



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十届会议
2022年1月24日至2月4日

利益攸关方就阿拉伯叙利亚共和国所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，考虑到了普遍定期审议的周期。报告概述 34 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提交的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 国际废除核武器运动(ICAN)建议阿拉伯叙利亚共和国签署并批准《禁止核武器条约》。⁴

B. 国家人权框架⁵

3. 联署材料 5 指出，叙利亚《宪法》没有规定国际法和国际义务，如已批准的人权公约，高于国内法。此外，叙利亚国内法也没有明确规定在国家法律与国际义务发生冲突时国内法院有权在国内直接援引国际公约规则。⁶

4. 联署材料 1 指出，2012 年叙利亚《宪法》稍作修订，没有对社会产生实质性影响，因为《宪法》将所有权利都置于法律之下，这样做往往妨碍这些权利的行使。例如，《宪法》规定了示威权，又将这一权利置于法律之下，法律将批准示威的权利赋予内政部，而内政部将其更改为“禁止抗议”法。⁷

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



5. 联署材料 5 敦促该国修订《叙利亚刑事诉讼法》或《刑法》，增列雇佣军罪，将招募、资助和训练雇佣兵定为犯罪。⁸

6. 联署材料 12 指出，2020 年颁布了第 2 号法律，废除了《刑法》第 548 条，并取代以前的法律条款。以前的法律条款曾允许杀害妇女的凶手享有减轻处罚情节，如果谋杀是基于所谓的“荣誉意图”。因此，虽然在理论上废除了为“名誉犯罪”辩护的条款，但在实践中法院仍然可以根据《刑法》其他条款的一般规则使用这一减刑情节。⁹

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

发展、环境、工商业和人权

7. 正义救赎组织(JAI)指出，截至 2020 年，有 900 多万叙利亚人被认为粮食无保障，这引发了对饥饿和营养不良的担忧，气候变化可能加剧这种担忧。该国食品价格平均上涨了 38%。截至 2017 年，90%的家庭将一半以上收入用于购买食品，气候变化可能对农业产生类似的不利后果。¹⁰

8. 鉴于该国令人震惊的人道主义局势，维护暴力受害者组织(ODVV)呼吁立即取消针对该国经济和服务部门的单方面强制性措施，这些措施加剧了叙利亚人民的苦难，特别是考虑到 Covid-19 疫情持续及其对叙利亚人生命权和健康权的影响。¹¹

人权与反恐¹²

9. 联署材料 13 指出，关于打击恐怖主义的 2012 年第 19 号法律包含影响行使合法政治权利，包括见解和言论自由的政治术语和松散概念。法律的政治化凸显在第 2 条中，该条提到了“阴谋”一词，而又没有在任何法律条款中对其进行定义和解释其含义。第 3 条第 3 款还明确规定，如果“建立恐怖组织的目的是改变国家或国家实体的政权”，则加重处罚。第 8 条扩展到未参与任何实质性犯罪的人。该条规定将惩罚“以任何形式分发表物或储存的信息，旨在促进恐怖主义手段或恐怖主义行为者；为此目的经营或使用网站的人也将给予相同处罚”。¹³

10. 联署材料 12 建议缔约国修订 2012 年第 19 号《反恐怖主义法》，包括其对恐怖主义行为、恐怖主义团体和资助恐怖主义的定义；还建议缔约国修订关于策划恐怖主义的第 2 条，以确保其范围不被解释为扩大到人权维护者，并使定义符合国际人权标准。联署材料 12 要求该国公布以恐怖主义为由拘留的妇女人数，并保证她们有权在反恐法庭得到公平审判。¹⁴

11. 人权观察(HRW)指出，该国利用 2012 年第 66 号政令及其过于宽泛的反恐法没收反政府人员及其家人的财产，而未经过正当程序或给予适当赔偿。¹⁵

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权¹⁶

12. 联署材料 4 表示关切 2020 年初俄罗斯和叙利亚军队在西北部伊德利卜(Idlib)省发动军事进攻，进攻造成近 100 万平民流离失所，数百人死亡。由于第三国不

允许难民过境，使情况更加糟糕。虽然进攻已经结束，但局势仍然非常不稳定和不可预测。国际援助组织无法在伊德利卜地区充分运作。¹⁷

13. 人权观察指出，自 2016 年末以来，叙利亚-俄罗斯军事联盟每天发动数百次袭击，试图从反政府团体手中夺回该国的一些地区。叙利亚和俄罗斯军队使用了国际禁用的集束弹药、燃烧武器和具有大范围杀伤力的爆炸性武器，包括简易“桶装炸弹”。叙利亚政府经常袭击受保护的民用基础设施，包括学校、住宅、市场和医院，摧毁重要基础设施，杀害数千平民。¹⁸

