



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

马达加斯加资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告中及其他相关的联合国文件所载资料，因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会、³ 消除对妇女歧视委员会⁴ 和人权事务委员会⁵ 欢迎马达加斯加于 2015 年批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及《残疾人权利公约》。

3. 人权事务委员会建议 马达加斯加考虑批准《关于难民地位的议定书》。⁶ 移徙工人问题委员会建议马达加斯加加入《减少无国籍状态公约》。⁷

4. 儿童权利委员会建议马达加斯加批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。⁸

5. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出马达加斯加于 1962 年加入了《关于无国籍人地位的公约》，但四年后又退出。⁹ 难民署建议马达加斯加加入《关于难民地位的议定书》，并在制定符合相关国际标准的国家庇护法和难民地位确定程序方面寻求难民署的技术援助。¹⁰ 难民署还建议马达加斯加加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。¹¹



三. 国家人权框架¹²

6. 人权事务委员会建议马达加斯加建立独立机制，调查对警察或安全部队成员实施酷刑或虐待行为的投诉。¹³

7. 消除对妇女歧视委员会欢迎马达加斯加为改善旨在加速消除对妇女歧视和促进性别平等的体制和政策框架而作出的努力，例如 2015 年通过了打击人口贩运的国家行动计划，¹⁴ 以及 2015-2020 年性别与选举战略，该战略旨在提高妇女在决策中的代表性和参与度。¹⁵

8. 人权事务委员会欢迎 2015 年 1 月 9 日《关于废除死刑的第 2014-035 号法》和 2015 年 1 月 20 日《关于打击贩运人口的第 2014-040 号法》。¹⁶ 2017 年 9 月 21 日，马达加斯加然后批准了《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。¹⁷

9. 联合国国家工作队指出，马达加斯加为加强国家人权保护和促进系统做出了巨大努力。马达加斯加在参议员和市长选举之后，2015 年成立了参议院和市议会，2016 年成立独立国家人权委员会，2017 年成立了国防高级委员会，2018 年成立了高等法院和捍卫民主与法治高级委员会。¹⁸

10. 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加确保独立国家人权委员会具有强大的任务授权和足够的资源来促进妇女人权和促进男女平等，并能够将案件提交法院。¹⁹ 人权事务委员会支持马达加斯加确保独立国家人权委员会遵守《关于增进和保护人权的国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)。²⁰

11. 移民工人问题委员会建议马达加斯加在其国家法律制度、公共政策和地方政府程序中，毫无保留地考虑到《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的规定，作为马达加斯加对普遍定期审议进程作出的承诺的一部分。²¹

12. 难民署指出，在实践中，马达加斯加未建立庇护制度，难民和无国籍人事务办公室从未成立。²² 难民署建议马达加斯加根据第 1962-001 号法，设立难民和无国籍人事务办公室。²³

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²⁴

13. 联合国国家工作队指出，打击对艾滋病病毒感染者和高危人群的污名化仍然面临挑战。²⁵ 人权事务委员会建议马达加斯加通过打击种族主义和歧视的全面法律，其中载明直接和间接歧视的定义，法律应包括基于性取向和性别认同的歧视；确保所有歧视受害者都能获得有效补救；并采取必要措施打击和防止针对艾滋病病毒/艾滋病感染者以及男女同性恋、双性恋、变性者和双性人的污名化和歧视。²⁶

2. 发展、环境及工商业与人权²⁷

14. 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员建议马达加斯加应落实《濒危野生动植物种国际贸易公约》常设委员会和秘书处的建议，包括加强其打击非法砍伐和贩运的法律的执行。²⁸

15. 特别报告员鼓励马达加斯加加强环境法，加强工作包括缩小农药和除草剂方面的监管差距；通过改进环境评估程序；为公民诉诸法院提供便利，以确保环境法得到执行；并继续努力解决家庭污染问题。²⁹

