



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(c)段编写的材料概述

#### 斯威士兰\*

本报告为 12 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料<sup>1</sup> 的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关资料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 一、 背景和框架

### A. 国际义务范围

1. 南部非洲行动、公民社会—公民参与世界联盟、联合来文 1(JS1)、联合来文 2(JS2)和联合来文 4(JS4)指出，斯威士兰批准了主要国际和区域人权文书。<sup>2</sup> 南部非洲行动指出实施工作进展有限，建议斯威士兰加入所有尚未加入的国际人权条约，尤其是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>3</sup>

### B. 宪法和法律框架

2. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出，《宪法》规定实行双重法律制度，承认斯威士兰习惯法原则和罗马、荷兰普通法的原则与规则。<sup>4</sup>

3. 联合来文 1 指出，2005 年《宪法》恢复了基本保障，在第三章中载有一项权利法案。<sup>5</sup> 联合来文 4 指出，该法案未涉及社会和经济权利，仅在国家政策指导原则中提及，这类权利属于不可在法庭裁决的权利。<sup>6</sup> 南部非洲行动注意到，许多对人们的日常生活起支配作用的成文法和习惯法与《宪法》规定的人权保护不协调。<sup>7</sup> 南部非洲行动注意到，斯威士兰最近出台的法律改革方案获得了大量财政援助并增加了资源，包括来自欧盟、联合国和英联邦的援助，以及现有逾百项法案等待议会通过。<sup>8</sup>

4. 大赦国际说，除个别例外情况外，高级法院和最高上诉法院对宪法问题所作裁决大体上没有推动对可能受到侵犯的权利的保护。<sup>9</sup>

5. 南部非洲行动说，根据 2005 年《宪法》规定，斯威士兰王国国王根据自己意愿通过法令实施统治或解散议会，这一做法不再为法律所允许。但《宪法》仍确认国王拥有绝对权力，因而实际上人们享有的政治权利是有限的。<sup>10</sup>

6. 联合来文 1 报告说，33 年来，1973 年国王发布的《告全国人民书》一直是至高无上的法律，在 2005 年《宪法》正式生效后应当自动失效，但本应颁布一项法律予以废除。联合来文 1 称，实际上《告全国人民书》依然有效，政府仍间接地以其为指导方针。<sup>11</sup>

### C. 体制和人权结构

7. 联合来文 4 称，2009 年成立了人权和公共管理委员会，但并不为人所知，对国家工作人员和非国家行为者频频犯下的侵犯人权行为，委员会始终保持缄默，不作任何行动。<sup>12</sup> 联合来文 4 指出，委员会职责不明确，议会未制定相关法

规，使之具有充分的可操作性。<sup>13</sup> 联合来文 4 报告说，斯威士兰人权和公共管理委员会的下属办事处设立在受习惯法制约的传统建筑物里，由军方管理并在出入口设有警卫，一些社会成员不得入内。<sup>14</sup> 联合来文 4 认为，从宪法上讲，根据皇室特权处理的事宜不在委员会的管辖范围内，如财产争夺和强制搬迁。<sup>15</sup>

8. 联合来文 3 承认建立了全国儿童事务协调组，以及它在促进儿童权利方面所发挥的重要作用。不过，联合来文 3 也注意到，全国儿童事务协调组资金不足，任务不明确，包括在数据收集等方面。<sup>16</sup>

9. 联合来文 4 称，斯威士兰成立反腐败委员会值得称道。但实际证据表明，由于该委员会有选择性地处理腐败案件，它很快会失信于民。委员会的独立性也因首相插手其工作而大打折扣。<sup>17</sup> 联合来文 1 还注意到，目前，公众甚至议会都对皇室支出问题没有任何发言权；也无从获得有关对皇室拨款的信息。负责皇室事务和福利的国王办公室不接受审计。<sup>18</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 与条约机构的合作

10. 大赦国际注意到，斯威士兰在报告其履行国际人权条约义务的情况方面有着不良记录。<sup>19</sup> 联合来文 1 建议，斯威士兰切实履行其在各项国际文书下所应承担的报告义务，并据此提交报告。<sup>20</sup>

### B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

11. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出，《宪法》未明确规定不得以婚姻状况和性取向为由予以歧视。<sup>21</sup>

12. 联合来文 2 报告说，斯威士兰是一个家长制社会，充满了习俗和宗教色彩。根据斯威士兰习惯法，妇女是永久的未成年人，儿时父亲为监护人，为人妻后丈夫为监护人。<sup>22</sup> 斯威士兰人权和公共管理委员会指出，《宪法》载有一项平等条款，规定男女享有同等待遇，委员会还注意到，斯威士兰于 2010 年通过了一项国家性别政策，以实现性别平衡。<sup>23</sup> 联合来文 2 澄清说，《宪法》第 28 条主要规定了妇女权利应当得到尊重，但前提是有充足的资源。<sup>24</sup> 联合来文 2 建议斯威士兰建立一个法律改革委员会，负责评估和审议有损妇女权益的法律，确保取消习惯法中的歧视性和侵权规定。<sup>25</sup>

