



大会

Distr.: General
27 August 2020
Chinese
Original: French

人权理事会

第四十五届会议

2020 年 9 月 14 日至 10 月 2 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

开赛地区局势国际专家组的报告*

概要

人权理事会 2019 年 7 月 12 日第 41/26 号决议延长了国际专家组的任务期限，并要求专家组向理事会第四十五届会议提交最后报告，本报告就是根据这项决议提交的，所述期间为 2019 年 7 月至 2020 年 8 月，之前的口头报告已从 2020 年 3 月初推迟至 6 月 17 日完成。本报告在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景之下编写，大流行对国际专家组执行任务产生了不利影响。在本报告所述期间，尽管侵犯人权事件日常发生，犯罪行为持续存在，人道主义局势恶化，开赛地区的局势却明显趋于平静。几十万刚果民主共和国国民大规模回返造成了严重的人道主义危机，其中大多是被安哥拉当局驱逐，目的据称是通过缓解监狱拥挤和驱逐非法身份外国人，防止 COVID-19 蔓延。此外，多个省级议会和政府的危机也扰乱了政治环境。

在这一困难背景下，国际专家组仍然能够注意到，在处理 2016 年至 2018 年开赛危机期间启动的案件方面取得了明确的进展。但这些进展不够显著，打击有罪不罚问题仍然是刚果民主共和国司法系统远未解除的一个挑战。

刚果民主共和国尚未执行前几次报告中提出的若干建议，例如解除所有民兵武装并让他们重新融入社会经济生活，释放被巴纳穆拉民兵扣为人质的妇女，以及向司法部门提供充足的人力和物力资源，使其能够在可以接受的时限和条件下有效履行使命。

* 本报告在规定日期后提交，以便能够列入最新资料。



在和解、过渡期正义、受害者援助和赔偿战略方面，国际专家组注意到执行中开赛和平、正义、和解与重建项目取得了进展，不仅进行了部族协商，还成立了一个执行各项建议的法令起草委员会。刚果民主共和国政府于 2020 年 8 月初表示，愿意建立一个关于过渡期正义和受害者损害赔偿的法律框架。

一些受害者组成了协会以便采取法律行动。国际专家组欢迎这一举措，并敦促所有相关行为体支持受害者为争取权利得到尊重而进行的斗争。

一. 导言

1. 注意到开赛地区局势国际专家组在上次报告中提出的结论，即开赛的相对平静是脆弱的，族裔紧张关系依然突出，对局势始终需要保持警惕(A/HRC/41/31, 第 19 和 72 段)，人权理事会在 2019 年 7 月 12 日第 41/26 号决议中延长了国际专家组的任务期限，以监测、评估和支持刚果民主共和国为执行上一期国际专家组报告所提各项建议作出的努力，并向理事会第四十五届会议提交最后报告。
2. 为便于执行这项任务，人权理事会要求联合国人权事务高级专员办事处向刚果民主共和国政府提供技术援助，包括必要的法医专长，以便应要求支持该国司法当局调查开赛地区及该国其他地区侵犯和践踏人权行为的指控，并将责任人绳之以法。
3. 为此，人权理事会任命了国际专家巴克雷·瓦利·恩迪亚耶(塞内加尔)和席拉·基塔鲁斯(毛里求斯)为主席和成员。在执行任务时，国际专家组得到了设在卡南加的秘书处的支持，秘书处由三名国际成员和一名本国成员组成。国际专家组着手制定了工作计划和实地访问计划。在计划进行的六次访问中仅有两次成行，即 2019 年 11 月 7 日至 16 日的访问和 2020 年 1 月 12 日至 28 日的访问。事实上，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，国际专家组未能如期执行其工作计划。
4. 不过，在人权理事会第四十三届会议期间，由于 COVID-19 大流行造成的限制，两位国际专家于 2020 年 6 月 17 日通过视频会议从各自国家参加了关于刚果民主共和国的互动对话，并借机通报了工作进展，分享了一些初步结论。
5. 提交人权理事会第四十五届会议的本报告载有国际专家组的结论和建议。

