



## 大会

Distr.: General  
18 February 2009第六十三届会议  
议程项目 49(c)

## 2008 年 12 月 19 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/63/414/Add. 3)通过]

## 63/217. 自然灾害和脆弱性

**大会，**

**回顾**其 2002 年 12 月 20 日第 57/547 号决定及其 2003 年 12 月 23 日第 58/215 号、2004 年 12 月 22 日第 59/233 号、2005 年 12 月 22 日第 60/196 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/200 号决议，

**重申**《约翰内斯堡可持续发展宣言》<sup>1</sup> 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），<sup>2</sup>

**又重申**世界减灾会议通过的《兵库宣言》<sup>3</sup> 和《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》，<sup>4</sup>

**回顾**《2005 年世界首脑会议成果》，<sup>5</sup>

**确认**需要继续认识并着手消除《兵库行动框架》所指明的那些使社会更易遭受自然危害的基本风险因素，包括社会-经济因素，需要在各级建设和进一步加强应付灾害风险的能力，并加强从灾害所涉危害中复原的能力，同时确认灾害对各国，特别是发展中国家和易受灾害国家的经济增长和可持续发展造成不利影响，

<sup>1</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C. 03. II. A. 1 和更正），第一章，决议 1，附件。

<sup>2</sup> 同上，决议 2，附件。

<sup>3</sup> A/CONF. 206/6，第一章，决议 1。

<sup>4</sup> 同上，决议 2。

<sup>5</sup> 见第 60/1 号决议。

**强调**亟需解决脆弱性的问题并亟需将减少风险纳入灾害管理、灾后复原以及发展规划的所有阶段，

**确认**需要在设计和执行减少灾害风险的管理工作各个阶段纳入两性平等观点以减少脆弱性，

**注意到**全球环境继续退化，加剧了经济和社会方面的脆弱性，在发展中国家尤其如此，

**考虑到**所有国家，特别是较脆弱的国家，受到地震、海啸、山崩和火山爆发等严重自然危害以及热浪、严重干旱、水灾和风暴、厄尔尼诺/拉尼娜现象等全球性极端气候事件影响的方方面面和种种形态，

**深表关切**世界一些区域极端气候事件及其引起的自然灾害近来日渐频繁和剧烈，对这些区域的经济、社会和环境产生严重影响，对区域内的发展中国家尤其如此，

**考虑到**必须以协调一致和切实有效的方式来应对地质和水文气象危害及其引起的自然灾害，并减少这些危害和灾害，

**注意到**需要进行国际合作和区域合作，以提高各国的能力来应对地震、海啸、山崩和火山爆发等所有自然危害以及热浪、严重干旱和水灾等极端气候事件及其引起的自然灾害所带来的不利影响，特别是对发展中国家和易受灾害国家的不利影响，

**铭记**必须在部门发展规划和方案中以及在灾后情况下，应付与社会、经济和环境条件以及土地使用情况日益变化有关的灾害风险，并应付地质事件、天气、水文、气候反复无常和气候变化引起的危害的影响，

**着重指出**自然灾害的影响严重妨碍了实现包括千年发展目标在内的国际商定目标的努力，强调必须减少易受自然灾害的脆弱程度，

1. **注意到**秘书长关于大会第 61/200 号决议执行情况的报告；<sup>6</sup>
2. **敦促**国际社会继续探讨各种方式和方法，包括开展发展合作和提供技术援助，通过执行国际减少灾害战略，包括《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》，<sup>4</sup> 来减少自然灾害，包括极端气候事件造成的不利影响，尤其是在脆弱的发展中国家，包括最不发达国家和在非洲造成的影响，并鼓励国际战略的机构安排继续开展这方面的工作；
3. **确认**每个国家都对自身的可持续发展和采取有效措施以减少灾害风险，包括保护本国领土内的人员、基础设施和其他国家财产免受灾害影响，负有主要

