



人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

开赛地区局势国际专家组的报告*

概要

本报告是根据人权理事会 2020 年 10 月 7 日第 45/34 号决议提交理事会的，理事会在该决议中延长了开赛地区局势国际专家组的任务期限，请国际专家组在其第四十八届会议互动对话期间向其提交最后报告，并在其第四十六届会议上口头介绍最新情况。本报告是在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团撤出开赛省和中开赛省以及以开赛地区一些省长被免职为标志的动荡政治环境的背景下编写的。社会经济和安全局势的特点是部族间冲突接连发生，城市犯罪猖獗，粮食不安全，以及悲惨的人道主义局势，这一局势主要与持续强行驱逐和驱回一些居住在安哥拉的刚果人有关。

在打击有罪不罚领域，国际专家组注意到，除了一些积极的事态发展，在起诉在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间实施严重侵犯人权和违反国际人道法行为的责任人方面，已启动的案件的处理没有取得重大进展。在刚果军事司法系统自 2019 年以来确认和选定的 16 起优先案件中，迄今没有一起移交审判机关。

针对杀害安全理事会刚果民主共和国问题专家组成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普嫌疑人的诉讼程序停滞不前，没有任何迅速结束的希望。其刚果随行人员的案件几乎没有进展。

国际专家组认为，迫切需要部署更多人力资源，并加快征聘新的军事法官。

国际专家组获悉，军事司法系统对巴纳穆拉民兵奴役妇女的案件进行了预审，并对其中一些妇女获得自由表示欢迎。国际专家组敦促政府加紧努力解救其余妇女，并逮捕所有奴役她们的嫌疑人。

在和解、过渡期正义、受害者援助和赔偿战略方面，国际专家组注意到在国家省两级取得了重要进展，国家最高当局对过渡期正义进程作出承诺和进行主

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



导，并且通过了关于中开赛省真相、正义与和解委员会的设立、组织、职责和运作的法令。

国际专家组认为，惩罚性正义与过渡期正义之间存在不可避免的衔接问题。

国际专家组欢迎政府选择在刚果民主共和国分散试行过渡期正义，并向受害者进行具有象征意义的道歉。

鉴于这一势头，为推广地方经验以促进部族和解，国际专家组建议授权在本报告所述期间仅举行过一次会议的部际工作组在拥有充足资源的常设秘书处的支持下，在国家一级协调过渡期正义的试点工作。

一. 导言

1. 本报告涵盖 2020 年 10 月至 2021 年 9 月期间，是根据人权理事会 2020 年 10 月 7 日第 45/34 号决议提交理事会的，理事会在该决议中延长了开赛地区局势国际专家组的任务期限，国际专家组的任务是监测、评估和协助刚果民主共和国努力执行前任国际专家组的建议，¹ 国际专家组应在人权理事会第四十八届会议互动对话期间向理事会提交最后报告，并在其第四十六届会议上口头介绍最新情况。
2. 为便于履行这项任务，人权理事会在第 45/34 号决议中重申了其 2019 年 7 月 12 日第 41/26 号决议中提出的请求，即请联合国人权事务高级专员办事处向刚果民主共和国政府提供技术援助，包括必要的法医专门知识，以应该国司法当局的要求协助调查开赛地区和该国其他地区有关侵犯和践踏人权的指控，从而将责任人绳之以法。
3. 为此，人权理事会任命了国际专家巴克雷·瓦利·恩迪亚耶(塞内加尔)和玛丽-泰蕾兹·凯塔·博库姆(科特迪瓦)为主席和成员。在执行任务时，国际专家组得到了秘书处的支持，秘书处由驻金沙萨的一名协调干事和驻卡南加的一名专长为过渡期正义的人权干事组成。国际专家组调整了其工作计划，加入了因 2019 冠状病毒病大流行(COVID-19)未能在 2020 年执行的计划活动。按照这一工作计划，国际专家组前往刚果民主共和国进行了两次实地访问，第一次为 2021 年 3 月 17 日至 27 日，第二次为 2021 年 6 月 18 日至 7 月 2 日。
4. 在第一次访问期间，国际专家组与刚果民主共和国政府成员、司法当局、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长和整个联合国系统、外交使团、民间社会和新闻媒体举行了工作会议。
5. 在这次访问期间，国际专家组主席从金沙萨参加了人权理事会第四十六届会议期间举行的关于刚果民主共和国的互动对话。
6. 在第二次访问期间，除了与政府成员、军事司法当局、外交使团成员、联合国各机构、民间社会、新闻媒体和传统领袖举行常规工作会议外，国际专家组还于 2021 年 6 月 22 日在中开赛省奇苏库参加了归还奇苏库屠杀² 受害者遗体的官方仪式和受害者陵园落成仪式。
7. 此外，国际专家组于 2021 年 6 月 23 日和 24 日在开赛省奇卡帕举行了关于开赛地区和解与过渡期正义的集思广益研讨会。

