

第四八九次全體會議

一九五四年十月五日星期二午前十時三十分紐約

Mr. Eelco N. VAN KLEFFEN (荷蘭)

A/PV.489

議程項目九

一般辯論(續前)

Mr. DAVID(捷克斯洛伐克), Mr. SHUKAIRI(敘利亞)及 Mr. POPOVIC(南斯拉夫)的演說詞

一。Mr. DAVID (捷克斯洛伐克)今天我希望趁這個機會來祝賀大會第九屆會，希望它這種重要而責任重大的工作，能夠得到成功。世界各地人民盼望大會比以前更努力的為國際的安全和平解決目前的問題，實在是很應該的。

二。自從朝鮮戰爭結束以後，國際局勢的演變中，已有可使國際緊張局面更趨鬆弛的地方。最顯著的一件事情，就是柏林會議。在柏林會議中，各強國於時隔五年之後，又復會聚一堂共商大局。先是召開該次會議和四強外長恢復直接談判這件事，就已使各國的人民非常高興。柏林會議幫助闡明各國對於幾個最重要的國際問題的看法。最重要的一點，就是他們同意在日內瓦召開有別國參加的五強會議。儘管有美國統治階級的阻撓，日內瓦會議還是能夠把打了八年的越南戰爭停止了，重建該國的和平，由是使遠東另一個危險地帶的戰火熄滅，加強了和平。

三。經過了柏林和日內瓦這兩次會議，我們就可以看出國際會議是如何的有用。它證明其他使國際局勢緊張，各民族之間沒有好感的國際未決問題也可以用同樣的方法來解決。我們的基本目標一定要去消除引起新戰爭的威脅，大裁軍備和禁止大規模破壞武器，取消各國在國外的軍事基地，停止戰爭宣傳，放棄造成侵略軍事集團的政策。

四。在日內瓦會議中，蘇聯、中華人民共和國和朝鮮民主主義人民共和國各國政府所採的政策，動機非常高潔。它們都竭力想法要使朝鮮問題有個和平解決。不過儘管這樣，還是因為有美國統治集團的阻撓而無法對這個問題得到協議。美國很頑強的反對在朝鮮重建和平，但是全世界的人民則越來越堅決的要朝鮮早日在尊重民族自決權利的原則下和平統一。

五。Mr. Lloyd 在他的演講中說，朝鮮問題並不急切。這與因不合理的戰爭而吃了很多苦的朝鮮人

民的主要利益實不相合，而且也不利於亞洲的和平。

六。美國統治者不顧到亞洲人民的合法權利和願望，以及他們的自由獨立要求。這些民族都竭力在走向獨立的道路，凡是阻撓他們的企圖是絕不會成功的。亞洲民族越來越顯出他們在國際上地位的重要。他們要自己來決定自己的命運，不再受外力的壓迫和剝削。這個偉大的亞洲民族的再生運動可以說是我們這個時代中一個最重要的現象。

七。像中國和朝鮮的民族，所有愛好和平的其他亞洲民族都會拒絕外力對於他們內政的干預和支配。這是目前國際情勢中很重要的一件事情，所有阻擋亞洲民族自由獨立奮鬥的人都應該認識清楚。

八。最近亞洲所產生的歷史演變是有極重大的意義的。中華人民共和國的產生，和朝鮮與越南人民對於自由獨立的奮鬥都足以證明亞洲民族要維護他們主要利益的意志是不可動搖的，同時也一定會得到勝利的。不顧到這一點就是閉了眼睛不看事實。

九。從最近幾年的事實中，可以看出中華人民共和國這個強大的亞洲國家已經在國際事務中佔居極重要的地位，世界幾萬萬人民都對他們愛好和平的政策表示熱誠的贊同。這次中華人民共和國與世界上其他大國同在日內瓦開會所提的建設性建議實在對所得的結果大有幫助。有了這次會議之後中華人民共和國就在各大國之間得了它應有的地位，因之，現在最急切的一件事情就是應該在聯合國中立刻恢復它合法的權利。

一〇。本屆大會開幕那天投票的結果如此，實在只能令人嘆息。由於那個決定，中華人民共和國又一次的不能在聯合國佔有它應有的地位。聯合國一定得認清事實，為了本身的利益，糾正目前這種反常情形，就是說不能讓有六萬萬人口的中國人民在本組織沒有代表。

一一。一九五三年，特別是一九五四年中，國際局勢轉趨鬆弛的進展，正在遇到國際反動集團的阻撓——特別是在美國。他們竭力在想取消和平勢力的成功，繼續並加緊他們的反和平政策。就在今

年初美國統治集團中的幾個重要人物宣布了他們的長期方案，即使人不齒的所謂“以實力為後盾”政策亦即是所謂“新貌”。這種政策事實上就是一種加強軍事準備與軍事恐嚇的政策。

一二．這是一種非常不好的情形因為它妨礙國際問題的和平解決而且還要一直妨礙下去。它危害任何可以使世界問題得到和平解決的措施。冷戰的繼續、戰爭宣傳的進行、民族仇恨的鼓吹、世界各地侵略集團的形成、在別國領土上軍事基地的建置、以及採取以使用原子、氫及其他大規模毀滅性武器為基礎的戰略：——這些政策都是對世界和平的嚴重威脅。

一三．美國統治階級所謂“新貌”政策祇能說是他們企圖引起新的武裝衝突，這就是說，他們想要把局部糾紛變成世界衝突，藉以引起新的戰爭，從而在這戰爭中作“大規模報復”，正如他們所說，使用他們自己所選擇的手段。美國外交政策中這種“新貌”是美國國務卿杜勒斯在一九五四年一月十二日演講中自己宣布的。根據這一點，美國之是否將採取“大規模報復”以及其在何處採取、報復的程度如何，完全由其自己決定。美國在軍事和政治方面的重要人物現在都公開的主張這種“大規模報復”了。

一四．毫無疑問，這一個政策的主要意思是在發動一次防戰戰爭，同時每一個人也都明白所謂“用他們自己所選擇的手段”一語，是甚麼意思，這顯然是說這些手段包括大規模毀滅性武器在內。原子、氫和其他這一類的武器是一定會像已往一樣，被用來作為恐嚇的工具和侵略的主要力量的。

一五．美國統治集團依照軍事分析家 Mr. Hanson Baldwin 一九五四年一月十五日在紐約時報上發表的一篇“美國的基本戰略”而進行的所謂新的軍事計劃愈益以世界原子戰的觀念為根據。與這個計劃同時的，就是他們喊着要發動防戰戰爭和原子戰爭。從這個“新貌”政策後面的觀念中我們更可以看出美國的侵略集團毫沒有預備禁用大規模破壞武器的意思。相反的，他們的軍事計劃完全是基於大量使用這種武器的假定的。

一六．據一九五四年一月十二日的紐約先鋒論壇報上說，有人問起北大西洋公約組織軍隊的最高統帥 General Gruenther 原子武器能否禁止的問題。他的回答是：他認為原子戰爭與毒氣戰爭並沒有任何可相比較之處，他相信將來的戰爭都是要用原子武器的。一九五四年三月五日美國聯合參謀長 Admiral Radford 說，原子武器在美國差不多已經等於是一種常規軍備了，將來的原子武器祇能當作是一種新的爆炸物而已，

一七．所以美國軍部所謂的“新貌”主要的着重在原子、氫和其他大規模毀滅性武器的摧毀力量。這就可以看出美國的統治集團還是在蹂躪愛好和平人類的基本利益，更加證明美國政策與聯合國的宗旨原則不相符合，構成國際和平的嚴重威脅。