14. 叙利亚人权监测网络(SNHR)指出，叙利亚部队扩大了集束弹药的使用，或是从飞机上投下或是地面部队通过大炮或导弹发射。有记载的集束弹药袭击至少有 71 起，杀害了 132 名平民，包括 36 名儿童和 17 名妇女。¹⁹

15. 联署材料 1 指出，叙利亚政府使用的一种策略是围困有平民居住的城镇，对其进行狂轰滥炸，造成饥饿、死亡和受伤，随后达成协议，将人口驱逐到叙利亚北部地区。大多数平民选择被驱逐，而不是留下来面对报复。大批人口，包括古塔(Ghouta)及其城镇、德拉(Daraa)、阿勒颇(Aleppo)市东部和其他地区的居民被迫离家逃亡。²⁰

16. 联署材料 10 指出，叙利亚政府广泛使用围困和饥饿这一手段。2021 年 6 月 24 日，叙利亚政府军开始加强对德拉巴拉及其周边地区的钳制。围困的同时，还派战机低空飞越，狙击手随时射击，以恐吓平民，并阻止和限制人们出入。²¹

17. 叙利亚公民防卫(SCD)指出，持续和蓄意攻击人道主义救援人员，加剧了大多数贫困叙利亚人本已严峻的生活困境。除了通过空袭和逮捕行动蓄意攻击人道主义援助人员外，政府还阻碍向贫困社区提供人道主义援助。这些做法包括将提供人道主义援助政治化，对获得援助施加限制和设置障碍，同时对生活在反对派控制地区的人们实施饥饿和围困政策，导致数十万居民挨饿，数百人丧生。²²

18. 叙利亚妇女政治运动(SWPM)指出，妇女的身体和对妇女的性暴力被当作战争武器使用。自危机开始以来，叙利亚妇女和女孩就成为目标，被政府、武装团体和伊斯兰国用作羞辱对手和政敌以及消灭一个民族或一座城市的工具。²³

19. 联署材料 8 指出，在整个冲突期间，交战各方均未根据国际法尊重被拘留者的权利。叙利亚政府、冲突其他各方及其在叙利亚北部被占领地区的盟友，以及非国家行为者，如伊斯兰国、沙姆解放组织、自由叙利亚军、叙利亚国民军和叙利亚民主力量，都任意拘留个人并犯下战争罪和危害人类罪。²⁴ 联署材料 10 重申，所收集的数据显示，该国的任意逮捕和拘留、绑架、酷刑、处决和强迫失踪是由军事情报、空军情报、政治安全和一般情报机构以及叙利亚政府所属武装部队和民兵实施的。²⁵

20. 联署材料 1 指出，政府任意逮捕和强迫数千名叙利亚男女失踪。政府没有宣布他们的命运如何，他们的财产可能遭受损失。失踪人员家属无法保护他们的财产，因为没有证据证明他们是活着还是已经死亡。²⁶

21. 浩劫之后组织(TDA)指出，该国利用强迫失踪和任意逮捕作为恐吓平民和迫使反对者屈服的手段。它的主要目标过去是，现在仍然是和平的反对者、示威者和政治活动份子、人权捍卫者、媒体专业人员、医生和人道主义援助工作者。不够忠诚的军事人员和国家雇员，以及上述人员的家属也在政府的监视范围之内，政府将家属当筹码，以此迫使这些人员投降或进行交换。²⁷ 该组织建议该国确

保那些寻找强迫失踪受害者的人，特别是受害者家人和亲属的安全，并保护他们免遭虐待、报复和侵犯其基本人权。²⁸

22. 人权卫士组织(HRG)指出，强迫失踪问题致使黑市蓬勃发展，政府设置的障碍使家人寻找亲人或了解其下落困难重重，经纪人和调解员应运而生。他们收受贿赂，向家庭出售关于其亲人下落或失踪者健康状况的信息，或任何其他信息，以换取商定的金额。²⁹

23. 联署材料 8 指出，叙利亚人没有可行的渠道报告失踪人员或寻求失踪人员信息，这样做可能使家人遭受拘留或其他虐待。此外，迫切希望了解被拘留和失踪亲人信息的家人容易受到官员、“掮客”或中介的剥削和经济勒索，他们收取昂贵的费用，承诺提供信息或帮助探访或获释。多数情况下，他们没有提供所承诺的信息或援助。³⁰

24. 人权观察指出，该国更新了民事登记册，列入数百名以前政府报告拘留或失踪人员的死亡证明。然而，除了日期或偶尔填写死亡原因外，没有提供其他细节。政府没有将遗体交给家属。同时，叙利亚政府继续在其控制地区实施拘留和虐待。³¹