二. 任务

6. 为了履行新任务，国际专家组采取了三管齐下的办法，即：(a) 监测打击有罪不罚框架内的司法案件；(b) 监测和解、过渡期正义和赔偿进程；(c) 向负责执行各项建议的国家机构提供体制支助。
7. 在履行这项任务期间，世界银行和几个国际非政府组织开始在开赛地区推出人道主义和发展项目，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)也进入了逐步安排撤出该国的过渡期。鉴于开赛地区存在多种多样的行为体，国际专家组的任务显然只有在展现成为该地区社会和司法政策的催化和指导工具时才更有价值。因此，国际专家组每次访问时与该国最高当局的会晤就构成了促进或加快开展实地活动的决定性框架。事实上，除了联刚稳定团和联合国联合人权办公室开展的活动，国际专家组对刚果民主共和国的每一次访问也都是一个机会，既可以评估政府为起诉在开赛地区卡穆伊纳-恩萨普民兵制造危机期间犯下严重罪行者所作的努力，也可以请政府就打击有罪不罚、促进和解和重新融入社会、过渡期正义和赔偿方面遇到的障碍作出说明。

8. 这些访问也是宣传的机会，大多数时候，国际专家组的每一次到访都促成取得了进展。因此，这些访问是向政府、联刚稳定团、联合国联合人权办公室和开赛地区其他行为体开展的活动提供政治和法律支助的工具。

三. 国际专家组与刚果民主共和国当局的合作

9. 国际专家组赞赏刚果民主共和国国家和省级当局在其履行任务期间与其开展交流时展现出的合作和开放精神。这种合作已体现在诸多行动上，包括通过发放礼遇签证为国际专家组两次访问该国提供便利、在国家一级和省一级组织不同会晤以及与国家各部门举行工作会议。此外，设在卡南加的秘书处成员在省一级和国家一级履行任务时也能够享受到同样的便利。

10. 刚果民主共和国当局已能够准确估计国际专家组对开赛地区和平进程的贡献。根据这一认识，人权部长在 2020 年 1 月 20 日的工作队会议上表示，希望国际专家组的任务能够扩大到其他受武装冲突影响的省份，包括坦噶尼喀、北基伍、南基伍、伊图里和马伊恩东贝省。

四. 开赛地区当前局势

11. 国际专家组注意到开赛地区相对平静，卡穆伊纳-恩萨普民兵所带来的最初形式危机几乎已经消失。但犯罪活动有所增加，主要是因为安全部队某些成员的行径，前民兵没有完全解除武装，以及没有为交缴武器者制定重返社会经济生活的政策。最近，据报前卡穆伊纳-恩萨普民兵在恩冈扎镇和卡南加机场附近重新组织。这种情况令人担忧，需要采取紧急措施，防止民兵复活并重新陷入政治、土地或部族间冲突。

12. 此外，联合国联合人权办公室记录到几起强奸和性攻击事件，大多是武装男子和刚果民主共和国武装部队或安全部队的一些成员所为。这些行为的责任人逍遥法外只会使局势更加恶化。因此，安全和司法当局迫切需要坚决打击这一现象。

13. 在社会经济层面，开赛地区的状况没有多大改善：贫困始终普遍存在，生活成本则因刚果法郎对美元贬值导致基本食品价格上涨而变得越来越高。

14. 除上述状况外，开赛地区还在很大程度上依赖进口安哥拉产品。随着刚果民主共和国和安哥拉当局为遏制 COVID-19 蔓延而采取措施关闭边界，开赛省和中开赛省一些基本商品出现短缺，剩下的都非常昂贵，绝大多数居民无力购买。

15. 在政治层面，开赛地区面临一系列以体制变革和政治诉求运动为标志的危机。

16. 事实上，在中开赛省，由于一些议员提出不信任动议，省长于 2020 年 6 月 24 日被免职。开赛省也采取了同样的行动，但没有成功。

17. 该地区还出现了以和平政治游行行为标志的抗议运动。例如，2020 年 7 月 7 日和 9 日在卡南加(中开赛省)、奇卡帕(开赛省)和姆布吉马伊(东开赛省)，“为变革而战”和“吹哨”(Filimbi)等公民运动以及民主和社会进步联盟等政党组织了公

共示威，抗议“批准”国民议会 2020 年 7 月 2 日提出的全国独立选举委员会主席人选。示威者还要求在下一选举周期以“不容商讨”的方式改革国家选举制度。

18. 该地区的政治局势还因为目前领导国家的执政联盟内部出现不和而受到影响。

19. 在卫生层面，刚果民主共和国当局为防止 COVID-19 从金沙萨或东部各省蔓延到该国内地而采取的措施已表明相当有效，直至 2020 年 7 月底该国取消紧急措施，开赛地区没有发现任何病例。在本报告编写之时，开赛省有两起 COVID-19 确诊病例，其中一起在奇卡帕，中开赛省有一起确诊病例。

