



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021年11月1日至12日

利益攸关方就希腊所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 27 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 希腊全国人权委员会提到，希腊几乎批准了所有核心人权条约，但它感到遗憾的是，自上次普遍定期审议以来，在批准方面没有取得进一步进展。该国尚未批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》等。它还注意到在执行《欧洲委员会关于防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力的公约》方面存在的问题。²

3. 希腊全国人权委员会表示关切的是，缺乏按性别、年龄、种族、族裔、地理位置和社会经济背景分列的关于各人权保护领域现有和最新的数据和统计数据，并坚持认为有必要制定适当的定量和定性指标。³

4. 希腊全国人权委员会对司法部与全国反对种族主义和不容忍委员会协商制定的《2020-2023 年国家打击种族主义行动计划》表示欢迎。⁴

* 本文件印发前未经正式编辑。



5. 希腊全国人权委员会仍然感到关切的是，据报告，希腊警方经常任意执法，非正当使用暴力，这类指控很多，性质严重。希腊全国人权委员会建议政府确保对这些案件进行公正有效的调查，并加大力度，系统地向所有执法人员进行使用武力方面的培训。⁵
6. 希腊全国人权委员会指出，凡涉及依良心拒服兵役者的问题均应当由文职当局全面处理。⁶ 它还指出，妇女参与各级政治生活的情况虽然已逐步改善，但仍然不足，所采用的指标并没有大大提升增加她们的参与度。⁷
7. 希腊全国人权委员会指出，关于打击人口贩运和强迫劳动的监管和体制框架并未得到实质性的落实。它还注意到，农业中存在劳动剥削和强迫劳动的风险。⁸
8. 希腊全国人权委员会建议政府采取必要步骤，承认和接受不同类型的家庭，如父母为同性的家庭。⁹
9. 希腊全国人权委员会注意到，为应对疫情而采取的紧急就业限制措施，加剧了现有的不平等现象。该委员会建议政府采取措施，缩小性别工资差距。¹⁰
10. 希腊全国人权委员会关注 COVID-19 引发的公共卫生危机的长期影响。¹¹
11. 希腊全国人权委员会对不起诉家庭暴力肇事者表示关切。它指出，学校尚未采取相关措施，如采用关于消除性别陈规定型观念的教材、对专业人员进行培训等。一个关键问题仍然是缺乏与性别暴力有关的按性别分列的现有数据。¹²
12. 希腊全国人权委员会提醒说，儿童贫困是一个新现象，经济危机和疫情加剧了这一现象。该委员会建议政府制定一项以儿童为中心的预算政策，将儿童问题纳入所有公共政策部门的主流。¹³
13. 希腊全国人权委员会痛悉，据称在陆地和边境地区发生“推回”事件，并指出，有必要确保遵守不驱回原则。它建议政府建立一个正式的独立机制，记录和监测关于非正式“推回”事件的投诉。¹⁴ 它还建议希腊加强接待和住宿中心，配备医务人员和辅助医务人员、行政人员和社会工作者。¹⁵

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{16 17}

14. 全球拘留项目、联属材料 5 和联属材料 7 建议希腊，批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁸ 联署材料 2 和联署材料 7 建议希腊，批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。¹⁹ 联署材料 2、联署材料 7 和联署材料 8 建议希腊，批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²⁰ 联署材料 4 建议希腊，接受《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一条。²¹ 联署材料 7 建议希腊，接受《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条。²²
15. 联署材料 7 建议希腊，批准 1961 年《减少无国籍状态公约》、1960 年联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》和 2011 年国际劳工组织《家庭工人公约》(第 189 号)。²³ 国际废除核武器运动(国际废核运动)建议希腊，作为一项紧迫国际事项，签署并批准联合国《禁止核武器条约》。²⁴

16. 联署材料 2 和联署材料 4 建议希腊，批准《〈保护人权与基本自由公约〉第 4 号议定书》。²⁵ 联署材料 7 建议希腊，批准《〈保护人权与基本自由公约〉第 12 号议定书》。²⁶

B. 国家人权框架²⁷

17. “教皇约翰二十三世社区”协会建议希腊，建立一个政府常设机制，与相关部委联络，并与民间社会、国家人权机构和所有相关利益攸关方协商，以确保普遍定期审议建议得到有效落实。²⁸

18. 联署材料 7 重申其建议，即希腊应按照人权事务高级专员办事处的建议，制定国家人权指标，以便对国家人权政策进行更准确和一致的评估。²⁹

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视³⁰

19. 联署材料 5 欢迎希腊，通过修订《刑法》第 81A 条(现为第 82A 条，第 4619/2019 号法律)加强了反种族主义立法，促进在调查期间和法院一级适用该条款。它指出，第 82A 条对悬而未决的刑事案件的影响仍然有限，并找出了目前的障碍。³¹

20. 国际和平与发展联盟指出，反对种族主义和不容忍全国委员会正在制定战略，打击媒体和政府官员发表的仇恨言论。³² 2017 年，欧委会反对种族主义和不容忍委员会(欧委会反种族主义委员会)欢迎希腊反种族主义和不容忍全国委员会采取的措施。³³ 联署材料 5 欢迎雅典检察官办公室开展的监测以及希腊警方针对仇恨犯罪采取的举措。³⁴ 联署材料 5 建议希腊，增加拨给负责调查仇恨和种族犯罪的执法部门的资源。³⁵

21. 联署材料 5 欢迎司法部与反对种族主义和不容忍全国委员会制定的《2020-2023 年国家打击种族主义和不容忍现象行动计划》，其中包括若干防止歧视和种族主义以及打击种族主义暴力的政策内容。³⁶ 联署材料 5 欢迎司法部和反对种族主义和不容忍全国委员会编写了《种族暴力受害者指南》。³⁷