13. 联合来文 2 指出，妇女不能自由发表意见，即便是涉及妇女自身的问题，这主要是社会观念在作祟，认为应由男子来决定她们的命运。<sup>26</sup>

14. 联合来文 2 报告说, 根据有关规范公地获取权的习惯法, 妇女获取这类土地的机会是有限的。<sup>27</sup> 人权委员会、联合来文 2 和人权和公共管理委员会还报告说, 《地契登记法》第 16(3)条否定了妇女以其自己的名字登记财产的权利, 虽然在 2010 年 2 月, 斯威士兰最高法院维持原判, 认定这项条款与宪法不符, 议会至今仍未通过立法纠正这项无效规定。<sup>28</sup> 人权委员会补充说, 这项无效规定的适用仅限于根据民法结婚的夫妇。<sup>29</sup> 联合来文 2 建议斯威士兰修订法律, 使妇女能够获得土地。<sup>30</sup>

15. 联合来文 2 指出, 尽管《宪法》第 34 条保障配偶对伴侣遗产的继承权, 但对于根据习惯法实际缔结婚姻的时间的理论是相互矛盾的。<sup>31</sup> 因此, 联合来文 2 建议, 斯威士兰采用立法和其他措施, 消除根据习俗结婚的妇女地位的不确定性。<sup>32</sup> 联合来文 2 报告说, 许多根据习惯法结婚的斯威士兰妇女没有结婚证, 一旦丈夫过世就带来了问题。<sup>33</sup> 联合来文 2 还报告说, 斯威士兰仍恪守长子继承制的规则, 导致妇女的财产被他人处置。<sup>34</sup>

16. 联合来文 2 报告说, 工作场所缺乏机会均等, 妇女无法获得高报酬工作。在政府准国有企业中, 没有妇女担任领导职务。<sup>35</sup> 妇女不得进入传统领域, 如担任酋长或甚至是国家领导人。司法机关也缺少妇女代表。<sup>36</sup>

17. 联合来文 2 报告说, 虽然《宪法》明确取消非婚生子女地位, 但通常人们仍会以此认定。<sup>37</sup> 联合来文 3 建议斯威士兰采取立法和其他措施, 从习俗和实践中废除非婚生子女地位。<sup>38</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

18. 联合来文 1 注意到, 《宪法》第 15 条规定, 任何人不得被剥夺生命权, 而不是“每个人都享有生命权”。<sup>39</sup> 大赦国际提到, 根据《宪法》15(4)条, 在一定情况下可以使用致命武力。<sup>40</sup> 联合来文 1 注意到, 斯威士兰尚未废除死刑。<sup>41</sup>

19. 联合来文 3 报告了有关指称警方杀害个人的案件,<sup>42</sup> 并建议斯威士兰成立一个调查委员会, 对由国家警察、军队、惩教署和狩猎管理人造成的所有死亡事件展开调查。<sup>43</sup> 联合来文 1 建议斯威士兰将过去和今后有关在警方拘留期间死亡事件的调查报告公之于众。<sup>44</sup>

20. 联合来文 1 还报告说, 公民遭护林警卫(狩猎管理人)枪击的事件时有发生, 根据 1991 年《狩猎法》, 这些人打死偷猎嫌疑犯可免于起诉。<sup>45</sup> 联合来文 4 指出, 按照狩猎管理人的指示行事的人也享有此种豁免。<sup>46</sup> 联合来文 1 建议斯威士兰修订《狩猎法》。<sup>47</sup>

21. 大赦国际注意到, 《宪法》禁止使用酷刑或不人道或有辱人格待遇和处罚, 建议斯威士兰颁布有关立法, 明确规定酷刑的概念, 并将酷刑以刑事犯罪论处。<sup>48</sup> 联合来文 1 报告说, 不断有违反这些规定的情况发生, 主要是国家警察和社区警察对呼吁实现政治多元化和民主的进步运动的成员实施打压行动。<sup>49</sup> 大赦国际和联合来文 4 还提到 2010 年 9 月 8 日首相发表的评论, 他认为酷刑在

某种情况下可被视为一种处罚形式。<sup>50</sup> 联合来文 2 指出, 警察部队还对妇女实施酷刑,<sup>51</sup> 联合来文 3 也提到, 由于国家方面对酷刑行为的纵容, 儿童也深受其害, 并列举了这方面的实例。<sup>52</sup> 联合来文 1 指出, 国家方面未对任何被指控犯有酷刑罪的国家工作人员提出起诉,<sup>53</sup> 公民社会—公民参与世界联盟也指出, 由于未设立可对酷刑指控进行调查的独立机构, 警方暴力受害者无处鸣冤。<sup>54</sup> 联合来文 3 建议斯威士兰采取措施, 调查侵犯人权行为并对肇事的安全部队成员提出起诉。<sup>55</sup>

22. 联合来文 1 报告说, 虽然《宪法》第 16 条规定保障人身自由权, 但时常有人在没有指控的情况下被拘留。<sup>56</sup>

23. 联合来文 1 和联合来文 2 注意到, 妇女经常遭到建立在习惯法基础上的政党——“水务党”以各种理由(要么是未披戴头巾, 要么是穿长裤)的罚款、侵犯和骚扰。<sup>57</sup> 联合来文 1 建议斯威士兰不给予“水务党”以豁免权, 并进一步推动法律改革, 查明违反《宪法》的习俗。<sup>58</sup>

24. 联合来文 2 报告说, 侵害妇女的家庭暴力行为十分普遍, 对此国家没有建立任何机制对这一现象予以遏制。<sup>59</sup> 联合来文 2 指出, 警方并未认真对待这类事情, 而把它们看作是在家庭层面上处理的家庭问题。<sup>60</sup> 联合来文 2 报告说, 国家工作人员(包括法官)的言论对这些暴力倾向起到了推波助澜的作用, 并列举了这方面的实例。<sup>61</sup> 联合来文 2 指出, 《性犯罪法案》寻求遏制家庭暴力、强奸、性骚扰和婚内强奸等性犯罪, 但以草案形式存在已有四年之久。<sup>62</sup> 联合来文 2 建议斯威士兰最后审定《性犯罪法案》, 并将恶意传播艾滋病毒/艾滋病作为刑事犯罪论处。<sup>63</sup>