25. 联署材料 11 建议该国恢复签发死亡证明和死因说明，并确保在监狱或敌对行动中死亡的所有叙利亚人的家属能够领到死因说明，不再掩盖他们的真正死因或可能遭受与死亡有关的任何侵犯人权行为。³²

26. 联署材料 11 建议该国公布其控制地区所有被拘留者的名单，以及每个人的拘留理由；确保遭逮捕的个人了解与逮捕法律依据有关的透明和准确信息；向遭受强迫失踪、任意逮捕和拘留的个人提供补救，并给予其家人相关赔偿。³³

27. 争取自由家庭联盟叙利亚分支(FFF.Syria)指出，Covid-19 疫情的蔓延对被拘留者和失踪者的家庭影响很大。他们为自己担心，又为亲人忧虑，因为他们知道监狱和拘留中心缺乏医疗保健，大量被拘留者关押在有限和黑暗的地方。一些被拘留的幸存者描述说被拘留者宁愿死在原地，也不愿被转移到军事医院，在那里被拘留者和病人常遭安乐死。³⁴

28. 安曼人权研究中心(ACHRS)指出，强迫裸体可能是叙利亚拘留中心最普遍的性暴力形式。当被拘留者到达拘留中心时，他们会参加“欢迎聚会”。在此期间，他们被迫脱光衣服，什么也不穿，甚至连内衣都不穿，并遭到殴打。在酷刑、性暴力或其他形式酷刑期间，被拘留者往往在其他并非总是同性的被拘留者面前剥光衣服。³⁵ 安曼人权研究中心呼吁该国停止和禁止使用性暴力和酷刑，并建立一个独立机构独立和公正地调查所有性暴力、酷刑和其他侵犯人权的案件。³⁶

29. 安曼人权研究中心指出，政府拘留中心中的男子、男孩和变性妇女被强迫观看其他囚犯(无论男女)遭受强奸或性虐待的场面，以在被拘留者中引起恐惧。还在拘留场所之外强迫人们观看强奸场面。在这种情况下，性暴力往往涉及强奸人，或是母亲、父亲、女儿、儿子或任何其他亲属。³⁷

30. 结束暴力组织指出，体罚在刑事机构中是合法的，因为法律没有明确禁止体罚。记录显示，包括儿童在内的被拘留者遭到毒打和其他虐待。³⁸

司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁹

31. 正义救赎组织指出, 叙利亚司法机构似乎无法制止对持不同政见者的处决和酷刑以及非法没收私人财产。许多几乎不受限制的非正规法院配备了法官, 经常用于对付政治对手, 非法没收财产, 不经正当程序下达刑事判决。⁴⁰

32. 普遍定期审议伯明翰城市大学项目(UPR BCU)指出, 在该国, 刑事罪和死刑以及军事法官实施法外处决之间在法律上很难明确区分。这为国家侵犯被告权利创造了大量机会, 也为政府剥夺公平审判和获得合格律师代理权利提供了机会。大量证据表明, 国家在司法程序的所有这些方面侵犯被告权利。⁴¹

33. 叙利亚人权监测网络指出, 大多数逮捕发生在军事检查站或在不出示正式逮捕证进行搜捕之后, 大多数被拘留者被移交给实地法院、反恐法院或军事法院。所有这些政治法院都缺乏正规法院的最基本要素, 更像是安全部门, 在没有任何证据情况下对被拘留者提出指控, 使用酷刑和胁迫下获得的供词, 不允许聘用律师。⁴²

34. 联署材料 9 指出, 大多数拘留设施没有被拘留者提交正式投诉的正当程序。因此, 叙利亚政府很少调查拘留设施中的每一起酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇的指控案件。⁴³

35. 联署材料 9 指出, 在指称的酷刑案件中, 军事医院官员通常会在死亡通知、正式证明和医疗报告中将死因列为心脏病发作或中风。⁴⁴

基本自由

36. 联署材料 4 指出, 所有宗教团体都必须依法向政府登记, 定期礼拜以外的聚会需要获得许可。政府承认的注册宗教团体可以获得免费水电, 并免除宗教建筑的房地产税和公务车辆的个人财产税。然而, 信仰耶和华见证会是非法的, 加入政府认为与逊尼派原教旨主义有关联的组织会遭到逮捕、酷刑和处决。⁴⁵

37. 联署材料 4 指出, 政府要求公民在身份证件上和出生登记时标注他们的宗教信仰, 包括教派。在政府和伊斯兰教徒控制的地区, 禁止穆斯林改信另一宗教或信仰, 尽管改信伊斯兰教是可以得到承认的。在脱离伊斯兰教或夫妇中有一方为穆斯林的家庭中, 登记结婚或举行葬礼时, 可能会有麻烦。例如, 虽然穆斯林男子可以与基督教女子结婚, 但穆斯林女子在法律上不能与基督教男子结婚。然而, 在该国的自治地区, 允许改宗和不同信仰间结婚。⁴⁶

