



人权理事会

第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

儿童与武装冲突

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的报告

内容提要

本报告涵盖时期为 2022 年 12 月至 2023 年 12 月。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在本报告中探讨了终止和防止严重侵害儿童行为以及加强保护受武装冲突影响儿童方面存在的挑战。她概括介绍了为履行其职能而开展的活动，以及解决严重侵害儿童问题方面所面临的挑战和取得的进展。特别代表还介绍了其所开展的宣传倡导活动，包括通过重点关注经验教训和最佳做法而开展的宣传倡导活动。特别代表介绍了其实地访问活动及其为建立伙伴关系作出的努力，包括与区域组织和国际伙伴建立伙伴关系。特别代表还概括阐述了优先要务，并提出了旨在加强保护受冲突影响儿童的建议。



一. 导言

1. 本报告涵盖 2022 年 12 月至 2023 年 12 月，系根据联大第 76/147 号决议提交。联大在该决议中请负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表就其为履行任务而开展的活动向人权理事会提交一份报告，其中包含其进行实地访问的情况以及在儿童与武装冲突议程上已经取得的进展和依然面临的挑战。此外，特别代表详细介绍了其按照联大第 72/245 号决议的要求开展的活动。该决议要求特别代表加强与各国、联合国机关和机构、区域组织和次区域组织的接触，并开展更多提高公众认识活动，包括收集、评估和传播最佳做法和经验教训。本报告进一步着重指出了特别代表在履行其任务时观察到的令人担忧的趋势，并分析了为更好地保护受冲突影响儿童而有待进一步关注的令人关切领域。

二. 与联合国各项人权机制合作

2. 为了实现普遍批准《〈儿童权利公约〉关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，特别代表继续向联合国会员国进行宣传。2023 年 1 月，所罗门群岛成为《任择议定书》第 173 个缔约国。

3. 继续就受冲突影响儿童权利遭侵犯问题与人权理事会经常沟通。特别代表办公室就儿童与武装冲突问题为专题决议或国别决议提供相关背景信息。2023 年 3 月，特别代表向理事会提交了年度报告¹。同月，她在理事会关于在中非共和国提供技术援助和能力建设的高级别对话会上作了视频发言。特别代表办公室继续支持普遍定期审议进程，就在儿童与武装冲突议程上的国家终止和防止严重侵害儿童现象方面取得的进展和存在的挑战提供相关信息。在报告所涉时期内，特别代表办公室为有关阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、尼日利亚和也门的普遍定期审议工作提供了相关信息。特别代表办公室还与联合国驻地机构分享了与儿童与武装冲突议程上的国家有关的普遍定期审议建议。

4. 特别代表与人权理事会各项特别程序保持接触，以交流信息并确定共同关切的领域。在专题任务负责人当中，特别代表会晤了贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、反恐中注意促进与保护人权和基本自由问题特别报告员、残疾人权利问题特别报告员和暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员。特别代表还会晤了国别任务负责人，包括索马里人权状况独立专家和阿富汗人权状况特别报告员。特别代表办公室为特别程序任务负责人的报告和国别访问提供相关信息，包括残疾人权利问题特别报告员关于建设和平和让残疾人参与其中的报告以及索马里人权状况独立专家于 2023 年 11 月对索马里进行的访问。2023 年 3 月，特别代表在贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、杜克大学法学院国际人权诊所以及国际发展法组织举办的冲突相关贩运活动及追责问题专家组会议上作了视频发言。也是在 3 月，特别代表以虚拟形式在“买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员”、乌拉圭以及欧洲联盟举办的一个关于向买卖和性剥削行为的儿童受害者和幸存者提供赔偿问题的会外活动上发言。2023 年 6 月，特别代表在贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、尼日尔、瑞士以及联合国难民事务高级专员公署(难民署)举办的一个关于防止跨境流

¹ [A/HRC/52/60](#).

离失所、难民保护和无国籍情境中发生贩运现象的会外活动上作视频发言。2023 年 10 月，特别代表在残疾人权利问题特别报告员与另外八家赞助方组织的一个题为“武装冲突与残疾：从包容性保护到建设和平”的会外活动上发布视频讯息。关于与经联合国授权的调查委员会、实况调查团和调查活动进行的交流，特别代表办公室与乌克兰问题独立国际调查委员会和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会进行了会晤。

5. 儿童权利委员会继续在对缔约国执行《儿童权利公约》的情况进行审查时，提出受武装冲突影响儿童的处境问题。特别代表办公室继续在这方面与该委员会合作——包括为该委员会关于马里的国别结论性意见提供相关信息，并继续与联合国驻地机构合作，为落实与儿童与武装冲突议程上的国家有关的建议提供支持。2023 年 2 月，特别代表办公室就儿童权利委员会关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)草案提供了反馈意见。2023 年 3 月和 5 月，特别代表会晤了儿童权利委员会主席。2023 年 3 月，特别代表与负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表、儿童权利委员会、哥伦比亚、日本、“儿童与武装冲突问题之友小组”(日内瓦)、“战争儿童”组织(联合王国)、国际救助儿童会以及儿童权利联通组织一道，在日内瓦组织了一个会外活动，内容关于采取儿童权利方针实施儿童与武装冲突任务的相关工具以加强儿童的参与并加强追责。同月，特别代表与儿童权利委员会和暴力侵害儿童问题特别代表一道发布了一份新闻稿，其中强调在打击恐怖主义和采取国家安全措施时须确保尊重儿童权利。2023 年 10 月，在“日内瓦人权平台”年度会议期间，特别代表在儿童权利委员会、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、日内瓦国际人道法和人权学院、“儿童与武装冲突问题观察清单”组织以及儿童权利联通组织联合举办的一场关于加强纽约和日内瓦之间的合作以保护武装冲突中的儿童的嘉宾专题讨论会上作了视频发言。设在布鲁塞尔的特别代表欧洲联络处为其与设在日内瓦的各项人权机制进行接触提供了协助。

三. 保护受冲突影响儿童方面的挑战、进展和趋势

A. 终止和防止严重侵害儿童现象

6. 本报告所涉时期内，全球数以万计的儿童受到武装冲突的影响，遭受了令人发指的虐待，其最基本的权利也遭到侵犯。儿童继续受到旷日持久、多维错综的冲突和经年累月的人道主义危机的严重影响。在某些情况中，冲突的再度爆发或升级对儿童及其社区产生了毁灭性的影响。现有武装行为体的分裂或新的武装行为体的出现、族群间的暴力、敌对行动的蔓延、爆炸性武器的使用以及战争遗留爆炸物的存在，均是导致严重侵害儿童现象如此严重的因素。进入受冲突影响地区方面困难重重，阻碍了对严重侵害现象进行监测和报告的工作，也阻碍了向受冲突影响的儿童提供服务。

7. 特别代表在与联合国伙伴的合作之下，与其任务涵盖下的所有局势中的冲突各方及其他相关利益攸关方接触，其中包括秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告²中增加的两个新的令人关切局势，即海地和尼日尔。

² [A/77/895-S/2023/363](#).

