联合国 A/HRC/45/6

大 会

Distr.: General
28 September 2020
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十五届会议

2020 年 9 月 14 日至 10 月 2 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

# 也门的人权状况，包括自 2014 年 9 月以来的侵犯和践踏人权行为

## 也门问题国际和区域知名专家小组的报告**、*

概要

在本报告中，国际和区域知名专家小组着重谈了 2014 年 9 月以来的事件和行为模式，包括以往报告(A/HRC/39/43 和 A/HRC/42/17)未提到的 2014 年 9 月至 2019 年 6 月期间的事件和行为模式，以及 2019 年 7 月至 2020 年 6 月持续冲突和人道主义危机背景下的事件和行为模式。

知名专家小组认定，冲突各方继续无视国际法，无视也门人民的生命、尊严和权利，而第三国则继续向冲突各方提供武器，助长了冲突的延续。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。

** 本报告附件不译，原文照发。

20-12615 (C) 201020 261020

请回收

# 一. 导言

1. 人权理事会第 42/2 号决议将国际和区域知名专家小组的任务期限再延长一年。专家小组的任务除其他外，是监测和报告也门的人权状况，全面调查所指控的冲突各方自 2014 年 9 月以来所有违反和践踏国际人权法行为和所指控的所有违反国际人道法行为，包括此类违反行为可能存在的性别层面问题，以查证所指控的违反和践踏国际人权法和人道法行为的事实和情况，并在可能的情况下查明责任人。

2. 理事会请专家小组向人权理事会第四十五届会议提交一份全面的书面报告。2019 年 12 月，联合国人权事务高级专员再次任命卡迈勒·坚杜比(突尼斯)(主席)和梅利莎·帕克(澳大利亚)，并任命阿尔迪·伊姆赛斯(加拿大)接替查尔斯·加拉韦(大不列颠及北爱尔兰联合王国)。

# 二. 方法

3. 在本任务期间，知名专家小组优先调查 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间发生的所指控的违反行为，同时扩大其前几次任务期间未充分处理的某些违反行为类别的时间范围。[1] 根据专家小组以前提出的标准、包括指控的严重性，挑选了一些违反行为以加以审查。鉴于冲突仍在持续，专家小组的调查结果只占 2014 年 9 月以来发生的违反行为的一小部分，不应被解释为表明没有发生其他违反行为。

4. 除了强调国家和机构责任外，知名专家小组还在可能的情况下确定了被控施害者个人，并准备了一份供提交人权事务高级专员的严格保密名单。[2]

5. 知名专家小组在得出支持其关于违反行为的法律调查结果的事实结论时，采用了与前几个任务期间相同的证明标准，即“有合理理由相信”标准。专家小组还通过了旨在确保受害者和证人安全和保障的方法。

6. 知名专家小组对受害者、证人和其他人进行了 400 多次约谈，并审查了大量文件、开源材料和其他二手资料。2020 年 2 月，专家小组还发布了网上征求资料呼吁。

7. 知名专家小组面临一系列挑战和限制。专家小组感到遗憾的是，尽管一再提出请求，但连续第二年未能进入也门和其他联军国家。按照以往做法，专家小组于 2020 年 6 月向也门政府、事实上的管辖当局[3] 和南方过渡委员会以及沙特阿拉伯、苏丹和阿拉伯联合酋长国政府提出了提交意见的请求，并审查了一

[1] 以后可在下列网址查阅一份载有专家小组详细调查结果的会议室文件：www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx。

[2] 该名单有别于附件所载的主要行为者总表。

[3] “事实上的管辖当局”一词仅用于指总部设在萨那的当局，真主卫士运动作为一个政治运动是主要行为者，它得到一个被称为“胡塞武装”的武装团体的支持。专家小组没有将在亚丁和南部各省运作的南方过渡委员会包括在“事实上的管辖当局”一词中，尽管在本报告所述期间的部分时间里，该委员会充当了事实上的管辖当局。

些当事方[4] 提出的关于专家小组在上次报告(A/HRC/42/17)中概述的结论的意见。冠状病毒病(COVID-19)大流行和相关限制导致了更多制约，阻碍受害者和证人进入安全场所接受调查人员约谈。知名专家小组及其设在贝鲁特的秘书处被迫减少前往实地的差旅，并大幅改变其工作方法。因此，专家小组不得不缩小所调查事项的范围。此外，8 月 4 日在贝鲁特发生的爆炸造成一些人员受轻伤，另一些人被迫搬迁，延误了秘书处的工作。

8. 知名专家小组仍然对也门的恐惧气氛感到关切，这种气氛阻碍了受害人、证人和组织与调查人员接触和分享信息。对于具体的违反行为，如性别暴力和招募儿童，幸存者的困境因社会污名化、被边缘化的风险或来自家庭和更广泛社区的报复而更加严重。

9. 知名专家小组再次对分享经历者、对政府和非政府实体以及联合国机构和伙伴提供的协助表示最诚挚谢意。

## 三. 法律框架

10. 知名专家小组在其调查中适用了国际人权法、国际人道法和国际刑法。

11. 也门政府已经批准了 9 项核心国际人权条约中的 7 项，对也门全境负有义务。[5] 在事实上的管辖当局控制领土和行使类似政府的职能的地方，它们也有义务遵守国际人权准则。在也门开展活动的其他国家必须遵守其治外人权义务。虽然国际人权法在任何时候都适用，但在武装冲突期间，其适用可能会受到作为特别法的国际人道法的影响。

12. 也门政府和胡塞武装之间继续发生非国际性武装冲突，《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约》共同第三条、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)和相关的习惯国际人道法对此适用。冲突各方、包括联军成员，除了根据其批准的其他条约承担的义务外，还受这些规范的约束。管辖非国际性武装冲突的法律框架同样适用于也门政府与其他非国家武装团体之间以及不同武装团体之间发生在也门的其他此类冲突。

13. 知名专家小组不是刑事审判机构，但鉴于专家小组在追究责任方面的任务，在审议是否可能已在也门犯下构成国际罪行的违反行为时，已将国际刑法考虑在内。

[4] 也门政府(第 35 装甲旅)、事实上的管辖当局和南方过渡委员会、联军和阿拉伯联合酋长国提交了对上次报告的意见。

[5] 也门批准了《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《残疾人权利公约》和《儿童权利公约》。该国还批准了其他文书，其中包括《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

# 四. 军事、政治和人道主义背景(2019 年 7 月至 2020 年 6 月)

14. 也门境内的武装冲突已无休止地持续了六年，多方战争仍在继续，数百万人深陷苦难，看不到尽头。也门这片土地仍饱受摧残，也门人民遭受的蹂躏应使人类良知感到震惊，他们受到持续空袭，因封锁而民不聊生，经受无差别炮击，人道主义救济物资和获得食品和医疗保健的机会被阻拦，遭受地雷造成的伤害，被任意拘留，遭受酷刑和被强迫失踪，大范围流离失所，民间社会和少数群体受到攻击，儿童被招募和使用，受性别暴力侵害，而有罪者普遍逍遥法外。

15. 据报道，自冲突开始以来，约有 112 000 人直接死于敌对行动，其中约 12 000 人是平民。[6] 根据联合国人权事务高级专员办事处的记录，2015 年 3 月(人权高专办开始追踪这类事件)至 2020 年 6 月期间武装冲突直接造成至少 7 825 名平民死亡(包括至少 2 138 名儿童和 933 名妇女)和 12 416 名平民受伤(包括 2 898 名儿童和 1 395 名妇女)。这些数字不包括因社会经济、卫生和人道主义状况恶化而死亡的数千人。

16. 尽管秘书长也门问题特使作出了努力，但在达成冲突的政治解决方案方面取得的进展非常有限。《斯德哥尔摩协议》的进一步执行仍陷于停滞。敌对行动在亚丁、阿比扬、夏卜瓦、贝达、塔伊兹、荷台达省和索科特拉继续进行，并在萨阿达、哈杰、萨那、焦夫、马里卜和达利阿的新战线爆发。

17. 在主要的军事事态发展中，2019 年下半年，阿拉伯联合酋长国撤出了大部分地面部队，在穆卡、亚丁、巴尔哈夫、穆卡拉和索科特拉留下了少量人员。然而，阿拉伯联合酋长国仍在继续其空中行动，其支持的约 9 万名也门武装分子仍留在也门实地。苏丹从联军中撤出了数千名士兵。

18. 2019 年 8 月，亚丁的紧张局势加剧。到 8 月 10 日，亚丁已落入南方过渡委员会的控制之下。8 月 22 日，隶属于南方过渡委员会的夏卜瓦精英部队与也门武装部队在夏卜瓦省阿塔克市爆发战斗。8 月 28 日，阿比扬的战斗加剧。8 月 28 日和 29 日，阿拉伯联合酋长国在亚丁和津吉巴尔发动空袭，声称这些空袭针对的是“恐怖主义”团体，而也门政府则声称袭击的目标是其正规军。2020 年 4 月 25 日，南方过渡委员会主席宣布亚丁进入紧急状态，并在其控制的地区建立自治政府。5 月，津吉巴尔的一场重大军事对峙加剧。6 月 22 日，双方同意停火。然而，在索科特拉，安全局势仍然动荡不安。到 6 月 20 日，南方过渡委员会附属部队夺取了索科特拉的控制权，知名专家小组仍然对这一世界遗产所在地的命运感到关切。

19. 从 2019 年 8 月起，胡塞武装在萨阿达省发动了军事行动。2020 年 1 月底，胡塞武装占领了 Fardhat Nihm 地区，到 2 月底，焦夫省首府哈兹姆也陷落了。胡塞武装继续在焦夫省发动进攻，到 4 月份控制了与沙特阿拉伯接壤的 Khabb wa ash Sha’af 区的大部分地区。这些战线和马里卜省的军事对峙导致其他战线也活跃起来，包括在马里卜省的战线。

[6] 武装冲突地点和事件数据项目，“资源：也门战争”，可查阅：https://acleddata.com/2020/03/25/acled-resources-war-in-yemen。

20. 政治事态发展包括也门政府和南方过渡委员会 2019 年 11 月 5 日达成《利雅得协议》，其中除其他外，呼吁组建新政府。然而，该协议是短命的，南方过渡委员会于 2020 年 8 月 25 日退出。沙特阿拉伯和胡塞武装之间的非正式会谈也于 2019 年 9 月开始。为了应对与 COVID-19 有关的风险，秘书长于 2020 年 3 月呼吁全球停火。虽然联军在 4 月份宣布了单方面停火，但随后并没有结束敌对行动。

21. 各方对人道主义机构以及食品、药品和燃料供应的准入限制，水、卫生和保健基础设施的进一步恶化或破坏，洪水、蝗灾、COVID-19 大流行、停止支付工资、货币贬值和捐助疲劳症，所有这些都进一步加剧了这场世界上最严重的人道主义危机。根据联合国人道主义事务协调厅的数据，近 80%的人口仍然需要人道主义援助和保护。世界粮食计划署估计，超过 2 000 万人粮食不安全，营养不良对边缘化和高危群体的影响格外严重。也门超过 350 万境内流离失所者处境岌岌可危，其中大多数是妇女和儿童，仅马里卜省就有 150 万人无法获得基本必需品和教育。

22. COVID-19 疫情暴发时，也门只有不到一半的卫生设施在运行，而且这些设施没有足够的设备来应对这种疾病。其他制约因素包括：由于营养不良，许多人的免疫力受损；霍乱和登革热等传染病接连暴发；境内流离失所者、移民和难民等特定群体由于流离失所和难以获得卫生服务而特别脆弱。除此之外，也门政府、事实上的管辖当局和南方过渡委员会采取的措施严重不足，数据收集不力，据报道还企图隐瞒感染率信息。知名专家小组一再呼吁释放感染风险增加的被拘留者。

23. 目前国际人道主义援助的资金缺乏，加剧了这种情况。2020 年 6 月在利雅得举行的高级别认捐活动中，捐赠者只承诺支付 2020 年 6 月至 12 月期间基本人道主义活动所需的 24.1 亿美元中的 13.5 亿美元。与此同时，根据联合国人道主义事务协调厅的数据，自 4 月中旬以来，对抗击 COVID-19 至关重要的 41 个联合国方案中，有 31 个已经缩减或因缺乏资金而关闭。

24. 据报道，2020 年 7 月，胡塞武装发出一封信，准许联合国部署一个技术小组来评估“Safer”号油轮。这艘油轮位于红海中斯伊萨码头沿岸海上，当时联合国再次警告称，如果发生漏油，将造成环境灾难。

25. 尽管知名专家小组在其前几份报告中提出强烈建议，但包括加拿大、法国、伊朗伊斯兰共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国在内的第三国继续支持冲突各方，包括为此转让武器，从而助长了冲突的延续。

# 五. 关于违反国际人道法和国际人权法行为的调查结果

## A. 波及平民和民用物体的袭击事件

### 1. 联军空袭

26. 鉴于联军空袭显然对平民的影响格外严重，知名专家小组在其以前的任务中分析了一些空袭行动。专家小组对联军选择目标和执行空袭的过程表示关切，并

注意到连贯一致地存在着伤害平民的模式。在本任务期间，专家小组核实，又有四次空袭或一系列空袭均同样未采取一切必要措施保护平民和民用物体。

27. 例如，知名专家小组审查了 2019 年 8 月 11 日在哈杰省穆斯塔巴区萨瓦迈尔地区发动的三次空袭。第一次空袭击中了一座房屋。10 分钟后，第二次空袭击中了距离该房屋约 150 米的地方。大约四到五分钟后，第三次袭击击中了远离村庄的空地，没有造成人员或财产损失。虽然专家小组无法核实确切的伤亡情况，但第二天也门驻地和人道主义协调员办公室报告说，有 12 人死亡，其中包括 6 名儿童，16 名平民受伤。联军没有就这次袭击发表任何声明，专家小组也不知道被击中的人或物体中或其附近有任何军事目标。

28. 另一个例子是 2019 年 8 月 31 日对扎马尔省扎马尔社区学院发动的一系列空袭。学院的一座建筑被胡塞武装用作非正式拘留设施，关押的大多是平民男性被拘留者。这一拘留设施的存在至少从 2018 年就已公之于众，也门问题专家小组曾提及此事。袭击造成至少 134 名男性在押人员死亡，40 人受伤。四座建筑(包括拘留所)遭到严重破坏，一座建筑被完全摧毁。联军认为这次空袭是对合法军事目标的攻击。

29. 联军的联合事件评估小组调查了这起事件，得出结论认为，该学院被用来储存无人机和防空导弹，并在该地点观察到胡塞军车。评估小组还提到该拘留设施不在“禁止攻击”清单上。知名专家小组未能独立核实有关某些建筑物的军事用途或存在军事装备的说法。然而，即便属实，军事目标的存在并未否定联军的法律义务，即考虑到袭击可能对平民造成的影响，进行必要的相称性分析，并确保在袭击中采取足够的预防措施。专家小组拒绝接受联军通过提及“禁止攻击”清单来逃避法律责任的隐含企图，指出联合国人道主义事务协调厅消除冲突机制只涉及固定的人道主义地点和人道主义活动。任何设施未被列入清单均不能成为联军未能履行其基本国际人道法义务的理由。

30. 知名专家小组记录了另外两次造成大量平民特别是儿童伤亡的空袭。2019 年 9 月 24 日，在达利阿省法基尔镇穆扎米尔村，两次空袭造成 30 多名平民死伤。联军于 2020 年 2 月 15 日凌晨对焦夫省迈斯卢卜区海耶地区的一个村庄发动的空袭是 2020 年最致命的空袭之一，造成约 50 名平民死伤。

31. 在这些和其他记录在案的空袭中，知名专家小组得出结论认为，联军或许未能采取一切必要措施将平民伤亡降至最低。尤其是，联军未能履行以下职责：核实目标是否为合法军事目标、收集和评估与可能造成的对平民影响有关的情报，并在发现目标显然不合法或不相称的情况下取消或暂停攻击。即使证实联军在其中一些空袭中针对合法军事目标发动袭击，本可预计的平民伤亡程度也令人严重怀疑袭击的相称性以及是否在袭击中采取了一切可行的预防措施。根据习惯国际法，不相称的攻击构成战争罪。

### 2. 迫击炮和火箭弹炮击

32. 知名专家小组仍然关切冲突各方继续使用火箭弹和迫击炮等造成大面积影响的间接火力武器系统的做法，特别是在人口居住区。鉴于这类武器的不精确性，

在这种环境中使用这些武器可能会造成重大平民伤亡和民用建筑损坏，超出任何预期的军事好处，并增加攻击错误目标的风险。

33. 例如，2020 年 4 月 5 日，胡塞武装发射的几枚迫击炮弹击中了塔伊兹市西北部的中央监狱。在女监区，一发炮弹炸死了六名妇女(五名囚犯、一名警卫)和两名女童，并炸伤了六名妇女。该监狱位于居民区中央，毗邻俗称的“社会福利大院”。也门武装部队塔伊兹轴心司令部第 17 旅一直将这个社会福利大院用作行政总部。对弹坑和爆炸半径的分析表明，迫击炮弹是从据报道由胡塞武装控制的北方发射的。

