



## 人权理事会

### 第四十届会议

2019 年 2 月 25 日至 3 月 22 日

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

## 人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况

### 联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 概要

本报告系联合国人权事务高级专员就人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况提交的第十一份定期报告，涵盖时期为 2017 年 11 月 1 日至 2018 年 10 月 31 日。报告概述了巴勒斯坦被占领土的人权状况，包括违反国际人权法和国际人道主义法的行为依然得不到追究的问题。报告向以色列政府、巴勒斯坦国政府和加沙当局提出了建议。

\* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



## 一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议提交，概述了 2017 年 11 月 1 日至 2018 年 10 月 31 日巴勒斯坦被占领土的人权状况。
2. 本报告所载信息主要取材于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作。本报告还体现了从政府来源、其他联合国实体以及非政府组织获得的信息。阅读本报告，应结合秘书长提交大会及联合国人权事务高级专员提交人权理事会的其他相关报告。<sup>1</sup>
3. 本报告所涉时期内，巴勒斯坦被占领土的暴力事件造成大量伤亡。2017 年 12 月 6 日美利坚合众国总统发布关于耶路撒冷的声明后，爆发了广泛的抗议和示威活动，常常升级为巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的冲突。西岸和加沙地带的示威活动一直持续到 2018 年 2 月底，以色列安全部队往往做出过激反应，导致 28 名巴勒斯坦人死亡<sup>2</sup> 和 7000 余人受伤。<sup>3</sup> 2018 年 3 月 30 日，加沙爆发了新一轮示威活动，被称为“回归大游行”，在报告所涉期间一直持续进行。游行中有 169 名巴勒斯坦示威者被以色列安全部队杀害，24000 多人受伤。<sup>4</sup> 以色列和加沙武装团体之间的敌对行动屡次升级，造成 65 名巴勒斯坦人死亡。本报告所涉时期内，274 名巴勒斯坦人(包括 50 名儿童)在西岸和加沙被以色列安全部队杀害；11 名以色列人(7 名平民和 4 名以色列安全部队成员)在巴勒斯坦被占领土被巴勒斯坦人杀害。<sup>5</sup>
4. 以色列对加沙的封锁和封闭进入了第十二个年头，对行动施加了更多限制。巴勒斯坦国当局对加沙采取严厉的惩罚措施，同时人道主义局势日益恶化，发展倒退现象愈演愈烈。巴勒斯坦内部出现了政治分歧，9 月底有 100 多名据称哈马斯成员被捕，其中多人被行政拘留在西岸。在加沙，当局继续任意逮捕和拘留法塔赫成员。
5. 作为占领国，以色列未能充分履行其人权义务和国际人道主义法义务。定居点仍在迅速扩张，几个社区仍有被强行迁移的风险。拆除和驱逐、行动限制和集体惩罚的做法还在继续。定居者的暴力行为大幅增加，以色列当局往往不能充分保护巴勒斯坦人民，也未能确保追究施暴者的责任。对于以色列的拘留做法，包括行政拘留的使用，仍然存在关切。以色列采取措施限制一些批评的声音，表达、结社与和平集会自由面临的压力越来越大。
6. 在西岸和加沙，巴勒斯坦当局实施的任意拘留和某些情况下构成酷刑的虐待行为令人感到严重关切。对表达和集会自由的保护明显恶化。这包括 2018 年 6 月 13 日巴勒斯坦安全部队在拉马拉暴力驱散和平示威。

<sup>1</sup> A/73/410、A/73/420、A/HRC/40/42 和 A/HRC/40/43。

<sup>2</sup> 人权高专办的监测。

<sup>3</sup> 见 [www.palestinercs.org/index.php?langid=1&page=post&pid=24351&catid=4&parentid=11186](http://www.palestinercs.org/index.php?langid=1&page=post&pid=24351&catid=4&parentid=11186)。

<sup>4</sup> 巴勒斯坦国卫生部提供的数字。

<sup>5</sup> 人道主义事务协调厅(人道协调厅)提供的资料。

## 法律框架

7. 国际人权法和国际人道主义法适用于整个巴勒斯坦被占领土，即加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸。对相关法律义务进行的详细分析载于秘书长关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况的报告，<sup>6</sup> 对于本报告所涉时期依然适用。

## 二. 巴勒斯坦被占领土所有责任担负方违反国际人权法和国际人道主义法行为

### A. 以色列

#### 1. 占领国在国际人道主义法之下的义务

8. 定居点建设计划继续快速推进。占领国建设定居点，构成违反禁止将其部分平民移送到其所占领领土上的禁令。此种移送被视为战争罪。<sup>7</sup> 定居者对巴勒斯坦人的暴力大幅度增加，2018 年暴力事件的数量为 2015 年以来之最。<sup>8</sup> 高级专员在根据人权理事会第 37/36 号决议提交的报告中叙述了上述动态。<sup>9</sup>

9. 本报告所涉时期内，以色列当局在包括东耶路撒冷在内的西岸拆除了 402 座巴勒斯坦人的建筑，包括 149 座住宅和一所学校。43 名巴勒斯坦人被驱逐出东耶路撒冷的四座巴勒斯坦人建筑。<sup>10</sup> 2018 年 5 月 24 日，以色列高等法院就 Khan al-Ahmar/Abu al-Helu 贝都因社区一案下达了裁决，允许拆除该社区的建筑。进一步上诉后，该法院于 2018 年 9 月维持了拆除令。国际人道主义法禁止破坏私人财产，但为军事行动所绝对必要者则为例外。<sup>11</sup> 截至 2018 年 10 月 31 日，拆除工作尚未进行，但是这个 180 名巴勒斯坦人(其中半数为儿童)的社区仍然面临着迫在眉睫的被强迫迁移的风险。<sup>12</sup>

10. 以色列仍然在采取许多情况下构成集体惩罚<sup>13</sup> 的做法。加沙封锁已进入第十二个年头，这对巴勒斯坦人的权利产生了广泛影响。2018 年第二季度，封锁进一步加强，据报是为了应对从加沙向以色列发动火箭袭击及发射燃烧风筝和气球。以色列国防部长在 2018 年 10 月 13 日的推文中表示，只要加沙边界的暴力抗议仍在继续，包括继续在以色列城镇附近发射燃烧气球和风筝以及焚烧轮胎，