8. 在中非共和国，继联合国与之接触后，于 2023 年 3 月发布了一项总统令，在国防和军队重建部内任命了协调人，负责就诸如追责和将曾与武装团体有关联的儿童移交民政当局等事务，与包括司法、人权促进和良政部在内的各部委联络。此外，在中非共和国武装部队总部任命了一位人权问题协调人，负责处理儿童保护方面的关切问题和武装部队实施严重侵害行为的追责问题。

9. 在哥伦比亚，联合国继续与政府、民间社会组织以及国际社会合作，预防和应对严重侵害儿童现象。2023 年 4 月，负责防止非法武装团体和有组织犯罪团体招募、剥削和以性暴力侵害儿童和青少年的部门间委员会恢复开展工作，并发布了一项声明，其中呼吁各武装团体停止招募、使用和以性暴力侵害儿童。2023 年 9 月，“和平特别司法管辖机制”开始审理涉武装冲突背景下的性暴力和性别暴力的第 11 号案件。大约 35% 的受害者在上述罪行实施之际仍是儿童。

10. 在埃塞俄比亚，继特别代表于 2023 年 6 月访问亚的斯亚贝巴之后，政府与她以互致信函的方式进行了接触，并承诺在外交部和妇女与社会事务部内任命高级别的儿童与武装冲突问题协调人。在特别代表就在埃塞俄比亚境内终止和防止严重侵害儿童现象的措施提出建议后，政府确认承诺继续将具体的儿童保护措施和规程纳入排雷活动、加强努力以确保受教育机会以及与联合国伙伴密切合作。

11. 在伊拉克，政府和联合国于 2023 年 3 月签署了一项旨在防止“人民动员力量”招募和使用儿童的行动计划。“人民动员力量”已被秘书长从其关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告³ 附件中移除，因为由其实施的招募和使用儿童的严重侵害行为有所减少，也因为签署了上述行动计划。将其从附件中移除的条件是：完成行动计划中所有尚待完成的活动，且“人民动员力量”继续不予招募和使用儿童。

12. 在以色列和巴勒斯坦被占领土，特别代表于 2022 年 12 月进行了一次访问，目的是继续与以色列当局和巴勒斯坦武装团体接触，以便作出明确而有时限的承诺，按照秘书长在 2022 年 6 月发布的关于儿童与武装冲突问题的报告⁴ 当中提出的要求，终止和防止严重侵害儿童现象；目的还包括继续与巴勒斯坦当局接触。其访问的结果是与以色列互致了信函，任命了一位协调人，以及确定了一些实际措施。她与各方讨论了所有严重侵害儿童情况，还讨论了紧急加强保护以色列、包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸被占领土以及加沙地带儿童的可行措施。此外，收到了哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的来信，任命了一位协调人，并确定了切实可行的措施。2023 年，特别代表就以色列和巴勒斯坦被占领土的局势发表了公开声明，对影响儿童的严重局势表示关切，并呼吁所有各方寻求和平解决冲突、允许向儿童提供人道主义援助并释放被绑架的儿童。

13. 在缅甸，联合国继续在 2012 年签署的旨在终止和防止缅甸武装部队招募和使用儿童的联合行动计划框架内主动进行接触，并讨论上述部队实施大量严重侵害儿童行为的问题。国家管理委员会颁布的《组织登记法》给非政府组织造成了压力，加剧了儿童保护方面面临的挑战，包括在监测和报告方面，也包括在获得能拯救生命的服务方面。缅甸武装部队被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告附件一 A 部分，原因是袭击学校和医院以及绑架儿童等侵害行为有所增加。

³ 同上。

⁴ [A/76/871-S/2022/493](#)。

14. 在菲律宾，武装冲突局势中的儿童问题机构间委员会在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下，于 2023 年 8 月召开了一次研讨会，目的是讨论并商定宣传处理武装冲突局势中的儿童的机构间规程和菲律宾武装部队制定的机构规程的策略。2023 年 5 月，菲律宾武装部队武装冲突法律中心向联合国介绍了“联合国—菲律宾武装部队防止和应对武装冲突局势中的侵犯儿童权利现象战略计划”方面取得的进展。邦萨摩洛人权委员会正在儿基会的合作之下，以棉兰老穆斯林地区邦萨摩洛自治区儿童问题监察员的身份编写一本操作手册。

15. 在索马里，继续就实施 2012 年关于终止招募、使用、杀害、致残儿童行为的行动计划以及 2019 年为加快实施上述计划而签署的路线图，与联邦政府和联邦成员州进行接触。一项优先要务是倡导迫切须要保护儿童免于遭受仍在发生的大量严重侵害行为——其中大多数行为是由青年党实施的，以及迫切须要在持续的军事行动背景下优先保护儿童。值得注意的是，2023 年 7 月，索马里联邦政府核准了年龄核实指南和标准化核查一览表——这是一项将有助于保护儿童的正式的年龄评估程序。在儿童保护立法方面也取得了进展：《儿童权利法案》和《少年司法法案》均处于议会批准阶段。

16. 在乌克兰，政府任命了一位儿童与武装冲突问题协调人，并设立了一个由所有职能部委及其他政府实体组成的部际工作组。在特别代表于 2023 年 5 月访问乌克兰期间，政府承诺与联合国一道制定一项旨在防止武装冲突中发生严重侵害儿童情况的计划。该计划已于 2023 年 8 月 18 日签署，目前实施工作正在进行。在特别代表于 2023 年 5 月访问俄罗斯联邦期间，政府与她讨论了秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告第 340 段中提出的保护儿童的切实措施。俄罗斯武装部队和附属武装团体已因袭击学校和医院以及杀害儿童而被列入该报告附件二 B 部分。

17. 在也门，政府和联合国继续就实施旨在终止和防止招募和使用儿童的 2014 年行动计划和 2018 年路线图进行对话，包括在所有军区设立儿童保护单位，并进行实地访问，以传播禁止招募儿童的指令和核实军队当中没有儿童。2023 年 5 月，联合技术委员会和联合国在与胡塞武装(自称“真主卫士”)签署的 2022 年行动计划背景下访问了位于萨那的一个招募中心，讨论招募程序并防止招募和使用儿童。2023 年 11 月，特别代表对也门进行了一次访问，以与政府就持续实施其行动计划和路线图进行接触。她还就实施其行动计划和 2020 年签署的军事行动中所遇儿童移交规程，与胡塞武装(自称“真主卫士”)进行了接触。同月，特别代表前往沙特阿拉伯，以继续在 2019 年谅解备忘录和相关的 2020 年限时活动方案框架内，与“在也门支持合法性联盟”进行接触。“安全地带部队”已被从秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告附件一所载名单的 A 部分移至 B 部分，原因是他们继续参与在与也门政府签署的行动计划和路线图之下开展的活动。