34. 在另一系列事件中，萨阿达省穆纳比区的“Al-Raqw”市场遭到三枚迫击炮弹袭击。知名专家小组核实，最近一次此类事件发生在 2019 年 12 月 24 日，当时至少有两枚迫击炮弹落在市场。专家小组确定，2019 年 11 月 20 日至少有两枚炮弹落在市场，目前仍在调查据报告 11 月 27 日发生的第三次袭击，以及每次袭击的受害者人数。据悉，该市场是也门人、埃塞俄比亚人和索马里人的非正式枢纽和中转中心，也是跨境走私活动进入沙特阿拉伯的关键地点。据也门驻地和人道主义协调员办公室称，这一系列袭击造成包括移民在内的至少 89 名平民伤亡。联合事件评估小组只承认了 12 月的事件，称联军地面部队是在回应武装分子从距离市场 90 米的地方向他们开火。评估小组补充说，很可能是由于技术故障或变化的天气条件，导致其中一枚迫击炮弹落在了市场上。专家小组收到的证据与这一解释相矛盾。

35. 知名专家小组认为，有合理理由认为，这些事件构成国际人道法禁止的无差别攻击,因为攻击并非针对特定军事目标，而且/或者攻击中采用了不能针对特定军事目标的作战手段。根据习惯国际法，无差别攻击构成战争罪。这类事件还反映出，各方未能根据国际人道法采取一切可行的预防措施，尽量减少平民伤亡。

### 3. 袭击医院

36. 在被无差别火箭弹炮击损坏的民用物体中，有医院和医疗设施。对这种关键基础设施的破坏会进一步减少获得医疗保健的机会，从而加剧本已严重的人道主义危机。

37. 例如，知名专家小组调查了据称是胡塞武装用火箭弹炮击马里卜省马扎尔区的贾夫拉医院和沙特野战医院造成的损害。2020 年 2 月 7 日，一枚卡秋莎火箭弹在贾夫拉医院的院子里爆炸，造成建筑物大面积损坏，一名男性护理人员受伤。大部分医疗服务中断，数百名患者被转移到马里卜医院。第二天黎明时分，两枚卡秋莎火箭弹击中了沙特野战医院，这是贾夫拉医院附近的一个流动诊所，损坏了该设施。这些设施位于当时由也门武装部队控制的地区，尽管目击者称，两家医院内外都没有军事存在。自 6 月 15 日以来，胡塞武装占领了这两个设施，并将其改建为军营。这增大了这些设施未来可能遭到袭击的风险，并剥夺了马里卜省民众(主要是境内流离失所者)在这些设施获得医疗保健的机会。

38. 知名专家小组没有足够的资料得出这些袭击是针对医院的结论。然而，专家小组有合理理由相信，由于所使用武器的性质或部署的不精确性，这些攻击至少属于被禁止的无差别攻击。需要进一步调查才能确认这些袭击的责任方。

#### 4. 地雷

39. 知名专家小组继续调查胡塞武装早些时候违反国际人道法在冲突中埋设的杀伤人员地雷和反车辆地雷直接造成的伤亡。

40. 例如，2019 年 6 月 19 日，在拉赫季省 Tawr al-Bahah 区 Khasja 村区域放羊的一名 15 岁女孩踩到杀伤人员地雷被炸死。2020 年 1 月 8 日，在达利阿省 Qa'tabah 区 Ribi 村附近放牛的一名 12 岁男孩因踩到杀伤人员地雷而受重伤。

## B. 任意剥夺生命、谋杀平民

41. 违反国际人道法的攻击造成的生命损失也违反了国际人权法禁止任意剥夺生命的规定。然而，即使不在战场，人们仍旧被冲突各方非法杀害。在本任务期间，知名专家小组调查了 6 起事件，揭示了安全或执法行为者非法使用致命武力的模式。

42. 例如，2019 年 6 月 7 日，安全地带部队成员在达利阿省阿扎里克区马特哈德村清真寺周五祈祷时开枪打死 5 人，打伤 6 人，此前他们曾指责礼拜者隶属于胡塞武装。

43. 2020 年 1 月初，也门政府特别安全部队将夏卜瓦省哈班区库巴尔村附近的一所中学改建为军营。2 月 1 日，数十名学生举行示威，反对征用学校。作为回应，被目击者称为“也门改革集团好战分子”的特别安全部队突袭了库巴尔，搜查学生并逮捕了两名年龄分别为 14 岁和 16 岁的男童，以他们涉嫌隶属于南方过渡委员会附属的夏卜瓦精锐部队为由拘留了他们。后来，当一群男村民为谈判释放他们走近学校时，守卫该设施的特别安全部队成员用 AK-47 突击步枪开火，打死两名男子。

44. 2020 年 4 月 6 日，一名 19 岁的男学生与一名女性朋友驾车回家时，据称来自南方过渡委员会部队的两名武装人员在亚丁省 Ma'alla'区的检查站拦截了汽车。在检查了这名男子的身份证明后，他们要求他交出手机。遭拒后，武装人员开枪打死了他。

45. 知名专家小组有合理理由认为，根据国际人权法，这种杀戮相当于任意剥夺生命，根据与冲突的联系程度，还可能构成国际人道法所定的谋杀以及战争罪。

## C. 与人道主义局势有关的违反行为

46. 也门人道主义局势的持续恶化不是敌对行动的附带结果，而是冲突各方的行为直接造成的。知名专家小组在其以前的报告中记录了联军和也门政府实施的事实上的封锁和准入限制、包括关闭萨那机场对平民人口造成的异常大的影响。

47. 冲突各方开展军事行动的方式，以及特别是胡塞武装未能为人道主义救济提供适当便利，也导致了人道主义局势的恶化。各方的某些行动削弱了民众获得基

本生活必需品的能力，例如，自 2016 年以来，不定期支付或不支付大多数公务员的工资。知名专家小组访谈的许多也门人指出，即便有食物、水、药品和燃料供应，其价格也贵得吓人。

### 1. 影响到对平民人口的生存不可或缺的物体的攻击

48. 知名专家小组继续调查影响荷台达省红海面粉厂的一系列袭击事件。随着粮食不安全状况的恶化，作为一个主要的小麦储存和加工场所，面粉厂作为人道主义救济来源的重要性在本报告所述期间与日俱增。

49. 2018 年 8 月至 10 月期间，当面粉厂由胡塞武装控制时，据称是也门武装部队进行的迫击炮击导致一些炮弹落在面粉厂大院内和周围。据称，地雷和简易爆炸装置是胡塞武装在大院仓库和院子里埋设的。最严重的炮击发生在 2018 年 12 月和 2019 年 1 月，据报道，其中一起事件对一个筒仓造成了严重的火灾破坏。据称由胡塞武装发动的最近几次袭击发生在 2020 年 5 月 18 日至 20 日，损坏了生产线和部分筒仓，导致面粉厂 10 多天无法运转。这些袭击还影响了粮食援助的分发，因为在荷台达省开始敌对行动之前，面粉厂存有粮食署四分之一的当地库存，而通往这些库存的道路几次被阻断。在冲突之前，面粉厂内存有估计 5.1 万吨小麦，足够 370 万人吃上一个月。其他据报影响粮食署粮食储存和分配设施的袭击事件需要进一步调查。

50. 2018 年 12 月 16 日，联军空袭击中了一辆为贝达省萨瓦迪亚区瓦比亚地区的一个村庄和农作物运送淡水的水罐车，其所在的地方为附近没有已知军事目标的农村地区。

51. 尽管军事行动对面粉厂造成的损害最大，而且需要进一步调查以确定粮食署设施和水罐车遭受其他袭击的情况，但知名专家小组认为，在如此严重的粮食不安全情况下，各方的行为显示出其丝毫无视行动对平民人口和获得食物机会的影响。

### 2. 地雷对获取粮食的影响

52. 专家小组发现，地雷的使用加剧了粮食不安全。2018 年，一次水雷爆炸导致荷台达省图海塔区 Ghowaireq 村的三名渔民死亡。地雷使渔民无法到沿海地区捕鱼，尤其是在荷台达省，地雷密布沿海道路，令人恐惧。这影响了捕鱼和鱼的市场价格。地雷的存在也使许多农民不敢耕种土地或放牧。布设地雷使苦苦挣扎的渔业和农村社区变得更加贫穷。

### 3. 干扰人道主义援助

53. 知名专家小组记录了冲突各方违反国际规范阻碍运送人道主义救济物资的一系列行为，它们或是不适当地限制进出，或是采取手段损害人道主义组织开展工作的能力。

54. 除了去年记录的案件外，知名专家小组认定，胡塞武装没有任何正当理由在 2019 年 1 月至 5 月期间拒绝粮食署进入面粉厂，专家小组还审查了关于胡塞武装在许可、准入、管理和业务方面对人道主义机构提出繁琐要求的报告。虽然冲突各方有权监督援助的交付，但行政要求不能无理地拖延或阻碍准入。专家小组

还收到指控称，胡塞武装和也门政府都提出了条件，要求粮食分配项目包括被认为效忠相关冲突方的受益人。

55. 知名专家小组调查了胡塞武装阻碍在焦夫省分发援助的指控。2020 年 3 月 1 日，据称与胡塞武装有关联的武装分子突袭了总部设在焦夫省哈兹姆市的几个援助组织，迫使这些组织停止活动，并将这些建筑用作军营，在总部的房舍上部署了狙击手。两个组织的总部被洗劫一空。专家小组还收到胡塞武装逮捕和(或)拘留援助人员的指控，并得以核实一名于 2018 年被拘留的人在编写本报告时仍被拘留。

### 4. 影响获得粮食和健康的其他做法

56. 冲突各方、特别是也门政府和胡塞武装的一些政策可能侵犯适足食物权。例如，在亚丁地区，尽管一些供水中断情况是敌对行动的破坏造成的，但知名专家小组收到指控称，尽管向水务当局投诉，水仍被分流到靠近亚丁高地的 Qallo'ah、Safi 和 Zaytoon 地区的最高出价者手中。

57. 2016 年 8 月，也门政府和联军关闭了萨那国际机场，使平民无法获得挽救生命的医疗保健和人道主义供应品。据报道，机场从 2020 年 2 月 3 日起重新开放，用于有限的人道主义目的，然而，这些例外不足以满足巨大的人道主义需求。该机场是否全面重新开放继续与和平谈判情况联系在一起。

58. 联军对进口和进入荷台达港口的限制加剧了燃料和其他必需品的短缺和通货膨胀，从而加剧了经济和人道主义危机。

59. 知名专家小组有合理理由相信，胡塞武装干涉人道主义援助，违反了国际人权法和国际人道法。专家小组指出，冲突各方阻碍了人道主义行动以及民众获得粮食和医疗保健的机会。专家小组认为，如果冲突各方开始尊重和履行其根据国际法承担的义务，也门严峻的人道主义局势可以得到实质性缓解。

## D. 强迫失踪、任意拘留、酷刑和其他形式的虐待

60. 知名专家小组继续调查冲突各方犯下的强迫失踪、任意拘留、实施酷刑，包括性暴力和其他形式的虐待案件。在许多情况下，这些违反行为的实施对象为据认为的冲突某一方的敌对者，包括人权维护者和记者。

61. 例如，知名专家小组调查了 21 起胡塞武装在萨那犯下的强迫失踪案件。在编写本报告时，仍有三名妇女在萨那及其周边地区失踪，其中一人自 2018 年年中以来失踪。专家小组还调查了也门武装部队塔伊兹轴心和附属于也门改革集团的行为者实施的 8 起强迫失踪案件。自冲突开始以来，个人失踪时间从几个月到四年不等。塔伊兹的非正式拘留设施、包括 Al Nahda 学校等位于公共建筑内的设施，据信被用来拘留失踪人员。专家小组核实了强迫失踪案件，并注意到失踪者家属遭受了不知亲人命运的痛苦，而且家庭和社区还承受了社会、经济和性别平等方面的影响。

62. 知名专家小组认定，冲突各方继续违反也门法律和(或)国际法任意进行逮捕和拘留。因刑事指控被捕者经常被剥夺也门宪法规定的在 24 小时内移送法院的权利。专家小组调查的许多案件涉及被与控制领土当局有关联的民兵拘留的人员，并且这些人在没有指控的情况下遭长期关押，包括关押在非正式和秘密拘留地点。在许多情况下，政治考虑一直是主要的驱动因素，一些人被拘留是因为他们被认为与敌对方有联系，一些人被拘留是为了交换囚犯。专家小组获悉，在某些情况下，胡塞武装规定，被拘留者家属付钱才能放人。

63. 被拘留者经常遭受酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇。知名专家小组调查了记者和人权维护者等被胡塞武装任意拘留的萨那男性和女性的案件，如下文第 70 段所述，拘留地点包括萨那中央监狱等监狱、安全和情报拘留中心等非正式设施，以及萨那及其周围的前住宅楼等秘密拘留设施。其中许多人遭受酷刑，包括遭受长期单独监禁、性暴力、长时间悬吊、电击、烧灼、殴打和模拟处决。

64. 据核实，塔伊兹的 Al-Saleh 监狱存在类似酷刑案件，包括性暴力和其他形式的虐待，特别是在胡塞武装运营的国家安全区。知名专家小组证实，14 名男子和 1 名男童被指控与不同的政治和军事团体有联系，曾遭受酷刑，其中在 8 起案件中遭受了性暴力侵害，目的是取得书面供词或实施惩罚。所用方法包括：用棍棒、电缆或铁棒反复殴打；电刑；拔指甲；电击、击打生殖器并威胁让他们失去生育能力；强迫全身脱光；单独监禁。那些遭受酷刑的人包括人权活动者、教育工作者和法律专业人员。三名前被拘留者向专家小组描述了他们如何从 Al-Saleh 监狱被转移到扎马尔省北部的扎马尔社区学院拘留设施和“Al-Ghabra’a”设施，并在后两个设施内受审时如何遭受酷刑，其中两个案件中发生了电击生殖器的性暴力。

65. 关于也门政府，知名专家小组核实了五名男子和两名男童的案件，他们在被也门武装部队拘留在马里卜省政治安全监狱期间曾遭受酷刑，包括以痛苦的姿势悬吊、在碎玻璃和螺丝钉上爬行、殴打和电击生殖器并威胁让他们失去生育能力，以及灼烧生殖器。

66. 知名专家小组继续调查阿拉伯联合酋长国部队 2019 年年中撤出也门之前在亚丁 Al-Buraiqeh 联军基地内秘密拘留所实施的任意拘留和酷刑，包括对男子和男童的性暴力。专家小组核实了该时期的另外两起案件，在这两起案件中，部队成员强奸了一名男子，并对一名男童实施了另一种形式的性暴力。

67. 知名专家小组有合理理由认定，冲突各方继续实施强迫失踪、任意拘留和酷刑，包括性暴力，这违反了国际人权法，视与冲突的联系程度还可能违反了国际人道法。此类行为还可能构成战争罪，包括残忍待遇和酷刑、损害个人尊严、强奸和其他形式的性暴力。

## E. 性别暴力

68. 冲突各方对妇女和女童以及性取向和(或)性别认同不一致的人的父权性别规范和边缘化依旧根深蒂固。成年男女和儿童仍然面临各种形式的性别暴力、包括性暴力的严重风险。虽然本节侧重于阿拉伯联合酋长国支持的安全地带部队和胡

塞武装实施的违反行为，但阅读时应结合本报告其他部分介绍的关于也门政府和阿联酋部队以及胡塞武装在拘留设施中实施性暴力的调查结果。

69. 知名专家小组在早些时候对阿拉伯联合酋长国支持的安全地带部队以“国家安全”为由于 2019 年 3 月至 7 月在拉赫季和亚丁的临时设施大规模逮捕移民事件进行调查之后，调查了其间发生的性暴力事件。专家小组核实，安全地带部队强奸了 5 名妇女和 4 名女童，并强迫 12 名男童和 3 名男子裸体，两名妇女和两名女童遭受其他形式的性暴力。一名幸存者回忆说，在 13 天的时间里共被 28 名士兵多次强奸。强奸包括多名男性士兵轮奸。这些部队还被指控强奸另外 30 名妇女、女童和 3 名男童，专家小组对此表示严重关切。

70. 知名专家小组继续调查胡塞武装因政治观点和(或)参加示威活动而拘留妇女的案件——2017 年 12 月至 2019 年 12 月期间，这些妇女被关押在萨那及其周边至少五座前住宅楼的秘密拘留设施中。被拘留者被指控卖淫和不道德、支持联军、从事间谍活动及与敌人勾结。专家小组核实，胡塞武装分子强奸了 6 名妇女，其中几人在较长时间内多次被强奸，并对其中两名妇女实施了其他形式的性暴力。这 6 名妇女描述了男性审讯员和女性扎纳比亚斯[7] 警卫如何将强奸称为对被拘留者罪行和支持战争努力的“净化”和“康复”。被拘留者听到了其他据称在隔壁房间被强奸者的尖叫声和压抑的哭声。强奸与其他羞辱和有辱人格的待遇和酷刑同时发生。