五. 对刚果民主共和国执行上一期国际专家组报告所载各项建议的监测、评估和支持

20. 对上一期国际专家组报告(A/HRC/38/31)所载建议的审查基本上围绕这些建议的两条主线进行，即打击有罪不罚以及支持和解努力和过渡期正义。

21. 国际专家组在上一次报告中提到刚果民主共和国政府设立了一个负责执行这些建议的工作组。作为回顾，人权理事会在第 41/26 号决议中鼓励政府确保该工作组但凡有需要即举行会议，以定期评估各项建议的执行进展情况，加强主管部门与利益攸关方之间的协调，并向政府建议适当的措施。

22. 在与国家当局的互动中，国际专家组通过鼓励复会，支持政府努力焕发该工作组的活力。因此，该工作组得以于 2020 年 1 月 20 日举行了第一次有政府成员、参与执行建议的技术和司法机构以及国际专家组出席的会议。

23. 为了支持该工作组，国际专家组通过秘书处为工作组拟订了工作计划建议，以协助工作组确定工作方法和活动规划。国际专家组提议，工作组应至少每两月举行一次会议，对其活动进行评估和监测。

24. 由于 COVID-19 大流行和政府为此采取限制措施，工作组无法在正式框架内开会推进各项活动。不过，与人权部长的交谈表明后者仍能够举行会议，特别是与军事总检察长和主管司法的副部长举行会议，对属于他们权限范围的各个要点的执行情况进行评估。但国际专家组没有收到关于这些评估的说明。专家组建议制定一项有时间表和相应预算资源的各项建议执行计划，使工作组能够有效完成任务。

25. 尽管存在上述情况，国际专家组仍能够继续履行任务，支持政府努力打击有罪不罚以及实现和解和过渡期正义。

A. 对开赛地区各类事件责任追究情况的监测

1. 打击有罪不罚

(a) 背景和分析要素

26. 根据国际专家组上一次报告中提出的建议，即通过一项调查和起诉战略，涵盖在开赛犯下严重罪行的所有各类责任人(A/HRC/41/31，第 80(b)段)，前西开赛

军事法院高级军事检察院留下了 16 个被确定为优先的案件。这些案件涉及以下地点：奇苏库、恩冈扎、卡托卡、迪波科、马伦加、奇卡帕、穆奇马、马斯韦卡、恩科托、奇尼恩贝、钦布鲁、卡贝亚-马迪、卢埃博和卡莫尼亚。

27. 国际专家组注意到，虽然这 16 个案件需要尽快优先处理，但没有一个案件已经完成预审并移交审判机关。

28. 国际专家组每次访问刚果民主共和国，都与高级军事法院军事总检察长和前西开赛军事法院高级军事检察官举行了工作会议。专家组注意到妨碍案件预审取得进展的一些意外情况，包括：(a) 在取消涉嫌严重侵犯人权的议员的议会豁免权方面遇到困难；(b) 拖延执行调查委托书；(c) 在预审涉及将官的案件过程中出现与属人管辖权有关的程序性困难。

29. 不过，国际专家组注意到，在联刚稳定团和联合国联合人权办公室的支持下，通过技术援助小组，在起诉方面已经能够取得进展。

(b) 法律案件的起诉和预审

30. 国际专家组赞赏卫戍区军事检察院于 2020 年 5 月 29 日在中开赛省的卡南加逮捕了特雷索尔·姆普托·坎孔德，他是卡穆伊纳-恩萨普民兵的首领之一，因为迪巴亚县的多起践踏人权事件而被军事司法机关通缉。该民兵首领还涉嫌参与杀害了 2017 年 3 月 12 日遇害的安全理事会第 1533(2004)号决议所设刚果民主共和国问题专家组成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普。

31. 国际专家组满意地注意到，2020 年 2 月，一个军事法官和司法警察小组在卡南加的恩冈扎镇约谈了近 803 名受害者和证人。约谈结束后汇编了有关人员遇害前后的数据。由此，对国防和安全部队涉嫌在 2017 年 3 月 28 日至 30 日期间实施即决处决和法外处决的 620 名受害者已经作了汇编。此外，还收集了关于这些受害者的补充资料，以便利其家人在挖掘受害者遗体时进行辨认。