25. 联合来文 3 指出, 对儿童的性侵犯罪行天天都在发生。除了高级法院儿童保护事务庭以外, 斯威士兰没有设立专门法庭或由受过专门培训的专业人员处理这类案件。<sup>64</sup>

26. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出, 2010 年通过了《打击贩运人口和偷运人口法》。<sup>65</sup> 但联合来文 3 认为, 国家还需要开展公民教育, 使公众真正了解人口贩运问题。<sup>66</sup>

27. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出, 斯威士兰制定了《2008–2012 年消除童工行动方案》。<sup>67</sup>

28. 斯威士兰人权和公共管理委员会报告说, 针对侵犯白化病患者权利和自由权的新倾向, 斯威士兰制定了一项保护方案。<sup>68</sup>

29. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出, 体罚是合法的, 传统上为人们所接受, 在家庭、学校和其他场所广泛采用。<sup>69</sup> 全面终止体罚儿童现象全球倡议、联合来文 1 和联合来文 3 指出, 《宪法》规定儿童不得受到虐待或酷刑或其他残忍、不人道和有辱人格待遇或处罚, 但须服从以矫正为目的的合法和适度的责罚。<sup>70</sup> 联合来文 1 还指出, 1977 年《教育规则》(第 49 号)赋予学校以对学生实施体罚的权力。<sup>71</sup> 联合来文 3 列举事例说明了有关儿童在学校受虐待的情况。<sup>72</sup>

全面终止体罚儿童现象全球倡议还指出，体罚作为对犯罪的刑罚以及在替代性监护场所是合法的，<sup>73</sup> 并敦促斯威士兰颁布立法，禁止一切场所的体罚行为。<sup>74</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 联合来文 1 报告说，《宪法》规定司法机关依法独立，司法人员由国王与司法事务委员会磋商后任命，该委员会成员也由国王任命。此外，一些特殊案件不让某些法官审理，也不做任何明确说明。<sup>75</sup>

31. 联合来文 1 指出，最高法院法官全部由外国法官组成，本地法官不得参与。斯威士兰没有一名斯威士人首席法官，对这一职位实行合同聘用制，因此缺乏职位稳定性。此外，初级法官审理民事案件，高级法官则审理刑事案件，此举针对的是那些主张渐进处分原则或基于人权评估的人。因此，民间社会提出的质疑《宪法》的民事案件无一胜诉。<sup>76</sup>

32. 联合来文 1 指出，习惯法事项大多是在社区一级进行审判，酋长通过内部委员会主持处理这类事务。除了缺乏法律知识培训并由此产生一些司法不公正问题以外，联合来文 1 还注意到，酋长的法庭未得到任何法律文书的授权；根据习惯法被告人也没有自己的法律代表；在有的社区里，尽管被告因同一罪行已依法出庭受审，他们还要接受根据习惯法进行的审判；曾被判定有罪或甚至由法院宣告无罪的人归来不受欢迎，他们面临双重危险，不是被酋长法庭课以罚款，就是被下令驱逐。习惯法未经法典编纂，很难理解习惯法庭所作裁定的依据，这类法庭没有任何书面判决。最后，联合来文 1 还注意到，没有任何明确的渠道对酋长法庭的裁决提出上诉或寻求复审。<sup>77</sup>

33. 联合来文 3 报告说，虽然在法律上是由首席检察官来决定哪些案件由哪些法院审理，但多年形成的惯例是，警方可单方面做出这一决定。<sup>78</sup>

34. 联合来文 3 指出，斯威士兰不实行法律援助计划，只有在所指控的罪行有可能被判处死刑的情况下，国家才负有法律义务为被告人提供辩护律师。<sup>79</sup>

35. 联合来文 1 建议斯威士兰对所有警方人员和执法人员进行人权培训。<sup>80</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

36. 联合来文 2 指出，按照习俗男子可以娶不止一个妻子，弟娶寡嫂和娶姨习俗依然盛行并受到保护。<sup>81</sup>

37. 联合来文 2 报告说，有两种形式的婚姻为斯威士兰法律所承认，即世俗婚姻和按照斯威士兰习惯法缔结的婚姻，<sup>82</sup> 并认为 1964 年《婚姻法》侵犯了以世俗仪式结婚的妇女的权利，它规定婚姻的后果应受普通法制约，服从丈夫的夫权。<sup>83</sup>

38. 斯威士兰人权和公共管理委员会指出，无论是《宪法》还是任何后续立法，都没有“适婚年龄”的定义。<sup>84</sup> 联合来文 3 报告说，根据斯威士兰习惯法，为婚姻目的进入青春期即视为成年，致使女孩年仅 13 岁即可婚嫁。<sup>85</sup> 联合

来文 2 建议斯威士兰将不同法规和习俗规定的成年年龄协调一致，以遏制早婚现象。<sup>86</sup>

39. 联合来文 2 注意到，由于贫困率居高不下，年轻女性因女方家庭收受彩礼(洛波拉)而被迫结婚。<sup>87</sup> 此外，如未收受彩礼，女方不能声称自己是合法结婚。<sup>88</sup>

40. 联合来文 2 和联合来文 3 报告说，儿童只能通过父亲获得公民身份，唯一的例外情况是，母亲是斯威士兰公民，父亲是外国人，但父亲不承认自己是该儿童的父亲。<sup>89</sup>