38. 捍卫自由国际联盟(ADF)建议该国保障人们充分享有宗教和信仰自由权利, 包括加强旨在保护宗教少数群体成员免遭暴力和迫害(包括国内和外国团体实施的暴力)的措施。⁴⁷

39. 正义救赎组织指出, 该国不容忍言论自由。国内安全局通过旅行禁令、逮捕和强迫失踪来报复活动份子或记者。政府还对私下和在线讨论进行监控, 因此个人是不能自由表达自己观点的。⁴⁸

40. 正义救赎组织指出, 集会自由受到限制。平民举行抗议经常遭到暴力和大规模逮捕。“失踪”的威胁严重阻碍集会和言论自由。⁴⁹

41. 正义救赎组织指出，互联网自由也受到限制。许多网站包括外国新闻服务被封。电信市场是政府垄断的。国内媒体也受到政府的严格监管，私人媒体通常为政府相关人士所有。⁵⁰

42. 联署材料 14 建议制止国家和非国家行为者侵犯在线言论自由的行为，包括针对记者和媒体工作者的行为；避免放缓、封锁或关闭互联网和电信服务；停止利用《网络犯罪法》起诉互联网用户和压制言论及意见自由权；并审查该国履行《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》承诺的法律。⁵¹

43. 联署材料 10 指出，谋杀记者案件大多仍未解决，凶手完全不受惩罚。它提到了 2020 年谋杀 7 名叙利亚记者而凶手不受惩罚的案件。自那以后，2020 年和 2021 年又有其他记者被杀害或逃脱暗杀。⁵²

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权⁵³

44. 人权观察指出，叙利亚当局非法没收因伊德利卜省和哈马省军事袭击而逃离家园的叙利亚人的住宅和土地。⁵⁴

45. 联署材料 1 指出，2020 年和 2021 年，政府乘所有者流落他乡之机没收了他们的农田。在民众举行抗议要求改革和更多自由后，政府成立了安全委员会。安全委员会没收了流离失所者的土地，在哈马、霍姆斯、阿勒颇、伊德利卜和大马士革省农村通过公开拍卖形式将土地租给其效忠者。⁵⁵

46. 人权观察指出，该国没有能够公平和充分地解决面包危机，致使叙利亚人忍饥挨饿。不断加深的经济危机，加上叙利亚政府及其盟友在十多年冲突中对基础设施的严重破坏，小麦出现严重短缺。更有甚者，叙利亚政府允许在分发面包时有所歧视，同时还存在腐败和限制人们购买补贴面包的数量。⁵⁶

47. 联署材料 15 指出，政府在 2013 年至 2018 年对东古塔的围困以实例昭示了平民如何享受不到适足的生活水准。政府诉诸各种办法，包括轰炸平民区，使用化学武器，袭击医院，强行人口迁移以及严格限制平民生存所必需的食物和其他物品。⁵⁷

健康权⁵⁸

48. 联署材料 2 指出，除了缺乏治疗药物，医务人员不断出走，以及政府和恐怖团体对医务人员的威胁、绑架和袭击，叙利亚东北部仍处于疫苗供给范围之外，只有达卡米什利的公立医院收到少数剂量。⁵⁹

受教育权⁶⁰

49. 联署材料 5 指出，冲突摧毁了叙利亚的教育系统，影响到全国数百万儿童。即使还有学校存在的地方，土著和其他少数群体也被剥夺了用自己语言学习的权利。流离失所者营地居民缺少受教育机会，他们的孩子无学校可上，也没有机会上学。⁶¹

50. 叙利亚人权监测网络(SNHR)指出,自 2011 年 3 月以来的武装冲突剥夺了该国境内近 240 万儿童的受教育机会。由于政府部队蓄意攻击学校和教育设施,成千上万家无法送孩子到学校上学。⁶²

51. 联署材料 5 指出,2021 年,在阿勒颇省西部农村,第三国军队接管了叙利亚的学校设施,至少在四所学校设立军事哨所,驻扎了 500 多名士兵,迫使教学中断。一名巴塔博(Batabo)学校教师证实,大约 760 名小学生被剥夺了受教育机会,进出已变成军事哨所的教学楼受到限制。尽管学校工作人员一再努力要求取出学习用品和家具,以便在其他地方继续上课,但第三国部队不让他们进去。许多学生不得不前往邻近村庄十分拥挤的学校上课。⁶³

4. 特定个人或群体的权利

妇女⁶⁴

52. 叙利亚妇女政治运动指出,随着经济危机加剧,强迫婚姻和童婚以及对女孩的剥削不断增加。妇女和女孩因贫困而付出最高代价。当情况变得极端时,妇女出卖身体来换取食物和金钱。⁶⁵

