



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十届会议
2022 年 1 月 24 日至 2 月 4 日

海地资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 联合国秘书长注意到，海地已在上次普遍定期审议中同意批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，但这两项公约仍在等待批准。³

3. 联合国国家工作队注意到，海地尚未签署或批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁴

4. 联合国国家工作队还注意到，海地 2014 年 9 月批准的《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》在执行方面遇到困难，而《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》仍然没有得到批准。⁵

5. 据联合国国家工作队称，海地自 2016 年以来没有接受过任何允许个人来文程序的措施(声明或议定书)，但《残疾人权利公约》除外，海地于 2009 年加入了该公约关于这一事项的《任择议定书》。⁶

6. 关于国际劳工组织的公约，联合国国家工作队注意到，海地已经签署但尚未批准《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)、《1975 年移徙工人(补充规定)公约》(第 143 号)和《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。⁷



7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)强调,应当鼓励海地完成批准《反对教育歧视公约》,并将批准情况通知教科文组织,并就教科文组织各项文书,特别是《反对教育歧视建议书》的执行情况提交定期报告。⁸

三. 国家人权框架⁹

8. 秘书长指出,总统若弗内尔·莫伊兹 2021 年 7 月遇刺不仅进一步暴露了海地体制的脆弱性,而且深刻揭示了缺乏充分运作的议会和司法机关的后果。在目前的情况下,海地各利益攸关方必须就建立消除该国不稳定根源的治理框架开展实质性讨论,同时确保人权受到保护。¹⁰

9. 秘书长敦促政府通过自 2019 年以来一直悬而未决的 2019-2021 年国家人权行动计划,并支持设立独立的联合国人权事务高级专员办事处海地办事处,保障在人权问题上与国家当局进行持续合作。¹¹ 国家人权行动计划仍在等待执行机构的批准。¹²

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹³

10. 联合国国家工作队注意到,海地没有打击仇恨犯罪、暴力、仇外心理和歧视的具体政策或战略。¹⁴

11. 又据联合国国家工作队称,2016 年宣布在太子港举办庆祝活动后,检察机关禁止男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者组织公共活动。2017 年,参议院通过了一项修订《民法》婚姻家庭条款的法律草案,其中将同性恋定为刑事犯罪。2019 年,保护人权的勇气组织记录了司法当局对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者所受威胁的不作为。报告提到,多起杀人案的司法调查没有完成。¹⁵

2. 发展、环境及工商业与人权¹⁶

12. 秘书长注意到,海地仍然非常易受自然灾害的影响,尽管此类事件仅在缓解措施不到位的情况下才会演变成灾难。2021 年 8 月的地震有力地提醒我们,从长远看,海地需要优先考虑减轻灾害风险和适应气候变化。¹⁷

13. 联合国国家工作队注意到,该国经常遭遇的自然现象越来越致命,破坏性越来越大,国土规划不善,特别是不当侵占和草率的空间管理使情况雪上加霜。恢复环境、保护自然生态系统和采取适应气候变化的措施,包括土地使用规划,对于实现海地的可持续国家发展至关重要。¹⁸

14. 联合国国家工作队还指出,据联合国环境规划署称,为应对自然灾害,海地应当重塑该国与环境在经济、社会和政治方面的关系,通过投资于基于自然的方法来解决该国易受自然灾害影响的问题,对所有解决方案进行多层面和高度相互关联的管理,在计划与部门之间立即建立桥梁和协同作用,同时将其投资集中于共同目标。¹⁹

15. 秘书长注意到，政府尚未制定和通过新的反腐战略。²⁰

16. 秘书长还注意到，由于洗钱造成严重的资金流失，金融行动特别工作组在其 2021 年 6 月的报告中将海地列入加强监测的国家名单。²¹

17. 联合国国家工作队注意到，2017 年 5 月 8 日，议会通过了关于负责反腐的中央金融情报部门的政治和运作的法律，但这项法律赋予共和国总统任命该部门负责人全部权力的全部权力。这一权限提出了该机构之于行政部门的独立性的问题。有指控称，该机构导致关于洗钱的全部调查严重拖延，包括滥用加勒比石油组织资金的案件。²² 关于这起 2018 年开始调查的标志性案件，尚未作出任何司法裁决，案卷中提到的人员迄今为止都没有受到追究，均可自由行动。²³

