联 合 国 A/HRC/48/16/Add.1

大 会

Distr.: General
10 September 2021
Chinese
Original: English

人权理事会
第四十八届会议
2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

新加坡

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。

请回收

1. 普遍定期审议仍然是新加坡与其他国家接触和分享人权领域经验的契机。

2. 作为一个人口多元化、多族裔的小岛屿城市国家，新加坡以务实和注重结果的方式履行我们的人权义务。这意味着要根据我们国家的优先事项和独特国情谨慎权衡相互竞争的权利。新加坡的人权方针基于两个原则。首先，人权并不存在于真空中，必须考虑到一国的具体国情，包括其文化、社会、经济和历史背景。第二，法治是促进和保护人权的重要前提。

3. 考虑到这两项基本原则，部际人权委员会审查了新加坡在 2021 年 5 月举行的普遍定期审议工作组第三十八届会议上收到的 324 项建议。我们支持大多数建议，这些建议与我们不断努力确保新加坡继续成为一个包容、有凝聚力和有韧性的社会是一致的。

4. 对于我们注意到的许多建议，新加坡已经制定了法律和政策，以最适合我们独特的社会和文化背景的方式解决其根本目标。新加坡未支持基于毫无根据的断言、不准确的假设或错误信息提出的建议。我们也不能执行不适合我国国情的建议。

创建包容性社会

5. **新加坡支持建议** 59.43。

6. **新加坡支持建议** 59.107。

儿童和青年

7. **新加坡支持建议** 59.254、59.275、59.276 **和** 59.277, 因为我们完全致力于履行联合国《儿童权利公约》规定的义务。

8. **新加坡支持**关于批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的**建议** 59.27 **和** 59.28。新加坡正在采取步骤，以满足该《任择议定书》的要求。

9. **新加坡支持建议** 59.253、59.255、59.256、59.257、59.258、59.259、59.260、59.263、59.267、59.268 **和** 59.272。新加坡不断审查自身的政策，以确保包括儿童在内的弱势群体得到保护。2018 年《刑事司法改革法》加强了对性虐待或虐童犯罪受害者的保护，减轻了他们在刑事司法系统中面临的压力。为加强对儿童和青少年的保护，使其免受性剥削，我们 2019 年对《刑法》作了修订。同年还修订了《儿童和青年法》，将保护范围从 16 岁以下扩大到 18 岁以下受虐待和被忽视的儿童。

10. **新加坡支持建议** 59.197、59.199 **和** 59.200, 因为我们致力于改善获得优质和负担得起的学前教育的途径，并为每一名儿童，特别是来自低收入家庭的儿童提供一个良好的开局。2012 年至 2018 年，我们在幼儿教育上的年度支出增加了两倍，并将在未来几年再翻一番，达到 20 亿新元(15.2 亿美元)以上。更重要的是，我们的教育制度的成果和学生的优异表现不言自明。

妇女

11. **新加坡支持建议** 59.213、59.214、59.215、59.216、59.217、59.218、59.219、59.221、59.222、59.223、59.224、59.225、59.226、59.227、59.228、59.230、59.232、59.233、59.234、59.235、59.236、59.238、59.239、59.240、59.241、59.245、59.246、59.247、59.251 和 59.252。新加坡处理性别平等问题的方针建立在任人唯贤的原则基础上，新加坡妇女充分平等地参与生活的各个领域和各个层面。2017 年，新加坡第一位女总统当选并入职。

12. **新加坡部分支持建议** 59.237。我们定期审查保护妇女和女童免受暴力侵害的立法。2019 年，我们扩大了《刑法》对强奸的定义，并废除了强奸的婚内豁免。

13. **新加坡注意到建议** 59.231。法律面前人人平等的原则已写入新加坡《宪法》。

家庭

14. **新加坡支持建议** 59.264 和 59.265。

残疾人

15. **新加坡支持建议** 59.73、59.280、59.281、59.282、59.283、59.284、59.285、59.287、59.288、59.289、59.290、59.291、59.292、59.293、59.294、59.295 和 59.296。新加坡努力建设一个使残疾人能够充分参与的包容性社会。自 2007 年以来，新加坡制定了《残障服务总蓝图》，其中包含使残疾人融入社会的措施。我们目前正在为 2022 年至 2030 年制定下一个《残障服务总蓝图》。

