



人权理事会

第四十九届会议

2022年2月28日至4月1日

议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

特别程序的结论和建议

秘书长的报告

概要

本报告对 2021 年特别程序任务负责人提交的报告进行了全面综述。报告载有向人权理事会该年度三届会议提交报告的任务负责人名单，特别程序提交的国别访问报告和其他任何报告的数量。报告还介绍了各任务负责人在专题报告和国别访问报告中讨论的主要主题，重点介绍贯穿各领域的问题，如《2030 年可持续发展议程》的执行情况、气候变化、移民现象、妇女权利和性别平等、新技术、防止侵犯人权行为、和平安全与建设和平，以及 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行。报告还反映了特别程序开展的工作与秘书长的报告《我们的共同议程》及其人权行动呼吁之间的联系。



一. 引言

1. 人权理事会在第 2/102 号决定中请秘书长和联合国人权事务高级专员继续按照人权委员会以往通过的所有决定开展活动，并更新有关报告和研究报告。
2. 人权委员会在第 2004/76 号决议中请秘书长每年分发特别程序的结论和建议，以便进一步讨论这些建议的执行情况。委员会还请高级专员在没有此类资料的情况下，继续以电子形式按国家分列编订特别程序建议的综合汇编并定期加以更新。大会第 65/281 号决议附件第 29 段规定，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续以全面和便于查询的方式，记录关于特别程序的信息。
3. 秘书长提请人权理事会注意各特别程序 2021 年提交理事会第四十六、第四十七和第四十八届会议及大会第七十六届会议的年度报告和相关增编所载结论和建议。¹

二. 结论和建议

4. 2021 年，特别程序任务负责人向人权理事会提交了 89 份报告，向大会提交了 50 份报告。特别程序的各项建议载于世界人权索引²，可按国别、专题和可持续发展目标查找。

A. 专题报告

5. 如特别程序任务负责人 2021 年报告中所述专题清单(见附件)所示，专题报告中讨论了各种问题，并就在国家、区域和国际各级促进和保护人权向各国和其他利益攸关方提供了咨询意见。任务负责人在编写报告时，不仅向各国和其他行为体，还向联合国提出了一些具体建议，因为他们的报告也涉及到联合国工作的各个方面。如《我们的共同议程》所述，联合国应更充分地利用特别程序的工作来解决紧迫的社会、经济和政治问题。还应努力将这些工作与联合国其他进程更好地联系起来，以最大限度地发挥其影响力，协助缔约国遵守条约。³ 秘书长《人权行动呼吁》的意图是使人权系统在应对人权挑战时能及时作出回应并具有创新性，同时加强人权与联合国各项工作支柱之间的协同作用。特别程序报告中的结论和建议有助于像该呼吁中强调的那样，确保人权具有变革性和提供解决方案，同时也是这项努力的内在组成部分。⁴

6. 2021 年提交的报告中反复出现以下详述的七大主题。

¹ 可查阅 www.ohchr.org。

² 见 <https://uhri.ohchr.org>。

³ 《我们的共同议程》——秘书长的报告(联合国出版物，2021 年)，第 129 段。

⁴ 见《最高愿望：人权行动呼吁》(2020 年)。

1. 可持续发展目标

7. 少数群体问题特别报告员概述了少数群体问题相对于千年发展目标的历史定位及其在《2030年可持续发展议程》中的地位。⁵

8. 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员在关于健康和可持续粮食的报告中强调，变革行动将同时推进多个可持续发展目标，从而形成健康、公平和可持续的粮食体系。⁶ 他在论述全球水危机时也提到可持续发展目标。⁷

9. 发展权特别报告员在探讨发展权与气候变化之间的关系并从发展权的角度审视国家一级的气候行动时借鉴了《2030年议程》。⁸

10. 文化权利领域特别报告员论述了文化权利与可持续发展目标之间的相互关联。⁹

11. 受教育权特别报告员审视了受教育权的文化维度，这是按照可持续发展目标4的要求落实接受优质全纳教育的权利的关键因素。¹⁰

12. 极端贫困与人权问题特别报告员在报告中重点阐述了各项可持续发展目标，建议设立全球社会保护基金。¹¹

13. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员在报告中提及可持续发展目标6，介绍了他的愿景和履行任务期间遵循的价值观。¹²

14. 柬埔寨人权状况特别报告员呼吁该国政府以包容、参与和促进性别平等的方式适用可持续发展目标，重点落实目标16。¹³

2. 妇女权利和性别平等

15. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员指出强奸是一种严重、系统性和普遍的侵犯人权行为，是一种犯罪行为，也是对妇女的性别暴力的一种表现形式，并建议要预防此种行为，需在平时期和冲突期间的强奸问题上，使各国刑事法律与国际标准和判例协调接轨。¹⁴ 她还评估了在执行“杀害女性问题观察机制”倡议方面取得的进展，并就进一步防止杀害女性或与性别有关的杀害妇女和女童行为提出建议。¹⁵

⁵ [A/76/162](#).

