



人权理事会
第四十七届会议
2021年6月21日至7月9日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

瑙鲁

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 引言

1. 瑙鲁共和国(下称“共和国”)2021年2月2日接受了第三轮普遍定期审议。在第37届普遍定期审议会议上,它收到了成员国提出的156项建议。就第三轮普遍定期审议建议与相关主要机构和利益攸关方开展了协商,以确定哪些建议应予以“注意”,哪些予以“接受”。司法和边境控制部作为普遍定期审议的协调部门进行了最后审议。

二. 审议对普遍定期审议建议的答复的基础

2. 共和国以下列内容为基础作出答复:就第三轮普遍定期审议建议开展的关键机构协商;列入《2018-2030年国家可持续发展战略》的国内优先事项;共和国已加入或已签署的与人权有关的国际公约和核心公约;现有的立法和行政框架;涉及公共利益和可能影响国家安全的问题。

A. 就第三轮普遍定期审议建议开展的关键机构协商

3. 就第三轮普遍定期审议建议与有关部门和机构进行了关键机构协商,以便就共和国收到的建议达成共识。在编拟提交的答复时,考虑到了各部门和机构提供的答复。

B. 国家可持续发展战略

4. 《国家可持续发展战略》于2005年出台,并于2009年进行了审查和更新。它依托联合国《2030年可持续发展议程》。2016年,在财政部规划和援助司的协调下,与《国家可持续发展战略》各利益攸关方协商后,对《国家可持续发展战略》进行了第二次修订。本项目得到亚洲开发银行(亚开行)、澳大利亚政府和联合国开发计划署(开发署)的资助和支持。此后,该战略更新为《2018-2030年国家可持续发展战略》,其中为共和国制定了以下7个长期目标:

- (a) 稳定、可信、财政上负责的政府;
- (b) 改善健康与福祉;
- (c) 获得正规和非正规优质教育;
- (d) 提供社会、基础设施和公用事业服务;
- (e) 发展以多种收入来源为基础的经济;
- (f) 为可持续生计和经济活动恢复并利用过度开采的土地;
- (g) 发展国内粮食生产,保障粮食安全。

5. 对于哪些建议予以接受,哪些建议予以注意,《国家可持续发展战略》是一个需要考虑的重要因素,因为它概述了共和国优先重视的可持续发展和进步的目标和指标。

C. 现有的立法和行政框架

6. 多年来，逐步实施了改革措施，将人权条约纳入共和国的立法框架，以实现本土化。通过落实这些法律，在加强体制和改善人权服务方面作出了重大努力。为了接受更多的普遍定期审议建议，共和国考虑了其机构和服务的实力和能力。

D. 公众利益

7. 共和国的国训是“上帝的旨意至上”。瑙鲁人民仍然坚定不移地信奉他们的基督教价值观，因此，将对公众利益和人民价值观产生负面影响的普遍定期审议建议予以“注意”。

E. 国家安全

8. 共和国的安全是接受向其提出的任何建议的首要条件。这包括对人民的实际保护，也包括对可能对国家安全和财政安全构成风险的官方信息的保护。此外，这还涉及维护和维持对共和国状况和地位至关重要的国际和区域外交关系。

三. 对普遍定期审议建议的答复

9. 提出的各项建议已按下列专题分类和分组：

- (a) 批准和加入国际公约和条约；
- (b) 国家人权框架；
- (c) 平等和不歧视；
- (d) 发展、环境及工商业与人权；
- (e) 生命权、人身自由和安全权；
- (f) 司法；
- (g) 基本自由和参与权；
- (h) 禁止一切形式的奴役；
- (i) 家庭和适当生活水准；
- (j) 健康权；
- (k) 特定群体或个人：妇女；
- (l) 特定群体或个人：儿童；
- (m) 特定群体或个人：残疾人；
- (n) 特定个人或群体：移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者。

