



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十八届会议  
2021年5月3日至14日

## 塞拉利昂资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员指出，塞拉利昂在第二次普遍定期审议期间同意加入或批准多项国际文书。然而，批准工作并未完成。<sup>3</sup>

3. 2018 年和 2019 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向塞拉利昂提供了财政支持和技术援助，帮助该国努力实现国家报告和后续行动机制的机构化并建立全国性的建议跟踪数据库。<sup>4</sup>

4. 政治和建设和平事务部建设和平支助办公室表示，建设和平基金自 2007 年以来一直在塞拉利昂积极工作，迄今已拨出 6,200 万美元，用于支持过渡期正义与和解、安全部门改革、青年和妇女参与及赋权、政治对话与和平倡导等领域的举措。<sup>5</sup> 2014 年到 2017 年期间，建设和平基金支持人权高专办实施一个加强塞拉利昂人权委员会能力的项目。该项目还支持与全国残疾人委员会就谅解备忘录达成一致，编写一份关于处理残疾人投诉和残疾人诉诸司法的手册，以及努力宣传接纳残疾人参与 2018 年选举进程。<sup>6</sup>



### 三. 国家人权框架<sup>7</sup>

5. 联合国国家工作队指出，尽管面临资金挑战和机构能力差距，但塞拉利昂人权委员会在 2016 年取得了国家人权机构全球联盟的“A 类”地位。政府于 2018 年对委员会理事会进行重组，这引起了人们的关切，因为该措施不符合委员会 2004 年的组织法；但委员会最终仍进行了重组。联合国国家工作队建议政府确保分配足够的资源，使委员会能够根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）有效、独立地履行任务。它还建议政府确保预算拨款符合委员会的工作计划。<sup>8</sup>危险物质及废物问题特别报告员提出了类似建议。<sup>9</sup>

6. 联合国国家工作队表示，塞拉利昂于 2013 年启动了宪法审查进程。该进程几经延长之后于 2017 年结束，并向总统提交了最后报告。在有关该报告书的白皮书中，政府否决了 134 项建议中的 102 项。白皮书于 2017 年发布，议会几乎没有时间进行辩论和推动在 2018 年全国大选之前举行全民公投。联合国国家工作队回顾说，对 1991 年宪法进行审查是真相与和解委员会的建议，呼吁该国政府恢复宪法审查进程，并确保白皮书符合国际和区域人权义务。<sup>10</sup> 儿童权利委员会建议塞拉利昂完成此次宪法审查，并确保有关不歧视的规定完全符合《儿童权利公约》。<sup>11</sup> 危险物质及废物问题特别报告员建议塞拉利昂重新考虑通过符合国际人权义务的参与式进程，实施切实有效的宪法审查。<sup>12</sup>

### 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>13</sup>

7. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国国家工作队对 2017 年《公民身份(修正)法》表示欢迎，该法规定母亲也可传递公民身份。<sup>14</sup> 联合国国家工作队还指出，当事人现在可以父母任一方为由提出自己是“非洲黑人后裔”从而获得公民身份。然而根据《宪法》，不是“非洲黑人后裔”的人不可通过出生获得公民身份，但可以申请入籍。联合国国家工作队建议塞拉利昂消除该法中任何形式的歧视。<sup>15</sup>

8. 儿童权利委员会建议塞拉利昂加紧努力，消除处境最脆弱的儿童受到的歧视，如女童、残疾儿童、感染艾滋病毒/艾滋病的儿童、因埃博拉病毒成为孤儿的儿童和农村地区的儿童。<sup>16</sup>

9. 联合国国家工作队欢迎该国在实施民事登记和生命统计系统方面取得进展，并且该国正在开发用于出生和死亡登记的移动应用程序，加强全国各地的民事登记系统。<sup>17</sup> 难民署建议塞拉利昂加强民事登记机制，确保每个儿童在出生后立即获得登记，并确保境内出生后未登记的所有个人都可以利用延迟登记程序。<sup>18</sup> 联合国国家工作队建议政府向国家民事登记局分配必要的资源，以确保民事登记和生命统计系统在全国所有地区有效运作。<sup>19</sup>

