



人权理事会

第四十九届会议

2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、

经济、社会及文化权利，包括发展权

减贫在促进和保护人权中的作用会议

联合国人权事务高级专员的简要报告

摘要

本报告根据人权理事会第 43/21 号决议提交。本报告载有 2021 年 2 月 26 日在理事会第四十六届会议期间举行的减贫在促进和保护人权中的作用会议的摘要。



一. 导言

1. 根据其第 43/21 号决议，人权理事会第四十六届会议于 2021 年 2 月 26 日举行了一次关于减贫在促进和保护人权中的作用的会议。本报告载有这次会议的摘要。
2. 会议的目标是：强调贫困对享受所有人权构成的威胁，特别是在冠状病毒病(新冠肺炎)疫情形势下构成的威胁，以及加强减贫在促进和保护所有人权中的作用的必要性；查明与促进和保护人权以及这方面的技术合作有关的减贫优先事项和现有差距；促进各国开展建设性对话，分享减贫在促进和保护所有人权方面的良好做法和经验；了解如何更好地利用普遍定期审议进程和其他联合国人权机制，促进减贫在促进和保护所有人权中的作用，并在这方面提供技术合作；并为各国提供一个平台，以可行、可持续和有效的方式分享技术合作信息，使有需要的国家与愿意提供技术援助的国家相匹配，并促进双边、区域和全球各级的伙伴关系和能力建设。
3. 会议由人权理事会主席主持。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)专题活动、特别程序和发展权司司长佩吉·希克斯作开幕发言。讨论嘉宾包括东南亚国家联盟(东盟)负责东盟社会文化共同体的副秘书长康富、中国国家乡村振兴局综合司司长兼发言人苏国霞、塞拉利昂统计局人口、卫生和社会统计司司长兼研究和创新主任索尼娅·马格巴·布一布阿基·贾比和联合国粮食及农业组织(粮农组织)首席经济学家马克西莫·托雷罗。
4. 开场发言后，讨论嘉宾通过播放视频进行了初步介绍，随后进行了分为两个部分的互动讨论。讨论包括各国和非政府组织代表的发言，以及与会者的评论和问题。互动讨论结束时，讨论嘉宾作了最后回应。¹
5. 联合国网络电视对会议进行了现场直播。²

二. 会议开幕

6. 希克斯女士在开幕词中强调，摆脱贫困是将《世界人权宣言》中的设想变为所有人的现实的重要一步。减贫支持了权利，正如尊重权利为消除贫困铺平了道路。1990 年至 2015 年期间，旨在减缓贫困的全球努力使生活在极端贫困中的人数从 19 亿下降到 8.36 亿。尽管在疫情暴发之前消除贫困的步伐已经放缓，但疫情暴发导致了形势的彻底逆转，生活在极端贫困中的人数自 1998 年以来首次增长。损害远远超出了脆弱和低收入国家，几个中等收入国家受到的影响越来越大。
7. 希克斯女士强调，新冠肺炎疫情揭示出并加剧了享有人权方面的长期不平等和歧视情况。在各国国内，老年人、妇女和女孩、少数群体和土著人民等穷人、

¹ 收到的发言稿可从以下网址获得：

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/46session/Pages/Statements.aspx?SessionId=41&MeetingDate=26/02/2021%2000%3a00%3a00>。

² 会议视频可在以下网址观看：<https://media.un.org/en/asset/k1r/k1rj271nyh>。

边缘化群体和弱势群体首当其冲。粮食不安全以及缺乏医疗保健、水和卫生设施、教育、体面工作和社会保障对他们的影响最大。

8. 秘书长呼吁将人权置于新冠肺炎对策的中心，并提议在所有人权利和机会平等的基础上，在政府、人民、民间社会、企业和其他利益攸关方之间建立新的社会契约。秘书长还呼吁实施“全球新政”，通过确保在国际一级更广泛和公平地分享权力、财富和机会，纠正各国之间的不平等。以国际合作和团结为前提，追求发展权将有助于实现这些目标，因为这赋予各国合作促进发展、人权、和平和裁军以及消除发展障碍的义务。她呼吁公平分配发展带来的惠益。

9. 面对贸易崩溃、汇款减少、资本外逃、货币贬值和缺乏足够的国际发展援助，穷国往往被迫在本国人民提供基本服务和偿还债务之间做出选择。财政和政策空间的缩小限制了他们进行必要投资的能力，以确保享有最低限度的基本权利。所有国家都需要最大限度地利用现有资源，包括通过国际合作，创造必要的财政空间，投资于享受基本权利的途径，例如获得水和卫生设施、健康、工作和社会保障的权利。投资于以权利为基础、以人为本的强劲复苏，对于促进向可持续发展和碳中和过渡也至关重要。希克斯女士强调，有必要为需要流动性、债务取消或重组或处于停滞状态的低收入和中等收入国家分配新的特别提款权，并重新承诺实现发展援助目标。

10. 各国应支持确保疫苗在国与国之间公平和平等分配的倡议，如新冠肺炎疫苗全球获取(COVAX)机制，并确保在本国境内人们无歧视地获得负担得起的疫苗。结束贫穷的可持续途径需要受贫穷影响最大的人群，如少数群体、移民和妇女的充分、自由、积极和有意义的参与。有效的参与取决于为那些需要更有针对性的保护的人提供安全和开放的空间。

