

的任務之後，可以給下一代一個比較好的世界，可以使他們對過去表示感激並且覺得榮耀，對將來不感覺憂患，甚至可以懷有沈着而堅定的希望。

一五七．主席：我們雖然曾經決定星期六的會議應該開到午後二時為止，我的發言人名單上現在卻無其他發言人了。

一五八．在沒有散會之前，我建議一般辯論發言人名單報名截止時間應該規定為下星期一午後六

時。所有願意參加這個辯論的各代表團請在截止時間以前報名。既然沒有反對這個提議的，本席認為就照這樣辦。

一五九．下次會議定於九月二十五日星期一午前十時四十五分舉行。

(午後十二時五十分散會。)

第二百八十二次全體會議

一九五〇年九月二十五日星期一午前十時四十五分在紐約發拉星草場舉行

主席：Mr. Nasrollah ENTEZAM (伊朗)

A/PV.282

一般辯論(續前)

〔議程項目九〕

Mr. DIAZ ORDÓÑEZ (多明尼加共和國) Mr. KARDELJ (南斯拉夫) 蔣廷黻先生(中國) Mr. JOOSTE (南非聯邦) 及 Mr. DIHIGO LÓPEZ TRIGO (古巴) 的演說

一．Mr. DIAZ ORDÓÑEZ (多明尼加共和國)：聯合國自成立以來，五年於茲，在這五年內所遇到的困難層出不窮，聯合國所應付一個動盪世界歷史演變過程中發生的危機也多不勝計。如果不是這樣，我們很難證明這個組織確有成立的價值，慶祝其誕生，並如人們懸旗於桅頂然，將這個紛亂時代中和平與安全的希望全部繫之於聯合國。這個初成立而已飽經憂患的組織不斷地在爭扎着，這就充分證明了該組織的計劃與成立適得其時，並證明了它今日所做的工作是急迫需要的。

二．無疑地，這不是人類政治史上另一偶然發生的事件。最近兩次世界大戰，殘酷無比；其破壞力之大，也為以前所未有。由於這兩次戰爭的影響，人民渴望和平，融洽一致之心油然而生。這是一個原因，我們為什麼不能而且也不應視聯合國（聯合行動以策融洽一致與和平）是一劑常用的百效靈藥，為了有關本身利害的動機在國際政治實驗室中配製起來以供暫時妥協解決多少帶有自私成分的問題的。我們必須認明聯合國真正是什麼，聯合國是人類為了永久保衛其民主生存、自主、尊嚴、和平及安全而作嚴正奮鬥時期所想出的一個神聖觀念。

三．因為這些原因，阻擾聯合國執行其神聖使命是一種罪惡，企圖將聯合國降為自私的思想鬭爭的工具是一種罪惡，於平時利用聯合國為戰爭的工具是一種罪惡，不尊重聯合國也是一種罪惡。

四．“我聯合國人民同茲決心，欲免後世再遭……戰禍”，這是聯合國憲章弁言開頭第一句話。然而那些“決心欲免後世再遭戰禍”的國家之一，今日竟被一個意圖亡人國與滅人種的強暴而殘酷的軍隊所侵犯與蹂躪。本人無庸贅言，上述國家是指民主的大韓民國而言。

五．干涉方式，每況愈下。以武裝部隊實行不義與有害的干涉，已使國際政治墮落到零度以下的一個最低限度。本人所屬的國家，就是一個受種種不同方式干涉之害最深而為時又最久的國家。多明尼加共和國因其受干涉犧牲的經驗，深切了解南韓人民目前的悲慘境遇。

六．縱使民主人民自身不是奸詐侵略的犧牲者，然而他們對於這種史無其例與罪惡的暴行，又怎樣能不加以摒斥與譴責呢？聯合國是由有人性的人和力求取得最高尚人格的人所組成的，它代表其會員國，已根據我們所共有而根深蒂固的自衛本能以及勿使可惡的侵略不受懲處的至高與普遍的願望，決定了其所採取的立場。

七．聯合國以其有力、果斷與堅決的聯合行動，已挽回人類對於和平原則的信心，並給予侵略者一個很好的教訓。

八．美國兵士現在所流的血，是為了解聯合國的理想——那就是為了安居樂業的理想——而灑的。國際間採取斷然步驟以從事戰勝戰爭的戰爭，這是歷史上的第一次。人類從來沒有像現在這樣致力於和平，因為對於殘暴的侵略行為，人心從來沒有像現在這樣團結一致。這個客觀的教訓，可以做為向各地的侵略者所發的一個正式警告；無論他們是侵害別國的國家權利或祇是意識形態上的侵略者，這

個教訓都可適用；因為所有意識形態上的侵略者都可一變而為軍事侵略者。

九．多明尼加共和國趁這個機會，重申其願充分合作之意，並在能力允許的範圍內，願作其分內應有的犧牲以使聯合國所從事的這項義舉，得達完全勝利。多明尼加共和國雖不是最大與最強的國家，然而它冷靜而勇敢的為正義作殊死戰，毅然決然盡其責任，這已不是第一次了，但我們希望這是最後的一次。

一〇．在離開這個演講臺之前，本人欲一述另一與聯合國有關的不同事項，那就是經多明尼加共和國動議，已列於大會第五屆會議程中的聯合國會員國與西班牙的關係的問題[A/1310]。

——．多明尼加共和國請求大會先審議聯合國會員國與西班牙間恢復正常與傳統的關係，而後再予以核准。多明尼加共和國於提出這個請求時，除了歷史淵源與堅強的傳統勢力上的理由，除了由於血統關係在人民心中滋生的孝敬與愛戴交併的強烈感情，除了多明尼加共和國開國最早，願以行動表現其二十來個姊妹國國民性中一個根深蒂固的願望以外，另有兩個更切近與更現實的考慮，而這兩個考慮又比較切合目前的實際情勢。

一二．關於這兩個考慮，第一是我們願意很誠懇地指出，以便大家予以審議：世界輿論自決議案三十九(一)於一九四六年十二月十二日通過以來已有變更，似宜恢復這種關係；第二是我們有一個很熱烈的願望，願使本世界組織得到一種新而有建設性的團結一致因素。值此由人所共知的一方吹來的狂風，吹落了這一朵稱為聯合國憲章的和平之花花瓣的時候，這一因素尤顯有必要。

一三．多明尼加共和國相信希望通過這個有建設性而公正的提案的，不止多明尼加共和國一國。它提出這樣一個公正而有建設性的提案，那是它在聯合國團結上的一個貢獻。

一四．Mr. KARDELJ (南斯拉夫)：聯合國的工作以及各國間一般的關係，現都在嚴重的國際緊張空氣支配之下，其中充滿戰爭的危機。我們若說目前世界狀況使聯合國受着一個最困難的考驗，它將來有無能力與能做什麼事務，大部分繫於這次考驗的結果，也不為過甚其辭。目前維護和平的努力已陷僵局，以萬萬計的無數男女都在渴望聯合國打破這個僵局。本組織機不可失，應表現他能號召所有其會員國萬眾一心，專致力於一個問題，那就是世界和平必須保全。我們堅信雖在目前情況下，聯

合國仍可保全和平。不過朝鮮戰事顯然表現，我們如果真要停止目前不幸的競爭而不掀起另一次世界大戰，這種和平的保全應儘速促其實現。

一五．大家都明白，人類在目前狀況下，惟有靠聯合國方能消除戰爭的危機。聯合國是各國為集體安全而設成的一個世界組織，我們如任其破壞削弱，這不啻向戰爭發出通行無阻的綠燈記號。因此，我們的首要責任，在以不惜任何代價，保全聯合國的世界性，並依照憲章的精神，不斷地加強其在所有與戰爭及和平有關的問題上所須盡的努力。

一六．我們對於聯合國工作上所有的成就或缺少成就，無論感到怎樣不滿意，我們祇須考慮一下如果沒有這個組織，人類所處的情勢又是怎樣的困難，而後我們就可以了然它在維護世界和平上地位的重要了。

一七．雖然如此，加強聯合國為和平與發展各國間根據平等原則和平合作的工具的努力，正遇着四個極有害的趨勢；這四個趨勢在任何情況下，都足以削弱人民對聯合國將來的信心，並使我們尋求永久和平的工作倍加困難。

一八．第一，本人願指出聯合國的地位有降為祇是一個宣傳論壇的趨向。此處所進行的討論，用意往往不在達成真正效果或確保各國間能成立協議，而在於以宣傳或掩蔽真情為目的，曲解事實，為非民主或甚至侵略行為辯護。這種趨勢如果長此下去，將使聯合國失去效能，遇到戰爭與和平的問題時，無力採取適當行動。

一九．第二個有害的趨勢是一種擬將聯合國變為一種至高無上國家的傾向；換言之，那就是使它變為一種逐漸干涉各國內政與危害其獨立的勢力。我們必須很現實地觀察這些事情，如果這樣，我們必會發現聯合國可能變為一羣大國統制其他國家的一個工具。這種趨勢顯然祇會使聯合國失去其世界性。