32. 然而，国际专家组注意到，虽然在前几次报告中提出了建议，但被巴纳穆拉民兵绑架的妇女始终未能获释，目前仍被关押。

33. 2019 年 11 月，其中一群妇女得以逃脱，她们的证词表明，还有许多妇女一直遭受性奴役。国际专家组感到遗憾的是，司法当局和安全部队没有抓住这一机会找到劫持人质者并解救仍被关押的妇女。

34. 国际专家组注意到，尽管此前已提出建议，军事司法系统中却仍未征聘妇女，包括将她们部署到开赛地区。然而，在当前对各类案件、尤其是强奸和性暴力案件进行调查和预审的过程中，为了建立受害妇女和女童的信任，有她们存在无疑是一个优势。

35. 国际专家组还对取消开赛省一名严重涉嫌侵犯人权的议员的议会豁免权受阻感到关切。专家组注意到，虽然前西开赛军事法院高级军事检察官曾表示将努力起诉该涉嫌议员，但迄今没有对他采取任何法律行动。因此，国际专家组敦促开赛省议会与军事司法部门充分合作，使后者能够完成对其一名成员犯下严重罪行的指控进行调查和预审的任务。

36. 国际专家组赞扬前西开赛军事法院高级军事检察院在军事总检察长的支持下努力执行调查委托书。专家组注意到，刚果民主共和国武装部队的一些军官和士官于 2020 年 7 月被捕，原因包括涉嫌参与恩冈扎和钦布鲁屠杀事件。

37. 然而，国际专家组注意到，由于这些案件牵涉到将官级别，已完成预审的案件大多被移送军事总检察院管辖。专家组希望军事总检察院加快处理这些多年停滞不前的案件。

38. 关于对扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普谋杀案嫌疑人的诉讼程序，国际专家组注意到，这一程序仍在推进，但给人一种离终点尚远的感觉。事实上，由于刚果民主共和国武装部队的一名上校被控诉，卡南加卫戍区军事法庭最初启动的程序已移交给前西开赛军事法院。关于刚果四名随行人员在同样情形下失踪的案件一直处于初步预审阶段。在这方面，高等军事法院军事总检察长于 2020 年 1 月宣布，这四人是否死亡尚未正式确定。

39. 国际专家组对这种双轨程序感到关切，因为两种程序在未来的接合几乎是正当司法不可避免的，很可能无限期延长已经启动的关于两名遇害安全理事会专家的诉讼程序。

40. 国际专家组强调指出，打击开赛地区的有罪不罚现象必须超越针对杀害扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普及其随行人员的责任人提起的法律诉讼。

41. 鉴于处理与卡穆伊纳-恩萨普民兵危机有关的案件进展缓慢，国际专家组怀疑刚果民主共和国司法系统在当前资源状况下是否有效，所启动的程序有没有可能满足这场危机所产生的伸张正义的需要，即使是对合理选定的象征性案件而言。开赛的民间社会，特别是以中开赛律师公会会长为代表的非政府组织“刚果法治协会”也有这样的关切。公会会长在 2020 年 7 月 16 日的公报中对司法部门处理开赛危机案件时不愿讲法律表示遗憾。他还建议共和国总统将开赛局势提交国际刑事法院处理，如若不然，则设立开赛特别刑事法庭。

2. 关于促进开赛地区司法所需资源的问题

42. 国际专家组在上一次报告中指出了打击有罪不罚与资源分配之间的联系，指出要在开赛地区切实打击有罪不罚现象，就需要为军事司法系统提供大量人力、财力和后勤资源(A/HRC/41/31，第 75 段)。

43. 2020 年 1 月，国际专家组在会见中开赛省司法部长时，后者提到了一般司法、军事司法和民事司法面临的种种挑战，特别是与该省其他各县司法机关运转不良有关的挑战，确认只有卡南加的司法机关在运转。部长还提到缺少司法官员造成的阻碍，到各县处理某些案件的高昂差旅费用，以及监狱过度拥挤、监狱数量不足和现有监狱破旧不堪等问题，这些都是导致越狱事件众多的因素。

44. 国际专家组最后指出，在开赛地区开展军事司法活动在很大程度上有赖于包括联刚稳定团在内的国际组织提供后勤和财政支助。

45. 在能力建设和支助方面，国际专家组欢迎人权事务高级专员办事处部署一个技术援助小组，为刚果民主共和国军事司法系统对开赛危机期间所犯国际罪行案件进行预审提供非常宝贵的支助。

