

一六七。但是比利時代表團認為聯合王國所採的立場最好。聯合王國不談問題的實體，提議了一項和平辦法，照憲章第一條的規定，解決此項爭端。如果照冰島那樣依據過去悠久的先例，討論現所實施的法律，就應該將這個爭端提請國際法院處理。如果目的是為求公允，顧及冰島的特殊經濟情勢而特加安排，就應該以談判的途徑，求妥協辦法。最後，如果要修改國際法，就必須再召開一個討論海洋法的聯合國會議。這個包括三大要點的提議得有比利時代表團的支持。

一六八。和平是繼續不斷的創造結果。它不能因憲章中所規定的少數明確原則的自動實施而得到

保證。在每一個不同的事件中，在每一個衝突中，必須以權力為根據求解決辦法。

一六九。我們深知各大國因為責任綦重，所以很難獲得了解。這一篇陳述的目的是要證明各小國可以在本組織之內有效行使權力。它們的國力較弱，所以重視正義；它們的地理分佈極廣，可以保證其公正；它們的數目衆多，所以其意見深具道義力量。它們如果不負其所任的任務，這一切條件可以讓它們使聯合國真正發生效力。

午後一時三十分散會

第七六七次會議

一九五八年十月二日星期四午前十時三十分紐約

主席：Mr. Charles MALIK(黎巴嫩)

議程項目九

一般辯論(續前)

一. Mr. NUÑEZ PORTUONDO(古巴): 主席先生, 古巴代表團以古巴人民及政府的名義, 熱誠恭賀閣下當選主席, 並祝閣下執行任務成功。古巴與黎巴嫩有密切的友誼連繫, 我國也很幸運能有黎巴嫩僑民居住在境內。我們認為此次選舉不僅為閣下個人才德的成功, 也是對黎巴嫩人民應有的敬意, 他們以愛好民主、自由及正義而馳名。

二. 在聯合國短短的歷史內, 大會所遭遇的重大問題, 無有多於本屆會者。古巴代表團認為如果對現有的情勢置若罔聞, 未免是愚蠢輕率的態度。

三. 在本年八月的大會第三緊急特別屆會中, 我們曾謀解決至今仍然影響中東的問題。我們原以為我們當時所得的協議當可在適當時期內造成世界相當和平的情況。但是實際情形是會議方告結束, 好像是嘲弄國際法規則及侮蔑人類者在玩弄惡毒手段一樣, 在世界其他各地, 尤其是遠東, 就發生了侵略行為, 使我們不得不注意此項危險情勢。因為輿論不明白是否侵略國家的統治者們不顧其本國人民的

想法, 決定發動征服自由世界, 誤以為這是進行這種企圖的最有利時機。我們必須以鎮靜及堅定的決心對付這種威脅, 以我們所有的一切力量抵抗一切侵略行為, 決心以一切代價維護我們的領土完整及政治獨立。古巴代表團認為只有如此方能使侵略者認識它們的對手不是不能自衛的國家, 或一遇威脅就預備投降的政府。

四. 古巴代表團也要指出在大會中, 雖然也有人高談和平及共存這一類的話, 但是說這種話者的行動與其所提出的主張顯然相反。各位代表可以看到侵略國家的統治者每天都在作最兇惡的威嚇, 從以原子及氫彈毀壞一切以至大舉入侵, 無所不說。

五. 由於這種情勢的必然結果, 聯合國別無其他辦法, 只有採取行動。我們在此地曾屢次指出, 今日還要再指出, 聯合國必須明確表示現在這種方式斷斷不能繼續下去, 這就是絕大多數會員國尊重大會及安全理事會的決議案, 而少數國家完全藐視對它們的計劃有絲毫妨礙的任何決議案。只要有人繼續利用本大會爭取權利而全然不顧到義務, 只要繼續以強橫的口吻, 要求真正愛好和平的國家尊重大會決議, 而主張戰爭及侵略者却能任所欲為, 聯合國將永遠祇是沒有實效的機關, 我們各國人民亦將痛感失望。

六。我們當然有許多國際法的規則，歷代以來，獲得各國尊重，使各國及人民能够在和平中共同生活。現在却有人想以片面行動改變這些規則。我們每日都聽到某一個國家爲其本國目的，改變這種規則，結果使法律陷於混亂，終久將摧毀國際法。我們如果不正面應付這些重大問題，決不能完成任何有價值的工作。如果我們事先知道決議案不能實施，通過決議案有什麼用？最近更荒唐達於極點，在各地人民極端驚異之下，竟然有人辯稱不管某一決議案如何公正，受其影響的國家如果不實行其規定，造成該決議案的問題不應再列入議程。如果贊同這種主張，便是使一貫違反聯合國決議者任所欲爲，這當然不合憲章的意旨或明文。

七。像我說的，關於裁軍，和平共存，禁止核試驗及其他問題，都有一個又一個的提案提出來。這些提議在紙面上看來極見高明，使容易受騙的人肅然動容。但是我們全體都明知侵略國家對它們所提議的任何協定，與對我們的任何決議案相同，都毫不重視，然則如何能够談裁軍問題呢？

八。自由世界之所以能够保持自由，是因爲它建立了充分的實力，使侵略國家不敢輕舉妄動，這並不是什麼秘密。如果沒有這種實力，早就會任意進行侵略；那些不能自衛的人民及國家正是受到這種境遇，以致淪爲今日所處的完全奴役的地位。

九。古巴代表團相信並且嚴重警告主要有關的西方各國，片面裁軍或禁止核武器而不包括全面視察計劃及完全嚴密保障，是嚴重的錯誤，遲早將使自由世界趨於滅亡。任何其他想法是自甘冒險地忽視最近歷史的教訓，這是沒有疑問的。

一〇。我要再指出，要答覆侵略國家經由一切可能工具發出的全力宣傳，唯一的辦法是同樣積極的宣傳運動，對各國人民說明自由世界所面臨的情勢真況，暴露侵略者的帝國主義野心。西方國家的政府如果不進行由於經濟理由只有它們能辦到的事，發動它們本身的真理宣傳運動，以對抗謠言攻勢，就是犯了極端嚴重的錯誤。有許多國家不明事實真象，也有億萬誠信人士，一旦知道了有確切事實證明的真象，就會恍然大悟，認識威脅其自由及其國家獨立的嚴重危險。這是過去所忽略的工作，現在時機不容再失；如果各國政府不能從事此項工作，必須由私人努力設法。

一一。如所週知，在一個多月後，即本年十一月三日，古巴將舉行大選，以實共和國總統及副總統、參議員、衆議院議員、六省省長、以及全國各地市長及市參議員的職位。在一九五九年二月二十四日，現任共和國總統 Fulgencio Batista y Zaldívar 少將即將總統職移交人民選舉的總統，不管他是反對黨所推的候選人或是現政府各政黨所支持的候選人。

一二。本代表團將照過去各屆大會的舊例，略述古巴政府在去年一年中的成就。

一三。在一九五七年中，古巴達到其有史以來經濟發展的最高峯。國民總所得達二十三億一千一百萬美元，另有固定資金淨額三億五千八百萬美元；對外貿易額達十五億七千六百萬美元；國內貿易總額逾二十七億七千八百萬美元；各銀行承兌票據總值達一百二十五億美元。此項大量經濟活動的意義爲二百多萬工人充分就業，失業者與人口的比例額降至有史以來的最低水平。一九五七年中銀行劃匯達六十七億四千五百萬美元，較一九五二年增二十億四千五百萬美元。銀行存款達一百二十四億八千六百萬美元，職工薪金總額自一九四五年至一九五一年期間的五十九億二千四百萬美元增至一九五二年至一九五七年期間的七十七億九千二百萬美元，增加約二十億美元。

一四。研究這種問題者當記得本代表團若干年前對大會陳述中所提到的一點，謂在一九五二年及一九五三年期間，因爲糖產過剩的結果古巴有一個小的經濟危機。一年之內產糖逾七百萬噸，找不到充分的市場。古巴銀行總裁 Mr. Joaquín Martínez Sáenz 在其專家顧問及國內其他銀行協助之下，擬定了一個財務方案，配合政府計劃，押存一百七十五萬噸糖，不對市場推銷，爲期共分五年，此舉經費一億二千萬美元亦於同期內付清。這個高明的方案實施時採取了民主的方式，與有關各方磋商，並得有地主、佃農及工人的合作，挽回了那個危機。

一五。我們的主要工業今日較前更健全興旺，下任政府將接辦較前更穩定強盛的工業，沒有任何債務或可能影響世界市場的過剩糖產。

一六。古巴人民的希望一貫是不使其經濟發展依賴一種產品。與所有發展落後國家相同，我們有種種困難，主要因爲我們只有六百萬人口，也因爲對我們許多輸出商品設立的關稅壁壘。雖然如此，由