16. 特别报告员敦促马达加斯加迅速有效地应对环境维护者面临威胁的问题，³⁰确保《采矿法》的修订符合人权标准，并确保审议这些修订的过程透明，公众可以参加讨论。³¹

17. 联合国国家工作队指出，马达加斯加正在实施与健康和环境有关的各种干预措施，包括气候变化与健康、化学产品与健康、引入无害环境的保健管理倡议以及最近的空气污染预防。国家卫生与环境委员会已经得到振兴，以协调这些干预措施。尽管如此，要打击非法贩运受保护物种仍然是一项巨大挑战。³²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³³

18. 人权事务委员会建议马达加斯加尽快修订第 2008-008 号法，以纳入对虐待进行处罚、酷刑不适用法定时限以及不采纳通过胁迫或酷刑获得的供词作为法庭证据等的规定，并确保第 2008-008 号法的规定反映在《刑法》和《刑事诉讼法》中。³⁴

19. 联合国国家工作队指出，在本报告所述期间，国家独立人权委员会和记者报告和调查了许多指控，事关国防和安全部队实施酷刑和法外处决、即决处决和任意处决作为对农村社区的报复和报仇。此外，在偷牛贼(zebu 袭击者)出没的偏远地区执行安抚任务时，法外处决、即决处决和任意处决事件也非常频繁发生，而且在这些地区以及城市地区这种事件都在增加。³⁵

20. 人权事务委员会感到关切的是，警方可以根据法律没有充分界定的标准，将拘留延长至 12 天。委员会建议马达加斯加审查其立法，以确保延长警方拘留的决定都根据符合委员会关于人身自由和安全的第 35 号一般性意见(2014 年)的明确标准做出，并确保所有被拘留者都能获得律师服务，包括通过扩大法律援助服务。³⁶

21. 人权事务委员会建议马达加斯加加倍努力改善被拘留者的生活条件和待遇，包括获得食物和医疗服务；根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，继续解决监狱人满为患的问题；确保个人审前拘留时间不超过法定期限，并采取有效的政策，实施非监禁刑法；并采取必要步骤，按年龄和拘留制度将被拘留者分开监禁。³⁷

22. 移民工人问题委员会建议马达加斯加根据 2014 年作为普遍定期审议进程一部分所做的承诺，确保在无法避免拘留的特殊情况下，才将移民工人及其家庭成员关入特殊设施，他们应与普通囚犯分开关押，而拘留条件应符合《纳尔逊·曼德拉规则》。³⁸

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁹

23. 人权事务委员会建议马达加斯加确保司法不受一切政治干预；继续努力实施无障碍和有效的司法系统；向司法系统分配额外的人力和财政资源；确保传统法院只审理民事案件；并继续努力防止执行传统法院作出的违反《公民权利和政治权利国际公约》条款的决定。⁴⁰

24. 人权事务委员会建议马达加斯加加倍努力打击腐败和相关有罪不罚现象，并继续努力根据最大透明度和专业精神的标准招聘和培训新法官和警察。⁴¹ 儿童权利委员会提出了类似的建议。⁴²

25. 联合国国家工作队表示，反腐败股在塔那那利佛执行任务，负责处理腐败档案，包括涉及经济和金融犯罪的档案。由于缺乏诉诸司法的机会和不信任正式法律制度，部分人口诉诸传统司法机制，暴民司法的高发生率居高不下。⁴³

26. 人权事务委员会建议马达加斯加确保对警察或安全部队所实施的酷刑和虐待的指控案件进行彻底调查，起诉被指控的肇事者，如果认定有罪，则处以适当的刑罚，并确保受害者得到适当赔偿和康复服务。⁴⁴ 人权事务委员会还建议马达加斯加加速推动民族和解进程，特别是调查所有关于酷刑、强迫失踪、即决处决和法外处决的指控，确保过去犯下的严重侵犯人权行为不会逍遥法外。⁴⁵