一八．美國國務卿杜勒斯在一般辯論（第四七五次會議，第一二〇段）中說：“國際和平是一個可以達到的目標”。我們相信這個目標可以達到而且也必須達到。但是所謂“新貌”和“以實力為後盾”的美國政策，也就是這個國務卿杜勒斯發表的。這種政策當然不會得有補於國際和平，事實上它祇有使國際和平永遠不能達到。這種政策的直接影響就是繼續不斷的重整軍備和加緊國家經濟的軍事化——這都是美國目前強迫西歐各國所做的事。

一九．重整軍備對於獨佔的軍火製造商人是像天文數字一樣龐大的利潤的，但是對於本國人民大眾的生活程度則只有一步一步的低落下去。在國際關係方面“新貌”政策使得局勢愈來愈趨緊張，增加世界大戰再起的威脅。今天全世界人民都明白這種毒害政策的後果。凡是愛好和平以和平共處及和平解決國際問題為其唯一願望的人民，都堅決要譴責這一種政策。

二〇．因軍備競爭而產生的經濟困難，美國對原子及氫武器獨佔地位的喪失，以及由此種喪失而有的後果；恐嚇政策的失敗，以及其想阻撓蘇聯、中華人民共和國與其他人民民主國家經濟發展企圖的失敗，與資本主義國家越來越想與這些國家擴展經濟關係的趨勢——種種事實都清楚的證明美國“以實力為後盾”的政策失敗。其失敗的根本原因就是因為這種政策違背愛好和平人民的利益不能得到他們的支持。

二一．“新貌”政策是美國的統治集團所提出的。他們對於大規模毀滅性武器的重視大大的增加了立刻爆發原子和氫戰爭的危險性。所以目前第一件必須要做的事情，就是訂立一個協議，無條件禁止原子和氫武器的使用。現在原子和氫武器的威力愈來愈大，使用這種武器之後的結果一定是慘不堪言，所以大規模毀滅性武器比從前更其有亟予禁止的需要。

二二．今年春天美國在太平洋裏試驗氫彈就十足表現美國這種原子政策殘忍。同時從亞洲及其他人民一致對於美國這種試驗的激昂情緒中又可以看出他們要防止原子戰爭的決心。亞洲和太平洋上的人民看見美國的原子販子，不在他們自己的領土而在幾千哩外的土地作實驗，不顧當地人民的利益和

生命，造成慘痛的結果，——他們的憤怒自屬當然。

二三。一九五四年四月二日印度總理尼赫魯在印度國會裏演說時(DC/44 and Corr.1)曾說：

“公海好像不復是‘公’的了；由於這種爆炸，那些在海上捕魚或做其他合法行為的人所冒的危險比以前更加厲害而莫測了。這種事故、這種實驗以及其實際的和潛有的可怕後果，似乎總是弄到亞洲和亞洲人的頭上來，這實在使我們感到非常焦慮。”

二四。世界輿論對於這種實驗憤慨激昂的情形應該使那些散佈恐懼和戰爭歇士的里亞的人，深自警惕。人類所希望的，而且現在竭力想在做到的，是要以人類智慧所得的偉大發明用之於文明而非摧毀文明，用之於和平目的以及各方面的進步繁榮而非大規模的破壞。

二五。世界輿論對於蘇聯已經把原子能實際用於和平用途的消息甚為歡迎。蘇聯代表團首席代表 Mr. Vyshinsky 在發言時(第四八四次會議)就說，事實本身就可以使我們更加相信原子能供人類和平使用的前途是未可限量的。

二六。蘇聯在大會第九屆會所提的提案指出聯合國如果希望得到一個可以減輕整軍負擔鬆弛國際緊急局勢的建設性決定時所必須採取的途徑。如果想訂立一個廣泛的國際協定，以裁減大量軍備，禁止原子、氫及其他大規模毀滅性武器，同時並對條約義務的履行設有有效的國際管制，採用蘇聯的提案確是一種真正的辦法。

二七。捷克斯洛伐克代表團堅信蘇聯的提案是訂立這種為人類渴望已久的協定的健全基礎。我們願意毫無保留的支持蘇聯的提案。我們相信所有真正想要裁軍及禁止大規模毀滅性武器的人都會得接受蘇聯的提案的。

二八。所有對事物作冷靜觀察的人都知道，根據“以實力為後盾”政策及組成各種幫派式的軍事集團而來的安全自必把世界分成兩個敵對的陣營。這種所謂“安全”——就是法國國會受輿論壓迫而唾棄的歐洲防衛集團及在馬尼刺所成立的軍事集團中的安全觀念——是不會引我們到和平之路的。他們所走的方向剛剛是與和平背道而馳。

二九。在馬尼刺所成立的軍事集團實質上就是一個殖民國家的集團，其目的是在維持他們在亞洲的霸權和政治地位。他們想開倒車奪去亞洲人民所得的自由和獨立。無論馬尼刺條約的創始者和參加者怎樣竭力想把它說成一個防守組織——像 Mr.

Dulles, Mr. Lloyd 和澳大利亞代表 Mr. Casey 在一般辯論中所說的那樣——還總是無法改變這個條約的真正性質的，事實上只有把它的真正性質顯露得更加清楚。亞洲對於這個問題最有關係的國家如印度、緬甸和印度尼西亞等對於條約性質看得正確的都不肯參加。亞洲國家中，有大部分都沒有參加這個條約。這些未參加的國家計有東南亞人口的五分之四，全部亞洲人口的十分之九。就是這一點就很可能證明這個新軍事集團的真正性質了。

三〇。據第一次和第二次世界大戰的經驗，把歐洲國家分成一個一個集團對於歐洲和平和歐洲人民的和平共處是有很大的危險的。如果我們之所以要請大家注意在第一次第二次大戰中所得的教訓，其原因是因為我們總能看出今天的情形與當時有許多相似之處——特別是最近在西德所發生的事情。

三一。歐洲的人民都明白兩次世界大戰的發生都是由德意志的軍國主義領頭的。現在他們把西德列入大西洋公約就是急着要這種勢力再次抬頭。同時歐洲的人也明白實行集體安全是確可以制止這種反動勢力和戰爭的。第二次世界大戰之所以發生，就是因為侵略者把歐洲分成了兩個侵略集團的緣故。

三二。歐洲人民為這個歷史教訓所付的代價非常之大，捷克就是付了這種代價之中的一個。此所以捷克人民要與其他歐洲國家一起激烈反對美國把歐洲分成兩個敵對集團的計劃和其武裝西德的政策。

三三。在目前的國際情勢之下，最顯要的，不是把歐洲分成兩個敵對的集團而是要發展歐洲各民族之間的友好合作，致力於集體安全制度的建立。

三四。歐洲國家，經過兩次戰爭的經驗，不得不要尋出一條可靠的道路以鞏固歐洲的和平。這一條道路是存在的，就是盡力去建立一個集體安全制度。這個辦法可以解決歐洲各國的國家基本利益。

三五。早在柏林會議，蘇聯就提出了一個歐洲集體安全公約綱領草案。這個綱領草案得到相當國家的支持。如果我們能夠建立一個通盤的歐洲集體安全制度，凡是歐洲的國家不論其社會結構如何，都能一律參加也能夠造成一種使德國問題比較容易在和平及民主基礎上解決的空氣。根據這些蘇聯的建議，則德意志民主共和國與德意志聯邦共和國，或統一以後的德國，都可以參加這個條約。如此，則解決因近年來重新武裝西德而產生德國的問題的障礙，就沒有了。

三六。而且訂立整個歐洲的集體安全條約，毫無疑問的可以幫助奧地利問題的解決，因為這樣則

兼併的威脅就沒有了，奧國就不致於再為武裝西德所併吞。大家都知道現在之所以未能訂立奧國條約是因為西方國家不肯採取有效的措施以防止德國併奧的可能。近年以來西德及奧地利都愈來愈激烈的喊着要奧國回到德意志獨佔企業管制之下並且要重行兼併奧國；因之，這種有效措施的需要更其顯得迫切了。

