



人权理事会
第四十九届会议
2022年2月28日至4月1日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

联合国援助酷刑受害者自愿基金

秘书长的报告

概要

本报告对提交大会第七十六届会议的秘书长关于联合国援助酷刑受害者自愿基金活动的报告进行补充，介绍该基金的活动情况，特别述及2021年10月4日至8日远程举行的基金董事会第五十四届会议通过的赠款建议。



一. 引言

A. 提交报告

1. 本报告按照大会第 74/143 号决议编写，对提交大会第七十六届会议的秘书长关于联合国援助酷刑受害者自愿基金活动的报告进行补充。¹ 报告载有关于基金活动的最新资料，特别是 2021 年 10 月 4 日至 8 日远程举行的基金董事会第五十四届会议通过的赠款建议。

B. 基金的任务

2. 基金可接受政府、非政府组织和个人的自愿捐款。按照大会第 36/151 号决议规定的基金的任务和基金董事会自 1982 年以来确立的做法，基金向既定援助渠道提供赠款，具体而言，向提交项目建议书的非政府组织、受害者及受害者家属协会、私立和公立医院、法律咨询所及公益法律事务所等提供赠款。这些项目建议旨在向酷刑受害者及其家庭成员提供医疗、心理、社会、经济、法律、人道主义援助或其他形式的直接援助。

C. 基金的管理和董事会的组成

3. 秘书长通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，并在听取董事会咨询意见的情况下对基金进行管理。董事会由五名董事组成，他们以个人身份行事，由秘书长在适当考虑公平地域分配并征求相关政府意见的情况下任命。董事会目前的成员包括：Sara Hossain(孟加拉国)、Vladimir Jović(波斯尼亚和黑塞哥维那/塞尔维亚)、Juan Ernesto Méndez(阿根廷)、Lawrence Murugu Mute(肯尼亚)、Vivienne Nathanson(主席，大不列颠及北爱尔兰联合王国)。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

4. 申请方和受赠方的项目受理标准载于《基金准则》。² 《准则》规定，项目建议书须由既定援助渠道提交，尤其是非政府组织、受害者及受害者家属协会、私立和公立医院、法律咨询所及公益法律事务所。受益人必须是酷刑受害者和/或受害者家属。赠款发放给向酷刑受害者提供直接援助的项目，这种项目的内容可以是医疗或心理援助、社会或经济上重新融入方面的帮助以及向受害者和受害者家属提供的各种形式的法律援助，包括寻求补救或申请庇护方面的支助。一般

¹ A/76/301.

² 董事会在 2020 年 7 月 7 日远程举行的第五十一届会议上通过了《联合国援助酷刑受害者自愿基金：申请方和受赠方使用准则》，闭会期间经过修订(2020 年 10 月 1 日)，可查阅 www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Call/Guidelines_UN_Torture_Fund_2020_EN.pdf。

而言，赠款按年度发放，视项目评估的满意度和可用资金的情况，支助期最长为连续十年。

5. 视资金供应情况，基金还可资助打算为卫生保健专业人员或其他服务提供者组织培训或能力建设活动的项目，优先考虑已经获得基金赠款的申请组织。这些项目可采取的形式包括培训、讲习班、研讨会和会议、同伴培训和工作人员交流，以提高受赠方向受害者提供专业照顾的能力。项目活动主要面向申请组织的专业工作人员。涉及调查、调研、研究、出版或其他类似活动的项目赠款申请不予受理。

6. 在常规赠款周期之外，视资金供应情况，基金还向通过《基金准则》所载的闭会期间基金应急程序提交的项目提供紧急援助。在非常情况下，例如由于人道主义危机(包括武装冲突、战争或自然灾害)需要援助的酷刑受害者数目突然增加等，可提供紧急赠款。若这种危机导致严重局势，使有关组织无法继续向受益人提供援助(例如房地或办事处被毁)，也可发放紧急赠款，以使该组织能够恢复活动。