27. 人权事务委员会建议马达加斯加采取必要步骤，确保审前拘留的时限合理；采取步骤查明非法拘留案件；并确保非法审前拘留的受害者得到适当赔偿。⁴⁶

28. 移民工人问题委员会建议马达加斯加采取必要措施，确保移民工人及其家庭成员，包括身份不正常的移民工人及其家庭成员，能够获得法律补救，特别是在跨境司法和驱逐决定的情况下，并在他们根据《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》享有的权利受到侵犯的情况下，在法院获得有效补救。⁴⁷

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁸

29. 人权事务委员会建议马达加斯加继续采取措施，确保有更多妇女参与公共事务，并提高各政党对实现性别平等必要性的认识，鼓励妇女参加竞选，以当任政治职位。⁴⁹ 联合国国家工作队指出马达加斯加制定并实施了一项与性别和选举有关的国家战略，以增加妇女对公共和政治生活的参与。⁵⁰

30. 人权事务委员会建议马达加斯加采取措施，确保记者、政治反对派和人权维护者免受威胁和恐吓；调查、起诉和判处骚扰、威胁和恐吓记者、政治反对派和人权维护者的肇事者；并审查新闻和媒体法，使其完全符合《公民权利和政治权利国际公约》第 19 条。⁵¹

31. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励马达加斯加按照国际标准，将诽谤和侮辱非刑罪化，并将其纳入《民法》，建议改革关于侮辱的条款和随后的处罚，使其更好地符合言论自由的国际标准。⁵²

32. 人权事务委员会建议马达加斯加采取措施，确保所有个人和政党在实践中充分享有和平集会和结社自由的权利，并确保对行使这些权利所施加的所有限制符合《公民权利和政治权利国际公约》规定的条件。⁵³

4. 禁止一切形式的奴役⁵⁴

33. 联合国国家工作队指出，马达加斯加在合作伙伴的支持下，于 2015 年 3 月制定并发布了第一个《打击人口贩运国家行动计划》，并于 2015 年 6 月成立了国家打击人口贩运局。⁵⁵ 由于缺乏开展预防和提高认识活动的技术和财政手段，很难减低国内和跨国贩运人口的发生率，也很难确保受害者了解自己的基本权利，并请求提供必要的援助来满足他们的需求。⁵⁶

34. 国际劳工组织(劳工组织)公约和建议适用问题专家委员会鼓励马达加斯加继续努力防止、禁止和惩治贩运人口行为，并请它提供资料，说明 2015 年 1 月 20 日关于打击贩运人口的第 2014-040 号法和《打击贩运人口国家计划》的执行情况。委员会还要求马达加斯加提供资料，说明国家打击人口贩运局的活动和取得的成果。⁵⁷

35. 移民工人问题委员会建议马达加斯加保障所有贩运人口受害者获得法律、心理、医疗和社会援助以及获得住房和赔偿，无论他们是否有能力或愿意作证。⁵⁸

36. 人权事务委员会提出了类似的要求，并建议马达加斯加确保对涉嫌贩运人口的案件进行彻底调查。⁵⁹

5. 家庭生活权

37. 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加不再拖延，确保妇女和男子在所有与婚姻和家庭关系以及继承、离婚和子女监护有关的事务中享有平等权利。⁶⁰

38. 难民专员办事处建议马达加斯加确保出生登记普及、免费、便捷，并在儿童出生后立即提供，并且可以补办出生登记。⁶¹ 人权事务委员会提出了类似的建议，除其他外，建议马达加斯加继续开展运动，提高公众和家庭对出生登记的认识。⁶² 儿童权利委员会提出了类似的建议，主张加强措施，确保在马达加斯加全国对所有出生实施免费的强制登记。⁶³ 移民工人问题委员会提出了类似的建议，建议马达加斯加保证马达加斯加群岛的所有儿童和马达加斯加的移民工人可以根据可持续发展目标的具体目标 16.9 和作为普遍定期审议一部分所作出的承诺，领到身份证。委员会还建议马达加斯加简化以下人员的入籍程序：在马达加斯加出生的外国人子女、无国籍人子女或无权向国外出生的子女传递其国籍者的子女。⁶⁴