三七。根據這種情形那些人想要推卸其政府在使奧地利問題久懸不決的責任，凡是熟悉實情的人是不會受騙的。那些人之想推卸這種責任，已經幾年了，今天一般辯論中 Mr. Dulles 和 Mr. Lloyd 卻又想如此。

三八。至於奧地利本身，則愈來愈相信要有個真正獨立、領土完整、及國界不致受人侵犯的民主奧國，最迅速的辦法，還是要有個全歐的集體安全制度。

三九。有了這樣一個全歐的聯防制度就可以使歐洲的空氣大為好轉，遏制侵略勢力，使得激烈的軍備競爭可以停止，長期發展國與國間的和平合作與經濟及社會關係。

四〇。蘇聯建議中所指的集體安全原則是對於一切國家的主權不論大小及社會結構均一體尊重的，所以它是完全合於歐洲人民的利益的。

四一。在這一點上，我們不能忘記一貫尊重各國的主權在今天是一件很重要的事情。尤其在反對和平和圖謀統治世界的人，倡言國家主權一概念已經過時，施之無益並組織各色各樣的超國家組織——歐洲防衛集團計劃，即其一例——以及類似的集團以達成其計劃的時候，這個原則更為重要。攻擊國家主權的人往往就是鼓動干預內政的人，這並不是一件偶然的事情。一貫尊重國家主權事實上是兩個民族和平合作的基礎，所以要有有效的集體安全制度就非要有此原則不可。

四二。捷克斯洛伐克人民曾受過德國擴張領土論者侵略的慘痛教訓，現正密切注意其近鄰西德事態的演變，雖然從兩次世界大戰得來深痛鉅創的經驗，恢復德國軍國主義的政策現在不僅又大事鼓吹，事實上卻在德國的西部施行了。

四三。美國的統治集團竭力要趕快的把西德軍閥武裝起來。希特勒當時的軍政人員因為得到他們的撐腰，其在西德的聲勢已經比任何一個時期來得浩大。他們主張報復的態度越來越驕橫了，有一位希特勒手下的將軍竟公開表示要佔領法國，這種驕橫的態度正可謂未之前聞，十足表現了德國軍國主義的危險程度。一九五四年九月二十五日紐約的美

洲日報發表一段訪問過去德國佔領法比的軍事總督 General von Falkenhausen 的記載，在這段訪問中 General von Falkenhausen 主張法國“為了它本身的安全”應受佔領。當記者表示他主張要佔領法國一說，語氣過重手段過辣的時候，那位將軍就變色回答道：“現在還不是用重語氣辣手段的時候嗎？”

四四。自從歐洲防衛集團失敗以後，侵略集團特別是美國，就盡力在設法使西德的軍國主義恢復起來，換一塊招牌，再用另外一種方式與西德的復仇派勾結起來。看倫敦會議談判的結果就可以知道。

四五。Mr. Lloyd 在一般辯論〔第四八七次會議〕發言的時候，竭力支持重整西德軍備的政策，對於倫敦會議的結果，深表滿意。不過，大家都知道在大西洋公約侵略系統內武裝西德軍閥，與在歐洲軍之內重整德軍對於歐洲和世界的和平是一樣危險的。儘管有所謂保證，都改變不了這個事實。這種說法祇暴露做這件事情的人內心的焦慮。他們的目的是想蒙蔽世界，使世界疏於戒備。

四六。一九五四年九月二十七日捷克政府曾照會過去受過希特勒侵略的幾個歐洲國家的政府，請他們緊急戒備以防德國軍國主義及復仇精神復活的危險。捷克政府的照會主張採取必要步驟以求德國問題的和平解決和歐洲集體安全制度的建立。捷克政府又在這件照會裏面重新表示它的信念：不分社會結構的異同，加強歐洲各國間政治經濟及文化的和平聯繫，對於歐洲的安全和平會有極大的幫助而且是解決德國問題的一大步驟。

四七。侵略德軍的再起及其參與某軍事聯盟，祇有讓德國長此分裂下去，加速軍備競爭，使妨礙歐洲安全的歐洲兩陣營的爭議益趨激烈。

四八。所以蘇聯外長莫洛托夫在柏林會議所提出的歐洲集體安全條約是有其特殊重要性的，因為有了這個條約，則歐洲的危局就可以平息，各國間的和平共處與合作的條件，就可以產生。

四九。在目前的情形之下，聯合國的任務，就在以全力確立和平解決爭端及促進各國友好合作的原則而加以實行。各國必須羣策羣力依照憲章原則來決定目前國際局勢中的許多重要問題。同時聯合國也應該切實幫助世界恢復正常的國際關係，進一步鬆弛國際的緊張局勢。世界人民都要求維持和鞏固和平，他們都誠懇的希望聯合國克服使它不忠實遵守憲章的勢力，重振其權力與威望。

五〇。忠實履行憲章的捷克政府竭誠贊成國際間各種友誼合作的發展，使他們可於和平環境中自

由發展其國民生活和彼此的關係。我們相信這種合作如果能以平等互惠、永久遵守不干涉原則及履行國際義務諸點為其基礎，則一定會發榮滋長的。

五一。在內政方面捷克政府正以大部分的國家資源促進農工生產、商業與運輸藉以逐步增進全國的文化程度與物質環境。捷克人民因為得到了蘇聯不斷的忘私的協助以及各人民民主共和國的密切合作，在過去五年中已經從這種政策中得到了相當的成就。捷克斯洛伐克共和國的工人是沒有失業、貧困或饑餓等問題的。在這一時期，每人的消費額已增加了五分之一。

五二。還有一點，可以證明捷克的和平政策的，就是其一九五四年的預算中教育、文化、公共衛生社會福利的經費佔了全預算百分之三一點二而國防方面則祇佔百分之八點九。

五三。捷克政府是竭力想要維持和平的，因為他們知道只有在和平的環境之下才能夠充分地切實推進他們的福利。為鞏固和平並加強各國間的和平合作，我們一定要制止各種煽惑人心捏稱社會組織不同的國家難於和平共處藉以欺蒙世界的宣傳。他們以各種方式一再捏造毀謗，作戰爭的宣傳其目的是要造成一種恐怖與戰爭歇私的里亞的空氣，由是為新戰爭作心理上的準備。現在在許多國家中，這種宣傳已經愈來愈厲害。不少政治人物和重要軍事領袖，特別是在美國，公開主張戰爭。

五四。就在最近，美國上議院中共和黨的領袖 Senator Knowland 在一九五四年十月一日的 *Collier* 雜誌上發表一篇文章，其題目就說得明明白白“我們現在必須有作戰的意志”。在這篇文章裏他想證明兩種社會制度和和平共處的不可能，稱朝鮮及越南的停戰為極大錯誤，主張要立刻發動戰爭。一九五四年九月二十七日美國聯合參謀長會議主席 Admiral Radford 在 Detroit 演講的時候又重申杜勒斯國務卿所主張的大規模報復政策。北大西洋公約組織的最高統帥 General Gruenther 則一再表示原子武器將在未來的戰爭中使用。

五五。為要使人民在心理上先有戰爭的準備並提高戰爭歇私的里亞，美國所用的戰爭宣傳方法與在第二次世界大戰以前所用的，頗為近似。紐約時報軍事分析家 Mr. Hanson Baldwin 就在一九五四年四月二十九日該報上發表一篇文章，講到所謂“按紐的和原子武器的時代”。由此可見宣傳的人正要使美國和其他國家人民相信戰爭和恐怖武器的使用是免不了的。

