



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十八届会议
2021年5月3日至14日

巴拉圭资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序的各份报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 残疾人权利特别报告员指出，巴拉圭几乎批准了所有国际和区域人权文书。³ 禁止酷刑委员会、消除种族歧视委员会、当代形式奴役包括其原因和后果问题特别报告员、食物权特别报告员、人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员和联合国国家工作队建议巴拉圭批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。⁴

3. 消除种族歧视委员会和联合国国家工作队建议巴拉圭批准《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》。⁵ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议鼓励巴拉圭批准《取缔教育歧视公约》。⁶

4. 人权事务委员会感到关切的是，巴拉圭没有充分落实该委员会就以下案件发表的《意见》：Asensi Martínez 诉巴拉圭案(CCPR/C/95/D/1407/2005)；Olmedo 诉巴拉圭案(CCPR/C/104/D/1828/2008)；Benítez Gamarra 诉巴拉圭案(CCPR/C/104/D/1829/2008)和 Giménez 诉巴拉圭案(CCPR/C/123/D/2372/2014)。⁷

5. 巴拉圭提交了关于第二轮普遍定期审议建议落实情况的中期报告。⁸

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



6. 巴拉圭相关事务目前由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)南美区域办事处和一名国家人权顾问负责处理。区域办事处在国家人权顾问的支持下,促进推动权利享有人特别是妇女和受歧视群体切实参与向国际人权机制提交报告的工作。⁹

7. 巴拉圭 2017 年向人权高专办捐了款。¹⁰

三. 国家人权框架¹¹

8. 三个委员会、三位特别程序任务负责人和联合国国家工作队对监察员办公室的情况表示关切。¹² 消除对妇女歧视委员会建议巴拉圭确保监察员办公室完全符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》),并向该办公室分配履行任务所需的人力、技术和财政资源。¹³ 人权事务委员会、消除种族歧视委员会和残疾人权利特别报告员提出了类似建议。¹⁴

9. 人权事务委员会对《国家人权计划》的执行力度有限表示关切。该委员会建议巴拉圭继续努力,确保该计划得到有效执行和定期监测,并获得必要的人力、财政和技术资源;巴拉圭还应确保包括少数群体在内的民间社会代表积极参与该计划的制定和执行。¹⁵ 食物权特别报告员、残疾人权利特别报告员和健康权特别报告员也提到了该计划。¹⁶

10. 联合国国家工作队报告说,2011 年通过的《人权教育国家计划》既未执行,也没有关于其实施的跟进工作。¹⁷

11. 联合国国家工作队指出,尽管在实施和更新方面仍然面临一些挑战,但建议监测系统(SIMORE)及其更新版本 SIMORE PLUS 已在国际上引起良好反响。¹⁸ 奴役问题特别报告员、食物权特别报告员、残疾人权利特别报告员和健康权特别报告员也赞扬巴拉圭的这一系统。¹⁹

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²⁰

12. 三个委员会、残疾人权利特别报告员和联合国国家工作队感到关切的是,巴拉圭缺乏全面的反歧视法律框架,妇女、非洲人后裔、土著人、残疾人、性工作者、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及艾滋病毒感染者持续遭受歧视。²¹

13. 人权事务委员会建议巴拉圭通过全面立法禁止歧视,包括多重歧视、直接和间接歧视;保证对妇女、非洲人后裔、土著人、残疾人、性工作者、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者及艾滋病毒感染者提供全面保护,使他们免受歧视;并制定有效政策,保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及性工作者。²² 另外两个委员会和联合国国家工作队提出了类似建议。²³

14. 联合国国家工作队指出，2019 年，巴拉圭就一名女跨性别者被杀害案件作出了有历史意义的定罪判决；然而，该国公共部门在实际工作中以性取向、性别认同和性别表达为由施加歧视的现象仍然普遍持续存在。²⁴

2. 发展、环境及工商业与人权²⁵

15. 食物权特别报告员指出，在农业大规模工业化的背景下，发展计划和政策必须考虑对土地和水等资源采取保护措施的实际成本以及环境退化对子孙后代的影响。她还指出，滥用杀虫剂造成水污染，从长远来看，对土壤的质量和肥力产生不利影响。她建议巴拉圭执行和监测旨在保护人类健康或防止土壤退化和水污染的环境法规。²⁶ 2019 年 8 月，人权事务委员会指出，巴拉圭必须对使用农用化学品熏蒸这种杀虫法、对这种方法导致包括儿童在内的人中毒的情况，以及对水、土壤和食物受污染的情况进行有效和彻底的调查。²⁷

16. 联合国国家工作队强调，巴拉圭加强了制度，包括建立了环境与可持续发展部、通过了《空气质量法》、颁布了《气候变化法》并批准了《巴黎协定》。尽管如此，在加强负责执行和监控环境规范的机构方面，巴拉圭仍然面临挑战²⁸。