<sup>6</sup> A/HRC/34/38, 第 3 至 12 段。

<sup>7</sup> 《关于战时保护平民的日内瓦公约》(《第四公约》)，第四十九条；《国际刑事法院罗马规约》，第八条第二款第 2 项第 8 目。

<sup>8</sup> 人道协调厅提供的资料。

<sup>9</sup> A/HRC/40/42。

<sup>10</sup> 人道协调厅提供的资料。

<sup>11</sup> 《第四公约》，第五十三条。

<sup>12</sup> 禁止个人或集体强制移送。见《第四公约》，第四十九条第一款和第一百四十七条，以及《罗马规约》第八条第二款第 2 项第 8 目。

<sup>13</sup> A/HRC/34/36, 第 36 段；A/HRC/24/30, 第 22 段。

就不会恢复对加沙的燃料和天然气供应。<sup>14</sup> 从 7 月份开始,以色列定期改变加沙附近水域的捕鱼区边界,有时甚至缩小至只有 3 海里,<sup>15</sup> 据报这是对“回归大游行”的回应。<sup>16</sup>

11. 在西岸,以色列安全部队惩罚性地拆毁了五座巴勒斯坦房屋,并查封了另外两座房屋的两个房间,影响到 51 名巴勒斯坦人。据报巴勒斯坦城镇和村庄经常遭到封锁,特别是在卷入对以色列人的袭击或据称袭击事件之后。例如,以色列安全部队于 2018 年 1 月 17 日至 29 日对 Hizma 村实施封锁,并在村中张贴海报,暗示这一措施属于集体惩罚性质,以回应该村居民向以色列定居者的汽车投掷石块。海报中绘有路障和一辆受损的以色列公共汽车,文字大意是:当你造成如此损害,我们便做出如此反应。

12. 截至 2018 年 10 月 31 日,以色列当局仍然扣留着被以色列安全部队杀害的 31 名巴勒斯坦人的遗体,其中包括 4 名儿童。<sup>17</sup> 2017 年 12 月 14 日,以色列高等法院裁定,以色列扣留巴勒斯坦袭击者遗体的做法没有法律依据,并命令该国,若非颁布允许这种做法的立法,则须在六个月内归还遗体。2017 年 12 月 18 日,以色列内阁决定不归还遗体。高等法院于 2018 年 7 月 17 日就此事举行了另一次听证会,但截至本报告所涉期间结束,仍未做出决定。扣留在袭击或据称袭击中遇害者的遗体,拒不归还其家人,构成一种集体惩罚。集体惩罚为国际人道主义法所禁止,而且侵犯了几项人权。<sup>18</sup>

13. 2018 年 7 月通过了《民族国家法》,这项法律巩固了对以色列非犹太社区的固有歧视,并引起对遵守占领法问题的进一步关切,因为这项法律用于东耶路撒冷,还可能适用于西岸其他地区的定居点。<sup>19</sup>

## 2. 敌对行动中的平民伤亡

14. 2018 年,巴勒斯坦武装团体和以色列之间的敌对行动达到了 2014 年冲突以来的最高水平,各方不尊重区别原则,令人关切。从加沙向以色列发射了约 308 枚火箭和 577 枚迫击炮弹,<sup>20</sup> 炸伤 31 名以色列人。<sup>21</sup> 从加沙发射的火箭和迫击炮对目标不加区别,因此违反了国际人道主义法。与此同时,以色列安全部队对加沙发动了数十次袭击,向武装团体的隧道、军事训练场地和观察哨发射了 725

<sup>14</sup> AvigdorLiberman@twitter.com, 可查阅 <https://twitter.com/AvigdorLiberman/status/1051129236805865472>。

<sup>15</sup> 捕鱼区缩小了四次: 2017 年 12 月 12 日、2018 年 7 月 9 日和 17 日、2018 年 10 月 7 日。据报告,2018 年 10 月 31 日,以色列当局决定将加沙南部海域边界从 6 海里延长至 9 海里,将北部海域边界保持在 6 海里。

<sup>16</sup> “利伯曼以边界暴力为由下令缩小加沙捕鱼区”,《以色列时报》,2018 年 10 月 6 日。可查阅 [www.timesofisrael.com/liberman-orders-narrowing-of-gaza-fishing-zone-citing-border-violence/](http://www.timesofisrael.com/liberman-orders-narrowing-of-gaza-fishing-zone-citing-border-violence/)。

<sup>17</sup> 耶路撒冷法律援助和人权中心,提交人权高专办的来文。

<sup>18</sup> 《第四公约》,第三十三条;《公民权利和政治权利国际公约》,第十二、第十四和第十七条;A/HRC/37/38,第 12 段。

<sup>19</sup> 另见 A/HRC/40/42,第 13 段。

<sup>20</sup> 联合国安全和安保部提供的资料。

<sup>21</sup> 人道协调厅提供的资料。

枚导弹和 207 枚炮弹，并在几起事件中向居民区的建筑物发射了导弹和炮弹。这导致 65 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 3 名儿童和 1 名孕妇。

15. 2018 年 7 月 14 日，以色列安全部队对位于加沙市人口稠密地区的巴勒斯坦文化部正在建造的一栋空建筑进行空袭。两名男童(14 岁)丧生，23 名巴勒斯坦人受伤。附近的建筑遭到严重破坏，其中包括一家为脑瘫儿童提供服务的非政府组织的房舍。以色列国防军声称该建筑被用作军事训练场地。2018 年 8 月 9 日，以色列安全部队袭击了 Dayr al-Balah 的一座清真寺，还袭击了附近一座房屋，杀死一名孕妇和她 18 个月大的女儿。

16. 2018 年 10 月 28 日，Dayr al-Balah 东南方围栏附近一架无人机发射的导弹炸死了三名分别为 13 岁、14 岁和 15 岁的儿童。据收到的信息表明，以色列安全部队阻止护理人员接近现场约两个小时。以色列国防军称，士兵们不知道受害者是儿童，并说他们“被观察到破坏围栏并在围栏旁边的地上进行挖掘”。<sup>22</sup> 根据人权高专办收到的信息，尸体附近未发现弹药或武器。

17. 据以色列安全部队称，在加沙—以色列围栏附近被杀的一些巴勒斯坦人试图安装旨在伤害以色列安全部队的简易爆炸装置，还有人试图越过围栏进入以色列。据报告，2018 年 2 月 17 日，一个简易爆炸装置在围栏附近爆炸，造成四名以色列士兵受伤。<sup>23</sup>

### 3. 反复发生的侵犯人权行为

#### 侵犯生命权和人身安全权

18. 本报告所涉时期内，以色列安全部队过度使用武力和可能的非法杀戮令人严重关切。这些行为造成 274 名巴勒斯坦人死亡，<sup>24</sup> 包括两名妇女、48 名男童和两名女童，其中绝大部分发生在加沙。这些数字较上一个报告所涉期大幅增加，当时以色列安全部队共杀死 55 名巴勒斯坦人，包括 14 名儿童。受害者中有 192 人(包括 37 名儿童)是在示威游行中丧生，4 人在以色列安全部队的搜查和逮捕行动中丧生，12 人在对以色列人的袭击和据称袭击中丧生；3 名巴勒斯坦人在被以色列拘留期间死亡。