於政府的政策，及古巴國家銀行，其附屬機關與各商業銀行的果斷行動，我們在一年之內在發展工業及一般公用事業方面大有進展。此外為我們的遊歷事業，建造並開始使用了許多旅館及汽車客棧，共有雙人房二千五百間之多。

一七．我也可以說古巴商船事業不復為空談的問題；古巴已經有懸掛其本國旗幟的商船，繼此而來者尚多。夏灣拿灣的船塢，全國漁業局的漁站，將在庇納德里奧 (Pinar del Rio) 省馬里愛耳 (Mariel) 建造的碼頭，現在建築中的工業城市，以原子能作和平經濟目的使用的計劃，但這並非謂我們將放棄發展水利以供應城市及灌溉地區的努力，利用過去僅當作燃料的甘蔗渣作島上各地所設工廠製造印報紙及其他商業用紙的大規模工業的基礎，建立國內基本冶金工業的西印度煉鋼廠，以及其他煉銅、錳、金的工廠，這種種事業，加以農業、畜牧、製造、社會服務，及其他許多方面的事業，證明由於其人民及政府在身心兩方面的努力，古巴的發展在大躍進中。

一八．我們議程上載有秘書長依照今年初在日內瓦舉行的聯合國海洋法會議所得的協議而提出的一個項目，這就是召開第二次會議，以求解決因第一次會議未能達成有效協議以致仍為懸案的那些問題。這個問題很重要，我們認為不得不提出我們的意見，供本大會各代表團檢討研究。

一九．第一，我們必須指出在日內瓦提議¹召開第二次會議者為古巴代表團。古巴原提案為召開第二次會議是否適當，應由聯合國大會第十四屆會審議決定。其後經修正，議定該問題應於大會第十三屆會審議。

二〇．我們並不堅決反對再舉行一次海洋法會議；相反地，我們相信這個會議很有用，事實上也是必要的。但是我們認為在第一次會議失敗後幾個月內，並無獲得成功的把握，即行召開第二次會議，或有不利益。也許最好多等一些時間，使有關各國政府能夠詳細研究現有的問題，獲得相互諒解的精神，使第二次會議可能不會有第一次會議那樣的結果，即不能獲得議事規則所規定多數贊同的滿意協定。我們不反對本屆大會的任何決定；但是我們自認有責任提出這種警告。結局失敗的國際會議可使輿論有痛苦的印象。

¹ 參閱聯合國海洋法會議正式紀錄，第二卷，附件，文件A/CONF.13/L.25。

二一．古巴代表團注意到國際支出繼續有增加的趨勢。一九五九年的聯合國初步概算達五九,〇〇六,一七〇美元。我說這是初步概算，因為在本屆會中，大會尚須核准數逾一百萬美元的追加撥款，使總概算額增至六千萬美元以上。與一九五八年的核定預算比較，一九五九年約增三百萬美元。

二二．除經常概算外，各會員國尚須提供聯合國緊急軍的經費與聯合國駐黎巴嫩觀察團的經費，為數共約二千五百萬或三千萬美元。此外，預計九個專門機關的支出，包括國際原子能總署在內，將達六千萬美元，合計國際支出總額約達一億五千萬美元。

二三．此數之外，如果再加上預算以外的自願捐款(供技術協助擴大方案、聯合國難民基金、聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處、及聯合國兒童基金會之用)，明年設立特設基金會所需的捐款，還有區域性質的其他費用，如拉丁美洲各國須擔任美洲國際組織業務費用，我們就不得不認為國際支出的負擔過重；各小國因為經濟不穩定，發展落後，沒有充分收入，尤覺不堪負擔。處在這種情況下的國家雖具國際合作的熱忱，但要使它們在現有的負擔之外，再作任何財務努力，將使它們處於極為難的境地。

二四．我們充分了解這種費用增加的主要原因是全世界通貨膨脹的趨勢，以及雖然不應由秘書長負責，但是他不得不履行的法定義務。我們也承認財務方面的努力並非全無功效，因為迄今為止，雖因有一個會員國集團拒不尊重多數國家的決議而有若干困難，但聯合國仍能推行其主要宗旨，維持國際和平，促進所有各國人民的進步及社會與經濟發展。

二五．但是我們堅決相信現在時機已到，應該檢討我們的工作及計劃，使概算不超過一個相當穩定的最高額。

二六．聯合國在經濟發展方面頗多作為。除經常預算內為此目的撥有經費外，並有技術協助擴大方案特別捐款賑。特設基金會如果在明年內成立，須另有捐款，方能開始工作。

二七．除發展落後國家社會及經濟發展所需的費用數額增加外，近年來維持國際和平的費用亦有增加，致有另籌專款的必要，且非出於自願捐助。我所指的是聯合國緊急軍，由各會員國照其攤派聯合國預算百分數分攤。該軍成立已有兩年，目前仍無解散的可能；相反地，有許多討論和提議將它改為常設。

二八．如果改爲常設，就應該考慮到籌措經費的辦法。古巴代表團建議正如以自動捐助的辦法設立技術協助擴大方案特別賬戶一樣，我們應以自動捐款設立維持和平用的緊急基金，使秘書長能於遇有緊急情勢，其支出超過預算撥款額時，相機處理。我們認爲要全體會員國像對緊急軍那樣地照本組織經常經費攤派額的百分數分攤，有欠公允。維持和平的問題當然爲全體國家所同樣關切；但是一向愛好和平的小國，不引起任何爭端或衝突，也不以任何方式干涉世界其他地區所發生的爭端，也是很顯明的事。要這種國家同樣分攤經費，一如它們對這些問題負有同等責任，未免不公。

二九．關於這一點，我們要提請注意兩年前此事初次提起時二十個拉丁美洲代表團所提出的備忘錄。如果決定設立維持和平的特別或緊急基金，安全理事會各常任理事國應作最大的首次捐款。如此或可使聯合國周轉金不必自二千二百萬美元激增至三千萬美元。如果設立這種維持和平的緊急基金，可以採用技術協助擴大方案籌款的同樣辦法。

三〇．我們的議程上載有澳大利亞政府提議[A/3875 and Add.1]及烏拉圭政府贊同[A/3875/Add.2]的項目。在這個問題未最後公正解決以前，這個項目將繼續列入我們的議程，充分證明有一個大國蔑視大會的一切決議案。我所指的是匈牙利問題。

三一．各位都知道大會曾就匈牙利慘案通過了許多決議案。所有的決議案全規定蘇聯軍隊立即撤出匈牙利，使該國光榮的人民能夠自由決定其前途。這些決議案爲一九五六年十一月四日的決議案一〇〇四(緊特二)；一九五六年十一月九日的決議案一〇〇五(緊特二)，一〇〇六(緊特二)及一〇〇七(緊特二)；一九五六年十一月二十一日日的決議案一一二七(十一)及一一二八(十一)；一九五六年十二月四日的決議案一一三〇(十一)；一九五六年十二月十二日的決議案一一三一(十一)；及一九五七年一月十日的決議案一一三二(十一)。

三二．我們現在收到了匈牙利問題特別委員會的特別報告書[A/3849]，供我們審議研究。該報告書再度證明了這個不幸國家的情勢仍與通過那些無人遵守的決議案時相同。關於這一點，值得注意的是若干自稱中立的政治家們所採的態度。他們素來

堅持西方國家遵守一切大會決議案，對蘇聯却未採同樣的態度，沒有請它遵守我所提到的那些絕大多數會員國贊同的決議案。他們似有很奇怪的想法，要已經知道必須奉行大會指示者遵守決議，而對公然違抗我們的決議者採取極端縱容的態度。他們的藉口是這種態度有助於國際和平及和平共存，世人聞之，均覺奇怪。

三三．星期一在一般辯論中，匈牙利政權的代表提出了美洲任何國家的小學生都會感覺奇怪的陳述。Kadar 政權的代表問：“一八九八年美西戰爭古巴、波多黎各、和菲律賓都變成美國的殖民地，請問這個戰爭反映了什麼正義？”[第七六三次會議，第八十六段]。我要以事實對該問題作簡短的答覆。

三四．古巴、菲律賓及波多黎各爲西班牙殖民地有數百年之久。在美西戰爭之後，古巴及菲律賓成爲自由、獨立及主權國家，遠在匈牙利入會以前即爲聯合國會員國。波多黎各因其大多數人民於複決中所表示的願望，成爲自由與美國聯繫的一邦；該次複決之合法與公正是毫無問題的。這就是一八九八年戰爭中戰勝國的行動。

三五．現在第二十世紀的中葉，蘇聯違背了一切法律及正義原則，縱軍侵入匈牙利，殺戮爲爭取自由而戰的匈牙利男子、婦女及兒童，數以萬計；而所謂匈牙利代表却到本大會來，演出歌頌屠殺其本國人民的醜劇。世界輿論對我所說的這兩個大國的行爲，當有評斷。