⁶ [A/76/179](#).

⁷ [A/HRC/46/28](#).

⁸ [A/76/154](#) 和 [A/HRC/48/56](#)。

⁹ [A/HRC/46/34](#).

¹⁰ [A/HRC/47/32](#).

¹¹ [A/HRC/47/36](#).

¹² [A/HRC/48/50](#).

¹³ [A/HRC/48/79](#).

¹⁴ [A/HRC/47/26](#).

¹⁵ [A/76/132](#).

16. 歧视妇女和女童问题工作组呼吁彻底改变识别和处理危机局势的方式，为此提请注意由于各国始终未能充分尊重、保护和实现性健康和生殖健康权利，妇女和女童无法享有这些基本权利，对性别平等构成了一个重大障碍。¹⁶

17. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员指出，尽管妇女取得的成就令人印象深刻，但在表达自由方面实现性别平等这一目标依然遥远，报告员还审视了妇女在线上线下面临的挑战，分析了国家和公司的相关法律标准和责任。¹⁷

18. 法官和律师独立性特别报告员重点论述了性别平等问题，审视了妇女目前在司法系统中的代表性情况，指明了阻碍妇女获得充足的机会进入司法和检察部门并获得晋升和留用的障碍。¹⁸

19. 老年人享有所有人权问题独立专家详细阐述了老龄化对性别平等的影响，重点论述了老年妇女面对的主要人权挑战和关切。¹⁹

20. 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员提交了一份专题研究报告，内容涉及儿童性剥削问题的性别层面，以及在打击和根除这类恶行的工作中纳入以儿童为中心和性别包容方法的重要性。²⁰

21. 反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员讨论了反恐以及预防和打击(暴力)极端主义相关法律、政策和实践的广泛采用在全球、区域和国家各级对妇女、女童及其家人的生活造成的影响。²¹

22. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家结合与不同形式的暴力和歧视作斗争的情况，分析了国际人权法在承认性别和性别认同及表达方面的现状。²² 他还分析了在将性别框架纳入国际人权法方面遇到的强烈抵制。²³

3. 防止侵犯和践踏人权行为，安全与建设和平

23. 任务负责人继续将重点放在防止侵犯和践踏人权以及和平与安全的问题上。

24. 和平集会自由权和结社自由权特别报告员解释了在和平集会自由权和结社自由权利方面保障获得司法救助如何有助于通过问责打击有罪不罚现象，并有助于防止今后发生侵犯和践踏人权行为，²⁴ 还重点介绍了防止关闭互联网的良好做法。²⁵

¹⁶ [A/HRC/47/38](#).

¹⁷ [A/76/258](#).

¹⁸ [A/76/142](#).

¹⁹ [A/76/157](#).

²⁰ [A/76/144](#).

²¹ [A/HRC/46/36](#).

²² [A/HRC/47/27](#).

²³ [A/76/152](#).

²⁴ [A/HRC/47/24](#).

²⁵ [A/HRC/47/24/Add.2](#).

25. 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员重点介绍了在 COVID-19 大流行期间防止和打击买卖儿童和儿童性剥削的情况。²⁶

26. 国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家谈到债务减免和预防债务危机以及信用评级机构的作用。²⁷

27. 境内流离失所者人权特别报告员谈到流离失所情况下的住房、土地和财产问题,这是防止流离失所、减轻其影响和实现持久解决的重要步骤。²⁸ 她还在一份报告中专门论述在武装冲突和普遍暴力局势中防止任意流离失所的问题。²⁹

28. 少数群体问题特别报告员重点讨论了为防止伤害而允许对表达自由实施的限制。³⁰

29. 老年人享有所有人权问题独立专家提出多项建议,旨在协助各国拟定和实施框架,以处理和防止年龄歧视和老年歧视。³¹

30. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家在国际人权法范围内讨论了与承认性别和性别认同及表达有关的预防和补救概念。³²

31. 当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员就如何解决在预防和应对有组织犯罪组织实施的当代形式奴隶制方面的漏洞提出了建议。³³

32. 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员强调,需要对一切形式贩运行为采取更加有效的预防和保护措施,特别是在冲突和人道主义环境中,还强调各国在识别受害者、援助受害者和遣返方面的积极义务。³⁴

33. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员提出若干建议,促进在防止杀害女性或与性别有关的杀害妇女和女童方面取得进一步进展。³⁵

34. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员说明了任务负责人多年来的工作如何最终得以防止侵犯适当住房权的行为,或加强公众对强迫驱逐、无家可归、不适当住房条件和其他侵犯适当住房权的行为进行监督。³⁶

²⁶ [A/HRC/46/31](#).

²⁷ [A/HRC/46/29](#).

²⁸ [A/HRC/47/37](#).

²⁹ [A/76/169](#).

³⁰ [A/HRC/46/57](#).

³¹ [A/HRC/48/53](#).

³² [A/HRC/47/27](#).

³³ [A/76/170](#).

³⁴ [A/76/263](#).

³⁵ [A/76/132](#).