11. 人权高专办通过其在世界各地的 92 个外地办事处，加强了与各国、驻地协调员和联合国国家工作队、国家人权机构和民间社会的合作，就基于人权的应对新冠肺炎疫情办法提供了咨询意见。人权高专办为基于人权的办法制定了一份清单，以评估社会经济影响和各国对新冠肺炎疫情的应对，并制定了一套指标来评估疫情对人权的影响，以减轻这种影响。人权高专办在审查 109 个国家将人权纳入社会经济应对计划以支持发展协调办公室和联合国国家工作队方面发挥了关键作用。人权高专办通过其“增援倡议”，对国际和国家经济政策和措施进行了分析。希克斯女士回顾说，人权高专办致力于进一步扩大其在经济、社会和文化权利方面的工作，并支持以权利为基础实施《2030 年可持续发展议程》，同时继续关注最弱势和边缘化人群的权利。

三. 会议纪要

A. 嘉宾发言

12. 在视频致辞中，康富先生强调了减贫和人权之间内在的、相辅相成的联系的重要性，特别是考虑到新冠肺炎疫情。在疫情暴发之前，东盟地区的贫困率一直在稳步下降，中产阶级不断增加，受教育的机会也越来越多。然而在 2018 年之前，农村贫困率高于城市贫困率，18% 的农村人口生活在贫困线以下。该区域的非正规就业水平很高，特别是在中低收入成员国，大多数妇女的收入低于男性。

新冠肺炎疫情导致该地区一些人重新陷入贫困，其中大多数人生活和工作在受到关闭和行动自由限制严重影响的城市。

13. 康富先生强调，关于减贫的讨论不能脱离关于促进和保护人权的讨论。东盟的发展路线图反映了实现其所有人民人权的义务与其消除贫困的承诺之间的协同作用。《东盟共同体 2025 年愿景》是其十年发展路线图，阐明了东盟巩固自身作为一个共同体的承诺。《2025 年东盟社会文化共同体蓝图》反映了其在该区域实现包容性和可持续发展的议程。为了将这些高级别政治承诺转化为行动，东盟采取了全面和综合的办法来消除贫穷。其发展议程确认了减贫战略与其他跨部门和跨支柱问题之间的联系，如促进社会保护、确保粮食安全、应对灾害和气候变化的影响以及促进性别平等和为妇女和女孩赋能。最近，该区域通过了一项全面的恢复框架和行动计划，以指导其从疫情恢复的行动。

14. 康富先生强调，东盟继续发挥区域平台的作用，加速减贫和促进人权。政府官员和合作伙伴定期会晤，讨论在共同关心的领域发展合作倡议的进展。这些平台包括东盟 10 个成员国与中国、日本和大韩民国等东盟对话伙伴的合作。还利用多方利益攸关方平台，就关键问题与各种人群和组织接触。此外，康富先生解释说，东盟实施了各种举措，例如在 2019 年 11 月举行的第三十五届东盟首脑会议上推出的 2020-2025 年互补性路线图，该路线图为区域努力促进《2030 年可持续发展议程》和《东盟共同体 2025 年愿景》之间的协同增效提供了指导。东盟进一步建立了可持续发展研究和对话中心，该中心致力于提高区域从业机构和机构在可持续发展方面的能力。在积累知识方面，东盟将发行《东盟发展展望》的创刊号，该报告审查了东盟在推动发展方面的经验以及实现包容性和可持续的东盟共同体的前景。

15. 只有所有利益攸关方参与进来并加强伙伴关系，才能实现可持续发展、消除贫穷和实现人权。东盟一贯与其伙伴密切合作，以实现可持续发展和消除贫穷。康富先生将每年一次的东盟—中国—联合国开发计划署可持续发展目标研讨会描述为交流知识和最佳做法的标志性平台。另一个开创性举措是每年与各国国家发展规划机构举办的东盟可持续发展目标区域论坛。正在筹备召开东盟发展论坛。高级别论坛将聚集该区域内的领导人和部长，就战略发展问题交换意见。论坛提出的战略政策建议将为东盟最高决策机制，如领导人峰会提供参考信息。康富先生最后强调，需要共同努力，超越全球危机，继续在消除贫困方面取得进展。

16. 苏国霞女士分享了一段名为“盛开的向日葵—苏晓莉”的短视频，讲述了一名妇女在 2017 年开始建造扶贫车间，提供免费技术培训，并向农村女刺绣工分发刺绣材料的故事。她的公司从东西部扶贫基金获得了 100 万元(15.3 万美元)的支持。

17. 苏女士强调，中国致力于采取以人为本的方针，优先考虑人民的生存权和发展权，通过减贫保护和促进人权。2012 年，中国开始实施到 2020 年全面建成小康社会的战略，把消除绝对贫困作为首要任务。中国优先保护生存权，确保农村贫困人口稳定获得食物、衣服、义务教育、初级保健、安全住房和安全饮用水。贫困户人均纯收入从 2015 年的 3,416 元增加到 2020 年的 10,740 元。医疗诊所现在覆盖了每一个贫困的村庄。中国改善了 108,000 所弱势学校的条件，向 80% 以上的农村人口提供了自来水，向另外 1,157 万个贫困家庭提供了安全住房，还将 960 多万贫困人口重新安置到更适宜居住的地区。

18. 苏女士解释说，中国提高了穷人的生产技能和能力。向 70% 以上的贫困家庭提供了技术培训，向 90 多万名企业领导人提供了培训。中国通过定制生产、土地转让、农业生产管理服务、劳务输出、帮助穷人在家乡或附近地区找工作、股份合作和资产租赁等措施减少了贫困。中国通过为更多的穷人提供互联网接入便利来发展电子商务，使越来越多的贫困居民能够在网上销售他们的产品。