二. 任务

8. 为履行任务，新的国际专家组采取了三管齐下的办法，即：(a) 监测打击有罪不罚框架内的司法案件；(b) 监测和解、过渡期正义和赔偿进程；(c) 向负责执行各项建议的国家机构提供机构支持。

¹ 见 A/HRC/45/50。

² 2017 年 5 月 7 日，刚果民主共和国武装部队人员在奇苏库市场即决处决了至少 79 名平民。在即决处决的同时还实施了强奸和抢劫。

9. 现任国际专家组是在联刚稳定团撤出开赛省和中开赛省背景下履行任务的。
10. 奇卡帕和卡南加外地办事处的关闭标志着联刚稳定团撤出整个开赛地区。
11. 应当指出的是，联合国一些机构和联合国人权事务高级专员办事处在开赛地区仍有派驻人员。
12. 在这方面，不言而喻，国际专家组以及联合国系统各机构和其他伙伴的存在和行动鼓励并协助政府采取行动执行国际专家组的建议。
13. 尽管存在与 COVID-19 疫情有关的卫生状况，但国际专家组仍然通过亲自进行实地访问和秘书处在实地采取的行动，努力履行其任务。这些综合行动使国际专家组得以评估政府为起诉在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间犯下严重罪行的责任人所作的努力，并请政府说明在打击有罪不罚、促进真相与和解、重新融入部族、赔偿方面遇到的障碍，以及在很大程度上面临的安全、人道主义和发展挑战。
14. 国际专家组的行动是对联合国各机构的行动的补充，并为合作伙伴提供了在具体框架内与刚果当局讨论其方案和项目的机会。

三. 国际专家组与刚果民主共和国当局的合作

15. 国际专家组受益于与刚果当局开诚布公并富有成效的合作。设在金沙萨和卡南加的支助秘书处得以不受阻碍地开展工作，并得到了刚果对话者的配合。
16. 人权部与国际专家组之间举行的各种工作会议也体现了这种开放精神。特别是国际专家组于 2021 年 6 月 28 日参加了开赛问题部际工作组的会议，并因此认识到这一新的部际工作组的活力，该工作组明确选择在省一级分散试行过渡期正义。

四. 开赛地区当前局势

17. 开赛地区的政治局势非常动荡，特别是在洛马米省、开赛省、中开赛省和东开赛省，这几个省的省长接到了不信任动议，其中若干人被免职。这些政治变化是在特别具有挑战性的安全和社会背景下发生的。
18. 在安全方面，该地区发生了一系列部族间冲突，这表明了自卡穆伊纳·恩萨普民兵终结以来相对平静局势的脆弱性。2021 年 3 月 26 日至 28 日，卢卢阿人和库巴人在开赛省 Bakakwengue 区 Mwenge 村的冲突即为一例。这次冲突造成至少 13 人死亡，190 座房屋被烧毁，至少 21,000 人流离失所。³
19. 此外，这一时期的城市犯罪率有所上升。根据联合国人权联合办公室收集的信息，2021 年 3 月的最后一周，武装人员在夜间闯入中开赛省和卡南加市的私人住宅，有时还穿着国防军和安全部队制服，实施了各种侵犯财产权的行为，包括勒索和盗窃，还实施了强奸⁴ 以及残忍、不人道和有辱人格待遇的行为。这些罪

