



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十届会议
2022 年 1 月 24 日至 2 月 4 日

利益攸关方就南苏丹所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，考虑了普遍定期审议的周期。报告概述 22 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 各利益攸关方建议南苏丹批准《经济、社会、文化权利国际公约》⁴、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》⁵、《公民权利和政治权利国际公约》⁶、《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》⁷、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》⁸、《残疾人权利公约》⁹、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》¹⁰、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的国家间来文程序¹¹、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》¹²、《消除一切形式种族歧视国际公约》¹³ 和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁴

3. 国际废除核武器运动(ICAN)建议南苏丹批准《禁止核武器条约》。¹⁵

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



B. 国家人权框架¹⁶

4. 联署材料 7 报告说，负责执行 2018 年 9 月 12 日《解决南苏丹冲突重振协议》的大多数机构已经成立并开始运作。《重振协议》的执行仍然缓慢、有选择和不一致。¹⁷ 尽管《重振协议》要求政府在过渡期的 24 个月内启动并监督永久宪法制定进程，但这一要求并未落实。¹⁸ 南苏丹人对《协议》的了解很少，尤其是在国家以下层面。¹⁹ 联署材料 7 建议政府尽快为执行《重振协议》调拨足够资源，并鼓励公民参与执行进程，包括和解、制宪和监督和平协定。²⁰

5. 大赦国际报告说，南苏丹国家人权委员会的任务是监督《权利法案》所列的权利和自由，调查侵犯人权投诉，但总统尚未任命主席，因此委员会还没有正式成立。²¹

6. 大赦国际指出，国际法下罪行尚未纳入南苏丹法律，有关这些罪行的 2015 年《刑法修正法案》仍在议会讨论之中。²² 大赦国际建议南苏丹根据国际法修订《修正法案》目前列入的国际法下罪行的定义，纳入酷刑、强迫失踪、指挥责任以及大赦和豁免不适用等条款，并修订《刑法》，以确保遵守人权义务。²³

7. 联署材料 4 通报说，2008 年《儿童法》规定了独立儿童委员会的设立和职能，负责调查侵权投诉和监督《儿童权利公约》遵守情况，但该委员会尚未成立。²⁴ 联署材料 4 建议政府根据 2008 年《儿童法》建立独立的儿童委员会并为其提供资源。²⁵

8. 联署材料 7 指出，虽然《重振协议》要求重组合格和独立的国家选举委员会，以便在过渡期结束前的七个月内举行选举，但这一期限已经过去，据报没有人口普查或选举计划。联署材料 7 指出，政府应建立有关机制，为选举创造有利环境，包括重组选举委员会。²⁶

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视²⁷

9. 马特和平、发展和人权基金会(MAAT)指出，南苏丹部落的角色和在冲突中的行为助长了对财富、权力、牲畜和社会地位的追逐。这种情况破坏了政治稳定，阻碍了民族融合，并引发大规模杀戮、绑架和掠夺牲畜。²⁸ 该基金会建议政府：协调有效措施，限制部落暴力发展；将部落冲突各方召集在一起，包括举行会议；发展自身能力以解除武装民兵的武装，对其进行再培训并编入国家军队。²⁹

10. 联署材料 1 报告说，在 COVID-19 疫情期间，弱势群体成为利用错误信息发表仇恨言论的目标，大大加剧了社会污名化。³⁰ 联署材料 1 建议政府优先为数字技术发展提供资金，以满足所有人的不同需求，并重新调配资源建设包容性数字基础设施。³¹

11. 联署材料 8 建议与受影响群体进行包容性协商，在此基础上制定全面的法律改革和政策战略，以打击仇恨意识形态、仇恨言论和偏见，并加强南苏丹的社会凝聚力。³²

发展、环境及工商业与人权³³

12. 马特和平、发展和人权基金会说，对水资源、财富、石油和黄金的争夺是南苏丹经济现状的主要特征，由于缺乏工业、农业、贸易、采矿、服务、石油和畜牧活动基础设施，发展存在诸多挑战。³⁴

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权³⁵

13. 非洲人权和民族权利委员会(ACHPR)对政府军和反对派武装蓄意攻击平民，特别是妇女和儿童感到震惊。它特别谴责 2018 年的暴力行为，这些行为严重侵犯《非洲人权和人民权利宪章》和国际人道主义法规定的人权和民族权利。³⁶

14. 大赦国际报告说，自 2016 年 11 月南苏丹接受审议以来，冲突各方继续杀害平民，包括男子、妇女、儿童、老年人和残疾人。尽管 2018 年签署《重振协议》以后全国性大规模战争有所减少，但政府军和前反对派武装仍在南赤道州与非国家武装行为体交火，枪杀平民和犯下国际法下的其他罪行。2020 年，族群、部族和小部族之间的冲突，包括抢牛事件，在全国各地激增，政府未能提供保护，至少有 600 人包括平民惨遭武装团体和民兵杀害。³⁷

15. 日内瓦促进正义国际中心(GICJ)称，南苏丹军队(苏丹人民解放军)屡屡不加区别地肆意攻击，造成大规模流离失所、侵犯人权和饥荒状况。它指出，2018 年 4 月至 5 月期间，至少有 232 名平民被杀害。还有人在梅恩迪特和里尔的军事行动中受伤。估计有 132 名女孩被绑架，120 名妇女和女孩遭强奸。截至 2018 年 9 月，解除民族救国阵线等其他非国家行为体武装的行动引发了非法杀戮和侵犯人权行为，平民，特别是妇女、儿童和老年人付出沉重代价。³⁸