19. 苏女士解释说，中国通过保护包括妇女、儿童、老年人、残疾人和少数民族在内的弱势群体的权利，追求包容性发展。中国通过了一项行动计划，为妇女提供职业培训和创业贷款。生活贫困的老年人每月从基本养老保险计划中获得补助款。地方政府实施了有利于残疾人的措施，包括社会保障、严重疾病保险、危房改造和无障碍设施重建。中国加强了对少数民族地区的支持。在过去的五年里，中央政府投入了超过 2,400 亿元的专项扶贫资金。在少数民族地区，中国鼓励发展畜牧业和水产养殖业，促进文化和旅游业，以促进创收，并推广、传承和保护民族文化。

20. 通过对外援助、项目合作、技术转让和智库交流，中国加强了与国际社会的合作。中国设立了全球减贫与发展高级别论坛、中国—东盟社会发展与减贫论坛以及中国—非洲合作论坛减贫与发展会议。中国与亚洲、欧洲、非洲和拉丁美洲国家签署了减贫合作谅解备忘录，并在老挝人民民主共和国、柬埔寨和缅甸的六个贫困村实施了东亚减贫合作试点项目。中国扶贫基金会在埃塞俄比亚和苏丹实施了“微笑儿童学校供餐方案”，并向缅甸的大学和授予学位学院的学生提供奖学金。

21. 2021 年 2 月，中国全国脱贫攻坚总结表彰大会宣布中国已消除绝对贫困。政府将实施 2021-2025 年国民经济和社会发展第十四个五年计划，将重点从消除贫困转向全面的乡村振兴。防止人们陷入贫困的监测和援助机制将得到进一步改善。苏女士强调，中国愿意与各国人民一道，应对与新冠肺炎疫情有关的挑战，推进减贫工作，更好地保护和促进人权。

22. 贾比先生在视频致辞中引用了消除儿童贫困全球联盟主席理查德·摩根和大卫·斯图尔特的话，他们指出：“儿童比成人更有可能生活在贫困之中。贫困对儿童的影响可能是毁灭性的和终身的，对后代和整个社会都有影响。”贾比先生解释说，通过减少儿童的多维贫困和货币贫困，促进和保护了儿童权利。如果一个儿童生活在每天生活费不足 1.90 美元的家庭中，或者被剥夺了营养、健康、水、卫生、教育、信息或住所(这些都是《儿童权利公约》规定的权利)，那么他或她就被认为是贫困儿童。

23. 塞拉利昂统计局在联合国儿童基金会、塞拉利昂政府和发展伙伴的支持下，于 1995 年、2000 年、2005 年、2010 年和 2017 年进行了多指标类集调查。2010 年和 2017 年调查的数据分别用于估计 2016 年(发生率为 77%)和 2019 年(发生率为 66%)塞拉利昂儿童多维贫困的程度。2018 年在塞拉利昂进行的综合家庭调查的数据被用来估计 2018 年塞拉利昂儿童的货币贫困率(发生率为 60%)。2010 年至 2017 年，尽管埃博拉病毒疾病在 2013 年至 2017 年间流行，但儿童多维贫困率下降了 11 个百分点。牛津贫困与人类发展倡议通过其多维贫困指数显示，在埃博拉危机期间，塞拉利昂在所有指标方面都是 75 个国家中进步最快的，不但快而且公平。

24. 贾比先生强调，尽管没有完美的应对措施，但多维贫困指数可能会鼓励并增强塞拉利昂在如此困难的时期抗击和消除贫困的能力。新冠肺炎疫情不需要停止或减缓在减贫以及促进和保护全球人权方面已经取得的进展。他指出，如果塞拉利昂能够在埃博拉疫情期间展现出这种韧性，那么世界也可以在新冠肺炎疫情期间展现出这种韧性。他强调，疫情不是减缓进步的借口，并强调有必要继续沿着疫情暴发前的轨道走向减贫及在全世界促进和保护人权。

25. 贾比先生认为，目前的儿童贫困现象是不可接受的，而要改变这种情况，就需要采取一种整体性的做法，各种干预措施、政策和方案的重点应是增加公平机会，使儿童能够公平地获得社会服务、有利于儿童的预算和计划、安全的环境和空间、社会正义以及社会保护。在这方面，他指出了三个主要政策领域。第一个领域是通过获得高质量保健服务、实施充足营养方案、发放贫困家庭儿童补助金以及扩大幼儿发展和相关活动，对幼儿期进行投资。第二是通过探索社会住房政策和增加安全、低成本住房数量、对最弱势家庭给予收入支持以及建立保护儿童的环境，为家庭赋能并为儿童创造有利环境。第三个领域是给青少年赋能，让青少年有发言权，方法是增加获得优质教育和职业培训的机会，放大儿童和青少年的声音，监测支出，加强地区一级的计划和预算，建立响应儿童需求的预算，将移动技术制度化，以支持儿童参与和发表意见的权利。贾比先生最后引用纳尔逊·曼德拉的话：“克服贫困不是一种慈善姿态。这是对基本人权即对尊严权和体面生活权的保护。”

