



人权理事会

第三十九届会议

2018年9月10日至28日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

阿尔巴尼亚*、澳大利亚、奥地利*、比利时、保加利亚*、加拿大*、克罗地亚、捷克*、丹麦*、爱沙尼亚*、芬兰*、法国*、格鲁吉亚、德国、冰岛、爱尔兰*、意大利*、日本、约旦*、科威特*、拉脱维亚*、列支敦士登*、立陶宛*、卢森堡*、马尔代夫*、马耳他*、黑山*、摩洛哥*、荷兰*、新西兰*、葡萄牙*、卡塔尔、罗马尼亚*、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典*、土耳其*、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国：决议草案

39/...

阿拉伯叙利亚共和国的人权状况

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申理事会以往关于阿拉伯叙利亚共和国的决议，

又重申对充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，

责成叙利亚当局履行其保护叙利亚民众的责任，

谴责阿拉伯叙利亚共和国全国各地人权状况严重恶化，

又谴责违反国际人道主义法不加区分地或蓄意攻击平民的行为；回顾冲突各方有义务采取一切可行的预防措施，避免并尽量减少对平民以及学校等民用目标和医疗设施的伤害，不得攻击、拆卸、毁坏平民生存所必不可少的物体或使其报废，其中包括饮用水设施、物资和食品，

深为关切妇女、儿童和境内流离失所者的状况，他们仍然是最易受到暴力侵害的人群，

* 非人权理事会成员国。



重申持久解决阿拉伯叙利亚共和国当前冲突的唯一办法是，在联合国主持下开展由叙利亚人主导和叙利亚人享有自主权的包容各方的政治进程，让妇女有平等的发言权并充分切实地参与一切活动和决策工作，并遵照 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报以及安全理事会 2013 年 9 月 27 日第 2118(2013)号决议和 2015 年 12 月 18 日第 2254(2015)号决议，以期建立可信、包容和非宗派的治理机构；支持秘书长叙利亚问题特使为此目的所做的努力，

回顾安全理事会 2016 年 12 月 31 日第 2336(2016)号决议：强调亟须尊重伊德利卜冲突降级区；肯定土耳其与俄罗斯联邦签署关于稳定伊德利卜冲突降级区内局势的备忘录；强调需要全国全面停火；又强调人道主义援助通行必须是这种努力的一部分，

又回顾根据国际人道主义法以及安全理事会有关决议，包括 2014 年 7 月 14 日第 2165(2014)号、2016 年 2 月 26 日第 2268(2016)号和 2018 年 2 月 24 日第 2401(2018)号决议，叙利亚冲突各方应能使人道主义援助立即和不受阻碍地送达；强调任意拒绝提供人道主义通道，不让平民获得生存所必不可少的物品和援助，包括故意阻碍救济物资(如粮食援助和救生医疗用品)的运送，可构成违反国际人道主义法行为，

还回顾，蓄意攻击平民和民用目标，如学校和教育设施、文化遗产和礼拜场所，以及医疗设施、病人和医务人员等，可构成战争罪，

回顾秘书长和联合国人权事务高级专员称，阿拉伯叙利亚共和国境内很可能发生了危害人类罪和战争罪，

重申使用化学武器严重违反国际法，并重申必须追究所有对使用化学武器行为负责的人的责任；感到遗憾的是，禁止化学武器组织—联合国联合调查机制的任务授权没有得到延长；欢迎该组织作出安排，查明在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的罪犯，

铭记非法转让、囤积和滥用小武器和轻武器不利于稳定，助长冲突，对享有人权产生不利影响，

极为关切阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的调查结果¹，痛惜叙利亚当局不与调查委员会合作，

感谢活跃在阿拉伯叙利亚共和国境内的人权维护者不断努力，冒着重大风险记录违反和践踏国际人权法及违反国际人道主义法的行为，

1. 痛惜阿拉伯叙利亚共和国境内冲突已经进入第八个年头，对平民人口造成了破坏性影响；敦促冲突各方立即避免采取任何可能使人权、安全和人道主义局势进一步恶化的行动；

2. 吁请冲突各方和各会员国，特别是叙利亚国际支持小组的成员重新努力创造条件，包括实现全国全面停火，支持在联合国日内瓦办事处主持下继续谈判，争取实现叙利亚冲突的政治解决，因为只有持久的政治解决冲突的办法才能结束系统、广泛和严重违反和践踏国际人权法及违反国际人道主义法的行为；