10. 联合国国家工作队赞扬塞拉利昂对冠状病毒病(COVID-19)紧急情况作出迅速反应，尤其赞扬该国采取了努力在保护生命和维持人民生计的需要之间取得平衡的办法。然而，COVID-19 方面的紧急法规限制了地区间的人员流动，再加上企业和市场关闭，人民的生活和粮食安全因而受到了不利影响，尤其影响到最脆弱的群体。<sup>20</sup> 联合国国家工作队建议用包容、参与、平等、不歧视和责任制等关键人权原则指导 COVID-19 危机相关的社会经济复苏进程，力争不让任何人掉队。<sup>21</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权

11. 危险物质及废物问题特别报告员表示关切的是，塞拉利昂国内受污染的水和食物以及空气污染问题使人们接触有毒物质的风险越来越大。他建议塞拉利昂调动财政和技术资源，采用成本回收制将接触危险物质的风险降至最低，并在危险物质及废物的整个治理结构中加强反腐败努力。他还建议塞拉利昂完成并通过目前仍待审的立法草案，在国家层面上落实接触危险物质及废物风险方面的国际人权保护措施，并确保及时实施已有的相关法律和政策。<sup>22</sup>

12. 该特别报告员指出，由于快速城市化，弗里敦的废物管理面临严峻挑战。他提出了几项建议，指出必须解决矿业、农业和不当废物管理对妇女和儿童等本已边缘化群体造成的极其严重的影响。<sup>23</sup>

13. 联合国国家工作队指出，该国发生了几起当地青年、土地所有者和农民就土地的使用和所有权和(或)补偿权问题对大型农业投资公司和矿业公司进行暴力抗议的事件。<sup>24</sup> 工作队建议政府确保土地进行任何投资之前获得有关社区的知情同意。<sup>25</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>26</sup>

14. 联合国国家工作队指出，塞拉利昂监狱观察组织的统计数据表明死囚人数有所增加。它呼吁政府加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》并采取一切必要行动废除死刑。<sup>27</sup>

15. 联合国国家工作队指出，安全部门和地方安全机制在结构和协调方面已得到改善，其中多个机制都有民间社会的参与。安全部队在 2018 年选举期间的行动方式堪称专业。<sup>28</sup> 然而，联合国国家工作队指出，在执行向民事当局提供军事援助的政策的过程中出现了过度使用武力的情况，包括警察在军方支持下使用人群控制技巧时。在年轻人与安全人员之间的冲突中记录到人员被害的情况。<sup>29</sup> 警方的投诉、纪律和内部调查部以及警务投诉独立委员会面临资金短缺和工作人员流失率较高的问题，这影响了它们调查公众对警察不当行为提出投诉的能力。<sup>30</sup>

16. 联合国国家工作队建议定期向警察和其他安全部队提供《执法人员使用武力和火器的基本原则》方面的培训。它还建议颁布具体立法，加强对警方的问责制，强化各种监督机制使之能够充分执行任务，调查所有过度使用武力案件，并将犯罪者绳之以法。<sup>31</sup>

17. 联合国国家工作队赞扬塞拉利昂对司法部门实施改革。然而，由于审前羁押时间过长以及 2018 年《保释条例》的适用不一致，惩教中心仍然人满为患。该国的惩教中心设计为可容纳 1,935 名囚犯。然而塞拉利昂惩教署的数据显示，2019 年被拘留者的人数约为 4,732 人。卫生条件差以及医疗保健和食物不足造成拘留条件不符合最低国际标准。<sup>32</sup>

18. 联合国国家工作队强调，该国应通过刑事诉讼法案，使之成为法律，从而减少惩教中心的拥挤状况并加快审判；工作队还建议司法部门协调办公室在这一问题上发挥带头作用。<sup>33</sup> 它还建议加强努力，确保监狱条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）；为执行《惩教署法》、开办监狱法院以及执行《保释条例》和保释准则提供充足的资源；并且对保释和量刑委员会实施监督。<sup>34</sup>

19. 联合国国家工作队指出，触法儿童的人数有所增加且拘留条件恶劣，其中包括铺盖残破、食物不足和供水短缺。其中一些儿童在未有指控的情况下已被拘留数年。联合国国家工作队敦促司法机构快速跟进案件，将被拘留的儿童释放回家或确保替代安置措施，并采取拘留的替代办法等有利于儿童的做法。<sup>35</sup>