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶⁵

39. 劳工组织专家委员会请马达加斯加提供资料，说明劳动监察员处理的性骚扰案件的数量和结果，以及在这方面发布的法院判决。委员会还要求马达加斯加提供详细资料，说明为防止和消除工作场所的性骚扰业已采取或设想采取的措施，特别是在提高认识和培训活动的框架内采取的措施，具体说明如何鼓励雇主明确禁止和惩罚这种严重的基于性别的歧视形式。⁶⁶

40. 移民工人问题委员会建议，马达加斯加根据可持续发展目标的具体目标 8.8，加强努力，实施其法律框架，对剥削移民工人，特别是家庭女佣，或强迫他们劳动和实施虐待的雇主进行适当惩罚。⁶⁷

2. 社会保障权

41. 联合国国家工作队指出，已经制定了一项国家社会保护政策，并通过了2019-2023年期间的执行战略加以有效执行。社会保护战略优先考虑针对最弱势群体和极端贫困者的有针对性的方案，以确保可接受的消费水平，并提供获得社会服务的机会。该战略的供资问题仍然是一个挑战。⁶⁸

3. 适当生活水准权⁶⁹

42. 联合国国家工作队表示，马达加斯加与该部门的利益攸关方，包括联合国儿童基金会(儿童基金会)合作，正在制定一项水、环境卫生和卫生部门计划，计划考虑到弱势群体，并采取性别平等和公平观点，将于2019年6月制定完成。与2018年相比，水、环境卫生和个人卫生部的预算增加了35%。该国南部两条管道正在建设中，预定于2019年6月完成。⁷⁰

43. 国家工作队还说，2018年12月，马达加斯加验证了国家营养政策的修订版。该政策的总体目标是帮助改善马达加斯加人口、特别是最弱势群体的营养状况。⁷¹

4. 健康权⁷²

44. 联合国国家工作队指出，马达加斯加经过多年作出全面根除脊髓灰质炎的努力，已于2018年被宣布为无脊髓灰质炎国家。近年来，采取了流行病和卫生应急干预措施，以迅速减少与鼠疫、麻疹和疟疾等主要传染病相关的死亡率和发病率负担。⁷³

45. 国家工作队指出马达加斯加做出了重大努力，包括进行结构和业务改革，以使人们能够普遍享有性健康和生殖健康权利。在其伙伴的支持下，马达加斯加2018年通过了一项关于生殖健康和计划生育的具体法律。⁷⁴ 2018年，国民议会通过了《计划生育法》，作为通过促进弱势妇女和儿童获得医疗保健来加强惠及弱势妇女和儿童的措施和行动的一部分。⁷⁵ 然而，阻碍获得保健设施的地理条件和财政障碍依然未能排除。治疗性堕胎仍然被禁止并定为刑事罪行，剥夺了面临与妊娠相关死亡风险的妇女的生命权。⁷⁶

46. 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加通过增加获得基本产前和产后护理以及紧急产科护理的机会，降低产妇死亡率；优先考虑农村地区，增加妇女和女孩获得基本保健服务的机会，并确保有足够的资源促进和保护妇女健康；采取措施防止少女怀孕，增加妇女和女孩获得性健康和生殖健康服务的机会，包括在农村地区；使堕胎合法化，至少在怀孕对母亲健康有害的情况下，以及在乱伦、强奸和胎儿有严重缺陷情况下，取消对堕胎妇女的惩罚。⁷⁷

5. 受教育权⁷⁸

47. 教科文组织鼓励马达加斯加修订其教育法，明文规定12年免费教育，其中9年应是义务教育。⁷⁹

48. 教科文组织还鼓励马达加斯加充分执行促进获得和参与文化遗产和创造性表达的相关规定，从而有利于落实《世界人权宣言》第二十七条和《经济、社会及文化权利国际公约》第十五条规定的参与文化生活的权利。这样做时，鼓励马达