71. 自冲突开始以来，基于性取向和性别认同的歧视和暴力在某些省份加剧。知名专家小组核实了胡塞武装和安全地带部队在 2016 年至 2020 年期间基于性取向和性别认同犯下违反案件。9 名目击者描述了他们如何在遭受包括任意拘留、虐待、酷刑和性暴力在内的违反行为后幸存下来。审讯人员指控他们传播卖淫和同性恋并以此支持敌人。

72. 知名专家小组有合理理由认为，冲突各方继续实施性别暴力、包括性暴力行为，违反了国际人权法和国际人道法。这种行为可能构成战争罪，包括强奸和其他形式的性暴力、残忍待遇和酷刑，以及损害个人尊严。

## F. 在敌对行动招募和使用儿童及相关违反行为

73. 由于招募儿童、虐待儿童和剥夺包括教育在内的最基本人权，一代也门儿童蒙受了不可估量的损害。知名专家小组继续调查多个冲突方在敌对行动中招募和使用儿童的复杂模式。专家小组核实的数字仅部分说明了也门招募儿童的规模和性质，这种招募危及所有省份的男童和胡塞控制区女童的生命，并使他们面临遭受其他违反行为之害的风险。也门男童或女童是否以及如何被招募取决于冲突的哪一方参与及其年龄、性别和经济地位。在所有已核实的案例中，贫困和饥饿是强有力的驱动因素，使儿童容易受到招募者和同龄人的金钱刺激和操纵。专家小

[7] 扎纳比亚斯是胡塞武装的妇女警卫团体，她们受训支持胡塞武装，办法除其他外包括：向妇女和女童灌输胡塞意识形态，维持拘留设施的秩序，并开展执法活动。

组记录了 259 起冲突各方在敌对行动中招募和使用儿童的案件，并核实了 16 起个案。

74. 2015 年 6 月至 2020 年 2 月，胡塞武装在其控制的所有省份均招募了最低年龄仅 7 岁的男童。知名专家小组核实了 11 宗个案，并收到关于招募另外 163 名男童的指控。他们是通过灌输、给钱、绑架和(或)同伴招募从学校、贫穷城市地区和拘留中心被招募的，男童被用于作战导致死伤的比例很高。

75. 知名专家小组还收到可信报告，称胡塞武装在 2015 年 6 月至 2020 年 6 月期间招募了 34 名女童(13 至 17 岁)，用作间谍、其他儿童招募者、警卫、医务人员和扎纳比亚斯成员。来自胡塞武装附属家庭或社会经济弱势家庭的女童或那些被拘留的女童，特别被作为招募对象。据称，其中 12 名女童遭受性暴力和(或)经历了与其被招募直接相关的强迫婚姻和早婚。

76. 专家小组收到 24 项指控并核实了 3 起男童被一些旅或部队招募和使用的案件，据称有联军和(或)也门政府成员参与，所有这些案件都采用了类似的做法。男童在也门的塔伊兹和拉赫季被招募，然后被送到沙特阿拉伯受训，然后被部署在也门。几乎所有这些男童都被用作战斗人员，据称已有 8 人战死，其他人以被指控的通敌罪名被胡塞武装拘留。

77. 专家小组核实了也门政府特别安全部队在夏卜瓦省招募两名男童的案件，这两名男童被用于 2020 年 5 月至 6 月在阿比扬的战斗，并在亚丁被南方过渡委员会拘留。

78. 知名专家小组极为关切地注意到，冲突的一些当事方继续通过将学校用于军事用途、操纵教育和以教育工作者为目标，剥夺儿童接受教育的权利。在本报告所述期间，专家小组核实了也门政府特别安全部队在夏卜瓦将一所学校用作军营和拘留设施的案件。专家小组还收到胡塞武装将四所学校用于武器储存、制造和训练等军事用途的指控。此外，专家小组认定，胡塞武装利用教育系统向学生灌输胡塞意识形态，煽动暴力，并在 6 个省(阿姆兰省、扎马尔省、利马省、萨阿达省、萨那省和塔伊兹省)的 34 所学校招募儿童。专家小组核实了两起教育工作者被拘留和被迫流离失所的案件，并收到指控称，54 名教育工作者因拒绝与胡塞武装招募儿童的努力合作而受到威胁、拘留以及经济和(或)行政制裁。

79. 这些违反行为侵害了儿童在冲突期间本已岌岌可危的受教育机会。知名专家小组有合理理由认定，胡塞武装、也门政府和联军继续侵犯儿童受教育的权利，并在敌对行动中招募和使用儿童，这违反了国际人权法和国际人道法。征募不满十五岁的儿童加入武装部队或团体，或利用他们积极参加敌对行动，是一种战争罪。

## G. 特定群体待遇

80. 知名专家小组仍然极为关切少数群体的处境，包括宗教少数群体和穆哈马希等社会少数群体，以及境内流离失所者、移民和难民，他们都面临持续的歧视，他们遭受剥削和身体虐待的风险因严峻的经济形势和冲突本身而加剧。专家小组

还感到关切的是，冲突各方继续将目标对准人权维护者、记者、律师和活动分子，以镇压异议和限制批评。妇女人权维护者还继续因其性别和(或)其在妇女权利方面的工作而受到各方的镇压。专家小组收到报告称，残疾人在获得医疗服务和辅助设备、人道主义援助、教育和就业机会方面面临许多障碍。老年人特别容易受到伤害。

81. 宗教少数群体继续面临妨碍其享受权利的特殊障碍。出于保护原因，知名专家小组无法公开报告这些群体所遭受的所有违反行为。

82. 知名专家小组此前报告了巴哈教徒因宗教信仰而被拘留在萨那的情况，特别强调了他们被任意逮捕、遭受酷刑和在法庭诉讼程序中被剥夺正当程序权的情况。2020 年 3 月 22 日，专门刑事法院上诉分庭维持对 Hamed bin Haydara 的定罪和死刑判决。2020 年 3 月 25 日，胡塞最高政治理事会主席宣布赦免 Haydara 先生，并要求有关当局释放所有巴哈教囚犯。2020 年 7 月 30 日，巴哈教被拘留者获释并被驱逐出也门。此外，专家小组收到可靠报告，称一些律师由于为巴哈教被拘留者辩护而成为攻击目标和受到威胁，甚至被拘留。

83. 国际移民组织报告说，尽管持续存在武装冲突和灾难性的人道主义危机，2019 年仍有超过 13.8 万名非洲移民越过亚丁湾抵达作为过境目的地的也门。知名专家小组收到的报告称，包括儿童在内的移民被偷运者囚禁在拉赫季省的非正式营地，他们在那里受到身体虐待，包括性暴力，只有在支付“赎金”后才能获释。专家小组还收到指控，称在南方身着制服的身份不明武装人员与偷运网络勾结。许多移民报告说，如上文第 69 段所述，在到达亚丁和前往阿塔克的路上遭遇种族歧视、任意逮捕和虐待，以及性暴力。

84. 冲突的持续以及随之而来的公共秩序崩溃，加剧了也门少数民族、境内流离失所者、移民和难民本已岌岌可危的局势。知名专家小组的结论是，所有这些群体在享有权利方面继续受到歧视，并面临更严重的侵犯和虐待。

## H. 与司法有关的违反行为

85. 司法对维护和保障人权至关重要。知名专家小组将其调查重点放在司法内部的三个主要问题上：专门刑事法院的运作、侵犯公平审判权和对司法机构的攻击。

86. 知名专家小组认定，特别是在萨那，专门刑事法院正被作为工具来镇压异议、恐吓政治对手和(或)发展用于谈判的政治资本。被告的权利经常被剥夺。安全和政治领导层行使很大控制权。随着双重国家机构制度的出现，包括设立两个独立的最高司法委员会，法官的任命进一步受到政治和宗派考虑的影响。

87. 在该国的许多地区，司法系统几乎陷入瘫痪。萨那的专门刑事法院(在事实上的管辖当局控制的地区)可能是也门最活跃的司法机构。在该法院，定罪率和相关的死刑判决大幅增加，尽管在这些案件中死刑仍未得到执行。

88. 例如，2020 年 3 月 4 日，萨那专门刑事法院缺席判处 35 名议会议员死刑，理由是他们采取了威胁也门稳定、统一及其领土安全的行动。这些指控是针对支持国际公认的政府的议员提出的。此外，这些定罪被用来为扣押被告的资产和财

产提供合法的幌子。与知名专家小组交谈的国会议员证实，他们没有收到任何关于对其采取的诉讼程序的正式通知，而是从社交媒体了解到这一裁定。他们没有正式指示法律代表代理其出庭，因为他们不承认萨那专门刑事法院的合法性。

89. 自 2015 年以来被任意拘留的 10 名记者于 2020 年 4 月 11 日因广播和写文章被以危害国家安全罪定罪。4 名记者被判处死刑，他们目前正在对这一决定提出上诉。6 名记者被判处已服满的刑期、在指定居所居住 3 年并指定一名担保人。因此，他们应该立即被释放。截至 2020 年 6 月 30 日，6 人中只有一人获释，据报道其他人将作为囚犯交换的一部分获释。这起案件说明了为了让记者噤声而对其施加侵犯的模式。

90. 专门刑事法院在也门政府和南方过渡委员会控制的地区不太活跃。然而，也有类似的担忧，认为它们被用作安全法院，为主管当局的政治利益服务。2020 年 4 月 2 日，亚丁专门刑事法院对 32 名胡塞领导人进行缺席审判。

91. 也门各地继续发生侵犯公平审判权的事件。这包括使用刑讯逼供。许多被告不被允许接触律师，也不被允许与其法律代表进行保密和安全的通信。在审判程序中，控方援引的证据往往仅限于书面陈述。被告没有机会盘问证人，也没有机会提出反驳证据。此外，由于政治干预和腐败，在也门公正和独立的法院受审的权利得不到保障。

92. 个别司法官员面临出于政治和(或)安全原因和个人利益的暴力攻击、逮捕、威胁和恐吓。例如，2020 年初在塔伊兹，一名法官在一次未遂暗杀中幸存下来，在另一起事件中，与也门政府有关联的民兵突袭了一个法庭，导致诉讼程序暂停。一些法官和检察官报告说，他们在履行职责时进行了自我审查，以避免与控制本地区的一方对立。

93. 维护法治是任何自由社会的支柱。法律和秩序的崩溃，包括冲突各方以法官、检察官和律师为目标，对独立、公正和有效的司法产生了无法消除的影响，激起了公众恐惧和不安全。知名专家小组的结论是，也门司法系统内部正在发生严重违反国际人权法的行为，特别是制度政治化、经常剥夺公平审判权、袭击司法人员和以违反国际法的方式判处死刑。

## 六. 追究责任

94. 没有救济，就没有任何权利。也门广泛而系统的侵犯人权行为也是如此，这需要采取补救措施。过去三年来，知名专家小组一直在报告严重违反国际人权法和国际人道法的行为，其中一些行为可能构成国际罪行。专家小组一再呼吁有关当局根据其国际义务，迅速对涉嫌违反行为进行调查，并起诉责任人。专家小组不知道任何已完成的与其记录的违反行为有关的审判。专家小组还强调需要实现受害人获得有效补救(包括赔偿)的权利。令人遗憾的是，专家小组没有看到也门受害人得到及时和有效的救济。

95. 也门政府全国调查委员会在其第八次报告中表示，又监测和记录了 2 940 起个别事件。知名专家小组欢迎委员会取得进展，同时指出，由于事实上的管辖当局不承认、联军合作有限、实地官员的安全和准入问题以及最近与 COVID-19 有关的限制，委员会的行动仍然受到一定程度的阻碍。委员会已将一千多宗案件转介总检察长处理。迄今只有 19 起案件提交审判，而且这些案件仍然未决。

96. 关于联军，知名专家小组注意到，联合事件评估小组共进行了 190 多项调查，审查具体的空袭事件。然而，专家小组继续对其分析和调查结果的彻底性和可信度表示关切。评估小组仍然倾向于接受涉及军事目标的空袭的合法性，而不适当考虑相称性原则或审慎原则。据了解，评估小组已将 8 起案件(涉及具体空袭)移交国家军事检察官采取行动。没有关于这些案件当前状况的公开信息。

97. 关于事实上的管辖当局进行的调查和(或)起诉的信息很少，知名专家小组继续质疑事实上的管辖当局对追究责任的承诺。

98. 虽然也门司法系统承担的与在也门犯下的违反行为有关的潜在案件数最多，但知名专家小组感到关切的是，该国司法系统目前缺乏以符合国际人权法的方式进行起诉的手段和能力。甚至在当前冲突之前，该系统的运作就受到前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫政权期间的行政控制遗产的影响。除其他外，该系统面临腐败、公平审判权保护不足、对妇女的歧视以及对司法行为者的袭击和严重威胁等问题。冲突更使局势雪上加霜。此外，在政治敏感案件中，受害人、证人和司法行为者缺乏足够的不受报复的保护。在技术层面上，也门法律需要进行改革，以便能够处理构成国际犯罪的各种违反行为和适用的责任模式。虽然与军事司法系统有关的资料较少，但专家小组认为，与民事司法系统相比，军事司法系统极有可能更不遵守人权。

99. 国际社会可以而且应该采取进一步举措，帮助弥合也门冲突中在追究责任方面持续存在的严重差距。知名专家小组特别呼吁安全理事会将也门局势提交国际刑事法院，并扩大受安全理事会制裁的人员名单。专家小组支持设立一个以刑事为重点的调查机构，类似于协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，以进行进一步调查，并准备与相关检察当局共享案件卷宗。各国必须调查其有管辖权的战争罪，并酌情起诉此类罪行。各国还必须履行根据国际人权法起诉或引渡的义务。专家小组更广泛地鼓励第三国进行合作，以便能够酌情行使其权力进行普遍管辖权起诉。从长远来看，专家小组鼓励也门当局和国际社会就设立特别法庭(如混合法庭)进行进一步对话，以起诉责任最大者的案件。

100. 知名专家小组还呼吁有关各方确保将尊重人权置于未来任何和平谈判的核心位置，不采取任何有损于尊重人权和追究责任的步骤，例如给予全面赦免。

101. 当局需要将受害人获得补救(包括赔偿)权利的所有方面纳入其对违反行为的反应。应为所有严重违反行为提供赔偿，并且赔偿应为非歧视性、对性别问题有敏感认识、受害人可以得到、并经与受害人协商而定。

102. 知名专家小组重申其关切，即第三国公然无视迄今在冲突中严重违反国际人道法和人权法的有案可查的模式，向也门冲突各方转让武器。专家小组认为，它们没有尽到确保尊重国际人道法的责任，一些国家可能违反了《武器贸易条约》规定的义务。此外，这种支持可能等同于协助违反国际法的国际不法行为。

# 七. 结论和建议

## A. 结论

103. 知名专家小组有合理理由相信，也门、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国政府以及南方过渡委员会在其行使管辖权的范围内，并在对各自适用的情况下，应对侵犯人权行为负责，包括对任意剥夺生命、强迫失踪、任意拘留、包括性暴力在内的性别暴力、酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇、在敌对行动中招募和使用儿童、剥夺公正审判权以及侵犯基本自由和经济、社会及文化权利负责。

104. 知名专家小组有合理理由相信，事实上的管辖当局应对在其有效控制下的地区发生的侵犯人权行为负责，包括对任意剥夺生命、强迫失踪、任意拘留、包括性暴力在内的性别暴力、酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇、在敌对行动中招募和使用儿童、剥夺公正审判权以及侵犯基本自由和经济、社会及文化权利负责。

105. 知名专家小组有合理理由相信，也门武装冲突各方犯下了大量违反国际人道法的行为。专家小组作出如下认定，但以一个独立主管法院的裁断为准：

(a) 联军中的个人，特别是来自沙特阿拉伯的个人，可能违反区分、相称和审慎的原则进行了空袭，这些行为可能构成战争罪；

(b) 也门政府和联军(特别是来自沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的联军)和南方过渡委员会内的个人，犯下了适用于各自的可能构成战争罪的行为，包括谋杀平民、酷刑、残忍或不人道待遇、强奸和其他形式的性暴力、损害个人尊严、剥夺公平审判，以及招募未满 15 岁儿童或利用他们积极参加敌对行动；

(c) 联军中的个人使用间接火力武器进行无差别攻击，这些行为可能构成战争罪；

(d) 事实上的管辖当局中的个人使用间接火力武器进行无差别攻击并使用了杀伤人员地雷，这些行为可能构成战争罪；

(e) 事实上的管辖当局内的个人实施了可能构成战争罪的行为，包括谋杀平民、酷刑、残忍或不人道待遇、强奸和其他形式的性暴力、损害个人尊严、拒不进行公平审判、阻碍人道主义救济物资以及招募未满 15 岁儿童或利用他们积极参与敌对行动。