20. 联合国国家工作队指出，塞拉利昂仍然盛行残割女性生殖器等传统的有害做法。<sup>36</sup> 儿童权利委员会指出该国成功地让残割女性生殖器的从业人员参与共同打击这种残割现象，但委员会严重关切的是，儿童方面的法律仍未禁止残割女性生殖器的行为。<sup>37</sup>

21. 联合国国家工作队感到遗憾的是，虽然该国采取了措施，但一些秘密社团仍在残割女性生殖器，包括对未成年女童实施残割。工作队指出，在接到秘密社团滥用此种做法的报告后，地方政府和农村发展部长于 2019 年禁止了秘密社团的活动。<sup>38</sup>

22. 联合国国家工作队建议该国加强努力，通过颁布和执行禁止一切形式的残割女性生殖器的立法，全面消除这一现象，并就这种做法对女童、妇女和全社会的有害影响开展提高认识运动和在全国范围内展开讨论。<sup>39</sup> 儿童权利委员会敦促塞拉利昂在曾经残割女性生殖器的女性从业人员的协助下，继续努力根除残割女性生殖器的做法，并且加快实施有关努力和方案，从而提高残割女性生殖器的从业人员的认识并帮助他们寻找替代收入来源，鼓励他们摒弃这一做法。<sup>40</sup>

23. 联合国国家工作队呼吁该国政府加强对秘密社团活动的监督，防止任何形式的强迫性启蒙，确保受害者得到保护；审查最高酋长在秘密社团活动方面的权力，并确保对任何祭祀杀人行为进行调查和起诉。<sup>41</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>42</sup>

24. 联合国国家工作队指出，作为防止 COVID-19 传播的一项措施，总统宣布实施为期 12 个月紧急状态，但该措施的规范框架没有在商定的时限内提交议会。工作队建议宣布紧急状态的同时应作出明确规定，且应妥善提交议会、刊登宪报并予以公布。<sup>43</sup> 它敦促政府确保任何限制或暂停权利的措施，包括实施长期紧急状态和宵禁在内，都应严格限制在 COVID-19 紧急状况迫切需要的范围内。<sup>44</sup>

25. 联合国国家工作队指出,《司法部门改革战略和投资计划》通过后,司法系统的情况在 2018 年以后有所改善,包括为解决司法人员严重短缺的问题任命了更多的法官和治安法官,专门法院的运作出现改观,法律援助委员会的覆盖面得以扩大,通过该委员会,律师助理可为农村社区的弱势群体,包括审前羁押人群和服刑人群提供法律咨询、调解和代理服务。<sup>45</sup> 然而,司法系统面临的挑战依然存在,这表现在公众信心较低以及审判程序冗长上,原因在于无限期休庭以及边缘化社区和最弱势群体诉诸司法的机会有限。COVID-19 的暴发给司法部门和惩教中心面临的结构性挑战加上了又一重负担。<sup>46</sup>

26. 联合国国家工作队指出,2011 年《地方法院法》将传统司法机制纳入司法机构的职权范围,这是朝着增加诉诸司法的机会(甚至在最偏远地区)迈出的积极一步。然而,由于缺乏充分落实该法的资源,地方法院无法充分履行职能。一些地方法院院长从事司法工作的资质问题引起了人们的关切。联合国国家工作队建议向地方法院院长提供最新的人权培训,包括有关司法过程中的人权问题以及妇女儿童权利的培训。它还建议加强对地方法院业务的监督。<sup>47</sup>

27. 联合国国家工作队指出,根据 2019 年《性犯罪(修正)法》的量刑准则,12 岁至 17 岁的儿童性犯罪者如被判有罪,可被判处 5 年至 15 年监禁,这意味着 14 岁(刑事责任年龄)以下的儿童可能会受到调查和起诉。这一规定违反了少年司法的原则,即侧重于少年犯的改过自新。因此,联合国国家工作队建议塞拉利昂从量刑准则中取消这一规定。<sup>48</sup>