19. 在美国总统发布关于耶路撒冷的声明后，巴勒斯坦被占领土各地爆发了示威活动，并多次发展成示威者和以色列安全部队之间的冲突。2017 年 12 月 6 日至 2018 年 2 月 28 日期间，28 名巴勒斯坦人(22 名男子和 6 名男童)在此类冲突中被以色列安全部队杀害，<sup>25</sup> 其中许多情形似乎并未构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁，因此没有理由使用致命武力。尽管以色列安全部队在西岸的反应最初似乎有

<sup>22</sup> Judah Ari Gross 和新闻机构，“军方称不知道边境的巴勒斯坦人是未成年人”，《以色列时报》，2018 年 10 月 31 日。可查阅 [www.timesofisrael.com/army-says-it-didnt-know-palestinians-targeted-on-border-were-minors/](http://www.timesofisrael.com/army-says-it-didnt-know-palestinians-targeted-on-border-were-minors/)。

<sup>23</sup> Matan Tzuri 等人，“加沙边界附近 4 名士兵在爆炸装置引爆时受伤”，Ynetnews.com，2018 年 2 月 17 日。可查阅 [www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-5118147,00.html](http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-5118147,00.html)。

<sup>24</sup> 包括一名被私人保安所杀的巴勒斯坦人。

<sup>25</sup> 加沙共有 16 名巴勒斯坦人被杀，其中包括 3 名儿童，西岸有 12 名巴勒斯坦人被杀，其中包括 3 名儿童。西岸还有一名巴勒斯坦人被一名私人保安杀害。

所克制，但从 2018 年 1 月开始，部队越来越多地对示威者使用实弹；自那以来，此类弹药造成的伤害记录达到 175 起。据观察，从 2017 年 12 月 6 日起在加沙对示威者使用实弹；截至 2018 年 2 月底，造成 400 多人受伤。

20. 此外，以色列安全部队屡次在执法中以造成不必要伤亡的方式使用武力，包括用实弹或橡皮子弹瞄准头部或上半身。2017 年 12 月至 2018 年 2 月在西岸发生的至少 10 起事件中，包括 6 名儿童在内的 10 名受害者被实弹或包有橡胶的金属子弹击中头部。包括 3 名儿童在内的 4 名受害者因此丧生。同一时期，加沙有 8 名巴勒斯坦人，包括一名 15 岁的男童，被实弹击中头部或上半身而死亡。

21. 在 2017 年 12 月 15 日西岸 Nabi Salih 发生的冲突期间，以色列安全部队用橡皮子弹近距离击中一名 15 岁男童的面颊并致其重伤。据报道，该儿童从一栋废弃建筑的顶部向以色列安全部队成员投掷石块。2018 年 1 月 11 日，以色列安全部队在纳布卢斯的 Iraq Burin 以实弹击中一名 17 岁少年的头部，将其击毙。据报告，受害者向路过的以色列安全部队巡逻队投掷石块，一名士兵从大约 40 米远的地方开枪时，受害者正在逃离。在这两起事件中，受害者被杀时似乎并未构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁，这引起了对过度使用武力的关切。

22. 2017 年 12 月 15 日，在加沙市东侧围栏附近的示威活动中，以色列安全部队射中了一名轮椅使用者的头部，致其死亡。该男子在离围栏约 20 米处被枪杀，当时的情况似乎并不构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁，因此没有理由使用致命武力。<sup>26</sup>

23. 2018 年 3 月 30 日爆发了大规模的示威活动，<sup>27</sup> 示威者在“回归大游行”的旗帜下沿着以色列和加沙之间的围栏示威，要求让巴勒斯坦难民享有回归权，并抗议以色列对加沙的封锁。在示威活动中，169 名巴勒斯坦人(包括 1 名妇女、30 名男童和 1 名女童)和 1 名以色列士兵被杀害。3 名以色列士兵和 24,000 多名巴勒斯坦人受伤，其中有 5,800 多人为实弹所伤。<sup>28</sup> 据世界卫生组织(世卫组织)估计，多达 1,200 名伤者需要得到长期肢体重建和广泛的康复服务，<sup>29</sup> 这在加沙可能无法实现。

24. 2018 年 3 月 30 日，一名 19 岁男子在 Jabaliya 附近距离围栏约 400 米处被枪杀。包括录像在内的证据显示，他被枪杀时正携带轮胎逃离以色列安全部队，当时的情况似乎并不构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁。2018 年 7 月 27 日，以色列安全部队在拉法以东开枪击中一名 11 岁男童的头部，致其死亡。目击者报告说，这名男童正在围观示威者挥舞旗帜、焚烧轮胎和投掷石块，距离铁丝网约 30 米，而此时以色列安全部队正在向示威者不加区别地开火。

25. 以色列安全部队致死致伤几名正在执行任务的医务人员，主要发生在示威期间或与示威者发生冲突的过程中。据世卫组织称，以色列安全部队在西岸打伤了 17 名卫生工作者，在加沙致 3 名卫生工作者死亡，496 人受伤。例如，2018 年 6

<sup>26</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22550&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22550&LangID=E)。

<sup>27</sup> 被报告所涉时期结束时，示威活动仍在继续。

<sup>28</sup> 人道协调厅和巴勒斯坦卫生部提供的资料。

<sup>29</sup> 见 [www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO\\_Health\\_Cluster\\_SitRep\\_23\\_Sep\\_-6\\_Oct\\_2018.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_Health_Cluster_SitRep_23_Sep_-6_Oct_2018.pdf?ua=1)。

月 1 日，一名志愿加入巴勒斯坦医疗救济协会的女护理人员在汗尤尼斯以东离围栏约 25 米处被实弹击中胸部后死亡。目击者报告说，遇难时她正在试图营救栅栏旁受伤的示威者。

26. 记者在加沙和西岸的示威中被以色列安全部队打伤，还有些人被杀。在西岸，仅在 2017 年 12 月的示威中就记录了 52 起对记者的人身攻击和伤害事件。<sup>30</sup> 在加沙“回归大游行”示威活动期间，以色列安全部队打死两名、打伤 113 名记者，其中 70 人为实弹所伤。<sup>31</sup>

27. 本报告所涉期间，以色列安全部队在加沙沿海执行海上限制区，为此发射实弹、没收并损毁渔船和设备。共记录 329 起枪击事件：1 名渔民被实弹打死，21 名渔民(包括 1 名儿童)为实弹所伤。共有 70 名渔民(包括 5 名儿童)被拘留，21 艘渔船被没收，8 艘渔船被毁。

