



人权理事会

第三十七届会议

2018 年 2 月 26 日至 3 月 23 日

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

利比亚的人权状况以及利比亚政府获得的技术援助和
能力建设措施的效力*

联合国人权事务高级专员的报告

概要

在本报告中，联合国人权事务高级专员介绍了利比亚的人权状况以及在保护平民、非战斗人员和重点群体方面及在司法、法治和过渡期正义方面向利比亚主要机构提供的支助。报告最后向冲突各方、利比亚政府、国际社会和人权理事会提出了建议。

* 本报告迟交是由于提交过程中出现了技术性错误。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 34/38 号决议向理事会提交，理事会在决议中请联合国人权事务高级专员向理事会提交一份报告说明利比亚政府获得的技术援助和能力建设措施对于改善人权状况的效力。本报告涵盖 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 本报告系与联合国利比亚支助团(联利支助团)合作编写。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续向联利支助团的人权任务提供支助。联利支助团人权、过渡期正义和法治司司长是高级专员在利比亚的代表。

二. 背景

3. 根据《利比亚政治协议》于 2015 年 12 月 17 日设立的总理委员会继续艰难地维持对国家的控制。势力强大的武装团体和利比亚其他行为体仍反对《协议》。众议院尚未批准总统委员会提议的民族团结政府。9 月 20 日，负责利比亚问题的秘书长特别代表宣布，安理会通过了一项行动计划，旨在结束政治僵局。该计划建议在 2018 年 9 月以前对《协议》进行有限的修订，并举行宪法公投，以及议会和总统选举。联合国推动举行了两轮众议院和最高国务委员会联合起草委员会《协议》修订会议。截至 2017 年底，尚未达成一致意见。
4. 7 月 29 日，选举产生的宪法起草委员会已投票批准了宪法草案，预计将交由全民投票通过。有人以程序理由向贝达行政法院提出了对投票的质疑，该法院 8 月 16 日发布了一项含附带条件的决定，暂停将草案转交立法机构。
5. 2017 年 5 月，总理委员会在领土和政治方面对已不存在的“救国政府”¹和附属武装团体取得了重大成果。11 月中旬，与总理委员会联盟的武装团体控制了黎波里南部战略要地 Wershefana。虽然总理委员会得到了巩固，但全国各地的武装组织仍是当地最强大的行为体，导致不安全和侵犯人权现象持续存在。鉴于立法真空的情况，由总理法伊兹·萨拉杰领导的看守政府一直在履行部委职能，竭力满足民众的需要。经济局势和公共服务的提供进一步恶化，导致频繁停电、流动性短缺和利比亚货币贬值。普通犯罪和政治暴力行为有增无减。
6. 利比亚国民军加强了对除德尔纳²外的利比亚东部大部分地区的控制。在 2014 年年中在班加西爆发的旷日持久的战斗结束之后，利比亚国民军到 11 月占领了之前由班加西革命者协商委员会及其盟友控制的地区。在 2017 年全年，利比亚国民军还加强了在利比亚南部，包括在 Sharara 油田的驻扎。
7. 2016 年以来，宣誓效忠所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的团体已不再控制利比亚任何领土，但它们仍然很活跃，特别是在苏尔特南部和西南部，还实施了几次致命袭击。10 月 4 日，伊黎伊斯兰国宣称对米苏拉塔法院设

¹ 在总理委员会 2016 年 4 月迁往的黎波里前，该市由“救国政府”控制。直到 2017 年 5 月以前，“救国政府”仍保持着对的黎波里一些战略要地的控制。

² 德尔纳仍处于倾向伊斯兰主义的武装团体德尔纳圣战者协商委员会的控制，该委员会 2015 年将所谓的伊斯兰国赶出了该市。

施遭到的复合式袭击负责，袭击中使用了炸药和直接枪击，造成 4 人死亡(另有 3 名袭击者死亡)和 41 人受伤。

8. 数百个武装团体继续在利比亚境内开展活动，许多在名义上隶属于国防部、内政部和司法部。它们从国家中央基金领取工资，但实际上不接受国家的指挥和控制。它们控制着边境、战略设施和局部地区，包括关押着数千人的拘留中心。