28. 联合国国家工作队回顾说,2013 年结束工作的塞拉利昂问题特别法庭的遗留任务已移交给塞拉利昂问题余留事项特别法庭,包括保护证人、监督服刑情况和管理特别法庭的档案。联合国国家工作队建议为实现所有存档文件和物品的数字化分配所需资源。<sup>49</sup>

29. 联合国国家工作队赞扬塞拉利昂通过 2019 年修订《反腐败法》等方式努力打击腐败。它敦促政府继续努力落实联合国反腐败公约实施情况审议机制的建议,确保反腐败委员会获得与审计长办公室等机构同等程度的宪法保障以及财务、机构和业务独立性。它还建议政府考虑以法律形式规范和建立正式的举报人保护制度,鼓励公职人员举报腐败行为。<sup>50</sup> 危险物质及废物问题特别报告员敦促政府不仅在矿业部门,而且在私营部门的所有领域加大反腐败努力,特别是在涉及公共和私营实体的领域。<sup>51</sup>

30. 儿童权利委员会建议,按照可持续发展目标的具体目标 16.5,塞拉利昂应采取打击腐败,加强有效发现和调查腐败案件以及起诉犯罪者的机构能力,包括建立公共支出跟踪调查系统。<sup>52</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>53</sup>

31. 联合国国家工作队指出,1965 年《公共秩序法》第五部分第 26 和第 27 条将诽谤定为刑事犯罪,这两条的适用一直对记者、反对者和活动人士享有言论自由构成挑战。工作队欢迎议会于 2020 年一致批准废除该法第五部分,并建议将废除的决定完全适用于所有未结案件。它还欢迎该国批准 2020 年《独立媒体委员会法》。<sup>54</sup>

32. 联合国国家工作队敦促政府确保允许公民，包括对政府行动持反对意见的公民公开行使表达自由及和平集会自由的权利，不必担心报复。它还敦促政府采取必要步骤，颁布保护人权维护者的立法，使他们能够安全和不受报复地开展活动。<sup>55</sup>

33. 联合国国家工作队报告说，人们对 2020 年《独立媒体委员会法》中关于报纸注册的一些要求表示关切，这可能会削弱该委员会本应促进的媒体多元化。工作队建议该国不加区分地保障表达自由，并采取必要行动，撤销任何可能阻碍人们享有表达自由的法律规定。<sup>56</sup>

34. 教科文组织建议塞拉利昂与国际标准接轨，进一步引入并加强媒体自律机制，并考虑在其法律框架中引入保护网上言论自由的更强有力规定。<sup>57</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>58</sup>

35. 联合国国家工作队指出，塞拉利昂是被贩运儿童和妇女的来源国、过境国和目的地国。国内贩运比跨国贩运更为普遍，大多数受害者是儿童。<sup>59</sup> 2020 年 2 月，高等法院自 2005 年以来首次对两名犯有贩运人口罪的人处以长期监禁。<sup>60</sup>

36. 2019 年，国际劳工组织(劳工组织)公约和建议执行问题专家委员会请塞拉利昂加强努力打击贩运儿童问题，确保对犯罪者进行彻底调查和有力起诉，并在实践中实施具有充分效力和惩戒作用的处罚。<sup>61</sup> 联合国国家工作队建议修订 2005 年反人口贩运法，确保该法反映国际标准和人权原则，工作队还建议确保人口贩运受害者得到保护。<sup>62</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>63</sup>

37. 劳工组织专家委员会请塞拉利昂采取必要措施，提高工人、雇主、劳工官员和法官对男女同工同酬原则的认识，例如分发培训材料和组织具体培训课程。<sup>64</sup>

38. 该委员会提到了《部落理事会法》，该法规定可以强制要求“原住民”从事耕种活动。它指出，一些拥有行政权力的酋长要求本社区人员从事强制劳动或社区劳动。委员会敦促塞拉利昂废除《部落理事会法》第 8(h)条，使之符合国际法。<sup>65</sup>

39. 该委员会表示希望塞拉利昂能够实施劳动监察员培训方案，并请该国政府采取必要措施，确保劳工监察员在法律和实践中有权在不事先通知的情况下自由进入任何应受检查的工作场所，并确保可由劳动监察员执行的法律条款含有适当的处罚措施。<sup>66</sup>