三六．我們相信有責任再說明古巴代表團的意見。只要德國仍被違背一切正義原則的力量所分割，不能對德國統一問題求得最後解決辦法；只要大會許多被人忽視的決議案所規定的韓國統一尙未完成；只要我們不能澈底檢討在違背一切國際法規規的情況下橫遭佔領的東歐各國的情勢；不管我們在大會中怎樣口若懸河，滔滔不絕，世界各國人民仍將懷疑聯合國的效力。這是令人痛心的現實，我們不能忽視，也不能掩飾；如果自欺欺人，結果是使有關各國人民大感失望，以爲我們是束手坐視，不加聞問。

三七．雖然如此，古巴代表團希望我們的辯論能夠充滿理智與正義。最重要的是我們每一個人均應爲聯合國及注視我們的人類盡各人的責任。

三八. Mr. POPOVIC (南斯拉夫):主席先生, 首先我要恭祝閣下當選大會主席的崇高職位。

三九. 我們對過去數月內的國際關係發展情況加以客觀檢討後, 知道會有過許多努力, 也獲得若干有價值的結果。具體說, 這種積極結果中包括大會第三緊急特別屆會的結果, 停止核及熱核武器試驗方面的進步, 以及同意在日內瓦就此問題再作談判。這表示雖有種種困難, 雖有明知許多問題仍待解決的不幸印象, 我們仍可獲得若干逐漸進步。

四〇. 但是, 過去所有的進步, 以及聯合國穩定和平的共同努力, 顯然因時時在世界各地產生的危機, 過去數月中尤其屢見的危機, 而有全被抵消的危險。在第三緊急特別屆會得有圓滿結果之後, 原望緊張局勢可見進一步和緩。但是此次事變的當前危機方告解除, 該屆會的建議尙未能實施以前, 遠東方面醞釀已久且為國際全局中重要因素的敵對行動, 又告爆發。

四一. 這種危機煽動國際關係, 危害和平。它們可能抵銷任何既得進展的良好影響, 使即可解決的問題更難解決。例如我們如果不斷遇有使我們臨到戰爭邊緣的情勢, 尤其是如果雙方均警告對方不惜使用其所掌握的武力, 試問如何能對迫切需要的裁軍協定得有任何真正進展呢? 由於這種情勢的結果, 我們看到雙方都儲備並認可最兇烈的大規模破壞武器, 也就是國際社會以最大努力圖謀禁止的武器。

四二. 要知道所謂世界均勢並不提供而且其本身也不可能提供任何可以防止戰爭爆發的真正保障。相反地, 這種事實上以武力為根據的政策長此繼續下去, 顯然只會增加將來可能有一天會無法控制事情演變的危險。因此, 防止或克服這些危機的共同努力, 換言之就是爭取和平的努力, 必須包括有計劃的行動, 打擊並否定以使用武力為根據的任何政策。

四三. 我們不能永遠以在最後關頭避免戰爭為滿足; 我們也應該作艱苦及不斷的努力, 消除現有國際情勢中引起危急情勢的那些因素。這就是說我們必須加倍努力, 以求解決聯合國所有的各種長期問題。

四四. 對於遠東現有事件的起因, 因此對於其最好的處理辦法, 各方意見頗不相同。這個爭端特別

嚴重, 因為它在事實上是兩個大國間的直接衝突, 其中有一個大國強被摒置於聯合國之外。此外, 鑑於現有國際關係的情況, 尤其是二大集團間關係的情況, 這個爭端引起了改變雙方實力分界線的極端複雜的問題。但是現在問題既已發生, 我認為任何客觀分析均不能忽視一項基本事實, 這就是臺灣及臺灣海峽中各島均為中國領土的組成部分。正如我們在本屆會初開時所說的〔第七五四次會議〕, 該地區情勢之緊張, 因中華人民共和國未能取得其在聯合國中應有的地位, 而更見增加。我們也不能否認, 由於事態發展的結果, 這個問題現在已經成為國際注視的有關世界和平的問題, 因之成為世界各國亟切關心的事項。情形既然如此, 我們既然深信必須以和平方法求取解決辦法, 以保障和平及我所說的合法權利, 則為了大家的利益, 顯然必須經由談判辦法求得公正解決, 而第一步就是圓滿解決中國沿海島嶼的問題。

四五. 早幾個星期, 大會第三緊急特別屆會處理了中東的急迫危機。該屆會結束時一致同意通過了阿拉伯各國代表團提出的決議案〔決議案一二三七(緊特三)〕, 予我們以令人鼓舞的實例, 可以鼓勵我們以同樣的積極方式處理其他國際問題。該屆會之後, 繼之以秘書長的有成果的外交活動。他的這種活動並不是第一次。現在必須讓中東各國人民自由而且和平地自行決定其命運, 由聯合國給予他們認為必要的協助。為了這種目的, 無可爭論的第一步是立即實施大會一致同意的建議, 撤退黎巴嫩及約但境內的外國軍隊。

四六. 秘書長依照大會第三緊急特別屆會所通過的決議案於二日前提出的報告書〔A/3934/Rev.1〕, 以及美國政府〔A/3942〕及聯合王國政府〔A/3937〕的函件, 因此特別值得注意。我們相信秘書長與中東有關各國政府所達成的安排, 造成了有利的條件, 依照該決議案的規定, 便利外國軍隊早日撤出黎巴嫩及約但領土。照我們看來, 在該兩國內駐有軍隊的國家的政府不能堅持在它們所規定的條件下方能撤退軍隊。因此我們希望依照秘書長報告書中所載的安排, 及兩國政府來函中所載的宣言, 儘速實現外國軍隊完全撤出黎巴嫩及約但領土。

四七. 經驗日益證明和平及國際合作主要有賴於世界各國能够: 第一, 適應在世界不同的部分或者以平靜或者以猛烈的方式所產生的新政治及社會趨

勢；第二，承認所產生的過程的合法地位。這種趨勢的根本原因是各國人民逐步鬭爭以求自他們過去所沈淪的政治及經濟隸屬地位解放出來，成為國際社會中完全平等的成員者，日見增多。

四八．聯合國最近在這方面提出了很重要的貢獻。正如秘書長在本組織工作常年報告書弁言 [A/3844/Add.1] 中所說，非洲及太平洋地區的數千萬人民，仰望早日脫離託管制度。這就應該使我們更堅決反對那些既堪痛心，亦屬徒勞的以武力阻止這種發展的企圖，如阿爾及利亞、賽普勒斯，及其他各地所見的情形並使我們力求以所有各國人民自決及獨立的天賦權利為基礎的協議解決辦法。

四九．在這個時期內，軍備競賽未見稍停，鑑於現有的國際緊張局勢，更令人深感其可怕的後果。科學與技術方面的卓越進步，使人類控制了過去所未會夢見的動力之源，使人類能夠上達外空，下入深洋，但是這些進步仍被視為是更可怕的新破壞工具的來源。同時即在技術的水平上，防禦及攻擊武器間的差別也日見模糊。

五〇．在這一一年中，對於裁軍這個複雜問題的若干方面及因素的處理，亦有若干進展，這是不錯的。這可能打開再求進展的途徑而且理應如此。在這方面，我們特別想到關於停止核及熱核武器試驗問題所獲得的結果。所以能夠獲得這種結果，第一個原因是蘇聯停止爆炸試驗的重要片面決定，其次則為日內瓦專家會議²所達致的協定，以及美國政府 [A/3895] 及聯合王國政府 [A/3896 and Corr.1] 的宣言，據稱它們亦願在某一時期內及某種條件下停止核試驗。我們認為這些條件並不是全都有充分理由的。但是我們歡迎這種進展，深信關於立即全面及永久停止核試驗一事，不應再有任何障礙。因此我們有權希望進行核試驗各國代表的會議能夠早日達致協定，並希望這些國家儘速實施該協定的規定。我們也應該提到關於防止意外攻擊問題技術會議的協議。南斯拉夫代表團與許多其他代表團意見相同，認為停止核武器試驗會議及這個新技術會議應該儘可能與聯合國有最密切的聯繫。我們希望大會能夠對此事提出必要的建議。

² 一九五八年七月一日至八月二十一日舉行的研究可能締結停止核試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之專家會議。

五一．在過去十二個月中，聯合國關於裁軍本身的工作，竟告停頓，實堪遺憾。不管是從裁軍或憲章授予聯合國的任務或責任的觀點看來，這種情勢都不能認為正常。如果我們不能採用較軍事同盟的嚴格要求與利益所決定者為廣的範圍及不同的標準，我們就很難對裁軍得到進一步及更具體的進展。換言之，對問題的看法必須保證能充分表現國際社會對保障及加強和平的普遍關注。因此，這個問題主要應在聯合國的範圍內審議。沒有人否認各大國及以各大國為首的同盟對裁軍問題所負的特殊責任，尤其因為各大國間意見不同是我們今日在這方面處境堪虞的主要原因。如果這些大國真正願意談判並達成協議，則在聯合國的範圍內舉行這種談判，使其他國家亦能表現其興趣並參加，必能有助於完成工作。