加斯加适当考虑社区、从业人员、文化行为者和代表民间社会的非政府组织的参与，以及弱势群体成员(如少数群体、土著人民、移民、难民、青年和残疾人)的参与，并确保给予妇女和女孩平等机会，以解决性别差异问题。⁸⁰

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁸¹

49. 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加利用对妇女歧视、包括公私领域的直接和间接歧视的定义；废除所有歧视性条款，包括国籍法、继承法和婚姻法中的歧视性条款；迅速通过对享有妇女权利将会有影响的未决法案；并确保有效执行旨在消除对妇女歧视的现行法。⁸²

50. 委员会还建议马达加斯加提高妇女对其人权的认识，并实施普及法律方案，以增强妇女根据《消除对妇女一切形式歧视公约》要求享有其权利的能力，并消除暴力受害妇女诉诸司法方面所面临的障碍，包括免除医疗证明费用。⁸³

51. 委员会还建议马达加斯加制定一项全面的国家战略，打击歧视性陈规定型观念，如“一家之主”和“父亲的姓氏和财产”永续流传的观念，以及有害做法，特别是童婚和/或强迫婚姻、买卖妻子、买卖女童(tsenan'ampela)、彩礼(moletry)和一夫多妻制。⁸⁴ 人权事务委员会提出了类似的建议。⁸⁵

52. 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加通过法律，将所有暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪，特别是将家庭暴力定为刑事犯罪，包括婚内强奸、童婚和/或强迫婚姻以及一切形式的性虐待，并制定一项全面战略，确保遭受暴力侵害的妇女和女童能够获得包括赔偿在内的有效补救和保护，并确保犯罪分子受到起诉和应有的处罚。⁸⁶ 人权事务委员会提出了类似的建议。⁸⁷

53. 联合国国家工作队指出，马达加斯加 2016 年通过了一项打击基于性别的暴力的国家战略及其国家行动计划，但该战略的实施由于部门间资金和协调有限而受阻。其他措施包括在国家和地方各级建立基于性别的暴力平台，以协调预防和应对基于性别的暴力；制定了性暴力临床管理国家方案，并在 2016 年、2017 年和 2018 年对卫生服务提供者进行培训；警察和宪兵采用了应对性别暴力的服务标准，从 2018 年起将性别和人权模块纳入其培训课程。⁸⁸

54. 劳工组织专家委员会要求马达加斯加提供资料，说明与雇主组织和工人组织合作，为解决劳动力市场中妇女职业隔离和缩小男女薪酬差距问题，特别是通过使妇女能够获得更多的就业机会，已经采取或设想的措施。⁸⁹ 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加废除所有歧视赋予妇女经济权力的立法；采取措施确保男女平等获得培训机会，包括创收机会、信贷和贷款以及养老金和社会福利计划；并开展能力建设方案，以增加女企业家的人数。⁹⁰

55. 同一委员会还建议马达加斯加特别关注农村妇女的处境，确保她们参与社区和家庭的决策过程；采取积极措施，确保农村妇女获得司法、保健、教育和社区服务；并确保将性别平等观点和增强农村妇女权能纳入减轻和适应气候变化的努力。⁹¹

2. 儿童⁹²

56. 劳工组织专家委员会欢迎为改善这一状况所做的努力，同时敦促马达加斯加加紧努力，确保逐步消除童工现象，并作为紧急事项采取措施，提高义务教育的年龄，使其与马达加斯加的就业或工作年龄保持一致。⁹³ 委员会还敦促政府采取必要措施，确保未满 18 岁的儿童不得从事可能损害其健康、安全或道德的工作。委员会要求马达加斯加加紧努力消除最恶劣形式的童工劳动，尤其是危险类型的工作，并提供资料说明在这方面取得的任何进展和取得的成果。此外，委员会要求马达加斯加加紧努力，确保街头儿童不从事最恶劣形式的童工劳动，并得到康复和融入社会，并提供资料说明在这方面取得的成果。⁹⁴ 联合国国家工作队指出，尽管事实上马达加斯加继续加强解决童工问题的行动，但仍然存在一些挑战，包括劳工管理部门在监测童工和贩运人口方面的作用有限，以及在捐助方未能提供技术和财政支持的情况下，在区域一级采取的行动有限。⁹⁵