46. 国际专家组还赞赏地注意到国家人权委员会和国际非政府组织在国际犯罪领域为培训司法人员和司法辅助人员所作的贡献。

47. 2019 年 10 月，国家人权委员会与穷追未受惩罚者组织合作，并在联合国开发计划署的财政支助下，为卡南加市及卡宗巴、迪巴亚和卢伊扎县的非政府维护人权组织举办了关于记录国际犯罪事件和基本人权概念的培训。

48. 2020 年 2 月，穷追未受惩罚者组织在卡南加为民事和军事司法官员、律师、刚果国家警察和卡南加省立医院护理人员以及打击暴力侵害妇女行为的非政府组织举办了一次关于调查和起诉严重罪行的培训讲习班。

49. 穷追未受惩罚者组织还为前西开赛军事法院 2020 年 7 月 10 日至 17 日在奇卡帕举行的流动庭审提供了财政支助，特别是确保性暴力受害妇女及其律师得到照顾。

3. 对受害者和证人的支持

50. 国际专家组注意到：(a) 受害者，特别是恩冈扎、穆隆博迪、奇隆巴、卡托卡、图布鲁库和米特奥镇(卡南加市)的受害者以及钦布鲁县和奇苏库县的受害者，已经组成一个协会平台；(b) 这些受害者中的一些人可从卡南加市政府拿到死亡证明；(c) 另一些受害者则相反，由于暂停发放死亡证明而没有得到同样的机会。因此，国际专家组敦促行政和司法当局为发放用于诉讼的死亡证明提供便利。此外，专家组还注意到，恩冈扎镇的一批受害者于 2020 年 8 月 3 日向前西开赛军事法院高级军事检察院提交了对参与处理卡穆伊纳-恩萨普民兵危机的刚果民主共和国武装部队成员和时任内政部长的控诉。

51. 国际专家组欢迎政府关于为严重侵犯人权行为受害者设立国家基金的想法。毫无疑问，该基金将首先减轻受害者的痛苦，直至判决后获得赔偿。因此，国际专家组希望这一项目能迅速付诸实施。

B. 开赛地区的和解和过渡期正义

52. 国际专家组在上一次报告中建议政府毫不拖延地恢复开赛地区的部族间和解努力，并建立一个包容且适当的过渡期正义机制(A/HRC/41/31，第 80(j)段)。

53. 国际专家组满意地注意到政府计划设立全国冲突预防和转化委员会。专家组注意到，政府的这一举措来自在中开赛省举行部族协商之后，是实施中开赛省和平、正义、和解与重建联合方案的一部分。

54. 国际专家组还注意到，除了中开赛，在开赛省和坦噶尼喀省也计划推出类似的过渡期正义机制。考虑到这些因素，专家组对刚果民主共和国过渡期正义、真相与和解项目在省、地区和国家层面的衔接问题表示关切。

55. 这一和解进程并不涉及整个受同一危机影响的开赛地区，而且不幸的是，发生在该地区安全和人道主义局势仍然令人关切的背景之下。

1. 中开赛省的部族协商

56. 国际专家组欢迎 2019 年 8 月 15 日至 23 日在中开赛省举行的部族协商。这些包容性协商收集了受暴力影响的当地民众对正义、赔偿、和解、真相、和平共处和预防新冲突的需求的看法。

57. 在提交协商报告的庄严仪式上，省政府承诺充分执行在协商中提出的建议。国际专家组感到关切的是，据其所知，刚果民主共和国政府没有采取任何行动来认可部族协商的结果。专家组还感到关切的是，由于中开赛省省长被免职等原因，这些协商提出的建议迟迟得不到执行。

58. 国际专家组还注意到，该省司法部长于 2020 年 6 月 11 日发布一项决定，任命了关于省真相、正义与和解委员会成立和运作的省令草案起草委员会成员。

2. 刚果民主共和国真相与和解委员会在省、地区和国家层面的衔接问题

59. 在国际专家组与刚果民主共和国当局的各次会议上，后者欢迎在中开赛省的过渡期正义试点项目，并希望将这一经验推广到其他经历过社会冲突的省份，包括坦噶尼喀、北基伍、南基伍、伊图里和马伊恩东贝省。

60. 然而，国际专家组注意到过渡期正义进程正在形成一种新的做法。事实上，根据人权部的说法，过渡期正义机制应由刚果民主共和国政府领导，而不是像目前在中开赛的经验那样由省当局领导。部长在关于刚果民主共和国的互动对话中宣布，该国打算“让 2003 年至 2006 年已证明过自己的真相与和解委员会焕发新生”。在 2020 年 8 月 10 日国际专家与人权部长的电话会议上，后者表示，关于刚果民主共和国过渡期正义机制的法令草案将很快获得通过。

