



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021 年 11 月 1 日至 12 日

萨摩亚资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 联合国驻萨摩亚国家工作队指出，自上次审议以来，萨摩亚于 2016 年批准了《残疾人权利公约》，于 2019 年批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。萨摩亚还于 2016 年批准了《儿童权利公约》的三项任择议定书，于 2018 年加入了《联合国反腐败公约》。³

3. 联合国国家工作队建议萨摩亚批准其余的核心人权条约，即《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。⁴ 它还建议批准国际劳工组织(劳工组织)《〈1930 年强迫劳动公约〉(第 29 号)2014 年议定书》。⁵

4. 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。⁶

5. 联合国国家工作队指出，自上次审议以来，萨摩亚接受了两个条约机构的审查：儿童权利委员会 2016 年的审查和消除对妇女歧视委员会 2018 年的审查。萨摩亚尚未向四个条约机构提交初次报告：人权事务委员会、强迫失踪问题委员会、残疾人权利委员会和禁止酷刑委员会。⁷ 国家工作队建议萨摩亚在必要时寻



求联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)太平洋区域办事处的技术支持，以清除逾期报告的积压。⁸

三. 国家人权框架⁹

6. 联合国国家工作队注意到，2013 年设立的监察员办公室于 2016 年由国家人权机构全球联盟认证为“A”级。¹⁰ 消除对妇女歧视委员会也注意到了此事，但对落实该机构建议，包括题为《萨摩亚家庭暴力全国公共调查》的报告中所载建议的进展缓慢表示关切。¹¹ 联合国国家工作队建议萨摩亚确保监察员办公室获得足够资源，以便根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)有效履行其职能，并加快落实该办公室提出的建议。¹²

7. 联合国国家工作队注意到，2016 年，萨摩亚政府建立了国家报告和后续行动机制。2017 年 11 月，在人权高专办太平洋区域办事处和驻地协调员办公室的支持下，萨摩亚采用了 Sadata¹³，以对照可持续发展目标跟踪其人权义务的履行情况。¹⁴ 国家工作队建议萨摩亚加强国家报告和后续行动机制。¹⁵

8. 国家工作队注意到，2017 年《宪法修正案》将萨摩亚从世俗国家转变为基督教国家，并注意到《宪法》第十一条承认每个人都有权享有思想、良心和宗教自由。¹⁶

9. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，《宪法》宣布习俗和传统以及基督教是国家的基础。¹⁷ 工作组注意到，萨摩亚习俗和传统的构成，或萨摩亚生活方式“Fa’asamoa”的构成，是公众热烈讨论的话题，但工作组也发现，以萨摩亚文化和传统的独特性为由、旨在维持男女不平等现状的言论盛行。¹⁸

10. 联合国国家工作队注意到，2020 年 12 月，萨摩亚议会通过了三项法案：《宪法修正案》、《土地和所有权法案》和《司法法案》。这些法案对《宪法》和司法实践作出了重大修订，成为大量公众评论、辩论和批评的主题。¹⁹ 在法案通过前，人权高专办太平洋区域办事处对法案对于司法独立的影响表示了关切，并强调需要确保包容、透明和参与性的立法审查进程。²⁰ 2020 年 5 月，法官和律师独立性特别报告员致函萨摩亚政府，表达了类似的关切，包括对拟议《宪法》修正案可能对司法独立产生不利影响的关切。²¹

11. 联合国国家工作队特别注意到，关于这三项法案的主要关切是，它们在最高法院之外建立了一个单独的土地和所有权法院层级，对习俗事宜具有专属管辖权，这可能导致形成平行的司法系统；在议会休会期间，授予国家元首、基于总理建议、暂停最高法院首席法官职务的权力现在可以在没有独立司法机构参与的情况下行使；司法服务委员会由行政部门成员和司法部长任命的人数不定的“公众成员”组成；以及在土地和所有权法院系统内，可以对《土地和所有权法案》生效之前做出的决定给予特别上诉许可。²²

12. 联合国国家工作队建议：萨摩亚确保最高法院保留其在执行《宪法》规定的基本权利以及监督土地和所有权法院裁决方面的作用；国家元首不能基于总理的建议暂停最高法院首席法官的职务；将活跃的政治人士和司法服务委员会的行政权力机构成员排除在委员会之外，以保障委员会的独立性；《土地和所有权法案》没有追溯效力。²³