³ 联合国难民事务高级专员公署关于移民和难民的报告，2021 年 4 月 16 日。

⁴ 联合国人权事务联合办公室卡南加—奇卡帕外地办事处 2021 年 5 月 15 日至 21 日周报。

行受到民众的谴责。因此，2021 年 2 月 13 日，在中开赛省民间社会妇女机构的呼吁下，一些妇女组织在卡南加市举行示威，要求当局加强安全。

20. 国际专家组指出，开赛地区犯罪率上升的原因是没有采取适当应对措施来遏制卡穆伊纳·恩萨普民兵的残留问题。前任国际专家组的上一次报告已经提出了这项关切。⁵ 据民间社会称，这种不安全的原因包括未获得报酬的军人从卡米纳来到此地，民兵重组，以及可用于勒索民众的非法路障增加。民间社会认为，必须让前民兵重新融入部族。

21. 在卫生方面，尽管开赛地区直至 2020 年 9 月都几乎没有受到 COVID-19 疫情的影响，但 2021 年上半年公布的数据表明，感染病例数呈上升趋势，特别是在开赛省和中开赛省。在社会经济方面，贫困正在蔓延。基本必需品和食品主要从安哥拉进口，其价格越来越高。近几个月来，在开赛省的大多数大城市，包括姆布吉马伊、卡南加和奇卡帕，都举行了抗议生活成本高昂的和平游行。⁶

22. 尽管存在上述情况，但国际专家组仍然努力履行其任务。

五. 对刚果民主共和国执行前任国际专家组各项建议的监测、评估和支持

23. 国际专家组在对刚果民主共和国进行的两次访问期间会见了刚果当局，以监测前任国际专家组上一次报告所载建议的执行情况。这些建议围绕两项主要关切提出：一项是对开赛地区侵犯人权和违反国际人道法行为追究责任情况的监测，另一项是开赛地区的过渡期正义与和解问题。

A. 对开赛地区侵犯人权和违反国际人道法行为追究责任情况的监测

24. 对追究责任情况的监测从三个方面进行：打击有罪不罚、司法障碍以及受害者和证人的现状。

1. 打击有罪不罚

(a) 背景和分析要素

25. 前任国际专家组在上一次报告中关切地指出，在起诉在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间实施严重侵犯人权和违反国际人道法行为的嫌疑人方面，已启动的案件的司法进展缓慢。⁷ 国际专家组注意到，令人遗憾的是，这一状况几乎没有改变。在编写本报告时，刚果军事司法系统确认和选定的 16 起优先案件没有一起移交审判机关。

⁵ A/HRC/45/50, 第 11 段。

⁶ 联合国人权事务联合办公室卡南加外地办事处的活动报告。

⁷ A/HRC/45/50, 第 41 段。

26. 这种司法拖延迫使开赛各地区的受害者协会和民间社会向联合国秘书长发出呼吁，⁸ 请求他倡导建立一个特别法院，以起诉在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间犯下罪行的人员。

(b) 司法案件的起诉和调查

27. 国际专家组满意地注意到，在联合国人权事务高级专员办事处部署的技术援助小组的支持下，前西开赛军事法院高级军事检察院完成了关于在穆隆博迪、恩冈扎和奇苏库所犯罪行的案件的调查，由于案件要素牵涉刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的某些将官，这些案件被移送军事总检察院。国际专家组鼓励调查法官加紧努力，迅速处理这些案件并将其移交法院。

28. 此外，国际专家组注意到，卡南加高级军事检察院就涉及一名省议员的卡莫尼亚案件请求支持，以便前往实地进行联合调查。在马伦加案件中也提出了类似的请求，以便在必要时通过 DNA 检测来识别尸体残骸。在卡马科案件中，检察院表示需要挖掘尸体的专门知识以及听取约 67 名受害者和证人的证词。

29. 国际专家组敦促前西开赛军事法院高级军事检察院和高等军事法院军事总检察院与联合国人权事务高级专员办事处部署的技术援助小组一道制定执行所需任务的详细时间表，以便在合理时间内完成任务。

30. 国际专家组欢迎联合国人权事务高级专员办事处部署的技术援助小组为支持刚果司法系统调查在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间犯下的罪行所作的重大贡献，并希望这种技术援助能够继续并扩大。

31. 国际专家组注意到，卡南加卫戍区军事法庭于 2021 年 3 月 16 日判处前民兵首领 Laurent Nsumbu 无期徒刑，他被控犯有谋杀、恐怖主义、共谋和战争罪。

32. 国际专家组注意到，在巴纳穆拉民兵奴役妇女的案件中，听取了 26 名获救或逃脱劫持者的妇女和女童的证词。国际专家组获悉，该案主要嫌疑人——省议员兼团体首领 Muyej Kamba Shatshionga 于 2021 年 8 月初死亡。卡南加高级军事检察官已经对他和他的两个儿子进行了审问。