53. 联署材料 6 指出,在妇女能否与男子平等将国籍传给子女的问题上,该国继续对妇女进行歧视。由于法律中的性别歧视,没有叙利亚国籍的妇女在平等获得教育、医疗、继承权和财产权、家庭团聚和行动自由方面往往面临各种障碍。⁶⁶世界基督教协进会教会国际事务委员会(WCC-CCIA)强调,人们屡屡呼吁允许叙利亚母亲将国籍传给子女。该提案于 2010 年提交议会。然而,冲突爆发后,再没有讨论这一问题,法律也没有做出任何修改。⁶⁷

54. 联署材料 6 指出,国籍法中的性别歧视也损害了妇女的平等公民权和她们在家庭中的平等地位,同时抑制了妇女自由选择配偶和居住地的权利。⁶⁸

55. 联署材料 10 指出,妇女获释后仍遭受拘留的社会、经济和心理后果,包括可能导致离婚的社会耻辱、家庭和社区的排斥、上不了学以及被解雇。⁶⁹

儿童⁷⁰

56. 叙利亚人权监测网络指出,叙利亚政府所属部队对叙利亚儿童犯下了众多侵权行为,包括杀害了 1585 名儿童,逮捕了至少 602 名其他儿童,还使数千名儿童遭受酷刑和残忍待遇。⁷¹

57. 联署材料 16 报告称,至少自 2013 年以来,冲突各方都招募和使用儿童。联合国已核实有 4894 名儿童与武装部队或团体有关联。据估计,82%的儿童被派往前线直接参战,其中 25%的儿童不足 15 岁。在冲突中直接和间接残酷和不公正地使用儿童,将使叙利亚在未来付出沉重代价。⁷²

58. 叙利亚人权监测网络指出,由于极端贫困、无家可归和巨大的创伤,童工和儿童自杀现象不断升级。⁷³

59. 结束暴力组织指出,根据 1949 年《刑法》,体罚在学校是合法的。教育部发布了决定和命令,指出儿童不应受到体罚,并鼓励教师使用对话和其他纪律方法,但法律中没有明确禁止体罚。⁷⁴

残疾人⁷⁵

60. 人权观察指出，冲突加剧了污名化，导致极端做法，包括给残疾人戴镣铐，对他们进行身体和言语虐待。⁷⁶

少数群体

61. 联署材料 7 指出，该国的少数群体，包括库尔德人、亚美尼亚人、切尔克斯人、亚述人、土库曼人、迦勒底人和其他人都受到政策上的歧视。除了在《宪法》中强化阿拉伯特征之外，《宪法》不承认除阿拉伯语以外的任何其他语言，当局藉此阻止库尔德人和其他少数民族讲他们的母语。安全部队经常逮捕私下教授库尔德语的库尔德人，并以扰乱国家和谐和试图将叙利亚领土并入外国等罪名判处他们长期监禁。⁷⁷

62. 捍卫自由国际联盟指出，该国尚未正式承认雅兹迪为民族和宗教少数群体，建议修订要求在伊斯兰教法法院处理个人事务的法律。⁷⁸

63. 联署材料 15 建议该国扩大给予穆斯林、基督徒、雅兹迪人和其他少数群体的宪法和法律承认；结束对耶和華见证会的歧视性禁令；停止在国家官方话语中使用宗派语言来描述政治反对派；并防止这种内容在媒体上传播。⁷⁹

64. 欧洲法律和司法中心(ECLJ)指出，除了日益严重的人道主义危机，该国的基督徒和其他宗教及民族少数群体长期以来每天都面临暴力威胁。伊斯兰国继续对他们实施暴力。⁸⁰

65. Jubilee 指出，由于 2018 年的“橄榄枝行动”，阿夫林(Afrin)90%的雅兹迪人口要么逃离该地区以避免民兵暴力，要么被枪手们赶出家园。阿夫林所有剩余的雅兹迪村庄都在土耳其的控制之下。19 处雅兹迪神庙和墓地大多被亵渎或掠夺。此外，自 2018 年以来，阿夫林地区发生了至少 47 起绑架雅兹迪人事件。⁸¹

66. Rerooted 指出，在战前，亚美尼亚族叙利亚人并没有感到与非亚美尼亚族叙利亚人有任何分裂或隔离。他们和平共处，鲜有冲突。然而，该国的战争导致对亚美尼亚族叙利亚人社区蓄意攻击，造成族裔之间缺乏团结和信任。⁸²

67. Rerooted 说，如果不保护少数群体权利和团结不同群体，这个国家就不会有正义。它认为在思考如何重建和统一国家时，应该倾听少数群体的声音。⁸³

68. Rerooted 注意到该国保护少数群体的努力。该组织指出，通过投资于亚美尼亚族叙利亚人社区和优先项目，叙利亚政府可以展示欢迎所有不同少数群体返回的承诺，并从亚美尼亚人作为叙利亚多样性结构重要组成部分中受益。⁸⁴

69. 联署材料 4 指出，虽然叙利亚内战对每个宗教和民族群体都产生了不利影响，但在伊斯兰民兵控制的地区，各宗教群体，包括巴哈教徒、阿赫迈底亚教徒、犹太教徒、雅兹迪教徒和基督徒遭受了特别恶劣待遇。由于敌对的环境，许多人被迫逃离家园，使得一些地区形同于“宗教清洗”。⁸⁵