41. 联合来文 3 指出，斯威士兰没有专门的赡养事务法院以及训练有素的官员，负责处理要求子女抚养费和福利的案件。<sup>90</sup>

42. 斯威士兰人权和公共管理委员会和联合来文 5 指出，根据普通法，男性之间的性接触仍以鸡奸罪名作为刑事犯罪论处。<sup>91</sup> 联合来文 5 指出，斯威士兰计划在《性犯罪法修正案》中列入对所有男同性恋行为和女同性恋行为的禁令。<sup>92</sup> 联合来文 2 报告说，没有任何立法承认女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人和两性人(统称 LGBTIs)或保护性取向权利，对这类人公开予以歧视和谴责。根据《婚姻法》，同性恋者不能结婚，同性恋伴侣不能收养子女。<sup>93</sup> “希望之家”(HOOP)提供了这类人在不同场合遭到歧视的实例。<sup>94</sup>

## 5. 行动自由

43. 联合来文 1 报告说，《宪法》规定任何人都应该被任意剥夺行动自由权，然而第 26(6)条却允许根据斯威士兰法律和习俗实施的剥夺行动自由权行为。此外，某些地区也禁止一些持不同政见者自由出入。<sup>95</sup>

44. 联合来文 2 报告说，妇女在哀悼期间不得进入某些公共场所，这实际上意味着，她们不能参与处理地方一级的治理问题。<sup>96</sup>

## 6. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

45. 联合来文 1 报告说，《宪法》第 23 条规定了良知或宗教自由权。<sup>97</sup> 但联合来文 3 指出，国家媒体机构只允许广播电台和电视台播放基督教节目，学校开设的宗教课程只有基督教神学，校园内只允许基督教俱乐部活动。<sup>98</sup>

46. 联合来文 1 指出，《宪法》第 24 条规定了言论自由权，反恐法律被用来压制持不同政见实体，并将其作为恐怖组织予以取缔。凡公开批评国家的人士，其隐私权都受到侵犯，不是遭到人身袭击，就是个人通讯被截取。<sup>99</sup>

47. 联合来文 4 指出，《宪法》并未规定信息权或获取信息权，<sup>100</sup> 斯威士兰对媒体的自由表达权继续施加限制。全国只有两家国家广播电台和一家私人广播电台，以及唯一的、由国家所有的电视台。<sup>101</sup> 联合来文 4 报告说，试图开办私人

广播电台的尝试受到国家方面的阻挠。<sup>102</sup> 联合来文 4 建议斯威士兰为建立私人经营的媒体提供便利，消除目前在立法和程序方面存在的种种障碍。<sup>103</sup>

48. 联合来文 4 指出，许多法律也对记者的工作施加限制，尤其是 1938 年《煽动叛乱和颠覆活动法》。<sup>104</sup> 联合来文 1 报告说，记者因报道被认为曝光国家负面信息的事情而受到威胁，并提到一位年长的王子最近发表的言论，声称报道有关国家和皇室负面信息的记者将自取灭亡。政府打压媒体，导致全国媒体内部实行自我审查。此外，国家还援引习惯法，否定公民的自由表达权利。<sup>105</sup>

49. 联合来文 1 报告说，虽然结社自由权受《宪法》第 26 条保护，但该条款与后面条款是互相矛盾的。<sup>106</sup> 联合来文 1 指出，自 1973 年以来一直实行党禁，根据 2008 年《反恐法律》，凡试图违反禁令者，均以恐怖主义组织论处。<sup>107</sup> 联合来文 1 还指出，一项显然旨在便利政党登记和社会形态的法案，自总检察长于 2010 年宣布以来，至今仍在讨论之中。<sup>108</sup> 联合来文 1 还提指出，2011 年 2 月，总检察长发表了一项声明，称政党可以也能够存在，只要它们不组建政府。<sup>109</sup> 联合来文 1 建议斯威士兰废除 1973 年国王发表的《告全国人民书》，并颁布一项便利政党登记的法律。<sup>110</sup> 南部非洲行动报告说，2009 年起草的《公共服务法案》将禁止公务员在政治团体或组织中担任职务或有明显关联。<sup>111</sup> 南部非洲行动建议斯威士兰立即取消对所有政党的禁令，确保实行多党民主选举制；放弃《公共服务法案》。<sup>112</sup>

50. 联合来文 1 指出，国家方面对人权组织的登记予以阻挠，一再故意拖延这一进程。<sup>113</sup> 联合来文 1 还指出，人权和民运非政府组织受到国家警察的袭击，其财产被没收或毁坏，对人权维护者进行骚扰、袭击、施以酷刑，以及侵犯其隐私权，这已成为一种司空见惯的普遍现象。<sup>114</sup> 联合来文 3 还指出，敢于发表意见的公民、人权维护者、工会活动积极分子和政党成员都成了国家镇压的目标，并提供了这方面的实例。<sup>115</sup>

51. 联合来文 3 和联合来文 4 报告说，民间社会组织不得进入酋长统治下的农村社区。<sup>116</sup> 联合来文 4 建议斯威士兰制定一项方案，为民间社会促进人权创造空间，并停止目前对民间社会活动的打压行为。<sup>117</sup>

52. 联合来文 3 还指出，有许多政治活动家和人权维护者被国家指控犯有某种罪行。虽然多数人获得了保释，但他们仍长期处于候审状态。<sup>118</sup> 联合来文 1 报告说，民众团体不得自由集会以举行公开会议，必须首先获得国家警察当局的许可。<sup>119</sup>