17. 奴役问题特别报告员敦促巴拉圭政府确保对查科地区的企业进行更多的监督和问责。她还提醒所有在巴拉圭(包括在查科)开展经营活动的企业根据《工商业与人权指导原则》承担义务。²⁹

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³⁰

18. 禁止酷刑委员会、人权事务委员会和联合国国家工作队仍然对称为“联合特遣部队”的军警部队实施酷刑、法外处决、任意拘留和强迫失踪的报告表示关切。³¹ 人权事务委员会建议巴拉圭加强国家警察在维护法律和秩序方面的作用，并使其能够承担“联合特遣部队”行使的法律和秩序职能。³² 2020 年 9 月 6 日，人权高专办南美区域办事处发布新闻稿，敦促巴拉圭政府对 2020 年 9 月 2 日“联合特遣部队”在针对一个非国家武装团体采取行动时两名 11 岁女童死亡的事件进行迅速、公正的调查。³³

19. 人权事务委员会对有关 2017 年 4 月示威期间执法人员实施酷刑、虐待、过度使用武力和任意拘留的报道表示关切。人权事务委员会指出，向国家防范酷刑机制划拨的资源不足以供该机制履行职能。³⁴ 该委员会建议巴拉圭确保关于使用武力的国内法完全符合国际标准。³⁵ 该委员会还建议巴拉圭确保国家防范酷刑机制拥有充分运作所需的资源，并能够进入法律允许其进入的所有场所。³⁶

20. 同一委员会感到关切的是，监狱过度拥挤现象持续存在，教育机构、警察局和精神残疾人收容机构的生活条件恶劣。委员会还感到关切的是，据报道，被剥夺自由者死亡人数较多，被剥夺自由的妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者尤其是跨性别者的处境脆弱。³⁷ 联合国国家工作队注意到，就剥夺自由问题而言，需要加强国家预防酷刑机制。国家工作队补充说，监狱系统存在买卖空间和特权的做法、牢房饮用水等问题，此外，在明加瓜苏和科迪勒拉建设的监狱不符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)。³⁸ 消除对妇女歧视委员会尤其就被羁押的妇女提出了类似的关切。³⁹ 人权事务委员会

建议巴拉圭加倍努力改善拘留条件，减少过度拥挤现象，并确保所有剥夺自由场所的拘留条件符合《纳尔逊·曼德拉规则》；调查所有被剥夺自由者死亡的情况；并确保尤其处于弱势境地的被剥夺自由者的权利得到尊重。⁴⁰

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴¹

21. 有报告称，司法机关内部出现政治化，腐败现象严重，包括政府行政和立法部门干预司法机关的工作。人权事务委员会对此表示关切。该委员会还感到关切的是，法官和检察官遴选和任命制度可能无法充分确保司法机关和检察官办公室的独立性和职权的行使。委员会建议巴拉圭加大努力，消除政府其他部门对司法机关的一切形式的干涉。⁴² 联合国国家工作队提出了类似关切和建议。⁴³

22. 联合国国家工作队指出，在巴拉圭，因审前拘留被剥夺自由者的比例为该地区 and 全世界最高之一。⁴⁴ 国家工作队补充说，公设辩护人办公室有必要加强为弱势群体提供的免费援助服务。⁴⁵

23. 人权事务委员会感到关切的是，对于独裁统治和过渡期内发生的严重侵犯人权行为(包括强迫失踪、酷刑、法外处决和非法拘留)相关责任人的调查、起诉和惩治工作进展缓慢且有限。该委员会还对向受害者及家属提供赔偿方面的进展有限表示关切。委员会虽然注意到为寻找失踪人员遗骸和确定身份所作的努力，包括建立了基因数据库，但对这一领域的进展缓慢感到关切。委员会建议巴拉圭确保所有受害者及其家人迅速、公平、切实获得补偿和充分赔偿；加快寻找失踪人员和确定调查强迫失踪案件过程中发现的遗骸身份。⁴⁶

24. 联合国国家工作队报告说，司法机构通过在司法诉讼程序中消除有害性别偏见的战略，强化了性别平等观念。⁴⁷

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁸

25. 教科文组织建议巴拉圭不再将诽谤定为犯罪，并依照国际标准将其纳入民法管辖范围。教科文组织还建议巴拉圭更新其获取信息法，使其符合国际标准。⁴⁹

26. 人权事务委员会注意到，巴拉圭有一项保护记者和人权维护者的法律，规定建立国家保护机制。⁵⁰ 三个委员会和联合国国家工作队对有关记者和人权维护者受到攻击、报复和袭击的报道以及确保为他们提供有效保护的措施不足表示关切。⁵¹ 人权事务委员会建议巴拉圭确保向遭受威胁、暴力和恐吓的人权维护者和记者提供有效的援助和保护，确保他们能够在适当的条件下开展工作，并对攻击、报复和袭击他们的事件进行调查。⁵² 联合国国家工作队指出，巴拉圭尚未执行警方为面临高风险的记者提供保护的规程。⁵³