26. 托雷罗先生在视频致辞中指出，穷人经历的社会和经济排斥使他们无法从发展进程中受益和做出贡献，侵犯了他们过上有尊严和充实生活的权利，阻碍了实现可持续发展的努力。不让一个人掉队不仅需要帮助最贫穷的人，还需要打击国家内部和国家之间的歧视和日益加剧的不平等。持续存在的歧视形式，包括性别歧视，是人们被抛在后面的一个主要原因。粮农组织认识到消除贫困的至关重要性，这是其三个全球目标之一，另外两个目标是消除饥饿、粮食不安全和营养不良，及促进自然资源的可持续管理和利用。认识到这三个基本议程的相互依存性，有助于到 2030 年实现可持续发展目标。

27. 尽管取得了重大进展，但贫困仍远未消除，2017 年仍有 6.89 亿人生活在极端贫困中。需要采取具体行动，特别是在撒哈拉以南非洲和南亚。2019 年，6.19 亿人营养不良，20 亿人粮食无保障，30 亿人无法享有健康生活。新冠肺炎疫情进一步加剧了社会和经济不平等，揭示了许多当代粮食系统的弱点，特别是在系统复原力、自然资源管理和向所有人提供负担得起的营养膳食方面。由于疫情，另外 8,000 万至 1.5 亿人可能会挨饿。这些挑战是在日益全球化和城市人口增长、人口变化、气候变化和自然资源退化的背景下出现的。

28. 采取面向系统转型的做法是充分实现人权的关键，这样的做法将考虑到农村和城市人口在消除贫困方面的不同需求。包容性粮食系统转型是减贫和实现人权的核心。对于农业对国内生产总值增长贡献大、农村贫困人口比例高的国家来说，农业仍然是改善农村生计和减贫潜力最大的部门。

29. 农村穷人面临不利条件和障碍，限制了他们参与粮食系统转型的能力。他们通常农业生产力水平低，面临的风险高，管理风险的正式机制很少，获得信息、服务和生产资料的机会也很少，他们面临普遍的多重的市场失灵情况，而妇女又面临具体的制约因素。这些因素构成了不平等的基础。被排斥的家庭和社区对世

界自然资源的很大一部分拥有着责任。土著人民管理着世界四分之一的土地表面和大约 40% 的保护区和生态完整的景观或拥有着相关的保有权。数亿小规模生产者的行为和决定将影响土地使用、森林和气候行动。有必要解决他们在应对围绕气候行动和环境可持续性的激励措施时面临的障碍、制约和市场失灵。

30. 新冠肺炎疫情正在加剧排斥和不平等，加大了推行包容性粮食系统转型的必要性和挑战性。不平等降低了经济增长对减贫的影响，因此，最终的经济复苏和粮食系统的转型可能会使穷人的境况变得更糟。包容性粮食系统转型需要将人权置于中心位置。这需要促进所有个人和社区参与制定旨在改变粮食系统的政策，投资于农村基础设施和人力资本发展，包括普及教育、保健、社会保护和技能发展，解决土地和水的获取和保有权方面的历史性不平等，并采取行动保护土著粮食系统的完整性。多部门办法是 2019 年发起的携手行动的核心，该行动旨在通过投资于创新、包容和生产性价值链以及建设人力资本来提高各国的农业潜力，从而减少贫困。

31. 托雷罗先生强调，为消除贫困必须做出共同努力，公共部门必须与民间社会和私营部门合作。人权不仅意味着帮助人们满足眼前的需要，还意味着发展他们自力更生的能力和成为变革推动者的能力。

B. 互动讨论

32. 欧洲联盟认为，互利合作的概念在国际人权法中缺乏承认。它支持人权与极端贫困问题特别报告员的工作，并指出消除贫困是其促进参与和基于人权的方法的核心价值观。欧洲联盟通过了一些政策，如欧洲社会权利支柱及其相关行动计划，以遏制新冠肺炎疫情的影响。欧洲联盟及其成员国是世界上最大的官方发展援助提供者。欧洲联盟支持秘书长呼吁就人权问题采取行动，并支持他发挥领导作用，将人权置于应对疫情问题的核心。欧洲联盟询问讨论嘉宾如何确保消除贫穷方案具有充分的参与性，以个人为中心，并且不歧视族裔或宗教少数群体或其他少数群体。

33. 喀麦隆代表非洲国家集团发言，认为必须评估在贫困与人权之间的联系方面取得的进展和面临的挑战，包括通过极端贫困与人权问题特别报告员的工作以及普遍定期审议进程中提出的关于减贫努力的建议。尽管采取了社会经济支持、现代化和创造就业方案的非洲国家做出了努力，但由于疫情，近 4,900 万非洲人可能陷入极端贫困。一些国家开发了提高生产率、提高复原力、增加收入和促进社会保护的成功模式。人力资本投资提供了高回报率和应对未来挑战的有效保障。然而，与粮食、气候、能源和金融危机相关的挑战削弱了这些努力的影响。持续的不平等要求用新的想法和手段来进行社会和政治动员，以求实现发展，这是减贫的关键。

34. 文莱达鲁萨兰国代表东盟重申，消除一切形式和层面的贫穷是最大的全球挑战，对可持续发展不可或缺。《东盟宪章》和《2025 年东盟社会文化共同体蓝图》为通过相互援助与合作减轻贫困和缩小发展差距的各种倡议提供了指导，这些倡议包括 2016-2020 年农村发展和消除贫困框架行动计划、第三个东盟一体化工作计划倡议和 2025 年东盟互联互通总体计划。新冠肺炎疫情给许多人带来了重新陷入贫困的威胁。东盟与联合国进行了密切合作，使《2030 年可持续发展议程》和《东盟共同体 2025 年愿景》协调一致，帮助改善该区域人民的福祉。