16. 联署材料 7 报告称，特别是在湖泊州、琼莱州、团结州和瓦拉布州，部族间暴力、绑架、抢牛和报复性杀害事件猖獗，主要是武装青年所为，数百人失去生命，财产遭到毁损或抢劫。武装团体霸占平民房产的现象依旧，阻碍了平民返回家园。据报有武器的养牛人也杀害、强奸、殴打和驱赶数十人，并毁坏或抢劫他们的财产。政府的干预似乎很少，只是执行 2017 年敦促牧民社区离开赤道地区农田的总统令，以及试图解除湖泊州和瓦拉布州平民的武装。³⁹

17. 大赦国际建议南苏丹立即停止所有违反国际人道法和人权法行为，特别是停止非法杀戮平民。⁴⁰ 联署材料 7 建议政府调查和记录该国所有涉嫌侵犯人权的事件，考虑解除全国各地平民的武装，并采取适当措施控制枪支流动。⁴¹

18. 非洲人权和民族权利委员会谴责袭击人道主义援助人员和联合国维和人员以及限制人道主义援助准入的行为。⁴² 日内瓦促进正义国际中心指出，袭击援助人员情况仍在继续，据报 2020 年和 2021 年就发生了几起这类事件。⁴³ 非洲人权和民族权利委员会呼吁政府和反对派武装停止袭击人道主义援助人员，确保人道主义援助准入不受限制。⁴⁴ 联署材料 5 建议政府调查援助人员死亡事件。⁴⁵ 马特和平、发展和人权基金会建议为援助人员前往偏远和受影响地区提供便利，并加强人道主义伙伴开展活动的 ability。⁴⁶

19. 大赦国际指出，在本审议期内法外处决仍在继续。⁴⁷

20. 大赦国际指出，2008 年《刑法》规定可对几项罪行包括谋杀判处死刑。⁴⁸ 普遍定期审议伯明翰城市大学项目(BCU)指出，2011 年《过渡宪法》规定了死刑；尽管第 21 条将适用范围限制为“极其严重的罪行”，但未对“极其严重”进行界定。⁴⁹ 大赦国际报告说，2017 年 1 月至 2021 年 7 月，南苏丹至少进行了 25 起司法处决，至少有 4 人犯罪时是儿童；至少判处 45 人死刑。⁵⁰ 日内瓦促进正义国际中心估计有 140 人关押在死囚牢房。⁵¹

21. 大赦国际和日内瓦促进正义国际中心建议政府正式暂停执行死刑，以期废除死刑。⁵² 大赦国际建议政府确保充分遵守关于使用死刑的国际法和标准，包括禁止对犯罪时不满 18 岁的人使用死刑。⁵³ 普遍定期审议伯明翰城市大学项目建议该国制定一项全面的行动计划，努力暂停死刑，以期废除死刑，并修订 2011 年《过渡宪法》，禁止死刑。⁵⁴ 日内瓦促进正义国际中心建议将所有死囚的刑期减为有期徒刑。⁵⁵

22. 联署材料 2 指出，该国缺乏死刑的官方信息。⁵⁶ 虽然《权利法案》规定不得处决 18 岁以下或 70 岁以上者，但由于没有记录，也就没有具体标准来确定年龄。⁵⁷ 整个南苏丹没有正规司法机构，许多刑事案件提交到习惯法院，尽管习惯法院应该从属于正规的法定法院。⁵⁸ 联署材料 2 建议政府：公布该国使用死刑的数据，包括被判处死刑和/或被处决人数、他们的年龄以及习惯法院可能发挥的作用；确保所有人都享有《宪法》保障的权利；发布准则，要求在没有官方承认的出生记录时确定被告是否在 18 岁以下或 70 岁以上；并确保所有被判处死刑的人都有权上诉要求复审其判决。⁵⁹

23. 大赦国际报告称，国家安全局在多个设施中非法关押人员并经常毒打他们，特别是在审讯期间或作为一种惩罚手段，据称国家安全局和军事情报局还使用电刑残害人。⁶⁰ 大赦国际建议政府对国家安全局和军事情报局的拘留做法，包括强迫失踪、羁押中死亡、酷刑和其他虐待行为，立即、有效、独立和公正地进行调查，并将案件提交公开、可及的普通法院，对涉嫌负有刑事责任者绳之以法，但不诉诸死刑。⁶¹

24. 大赦国际和日内瓦促进正义国际中心指出，国家安全局和军事情报局继续任意逮捕实际和想象中的反政府人士和其他批评者，不经指控或审判将他们长期任意拘留，拘留条件恶劣。据报告，被拘留者通常被剥夺要求法庭对拘留进行审查的权利。⁶² 大赦国际建议政府公开谴责对批评者的人身攻击、杀害、威胁、骚扰、阻挠、恐吓、任意逮捕和拘留，对国家安全局和军事情报局拘留设施仍任意关押的所有人，予以释放或控以国际公认的刑事犯罪，并立即提交普通法院审理。⁶³