70. 欧洲法律和司法中心指出，伊斯兰国在该国的宗教虐待行为有案可查，包括斩首、将受害者活活烧死在棺材里，以及其他野蛮的“杀害、强奸、绑架、奴役、盗窃、破坏宗教场所、性奴役、强迫皈依、索要赎金、没收财产和强迫关闭企业”。欧洲法律和司法中心深感忧虑的是，有报告称，伊斯兰国在该地区再次抬头，可能重新迫害基督徒和其他宗教少数群体。⁸⁶

71. 联署材料 5 指出，当局通过有系统地删除语言、破坏文化遗址和在被占领地区强制学习土耳其语，助长了对全国文化多样性的侵蚀。⁸⁷

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者⁸⁸

72. Jubilee 指出，叙利亚西北部和东北部的境内流离失所者营地以及其他地方居住环境十分拥挤，卫生条件恶劣，儿童营养不良，遭遇极端天气条件和洪水，排污系统不足，失业，农田被毁，犯罪活动和勒索/盗窃猖獗，少数群体受到任意拘留和审讯，有时因其种族或信仰而得不到援助，以及易受武装团体袭击等。⁸⁹

73. 世界基督教协进会教会国际事务委员会指出，国外约有 630 万叙利亚难民，那些受无国籍影响的个人返回时面临更多障碍。许多境内流离失所者和难民家庭获得登记和证件遇到各种困难，因而无法证明自己的身份和国籍。婚姻登记显得至关重要，因为一些东道国在进行出生登记时要求出示结婚证，并确定孩子(合法)父亲的身份。此外，该国的习俗是先在宗教系统中结婚，然后等待很长一段时间后才能正式登记结婚。所有这些因素使得获得国籍变得困难。⁹⁰

74. 联署材料 3 指出，叙利亚公民从国外或国内返回原籍地时，在享有权利方面遇到一些结构性问题，他们在法律面前人格得到承认，以及拥有住房、土地和财产的权利事实上被剥夺和遭到侵犯。在政府控制地区，收回房产包括政府征用的房产依然存在诸多挑战，因为叙利亚当局实施了各种苛刻限制、歧视性法律和没收财产规则的情况下，返回者查看自己房产十分不易。这种情况违反了关于适足住房权的国际标准，如法律保护免受强迫驱逐、正当程序、非歧视性适用法律和给予法律补救。⁹¹

75. 联署材料 3 指出，平民返回政府控制地区申请和获得身份证明本来就有各种困难，雪上加霜的是，他们生活在非国家行为者控制地区时，得不到正式承认家庭和房产相关变更的证明。在伊斯兰国控制德尔祖尔省(Deir Ezzor)大部分地区的三年期间，数千笔交易和公民身份变更因各种原因没有适当记录，包括伊斯兰国阻止平民前往政府控制的德尔祖尔市政府登记其交易和公民身份变更。⁹²

无国籍人

76. 联署材料 6 强调国籍法中的性别歧视是造成无国籍状态的根本原因，并可能使无国籍延续几代人，因为无国籍男孩将来生育的子女将继续无国籍，即使他们的母亲是公民，他们也无法得到国籍。⁹³

5. 特定地区或领土

77. 联署材料 5 指出，在 2018 年 3 月 18 日土耳其支持的“阿夫林橄榄枝行动”之后，官员们开始剥夺土著儿童以母语学习的权利，致使库尔德语加快消失。⁹⁴ 所有声明、报告和决定现在只以阿拉伯语和土耳其语发布，不标库尔德语。交通标志和其他机构标志也从库尔德语改为阿拉伯语或土耳其语，许多其他官方证书和执照仅用这两种语言印制。⁹⁵ 在土耳其占领的叙利亚地区，叙利亚临时政府地方行政部的地方委员会用土耳其语和阿拉伯语课程取代了库尔德语课程，尽管该地区的库尔德人占绝大多数。新课程重点强调伊斯兰宗教教育，威胁到学生的文化认同。叙利亚政府未能在被占领地区、境内流离失所者营地以及土著和少数民族教育中提供补救措施。⁹⁶