《利比亚政治协议》设想的解除武装团体的执法权以及复员、解除武装和重返社会的行动均尚未实施。

9. 人权高专办通过联利支助团人权、过渡期正义和法治司继续检测和报告利比亚的人权状况，包括通过增加实地访问，特别是对首都进行实地访问。联利支助团/人权高专办与利比亚当局、武装团体、民间社会和其他利益攸关方进行定期对话。技术援助的影响与效力有限，这是因为进出利比亚受到限制、政治分裂以及有罪不罚现象普遍存在，这种状况造成了恐吓与恐惧的环境，使官员、民间社会与侵权行为幸存者等对话方无法交流信息和处理人权问题。

10. 10 月 10 日，联合国人权事务高级专员访问了黎波里，与政府官员，包括总理、司法部长和内政部长以及打击非法移民局负责人举行了讨论。他走访了一所监狱和 2011 年冲突后流离失所的塔维尔戈哈人的营地。他还与利比亚民间社会成员和妇女人权维护者进行了对话。在访问期间，高级专员提出了与长期任意拘留以及移民、境内流离失所者和人权维护者的处境有关的特别关切。利比亚官员重申，他们致力于尊重人权及与联合国和其他利益攸关方合作执行人权法和人权标准。

11. 利比亚加入了 7 项联合国核心人权条约，即《公民权利和政治权利国际公约》及其《第一项任择议定书》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及《儿童权利公约》及其两项《任择议定书》。利比亚也是《非洲人权和人民权利宪章》缔约方。

12. 利比亚有义务尊重、保护、促进并实现在其境内和受其管辖的所有的人权而不加歧视。该国还有义务确保及时充分地有效赔偿权利受侵犯者，包括提供补偿和保证不重犯，调查责任人并将其绳之以法。

13. 国际人道主义法也适用于在利比亚仍存在的非国际性武装冲突。利比亚是日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书的缔约方。尤为相关的是日内瓦四公约和第二附加议定书的共同第三条，它们均规定了适用于保护平民与其他不直接参加敌对行动的人员的措施，以及习惯国际人道主义法的适用规范。

三. 保护平民和非战斗人员

A. 不分皂白的攻击和其他违反国际人道主义法的行为

14. 根据《利比亚政治协议》，所有武装派别承诺遵守利比亚法律和国际人道主义与人权法。根据国际刑事法院规约第十三条第 2 项，在安全理事会第 1970(2011)号决议将利比亚问题移交国际刑事法院后，国际法范畴内的罪行也可由国际刑事法院起诉。

15. 联利支助团/人权高专办获得的资料显示, 2017 年全年, 武装团体和其他行为体经常在平民和居民区继续不分皂白地发起攻击, 不顾其对平民或民用物体造成的影响。这些包括使用迫击炮、火炮、格拉德火箭弹、地雷、诱杀/伤装置和简易爆炸装置的攻击。这些造成平民伤亡的攻击发生于利比亚各地, 包括扎维耶、班加西、德尔纳、的黎波里和塞卜拉泰。

16. 从 1 月 1 日至 12 月 31 日, 联利支助团/人权高专办记录了 371 起平民伤亡: 161 人死亡(104 名男子、18 名妇女、37 名儿童和 2 名无法确定性别和/或年龄的人员), 210 人受伤(124 名男子、26 名妇女、39 名儿童和 21 名无法确定性别和/或年龄的人员)。记录平民伤亡人数最多的是班加西。造成死亡的主要原因是 不分皂白地使用枪炮、战争遗留爆炸物、空袭、炮击和简易爆炸装置。

17. 联利支助团/人权高专办记录的事件包括攻击休闲娱乐区、境内流离失所者营地、拘留设施和私人农场。例如, 4 月 17 日, Al-Kani 武装团体向泰尔胡奈市的一所民宅开火, 导致 1 名瘫痪老人和另外 9 名男子死亡, 2 名男子和 1 名 14 岁男童受伤。5 月 19 日, 在 Salouq 市, 一座清真寺前的车载简易爆炸装置攻击造成 2 名男子和 3 名男童死亡, 以及 20 名男童和男子受伤。7 月 4 日, 黎波里的海滩遭到炮击, 2 名妇女和 3 名儿童死亡, 3 名妇女和 3 名儿童受伤。9 月 17 日至 10 月 6 日, 在塞卜拉泰市发生的武装冲突造成至少 4 名平民男子和 1 名妇女死亡, 另有 6 名平民男子、2 名妇女和 4 名儿童受伤。10 月 30 日, 一架身份不明飞机发动空袭, 击中德尔纳的一个农场, 造成 3 名妇女和 9 名儿童死亡, 另有 2 名妇女、1 名男子和 5 名儿童受伤。