二〇．無疑地，我們必須不斷用全力加強國際安全制度，俾可事先斷定任何侵略企圖必歸失敗。就這方面而論，南斯拉夫代表團自將隨時支持一切真正為加強這類國際安全制度的辦法。

二一．不過聯合國如欲為和平而努力，其性質必須是一種由地位一律平等的國家所組成的圓桌會議；各該國家同有保障和平與創立必要有效方法的決心，但也有同等決心防止濫用這些方法，以達到干涉他國內政的目的。

二二．第三，本人欲指明各小國與各中等國家為和平而作的獨立創議，在聯合國不發生太大力量。

在有關世界和平的事項上，各大國的勢力及責任極端重要，自不待言。不過目前世界中的基本衝突，主要是由於控制弱小國家的鬭爭而引起的。這件事實顯然表明了加強聯合國中各小國與各中等國家的獨立地位與主動能力，將成為本組織有效工作上的重大貢獻。

二三．這並不是說，南斯拉夫代表團主張組織一個小國集團，以與各大國對抗。南斯拉夫代表團贊成有一國際安全制度，故主張將各大小國家的力量聯合起來，以努力充實和平。不過目前很多小國家盲目服從一個大國或另一個大國的領導，南斯拉夫代表團對於這個現象不能認為滿意。這個事實顯然是聯合國有效處理今日世界中許多糾紛與衝突的很大障礙。

二四．最後，本人欲再一述一個人所共知極可遺憾的事實，即聯合國太不注意國際經濟合作問題，尤不注意那些無疑為各國間衝突原因之一的經濟問題。此如西方國家集團與蘇聯集團於分別發展國際經濟制度的時候，多少總是避免採取任何措施，來加強聯合國在國際經濟合作問題方面的任務。

二五．不過在批評聯合國的時候，我們不應忘記聯合國中的種種情形不過是各國間實際事態的一種反映；因此，聯合國的地位與職務可另以不同的方式來予以規定。換句話說，如果我們不在聯合國以外致力變更國際政治所採用的辦法，如果我們不反對世界霸權的爭奪——這種爭奪已使全人類捲入漩渦，而另一次世界大戰有即將爆發之虞，那末我們可以說，聯合國的成就是無法增加，聯合國的工作也是無法改進的。

二六．有人假定，人類處在今日，必須在一個或一個巨強之間任選其一而受其控制，南斯拉夫人民不能接受這個假定。我們認為另有一條途徑，那雖是一條艱難的途徑，但為了以民主的方式力求今日之世界為自由平等國家的世界，在各國間建起民主的關係，反對一國人民的內政受外力干涉，並根據國家平等原則樹立各國間普遍和平合作起見，那也是一條必循之途。惟有在我們尊重那些原則的條件下，我們纔可以說是建立永久和平。

二七．因為這些原因，南斯拉夫代表團特別重視以那些原則為根據的國家權利義務宣言草案¹。我們都知道，祇是宣言不能解決國家間關係，祇是嚴肅的聲明與法律公式也不能保障和平。不過在保全

各小國與各中等國家獨立與安全的鬭爭中，並在為和平而努力的鬭爭中，我們仍認為這類宣言是一種精神上及政治上頗有力量的因素。最後分析起來，加強世界和平的鬭爭在目前祇能看作是一種在各國間建立民主關係的鬭爭。

二八．整個的和平問題，是如何繼續加強和平本身所依據的基本原則的問題，最後分析起來，也是如何繼續加強國際安全制度的問題。這裏如有一種傾向，祇以頭痛醫頭腳痛醫腳的方法企圖解決和平問題，分別處理各個爭執事件，而不企圖解決整個和平問題，在任何情況下，那是不幸的。南斯拉夫代表團並不欲完全放棄第一種方法，反之，它認為那種方法也是不可或缺的。不過那種方法惟有在以達到完成第二項任務為目的的條件下，纔有真正用處。因此，國家權利義務宣言的通過，無疑地將是解決我們第二項任務上的一個貢獻。

二九．聯合國議程中列有軍備裁減與原子武器的取締及管制等重要問題，這類問題的解決，足以使人類對於有建立較永久和平的可能恢復信心。不過在目前狀況下並在目前世界均勢中，如果我們不能使各國重行恢復其對於確保永久和平可能的信心，我們是很難有效解決那些問題的。如果沒有這種信心，那些問題不但無法解決，且很易變為宣傳家互相攻擊的一個工具。

三〇．關於這方面，本人擬再着重說明聯合國內應由誰來代表中國的問題。無論就聯合國憲章所根據的原則說來，或就政治上的便利說來，聯合國內部都應由中國的真正政府，那就是說，那個能在聯合國中代表中國人民有效承擔義務責任的唯一政府來代表中國。這個問題遲遲不決，更是為目前世界緊張情勢找出一條出路上的一個嚴重障礙。

三一．然而這個問題之所以不能在這裏解決，不是因為這個問題本身太難解決，乃是因為該問題是一個現還沒有解決的整個國際關係複雜問題中的一個不可分隔的部分。

三二．因此，南斯拉夫代表團不僅堅持現在爭論中的個別問題必須予以解決，並堅持繼續普遍加強整個國際安全制度作為根據的基本原則，以及支配整個近代國際關係的慣例。

三三．朝鮮戰事是全人類的一個客觀教訓。那個事件無疑地是由於該國國內政治上分裂與外人干涉朝鮮內政而引起的直接結果。

三四．這是南斯拉夫政府為什麼在安全理事會中對朝鮮戰事採取一種特別態度的原因，因為它認

¹ 參閱大會第四屆會正式紀錄決議案，決議案三七五（四）。

爲那個戰事一部分是內戰，那是由於朝鮮自第二次世界大戰後所處特殊地位而引起的。

三五．南斯拉夫人民很同情於朝鮮人民亟欲獨立與統一的意願，以及其不受外人干涉、自己解決其自己內部問題的權利。朝鮮人民在過去受外人的奴役，近年來該地顯然發生了一種強有力的全國民主及解放運動，旨在謀求全國獨立與統一，並在肅清由過去所遺留下來的反動制度。因此，所謂朝鮮問題，於朝鮮人民在由人民本身以民主方式所選出的政府下達成獨立與統一前，是無法解決的。

三六．不過南斯拉夫聯邦人民共和國政府認爲，北朝鮮政府的現行政策不能達到朝鮮人民的真正獨立與統一的目的。無論我們是否相信朝鮮戰爭是內戰，那個戰爭在目前狀況下，必然危及世界和平，必然給所有爲和平而作的努力一個打擊，並必然發動世界上所有戰爭力量，最近事實證明了這一點。那些授意北朝鮮政府採取這種政策與行動者，現已走上了侵略的途徑，朝鮮人民因此而引起的負擔固然最重，不過全世界人民都會蒙其影響的。在政治運動與政府已不復爲本國人民的機構，而變爲外人手中工具的時候，這是必然會發生的現象。

三七．南斯拉夫代表團認爲，迅速和平解決朝鮮衝突，是朝鮮人民及世界和平之福。因之，在本代表團看來，聯合國應力求一個足使戰鬪行爲停止，並在朝鮮達成統一前，暫時恢復以前以三八綫爲界的解決辦法。這種辦法可使一切因這次戰爭影響而引起的種種恐怖與報復行動變爲不可能，並可使朝鮮人民舉行民主選舉，並選出一個全國一致的國民大會與政府。

三八．在我們看來，除非我們決定一切訴之武力外，今日祇有一個如上所述的解決辦法。訴之武力的決議，從任何方面說來，都難令人滿意，並對於朝鮮人民自己以及世界和平的利益都是有害的，因爲如此決定後戰爭擴大的危險將愈益增加。

三九．本人欲指明，我們今日所以惴惴不安，不僅由於一般國際關係緊張，且由於許多獲致國際協議的方法已棄而不用，此如爭端當事國間的直接談判友好的調停等等。此外，大會中至今還沒有找到任何方法以聯合行動並一致同意來設立一個聯合國機關，專致力於促進各國間國際合作與調停，並徵得爭端當事國的同意，幫助它們解決特定糾紛，俾便加強各小國在這類努力方面所可擔任的任務，並鼓勵它們積極參與此種工作。

四〇．南斯拉夫代表團因亟欲在加強聯合國爲和平的工具方面有所貢獻，故向大會提出一個具體的提案²。

四一．這個提案提議設立一個常設國際斡旋委員會，由安全理事會非常任理事國六國以及大會在安全理事會常任理事國以外其餘聯合國會員國中所特別選出的六會員國會同組織之。這個委員會須鼓勵和平與友善解決國際糾紛與爭執的創議。該委員會的基本工作方法，在不過分鋪張揚厲（以免又成爲另一宣傳講壇）的條件下，由爭端當事各方或最大多數的有關國家間能否與宜否直接舉行談判與進行調停的觀點，而不由爭端實體的觀點，審查一切現有的國際爭端，藉以促使爭端當事各方舉行談判，並設法找出圓滿解決爭端的方法。換句話說，我們所提議設立的委員會，實是促進對我們會長期爭論不休的問題直接舉行談判與磋商的一個中間機關。