106. 在可能的情况下，知名专家小组已查明可能对此类国际罪行负有责任的个人，并已在保密的情况下将这些名字转交联合国人权事务高级专员。对于专家小组记录的一些事件，需要更多信息才能确定责任。

## B. 建议

107. 为了确保为所有违反国际人权法和国际人道法行为受害人伸张正义，并鉴于目前的武装冲突，知名专家小组建议冲突各方：

(a) 同意全面停止敌对行动，通过包括妇女、青年和少数群体充分参与的和平进程实现可持续和包容各方的和平；

(b) 立即停止违反适用的国际人权法和国际人道法对平民实施的一切暴力行为，并采取一切必要措施保护平民和民用基础设施；

(c) 立即停止一切加剧人道主义危机的措施；特别是停止对民众生存不可或缺的物体的袭击，采取必要步骤取消对人道主义供应品和平民人口不可缺的其他物品安全迅速地进入也门的过度限制，便利人道主义救济物资迅速和畅通无阻地通过，并采取适当步骤确保实现特别是妇女和儿童的适当生活水准权；

(d) 确保立即释放所有被任意拘留的人，在可能的情况下释放有感染 COVID-19 风险的被拘留者，并确保所有被拘留者都被关押在正式拘留设施中，主管司法当局迅速审查其被拘留的合法性，并尊重被拘留者的权利，包括不受酷刑和虐待的权利以及公正审判权；

(e) 建立个人可以报告失踪的程序，确保对报告进行独立调查，努力找到受害人并追究施害者的责任；

(f) 立即停止一切形式的针对妇女、儿童和男子的性暴力和性别暴力，包括在拘留期间；

(g) 尊重和保护表达和信仰自由等基本权利和自由；

(h) 停止并防止在武装冲突中招募和使用儿童；进一步确保在敌对行动中受招募或遭使用的男童女童复员并有效解除武装，并释放被俘儿童；实施有效的方案，使他们康复、身心恢复和重新融入社会；

(i) 参与也门各地的排雷工作；

(j) 加强地方组织和国际非政府组织的能力，以监测违反人权法和人道法行为，包括性别暴力和侵犯儿童权利行为；

(k) 与知名专家小组充分合作；

(l) 与全国调查委员会充分合作，调查也门武装冲突各方实施违反和践踏行为的指控；

(m) 支持司法系统改革，以确保公正和独立的司法，包括解决与法官征聘和任期、司法系统内的腐败和性别偏见有关的问题；

(n) 对冲突期间犯下的所有违反行为和罪行进行迅速、透明、独立、公正、彻底、可信、有效和对性别问题有敏感认识的调查，并确保追究责任和尊重受害人获得有效补救的权利。

108. 知名专家小组建议其他国家以及区域和国际组织：

(a) 促进和支持一切努力，特别是秘书长也门问题特使的努力，通过包括妇女、青年和少数群体充分参与的和平进程，停止敌对行动并实现可持续和包容各方的和平；

(b) 如上文第99段所述，采取具体举措支持追究严重违反行为和罪行的责任；

(c) 采取一切合理措施，确保冲突各方尊重国际人道法和国际人权法；特别是不向各方提供武器和军事支持；

(d) 提供适当的人道主义援助资金，以支持也门实现人权。

109. 知名专家小组特别建议：

(a) 人权理事会延长国际和区域知名专家小组的任务期限，并确保提供给专家小组的资源使其能够有效执行任务，包括收集、保存和分析与违反行为和犯罪有关的信息，从而确保将也门的人权状况继续列入人权理事会议程；

(b) 安全理事会将也门冲突的人权层面更充分地纳入其议程，并确保不会对最严重的罪行有罪不罚，包括为此将也门局势提交国际刑事法院，并扩大受安全理事会制裁的人员名单。

# Annex

## Mapping of the main actors[1]

### A. Kingdom of Saudi Arabia

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 1 | Crown Prince Mohammad Bin Salman<br>الامير محمد بن سلمان | Minister of Defence | 23 January 2015 |
| 2 | General Fayyadh al-Ruwaili[2]<br>فريق اول ركن فياض بن حامد الرويلي | Chairman of the Joint Chiefs of Staff | 27 February 2018 |
| 3 | Prince Lieutenant General Fahad bin Turki bin Abdalazeez<br>الامير فريق ركن فهد بن تركي بن عبدالعزيز | Joint Forces Commander | Coalition Commander<br>27 February 2018–<br>31 August 2020[3] |
| 4 | Lieutenant General Fahd bin Abdallah al-Mtair[4]<br>فريق ركن فهد بن عبدالله المطير | Land Forces Commander | 27 February 2018 |
| 5 | Prince Lieutenant General Turki bin Bandar bin Abdalazeez al-Saud[5]<br>الامير فريق ركن تركي بن بندر بن عبدالعزيز آل سعود | Air Force Commander | 27 February 2018 |
| 6 | Admiral Fahd bin Abdulla al-Ghufaili[6]<br>فريق ركن فهد بن عبدالله الغفيلي | Naval Commander | 4 November 2017 |
| 7 | Lieutenant General Mazyad Sulaiman al-Amro[7]<br>فريق ركن مزيد بن سليمان العمرو | Air Defence Commander | 27 February 2018 |

[1] This annex represents the main actors in Yemen during the reporting period, and is separate and distinct from the strictly confidential list of alleged perpetrators that is provided to the United Nations High Commissioner for Human Rights.

[2] Replaced General Abdulrahman bin Saleh al-Bunyan who had this post since 2014. See: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=en&newsid=1729621.

[3] On 31 August 2020, Service of Lieutenant General Fahad is terminated by referring him to retirement and referring him to investigation and replaced by Lieutenant General Mutlaq bin Salim bin Mutlaq Al-Azima, Deputy Chief of the General Staff, as Acting Commander of the Joint Forces. See: https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=2127629.

[4] Replaced Prince Lieutenant General Fahad bin Turki bin Abdalazeez. See: http://www.janes.com/article/78278/top-saudi-commanders-replaced.

[5] Replaced Major General Mohammed Saleh al-Outaibi. See: https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=1729618.

[6] Replaced Admiral Abdullah bin Sultan bin Mohammad al-Sultan. See: https://www.mod.gov.sa/Leaders/CONF/Pages/CV.aspx.

[7] Replaced Lieutenant General Mohammed bin Awadh bin Mansour Suhaim. See: https://www.mod.gov.sa/Leaders/COADF/Pages/CV.aspx.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 8 | Lieutenant General Jarallah bin Mohammed bin Jarallah al-Elwait<br>فريق ركن جار الله بن محمد العلويط | Strategic Missile Force Commander | 27 February 2018 |
| 9 | Major General Pilot Abdullah al-Ghamdi<br>لواء ركن طيار عبدالله الغامدي | Air Operations Director | Coalition Deputy Commander |
| 10 | Major General Majed Hamdi al-Harbi[8]<br>لواء ركن ماجد بن حمدي الحربي | Task Force 7070 Commander | Saudi Southern Border, Najran |
| 11 | Brigadier General Abdullah bin Haseed al-Inezi<br>عميد ركن عبدالله بن حصيد العنزي | Task Force 1501 Commander[9] | Coalition HQs in the 6th Yemeni Military District |
| 12 | Brigadier General Abdulrhman bin Suliman al-Haji<br>عميد ركن عبدالرحمن بن سليمان الحجي | Task Force 808 Commander[10] | Socotra |
| 13 | Brigadier General Pilot Mujahed al-Outaibi<br>عميد ركن طيار مجاهد العتيبي | Task Force 802 Commander[11] | Aden |
| 14 | Brigadier General Mukhtar el-Mtairi<br>عميد ركن مختار المطيري | Task Force 800 Commander[12] | Saudi Southern Border, Samtah, Jazan |
| 15 | Major General Abdul Hameed al-Muzaini<br>لواء ركن عبد الحميد المزيني | Task Force Commander[13] | Ma'rib, on 8 July 2020, new leader appointed[14] |
| 16 | Major General Mohammad bin Ali al-Amri<br>لواء ركن محمد بن علي العمري | South Military Regional Commander[15] | Saudi Southern Border |

[8] See: http://www.saudpost.com/44415/ Also, see: https://alwatanalan.com/?p=48620.
[9] See: https://freedom-ye.com/tweet/5234.
[10] See :http://www.alriyadh.com/1815418.
[11] See: https://almasdaronline.com/articles/179006. Also, see: https://www.spa.gov.sa/2005057.
[12] See :http://www.saudpost.com/44415/.
[13] See: https://yemnews.net/index.php/reports/2020-03-17-18-28-20. Also, see: https://twitter.com/malarab1/status/1285251597543645186.
[14] Major General Yusef al-Shahrani was appointed to replace Major General Abdul Hameed al-Muzaini. See: http://www.ypagency.net/278376.
[15] https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=ar&newsid=2020433.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 17 | Brigadier General Hassan Abdullah al-Shihri<br>عميد ركن حسن عبدالله الشهري | Sharurah Operations Center Commander[16] | Saudi Southern Border |
| 18 | Major General Saad al-Jaber<br>لواء ركن سعد الجابر | The Saudi official in charge of the Mobilization Committee | Saudi Southern Border |
| 19 | Brigadier General Ahmed Rashid al Shihri<br>عميد ركن أحمد راشد الشهري | 4th Armoured ‘King Khaled Force’ Brigade | Saudi Southern Border |
| 20 | Brigadier General Fahd bin Daham al-Markhan[17]<br>عميد ركن فهد بن دهام المرخان | 11th Brigade Commander | Saudi Southern Border |

## B. United Arab Emirates

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 1 | Sheikh Mohammed bin Zayed al-Nahyanالشيخ محمد بن زايد آل نهيان | Deputy Supreme Commander | |
| 2 | Mohammed bin Rashid al-Maktoum[18]<br>الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم | Minister of Defence | |
| 3 | Lieutenant General Hamad Mohammed Thani al-Romaithi[19]<br>فريق ركن حمد محمد ثاني الرميثي | Chief of Staff of the Armed Forces | 3 January 2005 |
| 4 | Major General Eisa Saif al-Mazrouei<br>لواء ركن مهندس عيسى سيف المزروعي | Deputy Chief of Staff | Joint Operations Commander |
| 5 | Major General Saleh Mohammad Saleh al-Ameri<br>لواء ركن صالح محمد صالح العامري | Commander of Ground Forces | |

[16] http://www.masa-press.net/2018/11/11/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%B9%D9%88%D8%AF%D9%8A%D8%A9-%D8%AA%D9%88%D8%B3%D8%B9-%D9%85%D9%86-%D9%85%D8%B7%D8%A7%D9%85%D8%B9%D9%87%D8%A7-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%8A%D9%85%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%88%D9%81/.

[17] See at: https://ajel.sa/zNRrWb/.

[18] See: https://uaecabinet.ae/en/details/news/ chief-of-staff-of-armed-forces-promoted-to-the-rank-of-minister.

[19] Ibid.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 6 | Major General Ibrahim Nasser Mohammed al-Alawi<br>لواء ركن طيار ابراهيم ناصر محمد العلوي | Commander of Air Force and Air Defence | |
| 7 | Major General Sheikh Saeed Bin Hamdan Bin Mohammad al-Nahyan[20]<br>لواء ركن الشيخ سعيد بن حمدان بن محمد آل نهيان | Commander of Navy | 11 October 2017 |
| 8 | Brigadier General Ali Ahmed el-Tanjee<br>عميد ركن علي احمد الطنيجي | Coalition Commander | Aden, May 2015–January 2016<br>Al-Hudaydah[21], 2018–2019 |
| 9 | Brigadier General Ali el-Nuaimee<br>عميد ركن علي سيف النعيمي | Coalition Commander | Aden, January 2016–July 2016 |
| 10 | Brigadier General Sultan el-Habsee<br>عميد ركن سلطان الحبسي | Coalition Commander | Aden, July 2016–January 2017 |
| 11 | Brigadier General Naser el-Otaibee<br>عميد ركن ناصر مشبب العتيبي | Coalition Commander | Aden, January 2017–July 2017 |
| 12 | Brigadier General Ahmed el-Blushee<br>عميد ركن احمد البلوشي | Coalition Commander | Aden, July 2017–January 2018 |
| 13 | Brigadier General Muhammad el-Hasani<br>عميد ركن محمد الحساني | Coalition Commander | Aden, January 2018–July 2018 |
| 14 | Brigadier General Awad Saeed al-Ahbabi[22]<br>عميد ركن عوض سعيد الاحبابي | Coalition Commander | Aden, July 2018–January 2019 |

[20] His rank Major General (Rear Admiral).

[21] The leader of the Arab Alliance on the West Coast of Yemen talks about a qualitative operation for the "liberation of Al-Hudaydah", Middle East, https://arabic.cnn.com/middle-east/article/2018/09/18/saudi-led-coalition-launches-offensive-strategic-yemeni-port-city, September 2018. Also see: https://twitter.com/amalka4_al. Also, Brigadier General Ali Al-Tanaiji. Commander of major battles against Houthi coup in Yemen, Al-Ain, 18 September 2018. See: https://al-ain.com/article/al-hodeidah-yemen-arab-alliance-al-taniji.

[22] Hadi meets with coalition commander in Aden, stresses need for coordination, al-mawqea post, 18 July 2018. Available on: https://almawqeapost.net/news/32379. Also, see: Al-Islah leader detained by pro-Uae forces released in Aden, Alquds, 18 July 2018, available on: https://www.alquds.co.uk/%EF%BB%BF%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%81%D8%B1%D8%A7%D8%AC-%D8%B9%D9%86-%D9%82%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%AD%D8%B2%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B5%D9%84%D8%A7%D8%AD-%D8%A7%D8%AD%D8%AA%D8%AC.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Remarks* |
|---|---|---|---|
| 15 | Brigadier General Rashed Saeed al-ghafli aka Abu Mohammed[23]<br>عميد ركن راشد سعيد الغفلي المكنى ابو محمد | Coalition Commander | Aden January 2019–July 2019 |
| 16 | Brigadier General Abd el-Salam al-Shahi[24]<br>عميد ركن عبد السلام الشحي | Coalition Commander | Western Coast, 2015–2019 |
| 17 | Abu Khalifa Said el-Mahri<br>ابو خليفة سعيد المهري | Coalition Intelligence Officer | Aden, Abyan, Lahj, 2015–2019 |

## C. Government of Yemen (International Recognized Government)

### 1. The Government of Yemen Armed Forces

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | President Abd Rabbu Mansour Hadi<br>الرئيس عبد ربه منصور هادي | Supreme Commander of the Armed Forces | Riyadh, KSA | February 2012 |
| 2 | Major General Ali Mohsen al-Ahmar<br>لواء ركن علي محسن الاحمر | Vice President[25] | Riyadh, KSA | 3 April 2016 |
| 3 | Major General Mohammad Ali al-Maqdashi<br>لواء ركن محمد علي المقدشي | Minister of Defence[26] | Ma’rib | 8 November 2018 |

[23] In the presence of the leader of the Arab coalition. Emergency forces launch second phase of training year, al-ayyam, 16 July 2019. Available on: https://www.alayyam.info/news/7V89EB9O-3B9G6V-A58A. Also see https://www.alwatanvoice.com/arabic/news/2019/07/15/1259578.html . Arab Coalition Commander Visits Facility Protection Brigade Camp, see: https://www.cratersky.net/posts/19296.

[24] West Coast Coalition Commander Announces Complete Liberation of Al Hodaydah Airport, Sky news, 20 June 2018, see: https://www.skynewsarabia.com/middle-east/1065290-%D9%82%D8%A7%D9%8A%D9%94%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%AD%D8%A7%D9%84%D9%81-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%A7%D8%AD%D9%84-%D8%A7%D9%84%D8%BA%D8%B1%D8%A8%D9%8A-%D9%8A%D8%B9%D9%84%D9%86-%D8%AA%D8%AD%D8%B1%D9%8A%D8%B1-%D9%85%D8%B7%D8%A7%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%AD%D8%AF%D9%8A%D8%AF%D8%A9-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%83%D8%A7%D9%85%D9%84.

[25] Presidential Decree 48 (2016). https://www.facebook.com/alimohsensalehalahmar/posts/1011971235550346/.