³⁶ [A/HRC/47/43](#).

35. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组概述了 2020 年 11 月 16 日至 18 日以虚拟方式举行的工商业与人权论坛第九届会议上提出的主要意见和信息，该届会议重点讨论了防止与工商业有关的侵犯人权行为。³⁷

36. 残疾人权利特别报告员论述了在武装冲突背景下保护残疾人权利的问题。³⁸

37. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员指出水是维护和平的关键，促进水权是其工作中重点实现的三个具有挑战性的目标之一。³⁹

38. 歧视妇女和女童问题工作组审视了危机事件之前和期间妇女和女童的性健康和生殖健康及自主权受到的威胁和风险。⁴⁰

4. 移民

39. 移民人权特别报告员提交了一份关于如何处理陆上和海上驱回移民对人权的影响专题研究报告，⁴¹ 并讨论了 COVID-19 大流行对移民人权的影响。⁴²

40. 任意拘留问题工作组在关于与毒品政策有关的任意拘留的研究报告中论述了针对移民的歧视性药物管制措施。⁴³

41. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员在其任期结束报告中还论述了难民和移民非法死亡问题以及为拯救生命的行动和组织定罪的问题。⁴⁴

42. 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员要求不为身为贩运人口罪行受害者的移民定罪。⁴⁵

43. 当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员分析了流离失所与当代形式奴隶制之间的关系，重点讨论了移民身份不正常或不确定的流离失所者的脆弱性。⁴⁶

5. 气候变化

44. 发展权特别报告员论述了发展权与气候变化之间的关系，⁴⁷ 并从发展权的角度评估了国家一级的气候行动。⁴⁸

³⁷ [A/HRC/47/50](#).

³⁸ [A/76/146](#).

³⁹ [A/HRC/48/50](#).

⁴⁰ [A/HRC/47/38](#).

⁴¹ [A/HRC/47/30](#).

⁴² [A/76/257](#).

⁴³ [A/HRC/47/40](#).

⁴⁴ [A/HRC/47/33](#).

⁴⁵ [A/HRC/47/34](#).

⁴⁶ [A/HRC/48/52](#).

⁴⁷ [A/76/154](#).

⁴⁸ [A/HRC/48/56](#).

45. 非洲人后裔问题专家工作组就如何有效应对环境不公正、种族差异、不平等保护以及气候危机和环境种族主义对非洲人后裔所产生的独特影响提出了指导意见。⁴⁹

46. 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员结合全球水危机的背景讨论了气候变化问题。⁵⁰

47. 境内流离失所者人权特别报告员探讨了气候变化对境内流离失所的不利影响。⁵¹

48. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员讨论了气候变化与符合人权标准的韧性住房问题。⁵²

6. 新技术

49. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组详细阐述了《工商企业与人权指导原则》在保护和尊重人权维护者的工作方面对于国家和工商业的规范性和实际影响，同时讨论了技术和社交媒体企业的作用。⁵³

50. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员探讨了数字技术在传播虚假信息方面的作用。⁵⁴

51. 和平集会自由权和结社自由权特别报告员提交了研究报告，探讨关闭互联网对和平抗议的影响并就如何应对这一全球性的问题提出建议。⁵⁵

52. 少数群体问题特别报告员讨论了社交媒体上针对少数群体的仇恨言论泛滥这一问题。⁵⁶

53. 隐私权特别报告员的一份报告专门论述了人工智能和隐私以及儿童隐私的问题。⁵⁷

54. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员重点讨论了边境和移民执法中的种族主义和仇外歧视及数字技术的使用。⁵⁸

55. 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组探讨了雇佣军、与雇佣军有关的行为体以及私营军事和安保公司在网络空间提供军事和安保产品和服务的情况及其对人权的影响。⁵⁹

⁴⁹ [A/HRC/48/78](#).

⁵⁰ [A/HRC/46/28](#).

⁵¹ [A/HRC/47/37](#).

⁵² [A/HRC/47/43](#).

⁵³ [A/HRC/47/39/Add.2](#).

⁵⁴ [A/HRC/47/25](#).

⁵⁵ [A/HRC/47/24/Add.2](#).

⁵⁶ [A/HRC/46/57](#).

⁵⁷ [A/HRC/46/37](#).

⁵⁸ [A/HRC/48/76](#).

⁵⁹ [A/76/151](#).