22. 2018 年，欧委会人权专员指出，针对移民的种族暴力仍然是一个令人担忧的现象，它鼓励希腊加大努力消除对移民的歧视。³⁸ 2019 年，欧盟基本权利机构和联署材料 7 也表达了类似的关切。³⁹

23. 联署材料 7 注意到，希腊对罗姆人的普遍歧视和边缘化。⁴⁰ 希腊人道主义联盟说，希腊是一个以不容忍为主流而非以容忍为主流的国家。⁴¹ 该联盟建议希腊加强努力，消除对移民、难民和罗姆人的陈规定型观念和歧视。⁴² 欧安组织民主制度和人权办公室建议希腊，强烈和毫不含糊地谴责针对罗姆人和辛提人的种族和族裔仇恨、反罗姆人情绪、仇外心理和歧视，并制定措施，促进和保护人权，同时积极打击针对罗姆人和辛提人的种族主义和歧视。⁴³

24. 联署材料 5 指出，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人群体报告说，在公共舆论中有仇视同性恋和跨性别者的仇恨言论、语言骚扰和不恰当评论。⁴⁴

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权⁴⁵

25. 希腊全国青年理事会(青年理事会)提到了针对年轻人的暴力行为。⁴⁶

26. 一些材料提到警察和其他安全部队对寻求庇护者、移民和难民的暴力和过度使用武力的事件，它们涉及通过陆地边界和在爱琴海上发生的所谓“推回”或集体驱赶之类的强制遣回行动。⁴⁷ 联署材料 2 建议希腊立即停止推回做法，建立一个独立、透明和跨境的监测侵犯基本权利行为的机制；对所有曝光的此类案件开展迅速、公正和有效的调查，确保有效起诉和惩罚责任人。⁴⁸ 一些材料提出了类似的建议。⁴⁹

27. 2018 年，欧委会反酷刑委员会也感到关切的是警察的虐待行为，特别是针对外国人和罗姆人社群的虐待，这在希腊各地仍属于一种常见做法。它特别提到科里达洛斯男子监狱令人震惊的状况。它还指出，目前对虐待指控的调查机制并非有效。⁵⁰ 该委员会建议希腊为国家任意事件调查机制提供更多的资源并赋予其额外的权力。⁵¹

28. 联署材料 7 指出，几乎完全没有依法对实施酷刑的执法人员进行问责、起诉和惩罚，而且监察员办公室内设立的国家调查机制也不够完善。⁵² 联署材料 7 建议希腊采取必要步骤，确保所有关于执法人员虐待的指控都得到迅速有效的调查。⁵³

29. 欧委会反酷刑委员会仍然对希腊监狱系统的严峻状况以及为解决监狱危机所采取的措施不足感到关切。它提到了过度拥挤和工作人员长期短缺的问题。欧委会反酷刑委员会建议希腊，切实解决造成监狱人满为患的结构性原因，并为 2021 年至 2025 年制定更详细的监狱系统战略规划。⁵⁴ 关于拘留条件，联署材料 7 建议希腊，通过落实欧委会反酷刑委员会提出的一整套建议，减少过度拥挤现象，确保希腊监狱条件符合国际人权标准。⁵⁵

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁵⁶

30. 欧委员会人权专员注意到，司法部长承认在处理仇恨犯罪案件方面存在拖延，并欢迎司法部长决心使司法行政现代化，以加快诉讼速度。⁵⁷

31. 欧委会反酷刑委员会指出，监狱目前的状况有可能进一步损害整个刑事司法系统。⁵⁸ 该委员会指出，希腊应确保警察和司法机构(检察官和治安法官)对指控的虐待案件进行有效调查。⁵⁹ 欧委会反酷刑委员会指出，必须确保法律规定的要素及其解释明确申明，希腊的刑事司法系统对酷刑和其他形式的虐待采取坚定的态度，并与欧洲人权法院的判例法保持一致。⁶⁰

32. 联署材料 8 提到儿童无法获得免费法律援助，这对有效诉诸司法造成了障碍。⁶¹ 关于保护儿童权利问题，希腊 SOS 儿童村指出，在未成年虐待行为受害者的法医询问程序方面，已经建立了完善的法律框架。⁶² 它建议希腊执行第 4478/2017 号法律、第 4640/2019 号法律和第 7320/2019 号部长级行动中所述的关于虐待儿童受害者的司法审查程序和议定书的法律框架。⁶³

基本自由以及公共和政治生活参与权⁶⁴

33. 欧洲法律和司法中心注意到亵渎神明法于 2019 年被废除后有重新启用的风险。⁶⁵ 捍卫自由国际联盟(捍卫自由联盟)、欧洲法律和司法中心和联署材料 6 提到, 希腊禁止改变宗教信仰, 影响到《公民及政治权利国际公约》第十八条所承认的宗教或信仰自由, 并对第 1363/1938 号法律(经第 1672/1939 号法律修订)确立的改变宗教信仰的模糊定义表示质疑。⁶⁶ 联署材料 6 建议希腊, 修订第 1363/1938 号法律中禁止改信他教的第 4 条, 以履行义务, 尊重分享和传播信仰的权利。⁶⁷ 捍卫自由联盟提出了类似的建议。⁶⁸

34. 联署材料 6 和希腊人文主义联盟报告了公共宗教教育中的歧视问题, 并质疑为免于接受基督教东正教教义教育发出的“庄严声明”。⁶⁹ 联署材料 6 提到第 4301/2014 号法律规定的宗教团体法人资格方面的实际障碍。⁷⁰ 希腊人文主义联盟通报了某些城市的清真寺和墓地的的问题, 以及在出生、结婚和死亡证明中登记宗教的问题。⁷¹ 捍卫自由联盟和希腊人文主义联盟报告称, 缺乏对色雷斯穆斯林伊斯兰教法官(穆夫提)的承认。⁷²