B. 仍然令人关切的趋势

18. 近年来，一些趋势和有害做法令人担忧，其中包括袭击教育设施、拒绝让儿童获得人道主义援助以及因儿童确实或据称与武装团体有关联而对其实施羁押。

19. 对学校、医院以及相关人士实施的袭击继续令人极为关切，尤其是在乌克兰、布基纳法索、以色列和巴勒斯坦被占领土、缅甸、马里以及阿富汗。在特别代表任务涵盖的所有局势当中，政府军是此类袭击的主要实施者，且袭击往往涉

及到越来越多地在人口稠密地区采用波及范围广的空袭和爆炸性武器。多年来，对学校实施袭击的次数一直居高不下——其中包括袭击学生和教育人员，且学校被用于军事目的的情况也有所增加，从而剥夺了儿童受教育的权利，也使安全且适合儿童的空间有所减少。女子教育设施因有害的性别规范而频频成为打击目标，包括女子学校遭袭击，在校内或上学路上的女孩遭绑架。上述袭击将儿童置于尤为危险的境地，使其无法获得基本服务，使其更易于遭受其他严重侵害，且从长远来看危及其未来。

20. 拒绝提供人道主义准入的情况，在继续以高得惊人的频率得到证实，而政府部队是主要元凶。一些局势涉及到长期高频率地拒绝提供人道主义准入，使儿童无法获得挽救生命的援助，且影响到他们的成长和发育。随着对人道主义工作和工作人员加强控制的限制性法律、法令和规章的出台，上述情况有加剧的危险，尤其是在阿富汗、缅甸、也门部分地区以及加沙地带。

21. 大量儿童继续因确实或据称与武装团体——包括暴力极端主义团体——有关联或是出于国家安全原因而遭到羁押。伊拉克、以色列、缅甸、索马里和阿拉伯叙利亚共和国已经核实的被羁押儿童数量之多，令人尤为关切。举例来说，本报告所涉时期开始时，阿拉伯叙利亚共和国东北部据报告有 600 多名儿童(其中包括外国人)依然因据称与武装团体(主要是达伊沙)有关联而遭受羁押，而阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营地(Hawl)和罗杰营地(Rawj)中继续关押着超过 55,500 人，其中包括大约 31,000 名其家人疑似与达伊沙有关联的儿童。在上述营地以及东北部的羁押场所中，安全局势不稳定，且由于人道主义伙伴获准进入的机会仍极其有限，获得清洁水、食物以及医疗服务和基本服务的可能性依然不足。有可靠报告称，在营地当中，男童被迫与母亲分离，监禁条件恶劣，拒绝提供适当的医疗照护，且儿童的受教育机会非常有限。包括谋杀、人身伤害、恐吓和性暴力在内的暴力事件经常发生，却既未进行调查，也未采取措施防止再次发生。

22. 主要的应对之法，必须是让据称与这些武装团体有关联的儿童切实重返社会。在儿童被控犯有罪行的情况下，任何法律程序均应以符合正当程序、公平审判标准和国际少年司法标准的方式进行。因此，对儿童实施羁押，应始终作为万不得已的措施采取，时间尽可能短，且以儿童的最大利益为导向。在任何情况下，均应按照安全理事会第 2427(2018)号决议、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)、《儿童权利公约》以及国际人权法和国际人道法文书和标准，将儿童主要视为违反国际法行为的受害者来对待。

23. 特别代表利用一切机会提醒会员国注意上述原则，并呼吁会员国制定和实施移交规程，以迅速将军事行动中被俘或投降的儿童移交给非军方儿童保护行为体，使其重新融入其社区。特别代表办公室继续参与联合国被剥夺自由儿童问题全球研究专责小组，并与反恐中注意促进与保护人权和基本自由问题特别报告员合作。

C. 包容和新出现的问题

1. 在武装冲突中更好地保护残疾儿童

24. 特别代表在提交人权理事会的上一份关于儿童与武装冲突问题的报告⁵当中着重谈到残疾儿童在武装冲突中面临的一些风险，并强调有必要更好地了解武装

⁵ [A/HRC/49/58](#).

冲突对此类儿童的影响，以妥善满足其具体需求，并为保护对策提供相关信息。2023 年 12 月，特别代表办公室在与包括残疾人权利问题特别报告员在内的九个共同赞助方组织的一次活动当中发布了一份研究报告⁶，内容关于儿童与武装冲突相关任务和武装冲突中的残疾儿童。该研究报告强调指出，缺乏有关武装冲突中的残疾儿童的数据。缺乏上述数据，削弱了为全面且准确地了解武装冲突对残疾儿童的影响而作出的努力，是导致残疾儿童在制定预防和应对措施的工作当中长期被忽视的因素。尽管缺乏相关数据，但研读现有文献以及对从事儿童保护工作和残疾包容工作的行为体(包括残疾人组织在内)进行的访谈，会表明武装冲突格外影响着残疾儿童。

25. 残疾儿童更有可能被武装部队和武装团体招募和使用，更有可能在敌对行动中被杀害或致残，更有可能沦为性暴力受害者，也更有可能在武装冲突中遭到绑架。他们在充分参与日常生活方面原本就存在的障碍，例如无法入学和无法享有其他服务，因冲突地区的基础设施遭破坏而进一步加剧。上述建筑的崩塌和安全空间的减少，往往与遭严重侵害的风险提高关联在一起。此外，发生武装袭击时，残疾儿童可能在逃离暴力方面经历困难。预警系统和疏散流程不完善，往往会使其逃亡复杂化。残疾儿童可能会被父母或照顾者抛下，尤其是在道路不通或他们是在照护院所中生活的情况下。在受冲突影响的地区，残疾儿童可能无法获得诸如轮椅或助听器等辅助设备，或者此类设备可能并不适合其年龄，从而使其面临更高的遭绑架、招募和使用以及杀害和致残的风险。

26. 背负污名、遭受排斥、缺乏保护性社会网络、无人陪伴的风险更高、依赖他人的支持以及依赖他人进行交流，都是导致残疾儿童更容易遭受性暴力的因素。就举报而言，残疾儿童及其家人举报的可能性较小，因为害怕不被相信——人们普遍认为残疾儿童没有性特征，因而不是性暴力的潜在目标。

27. 鉴于袭击学校和医院以及拒绝提供人道主义准入等严重侵权行为具有集体性质，残疾儿童遭受此类侵害的可能性并不一定更高，但尽管如此，此类严重侵权行为对残疾儿童的影响却可能更为严重。残疾儿童往往需要特定的支助和服务，而这些支助和服务并非随时可以获得，因此，残疾儿童更有可能被拒之于学校门外。即使他们能去上学，袭击也可能迫使其中断学业。这可能导致进一步的隔绝、抑郁、创伤以及其他心理伤害。此外，袭击可能使残疾儿童无法获得学校当中通常会提供的附加服务，例如医疗保健和心理社会支持。失学儿童遭受暴力、虐待和剥削的风险更高。医院遭袭击，尤其会对残疾儿童产生不利影响，因为残疾儿童可能需要定期获得特定的医疗护理、咨询辅导、康复服务或辅助技术。此外，若得不到医疗服务部门及时且妥善的治疗，伤情或疾病可能会导致长期损伤或二次损伤。同样，拒绝提供人道主义准入会使残疾儿童无法获得食物、水和卫生设施、医疗保健、辅助设备和辅助服务以及精神健康和心理支持，进而可能导致健康状况恶化，从而易于出现新的或加剧现有的长期损伤。