40. 国际移民组织(移民组织)指出，COVID-19 继续影响该国的社会经济环境，预计青年失业率将会上升。<sup>67</sup>

#### 2. 适当生活水准权<sup>68</sup>

41. 危险物质及废物问题特别报告员表示，贫困仍然是一个核心问题；据估计，近一半的人口粮食无保障。儿童和孕妇普遍营养不良，安全饮用水和卫生设施的供应仍然是一个令人关切的领域。<sup>69</sup>

42. 联合国国家工作队指出，紧急状况粮食安全监测系统的评估显示粮食安全状况自 COVID-19 暴发以来不断恶化。被归为粮食不安全的家庭比例从 2020 年 1 月的 47% 增加到 2020 年 6 月的 63%。健康和卫生部信息系统提供的营养数据表明，COVID-19 疫情开始以来，妇女和儿童的营养状况不断下降，这反映出传统习俗规范加剧了加剧这场危机的影响。妇女和其他弱势群体成员(如老年人和残疾人)在获得金融、技术和市场服务方面面临挑战。<sup>70</sup>

43. 联合国国家工作队指出，受较低收入的制约，家庭越来越多地在食品消费上采用消极应对战略以求生存。因此，大约 70% 的家庭的食品消费水平远远低于人们认为可以接受的水平。<sup>71</sup> 地方社区之间、年轻人和安全部队之间发生了暴力事件，与一些 COVID-19 限制性措施的实施工作影响到人们的生计有关。联合国国家工作队建议继续优先改善国内人口的粮食安全状况并提高该国的生产能力，特别是实施生产安全网干预措施，为青年和妇女提供谋生机会并促进营养食品的生产。<sup>72</sup>

### 3. 健康权<sup>73</sup>

44. 联合国国家工作队表示，塞拉利昂在应对埃博拉病毒疾病危机的经验教训的基础上，采取了一些减缓 COVID-19 传播行之有效的预防措施，同时在国际伙伴的支持下建设卫生系统的应对能力。<sup>74</sup> 然而，移民组织指出，难以到达的边境社区和沿海地区特别容易受到 COVID-19 的影响，因为这些地方获得信息的机会有限，而且缺乏适当的医疗基础设施和人员，难以充分筛查和隔离疑似病例。<sup>75</sup>

45. 联合国国家工作队指出，获得高质量保健仍然是一个令人关切的问题，成年及青少年女性的情况尤其如此。孕产妇死亡率和新生儿死亡率居高不下，而产科瘘、子宫脱垂和不孕症等其他长期疾病使情况进一步加剧。根据 2013 年人口与健康调查，15 岁至 19 岁的青少年女性中约有 28% 怀有身孕或生过孩子。COVID-19 对孕产妇健康和计划生育服务(包括产前和产后护理)的影响可能会导致计划外怀孕和孕产妇死亡的情况增多。<sup>76</sup>

46. 联合国国家工作队呼吁政府向卫生部门划拨充足的资源，用于更新和装备保健设施，以便提供高质量的基础综合性产科急诊和新生儿服务。它还建议提供更多的避孕药具以防止少女怀孕和辍学，并制订和实施短期和长期战略，以改善人们在生殖、孕产、新生儿、儿童和青少年保健领域获得合格、熟练和分布合理的护理服务的机会。它还建议扩大青少年友好型保健服务的覆盖面，重点发展处理少女怀孕问题的方案，加强社区初级保健系统，改善家庭医疗；工作队还建议加强社会问责制，以实现高质量服务工作。<sup>77</sup>

47. 危险物质及废物问题特别报告员鼓励塞拉利昂履行保护健康、安全和生命的义务，建立和实施恰当的农药监管制度以及适当的合规和执行制度。<sup>78</sup>

### 4. 受教育权<sup>79</sup>

48. 教科文组织表示，虽然关键战略成果已纳入教育部门计划，但 2018 年塞拉利昂 7 岁至 14 岁儿童中只有 16% 拥有基础阅读技能；12% 拥有基础算术技能。<sup>80</sup>

49. 教科文组织表示 2004 年《教育法》对受教育权的规定不全面，并指出该法案规定基础教育属于免费义务教育，但学前教育可自主选择且不在正规体系之内。<sup>81</sup>