[26] Presidential Decree 71 (2018). https://buyemen.net/news67338.html. Also available at https://almasdaronline.com/article/republic-decrees-appointing-minister-of-defence-chief-of-staff-and-governor-of-aden. Also, see UN document S/2019/83.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 4 | Major General Zghair Hammoud Aziz[27]<br>لواء ركن صغير حمود عزيز | Chief of the General Staff[28] | Ma’rib | 28 February 2020 |
| 5 | Major General Tahir Ali al-Aqaili<br>لواء ركن طاهر علي العقيلي | Adviser to the Supreme Commander[29] | Ma’rib | 8 November 2018 |
| 6 | Major General Adel al-Qumari<br>لواء ركن عادل هاشم القميري | General Inspector | Ma’rib | |
| 7 | Major General Ahmad Mohsen Salem al-Yafa’ay<br>لواء ركن أحمد محسن سالم اليافعي | Chief of Intelligence Staff[30] | Ma’rib | 22 January 2019 |
| 8 | Major General Saleh Mohammad Timis<br>لواء ركن صالح محمد طميس | 1st Military District Commander[31] | Sayun, Hadramaut | 22 November 2016 |
| 9 | Major General Faraj Salamin al-Bahasani<br>لواء ركن فرج سالمين البحسيني | 2nd Military District Commander[32] | Al-Mukalla, Hadramaut | Since 2015 |
| 10 | Major General Mohammad al-Hubashi<br>لواء ركن محمد أحمد الحبيشي | 3rd Military District Commander[33] | Ma’rib | 14 August 2019 |
| 11 | Major General Fadhl Hasan<br>لواء ركن فاضل حسن | 4th Military District Commander[34] | Aden | 21 November 2016 |
| 12 | Major General Yahya Hussien Salah<br>لواء ركن يحي حسن صالح | 5th Military District Commander[35] | Midi, Hajjah | 17 February 2018 |

[27] Replace Major General Abdullah Salem Ali Al-Nakhai.
[28] Presidential Decree 10 (2020). Available at https://almasdaronline.com/articles/178267.
[29] Presidential Decree 182 (2018). Available at https://www.almashhad-alyemeni.com/121600.
[30] Presidential Decree 12 (2019). Available at: https://naba-ye.com/news1105.html.
[31] Presidential Decree 154 (2016). https://www.almashhad-alyemeni.com/61690.
[32] On 29 June 2017, President Hadi named Major General Faraj al-Bahasani, Governor of Hadramaut, to replace Major General Ahmed bin Breik, Presidential Decree 34 (2017) available at: https://buyemen.net/news48340.html. Also see: https://arabic.sputniknews.com/arab_world/201508161015325772.
[33] Presidential Decree 106 (2019). Available at: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=96231.
[34] Yemen’s Southern Powder keg, Chatham House, Peter Salisbury, 2018. Presidential Decree 155 (2016).
[35] Presidential Decree 20 (2018). Available at: https://www.almashhad-alyemeni.com/104230. Also, see: https://www.youtube.com/watch?v=tbu9zpVUNPM.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 13 | Major General Hashem Abdullah Al Ahmar<br>لواء هاشم عبد الله الاحمر | 6th Military District Commander | Al-Jawf | Resigned on 11 February 2020 |
| 14 | Major General Ahamad Hassan Gubran<br>لواء أحمد حسن جبران | 7th Military District Commander[36] | Nihm | 27 January 2020 |
| 15 | Brigadier General Sanad Al-Rahwa<br>عميد ركن سند الرهوه | Commander of 1st Presidential Protection Brigade[37] | Shaqra, Abyan | It has been located in Shaqra since August 2019[38] |
| 16 | Brigadier General Abdulhakeem Dawkam[39]<br>عميد ركن عبد الحكيم دوكم | Commander of 2nd Presidential Protection Brigade[40] | Al Abr, Hadramaut | Responsible for protecting Vice President Ali Mohsen al-Ahmar |
| 17 | Brigadier General Louay Awad Mohamed Zamiki[41]<br>عميد لؤي عوض الزامكي | Commander of 3rd Presidential Protection Brigade | Lawdar and Shaqra, Abyan | Previously stationed in Khur Maksar district of Aden, in the Jabal Hadid camp |
| 18 | Brigadier General Mahran Qubati<br>عميد مهران القباطي | Commander of 4th Presidential Protection Brigade[42] | Shaqra, Abyan | Located in Dar Sad, Aden. Then in the “Reception” military camp in Marib governorate.[43] |
| 19 | Brigadier General Abdullah al-Subaihi<br>عميد ركن عبد الله الصبيحي | Commander of 39th Armoured Brigade[44] | Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019[45] | Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden |

[36] Presidential Decree 10 (2020). See: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=114859.

[37] The 1st Brigade was specifically named in the Military Arrangements annex of the Riyadh Agreement.

[38] Before that it was based in the Presidential Palace in Aden’s Crater district.

[39] The Presidential Protection Brigades: Hadi’s muscle in the south, 11 May 2020. Available at: https://al-masdaronline.net/national/771.

[40] This brigade’s forces have been protecting the vice president since 2017, while some units in the brigade are fighting on the front lines between Ma’rib and Sana’a.

[41] Presidential Decree 51 (2019). Available at: https://www.facebook.com/1784290338507592/photos/a.1795004187436207/2304017236534897/?type=3. Also, see: https://adenkbr.news/60171/.

[42] See: Who rules the grip on the interim capital? Available at: https://almasdaronline.com/articles/168745.

[43] The brigade suffered heavy losses in January when the Houthis fired a ballistic missile at the Reception camp, killing more than 110 people. See: https://al-masdaronline.net/national/266.

[44] Military commanders appointed to merge southern resistance with army. See https://aawsat.com/home/article/539666.

[45] https://almasdaronline.com/articles/171279.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 20 | Brigadier General Mohammad Ali Jaber[46]<br>عميد محمد علي جابر | Commander of 89th Infantry Brigade | Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019[47] | Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden |
| 21 | Major General Abu Baker Hussien Salim<br>لواء ابو بكر حسن سالم | Commander of Abyan Axis[48] | Abyan Axis, Zingibar | 11 March 2017 |
| 22 | Brigadier General Mohammad Ahmed Mulhem<br>عميد ركن محمد أحمد ملحم | Commander of 111th Infantry Brigade[49] | Ahwar, Abyan | 6 July 2015 |
| 23 | Brigadier General Saif Ali Mohammed al-Qefish<br>عميد ركن سيف علي القفشي | Commander of 115th Infantry Brigade[50] | Shaqra, Abyan | On 15 May 2020, STC captured BG Saif[51] |
| 24 | Brigadier General al-Hamzah Ali Salim al-Jadani<br>عميد ركن الحمزه علي الجعدني | Commander of 119th Infantry Brigade[52] | Abyan | Died in June 2020[53] |
| 25 | Brigadier General Ali Muhammad al-Qamali<br>عميد ركن علي القملي | Commander of 103rd Infantry Brigade | Hajeen, Abyan | Died in June 2020[54] |
| 26 | Brigadier General Azeez Naser al-'Atiqi[55]<br>عميد ركن عزيز ناصر العتيقي | Atiq Axis commander and 30th Infantry Brigade commander[56] | Atiq, Shabwah | January 2017 |

[46] Presidential Decree 67 (2019). Available at: http://alwattan.net/news/79294.

[47] https://almasdaronline.com/articles/171279.

[48] On 11 March 2017 appointed as a governor, Presidential Decree 20 (2017). Available at: https://almawqeapost.net/news/17543, also on http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=22963.

[49] See: https://www.sahafah24.net/y/show207243.html.

[50] Presidential Decree 45 (2018). Available at: https://almandeb.news/?p=98572. Also see: https://www.eremnews.com/news/arab-world/yemen/1247463.

[51] See: https://yemen-press.com/news116823.html.

[52] Brigadier General Hamza al-Jadani assigned acting commander of 119th Infantry Brigade. See: http://www.marsad.news/news/31106 also see: https://www.al-omanaa.com/news72621.html.

[53] https://www.alminasapress.com/news266698.

[54] See: https://shabwaah-press.info/news/65859.

[55] UN Documents, S/2020/326, Annex 10. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[56] Presidential Decree 6 (2017). Available on http://mosnad.net/news.php?id=18513, also available at: http://yemen-now.com/news1444016.html.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 27 | Brigadier General Jahdal Hanash al-Awlaki[57]<br>عميد جحدل حنش العولقي | Commander of 21st Brigade[58] | Bayhan–Atiq, Shabwah | Since 2015 |
| 28 | Brigadier General Mahdi Yuslim al-Qomishi<br>عميد مهدي يسلم القميشي | Commander of 2nd Mountain Infantry Brigade[59] | Atiq, Shabwah | January 2019 |
| 29 | Major General Khaled Qassem Fadhal<br>لواء ركن خالد قاسم فاضل | Ta'izz Axes Commander and 145th Infantry Brigade[60] | Ta'izz | November 2019 |
| 30 | Brigadier General Abdul Rahman Thabet Shamsan<br>عميد ركن عبدالرحمن ثابت شمسان | Commander of 17th Infantry Brigade[61] | Ta'izz | Appointed as a Commander of 35th Armoured Brigade |
| 31 | Brigadier General Sadeq Sarhan<br>عميد ركن صادق سرحان | Commander of 22nd Armoured Brigade | Ta'izz | Since 2015 |
| 32 | Brigadier General Abdul Rahman Thabet Shamsan[62]<br>عميد ركن عبدالرحمن ثابت شمسان | Commander of 35th Armoured Brigade | Ta'izz | July 2020 |
| 33 | Abu Bakr al-Jabuli<br>أبو بكر الجبولي | Commander of 4th Mountain Infantry Brigade[63] | Ta'izz | Not a military officer |
| 34 | Brigadier General Abdulaziz Ahmed Nasser al-Majidi[64]<br>عميد عبد العزيز أحمد ناصر المجيدي | Commander of 170th Air defence Brigade | Ta'izz | 20 February 2018 |
| 35 | Adnan Rozaiq<br>عدنان رزيق | Commander of 5th Presidential Protection Brigade | Ta'izz | Head of Ta'izz Axis Operation Branch |

[57] UN Documents, S/2020/326. Annex 10. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.
[58] UN Documents S/2019/83, Annex 8. Available at: https://undocs.org/en/S/2019/83.
[59] Ibid.
[60] See: https://www.deeproot.consulting/single-post/2018/08/16/Caught-in-the-Middle-A-Conflict-Mapping-of-Ta'izz-Governorate.
[61] Press interview with Brigadier General Abdel Rhman al-Shamsani, 3 April 2019, available at: http://aljanadpost.net/p-3939.
[62] Presidential Decree 33 (2020). See: https://www.almashhadalaraby.com/amp/199770.
[63] See: https://almadaniya.net/articles/1150.htm.
[64] Presidential Decree 2 (2018). Available at: http://www.alharf28.com/p-2592.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 36 | Brigadier General Amjad Khalid<br>عميد ركن امجد خالد | Commander of the Transportation Brigade[65] | Al Mukha, Al-Hudaydah | The brigade was stationed in Aden till December 2019 |
| 37 | Brigadier General Khaled Yaslam<br>عميد ركن خالد يسلم | Commander of 107th Infantry/Safe Brigade[66] | Safer, Ma'rib | August 2013 |
| 38 | Major General Mohammad al-Hubashi[67]<br>لواء ركن محمد الحبشي | Commander of 13th Infantry Brigade | Ma'rib | Also, commanding 3rd MD |
| 39 | Brigadier General Ali Ammar al-Jaifi<br>عميد علي عمار الجائفي | Commander of 14th Armoured Brigade[68] | Sahn al Jin, Ma'rib | September 2019 |
| 40 | Brigadier General Mujahid al-Shaddadi<br>عميد ركن مجاهد الشدادي | 180th Air Defence Brigade | Sahn al Jin, Ma'rib | |
| 41 | Brigadier General Mohammed al-Asoudi[69]<br>عميد محمد العسودي | Commander of 203rd Infantry Brigade | Sirwah, Ma'rib | January 2020 |
| 42 | Maj. Gen. Mufreh Muhammad Bahih[70]<br>لواء مفرح محمد علي بحيبح | Commander of 26th Infantry Brigade and Bayhan Axis | Harib, Ma'rib | March 2018 |
| 43 | Colonel Yahya Tamah<br>عقيد يحي تامه | Commander of 29th Infantry Brigade | Ma'rib | |
| 44 | Brigadier General Hamid Muhammad al-Theifani<br>عميد محمد أحمد الذيفاني | Commander of 310th Armoured Brigade | Al Mass, Ma'rib | Killed on 4 April 2020[71] |
| 45 | Brigadier General Ahmed Al-Barihi<br>عميد ركن أحمد البريهي | Commander of 139th infantry brigade | Nihm | |

[65] Transport Brigade Commander Amjad al-Qahtani promoted to Brigadier General. Available at: http://yemen-now.com/news1510335.html.

[66] S/2020/326. Annex 8. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[67] Presidential Decree 106 (2019). Available at: https://presidenthadi-gov-ye.info/ar/archives/%d9%82%d8%b1%d8%a7%d8%b1-%d8%b1%d8%a6%d9%8a%d8%b3-%d8%a7%d9%84%d8%ac%d9%85%d9%87%d9%88%d8%b1%d9%8a%d8%a9-%d8%a8%d8%aa%d8%b9%d9%8a%d9%86-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d9%85%d9%8a%d8%af-%d8%a7%d9%84%d8%b1%d9%83/.

[68] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/143979.

[69] Replaced Zaid al-Shoumi, who was killed in January 2020.

[70] Presidential Decree 37(2018). Available at: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=43845.

[71] See: https://almawqeapost.net/news/49368.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 46 | Brigadier General Mohamed Ahmed al-Halisi al-Muradi<br>عميد محمد أحمد الحليسي المرادي | Commander of 312nd Armoured Brigade | Sirwah, Ma'rib | Kofel camp |

*(a) Brigades deployed to the 5th Military District Area of Responsibility in Hajjah Governorate at the Saudi Southern Borders, which are supported by SLC*[72]

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Brigadier General Abdo Suleiman<br>عميد عبده سليمان | Commander of 25th Mika Brigade | Hajjah | Also, Chief of Staff of the 5th Military District[73] |
| 2 | Brigadier General Taha al-Amiri<br>عميد طه العامري | Commander of 105th Infantry Brigade | Hajjah | 5th MD |
| 3 | Brigadier General Abdullah al-Malaji<br>عميد عبدالله الملاحي | Commander of 2nd Brigade, Border Guard | Hajjah | 5th MD[74] |
| 4 | Brigadier General Muhammad Salman[75]<br>عميد محمد سلمان | Commander of 82nd Infantry Brigade | Hajjah | 5th MD |
| 5 | Brigadier General Fayez al-Tahesh[76]<br>عميد فايز الطاهش | Commander of 3rd Brigade, Border Guard | Hajjah | 5th MD |
| 6 | Brigadier General Muhammad Wuhan[77]<br>عميد محمد وهان | Commander of 7th Brigade, Border Guard | Hajjah | 5th MD |
| 7 | Brigadier General Mohammed al-Salami[78]<br>عميد محمد السلمي | Commander of 10th Brigade, Commandos | Hajjah | 5th MD |
| 8 | Brigadier General Mohammed al-Hajjouri[79]<br>عميد محمد الحجوري | Special Forces Brigade Commander | Haradh Hajjah | Deployed in the 5th MD AoR |

[72] All brigades have deployed to Hajjah fronts, and belong to the 5th MD except Al Fursan brigade. These brigades are under the operational control of the Task Force 800, Saudi-led Coalition.
[73] See: https://alarshnews.net/?p=6292.
[74] See: https://yemen-press.net/news99470.html.
[75] See: https://m.yemenalghad.net/news19349.html.
[76] Ibid.
[77] Ibid.
[78] Replace Brigadier General Bilal Shedawah.
[79] See: https://m.yemenalghad.net/news19349.html.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 9 | Brigadier General Abdo Tarmoum[80]<br>عميد عبده طرموم | Commander of Special Security Brigade | Hajjah | Deployed in the 5th MD AoR |
| 10 | Zaid al-Hajouri<br>زيد الحجوري | Al Fursan Brigade Commander[81] | Hajjah | Salafist |

*(b) Brigades deployed to the 6th Military District Area of Responsibility in Al-Jawf and Sa'ada Governorates at the Saudi Southern Borders*[82]

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Brigadier Hadi Shalfat<br>عميد هادي شلفط | Commander of Al-Dhafer Brigade, Border Guards[83] | Khabb wa ash Sha'af | Al-Jawf fronts |
| 2 | Brigadier General Muhammad bin Rasiya عميد محمد بن راسية | Commander of 101st Brigade | Al-Jawf | Al-Jawf fronts |
| 3 | Brigadier Heikal Hanaf<br>عميد هيكل حنتف | Commander of 1st Brigade, Border Guards | North Axis | Al-Jawf fronts |
| 4 | Brigadier Abdullah al-Dawi عميد عبدالله الضاوي | Commander of 127th Infantry Brigade | Al-Jawf | Al-Jawf fronts |
| 5 | Brigadier Hussein al-Usaimi<br>عميد حسين العصيمي | Commander of 161st Infantry Brigade | Al-Jawf | Captured and killed by Houthis in May 2020[84] |
| 6 | Colonel Dhafer Haqqan al-Juaidi<br>عقيد ظافر حقان الجعيدي | Al Hasm Brigade Border Guard | Al-Jawf | Al-Jawf fronts |
| 7 | Major General Amin al-Okimi<br>لواء أمين العكيمي | Al-Jawf axis battalions | Al-Jawf | Governor |
| 8 | Brigadier Manea Abu Saeed<br>عميد مناع ابو السعيد | Al Amal Brigade | Al Hazm | Al-Jawf fronts |
| 9 | Colonel Hamad Rashid al-Azmi<br>عقيد حمد راشد الحزمي | Al Izz Brigade | Al-Jawf | Al-Jawf fronts |

[80] Ibid.