28. 为了弥合现有差距并促进在保护武装冲突中的残疾儿童方面采取以人权为本的残疾包容方针，该研究报告确定了三个相互补充的主要途径。第一个途径是，在儿童与武装冲突问题相关监测和报告机制框架内加强关于残疾儿童的数据收集工作，以就严重侵害行为对残疾儿童的影响问题建立证据基础，为计划和政策的

⁶ 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室，《走向更加包容：关于儿童与武装冲突相关任务和武装冲突中的残疾儿童的讨论文件》(联合国，2023 年)。

制定提供信息，从而更好地保护此类儿童。这其中包括按照残疾情况对数据进行分列，以及就儿童遭杀害和致残的问题为联合国监测人员编写指导性说明，以便结合残疾问题更好地考虑“致残”一词。第二个途径包括征求残疾人(其中包括残疾儿童)以及残疾人代表组织的意见，以支持将残疾包容问题主流化进儿童与武装冲突议程的执行工作，并确保残疾儿童的经历和需要在与其有关的进程当中得到充分反映，包括在调解以及建设和平的努力当中得到充分反映。第三个途径涉及提高认识举措和就包容残疾以及残疾人的权利问题提供能力建设，包括但不限于向军事人员和联合国儿童保护工作人员提供，以促进加强对武装冲突中残疾儿童的保护。

2. 气候不安全对受冲突影响儿童的影响

29. 特别代表在提交人权理事会的上一份报告当中着重谈到了气候紧急情况作为导致风险倍增的因素而对冲突产生的不利影响。随后，特别代表办公室发布了一份讨论文件，其中将儿童与武装冲突议程放在气候、和平与安全讨论的框架当中，探讨了气候不安全对六种严重侵害儿童行为方面的影响。该文件系于 2023 年 11 月在与安道尔、哥伦比亚、莫桑比克和瑞士联合举办的一个高级别活动上推出。

30. 该文件确认，在理解气候不安全与其对受冲突影响儿童这一特定权利持有者群体的总体影响之间有何关联方面，存在着差距。该文件得出结论认为，因全球温度上升而加剧的天气相关事件日益频发、日益严重，加剧了生活在冲突局势中的儿童原已面临的风险和脆弱性。招募和使用儿童与拒绝提供人道主义准入之间存在的联系，尤其表明了这一点。

31. 在布基纳法索、埃塞俄比亚、缅甸、索马里和阿拉伯叙利亚共和国开展的研究表明，因气候压力源而导致的生计丧失，正在影响儿童及其家庭和社群在加入或重新加入武装团体方面的决策。此外，研究凸显出的是，气候相关压力源对人们在返回原籍地后能否可持续地重新融入社会产生了负面影响。举例来说，在阿拉伯叙利亚共和国，农田在洪水和冲突带来的大量未爆弹药的综合影响下已变得无法使用。索马里的情况显示，武装团体至少已意识到诸如水等资源的日益减少对儿童及其家庭和社群的影响，因而可能在与其打交道时将获得此类资源的机会当成工具使用。

32. 该项研究通过埃塞俄比亚、缅甸、菲律宾、索马里和阿拉伯叙利亚共和国的例子，表明了对受冲突影响儿童在冲突背景下又发生气候相关事件的情境当中获得人道主义援助方面的影响。

33. 除其他影响外，埃塞俄比亚和索马里的情况凸显出因干旱造成的粮食不安全和生计丧失在儿童受教育和获得医疗服务方面产生的影响，以及性别暴力现象的增多——例如童婚率上升和采取其他有害的应对之策。莫桑比克德尔加杜角省的案例进一步说明了这种联系。之所以选择该省做案例研究，是因为自 2019 年以来在连续受到气旋影响的地区发生了涉及武装团体发动袭击的冲突。与此同时，该文件强调指出，有必要更全面地调查气候压力源是如何与诸如袭击学校和医院、强奸及其他形式性暴力、绑架以及杀害和致残等事件交织在一起的。

34. 尽管未对数据进行分列，从而导致无法就诸如性别和残疾等相互交织的因素获得充足的信息，但该文件承认，女孩和残疾儿童处于最弱势群体之列，应予以特别考虑，以虑及其不同的经历和需要。

35. 该文件提出了加强对气候不安全影响受冲突影响儿童的理解并克服阻碍这方面努力的现有挑战的前进之路，其中包括关于加强联合国在儿童与武装冲突方面和在气候、和平与安全方面的系列工作之间的协调配合(尤其是在实地层面)以及在全系统范围内更好地整合以儿童为中心的风险评估工作的建议。

四. 提高认识、动员全球行动和建立伙伴关系

A. 提高认识，包括通过实地访问提高认识

36. 作为联合国在保护受冲突影响儿童方面的主要倡导者，特别代表继续利用自己的声音，就务应保护受冲突影响儿童的权利和需要提高认识。本报告所涉时期内，特别代表办公室继续发布新闻稿和公开声明，以着重指出与其任务有关的问题。其中一些是与合作伙伴联合发布的，包括联合国其他高级官员和外部伙伴在内。举例来说，她与负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表联合发布了两份声明：一份是在 2023 年 4 月，内容关于苏丹的敌对行动迅速升级问题；另一份是在 2023 年 10 月，内容关于以色列和巴勒斯坦被占领土的局势。

37. 特别代表继续让媒体参与宣传倡导工作，包括国家级和国际级的媒体机构，例如美联社、莫桑比克电台、哥伦比亚 NTN24 电视台、产经新闻和卡塔尔通讯社。

38. 特别代表试图向不同的受众提供相关信息，包括与来自阿根廷、多民族玻利维亚国、加拿大、丹麦、德国、意大利、墨西哥、秘鲁和美利坚合众国的议员举行会晤。2023 年 7 月，她会晤了世界基督教会联合会总干事，并在卢森堡宗教和社会学院组织的一次会议上以虚拟形式向宗教领袖们简要介绍了建立信任以及儿童与武装冲突问题。