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权²⁴

18. 联合国国家工作队指出，自 2016 年以来，在利拉瓦(2017 年 10 月)、大拉文(2017 年 11 月)、拉萨琳(2018 年 11 月)、贝莱尔(2019 年 11 月、2020 年和 2021 年)以及马尔蒂桑(2021 年)发生了严重侵犯人权事件，包括海地国家警察实施的即决处决案件。在大多数案件中，警察没有受到追究。在人口贩运方面，贩运者逍遥法外的情况仍然很严重，2021 年，确认的受害者、开展的调查和实施的逮捕都有所减少，而且没有对任何人定罪。²⁵

19. 秘书长回顾说，2021 年 7 月 7 日凌晨，全国听到令人震惊的消息：莫伊兹总统在佩蒂翁维尔(西部省)的私人住所中遭暗杀身亡，第一夫人受了重伤。截至 2021 年 9 月，已有 44 名嫌疑人因涉嫌参与暗杀而被捕，其中包括 20 名海地警察和几名外国人，也有其他人被通缉。尽管迅速启动了几项调查，国际伙伴也提供了援助，但莫伊兹总统死于非命的具体情况仍不明朗，据称该罪行是跨国犯罪，这使案件进展变得更加复杂。²⁶

20. 秘书长注意到，总统遇刺事件引发了一系列针对公职人员和媒体的威胁。两名法院书记员和一名治安官报告收到企图迫使他们修改与暗杀事件调查有关的正式记录的死亡威胁。²⁷ 此外，被认为对已故总统持批评态度的一家媒体和记者在他遇害后的几天里遭到了身体和言语攻击。²⁸

21. 秘书长又注意到，由于太子港大都市区南部帮派间暴力事件增加，2021 年 5 月至 8 月期间发生的重大犯罪和内乱事件中，仍有 75% 左右发生在西部省。报告了 549 起故意杀人案件，这一数字比上一报告期增加了约 5%。同样，2021 年绑架案件数量继续增加，2021 年前八个月警方接到的报案显示有 328 人被绑架，而 2020 年全年为 234 人。²⁹

22. 秘书长还指出，太子港大都市区的不安全状况日益加剧，需要立即采取补救行动。政府高层重新参与以及为海地国家警察提供更多支持，对于有效协调和执行改善公共安全的各项举措至关重要。然而，仅靠一支超负荷运转和资源不足的警察部队无法解决海地的安全问题。因此，秘书长敦促政府不仅要确保警察继续按照现代警务原则和标准改革其组织架构和运作方式，而且要解决武装帮派的庇护问题，并阐明和实施更全面的办法，以解决帮派暴力这一祸患。³⁰

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³¹

23. 联合国海地综合办事处和联合国人权事务高级专员办事处在最近的一份报告中表示,海地的囚犯往往在不人道的条件下度过数年,经常遭受虐待和酷刑,在许多情况下仍在等待审判。这两个办事处记录了囚犯的拘留条件和待遇。它们呼吁紧急采取解决办法,以解决拘留条件和审前拘留人数过多的问题。这两个办事处指出,过度使用审前拘留,加上司法系统迅速审理刑事案件的能力有限,造成了将人员解送法院的障碍,并因此导致拘留设施人满为患。³²

24. 该报告还指出,在一些情况下,在仅 20 平方米的空间内挤有多达 60 人,他们甚至无法在地板上躺下睡觉。一些牢房没有窗户,囚犯只能长时间处于黑暗中;由于缺少厕所,囚犯不得不用水桶大小便。此外,囚犯经常几乎一天 24 小时都被关在牢房中,因为没有锻炼场地,或是以此作为安全措施。在大多数拘留中心,囚犯无法获得适当的医疗和药品,一旦发生紧急医疗状况,他们就会面临风险,而且只能依靠家属的帮助。所查访的所有监狱都将残忍、不人道或有辱人格的待遇作为常规纪律措施,包括针对儿童的纪律措施。³³