[81] Al Fursan brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

[82] These brigades are under the operational control of Task Force 1501, SLC. Some of these brigades are led by Salafists leaders backed by Saudi Arabia. Some of the brigades do not exceed 100 persons.

[83] See: https://yemennownews.com/article/241171.

[84] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/167040.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 10 | Brigadier Taher Zemam<br>عميد طاهر زمام | Commander of 9th Infantry Brigade | Kitaf wa Al Boqe'e | Sa'ada fronts |
| 11 | Brigadier Abdo al-Mikhlafi<br>عميد عبده المخلافي | Commander of 122nd Infantry Brigade | Kitaf wa Al Boqe'e | Merged with Al Fateh brigade |
| 12 | Radad al-Hashimi<br>رداد الهاشمي | Commander of Al Fateh Brigade[85] | Kitaf wa Al Boqe'e | Salafist |
| 13 | Brigadier General Bilal al-Shadiewah<br>عميد ركن بلال شديوه | Commander of Al Tahrir Brigade[86] | Kitaf wa Al Boqe'e | In May 2020 merged with Al Tawhid brigade |
| 14 | Abd al-Rahman Alloom<br>عبد الرحمن اللوم | Commander of Al Tawhid Brigade[87] | Kitaf wa Al Boqe'e | Sa'ada fronts |
| 15 | Brigadier General Saleh al-Majeedi<br>عميد صالح المجيدي | Commander of 6th Brigade , Border Guard[88] | Razih | Sa'ada fronts |
| 16 | Brigadier Khaled Kharsan<br>عميد خالد خرصان | Commander of 7th Brigade, Border Guards | Razih | Sa'ada fronts |
| 17 | Amin Yahya Hassan al-Suwaidi<br>أمين يحي حسن السودي | Commander of the 2nd Special Forces Brigade | Razih | Sa'ada fronts |
| 18 | Brigadier General Adeeb al-Shuhab<br>عميد اديب شهاب | Commander of the 9th brigade, Border Guard | Baqim | Sa'ada fronts |
| 19 | Brigadier General Yaser al-Harthi<br>عميد ياسر الحارثي | Commander of the 102 Special Forces Brigade | Baqim | Sa'ada fronts |
| 20 | Brigadier General Yaser Hussien Mujali<br>عميد ياسر حسين مجلي | Commander of the 63rd Brigade | Elb- Baqim | Sa'ada fronts |
| 21 | Brigadier General Abdul Karim al-Sadie<br>عميد عبد الكريم السدعي | Commander of the Third Brigade, Ourouba[89] | Al Malaheet, Al Dhahir | Sa'ada fronts |

[85] Al Fateh brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

[86] Al Tahrir brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia led by Turki Al-Wadei, Fawaz Al-Zirari, Ali Mohsen Al-Huda, Abdullah Dugaish, Jamal al-Qala'I, and Bilal al-Shadiewah.

[87] Al Tawhid brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

[88] See: https://www.youtube.com/watch?v=N2Cyo6F-Pew.

[89] See: https://lahjpress.com/news/15498.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 22 | Brigadier General Mohammed al-Ajani<br>عميد محمد العجاني | Commander of the Third Brigade, Storm[90] | Shada Front, Sa'ada | Sa'ada fronts |

## 2. Intelligence, Security, Political, and Civil Administration Actors

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Major General Abdo Mohammed al-Huthaifi<br>لواء عبده محمد الحذيفي | Political Security Organization | Aden | |
| 2 | Major General Ahmed Abdullah al-Musabi[91]<br>لواء أحمد عبدالله المصعبي | Head of National Security Bureau | Aden | 29 August 2016 |
| 3 | Major General Mohammad Musleh Eidah<br>لواء ركن محمد مصلح العيضه | National Security Bureau | Aden | Head of the Yemeni governmental team, RCC |
| 4 | Moeen Abdul Malik Saeed<br>معين عبد الملك سعيد | Prime Minister | Riyadh | 15 October 2018. On 29 July 2020 he was charged with reforming the cabinet.[92] |
| 5 | Ahmed bin Ahmed al-Mesry<br>احمد بن احمد الميسري | Minister of Interior | | Since 2017 |
| 6 | Mohammed Abdullah al-Hadrami<br>محمد عبدالله الحضرمي | Minister of Foreign Affaires | Riyadh | September 2019 |
| 7 | Salem Saleh Salem bin Brik<br>سالم صالح سالم بن بريك | Minister of Finance | Riyadh | September 2019 |
| 8 | Dr. Ahmed Obaid al-Fadhli<br>الدكتور احمد عبيد الفضلي | Central Bank Governor | Aden | September 2019 |
| 9 | Ahmed Hamed Limlis[93]<br>أحمد حامد لملس | Governor | Aden | 29 July 2020 |

[90] See: https://www.al-tagheer.com/news109622.html.

[91] Presidential Decree 115 (2016). Available at: https://www.yen-news.net/news25103.html.

[92] Presidential Decree 35 (2020). Available at: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408.

[93] Presidential Decree 5 (2020). Available at: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 10 | Ahmed Abdullah al-Turky<br>احمد عبدالله التركي | Governor[94] | Lahj | 24 December 2017 |
| 11 | Abu Baker Hussien Salim<br>ابو بكر حسن سالم | Governor | Abyan | 13 March 2017 |
| 12 | Mohammed Saleh bin Adio<br>محمد صالح بن عديو | Governor[95] | Shabwah | 26 November 2018 |
| 13 | Nabil Abdu Shamsan<br>نبيل عبده شمسان | Governor[96] | Ta’izz | 31 December 2018 |
| 14 | Amin al-Okimi<br>أمين العكيمي | Governor[97] | Al-Jawf | 12 August 2016 |
| 15 | Sultan bin Ali al-Aradah<br>سلطان بن علي العرادة | Governor | Ma’rib | Since 2012 |
| 16 | Ali Moqbel Saleh<br>علي مقبل صالح | Governor[98] | Al-Dhale’e | 24 December 2017 |
| 17 | Nasser Al-Khidr al-Sawadi<br>ناصر الخضر السوادي | Governor[99] | Al-Bayda | 6 June 2018 |
| 18 | Faraj Salamin al-Bahasani<br>فرج سالمين البحسيني | Governor[100] | Hadramaut | 29 June 2017 |
| 19 | Mohammad Ali Yasser<br>محمد علي ياسر | Governor[101] | Al Maharah | 23 February 2020 |
| 20 | Ramzi Mahrous<br>رمزي محروس | Governor[102] | Socotra | 12 April 2018 |
| 21 | Major General Ahmed Mohamed al-Hamedi[103]<br>لواء أحمد محمد الحامدي | Director of General Security | Aden | Replaced Major General Shallal al-Shaye, 29 July 2020 |

[94] UN Document, S/2018/68. Available at: https://undocs.org/en/S/2018/68.
[95] Presidential Decree 76 (2018). Available at: https://almawqeapost.net/reports/37080.
[96] Presidential Decree 79 (2018). See https://almawqeapost.net/news/37080.
[97] Presidential Decree 96 (2016). See: https://suhail.net/news_details.php?lng=arabic&sid=5222.
[98] See: https://adengd.net/news/294350/.
[99] Presidential Decree 40 (2018). See: https://www.spa.gov.sa/1774040?lang=ar&newsid=1774040.
[100] Presidential Decree 34 (2017). See https://buyemen.net/news48340.html.
[101] Presidential Decree 1 (2020). see: https://almahrahpost.com/news/15507#.Xv2C1SgzaUk.
[102] Presidential Decree 30 (2018). See: https://www.sabanew.net/viewstory/31699.
[103] Presidential Decree 6 (2020). Available at: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 22 | Brigadier General Saleh al-Sayyed[104]<br>عميد صالح السيد | Director of General Security | Lahj | 20 November 2016 |
| 23 | Colonel Ali Naser Abu Zaid Ba'azab Abu Mashal al-Kazmi[105]<br>عقيد علي ناصر ابو مشعل الكزمي | Director of General Security | Abyan | 20 June 2019 |
| 24 | Brigadier General Awad Massod al-Dahboul[106]<br>عميد عوض مسعود الدحبول | Director of General Security | Shabwah | 3 June 2016 |
| 25 | Brigadier General Mansour Abdul Rab al-Akhali<br>عميد منصور عبد رب الاكحلي | Director of General Security[107] | Ta'izz | 1 January 2018 |
| 26 | Brigadier General Murad Abu Hatim<br>عميد مراد ابو حاتم | Director of General Security | Al-Jawf | |
| 27 | Brigadier General Yahya Ali Abdullah Hamid<br>عميد يحي علي عبدالله حميد | Director of General Security[108] | Ma'rib | 23 May 2019 |
| 28 | Brigadier General Ahmed Mohamed el-Haddad<br>عميد محمد الحداد | Director of General Security[109] | Al-Bayda | 25 April 2019 |
| 29 | Major General Saeed Ali Ahmad Naseeb al-Amri<br>عميد سعيد علي احمد نصيب العمري | Director of General Security[110] | Hadramaut | 15 May 2020 |
| 30 | Brigadier General Mufti Suhail Samouda<br>عميد مفتي سهيل صمودة | Director of General Security[111] | Al Maharah | 14 July 2018 |
| 31 | Colonel Fayez Salem Musa Tahs<br>عقيد فايز سالم موسى طاحس | Director of General Security[112] | Socotra | 3 October 2019 |

[104] See: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=17541.
[105] See: https://imoyemen.com/news/7726.
[106] Ministerial Decree 33 (2016). See: https://shabwaah-press.info/news/35417.
[107] Presidential Decree 1 (2018). Available at: https://yemenshabab.net/locales/31572.
[108] Presidential Decree 72(2019). Available at: https://yemenpressapp.info/news106432.html.
[109] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/131767.
[110] See: https://almawqeapost.net/news/50531.
[111] See: https://almawqeapost.net/news/32281.
[112] Presidential Decree 34 (2019). See: https://sahafahnet.com/show6492465.html.

| Serial | Name | Position | Location | Remarks |
|---|---|---|---|---|
| 32 | Colonel Abd Rabbo al A'tab al- Sharif<br>عقيد عبد ربه الاكعب الشريف | Commander of Special Security Forces[113] | Shabwah | 4 September 2019 |

## D. Armed Groups – Non-State Actors

### 1. Armed groups affiliated to the Southern Transitional Council[114]

*(a) Security Belt Forces*

| Serial | Name | Position | Location | Remarks |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Brigadier General Mohsen Abdullah al-Wali<br>عميد محسن عبدالله الوائلي | Security Belt Commander | Aden | |
| 2 | Lieutenant Colonel Nasr Atef al-Mashushi<br>مقدم ناصر عاطف المشوشي | Commander<br>1st Support Brigade Emergency Forces[115] | Yafa'a, Lahj | April 2020 |
| 3 | Brigadier General Nabil al-Mashushi<br>عميد نبيل المشوشي | Commander of 3rd Support Brigade | Ras Abbas camp | |
| 4 | Colonel Abd al-Latif al-Sayyad[116]<br>عقيد عبد اللطيف السيد | Commander of Security Belt Forces[117] | Abyan | Mid-2016 |
| 5 | Lieutenant Colonel Mohammed al-Oban<br>مقدم محمد العوبان | Deputy Commander of Security Belt Forces[118] | Abyan | |
| 6 | Brigadier General Wadhah Omar Abdalaziz | Security Belt Commander[119] | Aden | Now in Lahj |
| 7 | Jalal Nasser al-Rubaie<br>جلال ناصر الربيعي | Security Belt Commander[120] | Lahj | 22 December 2018 |

[113] See: http://shabwah24.net/news/1274.

[114] The Southern Transitional Council was established in 2017, headed by Adroos Al-Zubaidi. His deputy is Sheikh Hani bin Brik.

[115] See: https://almandeb.news/?p=245302.

[116] The Daily Mail, 24 March 2015. http://www.dailymail.co.uk/wires/ap/article-3009836/In-south-Yemen-militia-leader-presidents-ally.html.

[117] (Nadwa Al-Dawsari, "The Popular Committees of Abyan: A Necessary Evil or an Opportunity for Security Reforms?" Middle East Institute, March 5, 2014, http://www.mei.edu/content/popular-committees-abyanyemen- necessary-evil-or-opportunity-security-reform.

[118] UN Document, S/2019/83, Annex 4. Available at: https://undocs.org/ar/S/2019/83.

[119] See: https://www.4may.net/news/43846.

[120] New appointments in the leadership of the Security Belt in Lahj, 22 December 2018, see: https://almashhadalaraby.com/news/58755 . Also, see: https://cratersky.net/posts/7810.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 8 | Colonel Hader al-Shukhaty<br>عقيد حدار الشوحطي | Commander 4th Support Brigade[121] | Lahj, al-Rebat | |
| 9 | Colonel Mukhtar al-Nubi<br>عقيد مختار النوبه | Commander 5th Support Brigade[122] | Lahj | |
| 10 | Ali Omar Kafaien[123]<br>علي عمر كافين | Security belt commander | Socotra | |
| 11 | Osan al-Anshly<br>اوسان العنشلي | Commander of 12 Storm Brigade | Aden | |
| 12 | Colonel Ahmed Qaid al-Qubbah<br>عقيد احمد قايد القبه | Security Belt Commander | Al-Dhale'e | |

*(b) Shabwah Elite Forces*

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Lt. Col. Mohammed Salem al-Buhair al-Qamishi[124]<br>مقدم محمد سالم البوحير القمشي | Shabwah Elite Forces Commander | Belhaf | October 2017 |
| 2 | Lt. Col. Wajdi Ba'aum al-Khelaifi[125]<br>مقدم وجدي باعوم الخلافي | Commander of 4th Brigade, Shabwah Elite Forces | Nassab and Markha | |
| 3 | Major Mahdi Mohammed Barahma<br>رائد مهدي محمد براهمه | Shabwah Rapid Intervention Forces[126] | | |
| 4 | Muhammed Saleh Farah al-Kirby[127]<br>محمد صالح فرح الكربي | Commander of 6th Brigade, Shabwah Elite Forces | Shabwah | Died on 20 July 2020[128] |

[121] UN document S/2019/83 and UN document S/2018/68 annex 6. Also, see https://adenkbr.news/77088/. and https://almashhadalaraby.com/news/101775 ; https://almashhadalaam.com/posts/6593.

[122] The first batch of Lahj security graduates at the 5th Brigade Camp, Minister of Interior website, available on: https://imoyemen.com/news/5813.

[123] See: https://almandeb.news/?p=255528.

[124] Press interview with commander of Shabwah Elite Forces, Al-Omana post, 2 November 2017, https://al-omana.com/news65261.html.

[125] S/2020/326, Annex 10. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[126] UN document S/2018/68. Available at: https://undocs.org/ar/S/2018/68.

[127] Ibid.

[128] See: https://www.alayyam.info/news/89YGUE54-DRXX6P-DF70.

## 2. Armed Groups in the West Coast Front

### *(a) Giant Brigades*

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Ali Salim al-Hasni[129]<br>علي سالم الحسني | Giants Forces Commander | West Coast, Al-Hudaydah[130] | Salafist leader |
| 2 | Ra'ed Hassan Abdulrahman Saleh al-Habhi<br>رائد حسن عبدالرحمن صالح | Commander of the 1st Giants Brigade[131] | The coast-Ad Durayhimi | Salafist leader, studied at Dar Al-Hadith Center in Dammaj |
| 3 | Hamdi Shukri[132]<br>حمدي شكري | Commander of the 2nd Giants Brigade | Zabid-Al Garrahi | Salafist leader |
| 4 | Abd Ruhman al-lahji[133]<br>عبدالرحمن اللحجي | Commander of the 3rd Giants Brigade | Al-Hudaydah | Salafist leader |
| 5 | Nizar Salim Muhsen al-Wajeh<br>نزار سالم محسن الوجيه | Commander of the 4th Giants Brigade | At Tuhayat[134] | Salafist leader |
| 6 | Rashid Salim al-Amri<br>رشيد سالم العامري | Commander of the 5th Giants Brigade | Al Fazzah[135] | Salafist leader |
| 7 | Murad Saif Joubeh<br>مراد سيف جوبح | Commander of the 6th Giants Brigade | Al Wazi'iyah | Salafist leader |
| 8 | Ali al-Kanini<br>علي الكنيني | Commander of the 7th Giants Brigade | Hays[136] | Salafist leader |
| 9 | Mohammad Ali Muqbel<br>محمد علي مقبل | Commander of the 8th Giants Brigade | Al-Hudaydah | Salafist leader |

[129] Some reports indicate that Abd al-Rahman Abu Zar'ah al-Muharrami has been appointed as the general commander of the Al Amaliqa Brigades. See: https://www.alminasapress.com/news302690.

[130] See: https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

[131] See: https://abaadstudies.org/news-59781.html. Also, see: https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast. Also see: https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

[132] See: https://abaadstudies.org/news-59781.html. Also, see: https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast. Also see: https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

[133] Ibid.