四二．我們首要之圖是在保全世界和平與世界安全。這絕不是說，我們的努力祇以注重於一個問題的政治方面爲限。憲章已規定經濟及社會問題爲聯合國的重要任務，現在這些問題比之以前任何時期尤爲重要。南斯拉夫代表團承認，我們在這方面所做重要的初步工作已告完成，倘這種工作而不產生任何結果，那將是一件極可遺憾的事。不過本組織在經濟及社會方面所有的成就，如與聯合國以外各種國際經濟計劃所得到的結果比較起來，依然是極其有限的。

四三．關於這方面，本人願提請注意兩個問題，這兩個問題的重要性雖有不同，然而兩個問題都是具有代表性質的。這兩個問題中的第一個是國際公共籌資的問題，第二個問題是聯合國國際兒童緊急救濟基金會的問題。

四四．例如，這是一件人所共知的事實，技術協助是不夠的，單憑技術協助不能解決發展落後國家的經濟發展的問題。不過企圖解決這個問題的方法依然故步自封，毫無更新。國際籌資經視作一種舊式投資制度的比較文明方式，而在此種投資制度下，最主要的因素自然純粹是供給資金者的經濟利益，而不是利用那些資金以促進其本身生產能力者的利益。除非變更聯合國這種從事經濟及社會工作的態度，又除非協助發展落後國家以廣泛發展其生產能力已成爲聯合國在經濟及社會方面工作上——個真正指導原則，國際籌資問題是不能有任何進展的。

² 該提議嗣經編爲文件 A/1401 分發。

四五．這種情形也可以說明下列事實，即今日任何小國如採取獨立的外交政策，遇有經濟壓力或經濟侵略的侵襲時，雖有聯合國的存在，仍往往不能得到充足的經濟支持。由這種情勢而得到益處的，顯然祇有侵略勢力。

四六．因此，聯合國在這方面就遇到下列一個問題：一國在受到經濟侵略或在為其經濟獨立而奮鬥或在力求克服其經濟及文化落後情形的時候，應否獲得聯合國的經濟支持？

四七．在我們看來，祇要這個問題與維持和平的一般問題密切有關，聯合國無疑義應給予這種支持。為了這個原因，南斯拉夫代表團極其重視國際籌資資助發展落後國家經濟計劃的問題，並認為應立即採取迅速而切實的步驟以解決這個問題。

四八．為了同樣理由，南斯拉夫代表團反對任何結束聯合國國際兒童緊急救濟基金會，或對其性質作任何基本更動的企圖，因為該組織大有助於戰災與發展落後國家，又就其組織及基本概念而言，也是聯合國在國際團結一致方面最重要的成就。結束或變更聯合國國際兒童緊急救濟基金會的企圖雖得到在過去對於基金會的成功有極大貢獻國家的支持，然而這並不能證明那些企圖不是極可惋惜的。

四九．智利代表團首席代表在第二八一次會議中十分正確地指出，人類不惜耗費數百萬萬元用於軍備、戰爭及破壞的用途，而竟不能籌集數十萬萬元設立一筆基金，以供發展落後國家財政上最重要的需要。

五〇．本人現請略述南斯拉夫的一個最重要的國際政治問題。Mr. Vyshinsky 在第二七九次會議中說：

“蘇聯的外交政策，一貫地在於加強與所有目標相同的人民間的友好關係與合作……”。

五一．這些是 Mr. Vyshinsky 說的話。不過蘇聯政府對於南斯拉夫的態度，顯然表現那些話在目前是與實際事實不符的，就目前的情形而論那些話是言不由衷，也祇是空話而已。南斯拉夫政府無時不在表示其願與所有國家和平合作 亦願與蘇聯合作。然而事實上，蘇聯政府及在蘇聯羽翼下的各政府對於南斯拉夫聯邦人民共和國現正採取着一種為全世所共知與無法諱言的侵略政策。這種政策現正依着保加利亞前外交部部長 Poptomov 所說過的話而推行，Poptomov 以其為保加利亞政府代言人的資格 於一九五〇年一月八日在 Rabotnichesko Delo 報紙中著文說：對南斯拉夫的鬭爭“必須加速進行，並須以不斷增加的力量進行之”。

五二．依據這種對南斯拉夫人民所採取“須加速進行 並須以不斷增加的力量進行”的侵略政策，大規模的政治及宣傳工作果已實施。這些工作，集中所用的方法以達到最大壓力的目的，是史無其例的。

五三．沿南斯拉夫邊境，幾乎沒有一日不發生事故。大批間諜與破壞者正進入南斯拉夫。南斯拉夫駐東歐國家外交代表被逐出了，不然，即不斷受侮辱，他們的繼續居留與執行外交職務已不可能。在匈牙利、羅馬尼亞與保加利亞的少數南斯拉夫民族，已被分散。巴爾幹人民間的舊恨與戰爭心理又以人為的方法不斷地加以煽動。對南斯拉夫的經濟封鎖亦已加緊實施，例如羅馬尼亞不顧一切國際義務，竟將其與南斯拉夫間所有鐵路及郵政交通完全斷絕。

五四．沿南斯拉夫邊境所作的軍事準備與措施，也是對南斯拉夫冷戰的一部分。沿邊境業已開掘戰壕、建造堡壘、調動軍隊。軍需品業已運到邊區，各種動員措施已在進行 宣傳工作更不斷推進，目的在造成一種戰爭心理以及南斯拉夫人民與其鄰邦間的敵愾心。

五五．為證明這一點，本人請引證若干統計數字，以說明這些反南斯拉夫活動的範圍。

五六．東歐各國政府與南斯拉夫所訂的條約已遭破壞的共有四十七種。截至一九五〇年七月止，在各該國被逐出或被撤離其職位的南斯拉夫外交人員或其他官員，計一三八人。在兩年期間內，南斯拉夫與匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞及阿爾巴尼亞交界處共發生八九六起邊境事件。東歐各國已選定中心地點二十餘處，進行暗中設法顛覆南斯拉夫政府的活動，專事派遣大批從事破壞工作人員偷入南斯拉夫國境。

五七．下列數字，是對南斯拉夫所作宣傳工作最好證明。在一九五〇年上半年內，東歐廣播電台以南斯拉夫語言，共播送六七三二次反南斯拉夫的廣播。如以這些廣播所需的時間計算 我們共得三，〇七五小時，那就是繼續不斷進行侵略意味最重以販賣戰爭為目的的反南斯拉夫宣傳共歷四個月，八天與三小時之久，而所有這些都是在六個月的期間內發生的。

五八．所有這些旨在顛覆南斯拉夫政府的活動，都是在東歐各國完全公開地組織起來的。南斯拉夫既是一個小國，又不屬於任何國家集團，於是推動這種反南斯拉夫活動者顯然認為他們無須顧及

不干涉別國內政的原則。不過他們忽視了一個事實，那就是正是因為這樣，反南斯拉夫運動的侵略性質也更為顯明。

五九．這一種政策能說是和平政策麼？這就是蘇聯政府代表在這裏所說關懷和平的一種表現麼？這與 Mr. Vyshinsky 在本屆大會演說時所述蘇聯政府政策的特質相符麼？

六〇．事實是這些問題的答案。這些事實有如 Mr. Vyshinsky 所常說的，非常確定，不是語言所能變更的。

六一．因此，當 Mr. Vyshinsky 要求所有國家都應取締販賣戰爭的宣傳時，我們完全同意這個請求；不過他首先須確保他本國取締這種宣傳。

六二．南斯拉夫聯邦人民共和國是個社會主義的國家，領導這個人民共和國的是由全國解放戰爭與社會主義革命中產生出來的政治勢力。因為這個原因，對社會主義的南斯拉夫所採取的侵略政策更有獨特性質。這種現所進行的反南斯拉夫運動極仇恨猛烈之能事；這就表明了我們所遇到的不僅是一種將一個獨立國家置於外人控制之下的傾向，且是一種反動的干涉企圖，旨在禁止自由人民要求與各國——尤其與自稱為社會主義的國家——成立平等而民主的關係，並壓制自由人民不許其為社會民主主義進一步發展開先河，並不許其拒絕採用外國強其接受的官僚專制政治制度。

六三．蘇聯以及其他東歐國家政府對南斯拉夫所採取的侵略政策，無可諱言地是決定南斯拉夫政府國際政治地位及其對世界和平基本問題態度的主要因素之一。這是本人為什麼從詳討論該項政策具體問題的一個原因。

六四．不過這種對付南斯拉夫的政策與所用的方法，絕不能說與蘇聯今日外交政策的一般趨向是無關的。毫無疑義地，這種具有侵略性質的反南斯拉夫運動不是一個孤立的現象，而是蘇聯政策一般趨向的一種表現。