35. 尽管在针对依良心拒服兵役者的新立法(第 4609/2019 号法律)方面取得了一些进展, 但一些材料指出, 没有遵守国际标准。⁷³ 国际和睦团契、反战者国际和联署材料 1 指出, 替代兵役的歧视性民事服务基于惩罚, 服务期、服务地点都带有歧视性, 且津贴不足。国防部长领导下的依良心拒服兵役者身份申请审查程序不当; 它不承认某些类别的依良心拒服兵役者; 还报道了对不服从命令的惩罚, 以及某些践踏国际人权的的行为。⁷⁴ 国际和睦团契和反战者国际建议希腊, 考虑修改立法和做法, 确保所有出于良心反对义务服兵役的人不会受到起诉, 并确保他们有机会不受歧视地从事民事服务。⁷⁵

36. 联署材料 4 通报说, 许多非政府组织报告刑事定罪增加, 并指出人权维护者被指控犯有人口贩运和走私罪。联署材料 4 指出, 2020 年 9 月, 希腊警方发布了一份新闻稿, 内容是对报道“推回”行为的 4 个国际非政府组织的 33 名人权维护者进行刑事调查。它还指出, 由于极右翼势力的兴起, 针对人道主义工作者、人权维护者和记者的敌意和暴力行为有所增加。⁷⁶ 联署材料 4 建议希腊, 停止将民间社会组织定为非法, 包括停止抹黑运动、侵犯私人生活、攻击、司法骚扰等方式。⁷⁷

37. 欧安组织民主人权办公室指出, 2019 年 7 月举行的议会选举竞争激烈, 基本自由基本得到尊重。⁷⁸

禁止一切形式的奴役⁷⁹

38. 2017 年, 欧委会反贩运专家组注意到, 希腊采取了一系列措施, 通过相关立法、设立协调和专门机构、提供相关专业人员的培训和普遍提高认识, 打击人口贩运和为受害者提供支持。专家组还指出, 民间社会的参与是希腊应对人口贩运的一个重要方面。⁸⁰ 欧委会反贩运专家组说, 在预防方面, 提高公众对人口贩运的认识的努力必须与针对特别容易遭受人口贩运的群体和个人的措施相结合, 包括妇女、寻求庇护者、非正规移民、无人陪伴的儿童和街头儿童。⁸¹

39. 联署材料 8 指出，迫切需要加紧努力，查明贩运和剥削儿童的受害者。⁸² 联署材料 8 建议希腊采取措施，防止和因应对儿童的性剥削和贩运，并在法律和实践为性虐待和(或)性剥削和贩运儿童的受害者制定保护框架。⁸³

40. 2019 年，欧盟基本权利机构指出，希腊已经立法，为人口贩运受害者提供赔偿。⁸⁴

隐私权和家庭生活权⁸⁵

41. 在谈到家庭生活时，欧洲军事协会和工会组织指出，保持工作与生活的平衡仍然是军队中的一个主要问题，特别是对那些负责残疾儿童的人来说。⁸⁶ 希腊 SOS 儿童村报告了寄养和家庭强化方案。⁸⁷ 它建议希腊，制定并加强家庭强化预防方案，以防止家庭分离。⁸⁸

42. 联署材料 7 注意到，希腊支持在法律上充分承认同性关系，但未能实施同性婚姻，也没有为同性伴侣提供收养儿童的可能性。⁸⁹ 联署材料 7 建议希腊，采取步骤，在法律上充分承认同性关系，包括婚姻和领养儿童的可能性。⁹⁰

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权⁹¹

43. 希腊全国青委了解到，年轻女孩和妇女在工作场所遭受与工作有关的欺凌和性骚扰。⁹² 它建议希腊，通过打击工作场所性骚扰的立法，包括清晰的定义、明确的制裁措施、为受害者提供财政和法律支持的规定，以及对雇主和雇员的强制性培训。⁹³

44. 欧洲军事协会和工会组织报告了影响希腊武装部队成员享有公正良好工作条件的权利、缺乏夜班补偿以及行使结社自由的某些障碍问题。⁹⁴

适当生活水准权⁹⁵

45. 欧洲军事协会和工会组织报告了军事人员的住房问题，并要求就确定军队住房框架的总参谋部条例的修订问题作进一步协商。⁹⁶

健康权⁹⁷

46. 欧委会人权专员关切的是，据报告，由于经济危机开始以来连续采取紧缩措施，希腊的医疗保健系统出现了人员和设备短缺甚至断供的情况。她满意地注意到旨在确保获得医疗保健措施的落实，包括引入全民医疗保险制度，但她注意到，在实践中仍然存在一些阻碍获得医疗保健的障碍。她敦促希腊政府消除这些障碍，包括确保以民众都能负担得起的价格有效提供药物。⁹⁸

47. “教皇约翰二十三世社区”协会提到了吸毒问题和医疗问题。⁹⁹ 国际图书馆协会和机构联合会(图书馆联合会)指出，希腊国立医院的图书馆只能向医院医务人员提供服务，而不能向患者及其陪同人员提供服务，解决这个问题可以扩大范围，有助于进一步实现人们获得健康信息的权利。¹⁰⁰