53. 联合来文 4 指出，近年来，国家时常在毫无缘由的情况下，以强制和非法手段破坏工人的游行、集会和庆祝活动。对工人和抗议者使用暴力，这已成为一种常态。<sup>120</sup> 联合来文 4 提供了有关实例，说明警方在游行过程中任意逮捕和拘留人，并且在未提出任何指控罪名的情况下将这些人释放。<sup>121</sup> 若干利益攸关者的来文描述了 Siphon Jele 一案，2010 年 5 月该人在曼奇尼的劳动节庆祝活动过程中被国家警察逮捕，罪名是身穿印有被取缔的政党——“人民联合民主运动”

标识的 T 恤衫，后在拘留期间死亡。<sup>122</sup> 联合来文 4 报告说，政府成立了一个调查委员会，结论是该人属自杀身亡。<sup>123</sup> 联合来文 4 和联合来文 1 指出，人们对被任命负责调查工作的验尸官表示关注，尤其是质疑她的公正性，因为她本人曾是一名警官。<sup>124</sup>

54. 联合来文 3 报告说，斯威士兰始终拒绝承认斯威士兰全国学生联盟，该组织谋求促进全国各级各类学生的福利和权益。自 2006 年以来，全国学生联盟一直试图登记注册但未成功。<sup>125</sup>

55. 联合来文 1 注意到，按照《宪法》规定，选举和边界委员会于 2007 年成立，随后立即着手筹备 2008 年大选工作，并由此推动了公民或选民教育活动，为 2013 年大选做好准备。但是，联合来文 1 强调，选举和边界委员会是由国王任命，委员会委员的资格还值得商榷。<sup>126</sup> 此外，选举和边界委员会《2008 年选举报告》拖至两年后才发表，截至联合来文 1 报告提交之日，仍未与公众见面。<sup>127</sup>

56. 联合来文 1 注意到，国王依据习惯法赋予的能力(iNgwenyama)可任命任何人担任任何地区的酋长，而在宪法出现之前，一直实行权力世袭制。联合来文 1 指出，实际上这就是将意志强加于人民，并导致部落纠纷和社会动乱。<sup>128</sup>

57. 联合来文 2 指出，妇女在决策职位上的代表人数不足。尽管目前妇女在议会中所占比例为 23%，但并未遵守《宪法》第 86(1)条规定，当议会中妇女代表人数未达到 30%时，再增补 4 名女性议员。<sup>129</sup> 联合来文 2 还报告说，在本届内阁班子 17 名部长中，只有 4 名女部长。<sup>130</sup>

58. 联合来文 3 指出，2010 年成立的青年议会，其代表未经选举产生，而是从学校直接选拔，并不代表社会各界青年。<sup>131</sup> 联合来文 3 建议斯威士兰确保青年议会具有参与性，让校内校外青年都可参与其中。<sup>132</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

59. 联合来文 4 指出，斯威士兰在落实国际劳工组织(劳工组织)提出的大部分建议方面采取的积极行动令人赞赏。不过，它仍需要处理好 1963 年《公共秩序法》及其带来的深远影响问题，包括确保陛下惩教署聘用的国家工作人员获准成立工会。<sup>133</sup>

60. 联合来文 4 报告说，劳动法赋予指定的国家工作人员以检查工作场所的权利，以确保工人享有安全和有利健康的工作条件。但国家方面并未就如何开展这类检查制定任何明确的战略或计划，导致许多公司的工人工作条件都不达标。<sup>134</sup> 此外，尽管政府试图通过立法和《宪法》来确定最低工资标准，但工人受剥削和薪水微薄的现象依然存在。<sup>135</sup>

61. 联合来文 4 报告说，尽管法律上有明文规定，但主要从事低收入工作的妇女的休产假和病假的权利依然被一些雇主任意剥夺。<sup>136</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

62. 斯威士兰人权和公共管理委员会报告说，斯威士兰制定了国家社会发展政策，旨在通过提供适当和可持续社会服务，以老年人和儿童为重点，提高全体斯威士兰人民的生活品质和个人福祉。<sup>137</sup>

63. 联合来文 4 报告说，最近几年，尤其是在 2010 年，一些大型企业纷纷倒闭。艾滋病毒/艾滋病感染率极高，失业和贫困现象相当严重，这无疑是在雪上加霜，严重影响了斯威士兰人民享有其社会和经济权利。<sup>138</sup> 联合来文 3 还报告说，这些因素也导致所谓的“孤儿和弱势儿童”现象。在多数情况下，孤儿和弱势儿童被迫辍学打工，以养活自己及兄弟姐妹。这种脆弱性使他们难逃受尽剥削的厄运，包括性剥削。<sup>139</sup>

64. 联合来文 4 指出，卫生系统处于混乱状态。<sup>140</sup> 人权委员会指出，虽然政府采取了步骤以便利公民获得医疗保健服务，但这方面的努力还远远不够，<sup>141</sup> 建议斯威士兰将年度预算的 15% 用于发展医疗卫生事业。<sup>142</sup>

65. 人权委员会指出，艾滋病毒/艾滋病在斯威士兰广泛流行，其感染者和患者遭到轻蔑和歧视。<sup>143</sup> 联合来文 2 报告说，妇女首当其冲，深受艾滋病毒/艾滋病和贫困之苦，有 69% 的人口生活在贫困线以下。<sup>144</sup> 南部非洲行动建议，斯威士兰加强对艾滋病毒/艾滋病和结核菌与艾滋病毒双重感染的初级预防的承诺。<sup>145</sup> 人权委员会建议，斯威士兰制定和实施有关宣传运动，旨在消除加速艾滋病毒/艾滋病传播的文化习俗。<sup>146</sup>