27. 联合国国家工作队注意到，巴拉圭参与政治的妇女比例仍为该区域最低之一，建议巴拉圭通过民主平权法律。⁵⁴

4. 禁止一切形式的奴役⁵⁵

28. 人权事务委员会感到关切的是，巴拉圭持续存在贩运人口现象，对妇女的影响尤为严重，委员会还对受害者得到的保护不足、起诉和定罪数量很小表示关切。⁵⁶ 联合国国家工作队报告说，尽管巴拉圭通过了应对贩运人口问题的法律和政策，但仍然存在一些缺陷，如缺乏跨文化的处理方法，预防政策和机构间合作有待加强，需建立更多庇护所，以及为司法人员提供更多培训。⁵⁷

29. 人权事务委员会建议巴拉圭加大努力预防、遏制和惩治贩运人口行为，包括为法官、检察官、执法人员和移民官员提供培训。国家应确保有效执行《预防、遏制和照顾人口贩运受害者国家方案》，确保预防和照顾人口贩运受害者国家投资基金有效运转。⁵⁸ 消除对妇女歧视委员会提出了一项类似建议。⁵⁹

5. 隐私权和家庭生活权⁶⁰

30. 消除对妇女歧视委员会注意到，巴拉圭将女童和男童的最低结婚年龄提高至 18 岁。但是，该委员会对在例外情况下仍然允许不到 18 岁就结婚表示关切。该委员会建议巴拉圭采取措施，废除女童和男童最低法定结婚年龄的例外规定，并确保任何此类例外只能由司法主管部门而且只能是在征得当事女童自由、事先和知情同意的情况下予以批准。⁶¹ 联合国国家工作队建议巴拉圭废除例外情况下允许 16 岁结婚的规定⁶²

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶³

31. 有两个委员会、奴役问题特别报告员和联合国国家工作队承认巴拉圭在劳工权利立法领域取得进展，但对有关家庭佣工受到劳动剥削及最恶劣形式的童工普遍存在的报告感到关切，包括对被称为 *Criadazgo* 的无偿儿童家佣的做法表示关切。⁶⁴ 国际劳工组织(劳工组织)公约和建议执行问题专家委员会也表示了类似的关切。⁶⁵ 人权事务委员会建议巴拉圭确保尊重家政工人的基本权利；加紧努力，防止、遏制和惩治童工现象，包括最恶劣形式的童工现象，通过消除无偿儿童家佣现象的监管文书和政策，包括为原生家庭提供支持，并开展提高认识宣传。⁶⁶ 消除对妇女歧视委员会和奴役问题特别报告员提出了类似建议。⁶⁷

32. 联合国国家工作队指出，2020 年第一季度，在非正规部门就业者的比例为 62.7%。从事家政工作、自营职业和私营职业的非正规工人所占比例最高。⁶⁸

33. 消除种族歧视委员会对有关许多土著人特别是在查科地区的农场工作的土著人面临危险工作条件的报告表示关切。⁶⁹ 联合国国家工作队指出，尽管巴拉圭作出了一些努力，但劳动监察工作仍然薄弱，没有有效制裁违规行为的程序。⁷⁰

2. 适当生活水准权⁷¹

34. 食物权特别报告员指出，巴拉圭一些地区的贫困率仍然很高。⁷² 联合国国家工作队指出，2016 年至 2019 年期间，巴拉圭的贫困率从 28.9%降低至 23.5%，但城市人口的极端贫困率有所上升。国家工作队补充说，卡瓜苏、圣佩德罗、伊塔普阿、卡萨帕和康塞普西翁等省的农村贫困率最高。⁷³

35. 食物权特别报告员感到关切的是，尽管巴拉圭为确保切实享有食物权制定了各种政策和方案，但没有执行有关食物权的立法和政策。⁷⁴ 联合国国家工作队报告说，冠状病毒病(COVID-19)大流行影响了粮食系统的活动(粮食加工、分配和消费)，尤其是人们丧失收入和失业，导致粮食安全方面的问题。⁷⁵ 食物权特别报告员建议巴拉圭通过一项以人权为基础的食物权国家框架法，为每个区域制定有效的基准和实施计划。⁷⁶ 联合国国家工作队建议巴拉圭实施发展高效和有抗御能力的家庭农业的公共政策。⁷⁷

36. 联合国国家工作队报告说，有 63.7% 的房屋存在问题，影响人们的生活质量；成千上万的家庭生活在条件恶劣的非正规居民点，无法获得服务，权利得不到保证；在这类条件下生活的人没有正当法律地位，面临被驱逐的风险。⁷⁸