五二．關於解決裁軍問題，專家會議的技術研究及初步工作，可以發生重大作用。但是我們深信由於情況的關係，裁軍問題主要是一個政治問題，因此解決裁軍問題的努力必須在政治方面着手。

五三．我們認為應儘速為此目的設立一個聯合國裁軍機關。我們認為它應該是一個能夠有效工作的政治機關，其組織不偏重任何一方，須得全體接受。我們認為這樣可以較易達到目的，因為正如前此若干發言人所說，裁軍問題不是一個能以多數表決的問題。

五四．南斯拉夫政府曾經宣稱贊同締結沒有相互依賴關係的初步部分協定的主張，因為它認為這是最實際而且有效的辦法。這是我們在一九五六年對裁軍委員會的小組委員會提出的決議案，³ 南斯拉夫政府於一九五七年對小組委員會提議片面停止核試驗的備忘錄，⁴ 及我們對大會第十二屆會提出的決議草案⁵ 中所主張的處理裁軍問題的方法。

五五．關於這一點，我們相信本大會如對聯合國裁軍機構，就裁軍問題中最可能達成一種或多種初步協定的各個方面，提出建議，或有用處。

³ 參閱裁軍委員會正式紀錄，一九五六年一月至十二月份補編，文件 DC/92。

⁴ 同上，一九五七年一月至十二月份補編，文件 DC/112，附件四。

⁵ 參閱大會正式紀錄，第十二屆會，附件，議程項目二十四，文件 A/C.1/L.180。

五六．南斯拉夫代表團將仍贊同削減軍事預算，俾可減輕軍備負擔，以便對發展落後國家給予更有效的經濟援助。它過去堅持主張採取措施，防止為和平及科學以外的目的使用宇宙空間，將來仍將如此。我們將於適當時機，在第一委員會詳論此項及其他問題。

五七．經濟需要對國際關係的發展有重大影響。世界經濟的不平衡發展反映在許多政治及社會情勢中。今日多所討論的經濟發展先進及發展落後國家間關係的問題，日見迫切。它的國際影響必然很大。因此改善國際政治關係的努力與發展經濟關係的努力，是不可能分開的。

五八．各方面就此問題所採的行動及新的提議，反映世界各國經濟方面相互依存的關係日深，應該有助於擴大經濟方面的國際合作。這種提議愈符合憲章，愈能配合聯合國工作的一般範圍，其所得的支持也愈廣。

五九．在國際關係中，仍以雙邊合作為主。在我們這個時代中，尤其自第二次世界大戰結束以來，我們看到多邊合作的比較迅速發展，尤以區域合作為然。一個新的國際經濟合作方式，也是一個戰後的發展，就是聯合國範圍內的合作。鼓勵這種合作方式，極為重要，因為現有的國際經濟關係形態及方式，不復能適應我們這個充滿了矛盾、改變及進步的世界的要求。現在世界需要更廣泛、更普遍、更能獲得一般人接受的合作方式。

六〇．我們相信我們所述的這種合作方式一定會繼續發展。過去十年在這方面尤堪注意。這種發展的速度當然很重要。南斯拉夫素來贊成這種合作，但並不輕視雙邊關係及在可能時建立區域關係之重要。我們不認為這些不同的合作方式是不能並存的。相反地，我們相信它們可以互為表裏。

六一．根據這種政策，我們自始就支持設立聯合國經濟發展特別基金會。我們也希望聯合國能在不久的將來設立該機關。我們認為在今年設立特設基金會證明了聯合國經濟發展基金會的必要。因此我們贊成設立特設基金會，為其第一步。

六二．本代表團與許多其他代表團所表示的意見同感，認為穩定初級商品市場對於發展落後國家的發展，極關重要。因此我們歡迎重設國際商品貿易委員會。該委員會的主要任務中列有此項問題。

六三．我們認為上述各節的主要結論是在國際關係的現階段中，最主要的要求是維持並擴大使用談判及協議解決的辦法。我國政府堅守此項原則，積極支持可以達致穩定和平及建立各國間和平關係的一切方式的談判。我們深信聯合國特別宜於協調各種不同的觀點，促成協議。此項事實業由經驗充分證明。

六四．我們認為在這些途徑上的任何行動，都應該依據其所本的現實態度及達成協定的願望，加以評斷。旨在達致協議解決的任何政策，其主要條件應為依據人類發展及社會進步的要求，並於平等及不干涉的基礎上，力圖協調各種不同的觀點。我國政府一貫謀於聯合國內，及我們的雙邊關係內，與所有各國，尤其是我們的鄰邦，建立密切及互利的合作，不管其社會制度及政體如何。關於這一點，我認為我可以說我們與表現同樣精神的各國已獲得了值得重視的結果。

六五．積極共存的政策，正因為它與國際關係中使各國及各集團隔膜愈深的趨勢相反，所以時常自支持這種趨勢者得到不了解或消極的反響。這是我國在其與若干其他國家的關係中遇有困難的主要原因。這當然不是說共存的政策是錯誤的。相反地，它強調指出我們必須加倍努力，使此項政策能够在國際關係中佔得優勢。

六六．我們提出的意見是我們所了解的和平及積極共存政策的要旨。該政策並不僅反映某一種社會發展趨勢或若干國家特殊利益的要求。它代表我們這個時代的客觀要求。世人顯然逐漸深感這種要求，我相信一般辯論中所作的許多陳述充分證明了這一點。許多國家代表所表示的意見表明共存政策是今日唯一可能的政策，國際關係上所常見的危機和動亂實際上起源於缺乏了解、愚昧、及未能實施共存的要求，也就是憲章的要求。許多國家的代表，尤其是“有所屬”與“無所屬”的小國代表，表現他們對這一點大體同意，並明白表示了他們的意見。這種主張及表現這種主張的力量之日見重要，我們認為是今日國際關係上最重要的發展。

六七．我在結論中要聲明南斯拉夫代表團深知大會本屆會對和平及國際合作使命之重要，將力圖對其工作之成功，提出積極的貢獻。

六八. Mr. TAMAYO(玻利維亞):主席先生, 首先我要代表本代表團, 追隨許多代表團之後, 對閣下當選主席, 敬表祝賀。

六九. 我代表一個弱國發言, 很了解我所受的限制, 雖然現代歷史證明了言論的力量, 並不依賴擁有大量可怕的武器。亞洲, 非洲及拉丁美洲的弱小國家, 甚至在東西兩方間無人地帶中自圖鞏固地位的歐洲各國, 所能用以對抗鉅大武力者, 只有它們的人類尊嚴感覺, 對人類簡單基本願望的同情, 及遵守法治的原則。因為有這些價值存在, 所以不可能完全依據人口多少及貿易數額, 區分各國。弱小國家賴以自衛者, 除國際法的無形武器, 各大國因擁有實力而必須承擔的責任, 及弱小國家間的團結與諒解之外, 還有什麼?

七〇. 但是, 建立國際法制度的問題, 不僅因大國與小國間相去益見懸殊, 其政治及文化的差異亦更廣, 而受影響, 並且也因各弱小國家間的關係及結合趨勢, 而受影響。希望或期待各大國間的實力關係轉變成真正國際法制度, 自有其機構及不可違反的規則, 不受最強大國家的壓倒勢力左右者, 其根據並不是各大國會不僅發展實力的物質基礎, 而且同時發展其道義及政治能力, 為人類福利運用其實力。他們的希望所根據的事實, 無寧是只有合理限制實力, 實行克己自持, 方能保證各大國的生存。羅馬之治的時代及以一個大國的絕對統治為基礎的帝國時代, 已成歷史陳跡。我們生活在這個時代中, 大國不再能以戰爭增加它們的力量, 只有接受它們的巨大責任及有效地限制它們自己的主權, 方能獲得和平。我國於一九四四年第二次世界大戰將近結束時所表示的意見, 今日更見確實。這就是“權力自有索價。權力自有懲罰。”

七一. 我們已經達到人類歷史上的一個階段。在這個階段中, 弱小國家的安全, 有賴於大國軍備所造成的不安全; 有賴於它們自行團結以保正義的能力, 及其落後人民的生活標準及知識水平的迅速提高。原子能的積存不復予任何國家以安全感。就弱國而言, 核武器之普遍是對核武器的最好且或是唯一的防衛。因為各大國利害所係, 不復僅為億萬人類或被征服國家的命運, 而是它們本身的命運, 它們本身的存亡。認識這個簡單而且無可否定的事實, 其結果即令不是新的國際安全觀念, 最少也是一個安全政策, 及更負責運用實力的必然趨勢。