B. 赠款的监测和评估

7. 作为一般规则，在为新的项目提案发放赠款之前，要对各组织进行访问，这属于项目申请评价的一部分。对正在进行而且向基金提出继续资助申请的项目，也会进行定期监测查访，以评估基金资助项目的执行情况和影响。基金秘书处编写了关于如何查访已资助或将要资助项目的内部指南，以确保评价过程的一致性。

8. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行相关旅行限制仍然对在世界各地开展现场查访造成限制。遵循 2020 年确定的先例，也为了确保采取一致的办法，避免让受疫情影响最严重国家的组织处于不利地位——这些国家酷刑受害者的需要往往最为迫切，2021 年没有开展任何查访。秘书处继续开展核查工作，彻底审查财务报告和叙述式报告及审计材料，并使用经过改进的、考虑到每项申请的理由和需要的评价工具。还加强了其他案头核查手段，包括与申请组织进行远程联系、让人权高专办驻地代表处积极参与核查，并向捐助方和伙伴进行背景调查。

三. 基金的财务状况

9. 2021 年，除公众捐款外，基金还收到 20 个会员国的捐款和认捐，总额为 10,526,415 美元，与 2020 年 10,413,467 美元的总额相比，收入来源相对稳定。基金过去几年的年均收入为 800 万至 900 万美元。董事会欢迎所有捐款和认捐。

10. 董事会与基金秘书处以及人权高专办捐助者和对外关系科密切协调，设法使捐助者的捐款达到更为令人满意的水平，以便应对当前世界各地酷刑受害者及家属的现实情况。据估计，每年至少需要收入 1,300 万美元，才能充分满足康复中心和其他民间社会行为方每年向基金提出的供资请求，而这一数额只是全世界酷刑幸存者所需支助的一小部分。下表显示 2021 年 12 月 10 日前收到的捐款和认捐情况。

2021年1月1日至12月10日收到的捐款和认捐情况

捐助方	数额(美元)	收到日期
捐款		
安道尔	11 627	2021年10月12日
奥地利	17 835	2021年8月17日
加拿大	46 699	2021年4月22日
捷克	9 138	2021年10月6日
丹麦	799 098	2021年3月24日
法国	116 279	2021年10月5日
德国	465 116	2021年10月8日
德国	48 824	2021年12月6日
印度	50 000	2021年6月21日
爱尔兰	154 816	2021年11月18日
意大利	30 266	2021年5月10日
列支敦士登	80 558	2021年10月28日
卢森堡	17 201	2021年10月11日
挪威	343 104	2021年7月16日
葡萄牙	6 134	2020年12月31日
卡塔尔	30 000	2021年6月3日
沙特阿拉伯	80 000	2021年10月5日
美利坚合众国	8 000 000	2021年8月3日
公众捐款	4 090	
捐助总额	10 310 785	
认捐		
墨西哥	10 000	
葡萄牙	5 630	
瑞士	200 000	
认捐总额	215 630	
捐款和认捐共计	10 526 415	

四. 董事会第五十四届会议

11. 董事会于2021年10月4日至8日举行了第五十四届会议。由于COVID-19的相关限制放宽，联合国日内瓦办事处允许举行到场会议，但鉴于各受托人原籍国的旅行限制各不相同而且不断变化，董事会一致决定举行远程会议。会议获得授权使用一个更便于残疾人和互联网连接不足者使用的在线视频会议平台，这为会议的举行提供了便利。为缓解在线会议本身的一些局限性，董事会成员审查了秘书处事先提供的背景文件，包括每项赠款申请的信息。

12. 董事会第五十四届会议审议了资助提议，并就向受益组织赠款供其在2022年1月1日至12月31日开展活动提出了建议。基金可提供的资金净额为11,072,376美元，主要用于在2022年发放赠款，支持向酷刑受害者及其家属提供关键服务。可分配给项目的金额(90%)是在扣除方案支助费用、业务现金储备金和非赠款活动的预期支出(10%)后计算得出。