¹ A/HRC/39/65。

3. 欢迎人权理事会 2011 年 8 月 23 日 S-17/1 号决议所设阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会为支持今后的追责努力开展工作并发挥重要作用，调查 2011 年 3 月以来阿拉伯叙利亚共和国境内所有据称违反和践踏国际人权法的行为，以查证事实和背景情况，支持确保对践踏和侵犯人权的罪犯，包括对可能犯下危害人类罪的罪犯进行追责的努力；

4. 责成叙利亚当局与人权理事会和调查委员会充分合作，立即给予调查委员会在阿拉伯叙利亚共和国全国境内不受阻碍的全面通行自由；

5. 强烈谴责冲突各方一切违反和践踏国际人权法及一切违反国际人道主义法的行为，包括叙利亚当局及附属民兵(包括外国恐怖主义战斗人员和为叙利亚当局作战的外国组织)继续系统、广泛、严重侵犯和践踏人权及一切违反国际人道主义法的行为；深表关切的是，这些人员和组织的介入进一步加剧了阿拉伯叙利亚共和国境内局势的恶化，包括人权和人道主义状况的恶化，对该地区造成了严重的不利影响；

6. 又强烈谴责叙利亚当局继续使用违禁弹药，在有人口居住的地区不加区分地使用重型武器，使用桶式炸弹，进行空中轰炸，使用燃烧武器、弹道导弹和集束炸弹，以断绝平民粮食和开展针对平民的包围行动作为作战手段；强调伊德利卜的局势尤其令人关切，不断增多的暴力和空袭仍在造成平民伤亡；

7. 敦促立即停止伊德利卜地区的暴力行为，尊重降级区，以防止出现更多平民伤亡和对民用物体造成损害，并避免可能发生的人道主义灾难；

8. 强烈谴责对医疗和卫生人员、急救人员、其运输工具和设备以及医院和其他医疗设施的一切攻击；痛惜这类攻击对阿拉伯叙利亚共和国民众和医疗卫生体系产生的长期后果；

9. 又强烈谴责调查委员会所报告的对诸如学校等民用目标的攻击，以及持续冲突对儿童权利和福祉，包括对他们上学、获得医疗、教育和人道主义援助的不利影响；谴责违反和践踏国际人权法及违反国际人道主义法的有关行为；尤其痛惜拒绝提供人道主义援助通道对他们的生活和福祉的影响；

10. 敦促冲突各方遵守其根据国际人权法和国际人道主义法各自承担的义务；责成所有各方，特别是叙利亚当局及其国家和非国家盟友避免对平民和学校等民用目标、医疗设施、医护人员、病人、运输工具以及参与人道主义援助的人员实施攻击；

11. 表示深为关切调查委员会的调查结果，即在重新夺回东古塔被围困地区时所用的手段构成战争罪和危害人类罪；

12. 又表示深为关切近期落入叙利亚当局控制地区的人权状况和人道主义援助通行状况；敦促当局及其盟友确保人道主义援助通行，确保遵守国际人权法和国际人道主义法；

13. 表示深为关切调查委员会的调查结果，即 2011 年起义以来阿拉伯叙利亚共和国境内一直存在针对成年男女和男女儿童的性暴力和性别暴力，而妇女和女童因多种原因受害尤甚；

14. 注意到调查委员会的调查结果，即这类性暴力和性别暴力行为多为叙利亚当局及附属民兵和所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(达伊沙)所为，是针对平民的广泛、系统攻击的一部分，构成危害人类罪，2012 年 2 月以后，这类行为构成强奸及其他形式的性暴力等战争罪，包括酷刑和践踏个人尊严；