57. 人权事务委员会欢迎通过了一部关于最恶劣形式童工的法律和《禁止童工国家行动计划》，但仍对儿童从事家务、农业工作、采矿和采石以及遭受商业性剥削的报道感到关切。⁹⁶

58. 劳工组织专家委员会敦促政府立即采取有效措施，确保对涉嫌拉皮条、利用、提供和雇用儿童卖淫的人进行有力的调查和有效的起诉，并实施足够有效的劝阻性处罚。⁹⁷ 儿童权利委员会提出了类似的建议，⁹⁸ 并建议马达加斯加确保提供充足的人力、财力和技术资源以及优质服务，向所有遭受剥削和暴力的儿童受害者提供援助，促进他们的身心康复和重返社会。⁹⁹ 委员会敦促马达加斯加采取更具体的措施防止国内的儿童色情旅游业，并最严厉地处理儿童色情旅游业。¹⁰⁰

59. 同一委员会建议马达加斯加收集全面的分类数据，以确定被称为偷牛贼 (*dahalo*) 的非国家武装团体招募或参与其中的儿童，他们有资格复员、解除武装和重返社会。¹⁰¹ 委员会敦促马达加斯加采取一切必要步骤，向卷入武装冲突的儿童提供适当援助，帮助他们身心康复和重返社会。¹⁰²

60. 人权事务委员会建议马达加斯加采取实际步骤，包括通过立法措施，结束所有场合的体罚。委员会还建议马达加斯加鼓励以非暴力管教方式取代体罚，并开展公共宣传运动，提高对体罚有害影响的认识。¹⁰³ 联合国国家工作队指出，2018 年发布了一份关于暴力侵害儿童行为的国家研究报告，这些建议正被纳入国家儿童保护政策，该政策正在通过多部门协商进程制定之中。¹⁰⁴ 几个地区都有儿童保护网络，目的是改进对暴力侵害和剥削儿童案件的预防、举报和管理。¹⁰⁵

61. 联合国国家工作队指出，马达加斯加通过了关于适用于违法儿童的措施和程序的第 2016-018 号法，该法赞成采取拘留替代措施，并规定被拘留儿童的待遇应符合国际标准。¹⁰⁶ 然而，仍有一些监狱没有将男子和儿童分监，也没有任何监狱将被拘留女孩和妇女分监。在所有关押母亲的监狱中，她们的年幼子女都与母亲一起被关押。尽管 2016 年的法律要求缩短审前拘留时间，并且正在努力执行该法律，但监狱中 70% 以上的儿童是被审前拘留的。¹⁰⁷

62. 教科文组织指出，法律没有禁止童婚，也没有阻止学校驱逐怀孕女孩或阻止学校不让她们产后重新上学。¹⁰⁸ 消除对妇女歧视委员会建议马达加斯加采取一切措施，在解决根源的同时，持续打击童婚和强迫婚姻。¹⁰⁹ 儿童权利委员会敦促马达加斯加加紧努力，确保禁止童婚和强迫婚姻的法律得到适当执行。¹¹⁰

63. 移民工人问题委员会建议马达加斯加通过一项全面战略，特别是通过教育、创业、培训和社区福利方案，促进和保护马达加斯加工人子女和家庭的权利，并为此加强与实地的民间社会行为者的合作。¹¹¹

3. 残疾人¹¹²

64. 联合国国家工作队表示，尚未采取举措协调国家法律，以更好地遵守和执行《残疾人权利公约》。对残疾人来说，诉诸司法的能力仍然薄弱且具有挑战性。残疾人面临着自然灾害的风险，但迄今尚未采取任何举措将他们的具体需求纳入自然灾害政策应对措施。没有关于残疾人的数据和统计数据。¹¹³