13. 会议期间，董事会审查了秘书处收到并予以评估的 236 项可受理的 2022 年年度赠款项目提案：221 项申请旨在向酷刑受害者及其家属提供直接援助；15 项申请旨在提供康复领域的能力建设。所审查的提案总额为 13,298,974 美元。

14. 按照为适应远程工作环境调整过的既定赠款程序，董事会对项目建议进行了评比审查，审查时考虑了秘书处对每项建议所做评估中指出的实质理由和有证明材料的需求。还考虑到各项申请与其他举措的互补性、基金为同一项目提供持续支助的年数以及可用收入。

15. 董事会建议 2022 年为在 92 个国家执行的项目提供 188 笔年度赠款，总额为 9,075,000 美元。在这些项目中，181 个项目旨在向酷刑受害者提供直接援助 (8,824,000 美元)，7 个项目是能力建设项目，旨在加强受援组织提供此种服务的能力 (251,000 美元)。在基金提供的至关重要的资助下，预计 2022 年期间世界各地近 46,000 名受害者及其家属能够获得康复和其他形式的具体援助。

16. 为使每笔赠款达到令人满意的效果，而不是核准更多笔赠款，董事会决定将 2022 年每笔赠款的平均数额提高至 48,271 美元，而 2021 年的平均数额为 41,244 美元。如下所示，董事会保持了地域平衡：

- 27% 的项目位于亚太国家
- 24% 的项目位于西欧和其他国家(注：大多数项目受益者是从其他区域迁徙至此区域)
- 19% 的项目位于非洲国家
- 15% 的项目位于拉丁美洲和加勒比国家
- 15% 的项目位于东欧国家

17. 董事会还建议再预留 775,000 美元，以应对 2022 年可能通过基金的闭会期间紧急赠款程序提出的紧急援助请求。

18. 2021 年，基金通过其紧急程序为世界 5 个区域的 8 个项目提供了 470,300 美元的支助，为 2,000 多名酷刑受害者提供了紧急救济。根据紧急程序提供的赠款用于支持符合以下标准的重要康复服务：情况突然变化，导致酷刑受害者的需求激增，需要立即作出反应。

19. 董事会继续考虑到全球大流行病对以下方面造成的影响：世界各地的酷刑发生率和酷刑风险；某些酷刑受害者，例如被剥夺自由者，更容易遭受病毒侵害；获得医疗、人道主义援助和其他基本服务的机会有限。在监测赠款执行情况和就未来的赠款做出决定时，还考虑到各组织按照需要继续通过远程或其他手段提供援助的能力。基金继续采取灵活的供资办法，允许进行合理的预算调整³ 和不涉及费用的延期⁴，使各组织能够克服上述局限因素，适应不断变化的情况，确保业务连续性，帮助幸存者。

20. 董事会注意到，联合国秘书处包括基金在内的所有实体均被要求通过 2020 年推出的“团结”系统赠款人管理模块处理赠款。基金管理赠款所使用的是

³ 同上，第 101 段。

⁴ 同上，第 53 段。

2013 年专门为满足其需要而定制的赠款人管理系统。新的管理模块还需要开发联合国以外的组织可访问的界面、除英文以外其他语文的版本以及储存或跟踪功能。为了继续受理法文和西班牙文的申请，编写分析报告以评估赠款的影响，以及使用其他功能，基金将继续同时使用本身的管理系统。此外，从 2021 年 8 月 31 日开始，包括基金赠款方在内的联合国所有潜在伙伴均须在联合国伙伴门户网站注册，这是一个必须使用的新平台，供联合国秘书处所有实体开展尽责评估。董事会建议调动额外人手来处理向新系统迁移这一过程的实际影响，并防止在系统过渡的这一年里可能出现的付款延误。