28. 在西岸巴勒斯坦城镇和村庄的突袭和逮捕行动中，过度使用武力和干预医疗保健的做法也令人关切。2018 年 2 月 22 日午夜刚过，以色列安全部队在一次逮捕行动中袭击了杰里科中心，并与当地居民发生冲突。以色列安全部队用实弹击中一名巴勒斯坦人的腹部，当时这名男子手持金属棒冲向士兵。监控录像显示，受伤男子倒地流血时，士兵们踢他，并用枪托击打他。他没有得到医治，最终死亡。起初，安全部队通知其家人，他死于吸入催泪瓦斯，但参加尸检的巴勒斯坦法医断定他死于失血过多。

29. 2018 年 2 月 3 日，在 Birqin 的夜间搜查和逮捕行动中，以色列安全部队未经事先警告强行闯入村中的一座房屋，而且据 40 岁的房主说，放出一只未戴口罩的狗，使他的妻子和年幼的孩子受到惊吓。这只狗撕咬房主的胳膊和大腿至少 10 分钟之久，而士兵们并未试图予以约束。一名士兵打了房主的鼻子，造成骨折。房主被逮捕，八天后未经指控获释。他不得不接受皮肤再造术，现在患有坏疽等严重的并发症。

### 拘留、酷刑和虐待，以及对公正审判权的侵犯

30. 在美国总统发布关于耶路撒冷的声明及随后爆发的示威和冲突后，西岸被逮捕的巴勒斯坦人数猛增。2017 年 12 月，以色列安全部队逮捕了 926 名巴勒斯坦人，2018 年 1 月和 2 月，平均每月逮捕 750 人。在本报告所涉时期内，这一阶段之前和之后平均每月逮捕人数为 450 人左右。<sup>32</sup> 截至 2018 年 10 月 31 日，共有 5,426 名巴勒斯坦人被以色列拘留，其中包括 43 名妇女、218 名男童和两名女童；其中 41 名儿童未满 16 岁。这里面还包括未经指控或审判被行政拘留的 481 名巴勒斯坦人，<sup>33</sup> 其中有 4 名儿童。本报告所涉时期内，在加沙有 175 名巴勒斯坦人，包括 28 名儿童，被以色列安全部队逮捕。如前所述，这里面包括 70 名在海上被捕的渔民。<sup>34</sup> 许多案件引起了对任意逮捕的关切。<sup>35</sup>

<sup>30</sup> 见 [www.madacenter.org/report.php?lang=1&id=1768&category\\_id=13&year=2018](http://www.madacenter.org/report.php?lang=1&id=1768&category_id=13&year=2018)。

<sup>31</sup> 迈赞人权中心 2018 年 12 月 13 日提交人权高专办的来文。

<sup>32</sup> 巴勒斯坦囚犯委员会和人权组织提供的资料。

<sup>33</sup> 见 [www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)。

<sup>34</sup> 迈赞人权中心提供的资料。

31. 某些案件引发了对侵犯正当程序和公正审判权的关切，侵权行为十分严重，致使剥夺自由具有任意性。例如，加沙世界展望办事处主任 **Mohammad el Halabi** 于 2016 年 6 月被捕，并一直受到拘留。<sup>36</sup> 他的律师在审判开始一年半之后才获准接触所有以前未曾披露的证据，在审判进行 24 个月后才获准盘问辩方证人，而此时检方已听取证人证词一年之久，对被告也盘问了六个月。令人关切的是，检方可能不当延长了诉讼程序，违反了《公民权利和政治权利国际公约》第九条第 3 款所述基本的公正审判要求。鉴于上述问题，**El Halabi** 先生被拘留逾两年半仍未获得判决，这一点令人关切。

32. 以色列继续使用行政拘留，包括对儿童实施行政拘留。一个实例是 2017 年 7 月 2 日被以色列安全部队逮捕的巴勒斯坦议员 **Khalida Jarrar** 仍被行政拘留。<sup>37</sup> 对 **Jarrar** 女士的拘留令基于秘密证据，应于 2019 年 2 月结束。2018 年 2 月，被行政拘留的巴勒斯坦人开始对以色列法院进行抵制，抗议对他们的拘留，并抗议以色列法院变本加厉地采取此项政策。2018 年 9 月，经与以色列情报部门谈判，商定对行政拘留令的期限及延长实施限制后，抵制行动暂时中止。基于未披露的证据、不予指控和审判便实施无限期的行政拘留，而且不给予对拘留提出有意义质疑的机会，此种做法引起了对任意拘留的严重关切。秘书长和联合国人权事务高级专员响应人权事务委员会和禁止酷刑委员会提出的关切，一再呼吁以色列停止行政拘留做法，并确保所有被行政拘留者都迅速得到起诉或释放。<sup>38</sup>

33. 以色列在逮捕和拘留期间对儿童的待遇依然尤为令人关切。<sup>39</sup> 根据非政府组织军事法庭观察收集的资料，2017 年被以色列安全部队拘留的 80 名儿童中，65%是在夜间突袭中被捕，94%被捕时双手被绑，78%被捕后被蒙上双眼或戴上头罩，65%受到身体虐待，66%被脱衣搜身，81%在受讯问前不准见到律师。<sup>40</sup>

34. 2017 年 12 月 19 日，16 岁的 **Ahed Tamimi** 在西岸 **Nabi Saleh** 被以色列安全部队逮捕。此前在 2017 年 12 月 15 日的一次事件中，她被拍摄到在自家前院掌掴并踢打两名以色列士兵。女童在半夜被捕，受审时没有父母或律师在场。据她的律师称，她在审讯期间受到虐待和威胁，而且律师在诉讼之前和期间提出的保释要求遭到拒绝。在闭门听证会后，她接受了认罪辩诉协议，被判处 8 个月监禁。她于 2018 年 7 月 29 日服满刑期获释。儿童拘留仅应作为最后手段，拘留时间应尽可能短，并以儿童的最大利益为首要考虑。<sup>41</sup>

35. 被以色列拘留的巴勒斯坦人(既包括成人，也包括儿童)受到虐待的现象仍然令人关切。本报告所涉时期内，以色列民间社会收到 194 名巴勒斯坦人受虐待的

<sup>35</sup> A/HRC/37/42, 第 10 至 14 段。

<sup>36</sup> 同上，第 27 至 32 段。

<sup>37</sup> A/HRC/37/42, 第 55 段。

<sup>38</sup> A/HRC/37/42, 第 18 段。

<sup>39</sup> 另见 A/HRC/34/38 和 A/HRC/37/42。

<sup>40</sup> 见 [www.militarycourtwatch.org/files/server/BRIEFING%20PAPER%20-%20FEB%202018.pdf](http://www.militarycourtwatch.org/files/server/BRIEFING%20PAPER%20-%20FEB%202018.pdf)。

<sup>41</sup> 依照《儿童权利公约》第 3 条第 1 款和第 37 条(b)项。另见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22590&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22590&LangID=E)。