39. 特别代表继续出席高级别活动，以便提高认识。2023 年 1 月，她出席了芬兰、瑞士和威尔顿公园在大不列颠及北爱尔兰联合王国举办的一个关于在和平与安全相关危机中加强人权的会议。2023 年 2 月，也是在联合王国，特别代表办公室与挪威、儿基会、国际救助儿童会、“战争儿童”(联合王国)组织以及威尔顿公园一道，就与武装部队或武装团体有关联的儿童重返社会问题组织了一次会议。2023 年 5 月，特别代表办公室在“保护平民周”期间与哥伦比亚、列支敦士登、马耳他、挪威、瑞士、联合王国以及“所有幸存者项目”一道，以采取对性别问题有敏感认识的措施对待冲突相关性暴力幸存者为重点，就确保保护所有幸存者并为之采取应对措施组织了一个会外活动。特别代表还参加了日本、马耳他、卢森堡、保护教育免受攻击全球联盟和“儿童与武装冲突问题观察清单”组织举办的一个关于武装冲突中的教育问题的会外活动。2023 年 6 月，特别代表出席了挪威、儿基会、红十字国际委员会和国际救助儿童会组织的一个关于在武装冲突中保护儿童的国际会议。2023 年 9 月，特别代表在南苏丹保护儿童免遭性暴力问题全国会议上发表视频讯息。2023 年 9 月，为纪念“保护教育免受攻击国际日”，特别代表在阿根廷、尼日利亚、挪威、西班牙、日内瓦全球危境

教育中心和国际救助儿童会在日内瓦举办的一个活动上发表视频讯息。同月，她与比利时、马耳他、欧洲联盟、儿基会和国际救助儿童会一道，在联大高级别会议周间隙组织了一个题为“努力实现可持续的和平与发展：将儿童置于中心位置”的高级别会外活动。特别代表还在马尔他、美国、儿基会、“冲突中的儿童”组织和“战争儿童”(联合国)组织举办的一个题为“打破枷锁，建设未来：终止在武装冲突中羁押儿童现象”的会外活动上致辞。

40. 为倡导保护受冲突影响儿童并提高认识，特别代表前往了阿根廷、比利时、哥伦比亚、埃塞俄比亚、冈比亚、以色列、马耳他、莫桑比克、挪威、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、瑞士、乌克兰、联合王国、沙特阿拉伯、也门和巴勒斯坦被占领土。本报告通篇可见关于上述不同公务出访的更多细节。

41. 在比利时、卢森堡、马耳他和乌拉圭的支持下，于 2023 年 3 月在联合国内瓦办事处举办了题为“从绝望到希望：武装冲突之外的儿童”的摄影展，借助摄影记者 Paddy Dowling 拍摄的肖像，讲述了受冲突影响儿童的故事。

42. “行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动继续为特别代表的全球宣传工作提供了支持，一直是特别代表办公室全球传播战略的一项有力的组成内容。该运动已于 2023 年 12 月结束。将于 2024 年以儿童的声音为中心启动一项新的提高公众认识运动，目的是团结国际社会以支持《儿童权利公约》。这项新运动也是特别代表值“人权日”之际在人权高专办纪念《世界人权宣言》通过七十五周年的高级别活动中所作承诺的组成内容。

43. 扩大受冲突影响儿童的声音，依然是特别代表工作的核心内容。2023 年 2 月，特别代表办公室与负责暴力侵害儿童问题的特别代表办公室协作，为喀麦隆青年活动人士 Divina Maloum 以虚拟形式参与安全理事会关于防止严重侵害儿童行为的简报会提供了支持。2023 年 7 月，在安全理事会关于儿童与武装冲突问题的年度公开辩论会上，特别代表办公室与国际救助儿童会和“儿童与武装冲突问题观察清单”组织一道，为来自哥伦比亚的一位 17 岁的女性活动人士参与会议提供了支持。秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告摘要当中包含了受冲突影响儿童的故事。

B. 收集、评估和传播最佳做法和经验教训

44. 根据联大第 72/245 号决议授权的任务，收集、评估和传播最佳做法和经验教训依然是特别代表的一项主要优先要务。

45. 2022 年 12 月，特别代表办公室在与“所有幸存者项目”的合作之下，发布了两份研究报告，一份是关于加强应对武装冲突局势中被剥夺自由男孩遭受冲突相关性暴力的问题，另一份是关于应对曾与武装部队和武装团体有关联的男孩在重返社会计划中遭受冲突相关性暴力的问题。2023 年 10 月，特别代表办公室延续了与“所有幸存者项目”的伙伴关系。2023 年 12 月，在上述框架下，特别代表办公室与“所有幸存者项目”和普林斯顿大学列支敦士登自决问题研究所一道，在波哥大举办了一次研讨会，讨论关于哥伦比亚冲突相关性暴力的男孩幸存者重返社会问题的研究得出的初步研究结论。

46. 2023 年 10 月，特别代表办公室与贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员协作，着手开展一项关于贩运儿童现象与武装冲突中的六种严重侵害儿童

行为之间的关联问题的研究。同样是在 2023 年 10 月，特别代表办公室与和平行动部、政治和建设和平事务部以及儿基会协作，经征求联合国人道主义事务协调厅及其他利益攸关方的意见，开始就拒绝提供人道主义准入问题编写指导说明。上述进程将在 2024 年继续进行。

C. 建立和支持全球伙伴关系

47. 特别代表积极与会员国及其他主要利益攸关方接触，以建立和支持旨在终止和防止严重侵害儿童现象的全球伙伴关系。特别代表还鼓励会员国核可包括《巴黎原则》、《安全学校宣言》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》在内的政治承诺。在本报告所涉时期内，澳大利亚和圭亚那核可了《安全学校宣言》。特别代表办公室继续参与《巴黎原则》指导小组。

48. 特别代表及其办公室经常和“儿童与武装冲突问题之友小组”进行交流，包括在布鲁塞尔、日内瓦和纽约以及在儿童与武装冲突议程上的国家的“儿童与武装冲突问题之友小组”。2023 年 1 月，与纽约和也门的该小组举行了一次联合视频会议，特别代表在会上发表视频讲话。特别代表于 2023 年 3 月会晤了布鲁塞尔和日内瓦的该小组，于 2023 年 4 月会晤了莫桑比克的该小组，于 2023 年 6 月会晤了纽约的该小组，并于 2023 年 10 月会晤了在安曼的阿拉伯叙利亚共和国该小组和也门该小组。特别代表办公室经常在专家一级与该小组举行会议，包括于 2023 年 9 月在日内瓦举行会议，就儿童与武装冲突问题任务授权提供培训。2023 年 12 月，为了筹备未来峰会，特别代表向“儿童与可持续发展目标之友小组”简要介绍了情况。

49. 特别代表办公室继续在帮助儿童兵重返社会全球联盟开展的研究基础上制定相关举措。2023 年 3 月，特别代表办公室在内罗毕与 20 个由曾与武装部队和武装团体有关联的儿童组成或是代表曾与武装部队和武装团体有关联的儿童的民间社会组织进行了协商。协商的结果是发布了一系列建议，以为重返社会相关计划和政策的制定工作提供信息。同月，特别代表办公室就为儿童重返社会提供资金支助问题发布了一份分析报告，并计划在 2024 年传播相关建议。成立了一个由从业人员和学术界成员组成的重返社会问题研究小组。