东盟将继续与其他国家和国际组织合作，在全世界加速消除贫困，促进和保护人权，实现所有可持续发展目标。

35. 挪威代表北欧和波罗的海国家表示关切的是，“互利合作”的概念过分强调不干涉，损害了公开和诚实的对话。所有人权都是相互依存和相辅相成的。疫情揭露了不平等现象，并突出了对生活贫困者的社会和经济权利的侵犯。生活贫困的人更有可能遭受歧视，成为现代奴隶制的受害者，并被任意逮捕、折磨和杀害。独立的法院以及言论、集会、结社和组织自由权至关重要。北欧和波罗的海国家在建设基于人权、性别平等、民主和法治的社会以及保持低水平的不平等、促进对政府的信任和人与人之间的信任方面有着良好的经验。人权必须是可持续经济发展和减贫的基础。

36. 毛里塔尼亚认为多边主义对于促进人权领域的互利合作至关重要，特别是在减贫斗争中。确保尊重所有人的人权和基本自由需要使每个人摆脱贫困，实现不可剥夺的作为人权的发展权。新冠肺炎疫情暴露并加剧了国家内部和国家之间的不平等。处境脆弱的人受影响最大。最贫穷国家在确保尊重经济和社会权利的能力方面面临挑战，包括外债、贸易崩溃、汇款减少和国际援助有限。毛里塔尼亚代表萨赫勒五国集团呼吁立即取消该集团成员国的债务，支持各种国家计划，帮助它们克服多层面危机影响，坚定地追求发展和减少贫困。

37. 德国认为发展和减贫非常重要，但不是保障和确保人权的先决条件。发展水平低从来不是剥夺国际公认人权的理由。可持续发展必须包括尊重、保护和实现所有人权，必须确保所有人的人权。减少贫困的措施必须平等地惠及所有生活贫困的人，并首先惠及最贫困的人。互利合作的概念有可能优先惠及政府，而不是享有这些权利的个人。确保全体人民充分享有所有人权是每个国家的首要责任。德国提出的问题涉及在减贫措施中保护和促进人权的保障措施，特别是就边缘化个人和属于族裔、宗教或其他少数群体的人的人权而言。

38. 澳大利亚致力于实现可持续发展目标，以此作为减少贫困、促进可持续发展和确保和平与繁荣的全球通用做法。澳大利亚强调各国需要尊重、保护和促进人权。正如《维也纳宣言和行动纲领》所述，虽然发展促进了所有人权的享受，但不能以缺乏发展为由剥夺国际公认的人权。新冠肺炎疫情是对发展的深刻挑战，造成了粮食不安全和贫困，加剧了弱势群体的风险，包括妇女、女孩、老年人和残疾人。在澳大利亚的发展战略《恢复伙伴关系》中，澳大利亚阐述了它将如何应对新冠肺炎疫情在印度—太平洋地区的影响，特别强调对最弱势群体的支持。现有的安理会机制为正在进行的关于这些问题的讨论提供了适当的渠道。

39. 亚美尼亚认为贫困是人类面临的一大难题。作为国际团结的体现，消除贫困被宣布为第一个可持续发展目标。然而，在经济合作与发展组织区域的国家中，多达 10 亿人和七分之一的儿童生活在贫困之中。在新冠肺炎疫情，人类比以往任何时候都更需要团结、政治意愿和合作。解决普遍存在的贫困和不平等应该是一个优先事项。重要的是要消除由于极端贫困导致的边缘化，特别是在健康权和工作权以及所有公民权利和政治权利方面。亚美尼亚支持一个多边、合作的国际架构，该架构具有协调一致的能有效运作的应对机制。政府应确保所有公民享有公平和平等的机会。亚美尼亚将解决不平等、维护社会保护、接受参与性治理和法治以及增加妇女、青年和残疾人在劳动力市场的机会的政策列为优先事项。

40. 利比亚支持人权与极端贫困问题特别报告员的建议，即面对新冠肺炎疫情带来的挑战，需要开展国际合作，通过减税、停收电费和向最弱势群体分发食品，启动社会和经济支持方案，创造就业机会，并采取必要措施加强社会保护和支持家庭购买力，从而减少贫困。各国、国际组织和民间社会应采取联合行动，通过国家、区域和全球各级的合作交流信息和科学知识。利比亚欢迎国际合作努力抗击疫情，并通过发展领域的具体步骤减少贫困，以刺激生产力和增加收入。这有助于改善总体人权状况，增加实现发展的机会。发展仍然是减贫的基石。

41. 塞内加尔回顾说，约有 8.5 亿人仍然生活在贫困之中，这是需要特别关注的长期可悲状况。在撒哈拉以南非洲，由于新冠肺炎疫情，为保护和支持生活贫困者所做的努力有可能受到损害。这些人不成比例地受到气候变化、饥荒、冲突和获得基本社会服务障碍的影响。物理距离和其他应对措施在世界各地造成了相当大的经济和社会冲击。塞内加尔很早就对疫情做出了反应，采取措施限制其蔓延，并通过了一项经济和社会复原方案来保护生命和生计。它设立了一个应对和团结基金，向受影响最严重的人提供援助。在发展伙伴的支持下，塞内加尔在其“新兴塞内加尔计划”中设立了几个关于部门减贫政策战略的项目。该国呼吁扩大疫苗接种范围，让所有人都能获得负担得起的疫苗。