六五．本人在提出這個批評時，願着重聲明，我們決不能認為目前世界情勢應完全由蘇聯政府負責。例如，我們相信，任何利用目前世界情勢以反對共產主義的企圖，都足以直接減弱和平與各國間的合作。尤其近數星期來，關於這個問題所發表的議論已有很多。這些議論顯然表明了各發言人非不願即不能了解為和平而奮鬥與為保全某種或他種社會制度而奮鬥不能混為一談；同時，反對社會主義或反對人民力求自由與獨立，是不能作為保全和平

的方法的。反之，惟有隨時隨地與統治及侵略相關爭而不論其用以掩人耳目的政治或意識形態方面的口號是什麼，和平纔能保全。因此，和平的主要條件之一，無疑的是要能維持不同社會制度國家間的國際合作，不論侵略者為誰，在防止侵略的國際安全制度範圍內的合作；而此項制度同時不能轉變為對一種或另一種社會制度作戰的工具。

六六．但在另一方面，蘇聯自第二次世界大戰以來外交政策的趨向及方法既是這樣，蘇聯政府對於目前國際情勢也不能說不負一部分責任。

六七．這一種政策動搖了各國人民對於蘇聯政府的意向是真以和平為依歸的信心。它欲掌握世界霸權的傾向，它強迫其他循着社會主義路線而發展的人民唯其命令是聽的明顯趨勢，以及它對於各小國的願望與情感加以藐視的態度，使各國人民感到莫大恐慌。蘇聯政策因為不斷地傾向於將所有進步運動都絕對受它支配反而削弱了世界上民主勢力，並繼續給予西方國家真正戰販集團以攻擊那些為和平而努力者的口實。最近事件已證明了這一點，毫無置疑餘地。朝鮮戰爭給予西方國家主戰派以支持與口實，他們今日就利用這些口實以攻擊愛好和平的人民，甚至攻擊各國中站在和平一邊的統治集團，這豈不是事實麼？

六八．蘇聯暫時抵制聯合國，於是就加強並鼓勵了那些反對本組織應有世界性以及國際間不同社會制度國家應和平合作的人，這又不是事實麼？

六九．我們必須用批評的眼光來觀察蘇聯關於巨強地位以及巨強合作方式的看法。我們認為蘇聯的態度沒有注意到各國間有根據平等原則而合作的必要，並忽視了在大小國家間的關係中有不斷尊重民主原則的必要。和平不是由巨強以任何方法成立協議就可得到的，這一種和平或可變為一種對小國的戰爭。看到蘇聯對南斯拉夫政策的實例，我們便可以知道世界如果正式以強國對弱國的霸權作基礎，就會變成怎麼樣。

七〇．在事實上，世界將來的命運主要繫於我們能防止或至少能抑制操縱弱國的趨勢到何程度。如果不記住這一點，那末各巨強間所訂協定實際無他，祇是一個勢力範圍的協定而已。建於這個基礎上的和平不是和平。我們可以了解，這種趨勢必然引起人民的不信任。

七一．我們決非過言，蘇聯方面的這種政策不僅促成了目前的國際形勢，並且使原於戰爭甫告結束以後對蘇聯抱有最大同情與希望的人民感覺到失

望，並生離異之心。現已漸可明白看到，一人必不能經常口裏說一件事，而手裏又做另一件事。今日全世界愛好和平人民首先要求的是蘇聯政府須言行一致。

七二．我們須特別注意，整個侵略性的反南斯拉夫運動是在下列口號下進行的，即譴責南斯拉夫政府在準備侵略某數鄰國，並稱南斯拉夫政府准許西方國家利用該國為軍事根據地以對付東歐國家。

七三．南斯拉夫政府無須駁斥這類譴責。東歐國家在最近兩年期間內對南斯拉夫所進行的侵略運動，很顯明地指出何處是侵略意向的真正來源。

七四．雖然如此，本人欲就南斯拉夫政府的政策略說幾句話。

七五．負責的南斯拉夫代表已說了不少一次，本人現代表本人所代表的政府再說一遍，南斯拉夫沒有參加任何集團，它沒有與任何國家訂立公開或祕密的軍事同盟，沒有任何其他國家直接或間接的在南斯拉夫領土內佔有軍事根據地，也沒有任何其他國家曾以任何方式參與決定南斯拉夫的國防政策。其次，無論南斯拉夫人民或政府對其任何鄰國從未存有侵略意向，也從未威脅或擬威脅這類國家的和平及獨立。

七六．本人並經授權代表南斯拉夫聯邦人民共和國在這裏說明，南斯拉夫人民曾在過去並擬於將來防衛其本國的獨立與完整，以抵禦一切侵略以及一切威脅其行使主權的企圖。不過南斯拉夫人民決不參加任何侵略戰爭，並願與所有國家，尤其與南斯拉夫的鄰國，保持永久和平與和平合作。本諸這種一貫的愛好和平的態度，南斯拉夫政府現聲明，它準備與每一鄰國訂立永久和平與互不侵犯協定。

七七．不過雖有本人所述的種種事實，本人仍須強調今日真有侵略危機的存在；這種侵略在某種情況下，將以抵抗侵略為藉口而開始發動。

七八．世界上無數男女都在要求和平，他們將咒詛任何將戰爭帶給人類的侵略者。因為這個原因，侵略者總躲在背後，並將永遠如此。

七九．我們注意並歡迎在詳擬國際規則規定侵略戰爭為非法方面所得到的進展。我們已一致接受不以戰爭為國策工具的原則。我們並一致同意惟有受侵略行為之害的國家為防禦其國家獨立與領土完整而從事的戰爭，纔可視為正當的戰爭。

八〇．不過今日一件最重要的事，是躲在背後的侵略者企圖濫用合法的自衛概念為發動新戰爭的藉口，各國人民應毅然反對這種企圖，尤須防止侵

略者引用自衛原則，將一個地方衝突擴大為一個真正戰爭。

八一．因為這個原因，南斯拉夫代表團擬向大會本次屆會提出一個決議案草案³，其目的在防止這種變相侵略，或至少使之不易實行。

八二．這個決議案草案的要旨是：當一國在任何情況下對另一國採取軍事行動時，該國應於二十四小時內公開聲明它準備隨時停火，隨時將其武裝部隊由外國領土撤回，並願在對方採取同樣行動的條件下，隨時採取此項行動。一國如不依上述方式行事，該國即自動處於侵略者地位，並負破壞和平之責。

八三．南斯拉夫代表團相信，這個規則如獲大會通過，大可減少發生變相侵略的可能。這個規則通過後，任何在虛偽的自衛藉口下進行軍事行動的政府，定將為全世界及其本國人民指責為侵略者。

八四．最後，本人願指明，無論大會接受這個提案與否，南斯拉夫政府在它自己方面，將始終遵守提案中所規定的原則。

八五．我們大家，尤其我們當中那些對世界和平負首要責任的人，責無旁貸，應由戰後國際形勢發展的經驗中獲得必要的教訓，並在國際關係所有各方面作成必要的改進。如果我們不接受過去經驗的教訓，並不能使冷戰方法告一結束，我們就不得不承認我們設法使各國間成立和平協議方面所有的努力已歸失敗；這種失敗遲早將迫使人類走入新戰爭的悲慘境界。人類祈求永久和平，希望我們在這方面獲得實際結果。我們應盡我們所有的能力給人類求得一些實際結果，我們第一須恢復所有愛好和平人民對於有達成永久民主和平可能的信心。

八六．蔣廷黻先生（中國）：祕書長常年報告書⁴，表明了聯合國在過去一年內所從事的各門各類工作。在許多方面我們已有顯著成就。而在其他方面，我們已奠定良好基礎。在這個憂患叢生的世界中惟有這種積極而具有建設性的工作，略可寬慰人心。我們必須向各理事會、委員會及小組委員會以及許多專家及祕書處國際文官的努力與貢獻表示感謝之意。

八七．如在平時，全世界人民將以幾乎同等的興趣，注視聯合國各方面工作的發展。不過我們所處的時代不是平常時代，全世界注意力現都集中於

³ 此項決議案草案嗣經編為文件 A/1399 分發。

⁴ 參閱大會第五屆會正式紀錄補編第一號（A/1287）。

一個問題，即是否將再有戰爭還是可望保全和平。聯合國憲章雖然規定設置許多機關，各就其主管範圍執行特定任務，不過聯合國的主要宗旨是在防止戰爭，那就是防止侵略與防止和平的破壞。

八八．朝鮮事件是聯合國首次遇到的一個重大試驗；而安全理事會於一九五〇年六月二十五及二十七日通過的決議案⁵，對於這個局面應付得極為適當。該兩日的決議，已有會員國五十三國予以支持。在本代表團看來，安全理事會對朝鮮事件所採的行動，可以說是聯合國自其於五年前成立以來的最大成就。