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

ACHRS	Amman Centre for Human Rights Studies, Amman (Jordan);
ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
FFF. Syria	Families for Freedom, Efrin (Syrian Arab Republic);
HRG	Human Rights Guardians, Antakya (Turkey);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America);
Jubilee	Jubilee Campaign, Fairfax, VA (United States of America);
ODVV	Organization for Defending Victim of Violence, Tehran (Islamic Republic of Iran);
Rerooted	Rerooted Archive, Philadelphia (United States of America);
SCD	Syria Civil Defense -The White Helmets, Gaziantep (Turkey);
SNHR	Syrian Network for Human Rights, Paris (France);
SWPM	Syrian Women's Political Movement, Brooklyn (United States of America);
TDA	The Day After, Istanbul (Turkey);
UPR BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
WCC-CCIA	World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, Geneva (Switzerland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: The Day After (TDA), Association for Peace, Justice and Documentation (APJD), Assembly of Damascus city and countryside IDPs in Azaz, Association of Palestinian Displaced Persons in Northern Syria, and the General Organization for Aleppo and Idlib IDPs in Jarablus, Istanbul (Turkey);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Human Rights Organization in Syria (Maf), on behalf of the General Union of Kurdish Writers and Journalists, Organization for the Defense of Prisoners of Conscience in Syria – Rawanke, and Environmental Protection Organization – Kaskayi, Essen (Germany);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Justice for Life, Access Center for Human Rights, the Human Rights Guardians, the Day After Lawyers, and Doctors for Human Rights, Berlin (Germany);
JS4	Joint submission 4 by submitted by: Christian Solidarity Worldwide (CSW), CSW-Nigeria and CSW, New Malden (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS5	Joint submission 5 submitted by: Advocates for Human Rights and Syrians for Truth and Justice, Minneapolis (United States of America);
JS6	Joint submission 6 submitted by: the Institute on Statelessness and Inclusion (ISI), MENA Statelessness Network (Hawiati), and the Global Campaign for Equal Nationality Rights (GCENR), Eindhoven (Netherlands);
JS7	Joint submission 7 submitted by: the Syrian Legal Development Programme, Release Me, and the Syrian Women Network, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);

JS8	Joint submission 8 submitted by: Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Association of Detainees and Missing Persons in Sednaya Prison (ADMSP), Caesar Families Association, Coalition of Families of Persons Kidnapped by ISIS (Massar), Families for Freedom, and the Ta'afi Initiative, Geneva (Switzerland);
JS9	Joint submission 9 submitted by: World Coalition Against the Death Penalty and the Advocates for Human Rights, Montreuil (France);
JS10	Joint submission 10 submitted by: The Syrian Center for Media and Freedom of Expression (SCM), Gulf Centre for Human Rights (GCHR), International Federation for Human Rights (FIDH), and the World Organisation Against Torture (OMCT), Paris (France);
JS11	Joint submission 11 submitted by: Syrians for Truth and Justice (STJ), Advocates for Human Rights (The Advocates), Hevdestî Association (Synergy) for the Victims of Turkish Military Offensives in Northeastern Syria, Human Rights Organization in Syria – Maf, the Kurdish Organisation for Human Rights in Syria (DAD), PÊL - Civil Waves, GAV for Relief and Development, and Shar for development, Paris (France);
JS12	Joint submission 12 submitted by: Women's International League for Peace and Freedom (WILPF), Urnammu for Justice and Human Rights, the Syrian League for Citizenship (SL4C), Women Now for Development, Dawlaty, Badael Foundation, and the Syrian Female Journalists Network (SFJN), Geneva (Switzerland);
JS13	Joint submission 13 submitted by: The Policy Coordination Group for Missing and Disappeared Persons – Syria (PCG), on behalf of EZDINA Nophotozone and the Syrian Women's Political Movement, The Hague (Netherlands);
JS14	Joint submission 14 submitted by: Access Now and Mnemonic, New York (United States of America);
JS15	Joint submission 15 submitted by: Minority Rights Group International (MRG) and the Ceasefire Centre for Civilian Rights, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS16	Joint submission 16 submitted by: World Vision International and Syria Relief, Geneva (Switzerland).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;

ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights.

³ For the relevant recommendations, see A/HRC/34/5, paras. 109.1-109.13, 109.31-109.63, 109.79-109.83, 110.1-110.3, 110.12-110.14, 110.16, 110.17 and 110.19.

⁴ International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, p. 1.

⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/34/5 paras. 109.14, 109.16-109.24, 109.26-109.30, 109.64-109.78, 109.85 and 109.196.

⁶ Joint submission 5, para. 13.

⁷ Joint submission 1, para. 12.

⁸ Joint submission 5, para. 12.

⁹ Joint submission 12, para. 5.

¹⁰ Just Atonement Inc., para 10.