42. 俄罗斯联邦指出，在疫情暴发时，俄罗斯联邦迅速调整了急救服务和医院的工作。政府向治疗新冠肺炎病人的医务工作者发放了奖金。政府和非政府组织的雇员以及照顾残疾人、老年人和孤儿的志愿者获得了补助。俄罗斯联邦向社会弱势群体提供了有针对性的援助。它通过将大部分服务数字化，实现了社会安全网的现代化。它采取了大规模措施来支持经济，确保战略企业的可持续工作，提供零利息工资贷款，并从工资中减少保险费。它启动了一项贷款方案，以恢复商业活动，取消本金债务和延期付款，并增加了因新冠肺炎疫情事件而失业的人的福利。俄罗斯联邦一贯考虑公民和企业的利益，并遵守其国际人权义务。

43. 沙特阿拉伯表示，在新冠肺炎疫情事件后，沙特阿拉伯迅速采取行动消除贫困，向 156 个国家提供了 330 亿美元的援助。沙特阿拉伯支持联合国各实体，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国开发计划署、阿拉伯湾促进发展方案、阿拉伯向非洲国家提供技术援助基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。在国内，沙特阿拉伯发起了许多解决和消除贫困的倡议，包括公民账户方案，旨在减轻公民负担，向低收入和中等收入家庭提供物质支持，协助开展住房项目，实施粮食现金援助方案和补贴电费。新冠肺炎患者无论其居住状况如何，都得到免费治疗。沙特阿拉伯还发起了支持私营部门的倡议，这些倡议涵盖 60% 的工资，对社会保障予以补贴，免除政府费用，以及向有需要的学生提供帮助。

44. 伊拉克强调了通过投资教育和医疗保健以及解决失业问题来加强互利合作的重要性。重要的是增加妇女在劳动力市场的参与和小企业的机会。恐怖主义、武装冲突、政治不稳定和气候变化造成了境内流离失所和移徙，减少了就业机会，特别是在农村地区，并影响了贫困指标，即健康、教育和生活水平。新冠肺炎疫情极大地影响了健康和经济状况，特别是对收入有限的人来说。这需要加强国际团结，不仅要提供医疗援助，还要支持受影响国家的经济。伊拉克通过了 2018-2022 年国家减贫战略，并制定了经济复苏计划，特别是针对弱势群体的计划，为老年人、残疾人和寡妇分配连续月度补贴，为所有人提供免费医疗保健，并向受身体隔离措施影响的非正规工人发放紧急财政赠款。

45. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国指出，现在比以往任何时候都更有必要加快人权领域的国际合作。新冠肺炎疫情需要采取集体应对措施来拯救生命，重点放在最需要的人身上。必须加强国际合作，以促进获得药品、治疗和疫苗，并执行各方面的扶贫政策。我们美洲人民玻利瓦尔联盟—人民贸易协定的核心是各国人民之间的团结、真正合作和互补原则，重点是消除贫困和社会排斥。委内瑞拉玻利瓦尔共和国感到遗憾的是，一些大国实施了单方面胁迫性措施，加剧了不平等和社会排斥。尽管受到非法制裁，但委内瑞拉仍继续制定人道主义社会政策，使历史上被排斥的那些群体融入社会，打破了该国贫困和极端贫困的循环。

46. 南非对极端贫困恢复到几十年未见的最高水平表示震惊。正如纳尔逊·曼德拉所说：“同奴隶制和种族隔离一样，贫困也不是自然的。……战胜贫困就是……对基本人权即对尊严权和体面生活权的保护。只要贫困继续存在，就没有真正的自由。”经济、社会和文化权利在南非是可由法院审理的权利。该国政府制定了消除贫穷的多层面政策，包括规定 40% 的公共采购应流向妇女拥有的企业、年轻人和残疾人。南非呼吁在团结和相互尊重的基础上建立新的伙伴关系，通过加强国际贸易和投资合作、减轻和调整外债和官方发展援助，解决造成贫困的历史不公正现象。疫苗必须视为全球公共产品。

47. 巴基斯坦强调，虽然新冠肺炎疫情不区分社区和国家，但其对发展中国家的负面影响特别大。疫情削弱了发展中国家在实现可持续发展目标方面取得进展的能力。国际团结应当转化为具体步骤，以制止和扭转疫情的破坏性影响。应该赋予人民享受发展权以及经济、社会和文化权利的权利。有必要及时为普遍提供负担得起的疫苗、充分的债务减免和流动性支持提供资金支持。巴基斯坦的封锁政策帮助遏制了病毒的传播，拯救了生命并提供了生计。其救助方案支付了 1,750 亿卢比作为紧急现金转移，主要是向妇女、少数民族、变性公民和日薪工人。已经为中小企业和小农启动了 80 亿美元的经济救济一揽子计划。

48. 对埃及来说，社会正义是重中之重。特别是自 2016 年启动经济改革方案以来，其社会保护方法已从仅限于帮助最弱势群体的基于救济的方法转变为旨在增强公民经济和社会权利的基于人权的方法。其可持续发展战略《2030 年愿景》侧重于通过建设一个以平等和公平分配发展利益为特征的公正社会来追求全面发展。在其《2030 年愿景》中，埃及对社会正义的战略愿景被转化为三个目标，即促进社会融合、实现权利和机会平等以及保护最弱势群体。向各国政府提供技术援助以发展履行人权领域国际义务所需的基础设施至关重要，并应在理解、平等和相互尊重的原则基础上考虑到国家优先事项。