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁶⁴

25. 大赦国际、日内瓦促进正义国际中心和联署材料 7 个国家称，《重振协议》第五章中的三个过渡期司法机制都没有建立。⁶⁵ 尽管部长会议于 2021 年 1 月批准了在 2021 年 7 月之前设立混合法院、真相、和解与消除创伤委员会以及补偿和赔偿局的计划，但除了成立一个工作队、重组一个技术委员会以及进行多轮磋商为委员会立法提供信息以及启动协商进程之外，没有取得任何重大进展。⁶⁶

26. 大赦国际和联署材料 8 建议南苏丹通过《混合法院规约草案》。⁶⁷ 大赦国际建议确保该法院的建立和迅速运作，从其调查部门开始，并执行和平协定的所有其他过渡期司法条款。⁶⁸

27. 联署材料 8 建议南苏丹：确保提供足够资金，向公众宣传过渡期司法措施；在地方和区域两级发起包容、以幸存者为中心和性别敏感的协商；具体考虑围绕协商和真相、和解与消除创伤委员会的活动提供保护；⁶⁹ 与国际人权机构合作，制定加强受害者保护机制的政策。⁷⁰

28. 大赦国际指出，因参与严重犯罪而被联合国安全理事会制裁或以其他方式受到惩治的个人仍被晋升和授予军队和政府高级职位。普通法庭和军事法庭缺乏独立性，军事法庭没有管辖权，无法起诉对平民犯下罪行的士兵。⁷¹ 大赦国际建议南苏丹在进行独立、公正和有效的调查之前，暂停公职人员的职务，或阻止被指控违反国际人道主义法或人权法的人担任公职。⁷²

基本自由以及公共和政治生活参与权⁷³

29. 联署材料 3 称，国家法律框架破坏了《宪法》对言论自由权的保护。《刑法》(2008 年)包含诽谤条款，而《媒体管理法》(2013 年)被用来打压据认为具有颠覆性或从事“有争议”报道的媒体机构。《国家安全局法》(2014 年)赋予国家广泛权力，可以预防和控制任何可能损害和危害国家利益的情况，并允许大肆进行监视、逮捕和拘留，而没有为防止滥用权力提供充分保障；该法律还包含关于获得司法授权的模糊规定。⁷⁴ 捍卫自由国际联盟(ADF)认为，《刑法》广泛禁止诽谤不属于对《公民权利和政治权利国际公约》所规定言论自由权的适当减损。⁷⁵ 该条款的主观性语言助长了任意适用。⁷⁶

30. 捍卫自由国际联盟(ADF)和联署材料 3 报告说，当局利用诽谤条款逮捕和起诉记者和其他民间社会行为者。⁷⁷ 联署材料 3 指出，需要按照这些规定进行广泛的自我审查，记者继续受到当局的威胁，并根据《国家安全局法》遭到任意拘留。⁷⁸ 几家媒体被关闭。⁷⁹ 大赦国际指出，国家通信管理局、国家安全局人员和媒体管理局负责审查媒体，暂停和关闭新闻媒体，查封报纸，封锁新闻网站，撤销或拒绝外国记者的采访资格，并因社交媒体上的帖子进行任意逮捕和长期拘留。⁸⁰

31. 捍卫自由国际联盟、联署材料 1、联署材料 3 和联署材料 9 建议南苏丹将诽谤非刑罪化，包括废除《刑法》的相关条款。⁸¹ 联署材料 3 建议政府：修订《刑法》，使其完全符合关于言论自由的国际人权标准；保证媒体管理局的独立性，确保它不干涉记者和媒体工作者行使其言论自由权利；完全废除《国家安全局法》；停止关闭媒体渠道或出版物，避免封锁网站，并确保依法进行封锁。⁸² 联署材料 5 建议恢复媒体渠道、在线博客和报纸，释放所有因工作被拘留的记者和人权维护者，并停止对媒体的无端搜查。⁸³

32. 前线卫士组织(FLD)指出，政府对民间社会团体的敌意越来越大，尤其影响到妇女和难民人权维护者。据报道，自 2020 年过渡政府上台以来，对民间社会的镇压有所加剧，从而增加了这类人权维护者的脆弱性，他们更有可能遭到绑架、拘留和暴力袭击。⁸⁴

33. 大赦国际和前线卫士组织报告说，政府主要经国家安全局之手，通过广泛的跨境线人和特工网络，进行通信检查和人身监视，还监控媒体和社交媒体，并要求活动组织者在举行任何公共集会前申请许可。民间社会的活动空间缩小，国家安全局经常借助《国家安全局法》赋予的权力渗透和监督人权维护者的空间。国家安全局还非法利用监控手段任意逮捕和非法拘留个人。⁸⁵

34. 前线卫士组织、联署材料 1、联署材料 3、联署材料 5 和联署材料 9 建议政府确保对所有侵犯人权维护者的行为进行及时、彻底和公正的调查，起诉侵权者，并为受害者提供有效的补救。⁸⁶

35. 大赦国际建议政府：向所有政府官员和安全部队特别是国家安全局发出明确指示，要求它们停止骚扰、威胁、任意逮捕和拘留批评政府和政府官员的人；制止国家安全局在法律之外运作，包括非法监视记者和人权维护者和要求公共活动组织者申请许可。⁸⁷ 捍卫自由国际联盟、前线卫士组织和联署材料 9 提出了类似建议。⁸⁸

36. 前线卫士组织还建议政府：保证人权维护者能够开展正当人权活动，而不用担心遭到报复；限制国家安全局的权力，确保《国家安全局法》不被用来限制南苏丹境内外人权维护者的合法工作；对国家安全局人员进行国际人权和人道主义法培训。⁸⁹ 前线卫士组织和联署材料 5 建议审查这一法律，确保其符合结社自由的国际标准。⁹⁰

