

审议了联合国人类住区(生境)中心执行主任题为“无家可归者收容安置国际年：活动和成就”的报告¹¹以及人类住区委员会和经济及社会理事会对该报告的意见，

1. 欢迎在实现无家可归者收容安置国际年目标方面所取得的成果；

2. 赞赏地注意到至1987年12月31日总共有一百三十个国家提交了关于它们在该国际年范围内为成功地达到该国际年的目标而采取的行动、制订的政策、方案和项目的许多令人鼓舞的报告；

3. 赞赏各国政府、联合国系统各组织和机构、政府间组织及非政府组织为该国际年的活动方案而作出的努力以及实际有效调动的资源；

4. 请各国政府保持实施该国际年方案所取得的势头，并继续实施旨在改善贫穷者和处境不利者的住房及邻里环境的具体革新方案；

5. 请联合国人类住区(生境)中心执行主任继续协助各国政府在至2000年全球住房战略¹²的范围内为达到此一目标而作出努力；

6. 建议各国政府，如有可能，在世界生境日宣布将采取的具体行动以及今后每一年将实现的具体目标；

7. 又建议各国政府斟酌的情况保持在无家可归者收容安置国际年设置的中心和国家委员会，以监测和评价在改善贫穷者和处境不利者的住房及邻里环境方面所取得的进展；

8. 请秘书长通过经济及社会理事会定期将改善贫穷者和处境不利者住房及邻里环境方面的进展情况通知大会。

1988年12月20日

第83次全体会议

¹¹HS/C/11/2.

¹²《大会正式记录，第四十三届会议，补编第8号》，增编(A/43/8/Add.1)。

43/181. 至2000年全球住房战略

大会，

铭记在生境：联合国人类住区会议上通过的1976年温哥华人类住区宣言¹³和国家行动建议，¹⁴

回顾附件载有《联合国第三个发展十年国际发展战略》的1980年12月5日第35/56号决议，其中除其他事项外，强调了提供基本住房和基础设施的重要性，

又回顾其1982年12月20日第37/221号决议，其中宣布1987年为无家可归者收容安置国际年，

还回顾其1987年12月11日第42/191号决议，大会在其中决定制订至2000年全球住房战略，

回顾提高妇女地位内罗毕前瞻性战略，¹⁵

回顾人类住区委员会关于妇女参与解决人类住区问题的1986年5月16日第9/9号决议¹⁶和1987年4月16日第10/17号决议，¹⁷

又回顾人类住区委员会1987年4月16日关于发展中国家外债之影响及它们是否有能力筹措解决直到2000年无家可归者住房问题所需资金的第10/16号决议，¹⁷

注意到人类住区委员会1988年4月11日题为“与联合国系统内各机构和组织的协调和合作”的第11/7号决议，¹⁸

深惜各国政府、联合国系统各组织及其他政府间

¹³《生境：联合国人类住区会议的报告，1976年5月31日至6月11日，温哥华》(联合国出版物，出售品编号：E.76.IV.7和更正)，第一章。

¹⁴同上，第二章。

¹⁵《审查和评价联合国妇女十年：平等、发展与和平成就世界会议的报告，1985年7月16日至26日，内罗毕》(联合国出版物，出售品编号：E.85.IV.10)，第一章，A节。

¹⁶见《大会正式记录，第四十一届会议，补编第8号》(A/41/8)，附件一，A节。

¹⁷同上，《第四十二届会议，补编第8号》和更正(A/42/8和Corr.1)，附件一，A节。

¹⁸同上，《第四十三届会议，补编第8号》(A/43/8)，附件一，A节。

组织、非政府组织和个人在适当战略指导下,在广泛基础上进行持续和协调一致的努力,至2000年时将扭转人类住区领域令人触目惊心的趋势,在贫穷者及处境不利者住房和邻里环境方面取得明显可见的进展,而这应该是全球的责任,

对许多国家为制定国家住房战略和为了推动其他促进实现人人有住房这一目标的措施已经采取或正在采取的行动感到鼓舞,

认识到尽管作出这种努力,10亿以上的人仍住在不适于人类居住的地方,也认识到此一人数将大幅度增加,部分原因是人口及城市化的趋势,还认识到必须采取坚定的措施,以求从此种趋势获益而不是受其所害,

还认识到无家可归者收容安置国际年已经确认有必要加强国家和国际努力以便为所有人制造、交付和改进住房,要特别照顾贫穷者和处境不利者,

深信住房问题具有普遍性,没有任何国家已完全满足住房方面的需要,而且每个国家都可借鉴其他国家的经验,

也深信住房问题是全球关注的问题,需要结合其他全球性问题来解决,也需要所有国家共同努力才能解决,每个国家要解决住房需求都可适用一套共同原则,但住房目标只有由每个政府根据其本身政治、经济、社会和文化条件作出努力,方能实现,