五六。美國的軍事宣傳使得每一個人都可以知道它這種準備的攻擊對象究竟是誰。軍事戰略家們算準了要在蘇聯、中華人民共和國和各人民民主國家工業區投擲炸彈所須的飛行時間，他們這種狂妄態度是足以令人鄙棄而應該使愛好和平的人民為之憤慨的。

五七。“美國新聞及世界報導”這本周刊上，有一次在一篇社論裏說，在一個只要自己賺錢，不顧別人死活的商人的布排之下美國以七萬萬元協助西班牙而從西班牙得到一塊基地，用噴射轟炸機載原子彈到莫斯科去，只要幾個鐘點。一九五四年八月二十四日觀望雜誌發表一篇文章，在這篇文章裏，美國前任大使 Bullitt 想要把中華人民共和國和平成長中所潛在危機來恐嚇美國人，主張“解放”中國大陸發動戰爭，在美國方面只用海空兩軍作原子武器的攻襲。陸上作戰則本“以亞洲人制亞洲人”的原則，用蔣介石和李承晚的軍隊。

五八。從這些例子中可以看出，儘管一九四七年十一月三日的大會決議案一一〇(二)中譴責戰爭宣傳，有許多國家還在加緊作戰宣傳，特別是美國。正在各國想法要改善彼此關係，弛緩國際局勢，而且其成就已經做到結束朝鮮和越南戰爭的時候，他們卻做這種宣傳。

五九。在許多國家裏現正在進行主戰的宣傳。這種宣傳，除了意圖散佈民族間的仇恨嫉妬，惡化國際局勢之外，實無其他目的可為解釋。聯合國大會對於這種情形是不能置之不顧的。

六〇。所以捷克代表團提議要在議程中加入一個新的項目“禁止促成新戰爭的宣傳”。

六一。同時捷克代表團又提出決議案如下 [A/2744]:

“大會，

“認為朝鮮戰爭之停止及印度支那和平之恢復，已有助於國際關係中緊張局勢之弛緩，故其對於解決國際間未決問題及鞏固和平業已產生一種較為有利之情況，

“同時鑒於主張發動新戰爭之宣傳，前經大會於一九四七年十一月三日通過專案予以譴責在案，在許多國家中非唯未加制止抑且愈加張熾，彼等所倡戰議及主張利用別國領土作為作戰基地，以備侵略及用原子及氫武器轟炸各國大城及工業中心之說，不斷在報紙、無線電及電影上面作有計劃之宣傳，政界人物則又不時主張對另一國家採取侵略行動，

“認為此類侵略宣傳實為繼續弛緩國際緊張局勢及改善國際關係之障礙。

“促請所有國家政府均嚴格遵守一九四七年十一月三日之大會決議案，對於任何國家所作任何形式之宣傳，不論其為有意或可能激起或助長對於和平之威脅、和平之破壞或侵略行動者，均應加以譴責，

“建議所有國家，不論其為聯合國會員國或非會員國採取有效措施以制止所有易於造成國際間衝突、仇恨及引起新世界大戰危機之宣傳，蓋其既與聯合國之基本原則及宗旨不相容且為發展各國間正常關係及鞏固世界和平之重大障礙。”

六二。捷克人民是誠心誠意希望和平的，所以竭力在促進和平的鞏固和各國間的和平共處。我們肯定的相信和平目標是全世界老百姓的目標，最後終究會得到勝利的。

六三。大會第九屆會可以做很多事情去加強和平及國際安全。捷克代表團決將盡其全力幫助大會順利處理愛好和平的人類所期待大會完成的任務。

六四。Mr. SHUKAIRI (敘利亞)聯合國大會又開會了。過去，我們開過兩次特別屆會八次常年屆會。每一次我們都是隆重的開會，隆重的散會。每一次我們都是在開會之前作一兩分鐘的靜默和祈禱。散會之前又大家互相祝賀。每一次我們都在全體會議中引據憲章，在委員會裏面查閱議事規則。每一次我們都在辯論激烈空氣中忙於決議、動議、程序、及表決等等事情。一天完了，我們又冷靜下來，在交際場合飲酒談笑，以舒解這一天的疲勞。每一次我們都以響亮的言辭，使人產生希望的決議，和諄諄的呼籲，公之於世。但是每一次總還有一個最重要最冷酷的問題要在全世界人的心裏發生：現在的憲章怎麼樣了？

六五。有一點是我們知道得清清楚楚的，現在我請求對各位說一說。在這所大廈的奠基石下，我們在隆重的典禮中存放了一份憲章的全文。不過憲章的實現應該見之於生動的事實而不能以象徵的東西來代表的。

六六。首先，國際安全並沒有穩定，至今還是不穩的，隨時可以受到恐嚇和威脅的危險。不錯，戰爭已經停止，但是各國對於戰爭技術的競爭已經愈來愈厲害了。近來國際緊張局勢的緩和並不是由本組織做成的。這應該歸功於有功的人，就是那些不捨晝夜辛苦做到現在這點成績的人。不過事實上世界各地的人還是在戰戰兢兢，並且可以說是在恐怖疑懼和不安的環境之中戰戰兢兢。本組織是在九年以前由共同爭取自由正義民主的許多聯合國組織

成功的。現在的前途雖然不能算是黯淡可怖，但是我們也不必否認現在組織裏的各國是各有派別的。

六七。我們不能理直氣壯的說我們是盡心盡力的來維持我們崇高憲章的宗旨和目的。九年以前，我們在憲章開宗明義第一句裏就以“欲免後世再遭今代兩度身歷慘不堪言之戰禍”為己任。這是我們最早的而且也是最重要的誓言，然而自本組織成立以來，不時還有立刻要發生世界大戰的危險，而且還非常的急切。大會諸君可以相信這次戰爭不會使人類遭遇慘不堪言的戰禍，因為到時不會有人逃過浩劫而感到這種慘痛的。

六八。大家都知道這個組織裏面有某幾個會員握有足以摧毀全世界所有人類或非人類力量的原子武器。為了想克服自然，人類已經用他的聰明造出了一種足以結束他自己生存的武器了。這件武器足以摧毀自遠古以來人類才智所做出來的一切成就。不過情形也不是十分悲觀。我們還有相當的信心。各個大國對於彼此製造這種摧毀性武器的力量大小，還是在不知道與不敢肯定的狀態之下。在我們看來，除了切實的管制與監察之外，人類今天之所以尚能夠苟活，全靠這種可喜的不知道與不敢肯定的狀態。人類之竟然能因為不知道一件事情而反受其益的，恐怕是史無前例的了。

六九。由於這次的開會，我們另外又找到了一綫希望。我們覺得這次在議程上加了一個關於國際合作發展原子能和平用途計劃的項目，總算可以使我們略為安心一點了。我們希望它會得到全體一致的通過，不僅是在投票時要全體一致，而且連意志行動都要一致。好在埋頭苦幹比空唱高調是要有力量得多。

七〇。講到各地區的安定情形，近東方面已呈顯著的進步現象。久懸未決的英埃糾紛已經快要結束。埃及固然是談判的當事國，但是這個問題，基於其性質卻是亞拉伯人久已非常關心的主要問題。亞拉伯同盟裏的國家，對於埃及這種民族願望，總是儘可能的加以支持。開羅談判的成功是可能有極大的意義的。埃及是一個主要的亞拉伯國家，它在亞拉伯人世界中處於一中間的地位。所以我們必須不附任何保留滿足埃及所有要求。即不談任何其他正當的理由，為了該區的安全我們也不能再討價還價或躊躇不決了。

七一。不過在英埃談判之中，有一點是必須揭露的。至少值得稍歇一會兒來談談這一點。自從開始談判以來，一直就有人暗中要予以破壞。這就是以色列。以色列，在談判的每一個階段都不遺餘力