7. 冠状病毒病(COVID-19)大流行

56. 土著人民权利特别报告员重点讨论了 COVID-19 疫后恢复阶段和相关计划，以及这一大流行病对土著人民个人和集体权利的影响。⁶⁰

57. 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员重点论述了性健康和生殖健康权利以及 COVID-19 大流行期间出现的机会和挑战。⁶¹

58. 法官和律师独立性特别报告员重点讨论了 COVID-19 大流行对司法系统及其独立性和诉诸司法途径的影响。⁶²

59. 促进民主和公平的国际秩序独立专家在提交人权理事会的报告中专门讨论了面对当前疫情复兴多边主义的必要性。⁶³

60. 人权与国际团结独立专家讨论了 COVID-19 大流行背景下，各国和其他行为方为促进更充分地实现所有类别的人权而展现国际团结的方式，以及这方面的不足。⁶⁴

61. 隐私权特别报告员提交大会的报告旨在进一步说明如何从隐私权的角度管理大流行病的问题。⁶⁵

62. 移民人权特别报告员审视了 COVID-19 大流行对移民人权的影响。⁶⁶

63. 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员讨论了 COVID-19 大流行对受麻风病影响者及其家人的过度影响，探究了其根本原因，并就包容性复苏提出了建设性建议。⁶⁷

64. 老年人享有所有人权问题独立专家论述了因 COVID-19 大流行而突显出来的年龄主义和年龄歧视盛行问题。⁶⁸

65. 食物权特别报告员在其展望报告中就如何克服 COVID-19 大流行的影响以实现人们的食物权提出了建议。⁶⁹

66. 柬埔寨人权状况特别报告员阐述了 COVID-19 大流行对该国民众的影响。⁷⁰

67. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员论述了 COVID-19 大流行对适当住房权的影响。⁷¹

⁶⁰ [A/HRC/48/54](#).

⁶¹ [A/76/172](#).

⁶² [A/HRC/47/35](#).

⁶³ [A/HRC/48/58](#).

⁶⁴ [A/HRC/47/31](#).

⁶⁵ [A/76/220](#).

⁶⁶ [A/76/257](#).

⁶⁷ [A/HRC/47/29](#).

⁶⁸ [A/HRC/48/53](#).

⁶⁹ [A/HRC/46/33](#).

⁷⁰ [A/HRC/48/79](#).

⁷¹ [A/HRC/47/43](#).

8. 遗产和最佳做法

68. 最后，一些任务负责人利用周年纪念或任期结束的机会，对其任务进行评估并提出了建议，或介绍了与其任务有关的最佳做法。

69. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员评估了自 2000 年该项任务设立以来历任特别报告员在地方、国家和全球各级取得的成绩和做出的贡献。⁷²

70. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员总结了任职期间实施的两项主要举措：“杀害女性问题观察机制”倡议、消除歧视和暴力侵害妇女问题独立专家机制平台。⁷³

71. 两位即将离任的任务负责人提交了最后报告，对六年任期内的工作进行了总结：法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员，⁷⁴ 白化病患者享有人权问题独立专家；⁷⁵

B. 国别报告

72. 人权理事会三届会议期间，专题任务负责人提交了 19 份国别报告(见附件)。此类报告数量很少(不足前一年提交报告数量的三分之一)，原因是 COVID-19 大流行使任务负责人极难在 2020 年全年进行访问。

73. 两份报告涉及非洲国家：尼日利亚(法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员)和冈比亚(买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员)。

74. 六份报告涉及亚太区域国家：斐济(人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员)、吉尔吉斯斯坦(少数群体问题特别报告员)、马尔代夫(酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员)、卡塔尔(单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员)、大韩民国(隐私权特别报告员)、图瓦卢(文化权利领域特别报告员)。

75. 一份报告涉及东欧国家：罗马尼亚(歧视妇女和女童问题工作组)。

76. 四份报告涉及拉丁美洲和加勒比国家：阿根廷(隐私权特别报告员)、巴西(白化病患者享有人权问题独立专家)、秘鲁(人权维护者处境问题特别报告员)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(单方面强制性措施的不良影响问题特别报告员)。

77. 六份报告涉及西欧和其他国家集团：欧洲联盟(极端贫困与人权问题特别报告员)、法国(隐私权特别报告员)、德国(隐私权特别报告员)、新西兰(适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(隐私权特别报告员)、美利坚合众国(隐私权特别报告员)。

⁷² [A/HRC/47/43](#).

⁷³ [A/76/132](#).

⁷⁴ [A/HRC/47/33](#).

⁷⁵ [A/HRC/46/32](#).

78. 此外，下列国别任务负责人提交了报告：白俄罗斯人权状况特别报告员、柬埔寨人权状况特别报告员、中非共和国人权状况独立专家、朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员、厄立特里亚人权状况特别报告员、伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员、马里人权状况独立专家、缅甸人权状况特别报告员、索马里人权状况独立专家、1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员。

1. 可持续发展目标

79. 下列报告提到了可持续发展目标：文化权利领域特别报告员关于图瓦卢的报告、⁷⁶ 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员关于斐济的报告、⁷⁷ 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员关于新西兰的报告、⁷⁸ 极端贫困与人权问题特别报告员关于欧洲联盟的报告。⁷⁹

2. 移民

80. 下列报告中论述了移民问题：买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员关于冈比亚的报告、⁸⁰ 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员关于马尔代夫的报告、⁸¹ 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国的报告。⁸²

3. 气候变化

81. 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告关于斐济的报告谈到了气候变化问题。⁸³

4. 妇女权利和性别平等

82. 下列报告讨论了性别平等问题：人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员关于斐济的报告⁸⁴、人权维护者处境问题特别报告关于秘鲁的报告、⁸⁵ 隐私权特别报告员关于大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、德国、美利坚合众国、阿根廷和大韩民国的报告、⁸⁶ 歧视妇女和女童问题工作组关于罗马尼亚的

⁷⁶ [A/HRC/46/34/Add.1](#).