33. 国际专家组敦促政府加紧努力解救仍被奴役的妇女，并加快调查设法逃脱的妇女提出的申诉，以便迅速将这些罪行的责任人和共谋者绳之以法。

34. 关于针对杀害安全理事会刚果民主共和国问题专家组成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普的嫌疑人的诉讼程序，国际专家组遗憾地注意到，审理过程漫长，讨论仍未结束。

35. 此外，由于无法将两位联合国专家的刚果随行人员的失踪情况与两位专家被杀害的情况分开，这一失踪案件的调查仍然令人关切。迄今为止，仍然没有任何明确迹象表明随行人员已经死亡。依据《民法》规定、基于失踪时长得出他们已经死亡的结论，虽然是合法的，但仍然是一种简单的推定。即使两名专家的案件应另行审理，也不应放弃任何旨在查明其随行人员失踪情况的严肃调查措施。

⁸ 提交联刚稳定团卡南加区办事处主任的大开赛地区受害者协会 2021 年 3 月 14 日备忘录。

2. 开赛地区的司法障碍

36. 鉴于上述情况，国际专家组注意到挑战的规模，并着重强调了开赛地区一些司法障碍的影响。

37. 前任国际专家组在上一次报告中强调指出，缺少法官是开赛司法机构面临的障碍之一。

38. 国际专家组遗憾地注意到，一年多过去了，法官的人数，特别是军事法官的人数以及工作条件仍然没有变化。根据高等军事法院军事总检察长的说法，自 2010 年以来没有进行过任何军事法官征聘工作，军事司法系统的整个管辖范围内都存在法官人数不足的问题。

39. 国际专家组注意到，除了人手不足，还存在物资不足的问题。卡南加高级军事检察官没有旅行工具，无法覆盖其整个司法管辖区域，即开赛省和中开赛省。联刚稳定团是军事司法系统最主要的后勤支持，随着其撤出，这种困难将会加剧。

40. 国际专家组重申，增加开赛地区司法人员数量是满足民众对打击有罪不罚现象的殷切期望的一项必要条件。此外，国际专家组认为，为解决人力和物力资源不足的问题，应当将军事司法系统的能力翻倍，以适应新的领土划分，并使高级军事检察官人数与省份数量相同。国际专家组还建议采取过渡性解决办法，部署法官专门处理卡穆伊纳·恩萨普民兵危机造成的案件，期限为至少 18 个月。这种措施将使刚果当局通过重新部署国内资源，表现出自主伸张正义的能力。

41. 国际专家组指出，加强司法系统的人力和物力资源与有效打击有罪不罚的政策之间存在密切联系。

3. 受害者和证人的现状

42. 受害者仍在等待审判被指控在卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间对他们犯下严重侵犯人权和违反国际人道法行为的人员。为维护自己的利益，他们结成协会，以便更好地与司法机构以及民事和政治当局互动。大多数受害者对司法进展缓慢感到气馁，并认为犯罪者享有了某种形式的有罪不罚。

43. 在会见卡南加民间社会成员期间，2021 年 6 月 21 日，这些民间社会成员强调指出，大多数受害者是妇女，缺乏支持使其脆弱性加剧，并不幸导致其中一些人死亡。

44. 民间社会组织虽然对卡穆伊纳·恩萨普民兵的一些成员被逮捕表示欢迎，但对有效赔偿受害者事宜表示关切。

45. 国际专家组欢迎政府旨在设立武装冲突受害者赔偿基金的举措，并鼓励政府尽快使该基金投入运作，以便减轻感到被忽视的受害者的痛苦和失望。

46. 国际专家组指出，被巴纳穆拉民兵奴役和性剥削的妇女的案件仍然没有查明和解决。

47. 国际专家组认为，惩罚性正义与过渡期正义之间存在必然联系，因为在完全有罪不罚的情况下，不可能存在宽恕、和解，也不可能保证不再发生。

B. 开赛地区的过渡期正义与和解

48. 前任国际专家组在上一次报告中赞赏地注意到，刚果当局通过政府计划设立的全国冲突预防和转化委员会以及在中开赛省实施的过渡期正义机制，在部族和解和过渡期正义方面作出了努力。⁹