50. 儿童权利委员会建议塞拉利昂确保小学教育真正免费，消除阻碍入学的所有其他额外费用，从而确保所有儿童都能上学。<sup>82</sup>

51. 教科文组织建议鼓励塞拉利昂在立法中全面确立受教育权；充分落实《取缔教育歧视公约》的规定；保障人人享有至少 12 年免费教育和 1 年免费义务学前教育。它还建议鼓励塞拉利昂继续努力改善获得优质教育的机会，尤其要确保执行教育部门计划；塞拉利昂还应努力在教育领域实现性别平等，尤其要确保在推翻有关禁令后怀孕的女童和年轻妇女重返校园。<sup>83</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>84</sup>

52. 联合国国家工作队指出，塞拉利昂批准了维护平等、禁止性别歧视的主要国际和区域条约及公约。然而在 2018 年性别不平等指数中，塞拉利昂在 162 个国家中排名第 153 位。带有歧视的文化规范损害妇女获得权力、资源和优待的机会，加剧了性别不平等现象。《宪法》规定，禁止在结婚、离婚、收养和死后财产继承方面实施基于性别的歧视。<sup>85</sup>

53. 联合国国家工作队赞扬塞拉利昂采取步骤，处理性暴力和性别暴力报案不断增多的问题，包括在 2018 年发起“别碰我们的女孩”运动，制订让男性参与预防和应对性暴力和性别暴力的国家战略，以及设立举报此类暴力案件的免费热线。工作队还注意到向受害者提供的援助。<sup>86</sup>

54. 联合国国家工作队表示，西非国家经济共同体法院作出相关裁决后，塞拉利昂于 2019 年设立了性健康和生殖健康工作队，对将青少年女性和其他弱势群体纳入教育系统以及如何将全面性教育纳入基础教育课程等问题提供咨询意见。2020 年，该国解除了禁止明显怀孕的女孩就学的禁令，并制订了两项适用于教育系统中所有儿童的政策，即彻底包容政策和全面安全政策。联合国国家工作队赞扬塞拉利昂为方便怀孕女孩重返学校而采取的步骤。<sup>87</sup> 教科文组织强调必须采取措施，确保不再实施禁止怀孕女孩就学的禁令，并为过去 10 年中被剥夺教育机会的女孩提供受教育机会。<sup>88</sup>

### 2. 儿童<sup>89</sup>

55. 儿童权利委员会欢迎塞拉利昂颁布了 2007 年《儿童权利法》、2009 年《习俗婚姻和离婚登记法》和 2012 年《性犯罪法》。它建议塞拉利昂向国家儿童委员会提供支持，制定相关战略执行儿童政策并配备充足的资源，而无须依赖捐款作为主要资金来源。它还建议塞拉利昂分配适当的预算资源用于落实儿童权利，特别是增加社会福利、性别和儿童事务部的预算拨款。<sup>90</sup>

56. 联合国国家工作队仍然感到关切的是，包括针对儿童在内的强奸和其他形式的性暴力非常普遍，向警方报告的案件的调查和审判过程较为冗长。它呼吁政府深入分析性暴力和性别暴力的驱动因素，支持努力提高公众对 2019 年《性犯罪(修正)法》的认识，从而有效预防和消除一切形式的性暴力和性别暴力。它建议增加起诉这类暴力案件的能力，包括通过投资建设法医检验室以及培训警察和治安法官等方式。此外，联合国国家工作队建议加大投资，向性暴力和性别暴力受害者提供医疗和心理健康服务，并继续对警方的家庭支助部门进行升级。<sup>91</sup>

57. 儿童权利委员会感到关切的是，虽然最低结婚年龄设定为 18 岁，但 2009 年《习俗婚姻和离婚登记法》允许例外；童婚现象，特别是迎娶女童的现象在塞拉利昂仍然十分普遍。它建议塞拉利昂统一法律以防止和根除童婚现象，并开展全面的提高认识活动，宣传童婚对女童造成的不利后果。<sup>92</sup>

58. 联合国国家工作队欢迎批准《减少少女怀孕和童婚问题国家战略(2018-2022 年)》，并敦促政府执行《儿童权利法》，颁布禁止童婚的法案。<sup>93</sup>