[134] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/ar/S/2019/206.

[135] https://abaadstudies.org/news-59781.html . Also, see: https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast ; https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

[136] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/ar/S/2019/206.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 10 | Sulaiman Yahya Munaser al-Zarnouki[137]<br>سليمان يحي منصور الزرنوقي | Commander of Al Zaraniq Brigades | Al-Hudaydah | Salafist leader |
| 11 | Bassam al-Mahdhar<br>بسام المحضار | Commander of the 3rd Infantry Brigade | Al-Hudaydah | Salafist leader |
| 12 | Basher Maqbul[138]<br>بشير مقبل | Commander of 13th Giant Brigade | Al-Hudaydah | Salafist Leader |

*(b) Tuhama Resistance Forces*

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Ahmad al-Kawkabani[139]<br>احمد الكوكباني | Tuhama Resistance | Mujaylis, Ad Durayhimi, Al-Hudaydah | |
| 2 | Major General Haitham Qasim Tahir[140]<br>اللواء هيثم قاسم طاهر | Field Commander | Jabaliyah[141] | Previous minister of defence |

## E. Armed Non-State Actors/Houthi De-Facto Authorities

### 1. Political, Military and Security Main Actors

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Abdulmalik Badr al-Din al-Houthi<br>عبد الملك بدر الدين الحوثي | Leader of the Houthis'[142] | Sana'a | Political, no military rank |
| 2 | Mahdi al-Mashat<br>مهدي المشاط | President of Supreme Political Council | Sana'a | Promoted to marshal rank[143] |
| 3 | Mohammed Ali Abdulkarim al-Houthi<br>محمد علي عبد الكريم الحوثي | Member of the Supreme Political Council[144] | Sana'a | Military, no rank<br>18 March 2019 |

[137] Ibid.
[138] See: https://imoyemen.com/cat/2?.
[139] Ibid.
[140] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/ar/S/2019/206.
[141] Ibid.
[142] United Nations Security Council, available at: https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdulmalik-al-houthi.
[143] On 24 April 2019, the House of Representatives granted Mahdi Al-Mashat the rank of marshal. Available at: https://www.yemenipress.net/archives/143698.
[144] See: https://almasdaronline.com/articles/165447.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 4 | Major General Yahya Mohammed al-Shami<br>لواء يحي محمد الشامي | Assistant of Supreme Commander[145] | Sana'a | 28 November 2016 |
| 5 | Major General Hussein Naji Hadi Khairan<br>لواء حسين ناجي هادي خيران | Presidential Adviser for Defense and Security | Sana'a | Former Chief of General Staff |
| 6 | Yahya Badr al-Din al-Houthi<br>يحي بدر الدين الحوثي | Minister of Education | Sana'a | April 2016 |
| 7 | Dr Rashid Aboud Shiryan Abu-Lahem[146]<br>الدكتور رشيد عبود أبو لحوم | Minister of Finance | Sana'a | September 2019 |
| 8 | Hashem Ismail Ali Ahmed[147]<br>هاشم اسماعيل علي احمد | Governor of the Central Bank | Sana'a | 18 April 2020 |
| 9 | Major General Zakaria Yahya al-Shami<br>لواء زكريا يحي الشامي | Minister of Transportation[148] | Sana'a | 28 November 2016 |
| 10 | Hisham Sharaf<br>هشام شرف | Minister of Foreign Affairs | Sana'a | 28 November 2016 |
| 11 | Hussein Hamud Al Azi<br>حسين حمود العزي | Assistant of the Minister of Foreign Affairs[149] | Sana'a | Since 2018 |
| 12 | Major General Abdulkarim Ammer Aldain al-Houthi[150]<br>لواء عبد الكريم امير الدين الحوثي | Minister of Interior | Sana'a | 5 May 2019 |

[145] See: https://ar-ar.facebook.com/ymmalshami/.

[146] SPC decree 41 of 2019. See: https://www.ansarollah.com/archives/229061.

[147] SPC Decree 6 (2020). Available at: http://althawrah.ye/archives/621176.

[148] Yemen government website, available at: http://www.yemen.gov.ye/portal/transport/%D8%A7%D9%84%D9%88%D8%B2%D9%8A%D8%B1/tabid/705/Default.aspx.

[149] SPC Decree 11 (2018). Available at: https://laamedia.net/news.aspx?newsnum=18890.

[150] SPC Decree 90 of 2019. Available at: http://en.althawranews.net/2019/05/president-al-mashat-appoints-minister-of-interior/.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 13 | Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel)<br>عبد المحسن عبد الله قاسم الطاووس المكنى ابو عادل | Head of National Authority for the Management and Coordination of Humanitarian Affairs and Disaster Response (NAMCHA)[151] | Sana'a | New Organization, 6 July 2019 |
| 14 | Major General Abdul Hakim Hashim Ali al-Khiyawani<br>لواء عبد الحكيم هاشم علي الخيواني | Head of Security and Intelligence Service[152] | Sana'a | New organization<br>1 September 2019 |
| 15 | Major General Abdulqader Qasim Ahmad al-Shami<br>لواء عبد القادر قاسم احمد الشامي | Deputy Head of Security and Intelligence Service | Sana'a | 1 September 2019 |
| 16 | Major General Abdul Wahid Naji Abu Ras<br>لواء عبد الواحد ناجي ابو راس | Under Secretary of the Security and Intelligence Service for External Operations Affairs | Sana'a | 1 September 2019 |
| 17 | Major General Abdullah Aida al-Razmi<br>لواء عبد الله عيضه الرازمي | The Inspector General of the Ministry of Interior | Sana'a | Sa'ada supervisor |
| 18 | Colonel Sultan Saleh Zabin aka Abu Saqer<br>عقيد سلطان صالح الزابن المكنى ابوصقر | Criminal Investigation Directorate | Sana'a | |
| 19 | Major General Muhammad Nasser Ahmed al-Atefi[153]<br>لواء ركن محمد ناصر احمد العاطفي | Minister of Defence | Sana'a | 28 November 2016 |
| 20 | Brigadier General Mohamed Ahmed Talbi<br>عميد محمد احمد طالبي | Assistant Minister of Defence for Logistic | Sana'a | |
| 21 | Major General Ali Muhammad al-Kahlani.<br>لواء علي محمد الكحلاني | Assistant Minister of Defence for Human Resources | Sana'a | Former Chief of Logistic Staff |

[151] SPC Decree 133 (2019). Available at: http://althawrah.ye/archives/583978.

[152] UN Documents, S/2020/326. Annex 7. See: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[153] Decree 56 (2016). Available at: https://yemen-nic.info/ministations/detail.php?ID=10028.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 22 | Major General Mohammed Abdulkarim al-Ghumari<br>لواء ركن محمد عبد الكريم الغماري | Chief of General Staff | Sana'a | 13 December 2016 |
| 23 | Major General Ali Hamud al-Mushki<br>لواء ركن علي حمود الموشكي | Deputy Chief of General Staff[154] | Sana'a | Former commander of Al-Bayda Axis |
| 24 | Major General Abdullah Yahya al-Hakim aka Abu Ali al-Hakim[155]<br>لواء عبدالله يحي الحاكم المكنى ابو علي الحاكم | Chief of Military Intelligence Staff[156] | Sana'a | 22 August 2017 |
| 25 | Major General Yahya Shaalan al-Ghbaisy<br>لواء ركن يحي شعلان الغبيسي | Chief of Human Resources Staff | Sana'a | |
| 26 | Major General Muhammad Muhammad Ghaleb al-Miqdad<br>لواء ركن محمد محمد غالب المقداد | Chief of Military Operations Staff | Sana'a | |
| 27 | Major General Salih Mosfir Alshaer[157]<br>لواء صالح مسفر الشاعر | Chief of Logistic Support Staff | Sana'a | |
| 28 | Brigadier General Ali Muhammad Abu Haleeqa<br>عميد ركن علي محمد ابو حليقه | Military Intelligence | Sana'a | Deputy of military intelligence chief |
| 29 | Brigadier General Zakaria Hassan Mohamed al-Sharafi<br>عميد زكريا حسن محمد الشرفي | Officers Affairs Directors | Sana'a | Reports to the Chief of Human Resources Staff |
| 30 | Brigadier General Muhammad Muhammad Salih al-Azima<br>عميد محمد محمد صالح العظيمه | Legal Affairs Director | Sana'a | Reports to the Chief of Human Resources Staff |

[154] UN documents, S/2018/68 and S/2019/83.

[155] United Nations Security Council, available at: https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdullah-yahya-al-hakim.

[156] Republican Decree Appointing Abu Ali Al-Hakim, Head of General Intelligence Agency, Yemen Press, 22 August 2017, available at: https://www.yemenpress.org/yemen/republican-decree-appointing-abu-ali-al-hakim-head-of-general-intelligence-agency/.

[157] UN document, S/2018/68, available at: https://undocs.org/ar/S/2018/68.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 31 | Major General Abdul Malik Yahya Muhammad al-Durrah<br>لواء ركن عبد الملك يحي محمد الدره | Logistic Support Director | Sana'a | Reports to the Chief of Logistic Staff |
| 32 | Colonel Ibrahim Mohamed al-Mutawakkil<br>عقيد ابراهيم محمد المتوكل | Military Operations Director | Sana'a | Reports to the Chief of Operations Staff |
| 33 | Brigadier General Muhammad Ahmad al-Kahlani<br>عميد ركن محمد أحمد الكحلاني | Supply and Logistic Director | Sana'a | Reports to the Chief of Logistic Staff |
| 34 | Colonel Muhammad Abdul-Malik Muhammad Ismail al-Marouni<br>عقيد محمد عبد الملك محمد المروني | Housing Director | Sana'a | Reports to the Chief of Logistic Staff |
| 35 | Brigadier General Muhammad Muhammad Qaid al-Haimi<br>عميد محمد محمد قايد الحيمي | Military Police Commander | Sana'a | Reports to the Chief of Human Resources Staff |
| 36 | Major General (Pilot) Ahmed Ali al-Hamzi<br>لواء طيار أحمد علي الحمزي | Air Force Commander | Sana'a | Reports to the Chief of the General Staff |
| 37 | Brigadier General Yahya Abbad al-Ruwaishan<br>عميد يحي عباد الرويشان | Deputy Air Defence Commander | Sana'a | Reports to the Air Force Commander |
| 38 | Colonel Muhammad Abdullah Saeed<br>عقيد محمد عبد الله سعيد | Tariq Air Base Commander | Ta'izz Airport | Reports to the Air Force Commander |
| 39 | Brigadier General Najib Abdullah Dhamran<br>عميد نجيب عبد الله ذمران | Air Base Commander | Sana'a | Reports to the Air Force Commander |
| 40 | Brigadier General (Pilot) Zaid Ali bin Ali al-Akwa<br>عميد طيار زيد علي بن علي الاكوع | 2nd Aviation Brigade Commander | Sana'a | Reports to the Air Force Commander |

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 41 | Brigadier General Mansour Ahmed al-Saadi<br>عميد منصور أحمد السعادي | Naval Forces Chief of Staff[158] | Sana'a | Reports to the Chief of the General Staff |
| 42 | Brigadier General Ali Saleh al-Ansi<br>عميد علي صالح الانسي | Commander of the Coastal Defence Brigade[159] | Al-Hudaydah | Reports to the Naval Forces Chief of Staff |
| 43 | Brigadier General Abdul Razzaq Ali Abdullah al-Moayad<br>عميد عبد الرزاق علي عبدالله المؤيد | Head of the Coast Guard Authority | Al-Hudaydah | |
| 44 | Brigadier General Nasser Ahmed Subhan al-Muhammadi<br>عميد ناصر أحمد صبحان المحمدي | Border Guard Commander[160] | Sa'ada | Reports to the Chief of the General Staff |
| 45 | Brigadier General Yousef Abdullah al-Fishi<br>عميد يوسف عبدالله الفيشي | Border Guard Brigades Commander | Sana'a | Reports to the Border Guard Commander |
| 46 | Brigadier General Abdullah Yahya al-Hassani<br>عميد عبد الله يحي الحسني | Presidential Protection Brigades Commander[161] | Sana'a | Reports to the Supreme Commander |
| 47 | Major General Hussein Muhammad Mohsen al-Rouhani<br>لواء حسين محمد محسن الروحاني | Special Operations Commander | Sana'a | Reserve Forces |
| 48 | Brigadier General Fouad Abdullah Yahya al-Imad<br>عميد فؤاد عبدالله يحي العماد | 3rd Presidential Protection Brigade Commander[162] | Sana'a | |
| 49 | Major General Mubarak Saleh al-Mishn al-Zaidi<br>لواء مبارك صالح المشن الزايدي | 3rd Military Region Commander[163] | Ma'rib | Member of the Supreme Political Council |

[158] See: https://www.yemenipress.net/archives/129814.
[159] See: https://www.yemenipress.net/archives/129814.
[160] SPC Decree 25 (2017). Available at: https://www.ansarollah.com/archives/90120.
[161] See: http://althawrah.ye/archives/608851.
[162] See: https://yemenisport.com/print/641626.
[163] See: https://www.youtube.com/watch?v=7LFu11f5-JU.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 50 | Brigadier General Abdulwali al-Houthi[164] عميد ركن عبد الوالي محمد عبد الله الحوثي | 3rd Military Region, Chief of Operations Branch | Ma'rib | |
| 51 | Major General Abdulatif Homood Almahdi لواء عبد اللطيف حمود يحي المهدي | 4th Military Region Commander | Ta'izz | Previously was Major General Abu Ali al-Hakim |
| 52 | Major General Hmoud Ahmad Dahmush لواء حمود احمد دهمش | Chief of staff, 4th Military Region[165] | Ta'izz | April 2017 |
| 53 | Major General Hamza Abu Talib عميد حمزة ابو طالب المكنى ابو حمزه | 5th Military Region Commander | Al-Hudaydah | Reports to the Chief of the General Staff |
| 54 | Major General Jamil Yahya Mohammed Zarah عميد جميل يحي محمد زرعه | 6th Military Region Commander[166] | Sa'ada | Reports to the Chief of the General Staff |
| 55 | Brigadier General Ali Abdullah al-Aqel عميد علي عبد الله العاقل | 6th MR, Chief of Operations Branch | Sa'ada | |
| 56 | Colonel Ali Saeed al-Razami عقيد علي سعيد الرزمي | 6th MR, Chief of Staff | Sa'ada | |
| 57 | Major General Abd al-Khaliq Badr al-Din al-Houthi aka Abu-Yunus[167] لواء عبد الخالق بدر الدين الحوثي | Central Military Regional Command (Republican Guard & Special Forces) | Al-Hudaydah | Nihm, Al-Jawf, and Ma'rib fronts commander |
| 58 | Brigadier General Ahmad Abdullah al-Sharafi عميد أحمد عبد الله الشرفي | Ta'izz Axis Commander[168] | Ta'izz | Replaced Abdullah Hizam Naji al-Dhaban[169] |

[164] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/161287.

[165] Ibid.

[166] SPC Decree 171 (2018). Available at: http://yemen-tv.net/index.php?mod=contents&do=view&cid=51&id=13284.

[167] Security Council 2140 Sanctions Committee amends two entries on its List. Available at: https://www.un.org/press/en/2016/sc12493.doc.htm.

[168] Ibid.