13. 联合国国家工作队注意到，2020 年 3 月 21 日，萨摩亚颁布了紧急状态，以应对 2019 冠状病毒病的传播。有人对紧急状态持续延长提出了关切，而且民间社会团体指出，某些限制超出了最初紧急状态公告的范围。²⁴

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²⁵

14. 联合国国家工作队指出，在上一次审议期间，萨摩亚注意到关于打击歧视和防止基于性取向和性别认同的暴力的六项建议，包括建议废除对成年人之间“彼此同意的鸡奸”进行定罪条款。2013 年的《犯罪法》将“鸡奸”定为犯罪，最高可判处 7 年监禁。²⁶ 联合国国家工作队建议萨摩亚废除《犯罪法》中所有将成年人之间“彼此同意的鸡奸”定为犯罪的条款，并开展提高认识运动，打击对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的污名化。²⁷

2. 发展、环境及工商业与人权²⁸

15. 联合国国家工作队注意到，萨摩亚作为一个超过 70% 的基础设施和人口位于沿海地区的小岛屿发展中国家，仍然极易受到气候危机的影响。工作队还注意到，萨摩亚通过了 2020 年萨摩亚气候变化政策和 2040 年萨摩亚政策文件，这两份文件虽然符合与气候变化有关的国际承诺，但没有采取人权方针。²⁹ 联合国国家工作队建议萨摩亚修订所有环境和社会政策、立法和条例，以在适应和减缓气候变化的努力中保护人权，包括为受影响最大的人群采取专门的社会保护措施，并建议萨摩亚实施监察员办公室《2017 年人权状况报告》中关于气候变化的所有相关建议。³⁰

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³¹

16. 联合国国家工作队注意到，最近的研究结果显示，性别暴力和暴力侵害儿童行为的发生率非常高，³² 其中一项研究表明，村委会(“fono”)在制止家庭暴力方面发挥了主导作用。³³

17. 儿童权利委员会建议萨摩亚鼓励实施旨在预防和解决家庭暴力、虐待儿童、性剥削和忽视的社区方案，并特别关注和处理暴力的性别因素。³⁴

18. 歧视妇女和女童问题工作组感到遗憾的是，人们对 fa'afafine、fa'afatama 和女同性恋面临的性别暴力了解不够，工作组强调，倾听他们的呼声和处理他们的处境问题十分重要。³⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁶

19. 联合国国家工作队指出，2015 年，萨摩亚政府通过了《社区法律中心法案》，在刑事和民事事宜上提供法律援助。然而，由于资源有限，法案没有得到执行。法律援助目前仅在刑事案件中提供。³⁷

20. 联合国国家工作队注意到，庇护所、咨询和康复等大多数服务由民间社会组织提供，而且正如 2019 年《人权状况报告》指出，政府有必要主动向性别暴力受害者提供资金援助和技术援助。³⁸

21. 联合国国家工作队建议萨摩亚增加为性别暴力受害者提供优质支助服务的供资，并建立一个社区法律中心。³⁹ 消除对妇女歧视委员会提出了类似的建议，强调建立此类中心应增加妇女诉诸司法的机会，特别是在农村地区。⁴⁰

22. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，萨摩亚警察部队的警员很少，在农村地区的警力有限。⁴¹ 联合国国家工作队建议萨摩亚加强警察部门的家庭暴力股。⁴²

23. 联合国国家工作队指出，法院拖延严重是司法的障碍。这是因为监管不力、流程效率低下和资源不足导致大量案件积压。⁴³ 就司法程序中的合理便利而言，残疾人诉诸司法的机会也很有限。⁴⁴ 联合国国家工作队建议萨摩亚：为残疾人获得司法救助提供合理便利；为执法官员举办关于被告和被拘留者权利的人权培训班，并确保拘留设施符合国际标准；以及充分提供资源和简化法庭程序，以减少案件积压，提高司法的效率和效力。⁴⁵

24. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，法律要求家庭法院促进和解和替代性争端解决。⁴⁶ 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚确保在暴力侵害妇女和女童的案件中，包括家庭暴力案件中，调解不是强制性的，并确保受害者可以获得有效的补救。⁴⁷