⁷⁷ [A/HRC/47/28/Add.1](#).

⁷⁸ [A/HRC/47/43/Add.1](#).

⁷⁹ [A/HRC/47/36/Add.1](#).

⁸⁰ [A/HRC/46/31/Add.1](#).

⁸¹ [A/HRC/46/26/Add.1](#).

⁸² [A/HRC/48/59/Add.2](#).

⁸³ [A/HRC/47/28/Add.1](#).

⁸⁴ [A/HRC/47/28/Add.1](#).

⁸⁵ [A/HRC/46/35/Add.2](#).

⁸⁶ [A/HRC/46/37/Add.1-6](#).

报告、⁸⁷ 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员关于冈比亚的报告。⁸⁸

5. 防止侵犯和践踏人权行为，安全与建设和平

83. 下列报告讨论了防止侵犯和践踏人权的问题：适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员访问新西兰的报告、⁸⁹ 少数群体问题特别报告员关于吉尔吉斯斯坦的报告、⁹⁰ 歧视妇女和女童问题工作组关于罗马尼亚的报告、⁹¹ 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员关于冈比亚的报告、⁹² 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员关于马尔代夫的报告；⁹³

6. 后续报告

84. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员就其对突尼斯、乌拉圭、西班牙、布隆迪、大不列颠及北爱尔兰联合王国和斯里兰卡的访问提交了两份后续报告。⁹⁴

85. 强迫或非自愿失踪问题工作组就 2016 年访问阿尔巴尼亚和 2017 年访问冈比亚后所提建议的后续措施提交了一份报告。⁹⁵

C. 函件报告

86. 特别程序任务负责人提交了三份函件报告，分别提交给本报告涵盖的三届人权理事会会议。提交第四十六届会议的报告概括了所有任务负责人 2020 年 6 月 1 日至 11 月 30 日发出的信函；⁹⁶ 提交第四十七届会议的报告概括了所有任务负责人 2020 年 12 月 1 日至 2021 年 2 月 28 日发出的信函；⁹⁷ 提交第四十八届会议的报告概括了所有任务负责人 2021 年 3 月 1 日至 5 月 31 日发出的信函。⁹⁸

⁸⁷ [A/HRC/47/38/Add.1](#).

⁸⁸ [A/HRC/46/31/Add.1](#).

⁸⁹ [A/HRC/47/43/Add.1](#).

⁹⁰ [A/HRC/46/57/Add.1](#).

⁹¹ [A/HRC/47/38/Add.1](#).

⁹² [A/HRC/46/31/Add.1](#).

⁹³ [A/HRC/46/26/Add.1](#).

⁹⁴ [A/HRC/48/60/Add.1](#) 和 [A/HRC/48/60/Add.2](#)。

⁹⁵ [A/HRC/48/57/Add.1](#).

⁹⁶ [A/HRC/46/3](#).

⁹⁷ [A/HRC/47/3](#).

⁹⁸ [A/HRC/48/3](#).

87. 还有两位任务负责人提交报告，概述了发出信函和收到答复的情况：人权维护者处境问题特别报告员、⁹⁹ 和平集会自由权和结社自由权特别报告员。¹⁰⁰

D. 其他报告

88. 特别程序协调委员会主席提交了一份报告，说明人权理事会特别程序的特别报告员、独立专家和工作组 2020 年的活动，包括特别程序的最新情况，¹⁰¹ 以及每位任务负责人和整个系统取得的成绩。¹⁰²

89. 少数群体问题特别报告员提交了一份报告，载有 2020 年 11 月 19 日和 20 日举行的第十三届少数群体问题论坛提出的建议，并讨论了“仇恨言论、社交媒体和少数群体”这一主题。¹⁰³

90. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组提交了一份报告，概述了 2020 年 11 月 16 日至 18 日以虚拟方式举行的第九届工商业与人权论坛提出的主要意见和信息，该届论坛的主题是“防止与工商业有关的侵犯人权行为：人类和地球可持续未来的关键”。¹⁰⁴ 工作组还提交了一份报告，介绍了 2020 年 9 月 7 日至 11 日以虚拟方式举行的第五届拉丁美洲和加勒比区域工商业与人权论坛的情况。¹⁰⁵

91. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员提交了两份关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍行为的做法的报告。¹⁰⁶

三. 人权理事会届会概览

A. 第四十六届会议

92. 在人权理事会第四十六届会议上，以下 16 位特别程序任务负责人(包括 12 位专题任务负责人和 4 位国别任务负责人)提交了年度报告：

- 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员
- 残疾人权利特别报告员
- 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员

⁹⁹ [A/HRC/46/35/Add.1](#).

¹⁰⁰ [A/HRC/47/24/Add.1](#).