66. 联合来文 3 报告说，近几年来，副首相办公室过问处理了一些父母以宗教信仰为由拒绝带孩子去医院看病的案子。<sup>147</sup>

67. 联合来文 2 指出，妇女的性权利、健康权和生殖权利得不到尊重，缺乏保护和促进。<sup>148</sup> 联合来文 2 指出，《宪法》不允许终止妊娠，特定情况除外，其结果是，妇女和儿童的死亡率都呈上升趋势。<sup>149</sup>

68. 联合来文 1 报告说，《宪法》第 19 条保障财产权，但土地使用权制度却使公民财产遭到任意剥夺。联合来文 1 报告说，人民被任意强制搬迁却得不到任何补偿，也无法诉诸任何司法程序，并提到政府还将强制搬迁作为一种手段来惩罚那些敢于发表意见的公民。联合来文 1 还指出，《宪法》第 211 条规定，斯威士兰国有土地(部落土地)只能作住宅用途，在这类土地上开办企业属违宪行为。<sup>150</sup>

69. 联合来文 4 指出，《宪法》未明确规定清洁环境权利，但规定每个公民有义务促进环境保护。<sup>151</sup>

## 9. 受教育权和参加社会的文化生活权

70. 联合来文 3 指出，斯威士兰未表明要致力于实施宪法规定，即每个斯威士兰儿童都有权免费接受初级教育。在民间社会提起诉讼后，斯威士兰承诺将提供流动课堂，但并未系统地予以落实。<sup>152</sup> 南部非洲行动建议，斯威士兰履行宪法承诺，实现普及免费初等教育。<sup>153</sup>

71. 联合来文 3 注意到，由于学校基金管理不善，孤儿和弱势儿童并不总是能够受益于由政府管理的这项基金。<sup>154</sup>

72. 联合来文 3 指出，初级以上的教育不够普及。<sup>155</sup> 联合来文 4 报告说，斯威士兰计划实施一项新的奖学金政策，其中一些规定可能对学生获得高等教育的能力带来负面影响。<sup>156</sup>

#### 10. 少数群体和土著人民

73. 联合来文 1 注意到，国家存在一种倾向，认为每个斯威士兰公民都属于斯威士兰民族部落。开展文化活动和举行仪式时，不愿参加这些活动的人都要被传统酋长处以罚款。这一做法未考虑到斯威士兰是一个多民族国家，人民有着不同的宗教信仰。<sup>157</sup>

#### 11. 人权与反恐

74. 人权委员会指出，《反恐怖主义法》第 2 条对恐怖主义的定义较为宽泛，不够严谨，并压制了意见和言论自由、结社自由和集会自由权。该法第 19(2)条更为明显，把举证责任转移到被告人。<sup>158</sup> 公民社会—公民参与世界联盟报告说，STA 也被用来监视和调查民间社会的活动，包括电话和会议。<sup>159</sup> 联合来文 1 建议，斯威士兰修订 2008 年《反恐怖主义法》中的违宪条款。<sup>160</sup>

75. 联合来文 1 报告说，武装部队以打击恐怖主义的名义进行任意搜查，在搜查过程中掠夺个人财物。联合来文 1 还指出，这些非法搜查针对的是敢于发表意见的公民和人权维护者。<sup>161</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

不适用

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

不适用

### 五. 能力建设与技术援助

不适用

注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

*Civil society*

ACTSA	Action for Southern Africa, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
AI	Amnesty International, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*;
CHR	Centre for Human Rights – University of Pretoria, Pretoria, South Africa;
CIVICUS	World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg, South Africa*;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HOOP	House of our Pride, Mbabane, Swaziland;
JS1	Joint Submission 1: prepared by the Swaziland Coalition of Concerned Civil Society Organizations (SCCCO), the Council of Swaziland Churches (CSC) and Citizen Empowerment Centre (CEC), Swaziland;
JS2	Joint Submission 2: The Swaziland Positive Living (SWAPOL) leading a coalition comprised of: The Swaziland Young Women’s Network (SYWN) Swaziland; Women and Law in Southern Africa (WLSA); and the Foundation for Socio Economic Justice (FSEJ); Swaziland;
JS3	Joint Submission 3: coordinated by Save the Children Fund (SC) with the participation of Swaziland Youth in Action (SYA) and Swaziland Youth Empowerment (Luvatsi) and consultation of our House of our Pride (HOOP); Swaziland;
JS4	Joint Submission 4: The Centre for Human Rights and Development (CHR) leading a coalition comprised of: Swaziland Federation of Labour (SFL); Swaziland Federation of Trade Unions (SFTU); Swaziland National Association of Teachers (SNAT); the Media Workers’ Union of Swaziland (MWUSWA); the Coalition of Informal Economy Associations of Swaziland (CEIAS); Swaziland;
JS5	Joint Submission 5: ARC International (ARC-I); International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA); ILGA-Europe*; Brussels, Belgium.

*National human rights institution*

SCHRPA	The Swaziland Commission on Human Rights and Public Administration, Swaziland.
--------	--

<sup>2</sup> ACTSA, para. 21; CIVICUS, para. 1.3; JS1, p. 1; JS2, para. 4; JS4, para. 2.

<sup>3</sup> ACTSA, para. 21 and p. 5.