61. 国际专家组认为，应充分考虑这种做法，以便就刚果民主共和国过渡期正义、真相与和解机制在省、地区和国家层面的恰当衔接作出决定。因此，国际专家组已计划于 2020 年 4 月在开赛省的奇卡帕举行一次集思广益讲习班，并拟订了讲习班的讨论范围，确定了讨论嘉宾，但由于发生 COVID-19 大流行，到本报告编写之时无法举办讲习班。

3. 解除武装问题和重返社会经济生活的措施

62. 国际专家组注意到，卡穆伊纳-恩萨普民兵所带来的最初始形式危机几乎已经消失。然而，关于上一次报告中提出的要求刚果民主共和国当局确保当前解除武装进程不加区分地适用于所有民兵的建议(A/HRC/41/31, 第 80(I)段)，国际专家组的分析表明，一直存在于开赛省的巴纳穆拉和埃居里·姆奔贝民兵从未解除武装，一些民兵发起的自愿解除武装倡议也没有继续推进，而放下武器的民兵却没有享受到重新融入社会经济生活的措施。前民兵恐怕会重组为武装团体，通过攻击平民维持生存，或开始服务于政治或经济利益。

63. 国际专家组重申，迫切需要毫无区别地解除所有民兵的武装，并确保他们重新融入社会经济生活。

4. 社会经济和人道主义状况

64. 正如国际专家组的上一次报告所述，如果不考虑到开赛冲突的社会经济层面，为打击有罪不罚和实现和解作出的努力就不会产生具体和令人满意的成果(A/HRC/41/31，第 78 段)。

65. 国际专家组注意到，这片领土充溢着潜在的财富，绝大多数民众却生活在赤贫之中。专家组因此重申，迫切需要采取强有力措施，改变这种状况。

66. 不过，国际专家组欢迎刚果民主共和国总统发起的百日方案，其中包括针对开赛地区的发展部分。专家组希望该方案得到有效落实，特别是其中关于打破桑库鲁省闭塞状态以及修复学校和主要道路的内容。

67. 国际专家组还满意地注意到，刚果民主共和国当局在专家组访问期间宣布，将在世界银行的资助下，在中开赛省启动农业、教育和卫生领域的发展项目。

68. 国际专家组欢迎这种合作，并邀请其他发展行为体紧跟世界银行的步伐，同时也呼吁政府增加对开赛地区的投资，并确保矿产资源开采承担适足的社会责任。

69. 在人道主义方面，国际专家组注意到局势没有多大改善，安全领域、特别是解除民兵武装领域始终面临挑战，而且还缺少并行举措。此外，几十万刚果民主共和国国民大规模回返造成了严重的人道主义危机，其中大多是被安哥拉当局驱逐，目的是通过缓解监狱拥挤和驱逐非法身份外国人，防止 COVID-19 蔓延。

70. 正是在这种情况下，2020 年 4 月，一些刚果人被送到开赛省的卡马科边防站以及坎迪亚吉和卡班古过境点。在 2020 年 4 月 27 日至 5 月 14 日期间，至少有 1 127 人(包括 218 名妇女、58 名男童和 57 名女童)被安哥拉警察和移民部门强行遣返。虽然其中一些人被隔离检疫，但对于通过非正式过境点回返的人来说，这显然是不可能的。在这一背景下，一种导致歧视和污名化的不信任气氛油然而生。一些被迫回返者因害怕被赶出而不愿加入部族，另一些人则面临土地和财产被剥夺的问题。

71. 据人道主义事务协调厅报告，“2020 年上半年，有多份警报提到，安哥拉继续开展驱逐行动，将没有合法身份的刚果人驱逐到开赛省和宽果省。据开赛省移民总局称，在 2020 年 1 月至 6 月期间，有 13 686 名被驱逐者和 764 名自愿回返者穿过了与安哥拉边界沿线的不同过境点。除了这些被驱逐者之外，还有数十万其他回返者生活在开赛省、中开赛省、东开赛省、洛马米省和宽果省，其中超过 51.6 万人(被安哥拉驱逐者、卡穆伊纳-恩萨普危机回返者和被遣返者)在 2019 年登记。”¹