¹⁰¹ [A/HRC/46/61](#).

¹⁰² [A/HRC/46/61/Add.1](#).

¹⁰³ [A/HRC/46/58](#).

¹⁰⁴ [A/HRC/47/50](#).

¹⁰⁵ [A/HRC/47/39/Add.4](#).

¹⁰⁶ [A/HRC/48/77](#) 和 [A/76/369](#)。

- 国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家
- 宗教或信仰自由特别报告员
- 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员
- 白化病患者享有人权问题独立专家
- 食物权特别报告员
- 文化权利领域特别报告员
- 人权维护者处境特别报告员
- 反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员
- 少数群体问题特别报告员
- 朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员
- 伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员
- 缅甸人权状况特别报告员
- 马里人权状况独立专家

93. 中非共和国人权状况独立专家参加了关于中非共和国的高级别互动对话。

94. 理事会听取了厄立特里亚人权状况特别报告员口头介绍的最新情况。

B. 第四十七届会议

95. 在人权理事会第四十七届会议上，以下 21 位特别程序任务负责人(包括 18 位专题任务负责人和 3 位国别任务负责人)提交了年度报告：

- 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员
- 受教育权特别报告员
- 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员
- 歧视妇女和女童问题工作组
- 移民人权特别报告员
- 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员
- 极端贫困与人权问题特别报告员
- 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员
- 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家
- 境内流离失所者人权特别报告员
- 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员
- 和平集会自由权和结社自由权特别报告员

- 人权与国际团结独立专家
- 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组
- 促进和保护意见和表达自由权特别报告员
- 法官和律师独立性特别报告员
- 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员
- 隐私权特别报告员
- 厄立特里亚人权状况特别报告员
- 白俄罗斯人权状况特别报告员
- 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员

96. 理事会听取了缅甸人权状况特别报告员口头介绍的最新情况。

C. 第四十八届会议

97. 在人权理事会第四十八届会议上，以下 17 位特别程序任务负责人(包括 14 位专题任务负责人和 3 位国别任务负责人)提交了年度报告：

- 当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员
- 发展权特别报告员
- 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员
- 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员
- 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组
- 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员
- 任意拘留问题工作组
- 老年人享有所有人权问题独立专家
- 促进民主和公平的国际秩序独立专家
- 强迫或非自愿失踪问题工作组
- 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员
- 土著人民权利特别报告员
- 非洲人后裔问题专家工作组
- 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员
- 柬埔寨人权状况特别报告员
- 中非共和国人权状况独立专家
- 索马里人权状况独立专家

98. 理事会听取了缅甸人权状况特别报告员口头介绍的最新情况。

附件

特别程序任务负责人 2021 年所提交报告概览

非洲人后裔问题专家工作组

人权理事会(A/HRC/48/78): 环境正义、气候危机和非洲人后裔

大会(A/76/302): 当务之急: 系统性种族主义与 2021 年的机遇

白化病患者享有人权问题独立专家

人权理事会(A/HRC/46/32): 成就、成绩、挑战和前进方向: 任务工作概览

人权理事会(A/HRC/46/32/Add.1): 对巴西的访问

大会(A/76/166): 消除白化病患者遭遇的态度障碍

任意拘留问题工作组

人权理事会(A/HRC/47/40): 与毒品政策有关的任意拘留

人权理事会(A/HRC/48/55): 任意拘留

人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组

人权理事会(A/HRC/47/39): 《工商企业与人权指导原则》十周年盘点

人权理事会(A/HRC/47/39/Add.1): 盘点投资者执行《工商企业与人权指导原则》的情况

人权理事会(A/HRC/47/39/Add.2): 《工商企业与人权指导原则》: 确保尊重人权维护者的指南

人权理事会(A/HRC/47/39/Add.3): 国家人权机构在促进就与工商企业有关的侵犯人权行为获得补救方面的作用

人权理事会(A/HRC/47/39/Add.4): 第五届拉丁美洲和加勒比区域工商业与人权论坛

人权理事会(A/HRC/47/50): 第九届工商业与人权论坛

大会(A/76/238): 符合人权标准的国际投资协定

文化权利领域特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/34): 2019 冠状病毒病、文化和文化权利

人权理事会(A/HRC/46/34/Add.1): 对图瓦卢的访问

大会(A/76/178): 文化混合与文化权利

发展权特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/56): 国家一级的气候行动

大会(A/76/154): 发展权与气候变化之间的关系

残疾人权利特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/27): 残疾人权利特别报告员的展望报告

大会(A/76/146): 武装冲突背景下残疾人的权利

强迫或非自愿失踪问题工作组

人权理事会(A/HRC/48/57): 强迫或非自愿失踪

人权理事会(A/HRC/48/57/Add.1): 强迫或非自愿失踪问题工作组就 2016 年 12 月 5 日至 12 日访问阿尔巴尼亚(A/HRC/36/39/Add.1)和 2017 年 6 月 12 日至 19 日访问冈比亚(A/HRC/39/46/Add.1)的报告中所提建议采取的后续行动