49. 国际专家组欢迎费利克斯·齐塞克迪总统的庄严声明，其中重申有必要在国家一级建立过渡期正义机制，以处理该国严重遗留的暴力问题，并为恢复有利于民族和解的和平环境创造机会。他于 2020 年 9 月在联合国大会发表讲话时重申了这一声明。国际专家组欢迎刚果民间社会通过 2021 年 1 月举行过渡期正义问题专家圆桌会议和 2021 年 5 月举办民间社会过渡期正义能力建设讲习班而采取的举措。国际专家组满意地注意到，民间社会成立了一个过渡期正义工作组。

50. 国际专家组赞扬通过执行和平、正义、和解与重建项目在中开赛省的过渡期正义方面取得的重大进展，并赞赏继和平、正义、和解与重建项目之后在开赛和坦噶尼喀开展的新的自首项目。

51. 国际专家组请刚果政府和发展伙伴支持按照国际规范有效落实中开赛省真相、正义与和解委员会，并鼓励这种试点做法。

1. 建立中开赛省真相、正义与和解委员会

52. 国际专家组注意到，中开赛省议会于 2021 年 6 月 28 日通过了关于中开赛省真相、正义与和解委员会的设立、组织、职责和运作的法令。通过此类委员会的方法和进程令人鼓舞，可以作为在其他省份和在国家一级建立和解进程的参考。

53. 国际专家组欢迎中开赛省临时省长于 2021 年 7 月 15 日颁布省议会通过的 2021 年 6 月 28 日法令。

54. 国际专家组支持这一省级真相、正义与和解委员会的有效运作。为此，国际专家组建议省当局制定该委员会运作所需的法律框架，加快落实其组织和运作机制，包括与遴选其成员有关的机制，起草其议事规则和程序手册，并确定其有效运作所需的资源。

55. 为使这一省级真相、正义与和解委员会有效运作，国际专家组呼吁动员双边和多边伙伴为其运作提供必要资源。

2. 刚果民主共和国统一的过渡期正义进程在省、地区、地区间和国家层面的衔接问题

56. 为了更好地了解政府关于统一的过渡期正义进程在省、地区和国家层面的衔接问题的立场，国际专家组于 2021 年 6 月 23 日和 24 日在奇卡帕举行了关于开赛地区和解与过渡期正义问题的集思广益研讨会。这次研讨会的参加者包括政治、社会、宗教、司法、传统和军事行为体以及民间社团。

57. 国际专家组满意地注意到，政府在上述研讨会上公开表示，政府赞成对过渡期正义机制采取分散办法，并由一个中央机构负责协调落实成果和统一该国正在试行的各种做法的运作标准。

⁹ A/HRC/45/50, 第 53 和第 59 段。

58. 国际专家组建议加强和扩大部际工作组的任务授权，并为此为部际工作组设立常设秘书处。

59. 国际专家组感兴趣地注意到，各个对话者建议将其现有任务授权扩大到国家一级过渡期正义专题，以满足国家最高一级提出的在这一领域提供国际技术援助的请求。

3. 解除武装问题和重新融入社会经济生活的措施

60. 国际专家组注意到，卡穆伊纳·恩萨普民兵危机的暴力阶段已经结束，并满意地注意到，通过开赛和坦噶尼喀的自首项目中重新融入社会经济生活和过渡期正义的举措，复员民兵的待遇有所改变。该项目利用建设和平、正义和赔偿使中开赛省、开赛省和坦噶尼喀省受危机影响的族群和解。

61. 然而，在 2021 年 6 月 23 日和 24 日的奇卡帕研讨会上，国际专家组在工作组讨论期间注意到，与会者对开赛和坦噶尼喀的自首项目没有充分考虑到受害者并优先考虑前战斗人员表示关切。

62. 国际专家组建议至少对武装冲突受害者给予同等关注。

63. 国际专家组对正在进行的各种举措表示欢迎，同时重申，迫切需要不加区分地解除所有民兵的武装，并确保他们重新融入社会经济生活。

4. 社会经济和人道主义状况

64. 开赛地区的社会经济状况是前几任国际专家组的报告特别关注和经常探讨的主题。¹⁰ 国际专家组指出，如果不考虑到开赛冲突的社会经济层面，为打击有罪不罚和实现和解作出的努力就不会产生具体和令人满意的成果。