的要予以破壞。後來它發現談判照常進行而且即將成功的時候，它就覺得不得不要藉助它最後的手段了。它就決定來搗亂談判，搗亂海面，造成事件。事情是這樣的。

七二。一九五四年九月二十八日有一只五百噸的以色列船 S. S. Bat Galim 駛入埃及領海，立刻向兩只埃及的漁船開炮。結果其中一艘漁船沉了，兩名埃及漁夫失蹤。簡單的說這就是一種侵略行爲，無法無天的行爲。

七三。不過事情還沒有完。另外它還得採一個步驟，昨天它就採了這一個步驟，而且剛剛到昨天才做。以色列向安全理事會提出控訴。現在這個項目正待理事會來加以討論。這整個事情就代表以色列的作風，我也不說它是不正當。爲了要阻撓英埃談判，以色列覺得最方便的就是把整個問題移到安全理事會來。然而要移到安全理事會來就得要一件控案。要控案就得要有事故。以色列之要滿足這些條件是游刃有餘的。因之它製造事故，提出控訴，現在這案子已經在安全理事會的檔案裏了。

七四。以色列毫無疑問可以把事情說得完全兩樣。我對於以色列可以隨心所欲捏造經過的本領是毫無疑問的。以色列可以告訴你千千萬萬冤屈的地方，告訴你怎樣犧牲怎樣在受包圍等等。它可以告訴你它許多英雄事蹟以及它怎樣以血汗眼淚來得到它的自由獨立。這些話我都同意，唯有一點要說明，而且只有一點。眼淚是以色列的，但是血卻是冒險家的，歐洲應募當兵者的血。至於汗呢，則歸根究底還是美國納稅老百姓的汗。這就是所謂以色列。

七五。我現在再談憲章的另外一個目的。這一個目的，不必介紹，全世界人都會得想到的。這就是民族自決的原則。我想我們背棄這種國際義務的事情，已經不祇一次，有很多事例可資證明。全世界上有幾百萬人都得不到他們民族自決的神聖權利。凡是能夠行使這種權利的國家都是經過了非常激烈的奮鬥以後才得到的。他們都要激烈奮鬥去保護這種權利，激烈奮鬥去拿到這種權利。好像民族自決是一種必定要抱定決心才能夠爭取得到的權利。本來世界上的人，很希望民族自決的權利可以憑其本身的意義和價值而得到實施——但憑希望要求，就可以得到，不必出諸戰爭。在憲章裏，一種權利就是一種權利，不必以力量爲後盾的。現在聯合國中好像有一種趨勢，決心要抵制民族自決的權利，這是令人非常傷心的。這種趨勢，表現在聯合國之外的就是大規模的壓迫拘禁及暴政等種種行爲。亞非兩洲有許

多民族都想用眼淚血汗來達到他們的民族願望——但是從來沒有用憲章來達到的。毫無疑問，就在這個時候，各種不同信仰、不同膚色成千成萬的男男女女都無辜的受戮，捱酷刑和慘不堪言的苦難。他們除了要自由生活、不受干擾、維持其人格尊嚴之外實並無他求。這種證據罄竹難書，略舉幾例即可以證明我們的話。現在我祇談我們最近聽到而心裏又常常都想到的問題。

七六。讓我們先來討論在法國管治下的北非問題。我會說得很有分寸而很緩和的——不冒犯任何人而尊重每一個人。這些地方是過去燦爛文化之區，各著名的亞拉伯王朝的土地。十九世紀的時候，北非的事蹟成爲歐洲帝國主義史的一章。接着就是分崩離析和歐洲直接統治的局面。從此以後，整個區域就不會有過和平安寧。兩次世界大戰以後，北非士兵的作戰能力和忠勇精神得到了歐洲人的敬仰。他們對於自由的貢獻可以說是打破紀錄，然而他們卻還是在外國人的統治之下。冷酷的命運就這樣註定了——你想是怎麼樣的註定——沒有享受自由而卻爲自由而死。無可否認的，北非的人民應該有天賦的自決權利。他們應該有權利達到他們的民族願望。但是現在什麼都沒有得到。結果就發生幾個嚴重的問題。究竟這些人有沒有民族自決的權利？他們有沒有組織自由民主社會的權利？他們有沒有依他們自己的意見和需要以發展其民族文化、經濟及社會生活的權利？我敢說你的答復一定是“正面”的。所以讓我們照着自己宣揚的道理去做。承認這些人享受自由的權利。我們這個組織迄今只承認用武到爭取得來的權利，只承認經過一番奮鬥才獲得的自由，而自己卻不去爭取自由。

七七。可是在這黑暗的大陸上面，現在已經逐漸透露了一線光明。法國與突尼西亞已經開始進行談判。我們對於這樣的開始，甚爲高興——現在我是對法國代表說——希望結束的時候也一樣的使我們高興。這些地方是屬於亞拉伯人的。那裏的人民是我們的同胞。他們的自由是該區和平整個結構中的一塊基石。希望巴黎的談判可以爲自由和友誼打下基礎。對於法國代表團之未曾反對把突尼西亞和摩洛哥問題列入議程，我們是應該非常高興的。

七八。法國代表團的首席代表昨天作了一番非常精采的演說〔第四八七次會議〕他以流利清楚的口才，堅持聯合國不要以兩副面目對人，以兩種口氣發言。這實在是一種很可敬的作風。聯合國之所以失敗就是它常常以兩副面目和兩種口氣出現。不過，所謂兩種乃祇是一種很客氣的說法。聯合國應該不

再以兩副面目出現，兩種口氣說話。其唯一可以出現的面孔應是憲章的面目，其唯一可以說話的口氣應是自由的口氣。

七九。因之，我們希望法國在未來屆會能夠提出一個“北非民族獨立及其加入聯合國”的項目。這樣法國就創造歷史。這無異是一個新的法國革命，帶來無量的光榮，無量的榮譽。

八〇。這是我們對於民族自決原則的立場。上次屆會時我們是如此，這次屆會和今後的各次屆會我們也還是如此。如果要我們有所選擇的話，我們的選擇總是為自由民主的。我們對於西愛里安和塞普拉斯問題的態度，也可以以此說明。一個國家應該在它的本土有自決之權。我說“本土”這兩個字是非常着重而具有完全意義的。凡是不在本土的民族不應該享有主權。佔領和侵略，不論它時間隔得怎樣久，都不能成為它享受主權的充分理由的。在現在這個階段，敵國代表團還不能夠對於西愛里安和塞普拉斯問題作最後和肯定的意見。不過有一點是肯定而明白的：就是只要我們一旦認為塞普拉斯和西愛里安的人民，依照法律和事實確確實實是在其本土，我們毫不猶豫的就會承認他們的自決權利。

八一。現在我開始要講巴勒斯坦的問題。這是我今天所要講的最後一個問題。這是一個拖了很久的問題，幾乎是從本組織一成立以來就有的。究竟誰會留存較久——本組織抑或這個問題——那倒沒有人能確定。這個問題在一九四七年的夏天就成為聯合國的一個問題。在八個屆會裏都經過聯合國的詳細審查。在聯合國中僅從這個問題的紀錄文件來說，就可以成為一個圖書館，其中決議案一項，到現在為止仔細算來即已有五十五件之多。如此空前，豈不驚人！

八二。大體而論，這些決議案都是關於巴勒斯坦的分治，即耶路撒冷的國際化、難民的遣返及該地的一般安全等問題。

八三。我現在不想敘述以一九一七年十一月二日 Balfour 宣言開場的悲劇。同時也不想來描述自從英國政策竭力想要在巴勒斯坦人民的地方建立一個猶太民族故鄉之後的種種可悲事蹟。我也不想把以色列建國前後猶太民族主義者對於巴勒斯坦無辜平民的暴行講給各位聽。我祇想舉這個問題的幾點重要事實說一說，而且我僅預備從這事件目前的情形來說，並不涉及歷史範圍。