受教育权¹⁰¹

48. 欧委会人权专员对危机时期严重削减预算造成的课程贫乏以及学生福利、教师工作条件和学校设备明显恶化表示关切。她高兴地注意到，过去几年预算有所增加，她鼓励希腊政府在未来几年进一步增加这种预算。¹⁰² 该专员对持续存在有效接受教育的障碍表示关切，并请希腊政府做出具体努力，保障弱势儿童群体能有效接受教育，因为这类儿童的入学率令人担忧。¹⁰³ 她请希腊政府收集有关残疾儿童入学情况的详细数据，以便更好地分析现有障碍，并鼓励它继续努力，结束对罗姆儿童的隔离教育。¹⁰⁴

49. 捍卫自由联盟建议希腊，修订第 1566/1985 号法律，结束对家庭教育的歧视，并保障寻求其他教育形式的权利。¹⁰⁵

50. 图书馆联合会指出，希腊有一些公立学校图书馆，但其设备和资源都不足。¹⁰⁶ 该联合会建议希腊采取行动，确保加强中小学教育与图书馆服务之间的联系。¹⁰⁷

4. 特定个人或群体的权利

妇女¹⁰⁸

51. 欧盟基本权利机构承认关于性别平等和打击性别暴力的第 4694/2019 号新法律，该法律引入了一个性别平等的国家机制，该机制还将处理基于性别认同和性取向的歧视问题。¹⁰⁹

52. 青年理事会告知，针对年轻妇女和女童的暴力行为有多种表现形式，包括家庭暴力、强奸、贩运女童和妇女以及强迫卖淫。它指出，对妇女的暴力是多方面的，与两性角色和社会经济权力结构中的不平等有关。¹¹⁰ 提到在减少对妇女的暴力方面取得的积极进展，国际和平与发展联盟建议希腊，停止对性骚扰和性别暴力罪行的肇事者进行调解。¹¹¹

53. 欧洲军事协会和工会组织对负责改善武装部队中妇女权利、代表权和女性参与情况的两性平等秘书处秘书受到攻击表示关切。¹¹²

54. 联署材料 3 欢迎希腊批准欧洲委员会《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，该公约已于 2018 年生效，但仍感关切的是，这并没有为难民和寻求庇护的妇女，特别是生活在难民营或其他不稳定生活环境中的妇女提供足够的保护。¹¹³ 联署材料 3 报告说，爱琴海难民营中的生活条件恶劣，特别是缺乏适当的卫生设施和安全的空间，使妇女和女童面临暴力风险。由于缺乏产前和产后护理，孕妇及其新生儿的健康受到威胁。¹¹⁴

儿童¹¹⁵

55. “教皇约翰二十三世社区”协会注意到，包容性教育的原则得到了进一步加强，并采取了一些与儿童有关的措施和举措。¹¹⁶

56. 希腊 SOS 儿童村指出，希腊迫切需要进一步改革儿童保育，需要在体制和社会层面进行变革。希腊对虐待儿童的司法审查令人十分关切，尽管自 2017 年以来有一个关于创建儿童宣传中心的法律框架，但这些中心至今仍未投入使用。¹¹⁷

57. 希腊 SOS 儿童村表示，2018 年为机构中的儿童制定了一个非常重要的法律框架(《寄养法》第 4538/2018 号)，并于 2020 年第三季度开始实施；然而，它注意到立法中存在障碍。¹¹⁸ 它建议修订《寄养法》，并作出重要改进，如扩大公私举措和与有经验的合格组织的合作；在关于未来父母的社会学研究过程中采用多学科方法；支持和培训寄养父母；以及扩大对所有儿童的专业寄养服务。¹¹⁹

58. 若干材料提到了希腊岛屿上的难民营的恶劣状况，特别是它对移民儿童的影响。¹²⁰ 联署材料 8 和联署材料 2 提到，利用生物特征对儿童进行年龄评估的程序问题，以及社会心理评估单位可能的进一步干预。¹²¹

59. 若干份材料欢迎希腊批准第 4554/2018 号《无人陪伴儿童监护法》，但指出其缺乏有效的执行，而且岛屿上缺乏监护人。¹²² 联署材料 3 欢迎通过第 4540/2018 号法律，规定拘留无人陪伴儿童为最后手段；但注意到了“事实上”的拘留情况。¹²³ 联署材料 8 承认，通过第 4636/2019 号法律将无人陪伴儿童转移到大陆是非常积极的措施，但也提到其局限性。它还指出，大陆上所称的“安全区”根本不安全。¹²⁴

60. 联署材料 2 和“教皇约翰二十三世社区”协会欢迎 2020 年在移民和庇护部为保护无人陪伴的外籍未成年人设立了特别秘书。¹²⁵ 该社区协会欢迎“不再有孤独的孩子”的运动。¹²⁶ 联署材料 2 认为，在欧盟其他国家重新安置无人陪伴的儿童是一项积极的进展。¹²⁷

残疾人¹²⁸

61. “教皇约翰二十三世社区”协会指出，缺乏关于残疾人口、特别是残疾儿童人数的准确数据。它建议希腊，在国际公认的保护残疾儿童和青年的准则基础上，引入质量标准，设计个性化的计划。¹²⁹

62. 国际图协联合会注意到，希腊第 4672/2020 号法律已将欧洲议会 2017/1564 号指令(欧盟)和欧委会 2017 年 9 月 13 日的指令纳入希腊法律秩序。这项立法侧重于“为盲人、视力障碍者或其他阅读障碍者的利益，允许使用某些受版权保护的作品和其他主题”。该联合会指出，这有助于改善和扩大此类残疾人获得信息和文化的机会。¹³⁰ 它建议希腊在公共、市政和学校图书馆发展和实施相关服务，帮助保障残疾人的受教育权和信息获取权。¹³¹