37. 联署材料 3 指出，2016 年《非政府组织法》禁止未经正式注册的非政府组织开展活动，并将没有证明的活动定为犯罪，同时政府还利用收费和其他行政手续来阻碍活动申请的批准。⁹¹ 联署材料 3 和联署材料 5 建议政府修订《非政府组织法》，使其完全符合结社自由和言论自由权利的国际标准，并确保法律不被用来阻碍民间社会的工作。⁹²

38. 大赦国际称，安全部队侵犯了和平集会和结社自由权。它报告说，2019 年年中，南苏丹当局对民权运动成员进行了全区域镇压，政府在街道上部署军队，阻止朱巴的抗议者参加和平示威。2020 年 6 月，安全部队在朱巴向手无寸铁的抗议者开枪，据说至少有 14 名示威者被捕和被非法拘留五个月，⁹³ 联署材料 3 提到了类似的报告。⁹⁴ 联署材料 3 建议政府停止任意拘留抗议者，为个人和团体行使和平集会自由权营造一个安全和有利环境。⁹⁵ 联署材料 5 建议向所有安全部队发出明确指示，在驱散抗议群众时避免使用过度 and 致命的武力。⁹⁶

39. 关于宗教自由，捍卫自由国际联盟称，南苏丹的《亵渎法》将国家认为有问题的言论定为犯罪，违反了《公民权利和政治权利国际公约》。虽然《宪法》保障宗教自由，但当局对宗教领袖和教会频繁施加暴力，损害了这一权利。⁹⁷ 欧洲法律和司法中心(ECLJ)和久比利活动社(JUBILEE)提到了出于宗教动机进行袭击的报告。⁹⁸ 捍卫自由国际联盟建议南苏丹废除《刑法》第 201-205 条，将“侵犯宗教罪”定为刑事罪，并采取措施保护宗教领袖和教会社区免遭暴力。⁹⁹ 欧洲法律和司法中心指出，政府必须更加努力捍卫南苏丹人民的宗教自由。¹⁰⁰ 久比利活动社建议确保南苏丹国防军和好战团体停止任意逮捕和拘留基督徒的做法，并采取措施防止和起诉南苏丹国防军或好战团体对基督徒和平民的暴力行为。¹⁰¹

隐私权和家庭生活权

40. 大赦国际指出，《国家安全局法》赋予国家安全局不受限制地进行监控的权力，但对该国《过渡宪法》和国际人权法保障的隐私权没有给予充分保护。¹⁰² 大赦国际和联署材料 9 建议南苏丹修订法律，强制要求情报收集活动必须获得司法授权和接受监督。¹⁰³ 大赦国际建议修订《国家安全局法》和 2019 年《修正法案》，

使其符合国家安全局职能仅限于“收集信息、进行分析和向相关机构提供咨询”的宪法授权，并在建立人权遵守监管框架之前暂停使用监控手段。¹⁰⁴ 联署材料 3 建议确保针对性监控和/或通信拦截符合国际人权法，并得到司法授权。¹⁰⁵

41. 联署材料9指出，南苏丹没有数据保护法。¹⁰⁶ 它建议政府颁布符合国际标准的数据保护和隐私法。¹⁰⁷

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权

42. 联署材料 5 指出，人们对政府攻击独立工会及其领导人日益担忧。¹⁰⁸ 联署材料 5 建议政府根据《宪法》允许成立独立工会。¹⁰⁹

社会保障权¹¹⁰

43. 艾丽斯卡救济基金会(ELIZKA)指出，政府的社会部门支出很少。据报道，经济衰退和社会部门支出让位于安全支出，使社会拨款大为削减。艾丽斯卡救济基金会说，尽管政府承诺将年度预算的 1%用于保护最弱势群体，但与生活困难公民的需求相比，显得微不足道。¹¹¹

适当生活水准权¹¹²

44. 马特和平、发展和人权基金会指出，部落暴力将经济形势推向崩溃边缘。此外，还有干旱和洪水等气候变化影响以及波及工业、商业、石油、采矿、农业和畜牧业的 COVID-19 疫情。据报道，部落冲突阻碍了耕作和畜牧活动，再加上破坏和盗窃农作物，造成收入损失，威胁着畜牧和农业经济。粮食不安全也增加了。¹¹³

健康权

45. 联署材料 6 建议政府继续与国际机构和民间社会组织合作，落实其《卫生部门战略计划》和《卫生系统稳定和恢复计划》，重点是向母亲和新生儿提供高质量保健服务。¹¹⁴ 捍卫自由国际联盟建议政府更加努力改善医疗保健系统，包括方便求医问病和由熟练助产士接生以及孕产妇保健等其他资源。¹¹⁵ 艾丽斯卡救济基金会建议增加对卫生部门的国家预算拨款。¹¹⁶