16. **新加坡注意到建议** 59.286。《心智能力法》保护智力或认知残疾人士的法律行为能力，只要他们能够在关键时刻就特定事项自行作出决定。

老年人

17. **新加坡支持建议** 59.96、59.97、59.99 和 59.100。

低收入群体

18. **新加坡支持建议** 59.186、59.188、59.189 和 59.190。新加坡的社会保障网络包括多层支持结构，更多的资源流向了低收入和弱势新加坡人。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，我们推出了多项扶持中低收入家庭的帮扶计划。我们会根据需要不断审查和加强社会保障措施。

贩运人口

19. **新加坡支持建议** 59.143、59.144、59.145、59.146、59.147、59.148、59.149、59.153、59.154、59.155、59.156、59.157、59.158、59.266、59.269、59.270、59.271 和 59.273。新加坡 2015 年颁布了《防止人口贩运法》，专门打击

人口贩运。该法对人口贩运的定义与联合国《打击人口贩运议定书》中的定义一致。

20. **新加坡部分支持建议** 59.150、59.151 **和** 59.152。《防止人口贩运法》规定了对受害者的保护和援助，并在有需要时为人口贩运受害者提供庇护和心理辅导服务。

移民和劳工权利

21. **新加坡支持建议** 59.242、59.243 **和** 59.244。

22. **新加坡支持建议** 59.300、59.302、59.303、59.304、59.306、59.307、59.311、59.314、59.315、59.316、59.318、59.319、59.320、59.321、59.322、59.323 **和** 59.324。我们将不断审查和改进保障移民工人福祉的措施。我们正在实施支持移民工人医疗和心理健康需求的综合计划。业已成立了一个多利益攸关方心理健康特别工作组(黎明计划)，解决抑郁症、对心理健康需求的认识、心理健康以及使其回归劳动力队伍的问题。

23. **新加坡部分支持建议** 59.305、59.308、59.312 **和** 59.313。我们的法律规定了位于新加坡的职业介绍所可以从移民工人那里收取的最高金额。为了移民工人和普通民众的健康和福祉，必须进行强制孕检和传染病检测。

24. **新加坡注意到建议** 59.301、59.309 **和** 59.310。通过立法、政策和措施保护包括外籍家庭佣工在内的移民工人。人力部与民间社会组织合作，与家庭佣工及其雇主接触，并与医疗兄弟会合作，以确定虐待或遇险迹象。

教育

25. **新加坡支持建议** 59.198、59.201、59.202、59.203、59.204、59.205、59.206、59.207、59.208、59.209、59.210、59.211、59.212。为我们的儿童和青年提供教育，为新加坡成人提供终身学习机会，是国家的优先事项。我们制定了财政援助计划来支持有需要的儿童。新加坡还发起了“技能创前程”倡议，这是一项全国性的运动，旨在开发教育、培训和职业发展综合系统，并促进终身学习。

26. **新加坡部分支持建议** 59.52、59.195 **和** 59.196。我们继续根据《儿童权利公约》提供以学生为中心、以价值观为导向的优质教育。我们将继续确保新加坡人能够获得负担得起的优质教育。

医疗保健

27. **新加坡支持建议** 59.90、59.94、59.191、59.192、59.193 **和** 59.194。我们将继续确保新加坡以有效和包容的方式应对 COVID-19, 进一步加强公共卫生体系，确保最高标准的健康。

创建有凝聚力的社会

维护社会和谐

28. **新加坡支持建议** 59.126、59.127 **和** 59.129。

29. **新加坡支持建议** 59.120。**根据新加坡法律，检察官依照《滥用药物法》不签发实质性协助证明的决定可受到司法复审。**

30. **新加坡部分支持建议** 59.261。新加坡定期审查我们的法律和政策。鞭刑是唯一允许的体罚形式，涉及许多保障措施。新加坡继续教育和鼓励家长使用替代惩戒方法。我们的学校在纪律和关爱之间取得了明智的平衡，为学生的学习和发展创造了有利的环境。