25. 联合国国家工作队注意到,由于补给不规律和不充足,获得食物、安全饮用水和保健服务的机会极为有限,导致冠状病毒病(COVID-19)的传播风险增加。贫困囚犯的拘留条件更加恶劣,因为其家属无法向其提供食物、水和药品。负责管理、安全和囚犯福祉的工作人员数量较少,导致发生多次骚乱。³⁴

26. 秘书长注意到,海地目前仍然是世界上审前拘留率最高的国家之一,这种情况继续加剧海地监狱人满为患的情况。截至 2021 年 9 月 1 日,该国有 11 253 人被拘留,包括 409 名妇女、232 名男童和 26 名女童,其中 9 216 人(82%)正在等待审判。海地各地监狱发生了几起骚乱事件。在总统遇刺之后,据报告发生了叛乱未遂事件。米尔巴莱发生的一次越狱未遂事件导致 3 名囚犯和 1 名狱警死亡。在事件中,4 名囚犯和 1 名狱警受伤,1 名女性囚犯被强奸。9 月 1 日,11 名囚犯从小戈阿沃监狱越狱。在随后的几天中,4 人被警方击毙,5 人被再次逮捕。³⁵

27. 秘书长又注意到,人权理事会特别程序 2021 年已两次对该国的安全局势和帮派恐吓人权维护者的行为不受惩罚的情况表示关切。³⁶

28. 秘书长还注意到,大拉文(2017 年)、拉萨琳(2018 年)和贝莱尔(2019 年)等标志性案件的罪犯继续逍遥法外,因为当局没有采取措施支持调查。2019 年 9 月 11 日曾提交要求负责拉萨琳案的调查法官回避的申请,在就这一申请作出决定方面出现了难以解释的拖延,继续导致该案缺乏进展。与此同时,“G9”帮派联盟头目、拉萨琳和贝莱尔杀人案的主要嫌疑人吉米·谢里齐亚继续逃避司法制裁,尽管他经常在公共场合露面并煽动其追随者实施暴力。他曾于 7 月 26 日在太子港蓬鲁日区露面。³⁷

29. 联合国国家工作队指出,自 2018 年以来严重拖延和停滞的司法活动使长期审前拘留的情况恶化,令人极为关切,截至 2021 年 6 月底,82%的被拘留者为审前拘留,导致监狱系统极度拥挤。贫困者更有可能受到长期审前拘留,原因是据称监狱系统腐败,对经济状况较好的囚犯提供优待。³⁸

30. 据联合国国家工作队称,自 2018 年以来,法官和书记员罢工、政治和技术争议、2020 年和 2021 年与 COVID-19 疫情有关的危机以及武装帮派在太子港大都市区南部的活动严重阻碍了司法的正常运作,剥夺了刑事和民事诉讼的当事人

接受公正审判而不受无故拖延的权利。一些法院已经三年没有举行过刑事案件庭审。³⁹

31. 联合国国家工作队补充说，司法部门的拨款在 2021 年国家预算中所占比例不足 9%，无法支付该部门的运转费用。⁴⁰

32. 联合国国家工作队还称，2021 年 1 月 26 日，在提交行政部门的名单上的 40 名法官中，仅有 12 名法官的任期得到延长。反对派对任期延长取决于政治关系密切程度和案件敏感程度表示谴责。最高法院的工作受到阻碍，2021 年 2 月 9 日，行政部门安排该法院的三名法官退休，并于 2 月 12 日任命其继任者。这种安排退休的做法是在 2021 年 2 月 7 日据称政变未遂之后立即实施的。⁴¹

33. 联合国人权事务高级专员办事处指出，2021 年 2 月 7 日，最高法院的 1 名法官和至少另外 22 人在可能构成非法或任意逮捕和拘留的情况下被逮捕。这名法官被释放，但另外 17 人仍被审前拘留。此外，最高法院的 3 名法官，包括被逮捕的这名法官被迫退休，随后被替换，显然是通过非正常程序进行的。对此，司法系统人员于 2 月 15 日星期一开始无限期罢工。这些事态发展引起了对司法独立的关切，并进一步破坏了海地的三权分立。始终尊重法治和制衡制度是最重要的，但鉴于政治紧张局势不断加剧，在示威活动中表达的不同政见日益增加，这一点变得甚至更加重要。⁴²