49. 老挝人民民主共和国指出，贫困阻碍了充分和有效享有人权，特别是在最不发达国家，并损害了经济和社会权利。消除一切形式和层面的贫困对可持续发展不可或缺。老挝人民民主共和国最优先重视消除贫困的根源。贫困率从 1996 年的 46% 下降到 2019 年的 18.3%。农业是该国的主要经济部门，尽管 8,000 多平方公里被未爆弹药污染，阻碍了社会经济发展并对其人民构成威胁。新冠肺炎疫情的影响威胁到老挝人民民主共和国脱离最不发达国家地位的道路。老挝呼吁国际社会加紧努力，通过调动资源援助发展中国家和最不发达国家来消除贫困，并帮助确保充分和有效地享有人权。

50. 尼泊尔回顾说，新冠肺炎危机造成了失业和企业倒闭，经济萎缩，将全世界人民推向贫困。汇款的减少影响了包括尼泊尔在内的原籍国的减贫和经济活动的

扩大。在疫情暴发之后，尼泊尔向穷人和有需要的人推出了一揽子救济计划。尼泊尔的目标是到 2043 年结束贫困。尼泊尔致力于通过确保所有人的粮食和营养来实现零饥饿的目标。总理的就业方案和农业现代化项目是在国内创造就业的旗舰方案。返乡农民工因从事自营职业或创业活动而获得奖励。社会保障计划和公民住房方案旨在解决贫困和提高生活质量。国际合作和团结在努力减轻贫困和到 2030 年实现可持续发展目标，同时不让任何人掉队方面仍然至关重要。

51. 乌拉圭感到遗憾的是，新冠肺炎疫情对消除贫困和不平等的斗争产生了不利影响，包括妇女贫困率上升，危及多年来在性别平等方面取得的进展。乌拉圭深信，发展议程也是人权议程。实现《2030 年议程》的目标和消除贫困需要加倍努力促进和保护人权。乌拉圭采取了长期战略，使其能够在法律、体制和方案方面取得进展，在减少贫困和不平等、增加社会包容、获得保健系统、性权利和生殖权利、性别平等以及男女同性恋、双性恋、变性者和双性人的权利方面取得切实成果。乌拉圭重申加强合作以遏制危机对贫困、不平等和人权的影响的重要性。它请讨论嘉宾详细说明如何加强基于人权的国际发展合作方法。

52. 墨西哥回顾说，新冠肺炎疫情的社会和经济影响加剧了贫困和极端贫困，恶化了人权的享受，包括经济、社会和文化权利。其福利政策旨在不让任何人掉队，墨西哥认为每个人都是权利持有者。为增强每个人充分行使基本权利和自由的能力，制订了各种战略。正在实施的社会方案侧重于改善老年人、残疾人、职业母亲的子女、年轻人、农民妇女、土著人民和非洲裔墨西哥人的生活条件。通过给予支持，墨西哥寻求促进包容和性别平等，消除对历史上被隔离的个人和群体的歧视。墨西哥认为国际合作和技术援助是极其宝贵的工具，有助于促进发展，减轻贫困，加强国家保护、促进和尊重人权的能力，并确保没有人被落下。

53. 阿塞拜疆实施了减贫和经济发展政策。该国在提高教育水平、促进性别平等和环境保护、降低儿童和孕产妇死亡率、加强防治传染病和其他疾病以及扩大参与全球繁荣伙伴关系方面取得了重大进展。阿塞拜疆已将绝对贫困率从 2001 年的 49% 降至 2020 年的 4.5%。它侧重于使非石油部门充满活力和可持续，将“黑金”转化为人力资本。持久和平、安全、稳定和社会凝聚力是发展的主要先决条件。阿塞拜疆领土的解除占领为流离失所者行使安全和有尊严地返回原籍地的权利铺平了道路。阿塞拜疆认为，全面执行阿塞拜疆、俄罗斯联邦和亚美尼亚签署的三方声明将为亚美尼亚、阿塞拜疆和整个地区带来和平与发展。

54. 越南高度重视可持续减贫，通过协调一致的政策解决贫困的根源，特别是针对农村、偏远地区和少数民族地区。在 2016 年至 2020 年期间，越南将国家预算的 21% 用于社会保障，这是东盟国家中最高的数字。其政策帮助实现了全球最高的人类发展指数增长率之一。2020 年，越南因其对疫情的出色控制以及将人命损失和经济损失保持在最低限度而脱颖而出。越南设定了打击疫情和通过全面和可持续的政策确保社会经济发展和社会福利的双重目标，包括启动 26 亿美元的社会援助计划和提高基于收入的贫困门槛。消除各地一切形式的贫困要求追求基础广泛的经济增长，投资于人，并确保穷人和弱势群体免受不断变化的风险。

55. 国际人权服务社感到遗憾的是，应对新冠肺炎疫情的政策没有适应贫困人口的现实。人们应该有权了解和主张自己的权利。发展的目标不能仅仅是经济增长，而是充分享有所有人权。攻击人权维护者，特别是经济、社会和文化权利的维护者，侵犯了捍卫权利的权利，并危及包容性发展的目标。许多发展倡议导致

侵犯人权；在许多经济发达国家，人权没有实现。这使人们对包括减贫在内的发展与实现人权之间的因果联系产生了疑问。国际人权服务社询问了确保极端贫困水平的下降与保护和促进人权水平的提高之间的积极关系的关键政策要素。