25. 儿童权利委员会对最低刑事责任年龄定为 10 岁这一极低的年龄表示关切，并建议萨摩亚依照可接受的国际标准，提高最低刑事责任年龄。⁴⁸

26. 联合国国家工作队指出，2007 年《少年犯法》在逮捕和调查阶段为儿童提供的特别保护十分有限，仅适用于 17 岁以下的儿童，这意味着 17 岁和 18 岁的人得不到保护。它还赋予青少年法院广泛的裁量权，可将涉及少年犯的案件移交最高法院，而最高法院可能对未成年人给予成年人同等的审判和量刑。⁴⁹ 联合国国家工作队建议萨摩亚审查该法，以使其符合国际青少年司法标准。⁵⁰ 儿童权利委员会建议萨摩亚将该法适用的儿童年龄改为 18 岁，从而使该法与《儿童权利公约》的条款相一致。⁵¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵²

27. 联合国国家工作队指出，2017 年 12 月，议会通过了一项立法，在 2013 年废除诽谤罪后，重新将诽谤定为刑事犯罪。重新对诽谤进行刑事定罪，是因为发布针对知名公众人物的腐败和其他严重犯罪指控的匿名博主越来越受欢迎。⁵³ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)注意到，对诽谤的处罚是不超过 175 个罚金货币单位的罚款或不超过三个月的监禁，⁵⁴ 建议萨摩亚将诽谤非刑罪化，并将其纳入符合国际标准的民法典。⁵⁵

28. 联合国国家工作队注意到，2021 年，萨摩亚有了第一位女性政党领袖，最高法院有 33% 的法官是女性。萨摩亚有了历史上第二位女性总检察长，而且 46% 的律师是女性。⁵⁶

29. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，一些村庄仍然禁止妇女获得族长(“matai”)头衔，并限制妇女参与村委会。⁵⁷ 联合国国家工作队注意到，有 17 个村庄不允许妇女成为族长，而成为族长是参加大多数村委会和竞选的资格要

求。虽然自上世纪 60 年代以来，女性族长的人数有所增加，但 2015 年的一项研究发现，在所有村庄一级的族长中，只有约 22% 为女性。⁵⁸

30. 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚修正 1963 年《选举法》第五条，允许拥有或没有族长头衔的妇女参加竞选，并采取立法措施解决所有村庄对女性获得族长头衔的限制。⁵⁹ 联合国国家工作队建议萨摩亚改革村庄治理和村庄章程，以消除限制妇女参与所有各级治理的障碍。⁶⁰

31. 消除对妇女歧视委员会注意到，《宪法》修正案规定妇女在议会中至少应占 10%，但对于暂行特别措施的理解有限，委员会对此表示关切，并建议萨摩亚将妇女参加议会的最低比例提高到 30%，并加紧努力提高对暂行特别措施的性质及其对于加快实现男女实质性平等的重要意义的认识。⁶¹

32. 联合国国家工作队注意到，在 2021 年 4 月举行的全国选举前，一些村委会或个人对选民的倾向施加压力或影响，而且不提供缺席投票和供散居国外的萨摩亚人进行邮寄投票的机会，多个国家人权机构对此表示关切。⁶²

33. 2021 年 5 月，人权高专办对萨摩亚 4 月 9 日选举后出现的法治问题表示关切。人权高专办敦促萨摩亚确保尊重和保护法治和民主机构，特别是独立司法机构发挥的关键作用。人权高专办指出，依照适用的法律框架，通过法院采取行动，包括质疑选举结果，是一项基本权利。与此同时，最高法院的裁决应该以符合国际人权准则的方式得到尊重。人权高专办强调，萨摩亚法官必须能够在不受来自任何方面的压力、干涉或人身攻击的前提下履行职责。⁶³ 联合国国家工作队建议萨摩亚保障不受干涉的选举选择自由。⁶⁴

4. 禁止一切形式的奴役⁶⁵

34. 消除对妇女歧视委员会对女童遭受性剥削以及缺乏对此类案件的调查和起诉表示关切。⁶⁶

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶⁷

35. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会注意到，公务员被排除在 2013 年《劳动和就业关系法》的范围之外。劳工组织专家委员会充分注意到，在实践中，允许公务员加入已建立的组织，但委员会要求政府采取必要措施，确保公务员与其他工人一样，不仅在实践中，而且在法律上，享有加入和建立自行选择的组织的权利。⁶⁸ 委员会还注意到，《公共服务法》阻止工人参加罢工行动，委员会表示希望对此作出修正，不再拖延。⁶⁹

36. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是：私营部门的产假仅限于六周，不符合劳工组织的相关公约或国际标准；劳动力市场继续存在纵向和横向的职业隔离，妇女集中在非正规和低收入的就业部门；以及两性薪酬差距持续存在。⁷⁰

37. 联合国国家工作队指出，很大一部分正规和非正规部门不符合劳动标准，许多工人不了解自己的权利，缺乏工会覆盖和保护。尽管 2002 年颁布了职业安全与健康条例，但不利的工作条件仍然存在。⁷¹ 联合国国家工作队建议萨摩亚通过《劳动和就业关系法》修正案，以保护工人的权利，并考虑设立一个劳动法庭。⁷²

2. 社会保障权

38. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，在没有国家资助的社会福利制度的情况下，这一职能由各个家庭自行承担，包括住在海外的家庭。⁷³ 工作组建议政府建立一个全国范围内的由国家资助的社会福利制度，为所有人，包括在非正规部门工作的人和生活在农村地区的人，提供社会保护的保障。⁷⁴

39. 联合国国家工作队指出，萨摩亚的社会保护覆盖面有限，而且没有为残疾人提供正式的社会保护福利和服务。工作队建议萨摩亚通过一项政策和立法，保障残疾人普遍获得社会保护，并实施为残疾人服务的特别措施。⁷⁵

3. 适当生活水准权⁷⁶

40. 联合国国家工作队指出，整个萨摩亚的粮食安全不均衡。萨瓦伊地区的粮食不安全率最高，超过三分之一的家庭没有粮食保障，而阿皮亚地区这样的家庭不到 1/5。此外，暴力侵害妇女行为高发对食物的公平获取具有负面影响。⁷⁷

4. 健康权⁷⁸

41. 歧视妇女和女童问题工作组了解到，卫生保健提供方的资源普遍有限，严重缺乏医生，还有药店供应不足的问题。⁷⁹ 工作组建议萨摩亚改善卫生保健的获取，特别是农村地区妇女的获取机会。⁸⁰

42. 儿童权利委员会感到关切的是，卫生保健只对 5 岁以下的儿童和弱势儿童免费，而且疫苗接种的覆盖率低。⁸¹ 还令委员会感到关切的是，青少年的心理健康仍然得不到足够的关注，而且社会上对于心理健康问题存在负面态度。⁸²

43. 联合国国家工作队注意到，2019 年，萨摩亚麻疹爆发导致 83 人死亡，其中 87% 是 5 岁以下的儿童。这次疫情本可以预防，但由于卫生保健规划和常规免疫接种服务出现长期、累积的失灵，加上政府对问题的紧迫性认识缓慢，造成了疫情爆发。⁸³

44. 儿童权利委员会建议萨摩亚考虑实施政策变革和提高家长认识的举措，以扩大儿童接受疫苗接种的覆盖面，抵御可预防的疾病，⁸⁴ 并提高对心理健康问题的认识，以期改变社会的消极态度。⁸⁵ 联合国国家工作队建议萨摩亚确保向所有儿童提供可随时获取的基本卫生服务，包括免疫接种。⁸⁶

45. 联合国国家工作队指出，萨摩亚成人肥胖率很高。超过 24% 的人口无法获得安全和营养的食物。平均膳食能量消耗有 1/3 以上来自脂肪，远高于世界卫生组织关于均衡饮食的建议。蔬菜比谷物、油和糖贵 18 倍。⁸⁷ 工作队建议萨摩亚采取措施，包括通过征税，阻止消费不健康的食品，并根据现行法律和条例执行食品标签要求。⁸⁸

46. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是：由于文化抵制，学校课程中缺乏全面、适龄的性和生殖健康及权利教育；⁸⁹ 由于获得性和生殖健康服务和信息的机会有限，少女怀孕率很高；⁹⁰ 而且大量孕妇受到性传播感染，包括艾滋病毒的影响。⁹¹

47. 联合国国家工作队注意到，虽然青年和青少年在获得计划生育用品和信息方面没有法律障碍，但艾滋病毒检测和其他性传播感染的检测仍然仅限于 18 岁及以上的人。⁹²

48. 儿童权利委员会建议萨摩亚通过一项全面的青少年性健康和生殖健康政策，关注预防的所有方面，包括预防性传播感染和早孕。⁹³ 联合国国家工作队建议萨摩亚将面向青少年和青年的服务扩大到所有设施，并取消同意进行艾滋病毒和其他性传播感染检测的年龄限制。⁹⁴