少数群体和土著人民¹³²

63. 联署材料 7 注提到，希腊普遍存在对罗姆人的歧视和边缘化的现象。联署材料 7 建议希腊，确保罗姆人社区融入社会，并充分享有人权，特别是适足住房权、工作权和受教育权；通过一项国家计划，消除对穆斯林社区中的妇女和罗姆妇女的社会排斥及其脆弱性。¹³³

64. 欧盟基本权利机构注意到，罗姆人融入问题特别秘书处已向国家反对种族主义和不容忍现象委员会报告，预计罗姆人将被纳入即将出台的行动计划。它还指出，承认和纪念对罗姆人的种族灭绝有助于打击反吉普赛人行为。¹³⁴ 欧安组织民主人权办公室建议希腊，确保即将制定的大流行病后恢复计划具有包容性，考虑到罗姆人和辛提人社区的挑战和脆弱性，并确保罗姆人充分参与协商。¹³⁵

65. 联署材料 7 报告了属于土耳其和马其顿少数民族的“少数族裔”，以及他们被剥夺结社自由的情况。¹³⁶ 它还注意到，《基金会法》没有得到有效修订，色雷斯土耳其穆斯林少数民族对其基金会没有充分的掌控和监督权力。¹³⁷ 联署材料 7 建议希腊，承认所有声称自己是族裔或民族少数的群体在希腊全境的自决权，并向罗得岛和科斯岛上的土族穆斯林群体提供与色雷斯土族穆斯林群体相同的权利。¹³⁸ 联署材料 7 还建议希腊，给予土族穆斯林少数群体在希腊各地管理其慈善基金会的权力，并同意他们的要求，为他们提供双语言幼儿园。¹³⁹

者移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所¹⁴⁰

66. 全球拘留项目指出，希腊面临着大量移民、难民和寻求庇护者的涌入。它指出，由于不断有难民抵达，当局已采取措施修改该国的庇护法，并重组接待和拘留设施。¹⁴¹

67. 一些材料提到了违反不驱回原则影响到寻求庇护者、移民和难民的情况，这是通过陆地边界和爱琴海进行的所谓“推回”或集体驱逐的结果。¹⁴² 联署材料 2 建议希腊，确保对更多抵达者的立法和政策措施符合国际人权和难民法，特别是不驱回原则。¹⁴³

68. 有几份材料提到了东爱琴海岛屿和大陆的接待和甄别中心的糟糕情况。¹⁴⁴ 它们报告说，到 2019 年，接待中心的数量有所增加，但 2020 年的数量有所减少，特别是公寓(称为 Estia)和旅馆(称为 Filoxenia)，这导致寻求庇护者和难民无家可归。¹⁴⁵ 据报告，岛屿上的接待设施人满为患，难以获得食物、水、卫生设施、保健、儿童教育，以及暴力侵害妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等情况。¹⁴⁶ COVID-19 的大流行使情况变得更糟。¹⁴⁷ 有几份材料还提到 2020 年莫里亚的火灾，以及人们被转移到一个“更糟糕的营地”。¹⁴⁸

69. 有两份材料介绍了大陆上的 30 个中心，这些中心被称为临时营地，位于城市地区以外，最近情况有所改善，但它们仍然低于标准，不适合长期驻留。¹⁴⁹ 联署材料 8 建议希腊，着手为接待和甄别中心直接配备人员，并加强公共卫生和社会支助服务。¹⁵⁰ 联署材料 2 建议希腊，确保为寻求庇护者和获承认的难民提供有尊严的住宿，包括增加目前的住宿能力。¹⁵¹

70. 三份材料提到第 4686/2020 号法律，该法律设立了一种名为“岛屿封闭式控制设施”的新型住宿中心，它将增加监禁时间，并将宽限期从 6 个月缩短至 30 天。它们还指出，缺乏这方面的具体信息。¹⁵²

71. 一些材料提到了庇护程序中的一些障碍。它们注意到通过 Skype 预约系统登记申请时出现的问题，特别是当局的能力有限和不同语种的口译服务有限。¹⁵³ 一些提交的材料还提到 2020 年 3 月的《紧急立法令》，该法令暂停了非正常入境者的庇护程序。¹⁵⁴ 爱琴海难民援助组织指出，尽管 2020 年抵达人数减少，但希腊延长了适用于大规模抵达的边境快速通道程序。¹⁵⁵ 多份材料指出，第 4636/2019 号法律(即《国际保护法》)降低了保护标准，第 4686/2020 号法律对该法进行了部分修正。¹⁵⁶

72. 有三份材料报告称，庇护程序长时间拖延，庇护程序中缺乏法律援助，在一审中没有国家资助的免费法律援助，在第 4375/2016 号法律规定的上诉程序中，国家提供的法律援助有限。它们还报告称，针对二审否定裁决的法律补救措施没有效果。¹⁵⁷ 它们建议希腊确保被拘留的移民获得程序性保障，如获得法律顾问，能够质疑拘留，或以母语获得信息，¹⁵⁸ 一些材料提出了类似的建议。¹⁵⁹ 移动信息团队建议希腊，增加 Skype 服务的容量，为寻求庇护者提供更多的运营时间。¹⁶⁰