七二. 在歷史的現階段上, 大國國際政策的這種趨勢, 有促進及加強弱小國家或者更正確地說世界上貧弱及發展落後地區各種努力的作用。弱小國家很有理由地認為只有大國實行援助政策的結果, 方能達成更好的生活。此項政策包括財政及技術協助, 保證穩定的輸出市場與購買及出售價格間的公平關係。大國對發展落後國家的援助方案是世界上實力與經濟資源分配不均的自然結果。它們固然可以擴大改善, 使捐助國與受惠國的利益能有更好的平衡, 但是這種辦法是不夠的, 也不合時宜, 除非弱小國家自己能努力處理其本身團結的迫切任務及其相互關係問題, 作為國際上任何促成較高生活水準之努力的基本先決條件。在歐洲高度工業化的國家在共同市場中共同協力, 共同運用其生產資源及經驗, 以求建立鋼鐵聯盟時, 拉丁美洲國家却相信它們可以仍然保持若干相互競爭, 同時順利建立一個共同市場, 籌供工業化資金的區域基金, 或糧食及原料生產者的區域組合。

七三. 美國各國間法律制度雖有若干改善, 彼此毗鄰的拉丁美洲各國仍因關稅壁壘及其他制度而互相隔離。換言之, 在外交團結的機構加強, 拉丁美洲團結的政治必要較前更為明顯時, 這些毗鄰國家的經濟反而相去更遠, 它們之間的競爭反而更烈。

七四. 這就是說政策的發展遠落在思想發展的後面, 我們的行為與我們關於共同命運的理論不符。只要我們的市場各自分立, 水洩不通, 我們的邊界是阻止人民、資本及貨物自由流通的壁壘, 各國像在重門深鎖的情況下自理其國內問題, 我們就不可能達成這個共同命運。我必須很坦白地說, 拉丁美洲各國在使各個獨立的地方主義, 改變為團結的區域主義, 改變為旨在調整其財政及物質資源及擴大其經濟活動的那種組合的任務方面, 可說並無進展。這種區域主義的目的不應為摒除某些國家或使它們附從其他國家, 而是提供新團結觀念的實際基礎, 打開新的拉丁美洲聯盟的途徑。這種新拉丁美洲聯盟自我們獨立戰爭的動盪時代以來, 就是我們的理想。

七五. 我們在歷史的這個階段達到了理想與現實的完美協調, 這就是團結的理想與美洲印西各國人民在共同命運下結合的現實。一百多年來, 拉丁美洲一向都在鼓吹併合區域主義及大陸民族主義。因此, 孤立的力量竟然戰勝了溝通結合的必要, 開倒

車的政策戰勝了共同協力一致應付世界問題的前進政策，殊屬怪事。如果西半球的人民能够成熟到使拉丁美洲的民族主義成爲經濟及政治現實的階段，他們的對外經濟就不會如此顯然脆弱，如此完全依賴外國金融及商品市場，他們的工業也不會如此貧弱了。

七六．這種拉丁美洲團結的理想在近代歷史上雖屬創舉，拉丁美洲各國現在反而落在亞洲及非洲落後國家之後。非洲及阿拉伯的民族主義已經跑在前面，指出行動的途徑；它圖以共同努力，解決小國所不復能單獨及分別解決的問題。小國及大國間若求真正有效合作，而不是建立在附從的基礎上的不穩定關係，其先決條件爲各小國應該團結一致，合併其經濟及國界。

七七．這就是我國願在聯合國中提出的主張；它的歷史甚久，但很少實施。我國是拉丁美洲最貧乏的國家之一，僻居內陸，但有勇氣實施影響遠大的澈底改革，以求完成獨立戰爭中開始的工作，使政府機構完全民主化。玻利維亞相信它的錫、鎢、基本礦藏及石油的問題，不僅須在國家的基礎上，且須依照其地理團結及拉丁美洲各國共同命運的看法，予以處理。美洲地理團結必須以同享共同命運的所有各國人民應有共同精神邊界的原則爲基礎。

七八．我國此時遭受蘇聯的經濟侵略，其目的爲逐漸摧毀世界的錫市場。以現代武器從事武裝侵略的可怖景象，使人忘了經濟侵略也可以突破被攻擊國家的最後防線，使它陷於破壞及不堪忍受的痛苦。蘇聯在世界市場上傾銷大量的錫，其目的必然是打擊依賴輸出這種礦產爲生的各國人民，乘機利用其所造成的不滿及社會不安。

七九．我國實現了影響遠大的政治、經濟及社會改革。人民是自由的，國家具有主權。我們沒有任何寡頭政治。蘇聯的行爲與其宣傳若相符合，它就應該尊重這個以極大努力解放其人民及恢復其尊嚴的國家。蘇聯採取目前這種態度的理由，是因爲我們完成革命並未受外人指導，也未接受與支持革命者的基督教傳統不符的任何主義。事實是我國人民今日已成經濟戰爭的受害者；這個戰爭是遠地敵人所發動的，選定玻利維亞爲其多方面世界攻擊的新目標。我請各自由國家考慮一下這個嚴重的情勢。

八〇．我要指出玻利維亞實行革命的目的，不僅在保證其人民的自治權利，並且在使其經濟與整個區域的經濟協調，使其民族政策具有新的意義。玻利維亞的革命民族主義表現並確定於它 and 所有鄰邦簽訂的經濟及公路協調公約中。依照這些公約，玻利維亞的石油、礦產及咖啡，均用以協助改善缺乏這些重要發展因素的姐妹國家們的生活情況。但是這只是一個孤立的努力；玻利維亞希望它能够轉變爲共同的願望，成爲逐漸合併的政策。

八一．拉丁美洲共同市場爲該地區有計劃工業化的經濟先決條件。這種市場必須即行建立，不能俟之明日。區域投資基金的建立亦然，用以促成建立拉丁美洲資金市場，使更多的資金流入農業、工業、及服務事業；組織金屬、纖維、咖啡及石油生產者的區域合作社及組織，亦復如此。如果能够在輸出品與輸入品的價格之間建立適當關係，這種組合當較不斷在區域及國際會議中控訴呼籲更能促成市場穩定及公允價格。所需者爲弱國應在自己之間開始實行團結，不能完全依賴各大國採取合作及援助的政策。

八二．拉丁美洲各國現在也應該利用多邊清算的安排，採取適合其缺乏黃金及美元外匯情況的貿易制度。我們已經到了這種階段，雙邊清算安排如玻利維亞與智利，玻利維亞與阿根廷及玻利維亞與巴西間現行的安排，過於狹窄。因此極有必要須將這些雙邊安排改變爲廣泛的多邊制度，可以轉劃信用及負債的數額，大量增加各國購買及償付拉丁美洲貨品的能力。拉丁美洲經濟的主要產品必須用以建立並增進拉丁美洲區域內的購買力。

八三．增進這種購買力的方法很簡單。這就是實施一八一〇年解放運動以來所鼓吹的團結主張，以各國合作的原則代替競爭的原則，採取經濟合併的辦法。我們此時所需要者不是新的區域或國際思想，而是新的行爲方式；這就是我國提出此項呼籲的目的。我國雖小，但自信係以拉丁美洲民族主義的崇高使命爲純正動機。我們有責任接受團結印度人、印度尼西亞人、阿拉伯人、及非洲人的民族主義運動的教訓，不管其政治內容如何。我希望這個呼籲能在蘇聯進行旨在破壞世界錫市場的攻勢時，使世人注意玻利維亞關於錫及基本輸出品問題，與落後國家所能獲得的國際借款及投資極感不足的情況。

八四。玻利維亞與無法自國際市場取得其工業化及發展所需資金的那些拉丁美洲國家，有同樣的經驗。甚至如玻利維亞國營石油組織那樣健全的機關，擁有多數石油讓予權及充分固定資本，也不能取得其所需要的美元，以便進行大規模開採及提煉工作，使其產品轉變為玻利維亞農業、工業及礦業發展的動力。籌供發展落後國家經濟發展經費的機關圖將外國政府的投資與私人投資，合併運用；但是這些機關不足應這些國家的需要及期望，也沒有什麼行動保證生產能力的增加率追上人口的自然增加率。但是，協助建立新的機關，以求促進投資，經濟保護，合併及真正合作，當較設法改組現有國際機關更為有益，因為現有的國際機關已經有了其確定的組織、政策及工作方法。

八五。我深信這不僅是拉丁美洲對其本身全面發展所能提出的最好貢獻，也是它對達致國際合作及世界公正和平的使命所能提出的最好貢獻。我之所以有此主張，是因為我的提議不但可以促進工業發展，也可以促成社會及政治進步，因為它可以消除純粹地方及偏窄觀點所造成的限制。

八六。國際法的實際力量不僅有賴於各大國間的關係，也有賴於世界上弱小落後國家共同團結，在區域的基礎上形成新的經濟及政治集團的程度。世界和平的責任，不僅應由強國擔負，也須由弱國擔負。弱國應不再祇是分別結成無力的國家集團，沒有自己的思想，而應變成團結的組織，在解決國際問題中擔任積極的任務。因此拉丁美洲團結問題不僅是探求更適當方式以表現其民族願望的拉丁美洲各國自己的問題，而也與改進和平國際關係法治制度的必要，有密切關係。如果能够發展並建立這種新的組織，各大國間的關係就可能改善，因為它們的重大責任及其依賴軍力的程度均可減輕，世界就可以走向新的及現實的“以法律為基礎的世界國家”的觀念。