15. 强烈谴责所有这类性暴力和性别暴力行为；呼吁立即向这类罪行的幸存者提供医疗和社会心理支持，并要求尽一切努力为因这类罪行而遭受痛苦的人寻求正义；敦促冲突各方听从调查委员会的建议；

16. 注意到调查委员会最近出版的《阿拉伯叙利亚共和国境内的拘留问题：前进之路》，其中调查委员会重点指出，数以万计的人遭到任意拘留，尤其是遭到叙利亚当局及附属民兵的任意拘留，这是人权保护领域的一场大规模的紧急危机；

17. 又注意到由土耳其、俄罗斯联邦、伊朗伊斯兰共和国和联合国组成的释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 识别失踪人员工作组已开始运行；着重指出必须采取具体步骤争取解决这一问题；重申冲突各方必须遵守有关国际人道主义法和国际人权法义务；

18. 强烈谴责依然盛行的强迫失踪、任意拘留和使用性暴力、酷刑和虐待的做法，特别是在叙利亚当局管理的拘留中心中采用的这类做法，包括调查委员会在报告中提到的这类行为以及 2014 年 1 月“凯撒”报告中提出的证据所指行为；指出这类行为可能构成违反和践踏国际人权法或违反国际人道主义法的行为；

19. 确认酷刑和虐待，包括性虐待和性暴力，给受害者及其家人造成永久性伤害；谴责在所有监狱和拘留设施中拒绝提供医疗服务的做法；

20. 强烈谴责据称发生在叙利亚军事情报机构，特别是梅泽赫机场拘留设施和 215、227、235、248 和 291 军事安全分局的被拘留者遇害事件，以及据称发生在迪什林医院和哈赖斯塔医院等军事医院的被拘留者遇害事件；表示深为关切的是，据称该国政府利用火葬场掩盖了在赛德纳亚监狱大规模屠杀囚犯的事实；

21. 吁请叙利亚当局和冲突其他各方确保切实执行安全理事会 2014 年 2 月 22 日第 2139(2014)号决议和第 2254(2015)号决议，尤其是按照安理会第 2139(2014)号决议和调查委员会的建议的要求，终止阿拉伯叙利亚共和国境内的任意拘留、酷刑、性暴力及性别暴力，特别是在监狱和拘留设施中的此类行为，以及绑架、劫持人质和强迫失踪行为；

22. 敦促各方听从调查委员会最近关于被拘留者问题的建议²，特别是要求立即允许有关国际监督机构不受任何不当限制，探访所有被拘留者和拘留设施，以及要求各方特别是叙利亚当局公布所有拘留设施的清单，允许所有被拘留者获得医疗服务，并向被拘留者家人提供有关被拘留者的信息；

² A/HRC/37/72。

23. 严重关切地回顾调查委员会在报告“不为人知，不为人念：阿拉伯叙利亚共和国境内被拘留者死亡事件”中的调查结果，并在这方面注意到叙利亚当局最近发布了被拘留者死亡通知，这进一步表明存在系统违反国际人权法和国际人道主义法的行为；敦促叙利亚当局将已宣布死亡者(包括被即决处决者)的遗体移交家属，立即采取一切适当措施保护所有目前被拘留或下落不明者的生命和权利，并说明失踪者或仍被拘押者的下落；

24. 要求立即释放所有被任意拘留的人员，包括妇女、儿童、老年人、残疾人、人权维护者、人道主义援助人员、医务人员、伤病员和记者；指出必须确保为被任意拘留者寻求正义；

25. 谴责据称阿拉伯叙利亚共和国境内民众被迫流离失所的情况；对有关在阿拉伯叙利亚共和国全国各地采用社会和人口结构改造的报道深表关切；吁请有关各方立即停止造成上述现象的一切活动，包括任何可能构成战争罪和危害人类罪的活动；

26. 表示深为关切阿拉伯叙利亚共和国全国各地 650 万境内流离失所者的处境；在这方面关切地注意到调查委员会的最新报告¹；敦促各方注意有关此事的建议并确保平民的疏散和流动均符合适用的国际人道主义法和国际人权法；