73. 一些材料提到，被行政拘留的寻求庇护者人数增加，广泛使用警察局拘留，拘留前缺乏个人评估程序，以及对某些类别的寻求庇护者实行抵达后自动拘留的做法。¹⁶¹ 它们对 2020 年 1 月 1 日生效的《国际保护法》表示关切，指出《国际保护法》及其 2020 年 5 月的修正案侵犯了寻求庇护者和难民的权利。新规范引入了根据广泛的拘留理由拘留寻求庇护者的可能；它延长了拘留寻求庇护者的最长期限；并废除了只有在庇护局事先建议的情况下才拘留寻求庇护者的保障措施。这些材料还报告称，遣返前拘留所的条件恶劣，其设计类似于监狱，过度拥挤，缺乏卫生条件，也没有娱乐活动等等。¹⁶² 联署材料 2 建议希腊，确保在实施行政拘留时，对其理由和期限进行个别评估和说明。¹⁶³ “教皇约翰二十三世社区”协会建议希腊，通过为移民、寻求庇护者和国际保护受益者发展适当的开放式接待基础设施，促进替代拘留和行政监禁的可行办法；并确保相关、适当和更多地使用口译服务。¹⁶⁴ 全球拘留项目建议希腊，确保 COVID-19 措施不妨碍获得庇护程序，不会导致移民和寻求庇护者被非法监禁在非拘留设施中。¹⁶⁵

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	ADF International (Switzerland);
APG23	Association “Comunità Papa Giovanni XXIII” (Italy);
ECLJ	European Centre for Law and Justice (France);
ESYN	Hellenic National Youth Council (Greece);
EUROMIL	European Organization of Military Associations and Trade Unions (Belgium);
GDP	Global Detention Project (Switzerland);
HUG	Humanist Union of Greece (Greece);
IAPD	International Alliance for Peace and Development (Switzerland)
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (Switzerland);
IFLA	International Federation of Library Associations and Institutions (The Netherlands);
IFOR	International Fellowship of Reconciliation (XX);
MIT	Mobile Info Team (The Netherlands);
RSA	Refugee Support Aegean (Greece);
SOSCV	SOS Children’s Villages Greece (Greece);
WRI	War Resisters’ International (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

Joint Submissions:

- JS1 **Joint submission 1 submitted by:** European Bureau for Conscientious Objection (EBCO) and the Association of Greek Conscientious Objection (AGCO) (Greece);
- JS2 **Joint submission 2 submitted by:** 1. ARSIS – Association for the Social Support of Youth 2. Centre for Research on Women’s Issues – Diotima 3. Equal Rights Beyond Borders - Equal Rights BB 4. Fenix - Humanitarian Legal Aid 5. Greek Council for Refugees - GCR 6. Greek Forum of Refugees - GFR 7. Hellenic League for Human Rights - HLHR 8. HIAS Greece 9. HumanRights360 10. International Rescue Committee (IRC) 11. Legal Centre Lesbos-LCL 12. Medecins Du Monde - Greece | MdM-Greece 13. Network for the rights of the child 14. Refugee Support Aegean (RSA) 15. SolidarityNow 16. Access Center for Human Rights – ACHR & Centre d'accès pour les droits de l'homme - ACHR 17. Associazione Ricreativa e Culturale italiana - ARCI 18. Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS) 19. CLA Voice in Bulgaria 20. EuroMed Rights – EMR (Greece);
- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Refugee Rights Europe (RRE), Europe Must Act (EMA), FORGE for humanity (FORGE), Khora Asylum Support Team (KAST), Syrian Greek Youth Forum (SGYF) (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** Josoor; Mobile Info Team; No Name Kitchen; Mare Liberum (Germany);
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Racist Violence Recording Network (RVRN) is a coalition of forty-seven agencies, under the coordination of the UN High Commissioner for Refugees in Greece (UNHCR) and the Greek National Commission for Human Rights (GNCHR). The participating actors are the following: Aitima, Solidarity Now, Antigone -Information and Documentation Centre, University of Aegean Anti-Racist Observatory, Arsis, Doctors of the World (MdM), Amnesty International, Network for Children’s Rights, Network for Social Support of Refugees and Immigrants, “Pleiades - Hellenic Action for Human Rights”, Hellenic League for Human Rights, Hellenic Red Cross, Greek Council for Refugees, Greek Forum of Migrants, Greek Forum of Refugees, Human Rights Commission of the Bar Association of Rhodes, Positive Voice, Medical Intervention, Caritas Athens, Caritas Hellas, Centre for Research on Women’s Issues “Diotima”, Center for Life, "Babel" Day Centre, Centre for the Support of Repatriated and Migrants - Ecumenical Refugee Program, Network for the Support of Refugee and Migrant Rights (Patras), World Without War and Violence, LATHRA? - Solidarity Committee for Chios refugees, METAction, Rainbow Families, Group of Lawyers for the Rights of Refugees and Migrants, Group of Lawyers for the Support of Refugee and Migrant Rights (Thessaloniki), Homosexual and Lesbian Community of Greece, Association of Afghans United In Greece, Association of Social Workers of Greece, Greek Transgender Support Association, Faros tou kosmou, Forum of Migrants in Crete, Refugee Support Aegean, Act Up Hellas, ASANTE, Colour Youth - LGBTQ Youth Community of Athens, Generation 2.0 RED, HIAS in Greece, HumanRights360, Melissa Network, PRAKSIS, A21 (Greece);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Greek Evangelical Alliance (PES); European Evangelical Alliance (EEA); World Evangelical Alliance (WEA) (Switzerland);

JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Greek Helsinki Monitor (GHM); Minority Rights Group-Greece (MRG-G); Coordinated Organizations and Communities for Roma Human Rights in Greece (SOKADE) (Greece);

JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Defence for Children International Greece; Better Days (Greece).

National human rights institution:

(GNCHR) Greek National Commission for Human Rights (Greece).