65. 国际专家组感到关切的是，从安哥拉被驱逐或返回的人口到来以及开赛省和中开赛省粮食供应渠道受限等因素引发了粮食不安全问题。这一状况有所恶化，原因包括 COVID-19 疫情，为抗击疫情所采取的措施，道路基础设施状况差，以及与胡乱设置道路检查站并收取高额费用有关的警察骚扰和敲诈勒索。

66. 不过，国际专家组欢迎在开赛省和中开赛省围绕 Nexus 方法建立团结链，从而将人道主义干预措施与发展及和平干预措施联系起来，并在联刚稳定团撤出后协调驻留在这些省份的国际组织人员。国际专家组欢迎这一方法，它加强了发展伙伴、省政府和民间社会之间的合作。

67. 在人道主义方面，国际专家组注意到，联合国难民事务高级专员公署自 2020 年 3 月以来暂停了对居住在安哥拉的刚果人进行的自愿遣返，原因是刚果民主共和国与安哥拉之间的边境因与 COVID-19 有关的卫生危机而关闭。国际专家组注意到，令人遗憾的是，这一暂停导致安哥拉当局单方面将刚果人驱回刚果民主共和国。关于妇女，国际专家组注意到，需要管理人道主义危机方面为妇女采取更多具体措施。国际专家组强调，需要格外关注作为一家之主的流离失所妇女以及女童，因为她们特别脆弱。

¹⁰ 例如，见 A/HRC/41/31，第 78 段。

68. 在与联合国难民事务高级专员公署就驱逐和驱回问题举行会议后，国际专家组欢迎难民署、国际移民组织和刚果民主共和国政府联合实施的流动人口支助方案。

69. 国际专家组注意到，为一些境内流离失所者和被安哥拉驱逐或驱回者提供土地的战略是将他们重新安置到开赛省和中开赛省的某些县。这一举措虽然有益，但需要采取持续行动，以确保举措的持久性并保证民众之间长期和平共处。

70. 国际专家组在奇卡帕研讨会上注意到，会上提出的问题之一是，本省的一些人拒绝接受来自刚果民主共和国其他地区的人，通常将其称为“外来人”。与会者认为，这种排外正在继续，可能会被一些政治行为体操纵。

六. 结论和建议

A. 结论

71. 国际专家组欢迎刚果民主共和国政府执行了国际专家组的一些建议，并鼓励该国政府执行尚未执行的建议。

72. 国际专家组赞赏政府在执行关于开赛的各项建议方面给予的充分合作和配合。国际专家组赞赏刚果最高当局庄严承诺将过渡期正义进程作为解决冲突的替代机制。

73. 国际专家组重申，迫切需要将打击有罪不罚作为恢复该地区和平与稳定的基石和动因。国际专家组强调了惩罚性正义与过渡期正义之间的互补性，因为如果没有真相和正义，就不可能存在宽恕、和解，也不可能保证不再发生。

