



大会

Distr.: General
3 March 2005

第五十九届会议

议程项目 39(a)

2004 年 12 月 20 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/59/L.26/Rev.1 和 Add.1)]

59/212. 自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作

大会，

重申 附件载有加强联合国系统紧急人道主义援助协调的指导原则的大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议以及关于自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作的所有大会决议，并回顾经济及社会理事会实质性会议人道主义部分的各项决议，

确认 提供人道主义援助的中立、仁爱和公正原则的重要性，

强调 受灾国对于在其境内发起、组织、协调和实施人道主义援助以及协助人道主义组织开展减轻自然灾害影响的工作负有首要责任，

又强调 必须将减少风险的工作纳入灾害管理、发展规划和灾后复原各阶段的工作之中，

在这方面**还强调** 各种发展组织在支持各国努力减轻自然灾害影响方面有着重要作用，

强调 所有国家均有责任作出备灾、救灾和减轻灾害的努力，以尽量减少自然灾害的影响，同时认识到必须开展国际合作，支持那些能力有限，可能无法落实此项工作的受灾国，

欢迎 国际减少灾害战略，

强调 国家当局有必要通过实施国际减少灾害战略等途径，增强人民的灾后复原力，以减少人民及其生计、社会和经济基础设施及环境资源遭受灾害的风险，

考虑到在联合国主持下于 2003 年 10 月 16 日至 18 日在德国波恩举行的第二次预警问题国际会议的成果，

欢迎为筹备定于 2005 年 1 月 18 日至 22 日在日本神户举行的减少灾害问题世界会议所作的努力，同时强调这次会议对于推动减少灾害风险领域的新努力非常重要，

注意到本地资源和现有国内能力在自然灾害应变和风险管理方面所发挥的关键作用，

认识到作为国际红十字和红新月运动组成部分的国家红十字会和红新月会在备灾和减少风险、救灾、重建及发展方面发挥的重要作用，

强调必须提高发展中国家对在国家、区域和国际各级可以调动来向它们提供援助的现有能力的认识，

注意到在根据大会 2003 年 12 月 5 日第 58/25 号决议最后确立《救灾先进技术目录》，以此作为《灾害管理能力中央登记册》¹ 的新组成部分这方面没有进展，

强调开展国际合作，支持受灾国应付自然灾害的所有阶段努力，包括防灾、备灾、减轻灾害以及复原和重建工作，和加强受灾国救灾能力的重要性，

认识到自然灾害可能对实现经济增长、可持续发展和国际商定的发展目标、包括千年发展目标的努力产生不利影响，并注意到这些努力能积极有助于加强人民应付自然灾害的能力，

欢迎会员国在秘书处人道主义事务协调厅的协助下，同国际搜索救援咨询小组合作，努力增进提供国际城市搜索救援援助的效率和效力，并在这方面注意到其题为“加强国际城市搜索救援援助的效力和协调”的 2002 年 12 月 16 日第 57/150 号决议，

在这方面**鼓励**为加强国际搜索救援咨询小组及其区域小组所作的努力，特别鼓励更多国家的代表参与该小组及其区域小组的活动，

念及资源短缺可能影响到自然灾害的防备和救援工作，并在这方面强调有必要更确切地了解经费水平对自然灾害救援工作的影响，

强调有必要进一步改进与自然灾害方面的需求、救灾措施和经费情况有关的现有资料和分析，

1. **注意到**秘书长题为“自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作”的报告²和题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的报告；³

¹ 可查阅 <http://ocha.unog.ch/cr/>。

² A/59/374。

³ A/59/93-E/2004/74。

2. **深为关切**自然灾害的次数多、规模大，其影响越来越严重，给世界各地造成巨大的生命和财产损失，尤其是没有足够能力有效减轻自然灾害对社会、经济和环境产生的长期负面影响的脆弱社会；

3. **吁请**所有国家需要时采取和继续有效落实必要的立法措施和其他适当措施，以减轻自然灾害的影响，并将减少灾害风险战略纳入发展规划，特别是包括实施适当的土地利用和建筑物条例防灾，以及备灾和进行救灾及减灾能力建设，并请国际社会在这方面继续援助发展中国家和转型期经济国家，同时考虑到这些国家易受天灾的伤害；