认识到至2000年全球住房战略¹²的核心包括综合性的国家住房战略,而这种战略必须以充分了解问题的范围和性质以及可用来解决问题的国家资源基数为基础,

又认识到国家住房战略必须包括四项互相补充的部分:明确而且可以衡量的目标;全国调动和分配资金;促进住房的建造和改善,特别是土地管理,提供基本设施,并鼓励使用适当的建造材料和技术;以及逐步改革住房部门,

1. 通过至2000年全球住房战略;

2. 决定战略的主要目标在于促进至2000年为所有人提供适当的住房,因此主要重点应在于改善处境

不利者和贫穷者的状况,并决定下列目标和原则应成为战略的基础:

(a) 动用人类住区领域所有政府和非政府行为人的全部潜力和资源的启动政策必须成为国家和国际努力的核心;

(b) 作为赚取收入者、主持家务和一家之主的妇女,以及妇女组织,为解决人类住区问题发挥了关键性作用,这一点应在妇女平等参与住房政府、方案和项目的拟制工作中充分予以承认并反映出来,而在制订人类住房政策和政府各级机构实施住房政策、方案和项目时也应考虑妇女的具体利益和能力;

(c) 住房和发展是相互支持、相辅相成的,在制订政策时要充分考虑到住房和经济发展的重要联系;

(d) 持久发展的概念意味着提供住房和城市发展必须与环境的持久管理相配合;

3. 指定人类住区委员会为负责协调、评价和监测全球战略的联合国政府间机构,联合国人类住区(生境)中心为战略的秘书处,作用协调及监测联合国其他各有关组织和机构的方案和活动的牵头机构;

4. 邀请各国政府根据联合国人类住区(生境)中心执行主任题为“至2000年全球住房战略”的报告¹³内提出的各项准则拟订国家一级和国家以下一级的住房战略,并从人类住区委员会第十二届会议开始,就这些战略的有关经验和实施进展情况定期向委员会提出报告;

5. 请执行主任监测实施战略所得的有现实意义的全球性经验,监测所有国家实施战略的进展情况,并从委员会第十三届会议开始向委员会提出报告;

6. 决定在根据公平地域分配原则推选出来的专家的援助下,在经常预算资源内每两年审查和阐明战略,并依照来自所有区域和分区域的全球和国家经验来修订战略;

7. 请人类住区委员会作为被指定的协调实施战

¹²HS/C/11/3并见《大会正式记录,第四十三届会议,补编第8号》,增编(A/43/8/Add.1)。

略的机构每两年就战略实施进展情况向大会提出报告；

8. 又请委员会在现有资源范围内加强其在推广创新措施方面的作用，使双边和多边金融机构可以利用这些措施来支持发展中国家的住房战略，例如，通过适当制订的贷款协定，促成设立各国的住房周转基金；

9. 请金融机构和债权国家考虑立即采取措施，作为成功执行战略的条件之一，将外债转变为长期债务来减少外债；

10. 通过载于本决议附件的在国家和国际一级采取措施的指导方针，以支持按照大会第42/191号决议编写的至2000年全球住房战略中的国家和国际行动指导方针；¹⁹

11. 吁请所有国家以及有能力这样做的其他国家，向联合国生境和人类住区基金作出慷慨捐助，以利战略的实施。

1988年12月20日

第83次全体会议

附 件

一、国家一级采取措施的指导方针

A. 各国政府制订国家住房战略时应考虑的因素

1. 国家住房战略必须明确列出创造住房条件的切实可行的目标，既要建造新屋，也需保持并提高现有住房、基本设施和服务的质量。

2. 界定目标时，应当把创造住房条件看成是使男女的居住条件都逐步得到改善的过程。各项目标必须注意问题的规模，应当分析目标人口和整个社会的标准及其力所能及的备选措施，指出“合适的”标准。各项目标必须以通盘考虑问题的规模和性质以及可供使用的资源基数，包括男女可能作出的贡献，作为根据。除了资金之外，土地、人力与机构、建筑材料

和技术也必须予以考虑，而不论它们属于公营或私营部门，正式或非正式部门。

3. 住房部门各项目标必须同全盘的经济政策、社会政策、住区政策和环境政策的目标联系起来。

4. 战略需要列举使目标得以实现的行动。在启动战略中，诸如提供基础设施之类的行动可能意味着公共部门要直接参与住房建造，“促成人人有合适住房”这项目标也意味着政府的直接支助应当只分配给最需要的住房的人口群组。

5. 公共部门负责拟订和执行国家住房政策的措施并采取措施鼓励其他部门采取必要行动。在促进当地小规模建筑材料工业、适当的筹资安排或培训方案等领域采取措施，即可做到上述这一点。