65. 教科文组织鼓励马达加斯加确保法律和监管规定能够保障残疾人平等地接受教育，并保障他们的受教育权。¹¹⁴

4. 移民、难民和寻求庇护者¹¹⁵

66. 移民工人问题委员会建议马达加斯加加紧努力，最终确定劳工移民的综合战略，并实施保护在马达加斯加的所有马达加斯加移民工人和移民人权的项目。¹¹⁶ 委员会尤其建议马达加斯加加紧努力，与马达加斯加工人及其家庭成员的目的地国合作，以确保他们的权利得到保护，即使在没有马达加斯加外交或领事使团的地方也如此做。¹¹⁷

67. 移民工人问题委员会¹¹⁸ 和人权事务委员会¹¹⁹ 建议马达加斯加加强对招聘机构的监督和检查，以确保向移徙工人提供适当的工作条件。

68. 移民工人问题委员会建议马达加斯加采取适当措施，制定程序，使身份不正常的移民工人的身份正常化，确保他们了解这些程序，并建立双边协定，确保移民工人免受虐待和剥削。¹²⁰

69. 难民署建议马达加斯加考虑根据国际人权标准和依《难民问题全球契约》所作承诺，不加歧视地向受国际保护者提供工作许可证和有酬就业机会。¹²¹ 难民署还建议马达加斯加考虑建立法律机制，向难民和寻求庇护者提供便捷和适当的社会保护和援助。¹²²

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Madagascar will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MGIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.1–108.38, 108.53, 108.56, 108.97, 108.118 and 109.1–109.2.

³ CMW/C/MDG/CO/1, para. 6 (a).

⁴ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 6.

⁵ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 4.

⁶ *Ibid.*, para. 44.

⁷ CMW/C/MDG/CO/1, para. 40 (d).

⁸ CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, para. 25, and CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 40.

⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Madagascar, p. 1.

¹⁰ *Ibid.*, p. 3.

¹¹ *Ibid.*, p. 5.

¹² For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.39, 108.52, 108.55, 108.57 and 108.75.

- 13 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 14 See also CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 6 (a).
- 15 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 5.
- 16 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 3 (c) and (d).
- 17 See https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-12&chapter=4&clang=_en.
- 18 United Nations country team submission for the universal periodic review of Madagascar, para. 9.
- 19 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 9 (d).
- 20 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 8.
- 21 CMW/C/MDG/CO/1, para. 8 (b), referring to A/HRC/28/13, para. 108.39.
- 22 UNHCR submission, pp. 1–2.
- 23 *Ibid.*, p. 4.
- 24 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.60 and 108.66.
- 25 United Nations country team submission, para. 38.
- 26 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 16.
- 27 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.139.
- 28 A/HRC/34/49/Add.1, para. 82.
- 29 *Ibid.*, para. 76.
- 30 *Ibid.*, para. 84.
- 31 *Ibid.*, para. 80.
- 32 United Nations country team submission, para. 60.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.67, 108.72, 108.76, 108.85, 108.89, 108.91–108.92, 108.98, 108.103–108.105 and 108.112–108.113.
- 34 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 35 United Nations country team submission, para. 22.
- 36 CCPR/C/MDG/CO/4, paras. 33–34.
- 37 *Ibid.*, para. 38.
- 38 CMW/C/MDG/CO/1, para. 36 (c), referring to A/HRC/28/13, para. 108.118.
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.94, 108.114–108.117 and 109.4.
- 40 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 46.
- 41 *Ibid.*, para. 12.
- 42 CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 32 (a).
- 43 United Nations country team submission, para. 29.
- 44 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 45 *Ibid.*, para. 14.
- 46 *Ibid.*, para. 36.
- 47 CMW/C/MDG/CO/1, para. 32 (a).
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.119 and 109.5–109.9.
- 49 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 18.
- 50 United Nations country team submission, para. 32.
- 51 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 50.
- 52 UNESCO submission for the universal periodic review of Madagascar, para. 12.
- 53 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 52.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.68–108.69, 108.77, 108.80, 108.82, 108.99, 108.102 and 108.107.
- 55 United Nations country team submission, para. 55.
- 56 *Ibid.*, para. 57.
- 57 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963628:NO.
- 58 CMW/C/MDG/CO/1, para. 54 (e).
- 59 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 40.
- 60 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 47 (a).
- 61 UNHCR submission, p. 3.
- 62 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 48.
- 63 CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, para. 15.
- 64 CMW/C/MDG/CO/1, para. 40 (a)–(b), referring to A/HRC/28/13, para. 108.62.
- 65 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.54.