27. 痛惜存在和适用的一些国家法律，特别是第 10/2018 号法律，可能对因冲突而流离失所的叙利亚人索偿财产及在当地情况允许时以安全、自愿和有尊严的方式返回家园的权利产生重大不利影响；要求立即废除这项法律；

28. 敦促各方注意到调查委员会最近的建议，即通过保障所有返回原籍地的行动均以自愿、安全和有尊严的方式进行并获得知情同意，确保返回权得到充分尊重并为返回提供便利，同时确保所有产权和租赁权得到保护；

29. 强烈谴责以宗教归属或族裔划分为由暴力侵害任何个人的行为；责成各方采取一切适当步骤保护平民，包括族裔、宗教和教派社群成员；为此强调指出，叙利亚当局负有保护叙利亚民众的主要责任；

30. 又强烈谴责对阿拉伯叙利亚共和国文化遗产，特别是对巴尔米拉和阿勒颇的文化遗产的损害和破坏，以及安全理事会 2015 年 2 月 12 日第 2199(2015)号决议所述有组织地掠夺和贩运叙利亚文化财产的行为；申明蓄意攻击历史古迹可能构成战争罪；着重指出必须将此类罪犯绳之以法；

31. 还强烈谴责所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(达伊沙)、“支持阵线”和安全理事会认定的其他恐怖主义组织对平民实施恐怖行为和暴力行为，继续严重、系统和广泛践踏国际人权法并违反国际人道主义法；重申不能也不应将恐怖主义，包括所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(达伊沙)的行动，与任何宗教、国籍或文明联系起来；强调必须充分执行安全理事会 2014 年 8 月 15 日第 2170(2014)号决议；

32. 表示深为关切包括妇女和儿童在内的平民被所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(达伊沙)劫持为人质的有据可查的案件；要求立即释放人质；指出劫持人质可能构成战争罪；

33. 最强烈地谴责叙利亚当局违反《化学武器公约》规定的义务和安全理事会第 2118(2013)号决议，继续使用化学武器，以及一切违反公认的禁止使用化学武器的国际标准和规范使用此种武器的情况；在这方面欢迎《化学武器公约》缔约国大会第四届特别会议 2018 年 6 月 27 日的决定；期待禁止化学武器组织技术秘书处制定安排，查明在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的罪犯，为此要确定和报告与这些化学武器来源可能有关的所有信息；

34. 回顾禁止化学武器组织—联合国联合调查机制的有关报告，其中认为，叙利亚当局应对四次使用化学武器事件负责，所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(达伊沙)应对 2014 年至 2017 年间两次化学武器袭击负责；

35. 表示严重关切禁止化学武器组织实况调查团的调查结果，即 2017 年 3 月 24 日和 25 日在拉塔米纳赫的两次袭击中很可能使用了沙林和氯气，2018 年 2 月 4 日在萨拉奎布的袭击中可能使用了氯气；

36. 又表示严重关切据报 2018 年 4 月 7 日在杜马发生的化学武器袭击；期待禁止化学武器组织实况调查团关于这次袭击的最终调查结果；

37. 还表示严重关切的是，调查委员会在最新的报告¹中指出，大量证据表明直升机将氯气投放到住宅楼上，委员会还获知，2018 年 4 月 7 日在杜马至少有 49 人死亡，另有多达 650 人受伤；调查委员会在同一份报告中的调查结果显示，2018 年 1 月 22 日和 2 月 1 日在杜马的一系列地面进攻中，叙利亚当局和(或)附属民兵犯下了使用违禁武器的战争罪，与委员会此前记录的使用化学武器的情况如出一辙；

38. 表示严重关切的是，禁止化学武器组织技术秘书处 2016 年 7 月、2017 年 3 月、2017 年 7 月、2017 年 10 月、2018 年 3 月和 2018 年 7 月的报告指出，技术秘书处不能确认叙利亚当局根据《化学武器公约》提出的关于其化学武器计划的申报是准确和完整的；吁请阿拉伯叙利亚共和国与该组织充分合作，就申报中仍然存在的空白、不一致和差异之处做出进一步说明；