[169] UN document, S/2017/81, available at: https://undocs.org/ar/S/2018/81.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 59 | Major General Yahya Abdullah Muhammad al-Razami<br>لواء يحي عبد الله محمد الرازمي | Hamdan Axis Chief of Staff | Sana'a | |
| 60 | Brigadier General Abed Abdullah al-Joud<br>عميد ركن عابد عبد الله الجود | Al Fardhah Axis Commander | Sana'a | |
| 61 | Colonel Qasim Muhammad al-Ayani<br>عقيد فاسم محمد العياني | Ibb Axis Commander | Ibb | |
| 62 | Colonel Ahmed Mohammed Ghaylan al-Qahm<br>عقيد أحمد محمد غيلان القحم | Al Boqe'e Axis Commander | Sa'ada | |
| 63 | Major General Amin Ali Abdullah al-Bahr<br>لواء أمين علي عبد الله البحر | Samad 2 Brigade Commander | Ta'izz | Former Governor of Ta'izz |
| 64 | Colonel Haitham Mansour Zahran عقيد هيثم منصور زهران | Murad Brigade Commander | Sana'a | |
| 65 | Brigadier Mohamed Ahmed al-Nazili عميد محمد احمد النزيلي | Heavy Transportation Brigade Commander[170] | Ibb | |
| 66 | Colonel Ahmed Abdullah al-Siyani<br>عقيد احمد عبد الله السياني | Light Transportation Brigade Commander[171] | Sana'a | |
| 67 | Brigadier General Hussein Ali al-Maqdashi<br>عميد ركن حسين علي المقدشي | 3rd Mountain Infantry Brigade Commander | Ma'rib | |
| 68 | Brigadier General Zakaria Mohamed Ahmed Mohamed al-Mutaa<br>عميد زكريا محمد أحمد محمد المطاع | 4th Armoured Brigade Commander | | |
| 69 | Brigadier General Ahmed Jaber Naji al-Matari<br>عميد أحمد جابر ناجي المطري | 10th Special Forces Brigade Commander | | |

[170] See: https://yemen-press.net/news50374.html.
[171] See: https://www.saba.ye/ar/news3084419.htm.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 70 | Brigadier General Muhammad Ali Saeed<br>عميد محمد علي سعيد | 17th Infantry Brigade Commander | Ta'izz | |
| 71 | Brigadier General Ahmed Saleh Ali al-Qarn<br>عميد أحمد صالح علي القرن | 22nd Armoured Brigade Commander | Ta'izz | |
| 72 | Brigadier General Talal Muhammad Thabet al-Ajal<br>عميد طلال محمد ثابت العجل | 33rd Armoured Brigade Commander | Al-Dhale'e | |
| 73 | Brigadier General Mansour Mohsen Ahmed Muajir<br>عميد منصور محسن أحمد معجير | 35th Armoured Brigade Commander | Ta'izz | Since 2014 |
| 74 | Brigadier General Ahmed Ali Ahmed Qassem al-Maori<br>عميد ركن أحمد علي أحمد الماوري | 39th Armoured Brigade Commander | Ibb | |
| 75 | Brigadier General Abdul Wali Abdo Hassan al-Jabri<br>عميد عبد الوالي حسن الجابري | 115th Infantry Brigade Commander | Al-Dhale'e | |
| 76 | Major General Jihad Ali Antar لواء جهاد علي عنتر | 127th Brigade Commander[172] | Al-Dhale'e | |
| 77 | Brigadier General Abdullah Jamil al-Hadri<br>عميد عبد الله جميل الحاضري | 145th Infantry Brigade Commander | Al-Hudaydah | |
| 78 | Brigadier General Radwan Mohamed Salah<br>عميد رضوان محمد صلاح | 201st Brigade Commander | Al-Dhale'e | |
| 79 | Colonel Khaled Ali Hussein al-Andouli<br>عقيد خالد علي حسين العندولي | 310th Armoured Brigade Commander | Amran | |
| 80 | Brigadier General Saleh Ali Nasser al-Shami<br>عميد صالح علي ناصر الشامي | 312nd Infantry Brigade Commander | Sana'a | |

[172] See: https://al-hekmah.net/news30451.html.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 81 | Brigadier General Hussein Saleh Sabr<br>عميد ركن حسين صالح صبر | 314th Infantry Brigade Commander | Sana'a | |
| 82 | Khaled al Jaaq<br>خالد الجق | Director of the Military Intelligence Detention Facility | Al-Hudaydah | |
| 83 | Harith al-Azi[173]<br>حارث العزي | Ibb Security Directorate | Ibb | January 2019 |

## 2. De-Facto Governors and Supervisors

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Abdul Basit Ali al-Hadi<br>عبد الباسط علي الهادي | Governor | Sana'a | 1 September 2019 |
| 2 | Muhammad Jaber Awad<br>محمد جابر عوض | Governor | Sa'ada | |
| 3 | Dr. Faisal Jamaan<br>دكتور فيصل جمعان | Governor | Amran | |
| 4 | Major General Hilal Abdo Ali Hassan al-Sufi[174]<br>لواء هلال عبده علي حسن الصوفي | Governor | Hajjah | 10 December 2017 |
| 5 | Major General Amer Hussain Amer al-Marani<br>لواء عامر حسين عامر المراني | Governor | Al-Jawf | |
| 5 | Sheikh Muhammad Hussain al-Maqdashi<br>الشيخ محمد حسين المقدشي | Governor | Dhamar | |
| 6 | Sheikh Abdul Wahid Salah<br>الشيخ عبد الواحد صالح | Governor | Ibb | |
| 7 | Major General Mohammed Saleh al-Haddi<br>لواء محمد صالح الهدي | Governor | Al-Dhale'e | |

[173] How al-Qaeda leader Harith al-Azi escaped to the Houthis. What is the reality of appointing him to manage IBB security (details), Taiz online, January 2019, available at: https://taizonline.com/news13232.html.

[174] https://www.saba.ye/ar/news481408.htm?utm=sahafah24com_D.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 8 | Major General Faisal Ahmed Naser Haider[175]<br>لواء فيصل أحمد ناصر حيدر | Governor | Al Mahwit | Early 2018 |
| 9 | Major General Faris Mujahid al-Habari<br>لواء فارس مجاهد الحباري | Governor | Raymah | Early 2018 |
| 10 | Mohammed Ayash Qahim<br>محمد عياش قحيم | Governor | Al-Hudaydah | Replaced Hassan al-Haij[176] |
| 11 | Colonel Salim Muhammad Numan Mughalas<br>عقيد سليم محمد نعمان مغلس | Governor | Ta'izz | |
| 12 | Major General Abd al-Khaliq Badr al-Din al-Houthi aka Abu-Yunus<br>لواء عبد الخالق بدر الدين الحوثي | General Supervisor | Amanat Al Asimah | |
| 13 | Yahya Al-Moayadi<br>يحي المويدي | Deputy of Sana'a General Supervisor | Sana'a | |
| 14 | Abdullah al-Moroni<br>عبد الله المروني | Supervisor | Manakhah, Sana'a | |
| 15 | Fadel Mohsen Al Sharafi Abu Aqeel<br>فاضل محسن الشرفي ابو عقيل | General Supervisor | Dhamar | Replaced Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel) |
| 16 | Yahya al-Yousifi<br>يحي اليوسفي | General Supervisor | Ibb | |
| 17 | Brigadier General Yahya al Qasimi<br>عميد يحي القاسمي | Social Supervisor | Ibb | |
| 18 | Colonel Shaker Amin al-Shabibi<br>عقيد شاكر أمين الشبيبي | Security Supervisor | Al Udayn, Ibb | |
| 19 | Aziz Abdullah al-Hatfi<br>عزيز عبد الله العاطفي | General Supervisor | Al Mahwit | |

[175] Decree 6 (2018). See: https://laamedia.net/news.aspx?newsnum=18890.
[176] https://almushahid.net/31743/.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 20 | Abdul Quddus al-Hakim<br>عبد القدوس الحاكم | The Martyrs Supervisor | Al Mahwit | |
| 21 | Zaid Yahya Ahmed al-Wazir<br>زيد يحي احمد الوزير | General Supervisor | Raymah | |
| 22 | Mansour Ali al-Lakumi, aka Abu Naser al-Jahli[177]<br>منصور علي اللكمي المكنى ابو ناصر الجحلي | General Supervisor | Ta'izz | Since 2014 |
| 23 | Abu Wael al-Houbara,<br>ابو وائل الهبره | Social supervisor[178] | Ta'izz | |
| 24 | Ibrahim Amer,<br>ابراهيم عامر | Educational Supervisor[179] | Ta'izz | |
| 25 | Amin Hamidan<br>أمين حمدان | Ta'izz Province's Deputy, Supervisor of Ta'izz Coastal Districts | Ta'izz | |
| 26 | Naef Abdullah Abdullah Sagheer Abu Khurfshah<br>عميد نائف عبد الله صغير ابو خرفشة | Supervisor | Hajjah | Military Leader |
| 27 | Hadi Mohammed al-Kouhlani Abu Ali<br>هادي محمد الخولاني المكنى ابو علي | Security Supervisor[180] | Al-Hudaydah | Former bodyguard and protection officer of Abdul Malik al-Houthi |
| 28 | Ali Hassan al-Marani, aka Abu Muntather[181]<br>علي حسن المراني المكنى ابو المنذر | Supervisor | West Coast | Likely killed in June 2018 |
| 29 | Abdul Lateef Alsharafee<br>عبد اللطيف الشرفي | Supervisor of Hunesh Detention Facility | Al Hudaydah | |

[177] He is also the general supervisor of al-Saleh prison. See https://www.almasirah.net/details.php?es_id=12112&cat_id=3.

[178] See: http://www.taiz-news.com/?p=146280039.

[179] "Ansar Allah" Chants (2/2): Prophecies of Hussein Fulfilled? Al-Arabi, May 2016, available on: https://www.al-arabi.com/s/2062.

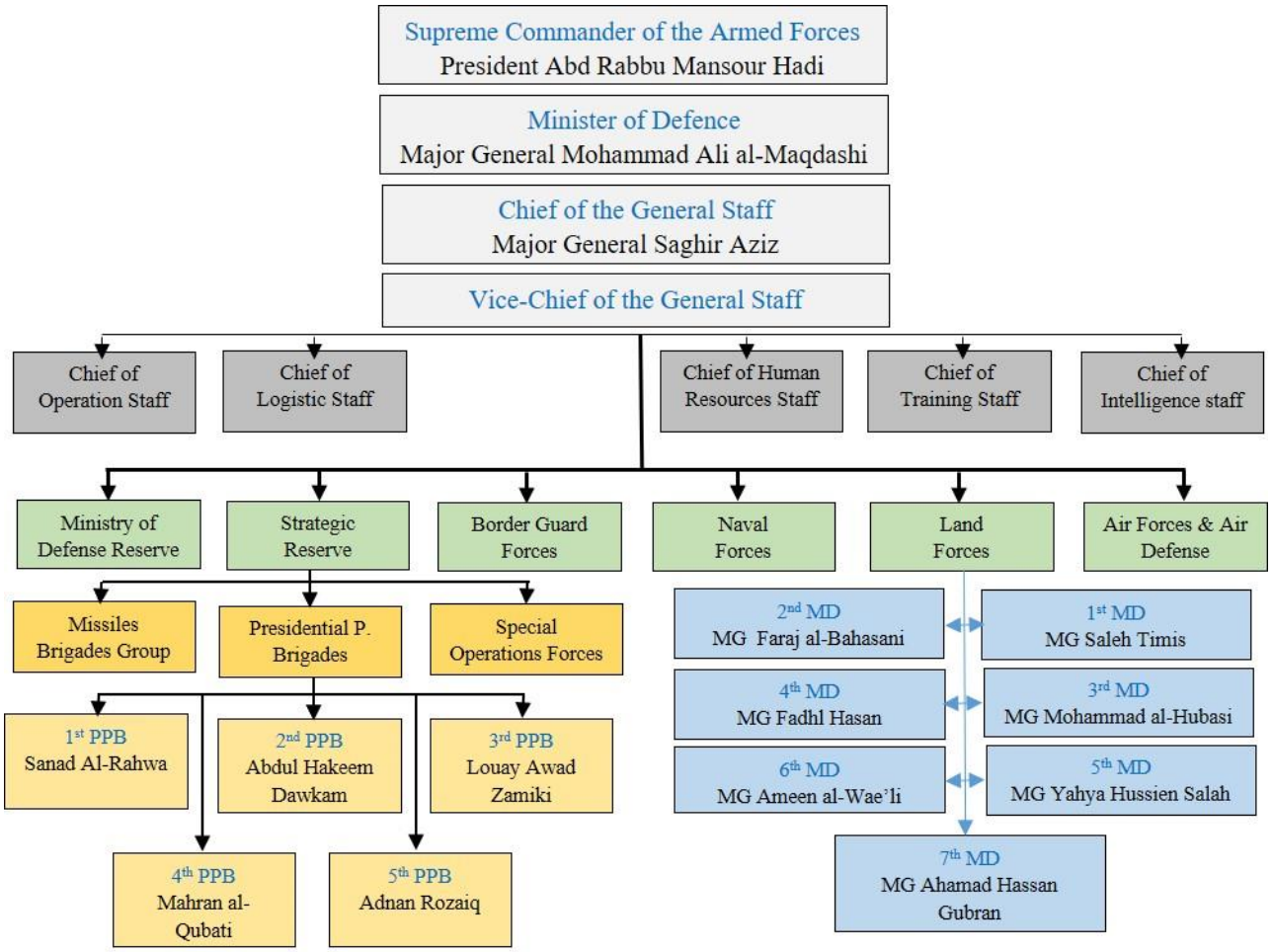
[180] The appearance of "The Hodeidah Butcher" next to General Kamret sparks a lot of controversy, 25 December 2018, available at: https://mancheete.com/posts/3946. Also see: Arab coalition's 39th wanted image angers Yemenis, Erem news, available at: https://www.eremnews.com/news/arab-world/yemen/1620129.

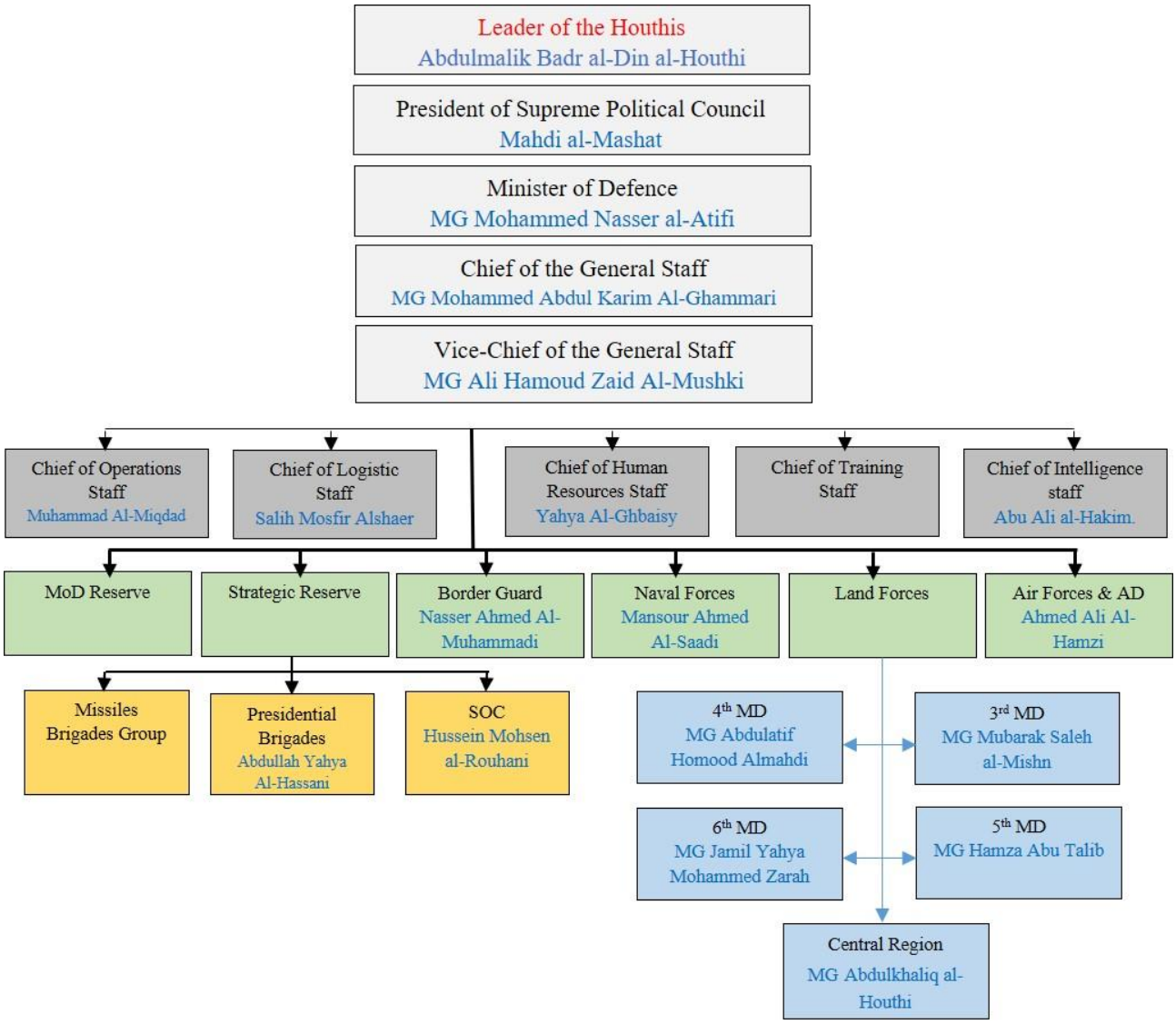
[181] Two Houthi leaders killed on west coast, Mandab press, 14 June 2018, available at: https://www.mandabpress.com/news49514.html.

| *Serial* | *Name* | *Position* | *Location* | *Remarks* |
|---|---|---|---|---|
| 30 | Abdul Hakim al-Khawani aka al-Karrar<br>عبد الحكيم الخواني المكنى ابو الكرار | Security Supervisor | Ministry of Interior | |
| 31 | Major General Yahya Mohammed al-Shami<br>لواء يحي محمد الشامي | Military Supervisor | Ministry of Defence | |
| 32 | Major General Yusif Ahssan Ismail al-Madani<br>لواء يوسف احسان اسماعيل المدني | Military Supervisor | Ministry of Defence | |

# Appendix 1

## Government of Yemen Command and Control



# Appendix 2

## De Facto Authorities Command and Control