受教育权特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/32): 受教育权: 受教育权的文化维度或作为文化权利的受教育权大会(A/76/158): 移民的受教育权

与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/28): 人权与全球水危机: 水污染、水短缺和与水有关的灾害大会(A/76/179): 健康和可持续粮食: 减少粮食体系在环境方面对人权的影响

法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/33): 任务负责人阿涅丝·卡拉马尔对任期内工作的思考
人权理事会(A/HRC/47/33/Add.2): 对尼日利亚的访问
大会(A/76/264): 特别报告员的展望报告

食物权特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/33): 特别报告员的展望报告
大会(A/76/237): 粮食体系与人权

国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家

人权理事会(A/HRC/46/29): 债务减免、债务危机预防和人权: 信用评级机构的作用
大会(A/76/167): 国际债务架构改革与人权

促进和保护意见和表达自由权特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/25): 虚假信息 with 意见和表达自由
大会(A/76/258): 性别公正与意见和表达自由

和平集会自由权和结社自由权特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/24): 诉诸司法是保护和平集会自由权和结社自由权一项不可或缺的组成要素

人权理事会(A/HRC/47/24/Add.1): 关于转交各国政府的来文和收到的答复的意见

人权理事会(A/HRC/47/24/Add.2): 停止关闭互联网: 前进之路

人权理事会(A/HRC/47/24/Add.3): 律师支持和和平集会指南

大会(A/76/222): 行使和平集会自由权和结社自由权是促进气候公正的核心

危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/61): 有毒物质方面的科学权

大会(A/76/207): 塑料循环的各个阶段及其对人权的影响

人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/28): 工作的战略优先事项

人权理事会(A/HRC/47/28/Add.1): 对斐济的访问

大会(A/76/172): 性和生殖健康权利: 2019 冠状病毒病大流行疫情期间的挑战和机遇

 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/43): 促进和保护适当住房权二十年: 回顾与展望

人权理事会(A/HRC/47/43/Add.1): 对新西兰的访问

大会(A/76/408): 住房方面的歧视

 人权维护者处境特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/35): 最后警告: 对人权维护者的死亡威胁和杀害

人权理事会(A/HRC/46/35/Add.1): 关于转交各国政府的来文和收到的答复的意见

人权理事会(A/HRC/46/35/Add.2): 对秘鲁的访问

大会(A/76/143): 各国否认: 对人权维护者的长期拘留对人权维护者使用长期拘留的趋势和模式

 法官和律师独立性特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/35): 冠状病毒病大流行对独立司法的影响和挑战

大会(A/76/142): 妇女参与司法工作

 土著人民权利特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/54): 土著人民与冠状病毒病疫后恢复

大会(A/76/202/Rev.1): 土著人民权利

 境内流离失所者人权特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/37): 境内流离失所背景下的住房、土地和财产问题

大会(A/76/169): 境内流离失所者的人权

 促进民主和公平的国际秩序独立专家

人权理事会(A/HRC/48/58): 维护多边主义复兴, 应对冠状病毒病大流行及其他全球性挑战

大会(A/76/153): 秘书处关于提交大会的 A/HRC/48/58 号文件的说明

 人权与国际团结独立专家

人权理事会(A/HRC/47/31): 在 2019 冠状病毒病大流行期间和之后协助实现人权的国际团结

大会(A/76/176): 在经济安全和不安全的背景下表达国际团结以更充分地实现人权的作用

 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/29): 2019 冠状病毒病大流行对受麻风病影响者及其家人的过度影响: 根本原因、后果和复苏途径

大会(A/76/148): 未竟之业: 法律上对麻风病患者及其家人的歧视

 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组

人权理事会(A/HRC/48/51): 人道主义行动中使用私营军事和安保服务的影响

大会(A/76/151): 雇佣军、雇佣军相关行为以及私营军事和安保公司从事网络活动对人权的影响

 移民人权特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/30): 关于处理陆上和海上驱回移民对人权影响的方法的报告

大会(A/76/257): 一年半后: 2019 冠状病毒病对移民人权的影响

 少数群体问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/57): 仇恨言论、社交媒体和少数群体

人权理事会(A/HRC/46/57/Add.1): 对吉尔吉斯斯坦的访问

人权理事会(A/HRC/46/58): 第十三届少数群体问题论坛关于“仇恨言论、社交媒体和少数群体”专题的建议

大会(A/76/162): 少数群体、平等参与、社会和经济发展与《2030 年可持续发展议程》

 老年人享有所有人权问题独立专家

人权理事会(A/HRC/48/53): 年龄主义和年龄歧视

大会(A/76/157): 老年妇女的人权: 老龄化与性别平等的交叉

 极端贫困与人权问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/36): 全球社会保护基金: 通过国际团结努力消除贫困