49. 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率上升感到关切，建议萨摩亚开展研究，找出这种上升的根本原因，并采取适当措施解决这些问题，包括加强产前护理方面的持续努力，并为卫生保健工作者提供培训。⁹⁵

50. 同一委员会还对合法堕胎的理由有限表示关切。⁹⁶ 联合国国家工作队指出，《犯罪法》规定，提供或获得堕胎服务是犯罪行为，最高可判处 7 年监禁。刑事责任的例外是，终止妊娠的前提是为了保护妇女的生命或身心健康，并且在妊娠 20 个星期之内。⁹⁷ 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚修正《犯罪法》，使堕胎合法化，至少在强奸、乱伦、胎儿严重受损和孕妇健康或生命受到威胁的情况下合法化，并且不对所有其他情况下的堕胎定罪。⁹⁸

51. 联合国国家工作队指出，政府没有制定专门满足残疾人健康需求的规定。尽管萨摩亚残疾人与其他公民一样有权获得国家卫生保健服务，但他们很难获得特定的护理和物品。⁹⁹ 联合国国家工作队建议萨摩亚划拨专项资金，为残疾人提供专门医疗用品。¹⁰⁰

5. 受教育权¹⁰¹

52. 教科文组织注意到，主要的教育法，即 2009 年《教育法》在 2019 年进行了修订。虽然法律没有规定受教育权，但它现在规定，4 至 16 岁的儿童必须接受教育，但不是免费的。¹⁰² 教科文组织赞扬萨摩亚将义务教育的时间从以前的 9 年延长至 12 年，¹⁰³ 但建议对至少 12 年的教育实行免费教育。¹⁰⁴

53. 儿童权利委员会对以下方面表示关切：教育的隐性成本，例如注册费、校服、交通和午餐的费用，特别是在农村地区；中学入学率低，辍学率高；怀孕女童有因歧视和污名化而辍学的风险。¹⁰⁵

54. 同一委员会建议萨摩亚消除与教育隐性成本相关的障碍，特别是在农村地区，并为教育部门提供充足的预算；并采取措施提高中学入学率，降低辍学率，尤其是怀孕女童的辍学率。¹⁰⁶

55. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，女童仍然是学校教师性虐待和性骚扰的受害者，而且此类案件的报告比例仍然偏低。委员会建议萨摩亚调查和起诉教师犯下的性暴力和性虐待案件，确保肇事者受到足够惩罚，并强制执行国家安全校园政策，确保怀孕女童和年轻母亲继续接受教育。¹⁰⁷

56. 联合国国家工作队指出，2019 冠状病毒病大流行凸显了教育系统中主要的脆弱性所在。尽管萨摩亚 2020 年大部分时间没有爆发 2019 冠状病毒病，但这一年间，学校未经规划关闭了数月之久，加剧了 2019 年因麻疹关闭学校后造成的低教育完成率。¹⁰⁸

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰⁹

57. 歧视妇女和女童问题工作组建议萨摩亚在其法律文书中进一步纳入歧视的定义和性别平等的概念。¹¹⁰

58. 工作组注意到，解决暴力侵害妇女问题根源的最重要步骤之一是改变对妇女及其社会地位的文化观念。需要就视为禁忌的事宜开展公开对话，对所谓“萨摩亚方式”的含义作出其他表述，这些如果没有政府、社区和宗教领袖的带领以及社会各阶层的两性参与，是不可能实现的。¹¹¹

59. 消除对妇女歧视委员会建议萨摩亚通过一项全面战略，包括通过提高认识方案，面向社会各阶层的男女，包括宗教和传统领袖，以消除关于两性的家庭和社会角色和责任的歧视性性别陈规定型观念，建议萨摩亚加强所有机构的能力，包括警察、卫生保健系统、村委会以及机构间和教会工作队，并制定解决暴力侵害妇女问题的规程。¹¹²

60. 歧视妇女和女童问题工作组注意到 2013 年《反家庭暴力法》获得了通过，但指出萨摩亚尚未制定全面的关于家庭以外针对妇女的性别暴力问题的立法，而且打击性别暴力的举措仍然分散。¹¹³ 工作组建议萨摩亚制定关于针对妇女的性别暴力的全面立法。¹¹⁴