10. 共和国接受和注意的各项建议的完整版本，请参阅附件 1。下文说明并解释了予以注意的各项建议。

A. 批准和加入国际公约和条约

建议 99.1、99.2、99.4、99.12、99.14、99.19、99.24、99.29、99.37、99.3、99.9、99.20、99.32、99.5、99.34、99.6、99.7、99.8、99.17、99.10、99.11、99.13、99.15、99.18、99.16、99.21、99.22、99.26、99.30、99.23、99.25、99.27、99.28、99.31、99.33、99.35、99.36、99.38

11. 向共和国提出了 38 项有关批准和加入国际公约和条约的建议。36 项予以接受，以下两项予以注意：

建议 99.15、99.18(乌克兰、乌拉圭)。

12. 这一建议过于笼统和含糊，因为它泛泛地提及一系列未指明的公约，发言中包括“……及其他国际公约”的字眼。共和国不会批准不符合该国需要和问题的公约。然而，必须考虑到，由于人力和财力有限，一些条约和公约的本土化和执行可能需要国际援助。

B. 国家人权框架

建议 99.39、99.40、99.44、99.46、99.48、99.50、99.51、99.52、99.53、99.41、99.42、99.43、99.45、99.47、99.49

13. 共和国收到了 15 项涉及建立符合《巴黎原则》的国家人权机构和建立国家监测、执行、报告和后续行动机制的建议。

14. 国家监测、执行、报告和后续行动机制的职能由条约工作组履行。它与具体公约的协调部门联系，确保遵守报告截止日期，制定执行计划，各部门正在合作推出这些计划。

15. 预计一旦《2020 年国家人权委员会法案》最终完成，共和国的国家人权机构即将成立。

16. 这一组下的所有 15 项建议，共和国均予以接受。

C. 平等和不歧视

建议 99.54、99.55、99.56、99.57、99.58、99.59、99.60、99.61

17. 共和国收到了 8 项涉及平等和不歧视的建议，并再次强调对这些建议予以支持。它保证其立法框架真实地反映了人权原则。然而，必须指出的是，共和国不承认同性婚姻或同性伴侣关系，也不接受任何其他形式的性取向和性别认同。这些建议得到了相应的考虑。

18. 鉴于第 17 段，共和国接受 3 项建议，并注意以下 5 项建议：

(a) 建议 99.54(西班牙)；

(b) 建议 99.57(阿根廷)；

(c) 建议 99.59(加拿大)；

(d) 建议 99.60(冰岛)；

(e) 建议 99.61(冰岛)。

D. 发展、环境及工商业与人权

建议 99.62、99.63、99.64、99.65、99.66、99.67、99.68、99.69、99.70、99.71、99.72

19. 向共和国提出了 11 项关于发展、环境及工商业与人权的建议。这一组建议涉及气候变化和冠状病毒(COVID-19)带来的影响环境和经济的新问题。

20. 共和国**接受**这一类别下的所有建议，并将在气候变化与国家复原力部及商业、工业和环境部的协调下实施相关项目和方案，作为补充。

E. 生命权、人身自由和安全权

建议 99.73、99.74、99.75、99.76、99.77、99.78

21. 共和国收到了 6 项关于废除死刑、人身自由权和人身安全权的建议。

22. 5 项建议予以**接受**，1 项建议予以**注意**：

建议 99.74(瑞士)。

23. 这一建议是错误的，对共和国境内寻求庇护者和难民的生活现实缺乏正确认识。它使用的措辞方式旨在谴责共和国。共和国没有拘留中心，因为被转移者住宿处自 2016 年以来一直是开放的中心。

F. 司法

建议 99.79、99.80、99.83、99.81、99.82

24. 向共和国提出了 5 项关于司法机关独立性的建议。其中大部分已加以落实。这一类别下的所有建议，共和国均予以**接受**。

G. 基本自由和参与权

建议 99.84、99.88、99.95、99.85、99.98、99.86、99.87、99.91、99.89、99.90、99.92、99.99、99.93、99.94、99.96、99.97

25. 共和国收到了 16 项关于表达自由和信息自由的建议。

26. 共和国认识到表达自由和信息自由的根本重要性。《国家报告》中充分说明了媒体人员前往共和国的有关问题，并在此加以重申。此外，现可在不同形式的社交媒体和政府新闻办公室随时获得政府的信息。