74. 国际专家组注意到，在奇卡帕研讨会之后，政府选择在刚果民主共和国分散实施过渡期正义进程。

75. 国际专家组欢迎刚果民间社会协助政府实施过渡期正义进程的举措，并鼓励刚果民间社会继续在过渡期正义能力建设领域采取行动。

76. 国际专家组指出，尽管卡穆伊纳·恩萨普民兵危机的暴力阶段已经结束，但这一危机的根源仍然存在，其后果尚未得到修复，也尚未保证不再发生。

77. 国际专家组认为，虽然开赛地区相对平静，但普通犯罪有所增加，在COVID-19疫情的卫生状况下，该地区的人道主义局势令人关切。

78. 国际专家组注意到，令人遗憾的是，前任专家组上一次报告提出的大多数建议尚未得到执行。¹¹ 前任国际专家组曾建议刚果民主共和国政府采取以下措施：

a) 继续争取立即解救一直被巴纳穆拉民兵关押在卡莫尼亚县(开赛省)的妇女和儿童；

b) 通过一项调查和起诉战略，涵盖在开赛犯下严重罪行的所有各类责任人，不论其身份或职务为何，有何动机，罪行在何处实施；

¹¹ A/HRC/45/50, 第 80 和第 81 段。

- c) 向开赛军事司法系统提供充足的财政资源以及必要的人员、物资和后勤，使其能够在合理的时间内进行调查和作出判决；
- d) 考虑征聘女性工作人员支持开赛军事司法系统的工作，并通过更多地利用民事司法系统和律师协会来解决人员不足问题；
- e) 确保有专门人员负责调查和起诉性暴力犯罪或涉及未成年人的犯罪；
- f) 确保当前解除武装进程不加区分地适用于所有民兵，并成为和解的动力，确保民兵以对性别问题有敏感认识的方式切实返回各自部族；
- g) 设立真正的受害者赔偿机制，并确保其有效运作；
- h) 为部际工作组提供充足的财力和物力资源，便利其高效运作，并为其制定一项有时间表和相应预算资源的建议执行计划；
- i) 将中开赛省试行过渡期正义机制的经验教训推广到其他受冲突影响的省份；
- j) 不加区分地切实解除所有民兵的武装；
- k) 通过开赛和坦噶尼喀的自首项目支持前民兵解除武装；
- l) 确保开赛地区司法机关有效运作；
- m) 为开赛地区军事司法机关征聘和部署女性法官，以便更好地处理受害者为妇女的大量强奸和性暴力案件以及流离失所妇女和女童的具体情况。

B. 建议

79. 在回顾需要执行前几次报告所载的各项建议的同时，国际专家组还提出了以下建议。

1. 防止有罪不罚

80. 国际专家组建议刚果民主共和国政府在发展伙伴的支持下，部署拥有充足资源的法官专门处理卡穆伊纳·恩萨普民兵危机的案件，期限为至少 18 个月。

81. 国际专家组敦促政府加紧努力解救仍被奴役的妇女，并由军事司法系统加快调查设法逃脱的妇女提出的申诉，以便迅速将这些罪行的责任人和共谋者绳之以法。

82. 国际专家组建议联合国各机构、建设和平基金和发展伙伴继续通过各种项目和方案，为主管当局努力打击有罪不罚提供具体支持，重点建设国家自主能力，并实施和解和过渡期正义方面的举措。

83. 国际专家组提醒刚果政府，需要通过征聘来增加法官人数。

84. 国际专家组鼓励司法部、最高司法委员会和律师协会为民事法官和处理国际犯罪的律师提供更多在职培训课程。

85. 国际专家组欢迎刚果政府承认其责任以及人权部长在奇苏库举行的归还部分受害者遗体的仪式上代表刚果政府所作的庄严道歉，并建议将这一忏悔行为转化为具体行动，包括对已启动的卡穆伊纳·恩萨普民兵危机期间的 16 起优先案件作出判决。

86. 国际专家组鼓励联合国人权事务高级专员办事处通过部署在刚果民主共和国的技术援助小组继续支持刚果司法系统。

2. 预防冲突

87. 国际专家组指出，土地争端、资源开采和部族冲突之间存在相互联系，为此呼吁刚果民主共和国政府优先解决这些问题，以防止在上述冲突中再次发生侵犯人权行为。

88. 国际专家组建议，当前对规定传统领袖地位的法律的修订应当更加注重预防和友好解决部族冲突。

89. 国际专家组敦促刚果政府和安哥拉政府将人道主义和尊重人权纳入一切驱逐或遣返民众的措施当中。

90. 国际专家组鼓励联合国难民事务高级专员公署与两国政府协商，恢复对居住在安哥拉的难民进行自愿遣返。

3. 和解和重新融入

91. 国际专家组建议刚果民主共和国政府建立一个负责过渡期正义机制以及受害者补救和赔偿的国家机构。国际专家组建议改革和加强政府成立的部际工作组，以便在常设秘书处的支持下履行这项职能。

92. 鉴于政府决定分散试行过渡期正义，国际专家组建议在国家一级举办一次关于过渡期正义的集思广益研讨会，以便就开赛地区正在试行的做法进行交流。

93. 国际专家组鼓励联合国人权事务高级专员办事处和联合国其他机构维持在开赛的驻留并信守对开赛的承诺，在技术上支持在开赛为打击有罪不罚和实现部族和解所作的一切努力，包括让前民兵解除武装和重新融入部族。