37. 消除种族歧视委员会感到关切的是，在享有适足食物权和水权方面，土著人口和非洲裔巴拉圭人与其他人口群体之间仍然存在巨大差距。⁷⁹

3. 健康权⁸⁰

38. 联合国国家工作队报告说，巴拉圭政府为 70% 的人口提供免费医疗服务(内外科治疗，诊断和药品)，除其他外，还制定了有关母婴护理、疫苗接种、传染病和精神健康的基本方案。国家工作队补充说，尽管国家作出了努力，但病人尤其是弱势群体在公共机构获得服务的质量和保障状况存在差异；基本方案维持运转的预算保证(充足、有效和可持续)也存在差异。《土著人民健康法》的实施仍面临重大挑战。⁸¹ 联合国国家工作队建议巴拉圭加快普及高质量的医疗保健服务。⁸²

39. 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率高表示关切，这主要是由于不安全堕胎和专业医护人员拒绝施行治疗性堕胎导致的。⁸³ 人权事务委员会表达了类似关切。⁸⁴

40. 两个委员会和健康权特别报告员注意到，关于自愿终止妊娠的立法限制性极强。⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会建议巴拉圭取消对堕胎的妇女施加的惩罚性规定，至少将妇女健康面临风险、强奸或乱伦以及胎儿有严重缺陷情况下的堕胎合法化，并将所有其他情况下的堕胎非罪化。⁸⁶ 人权事务委员会建议巴拉圭确保全国的男子、妇女和青少年获得充分的性健康和生殖健康服务、能获得避孕用品和相关教育。⁸⁷

41. 健康权特别报告员对巴拉圭在精神卫生方面的政策和做法表示关切。⁸⁸ 残疾人权利特别报告员对残疾人在行使健康权方面面临的多重障碍表示关切。⁸⁹

42. 联合国国家工作队指出，巴拉圭为保护艾滋病毒/艾滋病感染者的权利制定了规范框架，并设立了国家艾滋病防治委员会，作为应对该国艾滋病毒/艾滋病问题的最高政府机构。然而，最大的挑战仍然是缺乏应对歧视和污名化的有效措施，国家应对举措缺乏资金。⁹⁰

4. 受教育权⁹¹

43. 教科文组织指出，《2018-2023 年教育行动计划》根据《2024 年国家教育计划》、《2030 年国家发展计划》和可持续发展目标，对各种行动排列了优先次序。⁹²

44. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，教育和科学部根据该部第 29664 号决定，禁止传播和使用所有提及“性别平等理论”和/或“性别平等思想”的教育材料。该委员会建议巴拉圭废除这项决定。⁹³

45. 联合国国家工作队指出，巴拉圭的总体文盲率是 6%，农村人口的文盲率是 9.4%。正式教育系统中没有全面的性教育仍是政府机构一再指出的问题。⁹⁴

46. 消除对妇女歧视委员会欢迎巴拉圭为土著社区推出非正规扫盲方案，以及为使年轻人和成年人得以发展从事专门职业的实用技能提供的非正规职业方案。然

而，该委员会感到关切的是，女童获得高质量教育依然存在结构性障碍，尤其是获得中等和高等教育依然存在障碍。⁹⁵ 教科文组织建议鼓励巴拉圭加强措施，确保女童能够获得和完成高质量的中等教育和高等教育，包括非传统教育领域的高质量教育。⁹⁶

47. 消除种族歧视委员会感到关切的是，在受教育方面存在显著差异，土著儿童和非洲裔巴拉圭儿童受到的影响尤甚。该委员会建议巴拉圭确保土著和非洲裔巴拉圭儿童能方便地获得优质教育。⁹⁷ 残疾人权利特别报告员注意到，尽管巴拉圭在关于全纳教育的立法和体制框架方面取得了进展，但许多残疾学生在受教育方面仍然面临障碍。⁹⁸

48. 教科文组织提及教育和科学部为应对 COVID-19 危机通过的第 308 号、第 354 号、第 358 号和第 375 号决议。⁹⁹ 联合国国家工作队报告说，因 COVID-19 疫情取消面对面课程，改而进行网上授课，对儿童和青少年产生了负面影响，使政府面临若干特殊挑战，包括提供学校餐食、上网困难、教育人员流失及暴力事件增加等问题。¹⁰⁰

49. 联合国国家工作队指出，2020 年通过的第 6530 号法正式承认了巴拉圭手语，从而产生了对受训教师的需求。国家工作队补充说，为照顾残疾学生的需要，有形环境得作出适当调整，教学材料和教学方法也得调整，教学人员需要接受相关培训，需要提高能力。¹⁰¹