<sup>4</sup> SCHRPA, para. 1.3; see also JS3, para. 2.

<sup>5</sup> JS1, para. 3; see also SCHRPA, para. 1.3.

<sup>6</sup> JS4, para. 3.1; see also ACTSA, para. 5; AI, p. 1.

<sup>7</sup> ACTSA, para. 5.

<sup>8</sup> ACTSA, para. 23; see also AI, p. 2.

<sup>9</sup> AI, p. 1.

<sup>10</sup> ACTSA, para. 1.

<sup>11</sup> JS1, p. 9; see also JS2, para. 6; JS4, para. 10.4.

<sup>12</sup> JS4, para. 6.

<sup>13</sup> JS4, para. 6; see also AI, p. 1.

- <sup>14</sup> JS4, para. 6.
- <sup>15</sup> JS4, paras. 6 and 10.8; see also AI, p. 5.
- <sup>16</sup> JS3, para. 2.
- <sup>17</sup> JS4, para. 5.
- <sup>18</sup> JS1, para. 3.9.
- <sup>19</sup> AI, p. 1.
- <sup>20</sup> JS1, p. 9.
- <sup>21</sup> SCHRPA, para. 2.2.1; see also AI, p. 1.
- <sup>22</sup> JS2, paras. 3–4.
- <sup>23</sup> SCHRPA, para. 1.3.
- <sup>24</sup> JS2, para. 8.
- <sup>25</sup> JS2, paras. 17(a) and 17(h); see also ACTSA, p. 5; AI, p. 5.
- <sup>26</sup> JS2, para. 10.
- <sup>27</sup> JS2, para. 6.2.
- <sup>28</sup> CHR, para. 7; JS2, para. 6.2; ACTSA, para. 8; see also SCHRPA, para. 2.2.3; AI, p. 2.
- <sup>29</sup> CHR, paras. 7–8.
- <sup>30</sup> JS2, para. 17(n); see also CHR, p. 5.
- <sup>31</sup> JS2, para. 6.2.
- <sup>32</sup> JS2, para. 17(l).
- <sup>33</sup> JS2, para. 13.
- <sup>34</sup> JS2, para. 6.2.
- <sup>35</sup> JS2, para. 4.
- <sup>36</sup> JS2, para. 6.11.
- <sup>37</sup> JS2, para. 13; see also JS3, para. 4.
- <sup>38</sup> JS3, para. 16.1.
- <sup>39</sup> JS1, para. 3.1.
- <sup>40</sup> AI, p. 3.
- <sup>41</sup> JS1, para. 3.1; see also SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>42</sup> JS3, para. 5.3; see also JS1 para. 5.
- <sup>43</sup> JS3, para. 16.12.
- <sup>44</sup> JS1, para. 6.
- <sup>45</sup> JS1, para. 5; see also AI, p. 3; JS3, para. 5.3; JS4, para. 7.
- <sup>46</sup> JS4, para. 7.
- <sup>47</sup> JS1, p. 9; see also JS3, para. 16.11; JS4, para. 10.6.
- <sup>48</sup> AI, p. 3 and p. 5.
- <sup>49</sup> JS1, para. 5.
- <sup>50</sup> AI, pp. 4–5; JS4, para. 3.3.
- <sup>51</sup> JS2, para. 15.
- <sup>52</sup> JS3, para. 5.3.

- <sup>53</sup> JS1, para. 5.
- <sup>54</sup> CIVICUS, para. 3.1.
- <sup>55</sup> JS3, para. 16.4; see also AI, p. 5; CIVICUS, paras. 4.3–4.4.
- <sup>56</sup> JS1, para. 3.10.
- <sup>57</sup> JS1, para. 3.3; JS2, para. 12.
- <sup>58</sup> JS1, p. 9.
- <sup>59</sup> JS2, paras. 5 and 15; see also ACTSA, para. 9; CHR, paras. 4–6.
- <sup>60</sup> JS2, para. 5.
- <sup>61</sup> JS2, paras. 5 and 9; see also JS3, para. 11.1.
- <sup>62</sup> JS2, para. 14; see also AI, p. 2; SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>63</sup> JS2, para. 17(b).
- <sup>64</sup> JS3, para. 13.
- <sup>65</sup> SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>66</sup> JS3, para. 14.
- <sup>67</sup> SCHRPA, para. 2.2.5.
- <sup>68</sup> SCHRPA, para. 2.2.6.
- <sup>69</sup> SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>70</sup> GIEACPC; para. 1.1; JS1, para. 5.1; JS3, para. 5; see also SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>71</sup> JS1, paras. 5 and 5.1; see also GIEACPC, para. 1.2.
- <sup>72</sup> JS3, paras. 5.1–5.2.
- <sup>73</sup> GIEACPC, para. 1.4.
- <sup>74</sup> GIEACPC, p. 1; see also JS3, para. 16.3.
- <sup>75</sup> JS1, para. 3.11.
- <sup>76</sup> JS1, para. 3.11.
- <sup>77</sup> JS1, para. 3.14; see also JS3, para. 10.
- <sup>78</sup> JS3, para. 10.
- <sup>79</sup> JS3, para. 10.
- <sup>80</sup> JS1, p. 9; see also JS3, para. 16.5.
- <sup>81</sup> JS2, para. 11.
- <sup>82</sup> JS2, para. 13.
- <sup>83</sup> JS2, para. 6.1; see also AI, p. 2.
- <sup>84</sup> SCHRPA, para. 2.2.3.
- <sup>85</sup> JS2, para. 6.1.1; JS3, para. 11; see also ACTSA, para. 9; AI, p. 2; SCHRPA, para. 2.2.3.
- <sup>86</sup> JS3, para. 16.7; see also JS2, para. 17(j).
- <sup>87</sup> JS2, para. 6.1.1.
- <sup>88</sup> JS2, para. 13.
- <sup>89</sup> JS2, para. 7; JS3, para. 4.1; see also SCHRPA, para. 2.2.1.
- <sup>90</sup> JS3, para. 10.
- <sup>91</sup> SCHRPA, para. 2.2.1; JS5, p. 1; see also HOOP, p. 2.