八四。首先，各位都知道聯合國建議在大多數人民都是亞拉伯人的亞拉伯土地上建立一個猶太國

家。為了要保全耶路撒冷的神聖安寧所以把該區中立化、非軍事化、和國際化。這個區域，由一個聯合國所派的監督全權管理。經過託管理事會的努力工作，訂定了一份管理耶路撒冷區域的詳細章程〔A/1286〕。至於巴勒斯坦的難民，大會每一次都是決定應該讓願意回去的可以回去，不願意回去的得到適當的賠償。這些情形都是實實在在並未加以修飾增減的。

八五。不過，目前的情形怎樣呢？事實勝於雄辯，領土上，現在以色列佔有五千方公里的土地，超過聯合國分治計劃原來分配給它的面積。這個區域裏面有幾十個亞拉伯的城鎮，數萬亞拉伯難民可以立即安頓在那裏。以色列表示這些地方是他從戰場上得來的。以色列聲言凡是因戰爭而奪來的土地，也只能因戰爭而放棄。各位想你們組織中的這位會員國愛好和平到何種程度！

八六。現在耶路撒冷區的國際化並未實現。託管理事會所擬的章程則成具文，擱在聯合國的檔案裏。以色列已經宣布以耶路撒冷城為其永久的首都。像柏林一樣——近東的柏林——耶路撒冷任憑命運的擺佈。為全世界各種教派幾萬萬信徒所敬禮膜拜的神聖廟社可以在問題列入安全理事會議程之前即化為灰燼。它可以在安全理事會能夠把這個項目列入議程之前化為廢墟。

八七。至於難民問題，則不但難民的人數日增，而且問題的嚴重性也也愈來愈增加。整個民族都被趕出他們的本土。至今流亡在外，已經有八年之久。他們住在帳篷、山洞及破屋裏面，一直盼望着要回到若父若祖所傳下來的故鄉。直到現在，還沒有一個難民被遣回過。亞拉伯人自遠古以來歷代的血汗所得，世世相傳的田地財產都被以色列人搶去，為以色列人求取福利。

八八。最後的結果是怎樣呢？毫無疑問，以色列拒絕了大會的決議案：不肯接受分治計劃中的分界線，不答應難民回籍，不讓耶路撒冷進行國際化。關於這三大問題，以色列對國際社會的願望竟置之不理。大會屢次要以色列實行決議案。國際和解與調停也未能使以色列回心轉意。調停和以身殉的 Count Bernadotte 遭受到一樣的命運。儘管巴勒斯坦和解委員會在各地各首都怎樣開會，都還是變不了以色列不肯接受大會決議草案的那種頑固立場。

八九。所以現在的問題就非常明白。以色列不肯實行你們的決議。他們的調停已經失敗，你們的和解已經受了挫折。可是我們還是認為這個僵局是

可以打破的。我們說這話是非常誠意的。這個僵局只要大會設立一個具有實行決議的大權的巴勒斯坦委員會就可以打破。在進行實施這些決議案的時候，委員會應以耶路撒冷為其會址所在地。至於委員會的人選問題則是非常重要的。我們認為這個委員會應由美、蘇、英、法、中五個安全理事會常任理事國擔任。因為到最後國際的和平安全還是應該由這個最高機構來負責的。至於工作辦理的先後，我們認為難民的遣返應該最先辦理，然後輪到耶路撒冷問題和領土問題。我們其實不是建議解決辦法。這些建議只是各位自己所通過的決議罷了。

九〇。如果以色列不擁護這個委員會，不給它應有的合作，則他就應該受到憲章的制裁。政治和經濟的制裁以及會員資格的喪失，足可使倔強者俯首順耳。何況各位都知道以色列的生命並不靠國內而是靠國外的。以色列的身體雖然在耶路撒冷，但是它的靜脈、動脈則遠在海外。

九一。如果大會照這樣去做，我們相信這是信守決議案及符合憲章及世界人權宣言的原則的。

九二。最後，許我對各位代表團及全世界人士說一句話。這兒是達到和平之境的一條大道。設立一個具有充分權力與得到充分支持的委員會可以使你們的決議案獲得實現。讓我們馬上進行，誠意的、忠實的進行，不要等到不可收拾的時候再做。

九三。Mr. POPOVIC (南斯拉夫)：主席，恭賀你被選為大會的主席。南斯拉夫代表團謹願與其他代表團同致信託之意。

九四。同時我也要對第八屆大會的主席 Mrs. Vijaya Lakshmi Pandit 表示無上的敬意。我們對於 Mrs. Pandit 在擔任主席這個重要任務時那種嚴肅公正的態度，實在非常敬仰。

九五。大會第九屆會是在一個新的國際局勢下開會。我們認為現在尤其重要的是在分析這個局勢時我們應儘量獲得廣大的協議。因為這樣才可以使我們大家共同來尋出一種逐漸解決目前問題和困難的最妥當方法。

九六。我想，我們對於可以加強我們“冷戰”高潮終必克服這種合理希望的現象或事情，都不應該予以忽略。所以要對國際局勢，作冷靜的估價，就必須與現行的宣傳脫離關係。分析到最後，這構成一切正確與現實政策的保障，同時必先做到這一點才能有正確現實的政策。如果對民衆所作的報導與其政治行動所根據的分析根本衝突，是決不會有好政策出來的。

九七。我們認為最近的整個國際局勢已經進展到一個程度可以產生使我們接近意見及作更有效的國際合作的機會。

九八。使我們作這種看法的兩件最顯著的事實，就是朝鮮和越南的停戰。就一般的影響而論，這件事情的重要性是遠超乎作戰地區之外的。從這種“局部戰爭”的進展和停止中所牽涉到的國際利益來看，就很可以證明這一點。就是因為有這點國際性質，才令人有深恐戰爭蔓延之感。

九九。我們覺得，現在已經證明任何情形，即使最沒有辦法或當事雙方已經在作全面戰爭的事情，也都可以用談判來解決的。

一〇〇。我認為像這樣重大的一件事情如果不是國際局勢的情形與前途先有了一般的改進，是不會發生的，我說這個話也並不是小覷談判者所起的作用和貢獻。因談判而能有很好的結果，對於將來談判這種辦法的推行是有很大的幫助的。

一〇一。雖然國與國間的政治關係往往不一定就能如客觀的可能性這樣發展，不過我們總覺國際關係是還會得好的。

一〇二。的確，國際局勢中牽涉到許多重要的新的因素，我們決不能再以舊的公式舊的態度或是已經根深蒂固的壞的成見來敘述、解釋或處理這些情形。事實上，事實已經證明這些方法不是解釋或改善實際情形的辦法。

一〇三。由於“冷戰”的激烈，世界人士接受了當事國的觀點，就是說：以對方或對方實際政策之成敗來評斷或提出一切解決國際問題的辦法。我們認為這是錯誤的觀點。因為我們縱然作權宜的判斷和政治打算，由於大部分人類不斷的努力，和平終於已經在世界上最敏感的地區，脫離了這種判斷和打算而鞏固起來了。

一〇四。現在既然已經證明談判是必要的而獲得協議也並非不可能，我們就應該檢討一下，各國政府及其當政者在其對未來局勢影響中所負責任之大小。

一〇五。我方才所說的種種有利的情形，是不是過於樂觀了一些？根據下面這許多理由，我認為並不。第一，我們應該在這個時候使政治的現實主義成為一支積極的和現實的力量，讓世界不要祇看到反面和令人灰心的一面。第二，我們的意思和我們對於事物的看法，一向都不是取過分樂觀的態度的，因為我們知道一些問題部分解決，另一部分未解決的問題是總會有變得更其嚴重的危險的。