八七。玻利維亞及其革命人民與政府，以玻利維亞革命理論為根據，認為向此一方面進展是拉丁美洲國家及亞洲非洲弱小國家的責任及使命。他們不僅以拉丁美洲人、阿拉伯人、印度尼西亞人、或非洲人的資格，而且以人類一份子，共享其共同命運，為其不可分割的團結積極奮鬥者的資格，負有這種使命。

八八。Mr. PORRAS BARRENECHEA (秘魯)：我認為在聯合國這個世界發言臺上，於旨在建立所有各國間的和平與諒解的國際情勢與世界秩序的辯論中發言，是極大的榮幸與責任。如果我僅論秘魯在南美洲的和平及文明使命，其自始即參加在解放時期開始西班牙美洲法律組織的各項協定，以及其對建立並維護聯合國巨大道義及調解權力的堅決貢獻，這種責任就很簡單。在另一方面，如果我要計及各種原則與利益的淆亂及衝突，變幻不定及料想不到的情勢，在歐洲人文主義者認為多言及無言均非所宜的這個困難的現時代中人民羣衆之徬徨不安，欲求以我們行為所應有的誠摯態度，履行這種責任，就很困難。

八九。我們這個時代所感覺的焦慮當然不是史無前例的。過去也有感覺不安與苦痛，道德及政治標準低降，才智及自由的力量遭受危險，在國內及國際上發生層出不窮的政治及精神暴行的時代。歷史證明了精神力量終能戰勝消極自私觀念所產生的一切暴行及偏激的威脅，真理及自由雖然從來沒有完全勝利過，但在不屈不撓的鬭爭及戰鬪之後，總能在人道及文明的創造辯證哲學範圍內，維持各國間的基本平衡。

九〇。如同歷史上最嚴重的動亂時期一樣，這是一個不斷焦慮的時代，其中有很短的比較平靜的時期，繼之為冷戰，間接侵略或意外襲擊的危機威脅世界困難地區的時期，正如宗教戰爭的時代一樣，國內及國外壓迫異端的危險又見抬頭，充滿教條氣味的言論及論據，極為苛刻，與千百年來所達成的文明之花的審慎謙和，不可同日而語。但是這一次在毀滅邊緣的鬭爭不僅危害這個悲劇中兩個強大的對峙者與雙方前列各大國的生存，並且也危害全體人類的生命及福利，甚至這個世界的文明的前途。

九一。我們一再發現，大國間的直接談判，不管所討論者為東歐或遠東不幸遭受分割的問題，裁軍或停止核試驗問題，或勢力範圍問題，皆不能和緩世界緊張局勢，因為這些大國連對會議的議程，都不能同意。理由是它們所採的每一個步驟，它們所說的每一句話，均涉及威望的問題。它們所懼者為任何讓步，任何具有伸縮餘地的看法，都可能被對方的宣傳視為弱點。大國會議的可能，因為怕對方利用這種會議從事宣傳而受到障礙。

九二．在這一方面，利害關係與大國相同的所謂小國，可以有所活動，發生居間調處的作用。它們可以考慮可能的和緩局勢的辦法，即令起始時範圍有限，亦無不可。當然，使世界陷於分裂的若干問題，暫時很難解決，還有些問題差不多無法解決。關於歐洲被剝奪獨立的各國人民的問題，驚心動魄的匈牙利案，德國統一問題，以及遠東方面求取國際承認的那些民族的問題，即係如此。這些情勢繼續為全體自由人民所關懷。但是，真正及完全和平暫時既然不能達到，就必須設法約束冷戰，消除若干突出的危機，打開將來逐漸解決的途徑。如果在華沙開始的談判不幸失敗，聯合國應該承擔它在憲章下關於和平遭受威脅的任務，因為這個問題並未提請安全理事會處理，該理事會且因否決權而不能有所行動。大會於承擔管轄時，或可建議雙方應避免可能使臺灣方面現有爭端更見惡化的任何武力行動。這就可以使小國們有機會計劃並擬定大國會議的議程，以可能產生協議的問題為限，但謀求永久解決。如果這種初步努力得告成功，不論它如何有限，實際上在減輕戰爭危機方面已經大有成就，使世人能有希望，並使雙方堅持不下的立場得告和緩。

九三．因此，秘魯代表團到本大會來，預備提議大會任命一個委員會，由不直接與爭端有關的國家如亞非國家，歐洲的中立國家及拉丁美洲各共和國以同等數額組成之。最後一類國家在思想、精神及文化方面，完全是西方文明的一部分，這是不錯的，但是它們全是愛好和平的國家，它們建立了美洲區域制度，擁有世界最完整有效的解決國際問題的司法組織。這個提議完全不是嚴格或狹義的，它可以接受各種不同的修正。我們的唯一目的，是以我國所謂各小國應對其命運及生存所繫的世界發展負擔積極及建設任務的必要為根據，發動有用的行動。在美洲，秘魯總統要求西方的政策應該隨時通知兩大洲的拉丁國家，以及巴西總統於開始泛美作業時致艾森豪總統的覆文，都表明了這種立場。

九四．這個委員會的任務可由專家決定，在基本上是為可能舉行的大國會議擬具議程，保持大國間的連繫，接受旨在協調各方立場的提案，或促成可能導致公正及永久解決辦法的暫行調整。

九五．裁軍問題毫無疑問是聯合國現有的最迫切重要的問題，也是最嚴重危害人類進步及和平的問題。若求世界上有任何種類的法律秩序，必須解

決這個問題，因為法律秩序的先決條件是調整及限制權力。我們生活在存亡關頭的時代，可以達致和平及繁榮，也可以達致戰爭及普遍滅亡。有利於協議的條件可能存在，雖然未見有切實解決辦法。蘇聯與西方國家對常規軍備的最高額已有協議，最近日內瓦專家會議⁶證明了對於可能締結的停止核試驗協定若遇違反時進行偵查的視察制度，也頗有可能，這就是某種程度的管制的開端。

九六．預定在日內瓦舉行的意外襲擊問題專家會議受到人類的歡迎，擁有核能的各大國也準備研究管制宇宙外空的制度，征服外空供和平目的之用。秘魯代表團參加了裁軍委員會小組委員會的工作，並曾提議組織調解機關，談判停止核武器生產及核試驗，但是它認為凡非與管制機關相連繫的禁止，無非是一個理論的、空虛的、好看的姿態，祇會被人認為是不誠懇的宣傳。因此，秘魯代表團維持其對這個問題的一貫立場，相信凡有成功可能的一切措施，如裁減常規軍備，陸地及空中視察，合作征服外空等，均繫於在有效國際管制下停止核生產及積存核武器。只要核武器的生產留在某一國家或某一個人的絕對或無管制的權力之下，人類將繼續受戰爭危機的威脅；即令雙方均不願發生戰爭，一個預料不到的小事件，一個錯誤判斷，一個錯誤計算，甚至一個訛傳，均會引起大禍。

九七．經濟問題在國家精神發展及其國際地位中，極關重要，這是不能否認的。正如巴西外交部長對大會所說[第七四九次會議]，發展落後是集體安全的最大威脅，因為它迫令各民族及各國採取鋌而走險的政策。在拉丁美洲，民主政權不能盡厥職的危險，在於無視其經濟及社會問題。在拉丁美洲的非工業化地區內，一方面人口迅速增加，一方面應付人民需要的資源又不能充分發展，其間相去日見懸殊。拉丁美洲亟求提高其低下的生活標準，但是僅能勉強維持這種水準，除非它能建立充分的生產中心及就業機會，以吸收其全世界增加最速的人口。

九八．秘魯在國際政治上是一個小國，但在面積上大於若干歐洲國家的總面積。它是一個富饒而荒涼的國家。它在表面上很荒涼，可耕地很少，但在地面之下，藏有極豐富的鑛藏，有想像中黃金之國之稱。它的地形異常複雜，交雜着沙漠、崇山與深林，

⁶ 參閱註二。

因之交通及社會團結，均極困難。它的糧食不足，而人口增加率每年達百分之二·五。法國的Baudin教授於論秘魯加入與自然鬪爭的開化工作會說，“秘魯預料到一切，所未料到者是人”。最困難的問題是供應營養不足的土著人民所需的糧食。現正設法以灌溉制度及農業機械化的辦法，使他們留在土著土地上。秘魯經過幾千年的努力，已能成功地加強並擴大其天然資源的開發，在崇山峻嶺中建築公路，使文明流傳入亞馬孫河谷（Amazon valley），並進行規模宏大的方案如鋼鐵及桑塔（Santa）河水電廠。但如其他發展落後人民一樣，秘魯需要國際投資銀行及私人投資者的協助。秘魯的自由企業制度及其在拉丁美洲最寬大的條件下鼓勵外國資本，不作歧視待遇，是有助於私人投資的。