指控，其中包括 17 名妇女、10 名儿童和 1 名唐氏综合症患者。<sup>42</sup> 根据非政府组织——反对以色列境内酷刑公共委员会的说法，其提交以色列安全局的 120 起指控虐待和酷刑的投诉中，85%的案件涉及剥夺睡眠，58%包括威胁伤害或逮捕家庭成员，36%涉及压迫姿势，27%涉及残酷的身体暴力，12%涉及性羞辱和攻击，8.3%涉及不准使用厕所，特别是在审讯期间。<sup>43</sup>

36. 2018 年 7 月 2 日，以色列安全部队在 Silwan 的一次夜袭中逮捕了一名 15 岁男童及其成年兄长。这个孩子在运输过程中被蒙住双眼，戴上手铐，还被踢了几脚。审讯期间，他被铐在椅子上，眼睛被审讯者蒙住，又被推到地上，身体的不同部位遭到踢打。他和他的兄长在同一天未受指控获得释放。

37. 有报告称，被拘留的巴勒斯坦人遭遇医疗疏忽和医疗服务不足，<sup>44</sup> 2018 年 4 月 7 日被以色列安全部队逮捕的一名 18 岁的 Dayr Nizam 青年便是如此。尽管其家人告知以色列安全部队他患有慢性肝肾疾病以及他在饮食和药物方面的需求，但在他被拘留期间，这些需求没有得到满足。5 月 14 日，他完全停药，导致了严重的并发症。他被转到医院后昏迷了三天。他于 2018 年 5 月 28 日被解除拘留获释，但已经失明，而且可能是永久性失明。

38. 一些巴勒斯坦人报告说，他们被逮捕是为了迫使其家人自首。例如，2018 年 8 月 6 日，以色列安全部队在 Abu Dis 逮捕了一名患有心脏病、行动不便的 63 岁男子，并将其拘留数个小时，为的是向他被通缉的 23 岁的儿子施压。在他的儿子迫于以色列安全部队要拘留其父亲的威胁而自首后，他被释放。非政府组织——以色列占领区人权信息中心报告了 2018 年 9 月在 Abu Dis 和 Ayzariyah 发生的两起类似案件。<sup>45</sup>

### 缺乏获得司法保护的渠道和缺乏问责

39. 人权遭到以色列安全部队侵犯的巴勒斯坦受害者依然缺乏获得司法保护的渠道，相关案件也缺乏问责。本报告所涉时期内，加沙围栏附近有多人被杀，特别令人关切的是，据报道，以色列用来审查此类事件的内部实况调查机制可能不符合国际标准。<sup>46</sup> 本报告所涉时期内，几项与以色列安全部队明显过度使用武力的旧案有关的诉讼已结束，结果没有追究任何责任。关于对问责相关问题的详细分析，见 A/HRC/40/43。

<sup>42</sup> 反对以色列境内酷刑公共委员会提供的资料。

<sup>43</sup> 见 <http://stoptorture.org.il/wp-content/uploads/2018/07/SitRep2018.pdf>。

<sup>44</sup> 自 1967 年起至 2018 年中期，共有 61 名巴勒斯坦人在被以色列拘留期间因医疗疏忽而死亡。见 [www.addameer.org/publications/joint-report-occupation-forces-arrested-3500-palestinians-during-first-half-2018](http://www.addameer.org/publications/joint-report-occupation-forces-arrested-3500-palestinians-during-first-half-2018)。

<sup>45</sup> 见 [www.btselem.org/routine\\_founded\\_on\\_violence/20181111\\_palestinians\\_arrested\\_to\\_pressure\\_relatives](http://www.btselem.org/routine_founded_on_violence/20181111_palestinians_arrested_to_pressure_relatives)。

<sup>46</sup> A/73/420, 第 60 至 61 段。

## 对表达自由权、结社自由权及和平集会自由权的限制

40. 在以色列当局不断增加的压力下，致力于促进和保护巴勒斯坦人权利的媒体、民间社会和人权维护者继续开展工作。<sup>47</sup> 对非政府组织和其他民间社会行为方的报复以及试图使其非法化和丧失信誉的行为仍在继续。例如，以色列占领区人权信息中心受到包括以色列总理在内的高层政界人士的公开口头攻击。<sup>48</sup> 东耶路撒冷的几个民间社会组织被关闭，或因据称与巴勒斯坦国当局有联系而被延长关闭令，<sup>49</sup> 而立法方面的变化影响到其他组织的资金、准入和活动。人权维护者、记者和媒体机构成为目标，并受到以色列当局和安全部队的骚扰。例如，2018 年 5 月 7 日，以色列当局撤销了人权观察组织以色列和巴勒斯坦被占领土分部的工作签证，称其过去曾参与号召抵制、撤资和制裁的行动。在编写本报告时，以色列法院正在审理对这一决定提出的异议。

41. 记者在报道示威活动和示威者与以色列安全部队之间发生的冲突时遭到袭击。在西岸，记者成为橡皮子弹、人群控制措施和人身攻击的目标，特别是在 2017 年 12 月示威期间。<sup>50</sup> 2017 年 12 月 20 日，以色列安全部队在东耶路撒冷逮捕了一名报道和平抗议的记者。他于当日获释，条件是 10 日内不准进入东耶路撒冷的某些地区，从而限制了他开展工作的能力。在同一次抗议中，以色列安全部队的一名官员对拍摄抗议活动的另一名记者使用了胡椒喷雾。据巴勒斯坦发展和媒体自由中心称，本报告所涉时期内，24 名巴勒斯坦记者被以色列安全部队逮捕。截至本报告所涉期结束，仍有 11 人被拘留，其中 4 人是行政拘留。

42. 本报告所涉时期内，两名记者在加沙被以色列安全部队所杀，其中一人是 25 岁的 Ahmad Abu Hussein。他于 2018 年 4 月 13 日在 Jabaliya 距离围栏约 300 米处被实弹击中腹部。2018 年 4 月 25 日，他伤重不治。包括录像在内的证据显示，中弹时他正在拍摄示威活动，身着一件标有“新闻”字样的马甲。

43. 2018 年 4 月，以色列当局查封了埃利亚斯青年媒体协会，这是一个总部设在东耶路撒冷的培训青年在媒体部门工作的协会。以色列国防部长下令将其查封，声称该组织暗中支持恐怖主义行为。<sup>51</sup> 2018 年早些时候，以色列安全部队曾阻止该协会在东耶路撒冷举行记者招待会，并逮捕了两名出席会议的男子以及该协会的主任。

44. 2018 年 7 月，在以色列当局查封圣城电视台(Al-Quds TV)后，以色列安全部队逮捕了该频道的主任和两名记者。记者们因工作受到审问，遭到威胁，并被指控煽动暴力。他们都在几周内获得保释，但该频道主任两个月内不得离开拉马拉，也不准联系媒体机构。