人权理事会(A/HRC/47/36/Add.1): 对欧洲联盟的访问

大会(A/76/177): 贫困的持续存在: 真正的平等如何才能打破恶性循环

 隐私权特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/37): 人工智能与隐私, 以及儿童隐私

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.1): 对大不列颠及北爱尔兰联合王国的访问

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.2): 对法国的访问

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.3): 对德国的访问

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.4): 对美利坚合众国的访问

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.5): 对阿根廷的访问

人权理事会(A/HRC/46/37/Add.6): 对大韩民国的访问

大会(A/76/220): 如何从隐私权的角度管理大流行病

 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/76): 边境和移民执法中的种族主义和仇外歧视及数字技术的使用

人权理事会(A/HRC/48/77): 打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法

大会(A/76/434): 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议二十周年

大会(A/76/369): 打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法

 宗教或信仰自由特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/30): 打击仇视伊斯兰/反穆斯林仇恨, 消除基于宗教或信仰原因的歧视和不容忍

大会(A/76/380): 思想自由

买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/31): 2019 冠状病毒病对不同表现形式的买卖儿童和儿童性剥削行为的影响

人权理事会(A/HRC/46/31/Add.1): 对冈比亚的访问

大会(A/76/144): 儿童性剥削问题的性别层面以及在打击和根除儿童性剥削的工作中纳入以儿童为中心和性别包容方法的重要性

防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家

人权理事会(A/HRC/47/27): 包容性法律

大会(A/76/152): 排斥性做法

当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/52): 流离失所与当代形式奴隶制之间的联系

大会(A/76/170): 有组织犯罪集团在当代形式奴隶制中的作用

反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/36): 反恐和打击(暴力)极端主义相关政策和实践对于妇女、女童和家庭权利的人权影响

大会(A/76/261): 通过将人权纳入国家、区域和全球各级反恐恐怖主义能力建设和技术援助主流促进人权

酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/26 和 Corr.1): 各国对来文和访问请求的答复和后续行动的有效性

人权理事会(A/HRC/46/26/Add.1): 对马尔代夫访问

大会(A/76/168): 对酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的问责

贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/34): 执行不处罚原则

大会(A/76/263): 被禁团体贩运活动与恐怖主义之间的联系

寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/60): 追究责任: 过渡期正义进程中起诉和惩罚严重侵犯人权和严重违反国际人道法行为

人权理事会(A/HRC/48/60/Add.1): 突尼斯、乌拉圭和西班牙访问后续报告

人权理事会(A/HRC/48/60/Add.2): 布隆迪、大不列颠及北爱尔兰联合王国和斯里兰卡访问后续报告

大会(A/76/180): 过渡期正义措施和解决在殖民背景下严重侵犯人权和严重违反国际人道法的遗留问题

单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/59 和 Corr.1): 单方面强制性措施: 概念、类型和性质

人权理事会(A/HRC/48/59/Add.1): 对卡塔尔的访问

人权理事会(A/HRC/48/59/Add.2): 对委内瑞拉玻利瓦尔共和国的访问

大会(A/76/174/Rev.1): 单方面强制性措施的目标: 概念、类别和弱势群体

暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/26): 强奸是一种严重、系统性和普遍的侵犯人权行为, 是一种犯罪行为, 也是对妇女和女童的性别暴力的一种表现形式, 以及防止强奸的问题

人权理事会(A/HRC/47/26/Add.1): 关于强奸的立法框架(强奸法范本)

大会(A/76/132): 评估“杀害女性问题观察机制”倡议

享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/50): 2020 至 2023 年的任务计划和愿景

人权理事会(A/HRC/48/50/Add.1): 与各组织合作

大会(A/76/159): 水商品化和金融化对享有安全饮用水和卫生设施的人权的风险和影响

歧视妇女和女童问题工作组

人权理事会(A/HRC/47/38): 危机中妇女和女童的性健康和生殖健康权利

人权理事会(A/HRC/47/38/Add.1) : 对罗马尼亚的访问

白俄罗斯人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/44/55): 白俄罗斯人权状况年度报告

大会(A/76/145): 白俄罗斯的人权状况

柬埔寨人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/48/79): 柬埔寨人权状况年度报告

中非共和国人权状况独立专家

人权理事会(A/HRC/48/81): 中非共和国人权状况年度报告

朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/51): 朝鲜民主主义人民共和国人权状况年度报告

大会(A/76/392): 朝鲜民主主义人民共和国的人权状况

厄立特里亚人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/21): 厄立特里亚人权状况年度报告

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/50): 伊朗伊斯兰共和国人权状况年度报告

大会(A/76/160): 伊朗伊斯兰共和国的人权状况

马里人权状况独立专家

人权理事会(A/HRC/46/68): 马里人权状况年度报告

缅甸人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/46/56): 缅甸人权状况年度报告

大会(A/76/314): 缅甸人权状况

1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员

人权理事会(A/HRC/47/57): 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况, 尤其是定居点的法律地位问题

大会(A/76/433): 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土的人权状况

索马里人权状况独立专家

人权理事会(A/HRC/48/80): 索马里人权状况年度报告

大会(A/76/155): 秘书处关于提交大会的 A/HRC/48/80 号报告的说明