18. 医院和其他民用物体也遭到攻击。1 月 1 日至 12 月 31 日, 联利支助团/人权高专办记录了 16 起对医疗设施的攻击; 其中包括 3 月 4 日对 Ras Lanouf 医疗中心进行的空袭(导致 2 名男性救护车司机和陪护患者的 1 名男子死亡), 以及 7 月炮击班加西糖尿病诊所和 5 月炮击黎波里 Safaa 医院。4 月和 6 月, 由于附近发生冲突, Al-Zawiya 医院 3 次关闭。记录到的还有袭击奥巴里、塞卜哈、塞卜拉泰和苏尔特的医院的事件。联利支助团/人权高专办还记录了包括在的黎波里和班加西等地, 武装团体成员对履行职责的医务人员进行人身攻击的情况。

19. 到 3 月底, 利比亚国民军经过激烈战斗后, 从班加西革命者协商委员会手中已完全控制了班加西 Ganfouda 地区。平民数月被围困在 Ganfouda 的一小块地区, 遭受空袭, 食物、水和医疗用品短缺。3 月 18 日, 利比亚国民军向逃离 Ganfouda 的人员开火, 造成至少 7 名平民死亡, 其中包括 2 名儿童, 还造成 1 名妇女受伤。3 月份, 网上发布的视频和照片中显示, 利比亚国民军及其盟友在展示班加西革命者协商委员会战士残缺不全的尸体。3 月 20 日, 利比亚国民军总司令重申其部队承诺遵守适用的国内法和国际法, 并承诺将对违法行为负有责任的人绳之以法。截至 2017 年年底, 联利支助团/人权高专办没有收到任何关于调查或起诉方面的进展的信息。

20. 1 名被俘的利比亚国民军飞行员 7 月 29 日在德尔纳被杀后, 利比亚国民军加紧了对平民行动自由以及燃料和人道主义援助进入该市的限制。

21. 自 2011 年的武装冲突以来，分散在全国各地境内流离失所者营地和收容社区的塔维尔戈哈群体遭到武装团体的攻击，包括 7 月对 Tarikal-Matar 营地和 10 月对 Sidi al-Saeh 营地的武装侵入均造成了平民伤亡。2017 年全年，Sbortowat 和 Omar Tantoush 武装团体恐吓和攻击在黎波里西部的海军学院避难的流离失所的塔维尔戈哈人并剥夺他们的自由。

B. 侵犯生命权，包括非法杀人

22. 2017 年，联利支助团/人权高专办收到大量报告，指称武装团体，包括名义上隶属于国家机构的武装团体，对即决处决和其他非法杀害平民和被俘战斗人员的行为负有负责。

23. 5 月 18 日，米苏拉塔第三部队在班加西防卫旅和其他盟军的支持下，攻击了当时由利比亚国民军控制的 Brak al-Shat 空军基地。报告称，攻击发生后被送往当地一家医院的多具尸体的双手被绑住，头部均有一处枪伤；报告称，其中大多数身着军装。在同一次事件中，至少有 6 名平民在 Brak al-Shati 空军基地或附近被枪杀。总理委员会谴责此次攻击并展开调查；截至 2017 年底，没有公布任何结果。

24. 5 月 26 日，的黎波里的一家医院接收了 6 名哈德巴劳教改造机构警卫的尸体；其中 5 人后脑部有一处枪伤。在此几小时前，与政府结盟的武装团体的黎波里革命者之旅控制了这所以前由利比亚伊斯兰战斗团的前成员 Khaled al-Sherif 领导的设施。

25. 10 月 26 日，在距利比亚国民军控制的班加西东北处约 60 公里的 Al-Abyar 发现了 36 具男尸。其中有几人身上有枪伤和受过酷刑的痕迹，而且手被绑住。报告称，相关亲属受到身份不明的武装人员的当面威胁或电话威胁，让他们不要公开举行葬礼。报告称，有几名受害者被蒙面武装人员从班加西的家中抓走，数天或数月之后才找到他们的尸体。10 月 28 日，利比亚国民军总司令命令东部的军事总检察官调查这一事件。