34. 秘书长注意到，由于未能在 2021 年 7 月 3 日之前正式任命新当选的最高司法委员会成员，司法机构的情况进一步恶化。几个治安法官协会对最高法院院长 2021 年 6 月去世和莫伊兹总统 2021 年 7 月遇刺后出现的机构真空表示关切，指出这种情况有可能导致司法机构完全瘫痪，因为最高司法委员会的新成员需通过总统令正式任命并随后宣誓就职。⁴³

35. 秘书长还指出，为向海地司法系统提供更多工具以帮助解决长期审前拘留和监狱过度拥挤的长期挑战，持续致力于落实刑法和刑事诉讼法改革依然至关重要。在这方面，法律援助委员会理事会迅速投入运作以及所有 11 个权力下放的法律援助办公室得以开设非常关键，有助于增加诉诸司法的机会，并为快速审查审前拘留案件创造了条件。秘书长还敦促国家当局帮助监狱管理部门采取具体步骤，改善监狱的基本物资供应，防止并制裁实施酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇的行为。⁴⁴

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁵

36. 秘书长注意到，在公投问题上缺乏共识，发生地震，选举委员会的合法性存在争议，以及政府打算一旦达成政治协议就更换选举委员会，这些情况继续阻碍投票筹备工作的进展。6 月中旬，反公投抗议活动扰乱了选举官员培训课程。⁴⁶

37. 秘书长还注意到，几名记者、人权维护者、政治活动人士和其他公民因为职业活动或公民活动而成为攻击目标，或直接陷入帮派间暴力的交火之中。总体而言，2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间，共有 20 名人权维护者、记者和司法工作人员(15 名男子和 5 名妇女)遭到袭击、威胁或恐吓。尽管对人权维护者和记者的绝大多数威胁都被归咎于帮派成员，但到目前为止，当局没有采取足够的措施来确保公民的安全。⁴⁷

38. 据联合国国家工作队称，自 2018 年以来，记录到的袭击和暗杀律师、记者和人权维护者的事件数量有所增加，公民空间有一定程度的缩小。2021 年 1 月 1 日至 7 月 31 日之间，记录到 30 起构成袭击、威胁或恐吓人权维护者、记者和司法工作人员的事件，当局没有向他们提供任何保护，甚至在提出申诉的情况下依然如此。⁴⁸

39. 教科文组织注意到，国家垄断了电信服务，由公共工程、交通和通信部下属的国家电信委员会管理。1977 年的一项广播法令规定了该委员会的任务。海地没有新闻委员会。⁴⁹

40. 教科文组织建议海地不再将诽谤定为刑事犯罪，并依照国际标准将其写入《民法》。教科文组织鼓励海地通过颁布符合国际标准的信息自由法，加强对信息自由的宪法保护。教科文组织建议海地继续调查所有尚未解决的杀害记者案件，并向教科文组织报告司法后续行动的情况。政府可能希望考虑将《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》作为加强保护记者和表达自由的手段。⁵⁰

C. 经济、社会及文化权利

1. 适当生活水准权⁵¹

41. 联合国国家工作队注意到，在获得服务的机会方面，进展仍然缓慢：获得安全饮用水的机会仅提高了 2%，露天排便做法在五年间仅下降了 4%。此外，仍有 24% 的人口无法获得经过改善的水源，18% 的人口存在露天排便行为。⁵²

2. 健康权⁵³

42. 秘书长注意到，海地上次发现一例霍乱确诊病例是在 2019 年 1 月。2021 年，截至 9 月，公共卫生和人口部报告了 10 例疑似病例，所有这些病例检测均呈阴性。除去 COVID-19 造成霍乱监测削弱的这段时期，海地在大约两年半的时间内没有发现一例确诊病例。这些进展证明海地卫生部在伙伴支持下制定和实施的《2013-2022 年海地制止霍乱全国计划》行之有效。⁵⁴