¹ 人道主义事务协调厅，“2020 年行动计划：开赛、宽果和奎卢地区”，2020 年下半年，第 8 页。

72. 这一新的人潮增加了流离失所者人数，使本已陷入灾难的人道主义局势更加复杂：以前的流离失所者还生活在困难的条件下，没有找到持久的解决办法。由于接待基础设施不足或几乎不存在，这种情况带来了严重的问题，包括卫生问题。此外，回返的流离失所者和被驱逐者不仅受到安哥拉一方的暴力侵害，而且似乎也是刚果一方、特别是国防和安全部队暴力侵害和勒索的对象。人道主义危机使得和解努力难以在开赛这一地区开展。这些伤口尚未愈合，而国际专家组已经获悉，在民众中混杂着不少自 2016 年以来震撼开赛的危机的施虐者和受害者。在这种情况下，局势因人道主义危机而更加复杂，启动和解对话可能并不现实。因此，解决安哥拉边境的人道主义危机和整个开赛地区流离失所者的状况，就成为在开赛恢复持久和平的重大挑战。

73. 关于妇女问题，国际专家组注意到在管理人道主义危机方面没有为妇女采取任何具体措施。但专家组指出，作为一家之主的流离失所妇女和女童需要格外关注，因为这一群体特别脆弱。

74. 国际专家组呼吁人道主义组织进一步支持刚果民主共和国当局处理这一局势，并敦促刚果民主共和国政府和安哥拉政府将人道主义和尊重人权问题纳入到驱逐或遣返民众的所有措施当中。

六. 结论和建议

75. 国际专家组赞赏政府在执行关于开赛的各项建议时充分合作并随时待命。

76. 国际专家组重申，迫切需要将打击有罪不罚作为恢复该地区和平与稳定的基石和动因。因此，在注意到一些民兵已受到起诉和逮捕的同时，国际专家组鼓励司法部门以同样的效率处理在卡穆伊纳-恩萨普民兵危机期间犯下严重侵犯人权行为的所有嫌疑人。

77. 前西开赛军事法院高级军事检察院确定的 16 个优先案件一直处于初步预审阶段。在立案将近三年之后，这些案件没有一个即将结案或移交审判机关。因此，直到现在，打击有罪不罚仍然是一个完全未决的问题。

78. 开赛地区的安全局势仍然相对平静，但令人担忧的社会经济和人道主义状况因为 COVID-19 大流行带来的威胁而加剧。

79. 尽管出现了一些积极的事态发展，包括设立了负责执行各项建议的部际工作组，并在中开赛举行了人民协商，但国际专家组上一次报告(A/HRC/41/31)中提出的关切仍然存在。