一〇六。目前雙方的力量顯然已有了平等的趨勢。聯合國所主持的集體防衛工作無論如何在這方面已有了積極的貢獻。在我們看來，最重要的一點，就是我們已經爭取到了時間。這一點對於我們是非常重要的。因為在這個原子時代，我們可以得到幾年的平靜，就很可以算是一段很長的時間，避免了戰爭了。第二，也是我們大家的責任，利用這個局勢緩和的時期並設法再予以一種新的力量使它可以延長下去。所謂新的力量就是說把我們主要的力量用在創造繁榮上面，不再使自己更陷於整軍的重擔。

一〇七。我們目前所處的環境，雖然還算是平靜安寧，但是在經濟方面，那個不安定的情形，卻是前所未有的。世界經濟情況的不平衡，實在是一種長期的危機，很可能會造成新的戰爭的，尤其是因為有些國家的經濟進展已經使世界上大部分的國家都處於經濟不平等的地位。在現在這種立起戰爭的威脅已經減少，同時也不需要着急整頓戰場陣容的時候，我們一方面固然應該找機會使局勢更趨和緩，同時也一定要對真正的問題予以應有的注意。

一〇八。如果我現在所舉的情形都符合實際，我們就應該對於問題困難採取一種新的看法，運用一種新的方法。我方才已經說過，我們一定得去除在激烈的冷戰中，深植在我們心裏的那種觀念和思想方法。冷戰的政治武器計有：東西的對立，這件事從政治上言是很現實的，但是在實際上卻是不切實際而行不通的；把各國分成各個集團；根據思想和其他因素而彼此結盟，甚至於和平共處的觀念，也有時被用為冷戰的武器——其實今日之所謂和平共處實在祇能算是武裝共處。在實際政治方面，我們作這種剛性和過於簡單的名目與概念是無法代表國際間這種錯綜複雜的關係的。這樣下去很可能使得國際關係越弄越壞，妨礙合作機會及對未決問題的積極考慮。關於這點我們不能否認目前許多在大戰以後在東方所成立的軍事集團，它們在成立之初雖無此意，但是在實際上其結合與存在卻對於冷戰的加深和甚至冷戰之一發而不可收拾，發生了極大的作用。

一〇九。而且我們根本沒有理由要根據思想的不同而暗中成立或公開成立軍事集團。這種結合無論如何都會含有或者造成一種干預的趨勢，並承認以使用武力為政治行動的工具。

一一〇。至於消極的和平共處，我想先我發言的幾位代表都認為不夠，一定是有其道理的。一般而論，共處這一點總算是已經做到了，但共處不變為積極的國際合作是不會長久的。

一一一。南斯拉夫聯邦人民共和國總統 Marshal Tito 在一九五四年九月十九日討論這個問題的時候曾說過下面這一段話：

“我已經說過大部分人類都認為以戰爭來解決糾紛是愚妄的。然而，引起爭執的問題仍然存在。用什麼方法來解決呢？當然我無法給你開個單方，不過我們還是應該堅忍地循着這條趨向和平解決爭端的道路。此外，我還要強調一點，就是這個世界是可以照現在這種情形——社會主義、共產主義與資本主義同時存在——一直活存下去的。現在世界上的國家，各種制度都有。難道他們就必須各自樹立起十字軍來聲討別國嗎？難道他們最強的國家就必須強迫別國也和它一樣採取同樣的制度嗎？還是它們應該在現狀之下互相合作？我認為讓各種制度共同相處是唯一的解決辦法。這是唯一避免衝突的辦法。要共同相處就得要停止思想的宣傳戰。各國的共同相處非但可能而且必要。這就是說他們對於彼此共同有關的問題一定要互相合作。世界上從來也沒有兩個國家彼此沒有可以共同合作的利害關係。如果我們看了現在國外的情形，這種想法也許可以說是過於理想；但是如果大家都能了解這是我們唯一的出路，以及這是共同相處、和平合作、積極抵制侵略及戰爭的唯一可能，就不見得過於理想了。這是我們今天及一切進步人士的工作。”

一一二。總而言之，朝鮮、印度支那和其他地方求取和平之戰，並沒有戰勝了任何一種政治主義，更沒有那一種政治主義得到好處，祇是抵制了以侵略和戰爭來作為行使政策的工具。在目前極有遇到完全訴諸武力的危險的時候——這是一種現實的危險而不是一種主義的危機——在聯合國主持之下行使集體防衛，在侵略行為未能制止的時候，抵抗侵略非但是應該的，而且是必要的。

一一三。為了要避免誤會我必須再作這樣的解釋。在遇到侵略的時候，我們決不贊成任何中立態度，我們覺得兩大營陣已經太多，所以我們也決不贊成有所謂第三勢力，我們所贊成的解決辦法是不分立門戶的解決辦法，換句話說就是我們贊成和平和積極的國際合作。南斯拉夫和南斯拉夫政府一定會像過去一樣願意在抵制侵略謀求和平的奮鬥之中站在前哨，我相信各位一定會相信我這句話的。

一一四。我們堅決相信我們已經有或者就要有解決久待解決的專門問題的機會了。我希望把這次大會議程上有幾個問題特別一提，但是我的意思當

然並不是對於過去敵國政府已經一再表示意見的一些問題不加重視。

一一五。敵國政府對於裁軍問題向來重視，曾經盡力要使這件事情得到真正之進展。當我們來參加本屆會議的時候，我們就希望，儘管過去失敗，這一次能夠在這個問題上有所進展。我們覺得不論一般情形都已經到了成熟的階段，所以我們可以採取措施，至少可以採取初步措施。我們覺得這一個希望就快要實現了。我們之所以重視蘇聯政府接受英法備忘錄〔DC/53，附件九〕作為今後談判之起點亦即在此。此外，美國之創議將原子能用於和平用途也是朝着這個目標去做。

一一六。在這一點上，我們對於英法的備忘錄甚為歡迎。且不談這備忘錄的實體，有一點應該先強調的是：這個備忘錄裏充滿了現實和遷就的精神，產生了協議的真正希望。因為這個緣故，所以它是今天研究裁軍問題中最妥善的一個基礎。

一一七。從蘇聯在一般辯論〔第四八四次會議〕中所提的提案中可以看出蘇聯的立場已與英法在倫敦提出而旋經美國贊同的提案，漸為接近。所以我們可以相信本屆大會對裁軍問題，一定可以第一次腳踏實地的來討論不會再像從前那樣一開頭就各趨極端。

一一八。這一件事情之所以特別重要是因為實行了英法備忘錄裏的程序及根據此項建議作了建設性的討論之後，戰爭的危機可能愈來愈少，人類就不致於受到使用原子彈、氫彈一類新式破壞性武器所引起的浩劫。這樣就可以對於國際局勢的和緩和解決其他未決問題條件的改善，加上一種極大的助力。

一一九。有許多經濟上的問題，諸如多邊貿易之衰疲，國際資本流動之呆滯，貨幣之長期不能轉兌等等都是世界經濟根本失衡的一些表現而已，也就是我們大家所知道的發展落後國家的問題。祕書長在他常年報告書〔A/2663〕裏強調這個問題將仍為我們今後的主要工作一點，實在說得很對。世界上有些地方的食糧過剩與有些地方營養不足及饑饉的慘狀強烈對照的情形，實在是這個問題最好的一個說明。