26. 8 月 7 日至 10 月 24 日期间，在班加西 Shibna 居民区的 al-Zeit 街发现了至少 8 具尸体，身上有枪伤和受过酷刑的痕迹。报告称，武装人员在 4 月至 7 月期间从利比亚国民军及其盟友控制的班加西和 Ajdabiya 地区抓走了这些受害者。一名受害者在被捕后曾出现在一段视频中，“供认”他实施了恐怖袭击并确认被利比亚国民军下属的武装团体反恐部逮捕。

27. 2017 年，社交媒体上出现了至少 7 段视频，披露了利比亚国民军对被怀疑为班加西革命者协商委员会战斗人员和其他反对派实施明显的即决处决。至少在 5 段视频中，班加西特种部队野战指挥官 Mahmoud Al-Werfalli 直接执行处决或下达了处决命令。7 月 18 日，人权高专办呼吁利比亚国民军调查这些指称，在调查结束之前暂停 Mahmoud Al-Werfalli 的职务。

28. 在班加西的另一起案件中，报告称，武装分子与政府任命的内政部副部长 Faraj Qaim 联手于 7 月 17 日逮捕了一名 21 岁的学生。两天后，当地警方发现这名学生的尸体被扔在街上。

29. 还报告发生了暗杀事件。例如，9 月 29 日，奈富塞山区的 Mizdah 附近有 4 名男子被身份不明的袭击者开枪打死。受害者据称自 2011 年武装冲突以来一直帮助调解 Zintan 社区与 Mashashia 社区间的持续纠纷。

30. 联利支助团/人权高专办收到关于武装团体和犯罪团伙实施绑架和杀人的资料。5 月 20 日，一具带有枪伤的男尸被送往的黎波里医院。他的双手和双腿都被铁链绑住。该男子据称大约于 40 天前在 Wershefana 被武装人员绑架。

支助

31. 联利支助团/人权高专办经常向受害者及其家属提供支助，向他们提供咨询意见，并倡导各级政府官员和武装团体采取补救措施。联利支助团每月定期发布利比亚平民伤亡和非法杀人情况报告。它还以直接合作和能力建设的方式支持民间社会从事关于保护案件的工作，并定期召开面向国际社会的情况介绍会。

32. 联利支助团/人权高专办经常收到关于向侵犯和践踏人权行为及违反国际人道主义法行为的受害者提供医疗和心理健康支助的请求，并在可能的情况下将相关个案转交适当的组织。11 月，人权高专办向联利支助团提供资金，资助由突尼斯非政府组织管理的一个向遭受酷刑和暴力的利比亚幸存者提供心理健康支助和直接援助的项目。该项目于 2017 年 12 月下旬开始实施。

四. 重点群体

A. 妇女

33. 虽然根据国际法国家有义务禁止基于性别的歧视，但妇女和女童仍在法律和实践遭受歧视。妇女仍然没有权利将国籍传给配偶或子女。虽然民间社会团体和妇女权利维护者做出了努力，但宪法起草大会 7 月 29 日通过的宪法草案没有消除这种歧视。控制陆地边境和机场的武装团体对利比亚妇女实施旅行限制和恐吓，要求她们与男性“监护人”一起出行。2 月，利比亚国民军参谋长发布指令，禁止 60 岁以下的妇女在没有男性“监护人”的情况下出国。在妇女权利活动人士的公开抗议和宣传之后，该指令被撤销。2017 年，联利支助团/人权高专办收到报告称，利比亚国内和其他居住在国外的妇女活动人士遭到恐吓，包括社交媒体攻击。武装团体实施的控制和无法法律约束的整体环境对妇女的影响尤为严重，限制了她们的行动自由和对公共领域的参与。

34. 一些妇女往往因为家庭关系或因犯交换而被任意拘留，被关押在没有女看守的设施中，面临遭到性虐待的风险。3 月 18 至 20 日逃离 Ganfouda 后被利比亚国民军逮捕的 8 名妇女和 5 名女童于 2017 年 3 月 29 日和 4 月 20 日分两批获释，用以交换在 2017 年 3 月的石油带战斗中被班加西防卫旅抓获的利比亚国民军士兵。联利支助团/人权高专办记录了对被拘留妇女实施酷刑和虐待的指称，这些指称涉及在特种威慑部队管辖的 Mitiga 拘留设施、中央安全/Abu Salim 拘留设施和名义上处于内政部控制下的其他拘留设施发生的殴打、鞭打、揪头发、性侮辱和性威胁行为。