27. 鉴于第 26 段，共和国**接受**所提建议中的 7 项，并**注意**以下 9 项：

(a) 建议 99.84、99.88、99.95(荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国)；

(b) 建议 99.85、99.98(新西兰、卢森堡)；

(c) 建议 99.89(美利坚合众国)；

(d) 建议 99.92、99.99(丹麦、卢森堡)；

(e) 建议 99.96(德国)。

H. 禁止一切形式的奴役

建议 99.100、99.101

28. 向共和国提出了 2 项关于现代奴隶制和人口贩运的建议。两项建议均予以接受。

I. 家庭和适当生活水准

建议 99.102、99.103、99.104、99.105、99.106、99.107

29. 共和国在这一组下收到了 6 项建议，均予以接受。

J. 健康权

建议 99.108、99.109、99.110、99.111、99.112、99.113、99.114、99.115、99.116、99.117

30. 向共和国提出了 10 项涉及性健康和生殖健康服务、COVID-19 疫情期间老年人的权利、心理健康、营养、一般健康服务和健康教育的建议。

31. 在堕胎问题上，共和国反对堕胎。共和国将采取必要步骤改善其生殖保健服务，但它不能支持任何旨在实现堕胎自由的努力，法律现已允许的情况除外。

32. 在性教育方面，共和国没有任何问题。然而，与性有关的问题是法律所涵盖的问题，或者在某些情况下是个人选择的问题。

33. 无国界医生组织最初在本国实地开展工作，接待需要心理健康护理的人，包括寻求庇护者、难民和当地客户。共和国担忧的是，其工作人员成为维权人士，而不是履行他们的专业职责。令人欣慰的是，未来无国界医生组织的任何参与都将完全以专业的方式向当地人民提供帮助。

34. 鉴于第 27 至第 30 段，共和国接受 4 项建议，并注意以下 6 项建议：

- (a) 建议 99.108(葡萄牙)；
- (b) 建议 99.111(斐济)；
- (c) 建议 99.112(德国)；
- (d) 建议 99.115(墨西哥)；
- (e) 建议 99.116、99.117(丹麦、斐济)。

K. 特定群体或个人：妇女

建议 99.118、99.119、99.120、99.121、99.123、99.125、99.133、99.134、99.122、99.124、99.126、99.128、99.127、99.129、99.130、99.131、99.132

35. 这一组下所提的所有 17 项建议，共和国均予以接受。它们特别与妇女权利有关。这些建议一般包括在 2018 年《消除对妇女歧视委员会建议执行计划》中，2020 年对该计划进行了修订和更新。

L. 特定群体或个人：儿童

建议 99.135、99.136、99.137、99.138、99.139、99.140

36. 共和国收到了 6 项具体涉及儿童权利的建议。均予以接受。

M. 特定群体或个人：残疾人

建议 99.141、99.144、99.142、99.143

37. 向共和国提出了 4 项涉及残疾人的建议，均予以接受。

N. 特定个人或群体：移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

建议 99.145、99.146、99.149、99.147、99.148、99.150、99.151、99.152、99.153、99.154、99.155、99.156

38. 共和国收到了 12 项涉及在难民处理中心处理难民和寻求庇护者的建议，2016 年《国家报告》中介绍了建议所述事件。目前的《国家报告》详细介绍了难民处理中心已经开展的工作以及共和国如何关爱所有被转移者。共和国在该地区的非正常移民问题中发挥着重要作用。

39. 所提的 11 项建议予以接受，1 项建议予以注意：

建议 99.152(中国)。

四. 结论

40. 在从联合国人权理事会收到的 156 项建议中，132 项建议予以接受，24 项建议予以注意。

41. 将根据所接受的建议拟订《普遍定期审议建议执行计划》。将根据建议与各部委的匹配性，指派具体部委负责某些执行活动。条约工作组作为负责监测和跟进执行情况和报告工作的国家监测、执行、报告和后续行动机制，将向各有关部委分发《普遍定期审议建议执行计划》。