61. 2021 年，联合国呼吁萨摩亚信守承诺，结束一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，包括暴力威胁、恐吓、言语和身体骚扰和虐待，并表示愿意支持所有行为体努力实现这一目标。¹¹⁵

2. 儿童¹¹⁶

62. 联合国国家工作队注意到，《儿童保育和保护法案》的定稿推迟了七年。然而，2020 年，政府批准了《2020-2030 年萨摩亚国家儿童保育和保护政策》，包括其实施计划。¹¹⁷

63. 联合国国家工作队建议萨摩亚优先通过《儿童保育和保护法案》，实施《2020-2030 年萨摩亚国家儿童保育和保护政策》，包括其实施计划，分配足够的人力和财政资源以有效实施该计划，并设立儿童专员办公室。¹¹⁸

64. 歧视妇女和女童问题工作组指出，对儿童的体罚往往作为萨摩亚文化的一部分加以合理化。¹¹⁹ 教科文组织注意到，虽然 2009 年《教育法》第二十三条禁止体罚，但 2018 年提出的一项修正案授权中学教师在“合理情况下使用合理的强制力”。虽然这一条款没有明确重新引入体罚，但它可以视为造成了为这种做法重开绿灯。¹²⁰ 教科文组织建议萨摩亚在没有例外的情况下，明确禁止教育环境中的体罚。¹²¹

65. 儿童权利委员会建议萨摩亚修订其现行立法，确保《儿童保育和保护法案》明确禁止所有环境中一切形式的体罚，包括家庭、社区、学校和司法系统中的体罚，无一例外，并作为优先事项明确废除与 1961 年《婴儿法令》中与“实施合理惩罚的权利”相关的条款。¹²²

66. 联合国国家工作队指出，尽管批准了劳工组织《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)，但童工现象并未消除，因为大量家庭的生活条件岌岌可危，而这种状况又因疾病大流行进一步恶化。¹²³

67. 劳工组织在一份关于街头打工儿童的报告中指出，大多数打工儿童要么没有上学，要么已经辍学。报告强调经济困难是导致儿童辍学的主要原因。在某些情况下，年仅 7 岁的儿童长时间(每天 5-12 小时)打工当小贩，这些活动对于其教育、健康和安全的负面影响引起了关切。¹²⁴

68. 劳工组织专家委员会感到关切的是，普遍存在 15 岁以下儿童沦为街头小贩被剥削的现象，而且有报告称，萨摩亚约有 38% 的童工由 15 岁以下的儿童从事。¹²⁵ 专家委员会强烈鼓励政府继续努力查明和保护从事街头买卖的儿童免遭最恶劣形式的童工剥削。¹²⁶ 儿童权利委员会建议萨摩亚采取一切必要措施，执行禁止童工和剥削儿童的现行立法。¹²⁷

69. 劳工组织专家委员会注意到，最低就业年龄仍然是 15 岁，鼓励政府采取必要措施将其提高到 16 岁，以便与完成义务教育的年龄挂钩。¹²⁸

70. 消除对妇女歧视委员会对该国存在大量经父母同意的早婚的现象表示关切，建议萨摩亚解决早婚的根本原因，加强面向男女两性，包括少女父母的提高认识方案，消除对非婚生儿童的负面态度和污名化。¹²⁹ 教科文组织注意到，没有任何婚姻仅仅因为未遵守最低婚龄而被宣布无效。¹³⁰

3. 残疾人¹³¹

71. 联合国国家工作队注意到，自批准《残疾人权利公约》以来，政府实施了关于这一群体权利的政策。¹³² 然而，萨摩亚缺乏对残疾人的正规社会保护。残疾人除非在工作场所受伤，否则得不到任何福利。也没有专门面向他们的服务。一项新的国家残疾人政策正在定稿。该政策制定的基础是萨摩亚统计局进行的残疾人情况分析，其中记录了残疾的程度及其对生计的影响。分析发现，残疾人从未受过教育的可能性是其他人的五倍，而且从事有偿工作的比例仅为 1/20。¹³³

72. 联合国国家工作队建议萨摩亚通过国家残疾人政策，并为其实施提供充足的资源，利用基于权利的方法制定专门针对残疾问题的立法，确保残疾人在生活的各个方面享有平等权利并得到包容。¹³⁴