43. 联合国国家工作队指出，尽管存在 COVID-19 疫情，但卫生支出继续低于 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》所规定的 15%，占 2020-2021 年国家预算的 4.1%。缺乏医疗保险是弱势人口陷入贫困的一个重要因素，也是获得服务的一大障碍。2015-2017 年期间，医疗服务的利用率稳定在 31% 左右，自 2018 年起开始下降(29%)，2019 年降至 21.4%。⁵⁵

44. 联合国海地综合办事处和联合国人权事务高级专员办事处指出，尽管 COVID-19 最初在海地传播的速度有限，但该国各地的病例迅速增加，包括在监狱人口中。2021 年 5 月前后的数周间，太子港国家监狱有 500 多名被拘留者出现发烧、腹泻和其他 COVID-19 症状；16 名囚犯因健康并发症在狱中死亡。由于缺乏针对被剥夺自由者的适当检测战略，当局和其他方面无法确定监狱中 COVID-19 感染的真实水平。⁵⁶

3. 受教育权⁵⁷

45. 教科文组织指出，与旨在确保 12 年免费、优质的中小学教育的可持续发展目标具体目标 4.1 或《2030 年教育行动框架》相比，关于免费中小学教育的法律规定不够明确。⁵⁸

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁵⁹

46. 联合国国家工作队注意到，有许多关于人权、不歧视和性别意识的培训，但并不一定配有真正强有力的消除成见战略。⁶⁰

47. 据联合国国家工作队称，尽管规定了妇女参与各级国家生活的配额至少为 30%，但妇女仅占据 2.7% 的议会席位。1 名妇女被任命为国家法律援助委员会综合管理处成员，5 名妇女加入了由 9 名成员组成的临时选举委员会。⁶¹

48. 残疾人权利委员会建议海地将残疾妇女和女童权利纳入性别平等法律以及关于残疾问题的法律和政策，开展提高公众认识运动，以改变关于残疾妇女和女童的成见、偏见和谣言。⁶²

49. 该委员会敦促海地修订国家男女平等政策，将残疾妇女和女童纳入其中，确保妇女地位和妇女权利部与残疾妇女和女童组织之间建立后续机制；并通过一项战略，推动加强残疾妇女和女童的权能，确保在制定和执行与残疾妇女和女童有关的政策的过程中与她们的代表组织协商并让其参与其中。⁶³

50. 该委员会还敦促海地划拨充足资源，支持残疾儿童的父母和家庭，特别是单身母亲，按照可持续发展目标具体目标 3.7 的规定，确保残疾人平等获得性健康和生殖健康保健服务，并以无障碍形式为他们提供关于性健康和生殖健康及相关权利以及计划生育的信息和教育。⁶⁴

2. 儿童⁶⁵

51. 联合国国家工作队注意到，《儿童保护法》仍然没有得到通过。但新的《刑法》和《刑事诉讼法》考虑到了《儿童保护法》最初考虑列入的某些条款，包括关于性暴力的条款(但关于性同意年龄的条款除外，《儿童保护法》建议将其定为 16 岁)。

《2015-2020 年国家保护儿童战略》所载的儿童保护定义较为狭隘，对家庭暴力的儿童受害者的照顾仍然较少。⁶⁶

52. 联合国国家工作队补充说，海地首都和外省一些城市存在大量街头儿童，但负责帮助这些儿童融入社会的接待中心的能力仍然较弱。⁶⁷

53. 联合国国家工作队还指出，2021 年对儿童贫困问题进行了多层面分析。十分之九的 18 岁以下儿童经历了至少三种剥夺，并被视为贫困，这一点在城市(84.3%)和农村(93%)之间存在显著差异。⁶⁸

54. 教科文组织注意到，更新 1981 年《劳动法》的 1984 年法令没有明确保证禁止 15 岁以下未成年人从事一切形式的工作；该法令只提到了工业、农业和商业部门(第 335 条)。教科文组织认为，由于童工劳动违反了义务教育，《劳动法》没有明确规定绝对最低工作年龄这一事实可能会损害受教育权。⁶⁹