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰²

50. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，媒体长期存在带有歧视性的成见，妇女受到基于其性别、族裔、残疾和婚姻状况的交叉形式的歧视。¹⁰³ 该委员会建议巴拉圭制订一项全面战略，提高公众对性别平等概念的认识，消除歧视妇女的男尊女卑态度及成见；还鼓励巴拉圭通过一项公私媒体广告行为守则。¹⁰⁴ 人权事务委员会表达了类似关切。¹⁰⁵

51. 联合国国家工作队指出，有 31.1% 的农村年轻女性既没有上学也没有工作，导致她们容易遭受意外怀孕、经济不独立及被迫迁移等问题。国家工作队补充说，农村妇女因从事家务劳动，文盲率(53.5%)和非就业率(44.7%)更高。¹⁰⁶

52. 人权事务委员会感到关切的是，妇女参与政治和公共生活的程度仍然有限，她们很少担任决策职位、公共机构职位和民选职位，包括司法、立法和行政部门的职位。¹⁰⁷

53. 同一委员会表示关切的是，妇女、女童和青少年遭受家庭暴力和性暴力的情况增多，有报告称，杀害妇女的行为数量惊人。自 2016 年杀害女性被定为犯罪以来，只有极少数杀害女性的事件得到调查，这一事实特别令人关切。¹⁰⁸ 联合国国家工作队认为，家庭暴力问题帮助中心接到的电话数量上升(2019 年至 2020 年上升 78%)是家庭问题的迹象之一。¹⁰⁹ 人权事务委员会建议巴拉圭加紧努力，防止、遏制和惩治杀害妇女和所有暴力侵害妇女、女童和青少年的行为，包括收集所需的统计数据，并确保参与这项工作的机构和方案获得充足的资源。该委员会还建议巴拉圭向法官、检察官和执法机构提供充分培训，确保所有此类罪行得到迅速、彻底和公正的调查。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。¹¹¹

54. 联合国国家工作队建议巴拉圭确保将全面的性别观念主流化，为公共机构提供有关人权、性别多样性和性别认同的长期培训，尤其是在应对 COVID-19 疫情各种影响的早期恢复计划中纳入这类培训。¹¹²

2. 儿童¹¹³

55. 虽然人权事务委员会满意地注意到，2018 年签署的机构间合作协定规定由巴拉圭驻外外交使团的领事部门发放出生证，但委员会感到关切的是，仍有很大比例的儿童没有登记。¹¹⁴ 联合国国家工作队报告说，有 16% 未满一岁的婴儿没有登记，在他们的权利的行使和落实方面造成困难。¹¹⁵ 人权事务委员会建议巴拉圭加紧努力，确保在其境内出生的所有儿童得到登记，并获得正式出生证明。巴拉圭应继续努力在妇幼医院以及农村和土著社区建立民事登记处。¹¹⁶

56. 消除对妇女歧视委员会欢迎巴拉圭通过一项涵盖 2016-2021 年期间的国家青少年健康计划，但表示关切的是，10 至 19 岁女童怀孕率偏高，性暴力侵害少女的比率偏高，导致对青少年发展造成负面影响，特别是对他们的身心健康、所受教育和未来体面劳动机会造成负面影响。¹¹⁷ 联合国国家工作队报告说，10 至 19 岁女童和少女的怀孕率以及 15 至 19 岁孕产少女的死亡率之高仍然令人担忧。¹¹⁸

57. 禁止酷刑委员会关切地注意到，2016 年底有 85.5% 触犯法律的青少年被审前拘留。¹¹⁹ 该委员会建议巴拉圭遵守《联合国少年司法最低限度标准规则》，避免对未成年人进行审前拘留，确保尽快对其进行审判。¹²⁰

58. 联合国国家工作队指出，巴拉圭约有 380,000 少年儿童从事童工劳动，导致他们很难继续上学。¹²¹ 教科文组织建议鼓励巴拉圭打击童工现象，并采取措施，确保义务教育年龄的儿童上学。¹²²

3. 残疾人¹²³

59. 残疾人权利特别报告员指出，巴拉圭已作出巨大的努力，在有相关方参与的情况下，根据《残疾人权利公约》的规定修订其规范、体制和方案框架。¹²⁴ 她承认《残疾人人权国家行动计划》的重要性，但同时指出，虽然全国残疾人人权秘书处为协调规划和实施进程作出了巨大努力，但缺乏充足资金影响了该机构的运作能力。¹²⁵

60. 特别报告员建议巴拉圭使立法和公共政策与《残疾人权利公约》相一致，以修改或废除歧视残疾人的法律、条例和做法，包括《民法》、《民事诉讼法》、《选举法》和《宪法》的一些规定。她还建议巴拉圭为全国残疾人人权秘书处拨出必要的预算款项，使其能够履行设计、制定和协调有关残疾问题的公共政策(包括《残疾人人权国家行动计划》)的任务。¹²⁶