31. **新加坡注意到建议** 59.121、59.122、59.123、59.124、59.125、59.128、59.130、59.131、59.132、59.133、59.134、59.135、59.136、59.137、59.138、59.139、59.140、59.141、59.142 **和** 59.262。死刑仅针对最严重的罪行，如谋杀和贩毒。体罚只适用于经过适当司法程序的性犯罪和暴力犯罪等严重罪行，并有严格的医学保障。在学校，以儿童最大利益为目的的鞭刑作为一种惩戒措施并不违反《儿童权利公约》。鞭刑只能针对非常严重的错误行为，用作迫不得已的最后手段，总体方针仍是恢复性的。

32. **新加坡注意到建议** 59.159。国民兵役仍然是新加坡国防的关键。它巩固我们的和平与繁荣，维护我们的独立和主权。因此，这是一项全民共同责任，任何人都不得豁免。

33. **新加坡注意到建议** 59.317。考虑到我们作为一个小型城市国家的局限性，新加坡没有能力接收难民和寻求庇护者。不过，我们酌情与联合国难民事务高级专员公署等组织协调，协助并确保这些人安全离境前往第三国。新加坡尊重习惯国际法规定的不驱回原则。

34. **新加坡支持建议** 59.58。新加坡充分尊重我们根据《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》承担的义务。

35. **新加坡支持建议** 59.66。我们致力于保护所有弱势群体不受歧视，并定期审查我们的法律和政策，以确保其有效性和相关性。

36. **新加坡注意到建议** 59.54、59.55、59.56、59.57 **和** 59.229。新加坡《宪法》规定了法律面前人人平等的原则。我们有法律和政策来保护我们的人民不受歧视。

维护种族和宗教和谐

37. **新加坡支持建议** 59.59、59.61、59.63、59.65、59.67、59.69、59.70、59.71、59.72、59.101、59.102、59.103、59.104、59.105 **和** 59.106。新加坡维护和加强社会凝聚力的方针基于三大支柱：立法保障种族和宗教和谐；制定政策促进社会融合和保护少数群体利益；实施方案动员社区相互尊重和理解。

38. **新加坡支持建议** 59.297、59.298 **和** 59.299。我们的《宪法》确认法律面前人人平等，不分种族和宗教。我们成立了少数群体权利总统委员会，确保提交给议

会的法案不歧视任何种族或宗教。2019 年修订了《维护宗教和谐法》，以更有效地应对宗教不和谐事件，并加强防范可能威胁宗教和谐的外国影响。

39. **新加坡部分支持建议** 59.160。除了穿制服者之外，公职部门绝大多数穆斯林女性官员已被允许佩戴头巾。从 2021 年 11 月起，新加坡将允许公共卫生部门的穆斯林女性工作人员穿制服并佩戴头巾。

法治和诉诸司法

40. **新加坡支持建议** 59.183。

41. **新加坡支持关于加大力度支持家庭暴力受害者的建议** 59.248、59.249 **和** 59.250。新加坡还制定了强有力的立法，根据《妇女宪章》和《刑法》将家庭暴力定为刑事犯罪。

42. **新加坡部分支持建议** 59.53。对执法人员进行了培训，以使其公正、专业地对待所有受害者和嫌疑人。

43. **新加坡支持建议** 59.274 **和** 59.278。2019 年，修改了《刑法》，将刑事责任最低年龄从 7 岁提高到 10 岁。

44. **新加坡注意到建议** 59.279。终身监禁只适用于犯下谋杀罪等最严重罪行的不满 18 岁者。一般而言，法院在适当量刑时，会考虑所犯罪行的严重性，以及罪犯的年龄、前科、罪责、加重情节和减轻情节等其他因素。

表达自由及和平集会和结社自由

45. **新加坡支持建议** 59.162、59.170、59.171 **和** 59.173。我们有关表达自由权、和平集会自由权和结社自由权的法律和政策符合相关国际人权法。