39. 责成各方立即在阿拉伯叙利亚共和国停止使用化学武器；表示坚信必须追究应对使用化学武器负责的人的责任，并表示为此支持“反对使用化武有罪不罚问题的国际伙伴关系”的目标和承诺，即支持对扩散或使用化学武器的责任人的追责行动；

40. 重申必须确定适当的进程和机制，以实现正义，取得和解，查明真相，对严重违反和践踏国际法的行为追究责任，并对受害者给予赔偿和有效补救；强调指出，追究责任可以充当以可持续、包容、和平的方式结束冲突的一切努力的先决条件；

41. 回顾设立国际刑事法院是为了在一国不愿意或没有能力真正开展调查或提出起诉的情况下，帮助结束有关罪行不受惩罚的现象；

42. 强调有必要确保通过适当、公平和独立的国内、区域或国际刑事司法机制，对所有违反国际人道主义法或违反和践踏国际人权法行为的责任人追究责任；强调指出，有必要为达到这一目标采取实际步骤，同时注意到国际刑事法院在这方面可以发挥重要作用；

43. 欢迎协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制按照大会 2016 年 12 月 21 日第 71/248 号决议的规定所开展的工作，包括该机制与调查委员会和叙利亚民间社会密切合作，以便听取受害者的意见，收集一切罪证，并开展刑事诉讼；

44. 请会员国积极支持国际公正独立机制，包括考虑为之提供有关在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下的国际法所规定最严重罪行的资料和数据，并为该机制的运作提供适当的多年度经费；

45. 痛惜阿拉伯叙利亚共和国境内严峻的人道主义局势；表示深为关切约 150 万生活在国内难以到达地区的叙利亚人的困境，他们的需求尤为迫切，须立即向他们提供充分、安全的人道主义援助；

46. 强烈谴责叙利亚当局从联合国批准的车队挪走人道主义援助，包括原打算为那些得不到食物、医药和重要必需品的绝望民众提供的医疗援助和物资；

47. 责成叙利亚当局根据安全理事会有关决议为联合国和人道主义行为方立即获得安全的全面通行自由提供便利，并责成冲突其他各方按照这些决议不妨碍此种通行自由，要求它们确保人道主义援助送达所有有需要的人群，包括难以到达地区的人群；吁请各会员国为联合国的援助呼吁提供充分的资金；

48. 表示深为关切该地区逃离阿拉伯叙利亚共和国境内暴力的 560 多万难民；欢迎土耳其、黎巴嫩、约旦和伊拉克等邻国以及埃及为收容叙利亚难民做出的努力；承认这些国家因存在大量难民而承受的社会经济后果；敦促国际社会提供紧急财政支持，使收容国能够应对叙利亚难民日增的人道主义需求，包括妇女和女童的特殊需求，同时强调责任分担和负担分摊的原则；

49. 注意到该地区以外的一些国家已经制订了一些援助和收容叙利亚难民的措施和政策；鼓励这些国家再接再厉，并鼓励该地区以外的其他国家考虑执行类似的措施和政策，以期向叙利亚难民提供保护和人道主义援助；

50. 欢迎关于支持叙利亚人民的有关国际会议，特别是欧洲联盟 2018 年 4 月 24 日和 25 日在布鲁塞尔举办的题为“支持叙利亚和该地区未来”的第二次会议；再次呼吁国际社会充分兑现全部承诺；

51. 重申只能以政治方式解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突；责成各方在日内瓦公报和安全理事会第 2254(2015)号决议的基础上，在由联合国主持的日内瓦叙利亚内部会谈框架内，并在妇女有平等的发言权并根据安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议及其后有关妇女、和平与安全的各项决议充分切实地领导和参与决策工作和一切活动的情况下，努力实现真正的政治过渡，从而满足叙利亚人民建立一个民主、多元的公民国家的正当愿望，在这样一个国家里，所有公民不论性别、宗教或族裔，均得到平等保护；欢迎民间社会参与这一进程；

52. 决定继续处理此事。