50. 作为“目标 8.7 联盟”的成员，特别代表办公室继续提供宣传倡导讯息，以支持实施国际劳工组织(劳工组织)的《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)。

51. 特别代表办公室与人道主义行动中保护儿童联盟开展协作，包括参加该联盟的宣传倡导工作组，并于 2023 年 6 月在其年度会议上进行了介绍，内容是了解气候不安全在儿童与武装冲突问题上的影响。2023 年 10 月，特别代表办公室为该联盟关于人道主义计划制定工作中的儿童保护问题的关键宣传讯息提供了意见、建议。

52. 特别代表办公室继续作为打击人口贩运机构间协调小组的成员参与其工作，包括出席其于 2022 年 12 月和 2023 年 11 月举行的年度负责人会议并参与在上述场合发出的关于行动起来联合呼吁。特别代表办公室为实施机构间协调小组 2022-2023 年工作计划提供了支持，即关于加强应对和了解危机背景下的人口贩

运现象的章节。此外，本报告所涉时期内，特别代表办公室加入了联合国全系统打击一切形式贩运活动业务组。

53. 特别代表办公室和马耳他政府在马耳他大学支持下于 2022 年举办的武装冲突中保护儿童问题虚拟暑期学校的报告于 2023 年 5 月发布。该报告系于同月在比利时、马尔他、莫桑比克、大韩民国、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和欧洲联盟共同主办的一个关于通过提升促进执行儿童与武装冲突相关议程者的知识、能力和技能来加强保护儿童的能力的会外活动上推出的。特别代表办公室目前正在开发一个关于儿童与武装冲突问题的自定进度线上入门课程。将可以通过联合国系统职员学院的网页免费学习该课程。

D. 与区域和次区域组织建立伙伴关系

1. 非洲联盟和区域对应机构

54. 特别代表及其办公室在高级别和技术层面与主要伙伴非洲联盟及区域对应机构进行了更多接触。2023 年 6 月，特别代表在亚的斯亚贝巴会晤了非洲联盟青年问题特使。2023 年 9 月，特别代表和非洲联盟政治事务、和平与安全专员在纽约讨论了非洲联盟将儿童保护工作主流化进区域和平与安全努力的倡议以及就敏感顾及儿童特点的调解活动和响应儿童需求的预警系统等问题加强合作的方式。同月，特别代表和非洲联盟青年问题特使共同主持了一场以混合形式举行的青年协商会议，内容关于就滥用社交媒体及其他数字平台现象和受冲突影响儿童面临的相关风险制定一项由青年人主导的非洲大陆宣传推广活动。

55. 2023 年 11 月，特别代表在基加利向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会简要介绍了儿童与武装冲突问题，并概括阐述了有关预防措施的建议。

56. 2023 年 12 月，特别代表在班珠尔举行的非洲联盟和平与安全理事会一次特别公开会议上简要介绍了儿童与武装冲突问题。出席会议的有非洲受武装冲突影响儿童平台、各区域经济共同体、各区域协调机制、非洲成员国以及其他伙伴。

2. 欧洲联盟

57. 2023 年 2 月，值“国际反对使用儿童兵日”之际，特别代表与欧盟外交与安全政策高级代表和欧盟委员会副主席发布了一份声明。2023 年 3 月，特别代表在欧洲平民保护和人道主义援助业务总司和瑞典组织的欧洲人道主义论坛一次会议上发言，内容关于在人道主义、发展、和平的相互联系中更加致力于保护受冲突影响儿童。特别代表还与比利时王后、欧盟人道主义援助和危机管理专员以及儿基会执行主任举行了一次联席会议。此外，特别代表在欧洲平民保护和人道主义援助业务总司和儿基会共同主办的一个关于紧急情况中的教育问题的活动上发表了讲话。特别代表在布鲁塞尔会晤了欧盟人权事务特别代表以及欧盟委员会、欧盟对外行动署和欧洲议会的其他高级官员。2023 年 9 月，特别代表在联大高级别会议周期间会晤了欧盟委员会主管民主和人口事务的副主席以及欧盟对外行动署全球议程和多边关系总司司长。

58. 特别代表的欧洲联络处就儿童与武装冲突问题向感兴趣的利益攸关方提供了相关信息，并对欧洲联盟的相关政策讨论进行了跟踪。欧洲联络处于 2023 年 3

月在一个讲习班上简要介绍了“共同安全与防务政策”相关任务和行动为执行儿童与武装冲突议程作出的贡献，并于 2023 年 6 月在“共同安全与防务政策”人权和性别平等问题顾问年度会议上作了简要介绍。2023 年 7 月，特别代表办公室向几位欧盟专员的顾问团和欧盟外交与安全政策高级代表的顾问团成员简要介绍了儿童与武装冲突方面的问题。2023 年 11 月，欧洲联络处参加了欧洲联盟与联合国联合举行的关于预防、稳定和建设和平的年度会议，并在“共同安全与防务政策”民事任务法治和司法顾问年度研讨会以及在欧洲议会组织的一个关于被剥夺自由儿童的活动上简要介绍了儿童与武装冲突问题。2023 年 12 月，欧洲联络处向人道主义援助和粮食援助工作组简要介绍了情况。

3. 欧洲委员会

59. 特别代表会晤了欧洲委员会的两位代表：2023 年 3 月，会晤了负责移徙和难民问题的秘书长特别代表；2023 年 5 月，会晤了人权专员。

4. 阿拉伯国家联盟

60. 特别代表与阿拉伯国家联盟保持了接触。2023 年 5 月，特别代表办公室和阿拉伯国家联盟在多哈组织了一次区域会议，内容关于防止武装冲突中严重侵害儿童。该会议由卡塔尔以阿拉伯国家社会事务部长理事会第四十二届会议主席身份主办，将阿拉伯国家主管社会事务的部长、该区域的联合国实体以及“教育高于一切基金会”的代表汇聚到一起。与会者讨论了该区域在儿童保护方面面临的挑战，其中包括教育设施遭到袭击以及残疾儿童、难民儿童和境内流离失所儿童更加脆弱。与会者在一份成果文件中一致认为：务应为整个区域的儿童提供全面且可持续的重返社会计划和援助计划；务应将阿盟题为“终止武装冲突和恐怖主义冲突中招募儿童现象综合计划”的战略投入实施。与会者还商定在区域一级协力推动预防工作。2023 年 9 月，特别代表以打击暴力侵害儿童行为为主题，在阿拉伯国家联盟理事会发表讲话。

5. 北大西洋公约组织

61. 2023 年 6 月，特别代表会晤了北大西洋公约组织(北约)秘书长负责妇女、和平与安全问题的特别代表。本报告所涉时期内，特别代表办公室关注了围绕 2023 年 7 月通过的《北约儿童与武装冲突政策》开展的讨论。2023 年 12 月，特别代表办公室参加了联合国与北约工作人员的会谈。