73. 儿童权利委员会感到关切的是，由于文化态度和获得包容性教育的机会有限以及缺乏训练有素的专门教师，残疾儿童，包括有精神残疾的儿童受到污名化之害。委员会建议萨摩亚制定和启动提高认识方案，以期改变社会对残疾儿童，包括精神残疾儿童的误解，并消除污名化，特别是在农村地区。¹³⁵

4. 移民

74. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，居住在国外的萨摩亚人和国内居民一样多，这一事实对于防止和管理人才外流对国家发展的影响提出了长期挑战。工作组指出，萨摩亚的经济依赖侨汇和外国援助，主要用于经济基础设施和基本服务。大约 70% 的萨摩亚家庭依赖侨汇。¹³⁶

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Samoa will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/WSIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.1–95.15, 95.36–95.38 and 96.1–96.30.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Samoa, paras. 1 and 39.
- ⁴ Ibid., p. 1.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 26 (a).
- ⁷ United Nations country team submission, para. 3.
- ⁸ Ibid., p. 1.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.16, 95.18–95.22, 95.24–95.29, 95.31, 95.35–95.36, 95.46, 95.50, 95.53, 95.56, 95.58–95.59, 95.64–95.65, 95.68, 95.76 and 96.32–96.38.
- ¹⁰ United Nations country team submission, para. 16.
- ¹¹ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 17.
- ¹² United Nations country team submission, p. 5. See also CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 14 (c) and 18.
- ¹³ See <https://sadata-production.firebaseio.com/>.
- ¹⁴ United Nations country team submission, para. 2.
- ¹⁵ Ibid., p. 1.
- ¹⁶ Ibid., para. 5.
- ¹⁷ A/HRC/38/46/Add.1, para. 20.
- ¹⁸ Ibid.
- ¹⁹ United Nations country team submission, para. 6.
- ²⁰ Ibid., para. 8.
- ²¹ See communication WSM 1/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25282>.
- ²² United Nations country team submission, para. 12.
- ²³ Ibid., p. 4.
- ²⁴ Ibid., para. 15.
- ²⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.22, 95.46–95.47 and 96.31–96.36.
- ²⁶ United Nations country team submission, para. 33.
- ²⁷ Ibid., p. 8.
- ²⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.83–95.90.
- ²⁹ United Nations country team submission, para. 70.
- ³⁰ Ibid., p. 15.
- ³¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.34, 95.48–95.49, 95.57, 95.63, 95.65, 95.69–95.71 and 96.15.
- ³² United Nations country team submission, paras. 25–26. See also A/HRC/38/46/Add.1, para. 32.
- ³³ United Nations country team submission, para. 28.
- ³⁴ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 33 (a).
- ³⁵ A/HRC/38/46/Add.1, para. 35.
- ³⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.48, 95.50, 95.55 and 95.69.
- ³⁷ United Nations country team submission, para. 34.
- ³⁸ Ibid., para. 27.
- ³⁹ Ibid., p. 8.
- ⁴⁰ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 13 (a) and 14 (a).
- ⁴¹ A/HRC/38/46/Add.1, para. 43.
- ⁴² United Nations country team submission, pp. 7–8.
- ⁴³ Ibid., para. 38.
- ⁴⁴ Ibid., para. 35.
- ⁴⁵ Ibid., p. 9.
- ⁴⁶ A/HRC/38/46/Add.1, para. 45.
- ⁴⁷ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 14 (b).
- ⁴⁸ CRC/C/WSM/CO/2-4, paras. 56 (a) and 57 (a).
- ⁴⁹ United Nations country team submission, para. 57.
- ⁵⁰ Ibid., p. 14.
- ⁵¹ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 23.
- ⁵² For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, para. 95.32.
- ⁵³ United Nations country team submission, paras. 40–41.