56. “让母亲重要”组织回顾说，约有 10 亿儿童处于多维贫困之中，他们的食物权、清洁用水权、保健权或受教育权遭到侵犯。儿童比成人更有可能生活在贫困中，更容易受到贫困的影响。各国政府应优先解决儿童贫困问题，打破贫困的代际问题。“让母亲重要”组织欢迎制定欧洲儿童保障政策，确保每个儿童都能获得保健、住房、营养、教育和儿童保育。儿童减贫不能脱离对父母和照顾者，特别是单亲父母的支持。在欧洲，大约五分之二单亲家庭，大多数是单身母亲，面临贫困或社会排斥的风险。照顾和教育儿童是一项没有报酬但又必不可少的工作，必须通过制定政策、建立结构和服务，为父母提供足够的时间、金钱和技能，来承认和支持这项工作对整个社会的贡献。

57. 教皇约翰二十三世社区协会也代表 11 个非政府组织，认为新冠肺炎疫情是一个复杂的全球政治、社会、经济和文化现象，影响了《2030 年可持续发展议程》的实现。该协会倡导新冠肺炎病人平等获得治疗，并普遍分发疫苗。全球问题，包括气候变化、贫困国家外债、军费开支等问题，要求对多边主义和国际合作重新作出承诺，以促进公民的健康和社会保护、和平以及获得药品和疫苗。包括专利、工业设计和版权在内的知识产权不应阻止为全人类提供、生产或分销针对导致新冠肺炎病毒的医疗产品，包括疫苗。协会请讨论嘉宾详细阐述健康与减贫之间的关系以及发展权在人类未来恢复计划中的作用。

58. 加拿大人口与发展行动组织也代表性权利倡议和非洲女同性恋者联盟，对多项国际决议和各国消除贫困的政策往往采取不惜一切代价坚持经济增长的新自由主义倾向表示遗憾。在新冠肺炎疫情发生的第一年，世界上最大的公司大幅增加了利润。如果发展的工具和机制不能解决贫穷的根源，贫穷和经济暴力就无法根除，这些根源是历史的、殖民的、新殖民主义的、种族化的和性别化的。经济暴力是一种致命的虐待形式，贫困既是经济暴力的原因，也是其后果。当前新自由资本主义的经济秩序带来了压迫性的社会、经济和政治制度，让全体人民陷入困境。该组织认为，只有承认新殖民主义国际体系加剧贫困的固有事实，才能减轻贫困。

59. 马特和平、发展和人权基金会指出，在中东国家，五分之一的人极端贫困，而三分之二的人在未来几十年内容易陷入极端或多维贫困。自 2013 年以来，由于冲突和战争，该区域的极端贫困和多维贫困现象增加了。该区域目前在多维贫穷方面排名第三，仅次于撒哈拉以南非洲和南亚，6.7%的人生活在每天 1.9 美元的贫困线以下。应该消除对人道主义组织的所有障碍和限制，以便它们能够接触到弱势社区，并向他们提供援助和人道主义援助。该基金会提议在阿拉伯地区建立一个类似于在中国和拉丁美洲建立的观察委员会，以跟踪和监测消除贫困的努力。

60. 保护族裔、宗教、语言和其他少数群体权利国际联合会也代表支持联合国国际青年和学生运动认为，消除世界贫穷的现有挑战，包括债务危机和不公平的国际金融架构，因新冠肺炎疫情和不断加速的气候紧急情况而加剧。世界银行对贫困的定义低估了现有的贫困，因为它是基于极低的生活水平，无法过上有尊严的生活。更现实的贫困衡量标准应该以满足基本需求为基础。对减贫手段的关注应

该从仅仅关注经济增长转向减少不平等和财富再分配。全球社会保护基金应该受到欢迎和支持。消除贫困需要通过系统性改革和公正的经济重建，实现更好和不同的重建目标。

61. 下列国家、国际组织和非政府组织因时间不够未能发言：突尼斯、博茨瓦纳、孟加拉国、萨尔瓦多、比利时、印度尼西亚、耶路撒冷罗得岛和马耳他圣约翰主权军事医院骑士团、联合国开发计划署、国际协助最不发达国家组织、支持联合国国际青年和学生运动、中国扶贫基金会、艾丽斯卡救济基金会、中国人权发展基金会、巴西社会经济研究所、全球水、环境和健康研究所、地理专家协会、赫尔辛基人权基金会和巴勒斯坦回返中心。

四. 嘉宾总结发言

62. 苏女士赞赏地注意到各国和国际组织在追求人权和减贫方面的知识交流和学习。分享各国做法有助于推进减贫事业。她强调，中国希望与相关国家和国际组织合作，进一步落实《2030 年议程》和可持续发展目标。中国政府将继续与相关国家合作并分享这方面的经验，包括如何促进农村发展和帮助人们更好地实现发展权。

63. 贾比先生重申，在消除儿童贫困时，各国还必须促进儿童和成人的人权，因为儿童生活在成人掌管的家庭中。减轻儿童贫困意味着对儿童和成人的权利都予以促进。

64. 托雷罗先生回顾说，在新冠肺炎疫情暴发期间，1.5 亿人重新陷入极端贫困，260 万儿童陷入长期营养不良。他强调，健康和贫困的状况及其相互关系至关重要。教育贫困增加了 10%，这表明许多人没有机会上学。他强调，有必要考虑到重建的机会。他还强调，需要有重要的刺激计划和投资来解决疫情暴发之前世界就已经面临的问题。托雷罗先生还强调，不解决与基础设施、机构和治理有关的不平等问题，贫困问题就无法解决。