6. 另一项重要组成部分是规定政府直接负责的行政、体制和法律任务，例如土地登记和建筑规章。

7. 承担能力的分析将为公共部门的参与确定适当的优先次序、合适途径及标准。这样一项分析也为规划公共部门的间接参与提供准则，即指明哪些活动需要推动以及着手进行的适当方式。

8. 实施某项战略所需的适当体制结构必须予以确定，这就需要大量的体制改革工作。每个参加机构必须对其在整个组织结构的作用和它应该完成的任务有清楚的了解。需要建立机构间和机构内活动的协调机制。因此建议采用诸如住房联盟一类的机制，可以同私人部门和非政府部门合伙制定。最后，还必须制定持续地监督、审查和修订战略的安排。

B. 各国政府在实施国家战略时应采取的措施

9. 制订战略工作必须有组织安排，譬如任命一个负责实际工作的工作组以及设置一个确保高级别政治承诺的指导委员会来指导其工作。或许也可以利用现有机制。应确保妇女在各级平等参与。

10. 评估各种需要和资源。必须估计建房以及提高住房质量和维修的需要，包括与住房有关的基础设施，以及估计至2000年这段期间可调动来满足这些需要的资源。

11. 分析目标群组和社会力所能及的各种住房和标准，要考虑到需要的规模和所有可动用的资源——资金、土地、人力和机构、建材和技术。

12. 按照活动的规模和希望达到的住房标准,制定建造新住房和提高现有住房质量和维修的目标。

13. 列出为实际达到目标可采取的行动。这项行动所需的资源估计数不得超过社会所能提供的资源数额。这项行动包括政府的直接参与以及为鼓励、方便和结合其他部门在提供住房方面的积极参与所必须采取的措施。

14. 与非政府组织、人民群众及其代表协商并合作制订一项行动计划,应:

(a) 列出公共部门应直接负责的活动清单;

(b) 列出为方便和鼓励其他部门执行其本身任务而应进行的活动清单;

(c) 扼要说明可分配给上述活动的资源;

(d) 扼要说明为执行、协调、监测和审查战略而应作出的体制安排;

(e) 扼要说明各组织将进行的活动的时间表。

二、在国际一级采取措施的指导方针

15. 必须采取国际行动来支持各国改善贫穷者和处境不利者住房情况所作出的努力。这类援助应用来支持各国方案,也应当使用国际社会和当地可提供的技术诀窍。

16. 外来援助的目标应当是加强和支持各国拟订和实施至2000年全球住房战略的国家行动部分的能力。

17. 各发展中国家间在人类住区工作上相互合作以及交换资料和专门知识会鼓励并丰富各国的人类住区工作。

18. 联合国人类住区(生境)中心将根据由各专家与各国政府和中心在区域和分区域各级拟订的两年期计划在执行至2000年全球住房战略方面担任协调机构。

19. 联合国人类住区(生境)中心作为战略的协调机构,将把战略纳入其未来中期计划和两年期工作方案,从而鼓励在国际和国家各级采取行动。

20. 将在现有预算内作出机构间一级的工作安排,以便持续对战略进行协调。

21. 联合国人类住区(生境)中心将制定提出报告的格式,以便利人类住区委员会监测在实施全球战略方面所取得的进展。

43/182. 编制联合国第四个发展十年国际发展战略

大会,

回顾关于联合国第四个发展十年国际发展战略的大会1987年12月11日第42/193号决议和经济及社会理事会1988年7月29日第1988/76号决议,

1. 决定设立编制联合国第四个发展十年国际发展战略特设全体委员会,并请特设委员会向大会第四十四届会议提出一份进度报告供其审议,以便该战略能够及时定稿,可于1990年通过;

2. 请发展规划委员会继续进行其有关编制战略的活动以支持特设委员会的工作和审议;

3. 请联合国贸易和发展会议、联合国系统各区域委员会及其他组织和专门机构在它们1989年的议程中列入关于它们协助编制战略的项目;

4. 请联合国贸易和发展会议秘书长以及联合国系统其他机构、组织和机关的行政首长,通过提供各种适当的投入,包括提供有关文件,利用全面分析研究,对战略的编制过程作出有效的贡献;

5. 在这方面,请秘书长委托发展和国际经济合作总干事负责全面协调联合国系统各有关秘书处对拟订战略作出的贡献。

1988年12月20日

第83次全体会议

43/183. 庆祝联合国贸易和发展会议成立二十五周年

大会,

回顾其1964年12月30日第1995(XIX)号决议,

注意到联合国贸易和发展会议打算在1989年庆祝其成立二十五周年,

又注意到联合国贸易和发展会议将利用二十五周年这个时机,把它作为向所有有关方面进行宣传和动