八九．在一九五〇年六月二十五及二十九兩日安全理事會的辯論中⁶，當理事會進而決定對侵略者加以制裁的時候，最可注意的一個現象是：朝鮮事件在表面上看來雖可以說是內戰，然而沒有一個代表團認為朝鮮事件祇是內戰的。所有代表團都拋卻外表不談，專論事實，而這個事實是國際共產主義在蘇聯領導與慫恿下實行侵略。

九〇．直到八月，纔有一個代表團企圖淆亂國際視聽，提出朝鮮戰事是內戰的意見。一九五〇年八月三日，蘇聯代表在安全理事會發言⁷，本人現由速記紀錄引述一段如下：

“凡稍有一點公正感的人，都知道北朝鮮與南朝鮮人民現正在朝鮮進行內戰。北朝鮮與南朝鮮所採取的軍事行動屬於國內性質，帶有內戰特徵。因此，我們沒有任何理由將這類軍事行動視為侵略”。

九一．在提出這個理論的時候，蘇聯代表當然意在以此為根據，來否定安全理事會經慎重考慮後所下北朝鮮在實行侵略的判斷。就這件事而論，Mr. Malik 是在忠實執行共產黨替他決定了的政策。八月六日，蘇聯官方報紙真理報對於這個內戰理論詳加發揮，其中有下列一段文字：

“在規定各國間外交政策關係的國際法基本原則中，有一個業經普遍接受的原則是不容許一國干涉他國的內政。近代國際法將這種以一國攻擊另一國的方式進行的干涉，視為莫大國際罪惡……但從來沒有人將一國內部的鬭爭、內戰或內部衝突，視為侵略行為的。反之，一國干涉他國的內部衝突、內戰卻往往可視為係侵略行為的確切證明”。

九二．真理報企圖概括地指責聯合國與單獨地指責美國為朝鮮的侵略者。克里姆林宮的喉舌竟過甚其辭，稱美國內戰是證實上述共產黨論調的一個實例。在美國的內戰中，作戰的當事方又正巧是南北兩派。這種名稱上的巧合，遂為蘇聯宣傳所充分利用。

九三．Mr. Malik 及Mr. Malik 的主子們，忽然宣稱信守國際法原則，那些原則過去是有效的，現在依然是應該有效的。不過我們這個時代不是上一世紀六十年代，這是二十世紀中葉，自從俄國偉大的民主革命退化與破壞後已有三十多年了。

九四．德義與莫斯科的勾結，是第二次世界大戰爆發的信號。因集權主義的俄國、法西斯的義大利與納粹的德國之出現而造成的國際情勢，已與十九世紀時的國際情勢完全不同。在那時，國際法是有相當作用的。現在，兩個新而具有決定性的因素與發展，似已將歷史劃分為兩個不同時代。今日的國際情勢已與十九世紀時的國際情勢，完全不同。

九五．第一，今日有一個勢力及於全世界的組織，專致力於在所有不受聽命於克里姆林宮最高獨裁者的共產主義專政制度統治的國家內倡導、準備、醞釀、煽動及資助內戰。本人是指共產主義國際情報局而言，那祇是蘇聯外交部的一個輔助機關。

九六．第二個使今日國際情勢與十九世紀國際情勢有所不同的重大因素，是今日有一巨強存在；這個巨強在所有不是或拒絕為該巨強衛星國的國家中，號召、煽惑、鼓動、組織並命令內戰。本人是指共產主義的俄國而言，該國政府是發動及指導所有不在克里姆林統治下土地內內戰的主腦機關，其目的在藉內戰將這些土地化為集權主義俄國的附庸國。

九七．莫斯科的宣傳家稱朝鮮戰事是內戰，這顯然是蘇俄統治世界計劃的一部分。北朝鮮的侵略行動，是由蘇聯政府組織、資助、指導及命令的。所謂朝鮮的內戰，根本不是朝鮮的戰爭，祇是蘇維埃世界統治運動的一部分。這個基本事實，是六月份最後一星期與七月份安全理事會中各代表人所共知的。直到一九五〇年八月三日，蘇聯代表纔企圖將真正問題蒙混過去。可是，無論蘇聯怎樣努力，朝鮮事件的本質對於世人仍是很明瞭的。由於本人適纔所提出的兩個新因素，今日已沒有什麼內戰了。俄國及共產黨的準備以及其對於所有自由民主國家內政的干涉，已使一切凡有共產黨為作戰兩方之一的內戰，都變為威脅世界和平及安全的侵略。在克里姆林統治者以及其勢力達於全世界的傀儡特務

⁵ 參閱文件 S/1501 及 S/1511。S/1511 的全文與 S/1508/Rev.1 的同，已載入安全理事會正式紀錄第五年第十六號。

⁶ 參閱安全理事會正式紀錄第五年第十五及第十六號。

⁷ 參閱安全理事會正式紀錄第五年第二十四號。

機關——此如國際情報局與世界工會聯合會——操縱之下，今日在朝鮮、中國、緬甸、安南及菲律賓所進行的內戰，都祇是俄國帝國主義的各不同方面，旨在以共產主義顛覆世界秩序而由蘇維埃來統治全世界。

九八．安全理事會已視朝鮮事件為侵略事件。本人相信大會也將採取同樣態度。

九九．在歷史過程中，世界不幸遇到種種侵略與破壞和平的事。我們可將侵略大分為兩類：一類是一國軍隊以極殘暴的方式公開進入別國領土，這是直接侵略，最近實行這種侵略的是希特勒。因此，我們很可以稱這種侵略是希特勒式的侵略。本人無須討論這種侵略方式，因為那祇是一個一國向他國的顯明而殘暴的武裝攻擊。

一〇〇．不過世界歷史現已演進到一個程度，即希特勒式的侵略不僅因世界輿論而難於進行，且因某種新的政治及軍事滲入計劃而變為不很必要。幾乎所有國家中都設有共產黨，而那些共產黨又極欲以暴力推翻依法組織的政府，並一定能自別國共產黨——尤其蘇聯——獲得物質上的援助，所以間接侵略的方法已達到盡善盡美的地步。我們已看到以前在希臘及中國所用的是那種方法，而現在在朝鮮所用的也是那種方法。凡有共產黨參加為作戰一方的內戰，無論這個內戰是在那一國發生，都是侵略。本人既用首創者之名以名另一種侵略方式，我們也應用首創者之名以名這一種侵略方式。這是一種斯大林式的侵略。本人現警告聯合國，它必須儘速改變其心理並調整其機構，以應付斯大林式的侵略。為了這個緣故，本代表團贊同美國代表團所提聯合行動共策和平方案〔A/1377〕。

一〇一．斯大林式侵略的目的，是人所共知的，其最終目的是統治全世界。在斯大林式的侵略之下，無論一國的政治及社會組織是怎樣，沒有一國能免於其難的。現已有許多不同政治及社會制度的國家受了犧牲。

一〇二．斯大林式侵略的最直接目的，在於鞏固其在歐亞的勢力根據地。這方面的成就已頗可觀。包括東北各省在內的華北、蒙古及新疆，差不多已是蘇維埃的領土。中國大陸上其他部分，一部也在依從莫斯科的傀儡控制之下。至於朝鮮，如果沒有聯合國迅速而有效的援助，也許早已墮入蘇維埃的掌握之中。

一〇三．今日世界上的一個基本事實，是這個龐大的歐亞勢力的存在。西歐以及東南亞各國，都

位於這個龐大集團的邊緣。今日而言歐洲及亞洲是兩個不同而分開的大洲，那是完全不切實際的。歐亞兩洲已經不再分開了，西歐與東南亞所遇到的是同一敵人。這個新帝國如在某一區域內得到任何便利，它就用之以征服另一個區域。除非我們全都真正認清這個基本事實，本人恐怕我們是不能應付這個危局的。

一〇四．過去政治及軍事戰略家都犯了一個錯誤，即將歐洲及亞洲分開。關於這一點，另有一個不確實的劃分，那就是工業化國家與非工業化國家的區別。有些人仍以為工業化國家的戰爭潛勢力高，所以在全世界鬭爭中可有決定作用；而非工業化國家的戰爭潛勢力低，在那種鬭爭中比較無關重要。如果我們能正確地明瞭朝鮮戰事的意義，那種區別就自然不存在了。北朝鮮是世界上一個比較發展落後的區域，但蘇聯於短短五年期間內給予北朝鮮以新式軍器以及使用那些器械的專門智識，竟能在北朝鮮建立一個相當雄厚的軍事勢力。凡是在北朝鮮已經做到的事，在亞洲其他部分也照樣易於做到。

一〇五．在這種情況下，任何以世界上任何特定區域為根據的防禦計劃，必歸失敗。世界侵略，須用世界防禦方法來對付。

一〇六．世界上有一部分輿論在估量中國共產主義性質的時候，竟由一個錯誤觀念而蹈入另一個錯誤觀念。最初的一個錯誤觀念，是說中國的共產黨是單純地農民土地改革者。那個錯誤觀念之傳播，是顯然有其作用的，不幸此種錯誤觀念竟為某數方面所接受，因而對世界和平及世界自由的利益發生極大不利。