- <sup>92</sup> JS5, p. 1.
- <sup>93</sup> JS2, para. 16.
- <sup>94</sup> HOOP, pp. 1–2.
- <sup>95</sup> JS1, para. 3.5.
- <sup>96</sup> JS2, paras. 5 and 6.11.
- <sup>97</sup> JS1, para. 3.3.
- <sup>98</sup> JS3, para. 12.
- <sup>99</sup> JS1, para. 3.7; see also CIVICUS, paras. 2.1.2; 2.1.4 and 2.2.3.
- <sup>100</sup> JS4, para. 4.1.
- <sup>101</sup> JS4, para. 4; see also CIVICUS, para. 2.2.3.
- <sup>102</sup> JS4, para. 4.
- <sup>103</sup> JS4, para. 10.7; see also CHR, p. 5.
- <sup>104</sup> JS4, para. 4; see also AI, p. 2; CHR, paras. 18–20.
- <sup>105</sup> JS1, para. 3.7; see also JS4, paras. 4 and 4.2.
- <sup>106</sup> JS1, paras. 3.2. and 3.2.1; see also SCHRPA, para. 2.2.4.
- <sup>107</sup> JS1, paras. 3.2 and 3.2.1; see also CIVICUS, para. 2.3.2.
- <sup>108</sup> JS1, para. 3.2.
- <sup>109</sup> JS1, para. 3.2.1; see also CHR, para. 24.
- <sup>110</sup> JS1, p. 9; see also JS2, para. 6; JS4, para. 10.4.
- <sup>111</sup> ACTSA, para. 14.
- <sup>112</sup> ACTSA, p. 5.
- <sup>113</sup> JS1, para. 3.13.
- <sup>114</sup> JS1, para. 3.13.
- <sup>115</sup> JS3, pp. 4–5; see also ACTSA, para. 15; CHR, para. 20.
- <sup>116</sup> JS3, para. 14; JS4, para. 7.
- <sup>117</sup> JS4, para. 10.3.
- <sup>118</sup> JS3, p. 5; see also AI, p. 4; CIVICUS, para. 2.1.5.
- <sup>119</sup> JS1, para. 3.2.1.
- <sup>120</sup> JS4, para. 3.3; see also ACTSA, para. 12; AI, p. 4; CHR, para. 22; CIVICUS, paras. 2.3.3–2.3.4.
- <sup>121</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>122</sup> AI, p. 5; ACTSA, para. 16; CIVICUS, para. 3.2; JS1, para. 3.1; JS4, para. 3.3; SCHRPA, para. 2.2.2.
- <sup>123</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>124</sup> JS4, para. 3.3; JS1, para. 3.1.
- <sup>125</sup> JS3, para. 7.
- <sup>126</sup> JS1, para. 3.8.
- <sup>127</sup> JS1, para. 3.8.
- <sup>128</sup> JS1, para. 4.
- <sup>129</sup> JS2, para. 4; see also SCHRPA, para. 2.2.4.
- <sup>130</sup> JS2, para. 4.

- <sup>131</sup> JS3, para. 6.
- <sup>132</sup> JS3, para. 16.8.
- <sup>133</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>134</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>135</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>136</sup> JS4, para. 3.3.
- <sup>137</sup> SCHRPA, para. 2.2.7.
- <sup>138</sup> JS4, para. 3.2.
- <sup>139</sup> JS3, para. 8.
- <sup>140</sup> JS4, para. 9.
- <sup>141</sup> CHR, para. 11.
- <sup>142</sup> CHR, p. 5.
- <sup>143</sup> CHR, paras. 11 and 13.
- <sup>144</sup> JS2, para. 5; see also ACTSA, para. 6; AI, pp. 3–4.
- <sup>145</sup> ACTSA, p. 5.
- <sup>146</sup> CHR, p. 5.
- <sup>147</sup> JS3, para. 12.
- <sup>148</sup> JS2, para. 5.
- <sup>149</sup> JS2, para. 14.
- <sup>150</sup> JS1, para. 3.4.
- <sup>151</sup> JS4, para. 7.
- <sup>152</sup> JS3, para. 9; see also ACTSA, paras. 18–19; JS4, para. 8.
- <sup>153</sup> ACTSA, p. 5.
- <sup>154</sup> JS3, para. 9; see also JS4, para. 8.
- <sup>155</sup> JS3, para. 9.
- <sup>156</sup> JS4, para. 8.
- <sup>157</sup> JS1, para. 3.3; see also JS2, para. 12; JS4, para. 6.
- <sup>158</sup> CHR, paras. 16–17; see also ACTSA, para. 13; AI, pp. 2–3; CIVICUS, para. 2.1.1.
- <sup>159</sup> CIVICUS, para. 2.2.5.
- <sup>160</sup> JS1, p. 9; see also ACTSA, p. 5; AI, p. 5; CIVICUS, para. 4.2.
- <sup>161</sup> JS1, para. 3.5.
-