<sup>47</sup> 关于针对人权维护者的措施的更多信息，见 A/HRC/40/43。

<sup>48</sup> 见 [www.timesofisrael.com/netanyahu-denounces-btselem-chiefs-un-speech-as-full-of-lies/](http://www.timesofisrael.com/netanyahu-denounces-btselem-chiefs-un-speech-as-full-of-lies/)。

<sup>49</sup> Mordechai Sones, “以色列延长对巴权力机构在耶路撒冷行动的禁令”，《以色列国家新闻》，2018 年 2 月 1 日。可查阅 [www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/241457](http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/241457)。

<sup>50</sup> 见上文第 26 段。

<sup>51</sup> AvigdorLiberman@twitter.com, 2018 年 4 月 16 日，可查阅 <https://twitter.com/AvigdorLiberman/status/985845422739607558> (希伯来文)。

## 对行动自由以及享有经济和社会权利的限制

### 加沙

45. 本报告所涉时期内，以色列在对加沙进行长达 11 年的封锁和封闭之外，对行动的限制也更加严格，这对健康权、受教育权、家庭生活权和适当生活水准权的行使造成毁灭性影响。<sup>52</sup> 以色列当局声称，施加这些额外限制是为了应对从加沙向以色列发动火箭袭击及发射燃烧风筝和气球的行为，这引起了集体惩罚的进一步关切。<sup>53</sup>

46. 需要医疗的病人，通常是需要获得紧急救治的病人，仍然难以获得离开加沙的许可。<sup>54</sup> 在主要由巴勒斯坦权力机构民政办公室代表病人提交的 25,260 项申请中，1,741 项(6.9%)被驳回，8,544 项(33.8%)被推迟数月之久。在“回归大游行”示威中受伤的巴勒斯坦人所受影响最大，只有 22%(335 人中的 74 人)的出境申请获得批准，<sup>55</sup> 而其他病人的月平均批准率约为 58%。<sup>56</sup> 一些病人在以色列驳回其申请后死亡，还有些病人在等待批准期间死亡。<sup>57</sup>

47. 例如，以色列当局迟迟不给加沙的一名癌症患者发放出境许可，使他无法约见医生，原因是他没有提供加沙武装团体成员的信息。<sup>58</sup> 在病情严重恶化后，他最终获准通过 Erez 过境点，但他 10 天后死在了医院。2018 年 5 月 30 日，一名 14 岁男童被实弹击中胸部，在多次申请出境许可被拒后，于 2018 年 6 月 18 日死亡。

48. 2018 年 7 月 9 日至 8 月 14 日和 2018 年 10 月 17 日至 21 日期间，以色列当局完全禁止加沙出口仅有的几类少量货物，导致月出口量跌至 2015 年以来的最低水平。<sup>59</sup> 除食品、医疗用品和动物饲料外，所有货物均停止入境。2018 年 7 月 9 日至 8 月 14 日期间，燃料和厨用煤气可零散进入加沙，2018 年 10 月 12 日至 21 日再次被禁止，其中包括联合国资助的用于关键性水、卫生和保健设施的燃料。

49. 2018 年第二季度，加沙的失业率上升至 53.7%，青年失业率超过 70%，妇女失业率达到 78%。<sup>60</sup> 人均国内生产总值从 2017 年第二季度的 450 美元下降到 2018 年第二季度的 410 美元。<sup>61</sup> 巴勒斯坦国当局的资金转移持续下降，国际援助减少，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的方案资金遭到削减，使情况更为复杂。

<sup>52</sup> A/73/420, 第 25 段。

<sup>53</sup> 另见上文第 10 段。

<sup>54</sup> 另见 A/HRC/37/38, 第 45 段；A/73/420, 第 19 段。

<sup>55</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/more-casualties-sustained-during-great-march-return-gaza](http://www.ochaopt.org/content/more-casualties-sustained-during-great-march-return-gaza)。

<sup>56</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018](http://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018)。

<sup>57</sup> A/73/420, 第 20 至 21 段。

<sup>58</sup> 同上，第 18 段。

<sup>59</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-september-2018](http://www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-september-2018) 和 [www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza\\_crossings\\_operations\\_status\\_october\\_2018.pdf](http://www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_crossings_operations_status_october_2018.pdf)。

<sup>60</sup> 世界银行，《提交特设联络委员会的经济监测报告》(2018 年)，第 9 页。

<sup>61</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018](http://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018)。

## 西岸

50. 在西岸，以色列继续限制巴勒斯坦人的行动自由，严重影响到一系列权利。人道主义事务协调厅 2018 年 7 月开展的一项调查中记录了 705 个永久性道路障碍，包括检查站和路障；这些障碍是为巴勒斯坦车辆设置的，某些情况下也阻止行人通行。人道协调厅还记录了 2017 年 1 月至 2018 年 7 月间 93 起关闭村庄入口的事件，这些事件影响到 30 个社区。<sup>62</sup> 虽然这些限制可以合法安全需要为正当理由，但是对行动自由权的任何限制都必须是必要的，与要达到的目的相称，不应构成集体惩罚。

51. 限制措施对行使健康权的影响尤为严重。本报告所涉时期内，为到东耶路撒冷医院或以色列寻求医治的巴勒斯坦病人申请许可的请求，有 15% 被驳回。巴勒斯坦红新月会报告说，该组织 84% 的救护车被迫在检查站将病人转移到挂有以色列牌照的救护车上，而不能直接将病人从西岸其他地方运送到东耶路撒冷的医院，这造成延误，并有引发并发症的风险。本报告所涉时期内，巴勒斯坦红新月会报告了 30 起救护车被阻的事件，以及 60 起以色列安全部队或以色列定居者袭击救护车的事件。<sup>63</sup>

## B. 巴勒斯坦当局

### 对生命权和人身安全权的侵犯

52. 西岸和加沙的巴勒斯坦安全部队暴力驱散要求巴勒斯坦国当局解除对加沙实施的措施的和平示威者。

53. 本报告所涉时期内，加沙当局没有执行任何处决，而上个报告期执行了六次处决。2018 年 10 月 29 日，加沙一家上诉法院将一名被判谋杀罪的妇女由死刑减为无期徒刑。然而，加沙民事和军事法院下达了八项死刑判决(七名男子和一名妇女)。在这些案件中，正当程序和公正审判的保障令人严重关切，包括由军事法庭对平民下达判决的做法。2018 年 6 月 6 日，巴勒斯坦国总统签署了《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》加入书。虽然这是巴勒斯坦国迈向废除死刑的重要一步，但仍需采取其他步骤使之得到充分实施。