五. 对公民空间的限制，包括报复

21. 秘书长在 2020 年人权行动呼吁⁵ 中指出，全球出现了公民空间缩小的局面。这影响了受赠方继续向酷刑受害者提供直接援助的能力，包括在紧急情况下提供援助的能力。数个受赠方报告说，其组织和工作人员受到不当限制及恐吓和骚扰，损害了其集会、表达和结社自由，项目受益人及其工作人员的自由和人身安全权及隐私权也受到损害，这些行为往往构成秘书长行动呼吁中所谴责的侵犯人权行为。联合国四个专门防范和打击酷刑及处理酷刑后果的人权机制在 2021 年 6 月 26 日支持酷刑受害者国际日发布联合声明⁶，对这一问题表示关切。它们在声明中请各国允许民间社会组织和人权维护者继续开展向酷刑受害者提供援助的工作，不受任何限制和报复。

22. 各组织因与包括本基金在内的联合国人权机制合作而面临报复的事件越来越多，加剧了这种限制公民空间的氛围。有的组织因与联合国人权机制合作而遭受报复，记录了这种指控的国家数目自 2016 年以来增加了三倍，大多数报告显示这一数目每年都在增加。⁷ 2021 年，至少 10 个与基金有联系的组织遭到报复，⁸ 一起案件导致联合国人权事务高级专员为此发表公开声明。⁹ 受赠方报告说，由于组织被解散及受到行政限制、办公场所遭到袭击、工作人员的人权遭到侵犯，以及工作中遇到的其他障碍，它们在申请赠款和执行项目方面面临困难。

六. 基金成立四十周年

23. 本基金在 40 年前由大会第 36/151 号决议设立。为纪念基金成立 40 周年，董事会决定从今年 6 月 26 日支持酷刑受害者国际日开始到明年的国际日为止，开

⁵ “最高愿望：人权行动呼吁”，秘书长在纪念联合国七十五周年之际发表的讲话，可查阅 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25603>。

⁶ “保护公民空间对确保酷刑受害者的补救和问责至关重要”，2021 年 6 月 26 日，可查阅 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27199&LangID=E>；另见“人权专家称，政府必须保护那些帮助酷刑受害者的人”，2021 年 6 月 24 日，可查阅 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27207&LangID=E>。

⁷ A/HRC/48/28、A/HRC/45/36、A/HRC/42/30、A/HRC/39/41、A/HRC/36/31 和 A/HRC/33/19。

⁸ A/HRC/48/28。

⁹ “被以色列认定为‘恐怖主义’是对巴勒斯坦民间社会的无理攻击”，2021 年 10 月 26 日，可查阅 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27708&LangID=E>。

展为期一年的纪念活动。40 周年的第一项庆祝活动是 2021 年 6 月题为“促进公民空间，为酷刑受害者获得补救和问责”的全球网络研讨会，本基金、禁止酷刑委员会、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会联合组织了此次研讨会。此次活动对联合国四个反酷刑机制发表的联合声明(见上文第 19 段)形成补充，研讨会由主管人权事务助理秘书长兼处理报复问题高级官员伊尔泽·布兰兹·科里斯主持开幕，许多民间社会组织和专家参加了这一活动。

24. 2021 年 12 月 18 日，人权高专办在社交媒体上发布信息，强调了基金过去四十年发挥的重大影响：在 120 多个国家通过 5,000 多笔赠款发放近 2 亿美元，帮助约 120 万名酷刑幸存者及其家属在寻求补救的过程中获得基本服务。2021 年 12 月启动的社交媒体活动肯定了近期的捐助方及基金之友小组成员的特别支持，小组成员包括：阿根廷、奥地利、智利、捷克、丹麦(共同主席)、格鲁吉亚(共同主席)、德国、爱尔兰、意大利、列支敦士登、墨西哥、挪威、秘鲁、瑞士、美利坚合众国。

25. 2022 年上半年，基金将发布一些报道，介绍酷刑受害者获得补救的过程以及陪同他们寻求补救的民间社会工作者的经历。周年纪念活动将包括在社交媒体上开展活动，提高对酷刑受害者的持续需求的认识并宣传基金在解决这些需求方面发挥的独特作用。此次活动将介绍基金的历史，集中推出一些故事和人物报道，让四十年来世界各区域接受基金援助的酷刑幸存者讲述他们的经历。宣传材料中含有专门的多媒体产品，这些内容将在 2022 年 6 月 26 日活动开始之前发布，特别是在社交媒体平台上传播。将邀请基金捐助方、受赠方和其他利益攸关方参加此次活动，包括分享以活动工具包的形式提供的上述材料，以开展动员，为酷刑受害者和基金争取进一步的支持。