6. 欧洲安全与合作组织

62. 2023 年 3 月，特别代表会晤了欧洲安全与合作组织(欧安组织)打击人口贩运问题特别代表兼协调员。2023 年 6 月，特别代表的欧洲联络处向欧安组织“儿童与武装冲突问题之友小组”简要介绍了情况，并为确定行动领域以加强该小组在儿童与武装冲突问题上的参与提供了支持。

E. 在联合国系统内建立伙伴关系

63. 特别代表继续与安全理事会及其相关附属机构合作。2023 年 2 月，她与暴力侵害儿童问题特别代表一道，在马耳他担任主席期间向安全理事会简要介绍了预防工作对于确保在武装冲突局势中为儿童提供最佳保护所具有的重要意义。特别

代表办公室还为安理会在联合王国担任主席期间于 2023 年 7 月举行的关于儿童与武装冲突问题的年度公开辩论的组织工作提供了支持。她与儿童与武装冲突问题工作组举行了 10 次会议，目的包括介绍秘书长关于阿富汗⁷、马里⁸、南苏丹⁹和阿拉伯叙利亚共和国¹⁰ 儿童与武装冲突问题的国别报告并汇报其进行国别访问的情况。向该工作组提供了五份全球横向说明。特别代表办公室还为安排该工作组于 2023 年 7 月访问尼日利亚提供了支持。

64. 特别代表向根据关于中非共和国的第 2127(2013)号决议设立的安全理事会委员会、根据关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议设立的安全理事会委员会、根据关于南苏丹的第 2206(2015)号决议设立的安全理事会委员会和根据关于也门的第 2140(2014)号决议设立的安全理事会委员会简要介绍了情况。

65. 2023 年 4 月，特别代表办公室与欧洲联盟和乌拉圭一道，就儿童与武装冲突问题，为联大第三委员会的专家组织了一次培训。2023 年 10 月，特别代表在联大第七十八届会议上向第三委员会介绍了其年度报告¹¹。

66. 特别代表继续与暴力侵害儿童问题秘书长特别代表和冲突中性暴力问题秘书长特别代表合作。她继续在联合国制止冲突中性暴力行动指导委员会任职，并于 2023 年 4 月出席了该委员会一个由冲突中性暴力问题特别代表主持的负责人级别会议。2023 年 6 月，她与冲突中性暴力问题特别代表和阿根廷一道，共同主办了“消除冲突中性暴力行为国际日”纪念活动。如本报告通篇所述，特别代表与暴力侵害儿童问题特别代表协作开展了几项举措，包括共同举办活动和发布联合声明。举例来说，2023 年 9 月，特别代表与暴力侵害儿童问题特别代表为纪念“保护教育免受攻击国际日”发表了一份新闻声明。

67. 特别代表寻求与联合国其他实体合作。她定期会晤和平行动部、政治建设和和平事务部、儿基会的高级官员，以及驻地协调员。2022 年 12 月和 2023 年 10 月，特别代表在和平行动部为联合国军事人员举办的儿童保护问题年度专门培训课程上发表讲话。为了编写秘书长关于儿童与武装冲突问题的最近一份年度报告，特别代表协调举办了两次负责人级别的工作队会议，与会者来自为儿童与武装冲突问题相关监测和报告机制做出贡献的多家联合国伙伴。特别代表办公室还继续为《解除武装、复员和重返社会问题综合标准》当中关于释放曾与武装部队和武装团体有关联的儿童并使其重返社会的原则的审查工作做出贡献，并继续为安全部门改革提供指导。

68. 人权高专办依然是特别代表的一个重要伙伴，包括通过在实地层面参与儿童与武装冲突问题相关监测和报告机制。2023 年 5 月，特别代表会晤了联合国人权事务副高级专员和人权高专办驻地业务与技术合作司司长。特别代表办公室继续就劳工组织、难民署和世界卫生组织(世卫组织)参与儿童与武装冲突问题相关监测和报告机制与之合作。2023 年 5 月，特别代表会晤了负责保护事务的助理高级专员。2023 年 6 月，她以虚拟形式会晤了世卫组织突发卫生事件规划执行主任。

⁷ [S/2023/893](#).

⁸ [S/2022/856](#).

⁹ [S/2023/99](#).

¹⁰ [S/2023/805](#).

¹¹ [A/77/895-S/2023/363](#).

2023 年 8 月，特别代表的欧洲联络处与劳工组织举行了技术层面的会议，以确定加强合作的途径。欧洲联络处协助特别代表与位于日内瓦的联合国伙伴进行接触。

69. 在特别代表设在多哈的分析和推广中心协助下，开始实施特别代表与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)之间的谅解备忘录。该谅解备忘录于 2022 年 9 月签署，旨在促进在受冲突影响儿童重返社会问题上开展教育方面的协作和专业交流。2023 年 9 月，特别代表出席了卡塔尔、教科文组织、儿基会、“教育高于一切基金会”和全球传播部组织的一个纪念“保护教育免受攻击国际日”的高级别嘉宾专题讨论会。同月，她会晤了教科文组织教育助理总干事。

70. 2023 年 4 月，特别代表在地雷行动司的座谈会上，就地雷和未爆弹药对儿童的影响问题发表讲话。2023 年 11 月，特别代表在联合国西非和萨赫勒办事处举办的关于安全理事会第 2601(2021)号决议的年度会议上发表视频讯息。

71. 儿童与武装冲突问题特别代表办公室与人权高专办、暴力侵害儿童问题特别代表办公室和儿基会一道，是一个核心小组的成员。作为该核心小组成员，儿童与武装冲突问题特别代表办公室参与制定了秘书长关于将儿童权利主流化的指导说明¹²。联合国执行委员会于 2023 年 7 月核可了上述指导说明。此外，作为“最高愿望：人权行动呼吁”倡议工作组成员，特别代表办公室为制定于 2023 年 11 月获得通过的《保护议程》作出了贡献。

72. 特别代表及其办公室继续参与全系统性剥削和性虐待问题工作组。2022 年 12 月和 2023 年 2 月，特别代表出席了防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组的会议。

73. 特别代表与国际刑事法院保持协作。2022 年 12 月，她向荷兰王国、检察官办公室、国际救助儿童会和“司法快速响应”组织举办的题为“加强协调配合和伙伴关系：支持就侵害儿童罪行追究责任的下一步举措”的缔约国大会第二十一届会议高级别会外活动发送了视频讯息。特别代表办公室还出席了检察官办公室就修订其儿童相关政策及其性犯罪和性别犯罪相关政策组织的协商会议。2023 年 7 月，特别代表会晤了国际刑事法院被害人信托基金执行主任。

F. 与民间社会和学术界建立伙伴关系

74. 与民间社会组织和学术界建立伙伴关系，依然是特别代表的一项优先要务。她继续与设在纽约和欧洲的非政府组织进行接触——与后者的接触系在特别代表欧洲联络处的协助下进行，并在实地访问期间与民间社会伙伴进行接触。特别代表出席了几十个由民间社会的活动，而特别代表办公室的代表也另外参加了几十个民间社会组织活动。