61. 联合国国家工作队强调指出，关于落实残疾儿童和青少年各种权利(受教育权、健康权、受保护权)的相关政策、计划、方案和项目的范围，缺乏相关信息，这表明该群体在巴拉圭受到忽视，保护系统无法对他们作出识别，正因如此，公共政策制定和预算分配过程没有将他们考虑在内¹²⁷。

4. 少数群体和土著人民¹²⁸

62. 人权事务委员会满意地注意到，巴拉圭颁布了关于与土著人民自由、事先和知情协商及征得其同意的程序性规程的第 1039/18 号法令。¹²⁹ 然而，三个委员会

和食物权特别报告员对以下问题表示关切：土著社区贫困率高；土著人民在获得教育和医疗服务方面面临困难；土地登记和归还工作进展缓慢；土著人民参与政治生活少；国家土著人民事务局面临困境；在执行美洲人权法院判决方面进展有限。¹³⁰ 劳工组织专家委员会提出了类似关切。¹³¹ 消除种族委员会还关切地注意到，缺乏促进土著人民和非洲裔巴拉圭人参与公众生活领域决策过程的适当措施。¹³²

63. 三个委员会建议巴拉圭确保所有土著人民都能获得教育和医疗保健服务；落实保障土著人民自由、事先和知情同意的国家协商机制，以促进他们参与各级政府的决策进程；加快土地归还和登记工作；确保土著民族成员参与政治生活；加强国家土著人民事务局的能力；确保执行美洲人权法院关于 Sawhyamaya、Yakye Axa 和 Xákmok Kásek 等土著社区的判决。¹³³

64. 联合国国家工作队指出，土著人民的健康状况较差。巴拉圭土著人民事务局出台了一项决议，通过了在疫情期间进入土著社区的规范，旨在降低 COVID-19 的感染风险。¹³⁴

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹³⁵

65. 禁止酷刑委员会注意到有关庇护权的监管框架，但仍感到关切的是，没有可用于确定从边境非法进入巴拉圭的寻求庇护者的程序性规程。该委员会建议巴拉圭在边境建立一个机构间保护网络，旨在向潜在申请人提供有关庇护程序的信息，改进为他们提供接待和协助的措施，并将他们转交相关当局通过庇护程序处理。¹³⁶

66. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，尽管 2002 年通过了《难民法》，但执行该法所需的法令和内部行政程序仍未获得通过。¹³⁷ 该委员会建议巴拉圭确保包括《难民法》在内的国家移民立法符合《公民及政治权利公约》和其他国际标准；并保证为寻求庇护者提供保护和援助。¹³⁸

6. 无国籍人¹³⁹

67. 联合国国家工作队指出，2018 年通过的关于保护无国籍人和为其归化提供便利的法律尚未实施。国家工作队还建议巴拉圭设立明确和有效的程序，保障相关人士向边境主管当局寻求国际保护的权利¹⁴⁰。

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Paraguay will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PYindex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.1–102.8 and 105.1–105.2. ³
A/HRC/34/58/Add.1, para. 10.

⁴ CAT/C/PRY/CO/7, para. 43; CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 45; A/HRC/39/52/Add.1, para. 64 (i); A/HRC/34/48/Add.2, para. 106 (a); A/HRC/32/32/Add.1, para. 131 (a); and United Nations country team submission for the universal periodic review of Paraguay, p. 10.

⁵ CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 45; and United Nations country team submission, p. 10.

⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Paraguay, p. 5.

⁷ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 6.

⁸ See <https://ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.