九九．但是除供發展所需的借款外，秘魯與其他拉丁美洲國家相同，必須有公正待遇及自由貿易。最迫切的問題是原料價格必須比照製成品的價格，予以穩定。我國所生產的基本商品事實上就是我們的錢。在基本商品的價格低落時，所降落者不僅是價格，也是錢的價值。商品價格不穩定及驟烈升降的結果是貨幣貶值，因而造成失業，就業不足，國民平均所得低降及惡劣社會情況。在貨幣貶值時，不可能有經濟健康，也不可能有人投資或工業擴展。工業化國家與初級商品生產國間的經濟不平衡，因對國際貿易的種種限制而更見嚴重；這些限制中包括關稅壘壘，片面規定的限額，及國內津貼，其結果為積存大量剩餘商品，並用以拋售，作為工業化國家內保護主義者所主張的一種經濟侵略方式。

一〇〇．由於別的國家規定鉛及鋅的進口限額的結果，這種歧視政策對秘魯尤有特別影響。而大國際工業組合開發南太平洋海產資源的趨勢却日見加強，與上述限額對我們的貿易所產生的限制效果適成對照。最近規定的鉛鋅輸入限額是對秘魯的嚴重打擊，因為這些金屬是秘魯礦業的基礎。我們要使工作人口的一大部分能有生計，同時購買機器，工業商品，和主要糧食，大部分須靠能在外國市場上無限制推銷礦產品。上述的限制措施在秘魯有很壞的影響，使數以萬計的工人失業，並損失外匯。它嚴重損害了我國的精神及物質福利，破壞了拉丁美洲人民對國際合作的信心。

一〇一．南太平洋海產資源的保護，對秘魯也極關重要。我們沿海各地缺少雨量，土壤貧瘠，但因

有產鳥糞的海鳥而得以略資抵償。鳥糞是天然肥料，功能很大，是秘魯經濟的一個支柱。因為秘魯海岸的生物形態極為複雜，有很多的海藻，吸引大批小魚，為海鳥的糧食。強大而且貪得無厭的漁船隊裝備各種現代設備，侵入我們的海岸，結果魚類絕跡，海鳥不能存在，我們沿海各地的肥料也減少。它也使秘魯沿海人民食用的魚介海鳥，來源減少。

一〇二．這就是大會第十一屆會議決議〔決議案一一〇五（十一）〕於今年初在日內瓦召開的聯合國海洋法會議極關重要之處。該會議的目的為檢討可能載入國際海洋法的新法律規則，計及這個問題的地理、生物、經濟、技術及人文方面。但是須知在這個及其他有關國際法的問題中，為地中海文明建立的地理及政治型態，不能適用於面積廣大，情形各別的美洲。歐洲文明中關於於地中海的傳統觀念，現在已失了時效，而且不適用於我們美洲情況的主張，如舊領海寬度以三哩為限。但是現代的世界是麥哲倫的世界，不是托勒密的世界。在這個世界中，有大西洋及太平洋，及澳大利亞與秘魯這樣遙遠的距離，相去萬餘哩。我們所要求的寬度為保護秘魯沿海人民生物及經濟利益所必需。不管對這一點採取何種決定，必須考慮到秘魯的特殊情勢及其沿海人民自古以來所有的人權。

一〇三．聯合國海洋法會議雖然沒有獲得本來很難達成的一般協定，但也可以說對傳統觀念採取了若干改革。它認可沿海國家的特別權利，採取保護資源的措施，防止濫捕，並保護人民糧食供應及經濟發展所賴的海產資源，而毫不妨礙公海自由的原則。迄今為止，各國簽署在日內瓦議訂的公約者為數甚少，足見這些協定未能獲得普遍接受，而且其中也沒有任何辦法獲得確實多數贊同。

一〇四．秘魯對於聯合國經由技術協助管理處及調整聯合國各專門機關努力的技術協助局所推行的技術協助工作，亦極感興趣。這種工作中現在又加上了供財務協助用的特設基金會，不久即將成立〔決議案一二一九（十二）〕。這是美國在第十二屆會中首先提出的主張，秘魯曾熱烈贊同。大會現在即將充分實現這個計劃，它可以大有助於依照憲章第五十五條的精神，提高發展落後國家的生活標準。秘魯政府對這種值得贊許的努力，極感興趣，將以全力合作，建立籌備委員會所提議的機關，使聯合國能够在這個廣大方面，採取有效行動。

一〇五．旨在促成經濟發展的國際合作，是以這個世界組織所依據的原則及經濟先進與經濟落後國家互惠的思想為根據的。是以援助並不是單方面的事。我們希望大會能於本屆會內設立可以實現所述提議的機關。我們願對這個機關的成功，有所貢獻。它的工作將有利於各國的利益。這些國家與秘魯相同，具有充分天然資源，但未能充分開發，目前且因人口增加率加速感受重大壓力。秘魯政府擬向特設基金會請求協助以便發展漁業，並提供監督的漁業信用貸款，藉以協助小企業者，便利科學研究，購買專門設備，改善一切海產資源的生產及利用。如此，國際合作可以對漁業作有效協助，並利用這種富有蛋白質及脂肪的食品，使秘魯人民的膳食能改進品質，變化種類。

一〇六．造成拉丁美洲社會情況不良及發展落後的另一個因素是軍備競賽，這是不說自明的。每一個國家企圖在軍備上佔優勢，因而使國家預算過分膨脹，日趨龐大。應該用以改善人民健康及福利的金錢，用於購買戰爭器材；而鑑於拉丁美洲各國間的協和關係，這是沒有必要的。秘魯願意發起一個區域協定，停止軍備擴展，並和緩因此而產生的技術、經濟及軍事緊張局勢。

一〇七．現代主張維護美洲主義的基本價值及保持美洲團結的最深刻最重要的呼籲，是巴西總統 Mr. Kubitschek 關於所謂泛美作業及九月中於華盛頓舉行的外交部長會議所發表的宣言。這個動人的呼籲被稱為美洲集體良知的檢討，及對發展落後的重要戰鬪。它實際的意義是宣告拉丁美洲已告成年，表示它是國際社會中成年的分子。

一〇八．Kubitschek 總統號召拉丁美洲各國人民更積極地參予世界各項問題，並結束一個僅任配角而遭人忽視的自動合作時代。這個美洲新呼聲也宣告我們美洲過着說不上是人的生活的數千萬人的經濟解放，號召尊重我們的精神人格及我們的生活方式，這就是說我們的文化價值應予保持，而不減少我們對世界價值的支持，亦猶如政治或經濟自由應予保持，不受其他國家人民或文化的任何直接或間接侵略。

一〇九．泛美作業與最近在華盛頓舉行的外交部長會議有關；會議雖短，却是第一次在拉丁美洲與美國之間有坦白誠懇的交換意見。直到最近為止，

拉丁美洲人民的領袖及代言人，與我們北方大國的政治家並沒有直接接觸。我們除間接的簡短新聞報導或傳言之外，別無其他情報。就主要世界問題而言，我們就像是伯拉圖的洞穴中人，背着光，只見洞壁上照着的外間事態的影子。

一一〇．在外交部長會議中，我聽到美國國務卿杜勒斯先生明白詳細地解釋了世界情勢，真像大明。雖然與會議同時發生了令人不安的事件，但在原則上一般都同意必須重新認識並加強促進經濟合作，在這方面採取初步措施。

一一一．最大及最有效的進展是在經濟發展的新制度方面。我們設立了一個各國代表組成的特別委員會，為布埃諾斯艾萊斯第一次美洲經濟會議所建議成立的機構去奠定基礎。

一一二．尤其重要的是商品協定。它所根據的原則是基於多數美洲共和國的經濟體制，這些問題的迫切解決辦法，必須求之於雙邊及多邊談判。此項觀點獲得了美國誠懇及無保留的支持。

一一三．對於美國將在區域經濟結合的工作中努力合作的明白宣言，各方也極為注意。這是在自由及更加積極的貿易中建立有擴展餘地的廣泛生產及消費事業的先決條件。

一一四．泛美作業以巴西及阿根廷所提的辦法為根據，其管理行政操於美洲國家組織之手。這是一個很優良的機關，一定能使泛美作業發生效力，並視其決議為迫切事項。所憾者，外交部長會議所通過的決議案沒有提到其他步驟，以求加強我們各國人民間的聯繫，使他們互相了解彼此的才智及精神傳統，促進其科學、經濟及藝術成就的傳播及促成拉丁美洲裁軍。

一一五．為了鞏固民主制度，必須以一切努力撲滅愚昧及貧乏。這就是說文化交換及技術協助的方案，必須力求廣泛，以求造成類似經濟結合的精神結合。

一一六．在外交部長會議中，我保持我一貫主張，採取自由開明的立場，主張全體平等，尊重我們的勞工人民的人權，他們的工資必須與工業國家的工人相等，使世界所有各地的人，均有充分收入，應其生活費用的需要。各國人民的區域需要與區域