受教育权¹¹⁷

46. 联署材料 7 指出，教育部门雄心勃勃的法律和政策框架，包括 2012 年《普通教育法》和 2018-2022 年《一般战略计划》，基本上没有得到实施，主要原因是预算拨款有限，据说 2019 年占国家预算的 10%。教育部门极度依赖外来捐助。¹¹⁸ 艾丽斯卡救济基金会称，由于不安全、流离失所和校舍被毁，51%的儿童失学。¹¹⁹ 联署材料 4 报告说，该国一些地区缺乏学校房舍和方便的交通，继续阻碍大多数儿童入学接受教育。父母也将男孩留在家里照顾牛和做家务，将女孩留在家里保护她们作为经济资产的价值。¹²⁰ 艾丽斯卡救济基金会和联署材料 7 建议政府增加国家预算拨款。¹²¹ 联署材料 7 建议政府实施全面教育政策和法律框架，为女孩设立国家助学金计划，并创造有利的安全环境。¹²²

47. 联署材料 4 和联署材料 7 报告称，教育质量差，因为大多数教师没有接受过相关培训。¹²³ 教师工资也不按时支付。¹²⁴ 许多家庭负担不起孩子上学的费用，通常由父母支付教师工资。¹²⁵ 联署材料 4 指出，儿童也举报教师广泛实施虐待，包括性骚扰盛行。¹²⁶ 联署材料 7 建议政府提高教师工资，及时支付，并确保所有教师培训以及技术和职业教育培训机构正常运作。¹²⁷

48. 联署材料 5 表示关切的是，儿童，特别是 13-18 岁女孩以及农村和偏远地区儿童没有平等的受教育机会，私立与公立学校的教育质量似乎存在差异。¹²⁸ 联署材料 4 建议政府：在城市和农村地区为所有儿童包括有特殊需要儿童建造学校，提供包容性、免费、无障碍和义务的高质量教育；建立国家师范学院，对公立学校的就业资格进行强制性评估，并监管私立学校；实施 2012 年《教育法》，使班级也适合残疾儿童就学，并考虑在课程中纳入适合残疾儿童的包容性教学内容。¹²⁹ 联署材料 6 建议政府加强机制，确保所有儿童，特别是女孩以及农村和偏远地区儿童入学接受教育，并增加预算拨款，确保这些地区的教育质量。¹³⁰

4. 特定个人或群体的权利

妇女¹³¹

49. 日内瓦促进正义国际中心指出，妇女和女孩经常在政府军和反对派武装手中遭受强奸、轮奸和其他形式性暴力。¹³² 联署材料 8 报告称，成千上万的妇女、男子和儿童成为强奸、性酷刑和其他形式性暴力的受害者。¹³³

50. 联署材料 7 报告称，解决性暴力和性别暴力的进展包括建立了一个性别暴力法庭、一个家庭保护中心、两个安全之家以及一条求助热线，警察局内设立了 16 个特别保护单位。然而，这些机构依赖国际资金，对幸存者的保护很少，全面运作因管理不善而面临挑战。《反性别暴力法案》正等待部长会议批准，《执行联合国安全理事会第 1325 号决议的国家行动计划(2015-2025 年)》也在审查之中。性暴力和性别暴力案件呈上升态势，据报 COVID-19 疫情封锁期间家庭暴力案件激增。¹³⁴ 联署材料 6 仍感到关切的是，对妇女的性虐待和身体虐待仍是一个严重的问题，而具体数据有限。¹³⁵

51. 联署材料 7 建议政府加快通过《反性别暴力法》；颁布家庭法；在所有十个州和三个行政区建立安全之家和功能性特别保护单位；并为相关机构分配充足的资源。¹³⁶ 联署材料 6 敦促政府支持这些单位。¹³⁷

52. 联署材料 8 指出，与冲突有关的性暴力幸存者大多生活在农村，难以获得医疗保健，找不到证人和得不到保护。幸存者遭受了身体和心理打击、耻辱和经济损失。尽管对南苏丹国防军士兵进行了惩治性暴力犯罪的一些培训，也判决了一些案件，但据说审判的只是低级军官，幸存者也没有得到赔偿。¹³⁸

53. 联署材料 8 建议政府：加快实施解除武装、复员和重返社会方案；确保两性平等原则贯穿宪法起草过程；加快法律改革，落实平等权利，取缔有害习俗；优先考虑保护受害者免遭报复、恐吓和羞辱的机制；消除使妇女和女孩处于从属地位的社会规范，如早婚、强迫婚姻和童婚。¹³⁹ 久比利活动社建议政府建立专门针对与冲突有关的性暴力和性别暴力幸存者的保健和社会心理服务机构，并鼓励举行侵权案件；扩大卫生系统，确保残疾幸存者更方便就诊；起诉所有性暴力和性别暴力的实施者。¹⁴⁰

54. 联署材料 6 指出，由于期望妇女照顾家庭的习俗，男子享有更多的就业机会。尽管妇女在议会中的代表人数有所增加，但政府应继续努力增加她们在公共部门的参与。¹⁴¹ 联署材料 6 敦促政府编制更多按性别分列的统计数据，以便更好地解决暴力侵害妇女和女性失业等问题。¹⁴²

55. 促进人权协会(ADH)建议政府鼓励妇女和青年接受教育，提高他们的社会参与水平，同时确保她们的安全。¹⁴³

儿童¹⁴⁴

56. 日内瓦促进正义国际中心报告说，各种武装部队继续招募儿童。它指出，截至 2018 年初，全国各地仍有强迫招募的记载，包括南苏丹部队(苏丹人民解放军)绑架儿童的报告。自 2018 年 9 月下旬签署《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以来，复员规模扩大，使用儿童兵的人数有所减少。¹⁴⁵ 日内瓦促进正义国际中心建议政府切实调查苏丹人民解放军(SPLA)和苏丹人民解放军运动(SPLM)部队中使用儿童兵的情况。¹⁴⁶ 联署材料 4 建议政府在冲突期间停止使用儿童兵，遵守国际人道主义法，建立创伤治疗中心，为受武装冲突影响的儿童提供职业培训和咨询服务，并根据《重振协议》开展解除武装、复员和重返社会工作。¹⁴⁷