59. 劳工组织专家委员会敦促塞拉利昂防止和消除国内的童工现象，并使《雇主和雇员法》与《儿童权利法》相协调，以确保在所有经济活动部门中劳动(包括从事家庭营生)的儿童均可享受《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)规定的保护；该国还应确保近期通过禁止 18 岁以下儿童从事的危险工作种类清单。<sup>94</sup>

60. 该委员会请塞拉利昂解决前儿童战斗人员特别是女童的身心康复问题，并监测未列入解除武装、复员和重返社会方案的儿童的状况，以期向他们提供必要的援助，使他们完全康复并重新融入社会。<sup>95</sup>

### 3. 残疾人<sup>96</sup>

61. 联合国国家工作队积极评价说，在 COVID-19 疫情封锁期间，该国为残疾人提供了特别现金转移支付。<sup>97</sup> 虽然塞拉利昂在处理残疾人权利方面取得了进展，但 2011 年《残疾人法》的执行工作仍然薄弱。联合国国家工作队建议塞拉利昂批准《残疾人权利公约任择议定书》，改善残疾人获得教育、医疗和经济赋权的机会。工作队尤其建议达到残疾人入学的专门配额规定，让所有儿童都能接受教育，让残疾儿童家庭享受专门的社会安全网方案，并加强残疾人的社会保护和有关方案。此外，它建议加强残疾人登记工作，确保他们有机会获得社会服务。<sup>98</sup>

### 4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>99</sup>

62. 联合国国家工作队指出，政府已开始执行《劳工移民政策》，从而更好地应对移民容易在塞拉利昂国内外遭受贩运的问题。<sup>100</sup>

63. 移民组织指出，塞拉利昂的回返移民加入了抗击 COVID-19 的斗争。<sup>101</sup>

64. 难民署指出，虽然塞拉利昂在民事登记方面取得了进展，但出生登记服务覆盖面不足给难民和移民、境内流离失所者、游牧和边境人口等特定群体造成了极高的无国籍风险，在某些情况下，少数族裔和生活在偏远地区的人也有无国籍的风险。<sup>102</sup>

65. 难民署欢迎塞拉利昂参加 2019 年无国籍问题高级别会议，并在联合国难民事务高级专员方案执行委员会年度会议期间作出具体承诺。它建议塞拉利昂加快努力，最终确定并通过一项解决无国籍问题的国家行动计划，并设立一个负责设计和调整国家行动计划执行工作的指导委员会。<sup>103</sup> 难民署还建议塞拉利昂将《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》所载权利纳入国家法律框架，并制定全面立法，根据《关于无国籍人地位的公约》确立一个无障碍、公平且高效的无国籍身份判定程序。<sup>104</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Sierra Leone will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SLindex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SLindex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.4, 111.8–111.9, 111.14, 111.31–111.33, 111.37–111.38, and 111.206.
- <sup>3</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 10.
- <sup>4</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 360; and *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 424.
- <sup>5</sup> Peacebuilding Support Office submission for the universal periodic review of Sierra Leone, para. 2.
- <sup>6</sup> *Ibid.*, para. 4.
- <sup>7</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.106, 111.108, 111.112, 111.116, 111.39–111.44, 111.48–111.50, 111.55, 111.62–111.64, 111.80–111.81, 111.83, 111.95–111.96, 111.99–111.100, 111.102–111.103, 111.126, 111.156, 111.161, and 111.190.
- <sup>8</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Sierra Leone, para. 9.
- <sup>9</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 41.
- <sup>10</sup> United Nations country team submission, para. 8.
- <sup>11</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 13 (a).
- <sup>12</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 82 (c).
- <sup>13</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.82–111.86.
- <sup>14</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Sierra Leone, p. 2 and United Nations country team submission, para. 40.
- <sup>15</sup> United Nations country team submission, para. 40.
- <sup>16</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 13 (b).
- <sup>17</sup> United Nations country team submission, para. 41.
- <sup>18</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>19</sup> United Nations country team submission, para. 41.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 4.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>22</sup> A/HRC/39/48/Add.1, paras. 79, 82 (a) and (d)–(e).
- <sup>23</sup> *Ibid.*, para. 81.
- <sup>24</sup> United Nations country team submission, para. 39. See also A/HRC/39/48/Add.1, paras. 55–56.
- <sup>25</sup> United Nations country team submission, para. 39.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.1–111.3, 111.5–111.7, 111.10–111.13, 111.16–111.18, 111.24–111.26, 111.34, 111.59, 111.91–111.94, 111.97–111.98, 111.101, 111.130–111.131, 111.137, 111.144–111.146, and 111.167.
- <sup>27</sup> United Nations country team submission, para. 37.
- <sup>28</sup> *Ibid.*, para. 30.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 32.
- <sup>31</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>32</sup> *Ibid.*, paras. 27–28.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 29.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>37</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 22.
- <sup>38</sup> United Nations country team submission, paras. 16 and 18.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>40</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 23 (a)–(b).
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, para. 18.
- <sup>42</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.45, 111.72, 111.136, 111.138–111.143, and 111.147–111.149.
- <sup>43</sup> United Nations country team submission, para. 3.
- <sup>44</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>45</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>46</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>48</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, para. 10.