75. 2023 年 1 月，特别代表参加了由“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和福特汉姆大学国际人道主义事务研究所举办的一个讲习班。2023 年 3 月，她在国际明爱组织、“基督教组织反对贩运人口”网络、法国天主教慈善救济会以及“耶路撒冷、罗得岛和马耳他圣约翰主权军事医院骑士团”组织的一个关于武装冲突

¹² 可在以下网址查阅：<https://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-09/Guidance-Note-Secretary-General-Child-Rights-Mainstreaming-July-2023.pdf>。

中和冲突后局势中的贩运人口问题的活动上作了视频发言。同月，特别代表办公室参加了国际救助儿童会组织的关于实现就武装冲突中影响儿童的罪行和侵害行为追究责任的新途径的专家圆桌会议。2023 年 4 月，特别代表办公室为综合过渡研究所正在制定的一项关于预防和解决冲突的公约条款草案提供了意见、建议。2023 年 5 月，特别代表办公室参加了由“司法快速响应”组织、国际救助儿童会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)组织的一个关于殃及环境的严重侵犯人权行为对儿童的影响问题的讨论会。2023 年 10 月，特别代表在马耳他社会福祉基金会组织的“解决冲突日”纪念活动上发言。2023 年 11 月，特别代表办公室参加了“达莱尔儿童、和平与安全研究所”组织的一个题为“将儿童置于和平与安全的核心：从愿景到行动”的活动。同样在 11 月，特别代表办公室参加了由马耳他、尼日利亚、挪威、瑞士、保护教育免受攻击全球联盟和“儿童与武装冲突问题观察清单”组织举办的一个关于安全理事会第 2601(2021)号决议的活动。

76. 就学术界而言，2023 年 5 月，特别代表在卢布尔雅那大学举办的第六届关于理论与实践中的保护之责的两年一度学术会议上发表视频讯息。2023 年 6 月，特别代表在路易·儒瓦内研究所关于儿童与过渡期正义的暑期大学项目中发表视频讯息。2023 年 10 月，特别代表在马耳他大学冲突解决研究和实践中心以及地中海外交学院发表演讲。

77. 特别代表及其办公室继续与“保护武装冲突中的儿童大学网络”协作，于 2023 年 5 月在该网络关于国际刑事管辖和武装冲突中的儿童的高级培训班上致开幕辞并作为培训课程的组成内容讲授了一堂培训课，并于 2023 年 10 月在该网络关于武装冲突中暴力侵害儿童尤其是女童现象的司法层面和社会层面的秋季班上致开幕辞并讲授培训课。

五. 建议

78. 特别代表依然对武装冲突中针对儿童实施的严重侵害行为的规模和严重程度深感关切。她呼吁所有各方遵守其在国际人道法、国际人权法和国际难民法之下承担的义务，并立即终止和防止严重侵害行为，包括采取一切必要措施，在军事行动中按照区分原则、相称原则和预防原则保护儿童，并在可能情况下避免在有平民和儿童的地方发生对抗。根据国际人道法，冲突所有各方均应避免将学校或医疗设施用于军事目的。

79. 特别代表提醒所有会员国：各国必须不论其父母或监护人而尊重并确保儿童的权利；根据国际人权法，尤其是《儿童权利公约》，儿童有权得到特别保护。特别代表呼吁会员国承认所有 18 岁以下者为儿童，并呼吁国际社会在这方面加大宣传力度。

80. 特别代表呼吁尚未加入《〈儿童权利公约〉关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的会员国加入该议定书，并通过国家法律和政策，以禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童及实施其他严重侵害行为，并将招募和使用儿童及实施其他严重侵害行为定罪入刑。她呼吁会员国核可加强保护受冲突影响儿童的文书，包括《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《温哥华原则》在内。

81. 特别代表呼吁武装冲突各方消除阻碍向儿童提供人道主义援助的一切障碍，并使受冲突影响儿童能不受阻碍地接受教育。她对将学校用于军事目的的情况越来越多表示关切，并强调保持学校的非军事地位至关重要。她敦促会员国尽最大努力保护学校、学生和教师以及医院、保健机构和卫生工作者。她进一步呼吁采取和实施特别措施，以确保女孩能继续接受教育。

82. 特别代表再次呼吁会员国将据称与包括暴力极端主义团体在内的武装团体有关联的儿童主要视为受害者对待，以让其重返社会为优先要务，并解决背负污名对其重返社会的不利影响。她进一步提醒会员国，若儿童被控在其与武装团体有关联或据称有关联时犯下了罪行，则必须遵守国际公认的少年司法原则——包括在最低刑事责任年龄和确保拘留仅作为万不得已之手段且时间应尽可能短等方面，还必须遵守国际正当程序和公平审判标准。特别代表呼吁人权理事会、各条约机构和相关特别程序任务负责人重视在打击恐怖主义和实施国家安全措施时确保尊重和保护儿童权利的必要性。

83. 特别代表呼吁会员国及其他相关利益攸关方：采取切实而妥善的举措，通过收集按照残疾情况、年龄和性别分列的数据等手段，确保在武装冲突局势中保护残疾儿童，确保武装冲突局势中的残疾儿童安全；在缓解冲突和建设和平的努力当中征求包括残疾儿童在内的残疾人及其代表组织的意见。她敦促会员国及其他相关利益攸关方在冲突和冲突后局势中采取规划、应对和恢复行动时解决残疾儿童的特定需求，以发现和消除确保其安全的障碍，并为此调集充足、及时且可预测的资源。

84. 特别代表鼓励会员国及其他相关利益攸关方在处理武装冲突情境中的气候紧急情况时纳入保护儿童的视角，以防止六种严重侵害儿童现象，包括加强儿童与武装冲突议程和气候、和平与安全议程之间的协同增效作用，加强联合国系统内与上述议程利害相关的各实体之间的协调配合，以及采用以儿童为中心的风险评估来预测和应对在同时受到气候相关压力源和武装冲突影响之地区生活的儿童的特定需要和脆弱性。

85. 特别代表鼓励人权理事会保持在审议或通过有关特定国家的局势或专题问题的决议时和在普遍定期审议进程中纳入关于保护受武装冲突影响儿童的建议这种做法，并特别关注上述建议的落实。特别代表还鼓励理事会继续在其设立或延长特别程序、调查委员会、实况调查团和调查任务的决议当中纳入提及侵犯儿童权利现象和受冲突影响儿童的内容，并在上述决议中预先就儿童权利方面的专门知识作出规定。特别代表进一步鼓励会员国确保在相关预算拨款中为保护儿童分配专门的资源和能力。

86. 特别代表欢迎各国在提交儿童权利委员会和人权事务委员会的报告当中继续关注武装冲突对儿童的影响问题。她敦促相关会员国在提交上述机构的材料当中酌情具体提及严重侵害儿童现象、追责举措及其本国适用的法律和政策框架当中存在的差距相关信息。