4. 在这方面**强调**必须加强国际合作，特别是有效利用多边机制，在灾害从救济和减轻影响到发展的所有阶段提供人道主义援助，包括提供足够的资源；

5. **又强调**应依照并充分尊重第 46/182 号决议附件所载的指导原则，并根据特定自然灾害所造成的人生问题和由此产生的需要来就自然灾害提供人道主义援助；

6. **认识到**经济增长和可持续发展有助于各国提高其自然灾害的减灾、救灾和防灾能力；

7. **重申**灾害风险分析和减少受灾脆弱性是人道主义援助、消除贫穷和可持续发展战略的组成部分，有必要在所有脆弱国家和社区的发展计划、包括适当时在关于灾后复原和从救济向发展过渡的计划中加以考虑，并申明在这种预防战略中，必须在国家和区域两级进一步加强备灾和预警系统，尤其是通过加强联合国各相关机构的相互协调以及与受灾国政府及区域组织和其他相关组织进行合作，以期尽量扩大自然灾害救灾工作的效力和减少自然灾害所能产生的影响，特别是对发展中国家的影响；

8. **强调** 2003 年 12 月 2 日至 6 日在日内瓦举行的第二十八届红十字和红新月国际会议成果的重要性；

9. **又强调**必须增进国际合作，包括通过联合国和各区域组织进行合作，协助发展中国家致力于建设地方和国家能力及有效和高效地做好自然灾害的预测、防灾和救灾工作；

10. **强调**需要在各国政府、联合国系统各组织、各有关人道主义组织和专业公司之间建立伙伴关系，推动旨在加强自然灾害防灾和救灾能力的培训；

11. **吁请**各国、联合国和适当时其他相关行动者协助填补管理灾害和减少风险方面的知识空白，确定如何改进收集和分析灾害、脆弱性和风险方面资料的系统和网络，以便作出知情的决策；

12. **强调**需要帮助受到自然灾害影响的发展中国家获取与预警系统和减轻灾情方案有关的技术和知识，并促进向它们转让这种技术和知识；

13. **鼓励**酌情在自然灾害的防灾、减灾和管理方面进一步利用空间和地面遥感技术；

14. **又鼓励**各国政府、各空间机构和相关国际人道主义和发展组织酌情在此类行动中分享地理数据，包括遥感图象、地理信息系统数据和全球定位系统数据，在这方面注意到《太空灾难和大灾难国际宪章》及全球灾害信息网等所作出的举措；

15. **强调**应该特别作出国际合作努力，包括在国际搜索救援咨询小组框架内作出合作努力，以进一步增强和扩大利用发展中国家在国家、地方以及适当时在区域和次区域各级的备灾和救灾能力，因为这些能力可以在灾区现场就近提供，效率较高而且费用较低；

16. 在这方面**认识到**联合国灾害评估和协调系统仍然是一个宝贵工具，会员国可以通过这一系统提供灾害管理方面的专门知识来应付突发的紧急状况；

17. **敦促**各会员国在联合国系统相关机构的支助下加紧努力确定实际的方法，为易受灾国家灾害管理能力调拨资金，并加强这方面的支助；

18. **欢迎**秘书处人道主义事务协调厅作为整个联合国系统的协调中心，在促进和协调联合国各人道主义机构和其他人道主义伙伴的救灾行动方面所发挥的作用；

19. **感兴趣地注意到**人道主义事务协调厅和联合国开发计划署倡议设立区域救灾顾问和减灾顾问的职位，协助发展中国家以协调互补的方式建设防灾、备灾、减灾和救灾的能力；

20. **鼓励**联合国系统和各区域组织进一步合作，以期增强这些组织救援自然灾害的能力；

21. **鼓励**尚未加入或批准 1998 年 6 月 18 日在芬兰坦佩雷通过的《为减灾救灾行动提供电信资源的坦佩雷公约》的国家考虑加入或批准这项公约；

22. **再次请**秘书长与相关组织和伙伴合作，确定建立《救灾先进技术目录》，作为《灾害管理能力中央登记册》¹ 的新组成部分，并定期予以更新；

23. **鼓励**捐助者考虑到下述两点的重要性：一是要确保向受瞩目的自然灾害提供的援助不致损害到对较少人知道的灾害的援助，要铭记应当根据需要来分配资源；二是要努力提高对减灾和备灾方案以及对救灾和减轻灾情活动的援助水平；

24. **请**秘书长研究如何进一步改进对需求和应对措施的评价，扩大提供应付自然灾害的资金筹集情况数据，并根据研究结果和按照需要，考虑关于如何改进应付自然灾害的国际行动的具体建议，同时铭记需要解决救灾工作中可能存在的

任何地区性和部门性不平衡及短缺，以及更有效地利用国家应急机构，并就此向大会第六十届会议提出报告。

2004年12月20日
第74次全体会议