¹¹ The Organization for Defending Victims of Violence, para. 14.

¹² For relevant recommendations see A/HRC/34/5, paras. 109.199 - 109.203.

¹³ Joint submission 13, paras. 37-38.

¹⁴ Joint submission 12, p. 13.

¹⁵ Human Rights Watch, p. 4.

¹⁶ For relevant recommendations see A/HRC/34/5, paras. 109.151-109.166, 109.169, 110.20, 110.21 and 110.26.

¹⁷ Joint submission 4, para. 9.

¹⁸ Human Rights Watch, p. 6.

- 19 Syrian Network for Human Rights, para. 6.
20 Joint submission 1, paras. 24-25.
21 Joint submission 10, para. 30.
22 Syria Civil Defense, para. 7.
23 Syrian Women's Political Movement, para. 13.
24 Joint submission 8, para. 22.
25 Joint submission 10, para. 18.
26 Joint submission 1, para. 58.
27 The Day After, para. 9.
28 The Day After, para. 21.
29 Human Rights Guardians, para. 9.
30 Joint submission 8, para 17.
31 Human Rights Watch, pp. 2-3.
32 Joint submission 11, p. 11.
33 Joint submission 11, p. 9.
34 Families For Freedom, para. 26.
35 Amman Center for Human Rights Studies, para. 19.
36 Amman Center for Human Rights Studies, para. 25.
37 Amman Center for Human Rights Studies, para. 20.
38 Global Partnership to End Violence Against Children, para. 2.5.
39 For relevant recommendations see A/HRC/34/5, paras. 109.168, 109.170-109.175 and 110.22-110.24.
40 Just Atonement Inc., para. 36.
41 The UPR Project at BCU, para. 8.
42 Syrian Network for Human Rights, para. 19.
43 Joint submission 9, para. 30.
44 Joint submission 9, para. 31.
45 Joint submission 4, para. 18.
46 Joint submission 4, para. 19.
47 ADF International, para. 17/E.
48 Just Atonement Inc., para. 26.
49 Just Atonement Inc., para. 27.
50 Just Atonement Inc., para. 28.
51 Joint submission 14, para. 46 C.
52 Joint submission 10, para. 35.
53 For relevant recommendations see A/HRC/34/5, paras. 109.190 and 109.38.
54 Human Rights Watch, p. 4.
55 Joint submission 1, para. 57.
56 Human Rights Watch, p. 5.
57 Joint submission 15, para. 22.
58 For relevant recommendations see A/HRC/34/5, para. 109.120.
59 Joint submission 2, p. 6.
60 For relevant recommendations see A/HRC/34/5 paras. 109.191-109.195.
61 Joint submission 5, paras. 43-44.
62 Syrian Network for Human Rights, para. 40.
63 Joint submission 5, para. 45.
64 For relevant recommendations see A/HRC/34/5 paras. 109.14-109.15, 109.85-109.91 and 109.176-109.181.
65 Syrian Women's Political Movement, para. 15.
66 Joint submission 6, para. 22.
67 World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, p. 1.
68 Joint submission 6, para. 22. See also World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, p. 1.
69 Joint submission 10, para. 23.
70 For relevant recommendations see A/HRC/34/5 paras. 109.16, 109.25, 109.90-109.94 and 109.182-109.187.
71 Syrian Network for Human Rights, para. 39.
72 Joint submission 16, para. 33.

- ⁷³ Syrian Network for Human Rights, para. 40.
⁷⁴ Global Partnership to End Violence Against Children, para. 2.4.
⁷⁵ For relevant recommendations see A/HRC/34/5 para. 109.92.
⁷⁶ Human Rights Watch, p. 7.
⁷⁷ Joint submission 7, para. 4.
⁷⁸ ADF International, para. 17/C.
⁷⁹ Joint submission 15, paras. 33-34.
⁸⁰ European Centre for Law and Justice, para. 23.
⁸¹ Jubilee Campaign, para. 17.
⁸² Rerooted Archive, para. 32.
⁸³ Rerooted Archive, para. 33.
⁸⁴ Rerooted Archive, para. 40.
⁸⁵ Joint submission 4, para. 16.
⁸⁶ European Centre for Law and Justice, para. 9.
⁸⁷ Joint submission 5, para. 47.
⁸⁸ For relevant recommendations see A/HRC/34/5 paras. 109.197-109.198.
⁸⁹ Jubilee Campaign, para. 30.
⁹⁰ World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, p. 1.
⁹¹ Joint submission 3, paras. 17-18.
⁹² Joint submission 3, para. 24.
⁹³ Joint submission 6, para. 22. See also World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, p. 1.
⁹⁴ Joint submission 5, para. 46.
⁹⁵ Joint submission 5, para. 48.
⁹⁶ Joint submission 5, para. 46.
-