特性也應予尊重，不能嚴格劃一。一切國際生活的基礎是寬容及禁止一切不義或思想迫害，因為只有以理智的民主武器，方能保障民主制度。

一一七．聯合國欲求達成其和平目的，必須擺脫無用的慣例主義，因循敷衍的作風，不實施的決議案，及不民主的否決權。它必須採取真正民主的途徑。所有的人民及國家均應有同等的機會，我們西方文明基礎所在的人道思想，必須加以宣揚，使本組織雖在時時有之的危險焦慮之中，仍能因思想的交流，成為世人良知的表現。

一一八．主席：荷蘭代表要求在此時有所陳述，我現在請他發言。

一一九．Mr. SCHURMANN (荷蘭)：印度尼西亞代表對於荷蘭外交部長在一般辯論的發言〔第七六〇次會議〕中提請注意印度尼西亞共和國政府對荷蘭及荷蘭人民所採取的若干措施一事，表示反對。Mr. Luns 說這些措施使我國人民不可能繼續在印度尼西亞生活及工作。Mr. Ali Sastroamidjojo 說這個陳述是對其本國行動的“無理攻擊”及“嚴重的誣言”，我認爲我有提出答覆的責任。

一二〇．首先我要指出印度尼西亞代表並未否認 Mr. Luns 所述印度尼西亞政府採取的措施。他承認印度尼西亞拒付其欠荷蘭王國的一切債務及義務；接收了荷蘭人民在印度尼西亞所有的商業，大小企業及財產；對原主未予以任何賠償，現在亦不願有所賠償。因此，所爭者並非事實。我們所不同意者是對這些事實的評價。荷蘭的陳述中稱之爲“非法行爲”。印度尼西亞代表稱之爲“旨在使印度尼西亞與荷蘭兩國的關係建築在平等與公道的新基礎上面”〔第七六二次會議，第八十四段〕。如果這些措施是平等及公道的表現，那實在是很新的一種平等及公道。

一二一．就我所知，從來沒有一個法律專家敢說依照平等及公道的法則，政府應該將合法居住其領土內的外國國民少數團體的一切所有財物，完全取去，而不給予或允許提出任何賠償。

一二二．Mr. Sastroamidjojo 對“在過去一年中，約有四〇,〇〇〇名荷蘭人不得不離開他們在印度尼西亞的房舍家園”〔第七六〇次會議，第三十八段〕一語，表示反對。他說只有九千名失業者被逐出

印度尼西亞；其他均係自願離境，而且很不應該，因為他們離境的緣故，“擾亂與癱瘓〔他〕國的經濟、技術及行政事務”〔第七六二次會議，第八十五段〕。如此，照印度尼西亞代表看來，印度尼西亞政府沒收住在印度尼西亞的荷蘭人的房舍、傢俱、辦事處、書籍、貨物、及與其事業有關的一切東西，是完全正確的；但是如果這個荷蘭人因爲他所有的一切財物及謀生的工具均被沒收，所以離開這樣對待他的國家，就是大錯而特錯。

一二三．我認爲我們對公道及道理的看法，大不相同；既然如此，我實無延長這個辯論的必要。事實既經承認，其意義如何，聯合國的每一個會員國均可自尋結論。

一二四．還有一點我要說幾句話。Mr. Sastroamidjojo 說問題焦點之所在，仍然是西伊利安的懸案。事實上，印度尼西亞外交部長去年說如果聯合國不認可印度尼西亞對荷屬新幾內亞的要求，他的國家將“採取有害荷蘭利益的其他行動”。據印度尼西亞總理 Mr. Djuanda 說，不管大會第十二屆會對新幾內亞問題表決的結果如何，印度尼西亞仍然要採取荷蘭代表團提請大會注意的那些行動。其他印度尼西亞發言人則承認這些措施的目的是強迫荷蘭人將荷屬新幾內亞送給印度尼西亞。

一二五．如果 Mr. Djuanda 的說法是對的，足見此事與荷屬新幾內亞問題無關。如果在另一方面，印度尼西亞代表的陳述是對的，則印度尼西亞採取這些行動，是故意要強迫荷屬同意放棄爭執中的領土；而關於這個爭端，印度尼西亞拒絕接受國際法院的管轄，大會也一再拒絕印度尼西亞的論據及提議。我認爲印度尼西亞代表以如此藐視聯合國的態度爲其國家的行動辯護，並不能自圓其說。

一二六．Mr. PALAR (印度尼西亞)：我要求有這個機會答覆荷蘭代表適纔的發言，必須向各位道歉。我承認不可能繼續討論這個問題，但是我相信我必須提出兩點，以便說明荷蘭與印度尼西亞間的這個衝突，以及荷蘭代表的言論。我相信大會是不會同意他的言論的。

一二七．首先 Mr. Schürmann 說我們沒收了荷蘭人的企業。此項行動的目的是使印度尼西亞與荷蘭間的關係立於平等及公道的新基礎上面。這的確是 Mr. Sastroamidjojo 所說的話；但是他的話不止

於此。他又說這些措施以荷蘭殖民地統治時代所通過的法律為根據。因此，採取這些措施所依據者是荷蘭人為我們制定的法律。

一二八。據 Mr. Schürmann 說，Mr. Sastroamidjojo 說荷蘭人自願離去印度尼西亞，我們並未叫他們走，他們自願離開我國。我要宣讀 Mr. Sastroamidjojo 所說的話：

“這些人都仰給於荷蘭的外交團和其他慈善團體維持生活，遣返本國是最理所當然的辦法。可憾者是本國政府在失業問題上所行使的權利竟被荷蘭政府及新聞界濫加利用，作為勸令印度尼西亞境內所有荷蘭人一律出境的理

由。事實上荷蘭政府曾經催促荷蘭人立即大規模撤退，縱然這種步驟並無急要。”〔第七六二次會議，第八十五段。〕

我想荷蘭代表方纔所說的，並不完全如此。

一二九。主席：我認為現在時機已到，大會應考慮截止報名在一般辯論中發言了。因此，我擬在今晚六時停止接受報名。我請尚未發言，亦未報名的各位代表在六時以前決定是否願意參加一般辯論。發言人名單於今晚六時截止報名。我希望一般辯論能於下星期內儘速結束。

午後一時零五分散會

第七六八次會議

一九五八年十月二日星期四午後三時紐約

主席：Mr. Charles MALIK (黎巴嫩)

議程項目九

一般辯論(續前)

一。Mr. GROMYKO (蘇維埃社會主義共和國聯邦)：蘇聯代表團在這次舉行一般辯論的時候，會對大會所擬處理的若干重要問題，表明蘇聯政府的立場〔第七五〇次會議〕。蘇聯代表團對於目前充滿戰爭爆發危機的國際緊張情勢，也曾作過一般的檢討。萬一不幸戰爭發生，人類即可能為原子戰爭所毀滅。

二。這樣一來，我們本無須再回到這些問題上，更無須再評論整個國際局面。現在蘇聯代表團之所以要在一般辯論時再度發言，其唯一理由就是那項不得不使大會及聯合國全體會員國關心的重要問題已經發生了一個新的因素，不容我們坐視。我們心目中的情勢是和美國與聯合王國軍隊自黎巴嫩與約但撤退一事有關的。剛才秘書長根據大會最近一次特別屆會請求提出的一項報告書〔A/3934/Rev.1〕就專門以這個問題為對象。

三。先講主要的一點，大會特別屆會所通過的決議案旨在促使美國與英國軍隊早日撤離近東，試

問此項決議案到底實行了沒有？我們都知道並未實行。雖然說軍隊馬上就要撤退，可是現在黎巴嫩與約但境內還有許多美國與英國軍隊。有過不少叫囂的宣傳，由此可見美國與英國侵略黎巴嫩與約但所引起的近東與中東和平危機絲毫未曾減少。

四。除美國、英國和熱心支持這兩國活動的少數其他國家而外，若問任何代表團對於第三緊急特別屆會所通過那一項決議案〔決議案一二三七(緊特三)〕的實行情形是否認為滿意，那麼所得的答案一定是不滿意的。

五。若問這些代表團對於秘書長報告書內容有何感想，它們一定也會提出完全相同的答復。該報告書雖然強作樂觀，但是我們也可從其中看出近東的情勢並沒有令人心安的理由，因為美國與英國至今尚未履行上述大會決議案所規定的義務。

六。該決議案已經通過相當久了，假如美國與英國對聯合國確有任何顧忌的話，它們不僅可以自黎巴嫩與約但開始撤退軍隊，而且應該已經把軍隊撤退竣事。當它們對黎巴嫩與約但乃至對整個阿拉伯國家集團實行侵略的時候，它們很快地就遣派軍隊登陸了。這是盡人皆知的事實。但是輪到撤退軍隊，它們就藉詞拖延，不惜蒙受侵略者的罪名繼續佔領黎巴嫩與約但。