- ⁶⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297522:NO.
- ⁶⁷ CMW/C/MDG/CO/1, para. 34 (b).
- ⁶⁸ United Nations country team submission, para. 35.
- ⁶⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.54, 108.121–108.126 and 109.10–109.11.
- ⁷⁰ United Nations country team submission, para. 36.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 37.
- ⁷² For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 109.3 and 109.12–109.13.
- ⁷³ United Nations country team submission, para. 41.
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 39.
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 43.
- ⁷⁶ *Ibid.*, para. 40.
- ⁷⁷ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 37 (a)–(d).
- ⁷⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.127–108.138 and 109.16–109.18.
- ⁷⁹ UNESCO submission, para. 10 (1).
- ⁸⁰ *Ibid.*, para. 15.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.58–108.59, 108.61, 108.65, 108.70–108.71, 108.74, 108.79, 108.81, 108.83–108.84, 108.87–108.88, 108.93, 108.95, 108.100–108.101, 108.106, 108.108, 108.110 and 108.120.
- ⁸² CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 11 (a)–(d).
- ⁸³ *Ibid.*, para. 13 (b)–(c).
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 19 (a).
- ⁸⁵ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 20.
- ⁸⁶ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 21 (a) and (c).
- ⁸⁷ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 24.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, para. 23.
- ⁸⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297508:NO.
- ⁹⁰ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 41 (a)–(c).
- ⁹¹ *Ibid.*, para. 43 (c)–(e).
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.62–108.64, 108.78, 108.86, 108.90, 108.109, 108.111 and 109.14–109.15.
- ⁹³ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963348:NO.
- ⁹⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963485:NO.
- ⁹⁵ United Nations country team submission, para. 47.
- ⁹⁶ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 41.
- ⁹⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963485:NO.
- ⁹⁸ CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, paras. 30 (b) and 32 (b).
- ⁹⁹ *Ibid.*, para. 36.
- ¹⁰⁰ *Ibid.*, para. 28.
- ¹⁰¹ CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, paras. 12–13.
- ¹⁰² *Ibid.*, para. 23 (b).
- ¹⁰³ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 32.
- ¹⁰⁴ United Nations country team submission, para. 26.
- ¹⁰⁵ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁰⁶ *Ibid.*, para. 27.
- ¹⁰⁷ *Ibid.*, para. 28.
- ¹⁰⁸ UNESCO submission, para. 9.
- ¹⁰⁹ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 49 (a).
- ¹¹⁰ CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 26.

- [111](#) CMW/C/MDG/CO/1, para. 48 (a).
 - [112](#) For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 109.20–109.21.
 - [113](#) United Nations country team submission, para. 52.
 - [114](#) UNESCO submission, para. 10 (5).
 - [115](#) For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.39.
 - [116](#) CMW/C/MDG/CO/1, para. 14.
 - [117](#) Ibid., para. 38 (a).
 - [118](#) Ibid., para. 52 (b).
 - [119](#) CCPR/C/MDG/CO/4, para. 40.
 - [120](#) CMW/C/MDG/CO/1, para. 54 (a) and (c).
 - [121](#) UNHCR submission, p. 5.
 - [122](#) Ibid.
-