- ⁹ OHCHR, United Nations Human Rights Report 2019, pp. 202–204.
- ¹⁰ OHCHR, United Nations Human Rights Report 2017, pp. 79, 83 and 89.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.14–102.24, 102.28–102.30 and 102.34–102.35.
- ¹² CCPR/C/PRY/CO/4, para. 10; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 14 (c); CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 13; A/HRC/34/48/Add.2, para. 21; A/HRC/32/32/Add.1, para. 18; A/HRC/34/58/Add.1, para. 17; and United Nations country team submission, p. 2.
- ¹³ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 15 (c).
- ¹⁴ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 11; CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 14; and A/HRC/34/58/Add.1, para. 76 (d).
- ¹⁵ CCPR/C/PRY/CO/4, paras. 8–9. See also United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁶ A/HRC/34/48/Add.2, para. 23; A/HRC/34/58/Add.1, paras. 19, 23 and 76 (e); and A/HRC/32/32/Add.1, para. 16.
- ¹⁷ United Nations country team submission, p. 2. See also A/HRC/32/32/Add.1, para. 16.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁹ A/HRC/39/52/Add.1, para. 16; A/HRC/34/48/Add.2, para. 22; A/HRC/34/58/Add.1, para. 18; and A/HRC/32/32/Add.1, para. 14.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.33, 102.36–102.45 and 102.52–102.58.
- ²¹ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 14; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 10; CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 9; A/HRC/34/58/Add.1, para. 14; and United Nations country team submission, p. 4.
- ²² CCPR/C/PRY/CO/4, para. 15.
- ²³ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 11; CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 10 and 12; and United Nations country team submission, p. 10.
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 7.
- ²⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/9, para. 102.186.
- ²⁶ A/HRC/34/48/Add.2, paras. 81, 88 and 106 (n). See also CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 24 (b).
- ²⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24890&LangID=E.
- ²⁸ United Nations country team submission, p. 5.
- ²⁹ A/HRC/39/52/Add.1, para. 52. See also A/HRC/34/48/Add.2, para. 78.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.9–102.10, 102.64–102.66 and 102.110–102.111.
- ³¹ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 22; CAT/C/PRY/CO/7, para. 18; and United Nations country team submission, p. 1.
- ³² CCPR/C/PRY/CO/4, para. 23. See also CAT/C/PRY/CO/7, para. 19.
- ³³ See <https://acnudh.org/paraguay-debe-esclarecer-muerte-de-dos-ninas-en-operativo-estatal-pide-onu-derechos-humanos%E2%80%A8/>.
- ³⁴ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 24. See also CAT/C/PRY/CO/7 paras. 14 and 20.
- ³⁵ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 25 (b).
- ³⁶ *Ibid.*, para. 25 (e). See also CAT/C/PRY/CO/7, para. 15.
- ³⁷ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 26; and CAT/C/PRY/CO/7 paras. 10–11, 16, 26, 28 and 30. See also A/HRC/34/58/Add.1, paras. 55–59.
- ³⁸ United Nations country team submission, pp. 3 and 9.
- ³⁹ CEDAW/C/PRY/CO/7, paras. 44–45.
- ⁴⁰ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 27 (a)–(b) and (d). See also CAT/C/PRY/CO/7, paras. 17, 27 and 29.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.105–102.109, 102.113–102.118, 102.120–102.122 and 104.1.
- ⁴² CCPR/C/PRY/CO/4, paras. 34–35 (b).
- ⁴³ United Nations country team submission, pp. 2–3.
- ⁴⁴ *Ibid.*, p. 3. See also CCPR/C/PRY/CO/4, paras. 28–29; CAT/C/PRY/CO/7 paras. 24–25; and CEDAW/C/PRY/CO/7, paras. 44–45.
- ⁴⁵ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁴⁶ CCPR/C/PRY/CO/4, paras. 12–13 (b)–(c).
- ⁴⁷ United Nations country team submission, p. 1. See also CEDAW/C/PRY/CO/7, paras. 26–27.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.119 and 102.123–102.135.
- ⁴⁹ UNESCO submission, p. 6.
- ⁵⁰ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 36.

- ⁵¹ Ibid.; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 28; CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 29; and United Nations country team submission, p. 8.
- ⁵² CCPR/C/PRY/CO/4, para. 37 (a)–(b). See also CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 29; and CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 30.
- ⁵³ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁵⁴ Ibid., pp. 3 and 11.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.12 and 102.99–102.104.
- ⁵⁶ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 32. See also CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 22.
- ⁵⁷ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁵⁸ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 33 (a).
- ⁵⁹ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 23 (a).
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.62–102.63 and 102.138.
- ⁶¹ CEDAW/C/PRY/CO/7, paras. 46–47 (a).
- ⁶² United Nations country team submission, p. 11.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.13 and 102.95–102.96.
- ⁶⁴ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 32; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 34 (c); A/HRC/39/52/Add.1, paras. 10, 37–38 and 43; and United Nations country team submission, pp. 4 and 6.
- ⁶⁵ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4012643.
- ⁶⁶ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 33 (d)–(e).
- ⁶⁷ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 35 (c); and A/HRC/39/52/Add.1, para. 66 (i)–(iv).
- ⁶⁸ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁶⁹ CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 31. See also A/HRC/39/52/Add.1, paras. 32–34 and 48–52; and A/HRC/34/48/Add.2, para. 49–52.
- ⁷⁰ United Nations country team submission, p. 6; and A/HRC/39/52/Add.1, paras. 29, 35, 49, 51, 57, 69 (iii) and 70 (iii)–(iv).
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.139–102.146 and 102.185.
- ⁷² A/HRC/34/48/Add.2, paras. 104–105.
- ⁷³ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁷⁴ A/HRC/34/48/Add.2, paras. 102–103.
- ⁷⁵ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁷⁶ A/HRC/34/48/Add.2, para. 106 (b). See also United Nations country team submission, p. 12.
- ⁷⁷ United Nations country team submission, p. 12.
- ⁷⁸ Ibid., p. 5.
- ⁷⁹ CERD/C/PRY/CO/4-6, para. 33. See also United Nations country team submission, p. 12.
- ⁸⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.148–102.157 and 105.3–105.6.
- ⁸¹ United Nations country team submission, pp. 4–5. See also CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 35–36.
- ⁸² United Nations country team submission, p. 10.
- ⁸³ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 36 (c). See also A/HRC/32/32/Add.1, paras. 28–39.
- ⁸⁴ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 20.
- ⁸⁵ Ibid., para. 20; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 36 (d); A/HRC/32/32/Add.1, paras. 32–39.
- ⁸⁶ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 37 (d). See also CCPR/C/PRY/CO/4, para. 21; and A/HRC/32/32/Add.1, para. 131 (g).
- ⁸⁷ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 21.
- ⁸⁸ A/HRC/32/32/Add.1, paras. 94–101.
- ⁸⁹ A/HRC/34/58/Add.1, paras. 49–51.
- ⁹⁰ United Nations country team submission, p. 10. See also CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 37 (f); and A/HRC/32/32/Add.1, paras. 80–88 and 131 (m)–(n).
- ⁹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.147 and 102.158–102.165.
- ⁹² UNESCO submission, p. 3.
- ⁹³ CEDAW/C/PRY/CO/7, paras. 8–9 (a).
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁹⁵ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 32.
- ⁹⁶ UNESCO submission, p. 5.
- ⁹⁷ CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 37–38.
- ⁹⁸ A/HRC/34/58/Add.1, paras. 40–44.
- ⁹⁹ UNESCO submission, p. 5.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, p. 3.

