励**联合国相关组织、基金和方案以及南南合作特设局在其任务规定范围内，并鼓励各区域和次区域，支持有利于实现农业发展和粮食安全现有的和新的南南合作倡议；

23. **强调指出**需要作出特别努力，通过制订有针对性的有效方案，满足妇女、老人和残疾人以及弱势者的营养需要；

24. **鼓励**在各级作出努力，建立和加强社会保护措施和方案，包括国家社会安全网和针对有需要者和弱势群体的保护方案，例如以工代赈和现工现酬、现金转移和凭单补助方案、学校供餐方案和母子营养方案；

25. **注意到**土著人民在粮食安全方面面临的挑战，并在这方面呼吁各国采取特别行动消除土著人民遭受饥饿和营养不良比例偏高的根源；

26. **呼吁**在国际、区域和国家各级作出努力，增强农业部门预测、预防和处理气候变化和极端气候事件特别是洪灾和干旱对农业生产和粮食系统造成的影响的能力，并提高该部门重拾生计和恢复粮食生产的能力；

27. **敦促**会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会，注意到必须采取符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施，目的是为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产率并且更平等地参与世界市场竞争，敦促各国不要采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

28. **强调指出**，一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，促进包括妇女在内的农民尤其是小农参与社区、国内、区域和国际市场；

29. **促请**会员国和世界贸易组织采取措施，促进能够进一步推动农产品贸易、查明对全世界穷人产生最严重影响的贸易障碍以及有助于支持发展中国家小规模生产者和边缘化生产者的贸易政策；

30. **认识到**迫切需要并重申致力于早日圆满完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得均衡、宏伟、全面和面向发展的成果，作为改善粮食安全的一项关键行动；

31. **欣见** 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺以必要的规模和紧迫性行动起来，以实现可持续的全球粮食安全，呼吁出席拉

奎拉会议的国家及时兑现承诺，实现在三年内通过这项着重于可持续农业发展的、协调一致的全面战略调集 200 亿美元的目标；

32. **呼吁**履行就实现全球粮食安全以及通过双边和多边渠道提供适足的、可预测的资源作出的承诺，包括在《拉奎拉粮食安全倡议》中作出的各项承诺；

33. **鼓励**国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的产量率和营养质量，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

34. **着重指出**必须推动建立和发展中小型企业，作为实现农业发展和粮食安全、经济活力和消除贫穷的一项战略，包括为此调集资源，使小生产者和合作社能以同等条件在市场上与其他形式的企业有效竞争，以便加强合作社的积极作用，增强其作为建立和增加中小型企业的工具的潜力；

35. **请**秘书长考虑到对联合国各次主要国际会议采取的后续行动，继续确保在驻地协调员系统内对世界粮食安全首脑会议采取协调一致的实地后续行动；

36. **邀请**世界粮食安全委员会主席在通过经济及社会理事会提交大会第六十六届会议的委员会报告中，报告委员会改革的落实情况和在实现委员会的愿景方面取得的进展；

37. **请**秘书长向大会第六十六届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的问题有关的最新情况以及世界粮食安全首脑会议成果执行工作的进展情况；

38. **决定**将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入第六十六届会议临时议程，并分配给第二委员会审议。

2010 年 12 月 20 日

第 69 次全体会议