46. **新加坡部分支持建议** 59.166 **和** 59.168。新加坡对内容监管采取了平衡和务实的方式。

47. **新加坡注意到建议** 59.161、59.163、59.164、59.165、59.167、59.169、59.172、59.174、59.175、59.176、59.177、59.178、59.179、59.180 **和** 59.181。新加坡《宪法》保障言论自由权、表达自由权和集会自由权。根据国际人权法，这项权利并不是不受限制的，必须负责任地行使，包括确保尊重他人的权利。在新加坡这个多种族、多宗教的社会里，必须在个人言论自由与维护和谐社会的需要之前取得平衡。

保护男女同性恋、双性恋和跨性别者(LGBT)群体

48. **新加坡支持建议** 59.182。

49. **新加坡注意到建议** 59.74、59.75、59.76、59.77、59.78、59.79、59.80、59.81、59.82、59.83、59.84、59.85、59.86、59.87、59.88 **和** 59.89。尽管《刑法》第 377A 条仍然存在于我们的成文法之中，但没有得到执行。所有新加坡公民，无论其性取向如何，都可以在自己的私人空间自由开展活动。我们坚决反对歧视和骚扰，并制定了法律，保护我们所有的公民免受这种行为侵害。我们将继

续以敏感和务实的方式处理 LGBT 权利问题，以保护弱势群体，维护家庭，保护新加坡多元社区的共同空间。

创建有韧性的社会

保护弱势群体

50. **新加坡支持关于保护包括儿童、妇女、残疾人和老年人在内的弱势群体权利的建议** 59.60、59.62、59.64、59.68、59.91、59.92、59.93、59.95、59.98、59.184、59.185、59.187 **和** 59.220。在家庭和社区支持不足的情况下，我们有社会安全网提供帮助。

可持续发展目标

51. **新加坡支持建议** 59.108 **和** 59.109。我们继续落实各项政策，朝着全面实现可持续发展目标迈进。

52. **新加坡注意到建议** 59.110。新加坡对工商企业与人权问题采取务实的方针。我们已经在企业社会责任领域实施了多项倡议。

气候变化

53. **新加坡支持关于采取措施、加大力度应对气候变化的建议** 59.111、59.113、59.114、59.117、59.119。

54. **新加坡部分支持建议** 59.112、59.115、59.116 **和** 59.118。在适当的情况下，新加坡执行和审查我们关于可持续性和气候变化的立法、政策和措施。新加坡还通过各种渠道让公民参与气候变化、减少灾害风险和可持续性问题。

批准条约

55. **新加坡支持建议** 59.2、59.3、59.8、59.11、59.13、59.15、59.17、59.19、59.24、59.38、59.39。新加坡认真对待我们的条约义务，部际人权委员会下设一个程序，积极审查我们批准更多人权条约的能力。

56. **新加坡注意到建议** 59.1、59.4、59.5、59.6、59.7、59.9、59.10、59.12、59.14、59.16、59.18、59.20、59.21、59.22、59.23、59.25、59.26、59.29、59.30、59.31、59.32、59.33、59.34、59.35、59.36 **和** 59.37。目前，我们尚无法承诺批准更多条约。虽然新加坡可能尚未成为某一特定人权条约的缔约国，但我们的成果已经完全或基本符合其目标。

设立国家人权机构

57. **新加坡支持建议** 59.40 **和** 59.41。

58. **新加坡注意到关于设立国家人权机构的建议** 59.49 **和** 59.50。我们制定了相互关联的法律、机构和机制，使我们能够保护和促进所有新加坡人的人权。新加坡

人有很多直接的渠道来表达他们的不满。部际人权委员会与民间社会接触，协调人权政策的实施。

59. **新加坡支持建议** 59.44、59.45、59.46、59.47、59.48 和 59.51。

60. **新加坡注意到建议** 59.42。我们欢迎联合国特别程序在双方议定的条件下且访问将为双方带来价值的情况下对新加坡进行访问。