- 54 UNESCO submission for the universal periodic review of Samoa, para. 5.
 55 Ibid., para. 12.
 56 United Nations country team submission, para. 23.
 57 CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 9 and 27 (a).
 58 United Nations country team submission, para. 22.
 59 CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 28 (a).
 60 United Nations country team submission, p. 6.
 61 CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 19 and 20 (b)–(c).
 62 United Nations country team submission, para. 43.
 63 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27123&LangID=E.
 64 United Nations country team submission, p. 10.
 65 For the relevant recommendation, see A/HRC/33/6, para. 95.58.
 66 CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 25.
 67 For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.17, 95.44–95.45, 95.63 and 96.35.
 68 See
 www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3959537:NO.
 69 Ibid. See also the United Nations country team submission, p. 10.
 70 CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 31 (a)–(c).
 71 United Nations country team submission, para. 46.
 72 Ibid., p. 11.
 73 A/HRC/38/46/Add.1, para. 68.
 74 Ibid., para. 97 (a).
 75 United Nations country team submission, para. 44 and p. 10.
 76 For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.33 and 95.72.
 77 United Nations country team submission, paras. 54–55.
 78 For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.44, 95.74–95.75 and 96.35.
 79 A/HRC/38/46/Add.1, para. 56.
 80 Ibid., para. 96 (a).
 81 CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 42 (a)–(b).
 82 Ibid., para. 44.
 83 United Nations country team submission, para. 58.
 84 CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 43 (b).
 85 Ibid., para. 45 (b).
 86 United Nations country team submission, p. 14.
 87 Ibid., para. 53.
 88 Ibid., p. 12.
 89 CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 29 (a).
 90 Ibid., para. 33 (d).
 91 Ibid., para. 33 (c). See also CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 46 (a).
 92 United Nations country team submission, para. 51.
 93 CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 47 (a). See also CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 34 (d); and
 A/HRC/38/46/Add.1, para. 97 (d).
 94 United Nations country team submission, p. 11.
 95 CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 33 (a) and 34 (a).
 96 Ibid., para. 33 (e).
 97 United Nations country team submission, para. 52.
 98 CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 34 (e).
 99 United Nations country team submission, para. 68.
 100 Ibid., p. 15.
 101 For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.4, 95.30–95.31, 95.50–95.51, 95.61,
 95.76–95.81, 96.35 and 96.38.
 102 UNESCO submission, para. 2.
 103 Ibid., para. 9.
 104 Ibid., para. 10.
 105 CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 50 (a)–(c).
 106 Ibid., para. 51 (b)–(c).
 107 CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 29 (d) and 30 (b) and (d).
 108 United Nations country team submission, para. 59.
 109 For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.17, 95.22–95.23, 95.32, 95.34, 95.37,
 95.39–95.45, 95.52, 95.54–95.55, 95.59–95.60, 95.62, 95.69 and 95.73.
 110 A/HRC/38/46/Add.1, para. 93 (c).
 111 Ibid., para. 91.
 112 CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 22 (a) and 24 (e).

- ¹¹³ A/HRC/38/46/Add.1, para. 29.
- ¹¹⁴ Ibid., para. 93 (e).
- ¹¹⁵ See <https://samoa.un.org/en/135167-united-nations-statement-violence-against-women-and-girls-samoa-2021>.
- ¹¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.23, 95.34, 95.39, 95.51, 95.53, 95.56, 95.59, 95.61, 95.64–95.68, 95.70, 95.76, 95.80 and 96.38.
- ¹¹⁷ United Nations country team submission, para. 56.
- ¹¹⁸ Ibid., p. 14.
- ¹¹⁹ A/HRC/38/46/Add.1, para. 38.
- ¹²⁰ UNESCO submission, para. 9.
- ¹²¹ Ibid., para. 10.
- ¹²² CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 31 (a)–(b).
- ¹²³ United Nations country team submission, para. 47.
- ¹²⁴ *Report on the Rapid Assessment of Children Working on the streets of Apia, Samoa: A Pilot Study*, (2017), p. 10. See also the United Nations country team submission, para. 47.
- ¹²⁵ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057789:NO. See also United Nations country team submission, para. 63.
- ¹²⁶ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057789:NO. See also the United Nations country team submission, p. 11.
- ¹²⁷ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 53 (a).
- ¹²⁸ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057734:NO. See also the United Nations country team submission, para. 60.
- ¹²⁹ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 43 (a) and 44 (b)–(c).
- ¹³⁰ UNESCO submission, para. 9. See also CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 22.
- ¹³¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.4, 95.8–95.9, 95.34–95.35 and 95.39.
- ¹³² United Nations country team submission, para. 64.
- ¹³³ Ibid., para. 67.
- ¹³⁴ Ibid., p. 15.
- ¹³⁵ CRC/C/WSM/CO/2-4, paras. 40 (b)–(c) and 41 (b).
- ¹³⁶ A/HRC/38/46/Add.1, para. 6.
-