一〇七．目前，此種錯誤觀念未經打消，而另一錯誤觀念又繼之而起，那就是中國的共產主義將變為“狄托派”。本人對於集權主義的發展，是否能促進人類的自由與幸福深表懷疑。不過本人欲警告大會，就中國而論，毛澤東決不會變為第二個狄托。克里姆林發現一個狄托已嫌太多，我們可以相信克里姆林必已採取並將繼續採取有效措施，以防止另一狄托之興起。再就中國共產黨方面而論，它們對於世界大勢的看法，始終是與莫斯科的看法一致的。中國共產黨自成立以來已有二十九年，在這個二十九年內，中國共產黨在外交政策問題上從來沒有一次與其莫斯科主子有任何意見不同的地方。

一〇八．在內政方面，莫斯科並不過分強求，同時也沒有強求蘇維埃制度的推行在時間與程序上必須一致的理由。至於重建社會秩序的最終目的，北平偽政權無論在過去或在現在，都與列寧斯大林

的觀念完全一致。如因相信毛澤東或可變為另一狄托而實行姑息政策那與許多人所妄想的慕尼黑或是與希特勒所訂的最後解決辦法一樣，結果必然是同歸失望。

一〇九．在聯合國的討論中，有幾個發言人提到中國四萬萬五千萬人民，好像他們確知什麼是四萬萬五千萬中國人的真正願望似的，本人敢向大會確言，中國人民並不認為北京偽政權的建立是一個革命，而是另一外人征服——即俄國征服的例證。那個政權接受了俄國的觀念，為俄國謀利益並承允與俄國並肩作戰。我們發現大會中若干代表團竟認為那個政權既能夠並願意促進聯合國的目的，可為中國人民的代表，實不勝驚異之至。事實上，那個政權既不能又不願促進聯合國的目的。事實上，那個政權是完全非中國的。中國人民既沒有也決不會接受共產黨政權。四萬萬五千萬中國人如有相當的精神及物質上的援助，就能向全世界證明他們仍是今日為全世界自由而奮鬥的勢力中一個不可輕視的力量。

——〇．Mr. G. P. JOOSTE (南非聯邦) 以前發言人有向已故 Jan Christiaan Smuts 元帥致哀悼之意的，本人謹在此講臺上，代表本代表團及本國政府向各該發言人致誠摯之謝意。Smuts 元帥是一個偉大人物，我們南非人極為巴西代表團首席代表 Mr. de Freitas Valle [第二七九次會議] 及紐西蘭代表團首席代表 Sir Carl Berendsen [第二八〇次會議] 的禮貌及善意所感動。本國對於他們所說的話非常感謝。

——一．自聯合國成立以來，各會員國代表集會的時候世界和平所遇到的危機恐怕沒有比現在更為緊急的。為了保全和平，雖已有種種努力，但是世界各國現仍走向戰爭之途，情況日益危險。東方風雲漸緊，這是一個更大衝突爆發前的徵兆。如果我們尚不欲墮入另一大殺戮的深淵，這個衝突必須設法予以解決。

——二．本組織是受上次侵略之禍而瘡痍未平的世界的代表，所負的責任極其重大。我們必須毅然承擔這個責任，而各巨強尤須毅然承擔這個責任。各該巨強如不欲促成這種可能發生的衝突，即不得不極其慎重將事。不過情勢的嚴重是人所共知的，而有採取鎮靜與負責行動的必要也是大家所明瞭的；因此，本人似無須在這個論題上多所費辭。本人現擬轉論本國政府對於朝鮮局勢的意見。

——三．南非聯邦政府對於北朝鮮政府的明顯侵略行為非常遺憾，並加以譴斥。無論為辯護侵襲南朝鮮而提出的理由是什麼，然而事實仍是北朝鮮

政府已犯了一個國際非法行為，並於事先經慎重計劃與準備之後纔發動的。聯合國的宗旨之一，即在集合一羣愛好和平的國家毅然取締侵略。因此，對南朝鮮的侵襲，是故意違抗聯合國，並且否定了本組織所代表的一切。是以本國政府贊同安全理事會所通過毫不模稜兩可的決議案。並贊同美國及其他國家政府在該決議案規定範圍內為制止侵襲者實施侵略計劃而採取的迅速行動。

——四．本人願於此聲明，安全理事會對於本事件採取行動之迅速，很使本國政府感到莫大興奮，同時諒也必使許多其他會員國感到興奮；而某數會員國復奮勇應召赴援，尤其難能可貴。南非政府必願本人代表南非聯邦追隨那些已向英勇剛毅與領導有方的美國總統致敬的國家同中景仰之忱。南非政府並向那些犧牲生命以消滅侵略的戰士致其最誠摯與最懇切的敬意，我們務須使他們的犧牲不致成為無謂的犧牲。

——五．就本國所採取的行動而言，南非政府最初很難決定南非能給予何種可能而又有效的協助。不過不久事情已變為很顯明，即所有願與反對無端啓釁的侵略行為的國家站立在一起的會員國，都應對聯合國軍隊有所積極貢獻。於是本國政府於八月四日宣佈其提供軍事援助的決定，並抽調配備齊全的戰鬥機一隊，佐以機場工作人員⁸。這是在接到一個時間這樣短促的通知時唯一可能提供的協助，但我們相信這是一種切實的協助。本人可附帶聲明，南非戰鬥機一隊，連同機場工作人員在內，已首途赴朝鮮，不久就可抵達目的地。

——六．本人在此階段必須說明，南非聯邦雖認為有切實執行其在憲章下所擔負義務的必要，但本國政府從來沒有認為在保全世界和平的工作上遠東屬於南非所負軍事義務的範圍以內。其中原因，對於所有熟悉非洲軍事情形及其在戰略上所處重要地位的人，都是很顯然的。非洲位於東西兩方之間，在非洲大陸有許多人力與物質資源幾乎完全沒有開發。多數非洲人仍在原始時代，為了開發這片有一萬萬五千萬居民的大塊土地已經用了很大力量，然而這種努力的價值大部分不是為一般不明瞭非洲的人所能認識的。如果沒有那些負責管理非洲事務的人不斷從事足以振奮人心的努力，數百萬居民將仍處在原始時代；他們的發展將仍為疾病與營養不足所遏止，倘若如此，非洲就將成為散播觀念形態種子、發展世界帝國主義的肥沃土地。我們在非洲的人有兩重責任：一種責任是在消除浪費及人類需要

⁸ 參閱文件 S/1669。

不能滿足之弊，另一種是對我們現所處的民主世界所負的責任。因意識形態衝突而最後受害者仍是住在非洲的人，如果非洲不欲成為不同意識形態的爭逐之場，各管理國家必須不遺餘力促進該洲居民的福利，使他們免受疾病與營養不足的災禍，而那些不幸的人們因而得以享受在自由而民主的世界中生存的幸福。在這個世界中，任何種族都可並肩發展，任何人都可達到免於匱乏的目的。

——七．南非聯邦政府深切注意它在這種人道的努力方面所負的責任。南非政府相信撒哈拉以南各管理國家間的技術合作最能造福當地居民，故對於非洲領土管理當局所召集的工藝會議及其他種類會商儘量使其最有能力的技術專家參加。南非聯邦於去年在約翰尼斯堡召開非洲區域科學會議。這個最近所召開的會議充分證明了南非聯邦處在一個比較幸運的地位，它在應用科學以解決非洲問題方面頗有長足進展，並證明了它隨時準備幫助其他非洲國家解決那些問題。這次會議的收穫之一，是設置非洲科學理事會，並由一位著名的非洲科學家任其主席。

——八．本國政府所認為最可欣幸的另一發展，是撒哈拉以南非洲技術合作委員會於一九五〇年一月間成立，那是各都市間的一個協調機關。南非聯邦是這個委員會的會員國之一，該委員會成立後，即訂定日期召開重要科學會議討論許多與非洲利益有關的問題。這些會議包括將於一九五〇、一九五一及一九五二年間召開的各項會議在內，討論的範圍，則有非洲勞工、非洲醫學教育、預防瘧疾、非洲的建築及住宅、非洲人的營養、非洲農村福利以及組織非洲合作社等問題。此外，尚有其他將予討論的問題，此如中南非運輸的管理及發展等。這些討論對於非洲將來發展的關係極其重大，這是很容易看到的。

——九．目前的多數非洲人是在發展落後區域內度着極艱苦生活的人，本人相信，上面所說的那些行動是足以改進那些人生活的積極行動。那是直接而有力的行動，旨在改進數百萬人的生活狀況；而且可以使非洲人民最後分清誰是關心他們福利與力求促進他們最大利益的人，以及誰是以達到自私目的為主，企圖在意識形態上，剝削他們的人。