Regional intergovernmental organization(s):

CoE The Council of Europe, Strasbourg (France);
Attachments:
(CoE-Commissioner) Report by Mr. Dunja Mijatovic, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, Strasbourg, CommDH;
(CoE-ECRI) European Commission against Racism and Intolerance report on Greece, adopted on 05 December 2017, published on 27 February 2018;
(CoE-GRETA)-Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention pm Action against Trafficking in Human Beings by Greece, adopted on 7 July 2017, published on 18 October 2017;
(CoE-CPT) Report to the Government of Greece carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment from 28 March-09 April, 2019, CPT/Inf (2020) 15;
EU-FRA European Union Agency for Fundamental Rights (Austria);
OSCE-ODIHR Office for Democratic Institutions and Human Rights; Organisation for Security and Cooperation in Europe (Poland).

² GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, paras. 5–6.

³ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 20.

⁴ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 8.

⁵ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 17.

⁶ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 19.

⁷ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 13.

⁸ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 18.

⁹ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 11.

¹⁰ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 14.

¹¹ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 4.

¹² GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 12.

¹³ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 9.

¹⁴ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 15.

¹⁵ GNCHR submission to the universal periodic review of Greece, para. 16.

¹⁶ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;

OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

¹⁷ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.1–134.7; 135.1; 136.1–136.5; 137.1–137.11.

¹⁸ GDP, p. 8; JS5, p. 2; and JS7, p. 2.

¹⁹ JS2, p. 19 and JS7, p. 2.

²⁰ JS2, p. 20; JS7, p. 2; and JS8, p. 7. See also RSA, p. 1.

²¹ JS4, p. 28.

²² JS7, p. 2.

²³ JS7, p. 2.

²⁴ ICAN, p. 1.

²⁵ JS2, p. 19 and JS4, p. 28.

²⁶ JS7, p. 12.

²⁷ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.8–134.10; 134.20.

²⁸ APG23, p. 5.

²⁹ JS7, p. 2.

³⁰ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.21–134.23; 134.35–134.36; 134.44–134.45; 134.47–134.67; 136.8–136.10; 136.22; 137.12.

³¹ JS5, p. 3. See also IAPD, p. 1.

³² IAPD, p. 1.

³³ CoE-ECRI, p. 5.

³⁴ JS5, p. 3.

³⁵ JS5, p. 6.

³⁶ JS5, p. 2.

³⁷ JS5, p. 6.

³⁸ CoE-Commissioner, pp. 14–15. See also JS5, pp. 5–8.

³⁹ EU-FRA, pp. 4 and 7; JS7, pp. 2–6.

⁴⁰ JS7, p. 12.

⁴¹ HUG, p. 5.

⁴² HUG, p. 5.

⁴³ OSCE/ODHIR, p. 3.

⁴⁴ JS5, p. 9.

⁴⁵ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.24–134.25; 134.68–134.76; 134.78.

⁴⁶ ESYN, pp. 2–3.

⁴⁷ APG23, p. 1; CoE-Commissioner, p. 3; GDP, p. 7; IAPD, p. 2; MIT, p. 5; RSA, pp. 2–3; JS2, pp. 3–4; JS3, pp. 2–4; JS4, pp. 1–6 and 10–14; JS5, p. 5; and JS7, pp. 13–14.

⁴⁸ JS2, p. 19.

⁴⁹ JS4, p. 28; JS7, p. 14; APG23, p. 3; GDP, p. 7; IAPD, p. 5; and MIT, p. 5.

⁵⁰ CoE-CPT, pp. 4–6.

⁵¹ CoE-CPT, p. 6.

⁵² JS7, p. 6.

⁵³ JS7, p. 7.

⁵⁴ CoE-CPT, p. 4.

⁵⁵ JS7, p. 9.

⁵⁶ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.37–134.43; 134.46; 134.77; 134.88–134.89; 136.12.

⁵⁷ CoE-Commissioner, p. 15.

⁵⁸ CoE-CPT, p. 12.

⁵⁹ CoE-CPT, p. 53.

⁶⁰ CoE-CPT, p. 56.

⁶¹ JS8, p. 6.

⁶² SOSCV, p. 5.

⁶³ SOSCV, p. 6.

⁶⁴ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.93–134.97; 136.14–136.17; 136.21; 137.13–137.15.

⁶⁵ ECLJ, pp. 1–3. See also HUG, p. 1.

- 66 ADF, pp. 1, 3 and 5; ECLJ, pp. 1-3; and JS6, pp. 2–3.
67 JS6, p. 3.
68 ADF, p. 5.
69 JS6, pp. 4–5 and HUG, p. 4.
70 JS6, pp. 3–4.
71 HUG, pp. 1–3.
72 ADF, p. 2 and HUG, pp. 1–3.
73 IFOR, pp.2–6; WRI, pp.2–6; JS1, pp.2–5; HUG, p.5.
74 IFOR, pp. 2–8; WRI, pp. 2–7; and JS1, pp. 2-5. See also HUG, p. 5.
75 IFOR, p. 8 and WRI, p. 7;
76 JS4, pp. 23–27. See also EU-FRA, p. 20; IAPD, p. 4; and JS7, p. 13.
77 JS4, p. 29. See also IAPD, p. 5.
78 OSCE/ODHIR, p. 1.
79 For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.84–134.87.
80 CoE-GRETA, para. 229.
81 CoE-GRETA, para. 233.
82 JS8, pp. 5–6.
83 JS8, p. 6.
84 EU-FRA, pp. 9–10.
85 For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.123; 136.11.
86 EUROMIL, pp. 3–4.
87 SOSCV, pp. 1–4.
88 SOSCV, pp. 4–5.
89 JS7, p. 4. See also EU-FRA, p. 6.
90 JS7, p. 4.
91 For relevant recommendation see A/HRC/33/7, para. 134.97.
92 ESYN, pp. 4–5.
93 ESYN, p. 5.
94 EUROMIL, pp. 1, 2 and 5.
95 For relevant recommendation see A/HRC/33/7, paras. 134.98–134.108.
96 EUROMIL, p. 3.
97 For relevant recommendation see A/HRC/33/7, paras. 134.15; 136.9; 136.19.
98 CoE-Commissioner, p. 21.
99 APG23, pp. 4–5.
100 IFLA, p. 6.
101 For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.109–134.110; 135.2; 136.23.
102 CoE-Commissioner, pp. 21–25.
103 CoE-Commissioner, pp. 21–25.
104 CoE-Commissioner, p. 25.
105 ADF, p. 5.
106 IFLA, p. 5.
107 IFLA, p. 5.
108 For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.26; 134.29–134.34; 134.79–134.82; 135.3; 136.20.
109 EU-FRA, p. 4.
110 ESYN, pp. 4–5. See also JS7, p. 9.
111 IAPD, pp. 4–5.
112 EUROMIL, p. 6.
113 JS3, p. 9.
114 JS3, p. 9.
115 For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.11–134.19; 134.27–134.28; 134.83; 134.90–134.92; 134.146; 134.151–134.154; 136.6; 136.13; 136.26.
116 APG23, p. 4.
117 SOSCV, pp. 2–3.
118 SOSCV, p. 4.
119 SOSCV, p. 5.
120 APG23, p. 4; EU-FRA, pp. 5, 8–9; IAPD, p. 3; RSA, p. 4; JS2, p. 16; and JS8, p. 2.
121 JS8, p. 9 and JS2, p. 15.
122 JS8, p. 5; JS2, p. 15; JS3, p. 9; EU-FRA, p. 8; RSA, p. 5; and APG23, p. 4.
123 JS3, p. 10.
124 JS8, pp. 2–3.
125 JS2, p. 14 and APG23, p. 3.
126 APG23, p. 3.