---

<sup>6</sup> A/63/351。

责任，包括贯彻执行《兵库行动框架》，并强调为支持各国的上述活动而开展区域及国际合作和建立伙伴关系的重要性；

4. **着重指出**《兵库宣言》<sup>3</sup> 和《兵库行动框架》以及各项优先行动非常重要，国家、区域组织、国际组织和国际金融机构以及其他有关行动者应在减少灾害风险方针中将其考虑在内，并根据自己的情况和能力酌情予以落实，同时铭记务须在自然灾害领域促进防灾文化，包括通过调集充足的资源来减少灾害风险，务须解决减少灾害风险问题，包括社区一级的防灾备灾，以及应付自然灾害对本国发展计划和减贫战略的执行工作的不利影响，以期实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；

5. **认识到**亟需考虑加强应变方面的行动，特别包括风险管理和减少风险战略，诸如保险等风险分担和转移机制，以及为处理与特别易受气候变化不利影响的发展中国家因气候变化影响而遭受损失和破坏的减灾战略和手段；

6. **深为关切**自然灾害的次数和规模以及自然灾害的后果和气候变化的影响对所有国家，特别是对发展中国家，尤其是对小岛屿发展中国家、最不发达国家及其他特别脆弱的国家构成日益严重的挑战；

7. **鼓励**国际社会特别是在易受气候变化不利影响的国家继续并加强支持采用应变战略，以促进灾害管理工作，鼓励加强应变战略与灾害管理战略之间的协调；

8. **鼓励**各国政府通过各自的国际减灾战略国家平台和国家减少灾害风险协调中心与联合国系统、红十字会与红新月会国际联合会及其他利益攸关方合作，以加强最为脆弱区域的能力建设，使其能够着手消除那些加剧脆弱性的社会、经济和环境因素，同时制订措施，使这些区域能够防备和应对自然灾害，包括伴随地震和极端气候事件而来的自然灾害，并鼓励国际社会在这方面向发展中国家提供有效援助；

9. **强调**指出，为了建设特别是发展中国家，尤其是其中最为脆弱国家的灾后复原能力，必须着手消除《兵库行动框架》指明的那些基本风险因素，必须促使把减少地质和水文气象危害所致风险的工作纳入减少灾害风险方案，并增强有关减少灾害风险问题的知识，提高公众对这一问题的认识；

10. **着重指出**，为减少易遭受自然危害的脆弱性，应把风险评估纳入国家和地方两级的减少灾害风险方案；

11. **鼓励**国际减少灾害战略的机构安排在其任务范围内，特别是按照《兵库行动框架》，继续加强协调旨在促进减少灾害风险的各项活动，并向会员国、联合国相关实体及其他相关的利益攸关方提供有关各种备选办法的信息，用以减少自然灾害风险，包括严重自然危害以及与极端气候有关的灾害和脆弱性；

12. **着重指出**各国政府、联合国系统、其他国际组织和区域组织以及非政府组织和其他相关伙伴，如红十字会与红新月会国际联合会，必须酌情密切合作与协调，并考虑到需要制订涵盖防灾、备灾和应对措施的灾害管理战略，包括有效建立特别是以人为本的各种预警系统，同时为此目的利用一切现有资源和专门知识；

13. **又着重指出**，为减少易遭受所有自然危害、包括地质和水文事件及相关自然灾害的脆弱性，应加强科学界和学术界与各级灾害管理人员之间就备灾问题进行更密切和更系统的合作与信息交流；

14. **鼓励**《联合国气候变化框架公约》<sup>7</sup> 缔约方会议和《联合国气候变化框架公约京都议定书》<sup>8</sup> 各缔约方继续根据《公约》的各项规定，应对气候变化的不利影响，尤其是对特别脆弱的发展中国家的不利影响，并鼓励政府间气候变化问题小组继续评估气候变化对发展中国家的社会经济和减少自然灾害系统的不利影响；

15. **呼吁**国际社会、特别是发达国家向易受自然灾害不利影响的发展中国家提供充足和可预测的资源，并在双方商定的基础上，向这些国家提供和转让技术，以提高其应变能力；

16. **着重指出**有必要研究解决减少所有自然危害、包括地质和水文危害的风险，以及易受灾的脆弱性问题；

17. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告，并决定在该届会议题为“可持续发展”的项目中题为“国际减少灾害战略”的分项下审议自然灾害和脆弱性问题。

2008 年 12 月 19 日  
第 72 次全体会议

---

<sup>7</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>8</sup> 同上，第 2303 卷，第 30822 号。