——一〇．在上年開始辯論期間〔第二二六次會議〕，我們發現我們在非洲的人竟成為根據錯誤情報濫事批評的對象。我們在當時指出，非洲問題的解決，就是對於那些在非洲有實際經驗並可稱為了解非洲人心理與當地問題的複雜情形的人，也是一

個極艱難的工作。本人現欲促請那些對於我們遽下斷語的人充分明瞭一件事實，那就是在目前情況下，沒有一個足以解決非洲問題的現成的百效藥。非洲落後人民的發展，必須遵循一個井然有序與現實的途徑，破壞性的宣傳對於非洲人的原始心理會有極大影響，而將嚴重危及社會及經濟的進展。南非政府的政策，在於提高非洲一切人民的生活程度；事實上，我們現在所力圖獲得的是實在利益，而不是虛幻的利益。本人敢說，大家如毫無偏見將紀錄察看一下，就會發現我們的努力是相當成功的。本人認為，如果大家能夠多承認已有成就的價值，而對於未做的事務並不過分苛求，那末大家在估量非洲及其人民的發展進度時就可比較客觀並比較有益。我們負有發展非洲的責任，深知尚有何種任務亟待完成，現正不惜重大犧牲努力以達此項目標。

——一一．本人開始發言時提到世界情勢的嚴重，本人又提到本組織欲免全世界再遭一次浩劫便須負起何種重大責任。我想大家都可以同意，世界許多地方的人民都漸感失望，不相信政治家果能造成那些為人類將來幸福與繁榮所不可或缺的國際情況。許多人都在懷疑世界各國是否能密切合作以解決一切問題而無須再事國際鬭爭，他們對於國際接觸不一定會引起國際衝突一點，亦不無疑惑。本組織必須設法消除這些恐懼，我們也必須使一般人釋除這種懷疑。

——一二．本組織已在許多方面證明其確有成立的價值。它的紀錄是好的，本國政府堅信世界狀況所以到了現在這個不幸地步，不應歸咎於聯合國本身的缺陷，而實係那些非聯合國能控制的因素所促成。誠然，聯合國創建人所沒有加以充分規定的許多勢力及狀況已經出現了，這些勢力使以憲章為依據的合作變為日益困難。不過今日的種種困難係不同意識形態爭持不下的局面所促成，我們很難看出在一九四五年究能再做些什麼來避免這種不幸的局面。如果我們錯在假定那個根本不存在的誠心及善意是存在的，那末，將來的歷史必然會宣佈我們的錯誤是合理的錯誤。

——一三．固然，我們有我們失敗的地方，但是我們也有許多成功的時候。在這個世界中當我們還祇能隱約看出誠意合作的重要與有相互了解彼此問題的需要的時候，我們不能希望祇有成功而沒有失敗。我們全體在大會中都宣佈了我們對於憲章基本原則的信心，而我們的成敗又全繫於我們所採取決心支持那些原則的措施。如果我們現在竟失敗了，本人不信這樣一個組織在我們這一輩能再建立起來。

一二四．因此，我們在這個組織中的人應慎重將事，並應不斷地警戒，勿使任何勢力或趨勢威脅本組織的未來發展。本國政府願本人提請注意一二種這類趨勢，在論到聯合國主要的弱點——那就是否決權——並視之為對本組織未來發展的一個威脅的時候，這類趨勢往往為人所忽視。關於否決權如何影響聯合國的效用一點，以前的幾位發言人已詳加說明。否決權的原則不是一個健全的原則，那已毫無置疑餘地，本人相信那個原則不能永久是我們憲章中的金科玉律。

一二五．本人現擬討論其他趨勢，這些趨勢雖不很顯著，久而久之也是同樣危險的。

一二六．第一，南非政府相信，現有一種將國際關係問題的複雜性質看得過於簡單的趨勢。國際關係究竟還是與人與人之間的關係，一切意見不同的地方不是祇以口唱凡是與我們意見相左者終能辨別是非的高調就能消除的。一個在任何時代都須予以承認的基本事實是，這個世界以及這個組織不是由完全相同的人所組成的。他們對於前途所抱的希望以及他們的文化都很不同，而這些不同之點，除了用強制手段與衝突方式之外，是不能加以變更的。因此，要想確立一種一般適用的標準辦法來規範生活的各方面，那就是說確立一個對於世界上所有國家在任何細節上都可適用的辦法，並不是隨時都可能的。在我們企圖調和我們的利益時，在我們願為國際合作建立一個共同基礎時，我們必須承認這些基本不同之點。聯合國所擔負的繁重而重要的任務，在於調和這些各種不同的國家與種族願望。本組織的職務不在依照一個共同典型，將全世界人民鑄成同一式樣。

一二七．本人現附帶聲明，近代最重要的一個事實，是世界局勢對國際社會更多直接影響，沒有一國能再採取閉關主義。侵略的國家主義及國家野心，已與世界和平及人類進步不能相容。因此，本組織務須繼續存在，全世界應在本組織內並經由本組織建立一個國際共同努力與合作制度，以免我們再遭過去所受到的禍害，不過如果我們不以善意來解決共同問題，對於彼此間的事務與困難不採取互相讓步的態度，我們是不能達到這一步的。凡表示一國貪婪之心的外交不免造成猜忌心理與缺乏誠意的態度，在今日已無存在餘地。凡犧牲一國使另一國強大的外交，亦已為國際間所不許。

一二八．其次，本國政府又願本人提請注意第二個趨勢。這個趨勢就其足以在聯合國中造成一種空氣使我們對於任何重要糾紛再不能達成一個和平

解決辦法而論，也是一個危險的趨勢。本人現在所說的，是指那種對於可有正當與合理不同意見的事項而仍以敵對與苛刻的態度互相爭辯的辦法。在第二七七次會議中，大會前任主席 General Rómulo 於某日要求各發言人在發言時稍有節制，這是一件可令人興奮的事。本人希望 General Rómulo 的請求對於這個不健全的辦法能收相當效果，而後我們纔能達成那種為本組織所不可或缺的有效合作，而我們也纔能達成至少在我們真正為國際和平及安全而努力者之間的團結一致。本人相信其他代表團將與本代表團同意，這種不幸的辦法已在逐漸而確定地造成一種紛亂與敵對的空氣，使國際合作一年比一年困難，並不可避免地將成為聯合國未來發展的一個嚴重威脅。

一二九．本人現請略提最近在安全理事會中的討論以說明此點。本人認為安全理事會中對於各國的誠意及對於本組織所施的攻擊，在一般人心理上起了一個最不幸的影響。一般人企圖使本組織在國際事務上取得為執行其創立者欲其執行的任務所不可或缺的地位與威信，但本人恐怕在那些討論中所作的強烈宣傳，祇足以混淆一般人的視聽，並使他們感到驚恐。

一三〇．鑒於近數月來在安全理事會中許多宣傳陳述對於輿論可能有的影響，本人在結束發言前欲就今日在朝鮮所發生的事件再發表一點意見。聯合國在朝鮮的行動，在安全理事會中不斷受人肆意曲解。因此我們支持聯合國在朝鮮作戰者似宜再聲明一次，我們的行動完全以我們在憲章下所擔負的顯明義務為根據。我們已在集體從事保全國際和平，反抗並摧毀侵略，並制止國際盜匪行為。這些是我們的義務；關於這些義務，我們不接受任何妥協，而依據這些義務我們得立即採取集體行動。

一三一．本人請再附加一點意見。我們實行民主主義的人，是相信我們的生活方式的。我們不欲勉強別人接受我們的生活方式，但是我們也決不容許別人以侵略行為將之摧毀，勉強我們接受他們的生活方式與他們的意識形態。

一三二．Mr. DIHIGO Y LOPEZ TRIGO(古巴)：自從聯合國憲章在金山市簽訂以來，大會召開屆會時的情況從來沒有比現在更為困難的。我們無庸諱言，世界情勢非常緊張，五巨強間的關係也每況愈下。一九四五及一九四六年在金山市與倫敦表面上所見到的和睦關係於一九四七年已開始有裂痕。一九四八年，意見之分歧非常嚴重。一九四九年，對立之勢已成。到了一九五〇年大會第五屆會之初，情勢很難說有任何可令人興奮的地方。

一三三．經歷了第二次世界大戰的慘痛經驗之後，人類對於聯合國的成立抱着無窮希望，甚至幻想第二次世界大戰是人類最後一次的戰爭。不幸人類對於本組織的信心過高，認為那就是醫治世界上所有災害並立即見效的百效藥。一旦事實表現出本組織並不如所期望的那樣有效與有力，一般人對於本組織為一個解決嚴重國際問題與維持和平的勢力的真實價值，就起了疑惑之感。

一三四．可是，世界輿論採取這種態度，並無充分理由。我們不能否認有好多次經過冗長的演講、苛刻的辯論、嚴重的相互譴責與文稿及文件大量的刊印以後，問題仍懸而不決。世界人民看到這種情形，就認為他們的政治領袖不勝任，或至少以為聯合國是不能解決世界衝突與免使人類再遭戰禍的。