- ¹²⁷ JS2, p. 14
- ¹²⁸ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.111–134.115.
- ¹²⁹ APG23, p. 4.
- ¹³⁰ IFLA, p. 2.
- ¹³¹ IFLA, p. 3.
- ¹³² For relevant recommendations see A/HRC/33/7, paras. 134.117–134.122; 136.18–136.19; 137.16–137.19.
- ¹³³ JS7, p. 12.
- ¹³⁴ EU-FRA, p. 7.
- ¹³⁵ OSC/ODHIR, p. 3.
- ¹³⁶ JS7, p. 10.
- ¹³⁷ JS7, p. 11.
- ¹³⁸ JS7, p. 11.
- ¹³⁹ JS7, p. 11.
- ¹⁴⁰ For relevant recommendations see A/HRC/33/7, para. 134.124–134.145; 134.148–134.150; 136.24–136.25; 137.20–137.20.
- ¹⁴¹ GDP, p. 3.
- ¹⁴² JS2, pp. 3–4; JS3, pp. 2–4; JS4, pp. 3–14; JS7, p. 13; and CoE-Commissioner, p. 3.
- ¹⁴³ JS2, p. 18.
- ¹⁴⁴ JS2, pp. 5–9; JS3, pp. 2–4; JS4, pp. 3–14; JS8, p. 2 and 9–11; APG23, pp. 1–2; CoE-Commissioner, p. 3; EU-FRA, pp. 8–9; GDP, pp. 4–5; IAPD, p. 3; MIT, p. 3; and RSA, p. 4.
- ¹⁴⁵ JS4, p. 23; GDP, p. 4; and RSA, p. 4.
- ¹⁴⁶ JS2, pp. 5–9; JS3, pp. 2–4; JS4, pp. 3–14; JS8, p. 2, and 9–11; APG23, pp. 1–2; CoE-Commissioner, p. 3; EU-FRA, pp. 8–9; GDP, pp. 4–5; IAPD, p. 3; MIT, p. 3; and RSA, p. 4.
- ¹⁴⁷ JS2, pp. 6–7.
- ¹⁴⁸ JS3, pp. 6–8; JS4, p. 21; JS8, pp. 9–11; APG23, pp. 1–2; CoE-Commissioner, p. 3; EU-FRA, pp. 8–9; GDP, p. 5; IAPD, p. 3; and RSA, pp. 4–5.
- ¹⁴⁹ JS2, pp. 3–4 and JS8, p. 3.
- ¹⁵⁰ JS8, p. 4.
- ¹⁵¹ JS2, p. 19. See also GDP, p. 7.
- ¹⁵² JS8, p. 3; APG23, p. 2; and GDP, p. 3.
- ¹⁵³ JS2, pp. 9–11; JS3, pp. 5–6; JS8, pp. 3–7; APG23, pp. 1–2; EU-FRA, p. 20; GDP, p. 3; IAPD, p. 3; MIT, pp. 2–4; and RSA, p. 3.
- ¹⁵⁴ JS2, pp. 9–11; IAPD, p. 3; MIT, p. 2.
- ¹⁵⁵ RSA, p. 3.
- ¹⁵⁶ JS2, pp. 9–11; APG23, p. 2; GDP, p. 3; IAPD, p. 3; and MIT, p. 2.
- ¹⁵⁷ JS2, pp. 9–11; JS3, p. 5; and JS8, p. 7.
- ¹⁵⁸ GDP, p. 7.
- ¹⁵⁹ JS2, p. 19; JS8, p. 8; APG23, p. 3; and MIT, p. 5.
- ¹⁶⁰ MIT, p. 5.
- ¹⁶¹ JS2, pp. 11–13; JS4, pp. 9, and 17–20; APG, p. 3; and GDP, p. 7.
- ¹⁶² JS2, pp. 11–13; JS4, pp. 9 and 17–20; APG, p. 3; and GDP, p. 7.
- ¹⁶³ JS2, p. 20.
- ¹⁶⁴ APG23, p. 3.
- ¹⁶⁵ GDP, p. 7.