55. 教科文组织还注意到，国家立法没有保证对女童和男童提供同样的保护。根据 1982 年《民法》第 133 条，女童可以在 15 岁结婚(经父母同意)，而男童到 18 岁才可以结婚。此外，总统可以批准各个法定年龄的例外情况，并且没有规定绝对最低年龄。⁷⁰

3. 残疾人⁷¹

56. 残疾人权利委员会建议海地在国家法律中明确禁止基于残疾的歧视；列入一项规定，确认拒绝提供合理便利是一种基于残疾的歧视；承认基于生理性别、社会性别、年龄、残疾、民族血统、族裔和移民身份等因素的交叉和多种形式的歧视，并采取有效的补救和赔偿措施。⁷²

57. 该委员会还建议海地禁止针对残疾成人和儿童，特别是被安置在长期寄宿中心或私人疗养院或以其他方式被剥夺自由的残疾人的一切形式的胁迫性做法，包括身体上的限制和隔离。该委员会还建议设立一个独立机制，负责监测残疾人寄宿中心，包括残疾儿童寄宿中心和私人家庭，以防止可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的行为，并保护他们免遭这些行为伤害。⁷³

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

58. 秘书长注意到，太子港发生持续不断的帮派暴力，使 150 万人受到影响，其中 110 万人需要援助，并导致成千上万人流离失所。⁷⁴

59. 国际移民组织、难民署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人权事务高级专员办事处注意到，海地继续面临暴力和不安全升级，仅 2021 年夏季，首都太子港就有至少 19 000 名境内流离失所者。超过 20% 的女童和男童遭受了性暴力。此外，近 24% 的人口，其中 12.9% 为儿童，生活在每天 1.23 美元的极端贫困线以下。约 440 万人，即人口的近 46% 面临严重的粮食无保障，其中 120 万人处于紧急水平，320 万人处于危机水平。估计有 217 000 名儿童患有中度到重度急性营养不良。⁷⁵

60. 难民署指出，海地自 1984 年批准《关于难民地位的公约》以来一直没有通过庇护法。海地主要是过境国，因此该岛上只有少量寻求庇护者。根据第三国的边境条例，在某些情况下，寻求庇护者可能别无选择，只能在海地寻求庇护。由于没有建立关于庇护或难民地位确定程序的法律框架，需要国际保护的个体可能无法得到充分识别，并有可能面临刑事定罪、任意或无限期拘留和/或驱逐或驱回的严重风险。政府有所回应，并承认有必要通过关于庇护的立法框架；然而，由于政治不稳定，尚未通过框架。⁷⁶

5. 无国籍人

61. 难民署强调，新议会必须通过国籍法草案。通过这一法律草案还将促进该国履行《公民及政治权利国际公约》第二、第十六、第二十四和第二十六条以及人权事务委员会第 15 号一般性意见(1986 年)、第 17 号一般性意见(1989 年)和第 18 号一般性意见(1989 年)所规定的义务。虽然国籍法草案已于 2017 年移交议会，但两院尚未对其进行投票表决。该国法律规定，如果海地国籍的父母未放弃国籍，为非洲后裔，并持有适当民事登记文件，则其所生子女可获得国籍。然而，考虑到农村社区的民事登记处有限，而且获得民事登记需要人力和财力资源，该国有很高比例的海地人仍然没有获得国籍承认所需的民事文件。对于在

海地以外出生的儿童，海地国籍法不允许享有双重国籍，导致出生时获得另一国籍的儿童没有资格获得海地公民身份。归化公民必须满足“法律对外侨规定的所有条件和手续”，这将在无意中导致他们面临无国籍的风险。⁷⁷

62. 难民署建议，考虑到民事登记中的制度挑战，特别是对居住在农村社区或国外以及无法进行民事登记的人的影响，而且国籍法没有足够的保障措施来保护个人免于出生时无国籍或成为无国籍人，海地政府应当履行承诺，采取业务和行政措施，广泛补办出生登记，并通过有待议会通过的国籍法草案，以确保现行法律符合和遵守国际标准。⁷⁸