57. 联署材料 6 指出，为强迫劳动、武装冲突、早婚和性剥削目的绑架儿童仍然是人们关切的主要问题。¹⁴⁸ 联署材料 6 建议政府提供更多资源，消除经济剥削和性剥削以及早婚，特别是女孩早婚。¹⁴⁹

58. 联署材料 7 指出，该国除习惯法外，没有处理童婚的法律，对“适婚年龄”宪法规定的解释陷于两难境地，因为这一规定违反 2008 年《儿童法》，而偏向童婚习俗。¹⁵⁰ 联署材料 4 报告称，南苏丹的法律和政策没有对适婚年龄作出界定，新娘嫁妆制度对安排年少女孩结婚提供了经济激励。联署材料 4 称，一些有害的传统习俗持续存在，与该国的法律框架相矛盾，包括杀人后送给女孩作为补偿、绑架儿童和体罚。¹⁵¹

59. 联署材料 7 建议政府加强地方机构，解决童婚和早孕问题，并修订《过渡宪法》，纳入适婚年龄条款。¹⁵² 联署材料 4 建议政府：立法禁止童婚，将适婚年龄定为 18 岁；确保儿童保护幸存者获得康复服务；继续提高认识；实施刑法，惩治童婚犯罪；废除违反南苏丹加入的国际条约的有害传统习俗。¹⁵³

60. 联署材料 4 报告称，儿童获得基本服务的机会有限，特别是学校等公共场所没有残疾儿童需要的无障碍设施，也缺少特殊教育材料。COVID-19 疫情及其影响进一步限制了获得保护、教育和保健服务的机会。¹⁵⁴

61. 联署材料 4 注意到 2020 年设立了性别暴力和少年法庭。儿童被警察逮捕和拘留后，通常送到包括监狱在内的机构，这些机构多半是司法系统为成年人设立的。据报道，大量触犯法律的儿童是社会经济的受害者，被剥夺了受教育权、健康权、住房权、受照料权和受保护权。许多人离家出走是为了逃避家人的虐待¹⁵⁵ 联署材料 4 建议政府：为从事违法儿童工作的人员提供培训，特别是法律和心理培训；在所有十个州推广性别暴力和少年法庭；并在所有各州建立改造和康复中心，以使这些儿童得到改造和重新融入社会。¹⁵⁶

62. 联署材料 4 报告说，南苏丹没有出生登记制度，政府只发放年龄评估证书。这种情况影响儿童享有各种权利，包括确定最低结婚年龄和刑事责任年龄，以及获得基本服务，包括保健、教育和保护。¹⁵⁷ 联署材料 6 指出，2018 年《民事登记法》规定了出生登记程序，政府也启动了一个试点方案，但强调需要提高人们对出生登记重要性的认识，并方便进入卫生保健设施为新生儿登记。¹⁵⁸ 联署材料 4 建议政府在 2022 年之前建立全面的国家出生登记系统。¹⁵⁹ 联署材料 6 建议政府加强出生登记宣传运动，包括说明出生登记的好处，并改善卫生保健设施的可及性。¹⁶⁰

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹⁶¹

63. 马特和平、发展和人权基金会指出，冲突和部落之间暴力以及洪水，迫使人奔走他乡。¹⁶² 艾丽斯卡救济基金会估计有 200 万南苏丹人在境内流离失所，另有 200 万人沦为难民。¹⁶³

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF	ADF International, Geneva (Switzerland);
ADH	Agence pour les Droits de l'Homme, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand-Saconnex (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ELIZKAELIZKA	Elizka Relief Foundation, Kumasi Ashanti (Ghana);
FLD	Front Line Defenders - The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Dublin (Ireland);
GICJ	Geneva International Centre for Justice, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JUBILEE	Jubilee Campaign, Fairfax (United States of America);
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
BCU	The UPR Project at Birmingham City University, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Access Now, New York, United States of America, and Gisa Group;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Advocates for Human Rights, Minneapolis, United States of America, and the World Coalition Against the Death Penalty;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Article 19, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, and Free Press Unlimited;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Child Right Civil Society Coalition South Sudan, Juba, South Sudan, Dard South Sudan, TOCH South Sudan, Child Rights Foundation, CAPAD, Hold the Child, IDEA-SS, IFIX Initiative, ACDF-SS, Action for Conflict Resolution, HeRY, CXES, Junub Child Rights Initiative, Legacy for African Women and Children Initiative, CARDO South Sudan, Africa Development Aid, and Monds and Souls Institute;

- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project (DefendDefenders), Kampala, Uganda, and South Sudan Human Rights Defenders Network;
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Veyrier (Switzerland) and VIDES International;
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Lutheran World Federation, Geneva, Switzerland, Action Africa Dignity and Humanity – AADH, Assist the Needy-ANO, Centre for Human Rights, Governance and Peace – CHRGP, Civil Society Human Rights Organization – CSHRO, Community Care Initiative – CC, Forum for Peace and Unity – FOPU, Foundation for Democracy and Accountable Governance – FODAG, Junior Chamber International South Sudan – JCI, Minds & Soul Initiative – MSI, Peace and Development Collaborative Organization – PDCO, Peace Initiative and Development Programme- PIDP, People’s Demand Organization – PEDO, Solidarity for Women’s rights Association – SOWA, South Sudan Association for the Visually Impaired – SSAVI, South Sudan Civil Society Alliance – SSCSA, South Sudan Human Rights Commission – SSHRC, South Sudan Women Empowerment Network South Sudanese Network for Democracy & Elections – SSUNDE, United Nations Association South Sudan-UNASS, United Nations Youth South Sudan – UNYSS, Youth Vision South Sudan-YVSS;
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Rights for Peace, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Centre for Inclusive Governance, Peace and Justice, and Dialogue and Research Institute;
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Small Media, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, DefyHateNow, Collaboration on International ICT Policy for East and Southern Africa, Rise Initiative for Women’s Rights Advocacy, ICT4D Network, Freedom of Expression Hub, Koneta, Okay Foundation, Anataban, IamPeace, Internet Governance Forum South Sudan.

Regional intergovernmental organization(s):

- ACHPR The African Commission on Human and Peoples’ Rights, Banjul (The Gambia).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

- ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
- ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
- OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR;
- ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights;
- ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR;
- ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
- CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
- OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW;
- CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
- OP-CAT Optional Protocol to CAT;
- CRC Convention on the Rights of the Child;
- OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
- OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
- OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure;

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.1, 126.28-126.29, 126.32-126.35, 126.53, 127.1-127.9, 127.12-127.19, 128.1-128.23, 128.37-128.38, 128.46-128.50, and 129.1-129.13.
- ⁴ AI p. 4 and JUBILEE para. 4.
- ⁵ AI p. 4.
- ⁶ AI p. 4, CGNK p. 7, JS5 para. 5.2, JUBILEE para. 4 and BCU para. D. i).
- ⁷ AI p. 4.
- ⁸ AI p. 4, CGNK p. 7, JS2 para. 34, JUBILEE para. 4, and BCU para. D. i).
- ⁹ AI p. 4 and JUBILEE para. 4.
- ¹⁰ CGNK p. 7, JS5 para. 5.3, JS8 p. 5, and JUBILEE para. 4.
- ¹¹ JUBILEE para. 4.
- ¹² JS5 para. 3.2.2.
- ¹³ JUBILEE para. 4.
- ¹⁴ JUBILEE para. 4.
- ¹⁵ ICAN p. 2.
- ¹⁶ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.3, 126.20-126.27, 126.41, 127.10, 127.27, 128.24-128.29, 128.30, 128.33-128.35, and 128.92.
- ¹⁷ JS7 para. 5.
- ¹⁸ JS7 para. 7.
- ¹⁹ JS7 para. 12.
- ²⁰ JS7 p. 6.
- ²¹ AI para. 11.
- ²² AI para.12.
- ²³ AI p. 5.
- ²⁴ JS4 para. 3.1.4.
- ²⁵ JS4 para. 3.2.3.
- ²⁶ JS7 para. 9.
- ²⁷ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, para. 126.11.
- ²⁸ MAAT p. 4-5 and 7.
- ²⁹ MAAT p. 10.
- ³⁰ JS1 para. 13.
- ³¹ JS1 para. 18 d).
- ³² JS8 p. 5.
- ³³ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, para. 126.68.
- ³⁴ MAAT p. 1.
- ³⁵ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 128.39, 128.41-128.45, 128.63, and 129.14-129.15.
- ³⁶ ACHPR p. 1.
- ³⁷ AI paras. 18-19.
- ³⁸ GICJ para. 1 iii).
- ³⁹ JS7 para. 10.
- ⁴⁰ AI p. 5.
- ⁴¹ JS7 p. 6.
- ⁴² ACHPR p. 1.
- ⁴³ GICJ para. 1.2-vii)-ix).
- ⁴⁴ ACHPR p. 2.
- ⁴⁵ JS5 para. 5.3.
- ⁴⁶ MAAT p. 10-11.
- ⁴⁷ AI para. 20.
- ⁴⁸ AI paras. 16 and 21.
- ⁴⁹ BCU para. 4.
- ⁵⁰ AI paras. 16 and 21.
- ⁵¹ AI para. 3. xiv).
- ⁵² AI p. 5 and GICJ p. 6.
- ⁵³ AI p. 5.
- ⁵⁴ BCU paras. D ii)-iii).
- ⁵⁵ GICJ p. 6.
- ⁵⁶ JS2 para. 2.