一二〇。同時我們還有一個與此一起的問題，就是世界各地經濟發展進度不同的問題。這個問題對於住在發展落後國家的人民，尤為嚴重。可是對於工業國家也潛伏着危機。比利時代表 Mr. Scheyven 在七月十九日經濟暨社會理事會〔第八一〇次會議〕

裏發言的時候，把這件事情說得非常明白。他說一個國家的繁榮越來越依賴到另一個國家的繁榮，如果後者貧困，前者的進展也會緩慢下來。

一二一。本組織在這方面的工作，諸如聯合國技術協助擴大方案，聯合國兒童基金，不但是已經著有宏效而且也給了我們一條應走的道路。關於擴展聯合國對於發展落後國家工作的問題事實上也並不是一個新的問題，不過在現在情形之下我們似乎可以而且應該更加緊的來做這件事情。

一二二。去年我們通過了一項聲明〔決議案七二四 A (七)〕以籠統的口氣答應把軍個方面所節省下來的錢移充經濟發展基金。不過，加速發展落後國家的經濟發展不應該以國際裁軍能否成功為其條件。恰恰相反，這筆基金的存在和運用就可以極有助於造成一種有利於裁軍的一般氣象。將來等到國際管制的裁軍成功——我們相信不久的將來就會成功的——再可以有一大筆資源移增這基金，這樣則對於世界廣大地區的經濟發展的進度，就可以起決定性的作用。敵國政府已經表示隨時都願意立刻對這樣一筆基金盡力捐輸。

一二三。原子能的使用問題與發展落後國家問題及裁軍問題是有密切關係的。我所謂密切關係並不是說一個問題的解決，須以另一個問題的解決為其條件。恰恰相反，我們認為一個問題的無條件解決可以幫助另兩個問題的切實解決。

一二四。自從原子能產生，生產力量急遽增加，已經使得我們原有的國際關係變得過於狹窄，需要放寬經濟互賴與經濟合作的規模。當然有了這一種新的能源和繁榮之後，也並不是就說，不必再對現在已有的這種機會和資源作更充分和更公平的利用了。所以我們對於美國之首先主張在本組織範圍之內研究以原子能用於非軍事目的的實際可能性的提案，表示熱誠歡迎。

一二五。南斯拉夫聯邦人民共和國對於國際問題的態度一般而論，是根據其對維持和平及儘量發展以獨立平等及內政不受干涉諸原則為基礎的國際合作之努力而決定的。

一二六。最近希臘、土耳其及南斯拉夫所簽互相、政治合作及同盟條約的意義也應該以這種分析國際局勢及南斯拉夫政策的同樣眼光來加以測度。我相信就是說這三個國家的合作超越巴爾幹半島的範圍，對歐洲的和平基礎有極大的幫助，也並非是過甚之辭。這不但是一個共同相處的榜樣，實是不同社會制度的國家可以在各方面進行有效合作的一

個實例。這是在本質上與聯合國憲章精神目標完全相符的一個區域組織，足以鼓勵我們推廣國際合作的範圍。我認爲後面這一個條件是我們決定一個協議是否符合憲章精神的最好辦法。就是說看一個區域協定是幫助還是妨礙我們參加範圍更廣的國際合作。

一二七。南斯拉夫在歐洲的政策也是本於這些同樣的原則。我們充分相信統一民主與和平的歐洲，不論其有無侵佔的迫切危機，已經成爲歷史的要求。此所以在目前我們覺得時間還很充裕的時候，我們越來越覺得單憑軍事合作是決不能得到歐洲問題的澈底解決的；解決歐洲問題只有讓平等獨立的歐洲國家在各方面進行合作，用我們主要的力量去減除歐洲各國間彼此的仇恨。解決德法糾紛就是其中最重而且應該最先解決的一端。

一二八。關於這點南斯拉夫仍像它過去一再所說的相信我們不斷設法在求德國統一的時候——這一點我們也覺得只有在遠比今天還要和緩的空氣之中才能夠達成——同時也應該坦白承認不讓德國恢復主權重整軍備簡直已是件不可能的事情。對於德國祇能使他有部分的、有限度的、受管制的整軍，同時也應該隨時想到別國對於德國整軍所懷的恐懼。以過去所得經驗之慘酷，他們這種恐懼也不是沒有理由的。

一二九。如果以軍事考慮和軍事理由擺在第一——就是說把問題簡化到各人據有幾個師的問題——則就有受軍事勢力支配的危險。歐洲國家之對於這種危險特別敏感也是情理中事。

一三〇。不過如果這種必要的防範措施已經做到，現在的問題就是歐洲國家應該怎樣在獨立平等的基礎之上以合作及政治上不分彼此的精神而同時又顧到共同的利益來成立一個自由意志的協議。我們認爲判斷統一歐洲的工作，應該根據這些一般標準不能僅依照不免受當日草擬時局勢所左右的原定公式。

一三一。至於奧地利問題我們認爲如果最初不硬把這個問題作爲別的問題的條件，恐怕老早就可得到圓滿解決了。其實這種做法是對於整個和平與奧地利的權益都有害的。過去幾年南斯拉夫與西歐諸國已經逐漸恢復正常關係。我們對於西歐各國政府之能夠明白恢復正常關係不能徒託空言必須見諸事實一點，深爲高興。自今以後南斯拉夫仍當一本其基本政治原則積極設法改善它與這些國家之關係。根據這種情形，則我們與西方國家的密切友好關係，就不致於逆轉了。

一三二。南斯拉夫因爲決心要用這些原則來鞏固和平，所以不惜重大犧牲對於特里亞斯特問題取一折衷辦法。現在我可以很高興的告訴大家今天早晨所有關係國家已經在倫敦簽訂一個協定，其案文業與聯合聲明一起提到安全理事會來[S/3301]。我可以告訴各位，我們堅決相信這個協定是敵國與義大利之間友善互利關係的一個起點。

一三三。除了與西歐各國關係的友善之外，我們與亞洲國家特別是印度、緬甸也有極好的關係，因爲我們與這些國家都有相同的經濟問題與社會問題而且都希望確保和平和發展國際合作。President Tito 之所以即將訪問這兩個國家亦即在此。

一三四。我們也是基於這種對於時局的看法來解釋我們對於本組織在解決國際問題中所處地位及所負責任的態度。正因爲我們以聯合國爲改善國際關係的一個主要方法，所以我們對於這次在大會裏有許多人批評許多重要問題，不應該就在聯合國之外解決以及不應該輕視或忽略聯合國在維持國際和平及安全，特別是緩和局勢的問題中所應起的作用，甚表贊同。至於其理由則我們也覺得不必再說。

一三五。本這種精神，我們對於許多人強調聯合國應該充分而合理的來實行會籍普及的原則，也很贊成。目前情形實在太不正常，因爲有些國家，它們在國際上所起的實際作用，已經得到大家實際的承認，實在已經不能再拒絕它們參加重要的國際談判了。

一三六。祕書長對於我們方才所說的問題，都曾經一一提過。他在常年報告書弁言裏提到這些問題的時候，說得非常中肯，特別是在他說到在力求和平之中先要接受相輔相依的全部涵義，以及他提到現在各會員國分成兩大陣營之不妥時，尤爲中肯。

一三七。儘管聯合國工作中有這許多不可避免的失敗和缺點——這主要的還是國際關係情況的反映——我還是認爲不論國際空氣是好是壞，最妥當的辦法還是應該特別注意到本組織的任務。本組織在體現並保證談判之繼續使彼此意見能夠接近這方面，實在是沒有別的機關可以替代它的。

一三八。過去聯合國所做到的許多偉大成就，已經使它在國際間的作用愈趨重要。我們相信在現在這種情形之下，它這種作用還要繼續增加。敵國隨時都願意像過去一樣，予聯合國以充分而熱烈的支助。

(午後十二時五十五分散會。)