94. 国际专家组呼吁动员双边和多边伙伴，为中开赛省真相、正义与和解委员会提供必要的资源，使其能够按照国际标准运作。

4. 赔偿

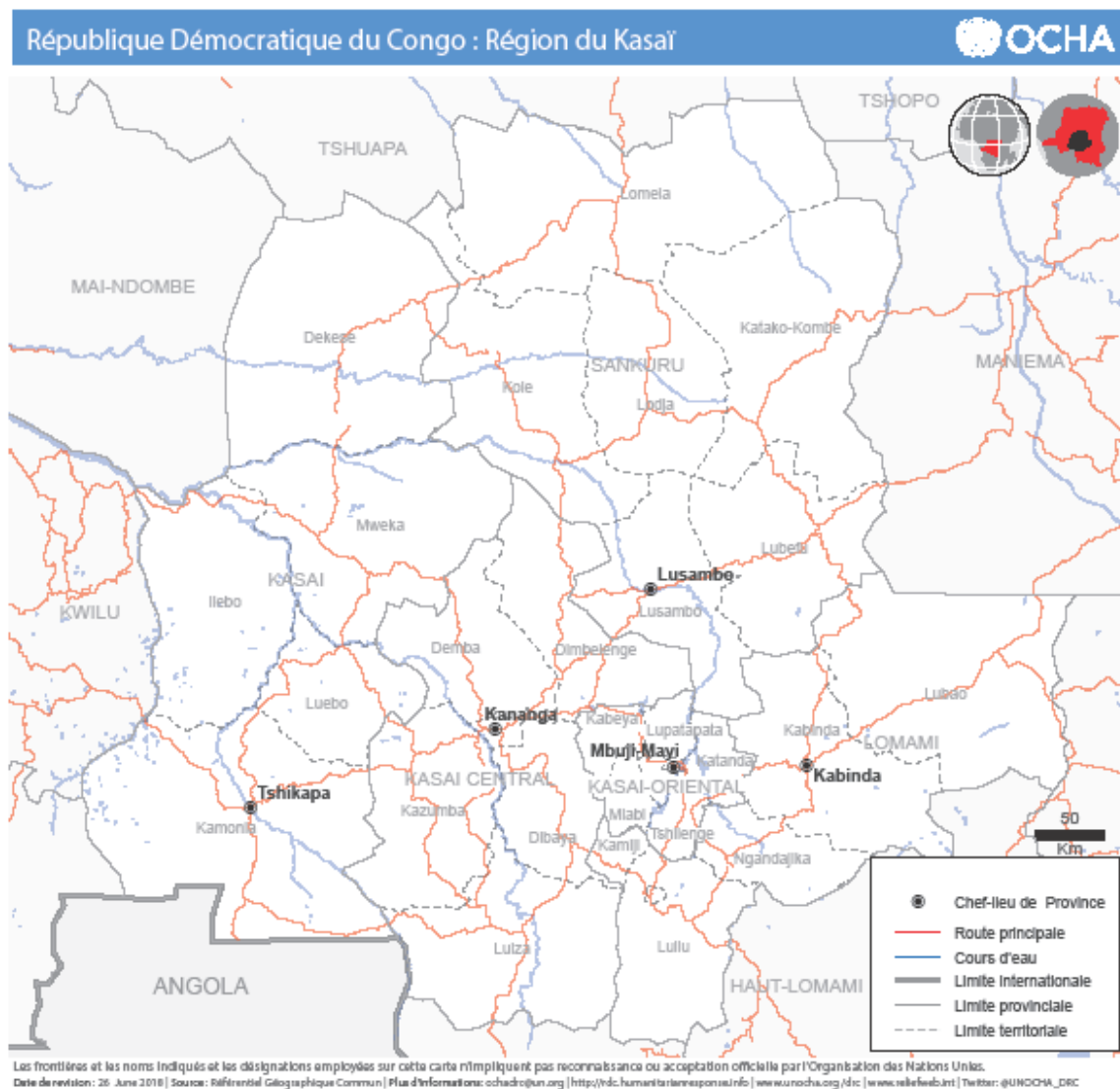
95. 国际专家组鼓励政府尽快使武装冲突受害者赔偿基金投入运作。

96. 国际专家组鼓励继续在开赛和坦噶尼喀开展自首项目，并建议该项目也考虑到受害者的情况。

97. 国际专家组建议联合国人权理事会继续关注刚果民主共和国开赛地区的局势。

附件

开赛地区地图



地图由联合国人道主义事务协调厅无偿提供。