- 57 JS2 para. 32.
 58 JS2 para. 24.
 59 JS2 para. 34.
 60 AI para. 31.
 61 AI p. 5-6.
 62 AI para. 30 and GICJ para. 2 x-xiii).
 63 AI p. 5.
 64 For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.4-126.10, 126.12-126.19, 126.57, 126.61-126.66, 127.26, 127.28-127.31, 128.36, 128.51, 128.61-128.62, 128.64-128.65, 128.73, 128.75-128.80, and 129.16.
 65 AI para. 4 and GICJ para. 4. xvi).
 66 AI para. 4 and JS7 para. 7.
 67 AI p. 5 and JS8 p. 6.
 68 AI p. 5.
 69 JS8 p. 6-7.
 70 JS8 p. 9.
 71 AI para. 5.
 72 AI p. 5.
 73 For relevant recommendations see A/HRC/34/13, para. 126.67, 128.83-128.91, and 128.93.
 74 JS3 paras. 12-14, 17-18 and 20-27.
 75 ADF para. 16.
 76 ADF para. 16 and JS3 para. 19.
 77 ADF para. 16 and JS3 para. 15.
 78 JS3 para. 16.
 79 JS3 para. 37.
 80 AI para. 27.
 81 ADF para. 21 c), JS1 para. 18 e), JS3 para. 29 and JS9 para. 31 b).
 82 JS3 paras. 29 and 41.
 83 JS5 para. 5.1.
 84 FLD para. 2-5.
 85 AI para. 28 and FLD paras. 6-20.
 86 FLD para. j) , JS1 para. 18. e), JS3 para. 34, JS5 para. 5.1 and JS9 para. 31 c).
 87 AI p. 5.
 88 ADF para. 21 d), FLD para. 18 e) and JS9 para. 31 c).
 89 FLD paras. a), d), and f).
 90 FLD para. 18 k) and JS5 para. 5.1.
 91 JS3 paras. 51-55.
 92 JS3 para. 56 and JS5 para. 5.3.
 93 AI paras. 22-23.
 94 JS3 para. 44.
 95 JS3 para. 46.
 96 JS5 para. 5.2.
 97 ADF paras. 15 and 17.
 98 ECLJ paras. 9-15 and JUBILEE paras. 6-10.
 99 ADF paras. 21 b) and e).
 100 ECLJ para. 15.
 101 JUBILEE para. 11.
 102 AI para. 14.
 103 AI p. 5 and JS9 31 a).
 104 AI p. 5.
 105 JS3 paras. 29 and 41.
 106 JS9 para. 24.
 107 JS9 para. 31 f).
 108 JS5 para. 4.1.
 109 JS5 para. 5.3.
 110 For relevant recommendations see A/HRC/34/13, para. 126.69
 111 ELIZKAELIZKA p. 3.
 112 For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.70-126.71, and 126.94.
 113 MAAT p. 5-6 and 8.
 114 JS6 para. 20.
 115 ADF para. 21 f).
 116 ELIZKAELIZKA p. 3.

- ¹¹⁷ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.72-126.74, 127.11, 127.41-127.42, and 128.95.
- ¹¹⁸ JS7 paras. 19-22.
- ¹¹⁹ ELIZKAELIZKA p. 3.
- ¹²⁰ JS4 4.1.5.
- ¹²¹ ELIZKAELIZKA p. 3 and JS7 p. 11.
- ¹²² JS7 p. 11.
- ¹²³ JS4 4.1.5 and JS7 para. 23.
- ¹²⁴ JS7 para. 21.
- ¹²⁵ JS6 para. 10 and JS7 para. 23.
- ¹²⁶ JS4 4.1.5.
- ¹²⁷ JS7 p. 11.
- ¹²⁸ JS6 paras. 9 - 10.
- ¹²⁹ JS4 paras. 4.2.1-4.2.5.
- ¹³⁰ JS6 para. 12 a)-b).
- ¹³¹ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.2, 126.36-126.40, 126.42-126.48, 126.58-126.60, 127.20-127.21, 127.32-127.40, 128.31-128.32, 128.66-128.72, and 128.74.
- ¹³² GICJ para. 3.1 xv).
- ¹³³ JS8 para. 3.
- ¹³⁴ JS7 paras. 13-18.
- ¹³⁵ JS6 para. 23.
- ¹³⁶ JS7 p. 9.
- ¹³⁷ JS6 para. 24 a).
- ¹³⁸ JS8 paras. 4-12.
- ¹³⁹ JS8 p. 4-5.
- ¹⁴⁰ JUBILEE paras. 21, 22 and 24.
- ¹⁴¹ JS6 paras. 21-22.
- ¹⁴² JS6 para. 24 b).
- ¹⁴³ ADH p. 4.
- ¹⁴⁴ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.30-126.31, 126.49-126.52, 126.54-126.56, 127.22-127.25, 128.52-128.60, and 128.81-128.82.
- ¹⁴⁵ GIGJ para. 1.1 iv)-vi9.
- ¹⁴⁶ GICJ p. 6.
- ¹⁴⁷ JS4 8.1.0-8.1.3.
- ¹⁴⁸ JS6 para. 25.
- ¹⁴⁹ JS6 para. 26.
- ¹⁵⁰ JS7 para. 17.
- ¹⁵¹ JS4 paras. 6.1.0 - 6.1.4.
- ¹⁵² JS7 p. 9.
- ¹⁵³ JS4 6.2.1-6.2.5.
- ¹⁵⁴ JS4 4.1.3-4.1.4.
- ¹⁵⁵ JS4 5.1.0-5.1.2.
- ¹⁵⁶ JS4 paras. 5.2.1, 5.2.2 and 5.2.4.
- ¹⁵⁷ JS4 para. 3.1.5.
- ¹⁵⁸ JS6 para. 13.
- ¹⁵⁹ JS4 para. 3.2.1.
- ¹⁶⁰ JS6 para. 14.
- ¹⁶¹ For relevant recommendations see A/HRC/34/13, paras. 126.76-126.77, 127.43, 128.97.
- ¹⁶² MAAT p. 7.
- ¹⁶³ ELIZKA p. 2.
-