- <sup>50</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>51</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 20.
- <sup>52</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 8 (c).
- <sup>53</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras.111.168–111.169.
- <sup>54</sup> United Nations country team submission, para. 34.
- <sup>55</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>57</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Sierra Leone, paras. 10–11.
- <sup>58</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111–131.
- <sup>59</sup> United Nations country team submission, para. 42.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>61</sup> See [http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:4020338](http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020338).
- <sup>62</sup> United Nations country team submission, para. 44.
- <sup>63</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras.111.35–111.36.
- <sup>64</sup> See [http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3950810](http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3950810).
- <sup>65</sup> See [http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:4020511](http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020511).
- <sup>66</sup> See [http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:4018982](http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4018982).
- <sup>67</sup> See [www.iom.int/news/99-stranded-sierra-leoneans-return-niger](http://www.iom.int/news/99-stranded-sierra-leoneans-return-niger).
- <sup>68</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.170–111.176.
- <sup>69</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 7.
- <sup>70</sup> United Nations country team submission, para. 5.
- <sup>71</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>72</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.177–111.187, and 111.189.
- <sup>74</sup> United Nations country team submission, para. 3. See also [www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone](http://www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone).
- <sup>75</sup> See [www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone](http://www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone).
- <sup>76</sup> United Nations country team submission, para. 21.
- <sup>77</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>78</sup> A/HRC/39/48/Add.1, para. 26.
- <sup>79</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.69, 111.73–111.74, 111.76, 111.128–111.129, 111.193–111.204, and 111.188.
- <sup>80</sup> UNESCO submission, third page.
- <sup>81</sup> Ibid., para. 2.
- <sup>82</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 35 (a).
- <sup>83</sup> UNESCO submission, para. 9.
- <sup>84</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.15, 111.20–111.23, 111.47, 111.57, 111.64–111.68, 111.70–111.71, 111.78, 111.107, 111.109–111.111, 111.114, 111.117–111.125, 111.127, and 111.155.
- <sup>85</sup> United Nations country team submission, paras. 11–12.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>87</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>88</sup> UNESCO submission, third and fourth pages.
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.19, 111.46, 111.51, 111.75, 111.77, and 111.134–111.135.
- <sup>90</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, paras. 3, 7 and 8 (a).
- <sup>91</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>92</sup> CRC/C/SLE/CO/3-5, paras. 22 (b) and 23 (c).
- <sup>93</sup> United Nations country team submission, para. 20.
- <sup>94</sup> See [http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:4020745](http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020745).
- <sup>95</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID:3316125](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3316125).
- <sup>96</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/32/16, para. 111.89.
- <sup>97</sup> United Nations country team submission, para. 4.
- <sup>98</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>99</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.28–111.30.
- <sup>100</sup> United Nations country team submission, para. 42.
- <sup>101</sup> See [www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone](http://www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone).
- <sup>102</sup> UNHCR submission, p. 1.
- <sup>103</sup> Ibid., p. 4.
- <sup>104</sup> Ibid., pp. 2–3.