一三五．否決權與這種情勢之造成，有極大關係；因為否決權的濫用，往往使安全理事會不能行使職權。

一三六．就這方面而論，古巴絕對問心無愧。古巴不僅在舊金山時期盡其全力反對否決權，而且投票反對通過否決權的也祇有古巴哥倫比亞兩個國家⁹。我們時時感到，否決權是一個足以引起摩擦與阻礙聯合國有效執行其職務的特權。有人向我們說，為維持各巨強間的一致起見，否決權是不可或缺的，因為由於否決權的使用，每一巨強就可防止他國採取違反其意志的行動，因而消除任何足以引起摩擦或意見不一的原因。其次，又有人很鄭重地通知我們道，否決權斷不致漫無節制地使用，其使用將祇以非常嚴重的事例為限。

一三七．不過古巴始終反對否決權，因為有如我們在當時所說的，否決權祇能造成消極，無所事事的團結，而不能造成真為維持和平所需要的，積極有所作為的團結。我們復主張，否決權或足以阻止聯合國基本目的的實現 這個目的便是防止戰爭，因為當一國攻擊另一國時，如果安全理事會常任理事國之一使用否決權，那就足以阻止聯合國出面干涉，使衝突停止。

一三八．時間證明，我們竟不幸而言中。不僅否決權不能保全各巨強間的團結，反之，因否決權的使用而使理事會不能採取行動的次數竟有四十五次之多。尤其嚴重的是否決權可使理事會對朝鮮事件完全不能採取任何行動，而朝鮮事件是聯合國自成立以來所遇到的最嚴重事件。

一三九．假如理事會六月二十五及二十七日的決議案竟被否決，今日朝鮮已成了何種局面？聯合國斷不能出面干涉，以抵抗北朝鮮這種殘酷與不正當的侵略，而南朝鮮也將完全為侵略者所統治。倘不如此，也會有各式各樣的干涉出現，這些干涉必將有人指責為雖不違反憲章精神，至少亦違反憲章的字面規定。安全理事會之所以能就這件事採取有力與解放朝鮮人民的行動，完全由於那個或將否決那些決議的國家當時自動地沒有出席安全理事會。

一四〇．這可證明否決權存在一日，聯合國就一日不能充分履行其維持和平的職務。那也可說明為什麼有時須於本組織範圍以外尋求防止戰爭的保證，北大西洋公約即其一例；如果本組織能完全實現我們所寄託的希望，那就沒有訂立這個公約的理由。

一四一．在舊金山時期，我們主張：聯合國如欲達成其目的 必須將因否決權而引起的困難除去。到了五年後的今日，幾乎所有會員國都相信了我們的主張了。古巴仍和最初時期一樣，對於任何取消否決權或至少減輕其有害影響的措施，一律贊成。聯合國是能免除人類遭受新戰爭恐怖的唯一工具，它的行動必可因此而加強。

一四二．一看本組織史，我們可以知道最進步的行動都是在大會中產生的。那是一個最富代表性與最民主的機構，因為那是由所有會員國代表組成的，而在那裏沒有否決權，一切協議祇須有過半數票就可成立。因此，我們須考慮加強其權力，以便其在解決世界問題上能採有效的行動。

一四三．不過就聯合國而論，整個情形也並非完全不利。第一，有如以前所說的，國際政策雖不“由”聯合國決定，但確是“在”聯合國中所訂立的。這可證明歸根結底本組織仍是國際關係的中心，它必須成為世界生活中的指導原則。

一四四．其次，在希臘、伊朗、印度尼西亞、義屬殖民地及其他政治方面的積極成就，以及在經濟方面所做的重要工作，此如充分就業的研究、技術協助發展落後區域以及非自治領土經濟及社會進步等，都須歸功於本組織。然而最重要的是朝鮮事件，那可絕對證明如聯合國沒有否決權的阻撓，它可有多大成就；又如聯合國能執行其行動而沒有其一直擺脫不開的困難，我們能希望聯合國做到些什麼。

一四五．在朝鮮所發生的事件，是非常可悲痛的；不過那也足以證明聯合國不是一個埋葬在堆積如山的文件與討論中的軀殼，而是一個很有魄力的實體，遇有必要時，也能採取直接而公平的行動。

⁹ 參閱聯合國國際組織會議文件，文件967 III/1/48, III/1委員會第二十次會議。

南朝鮮之所以沒有爲侵略者所兼併，南朝鮮之所以尚有於最近將來完全解放與統一的希望，都要歸功於聯合國所給予南朝鮮的迅速保護。那種保護恢復了各小國對於本組織的信心，並使各該國相信本組織確有能力來拯救它們，使不受戰爭之禍，並不受其他國家野心勃勃的帝國主義侵略。我們應向現在朝鮮作戰並犧牲其生命的聯合國軍人表示我們欽敬、感佩之意，這種犧牲，鞏固了聯合國的基礎，使它確實成爲求全人類和平與進步的工具。

一四六．在我們看來，這個戰爭是歷史上的一個重大事件。它已證明了聯合國憲章不是一個可以任意棄置不顧的學理上文件，而是有大多數人願不惜任何代價，支持那裏面所載原則的意志爲其後盾的。這不僅足以恢復大小各國對本組織的信心，而最重要的，並足以給任何有侵犯憲章可能的人一個警告，那就是他們的企圖必歸失敗，正當途徑在於大家誠意合作，爲人類謀福利。

一四七．目前，我們又進入一個軍備競爭時期。這個現象是很可怕的，因爲歷史證明，每有一次軍備競爭，必有一次新戰爭。古拉丁文有一句成語說：“如欲和平，必須備戰”（*si vis pacem, para bellum*），不幸這句成語至今仍可適用。建立聯合國的目的，在於防止戰爭保全和平，而聯合國成立纔五年，就有這種情形發生，這真是使人痛心的事。處在這個軍備競爭時期，我們唯一可做的事，祇有促請大小各國，尤其各大國，切記它們在上海市所擔負的莊嚴義務，並切記所有政府對其本國人民與全人類所負的更爲莊嚴的義務，設法達成爲避免戰爭所必要的最低限度協議。

一四八．再有一次戰爭，將是人類浩劫，其禍不知伊於胡底。無論勝利誰屬，我們敢相信全人類必遭其殃。如果各國能放棄國家野心，政治上與思想上的帝國主義，誠心誠意謀求問題的解決，最低限度協議並非不能達成的。待做的有價值之事極多，且可有助於改進人類狀況，提高他們精神及物質上生活水準，並幫助他們得到快樂。如果我們不能忘記有備戰的必要，則我們對於這些計劃就不能給以其應得的注意。

一四九．民主政體是一個和平的制度，在這個制度下任何個人都可自由發展他的個性與實現他的理想，因爲在那個制度內，大家把國家看作是一個爲個人服務的工具，而不是一個偶像，不能爲了國家而殘酷地犧牲個人。經驗證明，真正民主國家是反對侵略戰爭的，因爲侵略戰爭的本性與民主主義是根本不相容的。我們必須記住，爲了適當應付戰事與防衛自己起見，各民主國家必須暫時抑制他們所最重視的若干民主原則；而且戰爭會引起一個紛亂局面，這種局面須經過長時期後纔能安定下來。其次，民主政體既給予個人範圍頗廣的個人自由與主動能力，各個人都憑着其自己的力量求上進，不倚靠國家行動；而在國家方面也可因之處於較爲鎮定和平的地位，不至過分受因個人需要而生的壓力的支配。

一五〇．更有進者，民主政體的要素是個人，所以有一種趨勢，這便是對個人的基本權利比較能夠充分承認並予尊重。這是極端重要的，因爲如果仍有惱人的歧視情形仍有未能滿足的願望，又如果不公平的事沒有被糾正過來，而合法的權利也沒有被承認，那末那個爲普遍和平所不可或缺的真正社會和平是達不到的，因此我們必須以極慎重的態度採取行動，從各方面保護人權；因爲我們不能忘記，人的因素最爲重要，實高於任何國家主義以及政治與經濟信條。

一五一．依照憲章序言，聯合國曾鄭重向全人類聲明：“欲免後世再遭戰禍。”“重伸基本人權，人格尊嚴與價值，”“促成大自由中之社會進步及較善之民生”。爲了實踐全世界希望所在的那些鄭重嚴肅的諾言起見，我們第一應加強聯合國的行動，俾其得以防止在任何地方發生或由任何人發動的戰爭；第二應加強民主主義以及個人的基本權利，以便他能充分獲得人類應有的尊嚴。在他能免於恐懼與匱乏之後，他就能自尋其幸福；他對於他所有的一切認爲心滿意足之後，也不致妄想奪取別人所有的種種，並發動戰爭來滿足他個人野心。我們如在這件事上失敗了，聯合國也必歸失敗。爲了全人類的福利，我們應不惜任何代價以防止那個失敗。

（午後三時散會。）