### 拘留、酷刑和虐待，以及对公正审判权的侵犯

54. 巴勒斯坦当局在西岸和加沙实施任意拘留，令人关切。这两个地区的记者、活动人士和政治反对派因行使基本自由而被当局逮捕。2018 年 9 月，政治逮捕行动席卷了巴勒斯坦被占领土，加沙有 50 名法塔赫成员被逮捕或传唤，随后西岸有 100 多名哈马斯成员在一次夜间协同逮捕行动中被捕。

<sup>62</sup> 见 [www.ochaopt.org/content/over-700-road-obstacles-control-palestinian-movement-within-west-bank](http://www.ochaopt.org/content/over-700-road-obstacles-control-palestinian-movement-within-west-bank)。

<sup>63</sup> 另见 A/HRC/40/42, 第 43 段。

55. 还有巴勒斯坦人报告称在没有法律依据的情况下被逮捕，有的人几周甚至几个月都未受到正式指控，其案件也没有得到主管法院的审查。一些人说，他们被剥夺了程序性保障，包括获得法律顾问和联系家人的权利。在其他报告的案件中，任意逮捕的原因可能是个人的表象或实际性取向。虽然同性恋在西岸并不属于刑事犯罪，但是男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者报告说，他们被逮捕并被指控犯有与勾结、道德败坏、有伤风化或毒品有关的罪行，同时被询问关于性行为的问题，或被要求在无罪释放前透露男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的姓名。至少有一起案件中的律师声称因接手此案而受到安全部队的骚扰。

56. 在西岸被捕的许多人根据省长的命令被行政拘留。<sup>64</sup> 2017 年 11 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日，独立人权委员会记录了 173 起根据此类命令实施的行政拘留案件，相较于 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 10 月 31 日记录的 99 起，案件数量激增。有些案件的当事人被拘留数月，而当局没有明显意图要予以指控，也没有进行司法审查。其他案件中，因证据不足而被法院释放的审前拘留人员，在省长下令后立即被再次逮捕。这种行政拘留似乎被用作证据不足时替代刑事诉讼的手段，构成任意剥夺自由。<sup>65</sup>

57. 加沙地区的任意逮捕和拘留也仍然令人关切，<sup>66</sup> 2018 年 1 月的一起事件便是例证。当时负责维护加沙安全的国内安全局拘留了 8 名儿童，其中包括据称与以色列和持不同政见的团体勾结的儿童。据报告，其中一些被捕儿童是法塔赫、萨拉菲团体或其他伊斯兰派别的成员，这令人担心他们中有些人仅仅是因为政治派别而被拘留。国内安全局拘留的许多人在很长时间内，有时是两三个月内，无法获得法律援助，也无法联系家人。

58. 加沙和西岸的被拘留者继续报告在审讯期间受到虐待，有时还遭受酷刑，这引起了对逼供问题的强烈关切。各方日益关切西岸一些拘留设施中的待遇，特别是可信的虐待指控。<sup>67</sup> 人权高专办采访的 49 名被拘留者报告说受到了某种形式的虐待；所描述的几起事件的严重程度可能构成酷刑。被拘留者描述了以下情形：使用镣铐；长时间对被拘留者采取压迫姿势以获取供词；殴打和其他形式的身体暴力；长期使用单独监禁；侮辱；威胁；与性行为相关的侮辱性审问或威胁；剥夺睡眠；对严重的精神健康问题不予充分治疗。大多数报告涉及审讯期间的行为，联合行动委员会在杰里科使用的设施中，相关记录尤为突出。<sup>68</sup> 例如，几名被拘留者报告称，在抵达联合行动委员会使用的设施时遭到袭击和毒打，还有几名被拘留者报告称，被多次戴上手铐和眼罩、以双腿分开的姿势站立，每次长达 10 个小时。

<sup>64</sup> 另见 A/HRC/37/42, 第 24 至 26 段。

<sup>65</sup> 另见 A/HRC/34/38, 第 54 段；A/HRC/34/36, 第 55 至 58 段和第 70 至 74 段；A/HRC/31/44, 第 78 段；A/HRC/31/40, 第 56 至 58 段和第 69 至 70 段。

<sup>66</sup> 另见 A/HRC/37/42, 第 59 至 60 段。

<sup>67</sup> 人权高专办还观察到极为恶劣、不卫生和无人道的拘留条件，包括缺乏适当通风和照明的过度拥挤的牢房，以及被长期单独监禁的被拘留者。

<sup>68</sup> 该协调机构由几个巴勒斯坦安全机构组成。该机构开展联合行动，使用预防性安全机构在杰里科的总部作为其主要拘留和审讯中心。

59. 在加沙仍有报道称民警和国内安全局对被拘留者实施虐待和酷刑。2018 年 5 月，被控与巴勒斯坦国当局勾结而被国内安全局逮捕的两兄弟遭到虐待，包括殴打和谢巴赫刑(*shabah*)，即以双手绑在椅背上的姿势被迫坐下。其中一人于 2018 年 9 月获释，另一人在本报告所涉期结束时仍被拘留，等待军事法庭的判决。

### 对表达自由权、结社自由权及和平集会自由权的限制

60. 巴勒斯坦国当局在西岸对表达自由权、结社自由权及和平集会自由权施加限制。几名记者依据 2017 年网络犯罪法的条款被逮捕。<sup>69</sup> 例如，2018 年 4 月 3 日，巴勒斯坦记者 Rami Samara 依据该法被逮捕，并获指控犯有诽谤和造谣罪。指控的依据是社交媒体帖文，贴文中批评纳贾赫国立大学媒体中心负责人解雇了 17 名拒绝在社交媒体账户上表示支持总理的记者。尽管在民间社会组织和社会提出强烈批评和关切后，该法于 2018 年 5 月得到修订和显著改进，<sup>70</sup> 但是对 Samara 先生和其他记者的诉讼始于修订之前，目前仍在继续。修订后的法律仍然包含定义松散的条款，有可能对行使表达自由造成不当干涉。

61. 法塔赫和哈马斯之间分歧严重，西岸爆发了抗议，反对巴勒斯坦国当局对加沙实施的惩罚性措施。2018 年 6 月 13 日，巴勒斯坦总统省级事务顾问对西岸的示威活动下达了临时禁令，以阻止当日计划在拉马拉举行的示威。约有 200 名示威者不顾禁令，和平聚集在市中心，但遭到巴勒斯坦安全部队和便衣人员的暴力袭击和驱散。<sup>71</sup> 56 人被暴力逮捕，第二天未受指控获释。大赦国际一名监督示威活动的工作人员也被逮捕，据报告遭到了虐待，并目睹至少 18 名被拘留者面临类似待遇。至少有 12 名记者受到威胁或被阻止报道示威活动，有些记者还遭到身体攻击。<sup>72</sup>