80. 鉴于上述，国际专家组重申在上一次报告中载列的建议，其中主张刚果民主共和国政府采取以下措施：

(a) 继续争取立即释放一直被巴纳穆拉民兵关押在卡莫尼亚县(开赛省)的妇女和儿童；

(b) 通过一项调查和起诉战略，涵盖在开赛犯下严重罪行的所有各类责任人，不论其身份或职能为何，有何动机，罪行在何处实施；

(c) 向开赛军事司法系统提供充足的财政资源以及必要的人员、物资和后勤，使其能够在合理的时间内进行调查和作出判决；

(d) 考虑征聘女性工作人员支持开赛军事司法系统的努力，并通过更多地利用民事司法系统和律师协会来解决人员不足问题；

(e) 确保有专门人员负责调查和起诉性暴力犯罪或涉及未成年人的犯罪；

(f) 确保当前解除武装进程不加区分地适用于所有民兵，并成为和解的动力，确保民兵以对性别问题有敏感认识的方式切实返回各自部族。

81. 此外，国际专家组还建议刚果民主共和国政府采取以下措施：

(a) 设立真正的受害者赔偿机制，并确保其有效运作；

(b) 为部际工作组提供充足的财力和物力资源，便利其高效运作，并为其制定一项有时间表和相应预算资源的各项建议执行计划；

(c) 将中开赛省试行过渡期正义机制的经验教训推广到其他受冲突影响的省份；

(d) 不加区分地切实解除所有民兵的武装；

(e) 通过重返社会经济生活的措施，协助前民兵解除武装；

(f) 确保开赛地区司法机关有效运作；

(g) 在开赛地区军事司法机关征聘和部署女性司法官员，以便更好地处理许多针对妇女的强奸和性暴力案件以及流离失所妇女和女童的具体情况；

(h) 落实在中开赛省举行的部族协商的结果。

82. 国际专家组建议军事总检察院任命一个预审司法官员小组，专门处理卡穆伊纳-恩萨普民兵危机案件，并为其提供充足资源。

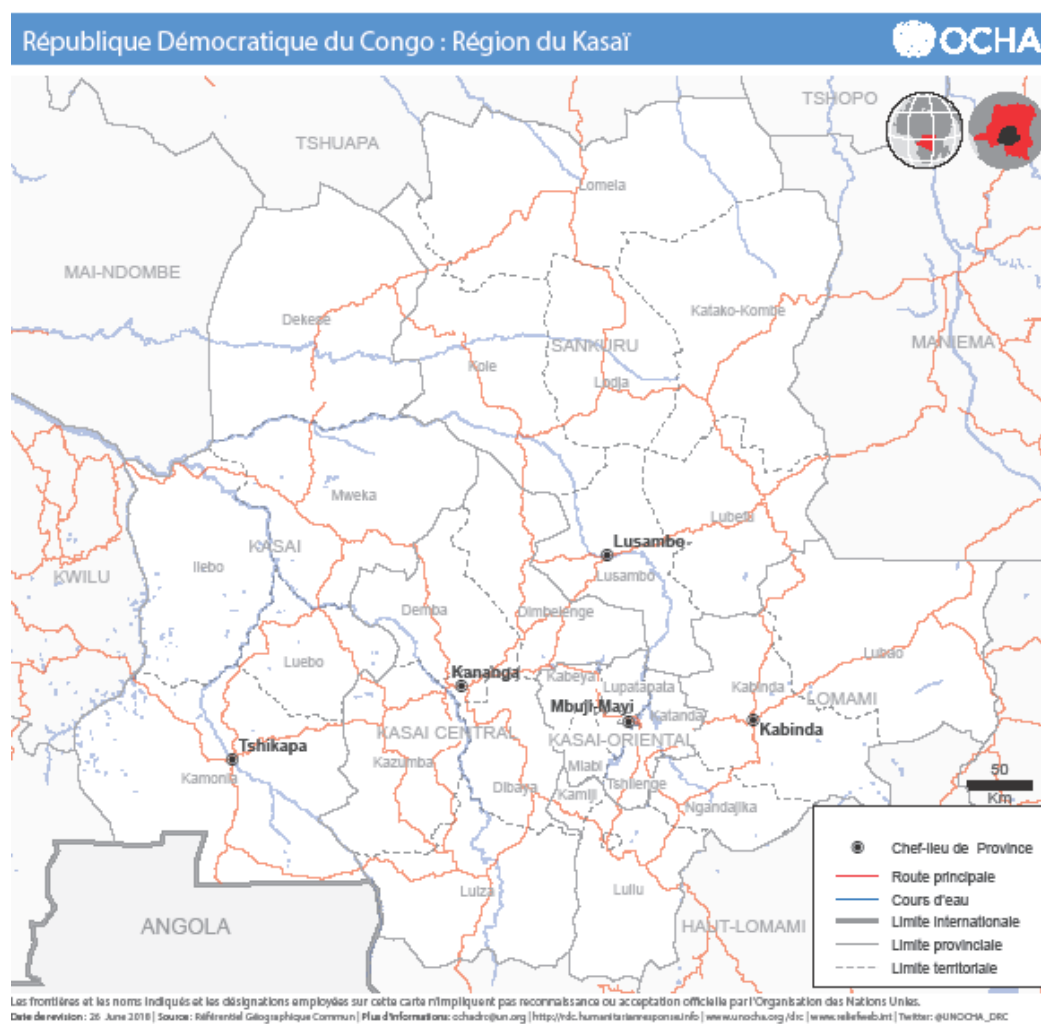
83. 国际专家组建议议会取消任何涉嫌严重侵犯人权的议员的议会豁免权，为推进正当司法作出贡献。

84. 国际专家组建议联刚稳定团、联合国系统各机构和建设和平基金继续通过各种项目和方案，为主管当局努力打击有罪不罚提供具体支持，重点建设国家自主能力以及和解和过渡期正义方面的能力。

85. 国际专家组建议人权事务高级专员办事处和联刚稳定团以及广大联合国系统信守对开赛的承诺，在技术上支持为打击有罪不罚和实现开赛部族和解所做的一切努力，包括解除武装和重新融入部族。

附件

开赛地图



地图由联合国人道主义事务协调厅无偿提供。