- ¹⁰¹ Ibid., p. 5.
- ¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.31–102.32, 102.48–102.51, 102.67–102.76, 102.78–102.89 and 102.137.
- ¹⁰³ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 18. See also CCPR/C/PRY/CO/4, para. 16; and A/HRC/34/48/Add.2, paras. 98–99.
- ¹⁰⁴ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 19 (a)–(b).
- ¹⁰⁵ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 19 (d).
- ¹⁰⁶ United Nations country team submission, p. 7.
- ¹⁰⁷ CCPR/C/PRY/CO/4, para.16.
- ¹⁰⁸ Ibid., para. 18. See also CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 20.
- ¹⁰⁹ United Nations country team submission, p. 7.
- ¹¹⁰ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 19 (a)–(b).
- ¹¹¹ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 21.
- ¹¹² United Nations country team submission, p. 12.
- ¹¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.11, 102.46–102.47, 102.59–102.61, 102.77, 102.90–102.94, 102.97–102.98 and 102.121.
- ¹¹⁴ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 40.
- ¹¹⁵ United Nations country team submission, p. 7.
- ¹¹⁶ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 41. See also CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 31.
- ¹¹⁷ CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 42. See also A/HRC/32/32/Add.1, para. 55.
- ¹¹⁸ United Nations country team submission, p. 4. See also A/HRC/32/32/Add.1, paras. 49 and 59.
- ¹¹⁹ CAT/C/PRY/CO/7, para. 32. See also A/HRC/32/32/Add.1, para. 63.
- ¹²⁰ CAT/C/PRY/CO/7, para. 33 (c).
- ¹²¹ United Nations country team submission, p. 6.
- ¹²² UNESCO submission, p. 5.
- ¹²³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.166–102.170.
- ¹²⁴ A/HRC/34/58/Add.1, para. 73.
- ¹²⁵ Ibid., paras. 19 and 21.
- ¹²⁶ A/HRC/34/58/Add.1, para. 76 (a) and (f).
- ¹²⁷ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.125–102.127, 102.136 and 102.171–102.182.
- ¹²⁹ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 44.
- ¹³⁰ Ibid.; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 40 (c); CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 10, 15, 19, 21, 27, 35 and 37; and A/HRC/34/48/Add.2, paras. 37 and 94–95.
- ¹³¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3341595.
- ¹³² CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 27–28.
- ¹³³ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 45; CEDAW/C/PRY/CO/7, para. 41 (a)–(c); CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 18, 20, 22, 28, 36 and 38.
- ¹³⁴ United Nations country team submission, p. 8. See also CERD/C/PRY/CO/4-6, paras. 25–26.
- ¹³⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/9, para. 102.184.
- ¹³⁶ CAT/C/PRY/CO/7, paras. 34–35 (a).
- ¹³⁷ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 42. See also United Nations country team submission, p. 10.
- ¹³⁸ CCPR/C/PRY/CO/4, para. 42. See also CAT/C/PRY/CO/7, para. 34; and United Nations country team submission, p. 10.
- ¹³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/9, paras. 102.183–102.184.
- ¹⁴⁰ United Nations country team submission, pp. 9 and 11.