62. 2018 年 6 月 27 日和 30 日在图勒凯尔姆和纳布卢斯分别举行了两次示威，期间两名女记者遭到法塔赫支持者的身体攻击，拍摄抗议活动受阻。一次攻击发生时警察在场，但警察没有干预。其中一名记者向公诉机关提出申诉，据现有资料表明，在撰写本报告时当局尚未处理该申诉。参与组织或监督示威的民间社会成员和活动人士面临巴勒斯坦安全部队的一系列传唤和骚扰。

63. 在加沙也有类似的侵权行为记录，仍然有人因为表达对加沙当局的批评意见而遭到安全部队的任意逮捕和虐待。<sup>73</sup> 一起事件中，国内安全局据报告将一名记者在不明地点拘留了三天。他因政治观点受到盘问，并被指控通过策划抗议活动煽动民众反对加沙当局。据报告，他在审讯期间遭受了可能构成酷刑的虐待，包括用警棍和塑料管殴打及谢巴赫刑。他最终未受指控而获释。

64. 2018 年 9 月 13 日至 15 日，一名记者因在社交媒体上发表评论质问国民经济部而受到加沙当局的三次传唤。9 月 15 日，在受到逮捕威胁后，他删除了贴

<sup>69</sup> 另见 A/HRC/37/42, 第 42 段。

<sup>70</sup> 第 10 号总统令；另见 A/HRC/40/43, 第 46 段。

<sup>71</sup> 暴力手段包括使用闪光手榴弹、胡椒喷雾和催泪瓦斯，还有头戴同一种帽子的大批便衣人员协同行动，包括与身着制服的警察协同行动，逮捕和殴打抗议者。

<sup>72</sup> 见 [www.madacenter.org/report.php?lang=2&id=1799&category\\_id=13&year=](http://www.madacenter.org/report.php?lang=2&id=1799&category_id=13&year=) (阿拉伯文)。

<sup>73</sup> 另见 A/HRC/37/42, 第 43 至 45 段。

文，并在社交媒体上向国民经济部公开致歉。2018 年 10 月 27 日之后，由于该部门控告他诽谤，他数次受到警方和公诉机关的传唤和讯问。经过政府媒体办公室的调解，这些指控后来被撤销。

65. 加沙安全部队仍在继续限制平民和平集会的权利，有时强行驱散示威和集会。2018 年 6 月 18 日，一场呼吁巴勒斯坦国当局解除对加沙的惩罚性措施的示威活动尽管事先已获批准，但仍被安全部队强行驱散。据报道，大约有 50 名便衣安全人员，其中一些人手持警棍，袭击了静坐的人群，并强行阻止参与者摄像或拍照。一些参与示威者的手机被暂时扣押，由安保人员删除示威的影像后归还。加沙内政部否认了这些说法，也否认参与示威者被逮捕。<sup>74</sup>

### 三. 建议

66. 高级专员在本报告中记录了以色列、巴勒斯坦国和加沙当局在巴勒斯坦被占领土违反国际人道主义法和国际人权法的行为。报告显示，秘书长和高级专员以前曾报告过的模式持续存在，各人权机制也曾就这一问题提出大量建议。<sup>75</sup> 持续缺乏问责制和民间社会的空间不断缩小仍然是特别令人关切的问题。长期缺乏问责以及民间社会空间不断缩小的问题仍然令人关切。

67. 高级专员呼吁所有责任担负方遵守其国际法律义务，确保对所有侵权指称开展及时、公正和独立的调查，追究责任人的责任，并向受害者提供有效补救。

68. 高级专员还提出下列建议。

69. 高级专员建议以色列政府：

(a) 确保以色列安全部队的接战规则及其实施完全符合国际标准，尤其是确保只有在死亡或重伤危险迫在眉睫的情况下才会使用枪支；采取一切必要措施防止出现过度使用武力事件；向为武力所伤者尽早提供急救，同时避免采取任何措施阻止提供必要的医疗服务；

(b) 针对以色列安全部队使用武力致巴勒斯坦人死伤的所有事件，尤其是加沙限制通行区域的此类事件开展迅速、彻底、独立和公正的调查，确保追究责任人的责任，并确保受害者获得补救；

(c) 确保尊重国际人道主义法，并针对过去和近期敌对行动升级时的相关侵权指称进行迅速、彻底、独立和公正的调查，追究责任人的责任，并向受害者提供补救；

(d) 立即停止一切集体惩罚行为，特别是：立即解除对加沙的封锁和惩罚性封闭，并允许巴勒斯坦人在整个巴勒斯坦被占领土上自由行动；停止惩罚性拆除活动和扣押巴勒斯坦人遗体的政策；

(e) 停止行政拘留做法和任何形式的任意拘留；确保所有被拘留者或迅速受到指控，或被释放，并充分保障公正审判权；

<sup>74</sup> 内政部发言人的公开声明，2018 年 6 月 18 日。可查阅 <https://moi.gov.ps/Home/Post/123353>(阿拉伯文)。

<sup>75</sup> A/HRC/35/19。

(f) 确保拘留条件完全符合国际人权法，确保被拘留者不遭受酷刑或虐待，并确保有关虐待的所有指称均会由一个独立而公正的机构展开迅速、彻底和有效的调查；

(g) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为方和记者能够安全、自由和不受骚扰地从事职业活动。

70. 高级专员建议巴勒斯坦国政府：

(a) 确保履行其对所有巴勒斯坦人的人权义务，并立即撤销任何违反这些义务或使加沙地区人道主义局势恶化的措施；

(b) 确保在执法行动中使用武力的方式符合国际人权标准；

(c) 立即宣布正式暂停执行死刑，同时采取一切必要步骤，充分实施旨在废除死刑的《〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；

(d) 停止一切构成任意拘留的做法，并充分保障正当程序权和公正审判权；

(e) 立即停止一切构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法，确保对所有此类侵权指称开展及时、公正和独立的调查，追究责任人的责任，并保证不再出现此类做法；

(f) 立即通过官方政府公报公布巴勒斯坦国已加入的人权条约，并采取步骤让所有巴勒斯坦人了解其条款；

(g) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为方和记者能够安全、自由和不受骚扰地从事职业活动。

71. 高级专员建议加沙当局：

(a) 与加沙的武装团体一道，确保充分尊重国际人道主义法，尤其是尊重有关区分原则、相称原则和谨慎预防原则，并确保依照国际标准追究严重侵权行为的责任；

(b) 执行立即生效的暂停采用死刑令，并停止在军事法庭审判平民的做法；

(c) 不采取构成任意逮捕或拘留的做法，并立即停止所有可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法；确保所有侵权指称都得到迅速、公正和独立的调查，并确保将责任人绳之以法；

(d) 确保尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，确保民间社会行为方和记者能够安全、自由和不受骚扰地开展活动。