63. 难民署指出，居住在国外的海地人，特别居住在巴哈马、多米尼加共和国、苏里南、法属圭亚那、特克斯和凯科斯群岛和加勒比岛屿的海地人可能面临更高的无国籍风险。由于民事登记制度较差，国外的许多海地人在离开海地时没有登记或证件。多米尼加共和国宪法法院作出裁决，在事实上取消了海地后裔多米尼加人的国籍，使他们成为无国籍人，这一裁决突显了这种风险的严重性。⁷⁹

64. 难民署建议海地政府通过根据国籍法草案加以改进的民事登记法律和程序；鼓励执行 2020 年 6 月总统令，在颁发出生证书时向儿童发放独一无二的国民身份证号码；并确保以可靠和有效的方式进行免费和所有人可办理的民事登记。⁸⁰

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Haiti will be available at <https://www.ohchr.org/FR/HRBodies/UPR/Pages/HTIndex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.1–115.24, 116.1–116.2 and 117.1–117.22.
- ³ S/2021/828, para. 44.
- ⁴ United Nations country team submission for the universal periodic review of Haiti, annex 2.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ Ibid.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Haiti, p. 7.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.25–115.60, 115.127–115.140, 116.3–116.5, 117.23 and 117.29.
- ¹⁰ S/2021/828, para. 68.
- ¹¹ Ibid.
- ¹² Ibid., para. 44.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.61–115.71 and 117.24–117.28.
- ¹⁴ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁵ Ibid., p. 4.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.165–115.175.
- ¹⁷ S/2021/828, para. 60.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁹ Ibid., pp. 10–11.
- ²⁰ S/2021/828, p. 20.
- ²¹ Ibid., para. 48.
- ²² United Nations country team submission, pp. 5–6.
- ²³ Ibid., p. 6.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.110–115.115.
- ²⁵ United Nations country team submission, p. 5.
- ²⁶ S/2021/828, paras. 3–4.
- ²⁷ Ibid., para. 39.
- ²⁸ Ibid.
- ²⁹ Ibid., para. 16.

- 30 Ibid., para. 70.
- 31 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.72–115.81, 115.116–115.126.
- 32 See <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27240&LangID=E>.
- 33 Ibid.
- 34 United Nations country team submission, p. 6.
- 35 S/2021/828, paras. 32–33.
- 36 Ibid., para. 38.
- 37 Ibid., para. 40.
- 38 United Nations country team submission, p. 6.
- 39 Ibid., p. 5.
- 40 Ibid.
- 41 Ibid.
- 42 See <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26763&LangID=E>.
- 43 S/2021/828, para. 28.
- 44 Ibid., para. 71.
- 45 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.141–115.144.
- 46 S/2021/828, para. 11.
- 47 Ibid., paras. 37–38.
- 48 United Nations country team submission, p. 7.
- 49 UNESCO submission, p. 3.
- 50 Ibid., p. 8.
- 51 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.145–115.152.
- 52 United Nations country team submission, p. 8.
- 53 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.153–115.155.
- 54 S/2021/828, para. 63.
- 55 United Nations country team submission, p. 9.
- 56 See <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27240&LangID=E>.
- 57 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.156–115.162.
- 58 UNESCO submission, p. 5.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.82–115.97.
- 60 United Nations country team submission, p. 3.
- 61 Ibid.
- 62 CRPD/C/HTI/CO/1, para. 11.
- 63 Ibid.
- 64 Ibid., para. 41.
- 65 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.98–115.109.
- 66 United Nations country team submission, p. 4.
- 67 Ibid.
- 68 Ibid., p. 8.
- 69 UNESCO submission, p. 6.
- 70 Ibid., pp. 5–6.
- 71 For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.162–115.163.
- 72 CRPD/C/HTI/CO/1, para. 9.
- 73 Ibid., para. 29.
- 74 S/2021/828, para. 59.
- 75 See <https://news.un.org/en/story/2021/09/1101792>.
- 76 UNHCR submission for the universal periodic review of Haiti, p. 6.
- 77 Ibid., p. 4.
- 78 Ibid.
- 79 Ibid., p. 5.
- 80 Ibid., p. 6.