26. 所有纪念活动都将突出介绍酷刑受害者的情况。纪念活动将由基金将其伙伴合作举办，包括人权高专办驻地代表处、联合国其他反酷刑机制、基金受赠方、基金之友小组、国际伙伴和其他利益攸关方。董事会成员同意与基金伙伴开展协调，组织 2022 年上半年各区域内的活动。周年庆祝活动将于 2022 年 6 月 26 日结束，届时将在智利举办一次活动，突出介绍基金与该国的历史渊源。

七. 提供捐款

27. 基金鼓励各国政府、非政府组织以及其他公共或私人实体向基金捐款。有必要指出，只有专门指定用途的捐款才可划归基金。捐助者如欲进一步了解如何捐款和基金的详情，请联系以下部门：

联合国人权事务高级专员办事处
联合国援助酷刑受害者自愿基金秘书处
1211 Geneva10, Switzerland
电子邮箱：unvft@ohchr.org；
电话：+41 22 917 9376。

八. 结论和建议

28. 基金成立 40 年来，在 120 多个国家提供了 5,000 多笔赠款，总额近 2 亿美元，用于援助约 120 万名酷刑幸存者及其家属。仅在 2021 年，基金就向 180 个民间社会组织提供了赠款，向全球 89 个国家的 47,000 多名酷刑幸存者直接提供了医疗、心理、社会和法律服务，其中包括：人权维护者、政治反对派、记者、学生活动人士、移民和寻求庇护者、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、武装冲突中的儿童和妇女、少数群体和土著人。基金继续发挥不可或缺的作用，通过公正地提供直接援助，支持各组织向酷刑受害者及其家属提供重要的专项援助。

29. COVID-19 疫情对酷刑受害者的影响依然格外严重，他们往往具有多重脆弱性并面临交叉形式的歧视，经济上被边缘化的群体、难民、寻求庇护者、被剥夺自由者和残疾人尤为如此。酷刑受害者本已脆弱的身心健康有可能进一步恶化，还有可能进一步遭受暴力、虐待并陷入经济贫困。全球疫情带来了前所未有的挑战，凸显出基金必需以创造性和灵活的方式迅速应对新的紧急情况，无论这些情况在哪里出现。面对当前局面，基金将继续重点维持与基层倡议和康复中心的伙伴关系，以便评估需求，并为最脆弱的受害者提供所缺少的援助。

30. 如联合国所有四个反酷刑机制所强调的那样，世界所有区域内，对通过联合国人权机制寻求补救的民间社会组织和酷刑受害者的报复行为、限制性和报复性措施都在增加，这对基金的有效运作产生了不利影响，特别影响到基金受赠方向当地酷刑幸存者提供援助。基金董事会、禁止酷刑委员会、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员敦促会员国确保为民间社会创造一个安全有利的环境，以便向酷刑受害者提供补救。在全球疫情下，酷刑受害者面临公民空间缩小和再次受到创伤的压力，各国比以往任何时候都更需要保证他们能得到有效和可获得的补救途径，包括康复方案。

31. 成立四十周年之际，联合国援助酷刑受害者自愿基金需要扩大捐助方群体，每年至少获得 1,300 万美元捐款，以便更充分地满足世界各地的康复中心和其他民间社会行为方的大量援助需求——而事实上，全世界酷刑受害者所需的援助远不止于此。2021 年，基金收到 20 笔捐款、认捐和公众捐款，总额为 10,562,424 美元。秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方向基金捐款，他指出，捐款是各国按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，特别是按照第 14 条承诺消除酷刑的具体表现。基金继续发挥着不可或缺的作用，支持各组织向全世界的酷刑受害者及其家属提供专项援助。