35. 移民妇女和女童在穿越利比亚的旅途中，在官方和非官方的移民拘留中心遭到强奸和其他性虐待。幸存者称，她们被武装人员，包括打击非法移民局的警卫

从与其他人共用的牢房中带走，多次遭到多人强奸。试图反抗的人遭到殴打、枪口威胁，并被剥夺食物和水。

36. 被控存在婚外性关系(在利比亚被定为刑事罪行)的妇女和女童，无论本人是否同意，都要接受司法命令所规定的侵入性“贞操检查”。

B. 儿童

37. 正如上文所报告的那样(见第 16 段)，敌对行动导致 37 名儿童死亡，39 名儿童受伤，这显然是由于冲突各方不分皂白地在居民区使用武器，包括在交火中和因使用战争遗留爆炸物造成伤亡。

38. 联利支助团/人权高专办还收到关于非法剥夺儿童自由的报告。例如，9 月 7 日，艾季达比耶的一名前军事指挥官的 6 名亲属，包括 3 名 3 岁以下的男童，在公寓附近被特种威慑部队成员逮捕。这些儿童在 Mitiga 拘留设施被拘留 10 天后获释。在被拘留的前几天，未向他们提供充足的食物和尿布。此外，Shershari 家族的 4 名儿童于 2015 年 12 月 2 日在苏尔曼被身份不明的袭击者绑架，至今仍下落不明。

39. 儿童与成年人一起被关押在武装团体控制的官方监狱和设施中。联利支助团/人权高专办记录了儿童遭受酷刑和虐待的案件。例如，曾因石油带战斗(见上文第 34 段)而被拘留的人向联利支助团/人权高专办讲述了 2017 年 3 月利比亚国民军下属的武装人员殴打一名 17 岁的被拘留者直至他失去知觉的情况。

40. 截至 2017 年年底，由于打击伊黎伊斯兰国的军事行动，来自突尼斯、埃及和非洲其他国家的 24 名孤身儿童在 2016 年末被从苏尔特转送至利比亚红新月会在米苏拉塔的收容所后仍滞留在那里。他们无法获得充足的人道主义援助、教育和心理支助。

C. 移民

41. 虽然利比亚是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》的缔约国，但其法律和实践不符合适用于移民，³ 包括难民和寻求庇护者的国际和区域法律和标准。利比亚将非正常移民定为犯罪，并且没有庇护确定制度。

42. 联利支助团/人权高专办认定，移民在利比亚不论被拘留还是未被拘留，都面临着严重的侵犯和践踏人权行为。⁴ 犯罪者包括国家官员、武装团体、偷运者、贩运者和其他犯罪团伙。国家机构仍然薄弱，在某些情况下，当局无法或不愿确保有效保护移民。

³ 人权高专办将“国际移民”界定为“身处其为公民或国民之国家之外的任何人员，或者，就无国籍者而言，身处其出生国或常住国之外的任何人员”。见人权高专办，《国际边界人权问题建议原则和准则》，2014 年，第 4 页。

⁴ 见联利支助团/人权高专办，“被拘留和不人道”，关于移民人权在利比亚遭到侵犯的情况的报告，2016 年 12 月 13 日。

43. 移民可能遭到条件不人道的任意拘留，并继续遭受酷刑，包括强奸和其他形式的性暴力、绑架以索取赎金、勒索、强迫劳动、强迫卖淫和非法杀害。内政部打击非法移民局管理的官方拘留中心关押的人员未经司法程序被无限期关押。联利支助团/人权高专办收集的信息显示，武装团体、偷运者和贩运者在贝尼瓦利德、塞卜拉泰和塞卜哈管理的非官方拘留场所中存在非法杀人、强奸、酷刑和其他极端暴力行为。撒哈拉以南非洲人特别容易因种族歧视而受到虐待。针对妇女和女童的强奸及其他形式的性暴力行为十分普遍。

44. 2017 年，联利支助团/人权高专办探访了黎波里、盖尔扬、米苏拉塔和苏尔曼等地 9 所由打击非法移民局管理的拘留中心，观察到了不人道条件。被拘留者常常被关在仓库中，卫生条件恶劣、空间不足以平躺、没有照明、通风或适当的卫生设施或极为有限。大多数人被剥夺了户外时间，也没有任何与家人联系的手段。联利支助团/人权高专办还一直收到大量一致的关于酷刑的报告，包括关于殴打、电击和性暴力以及强迫被拘留者劳动的报告。截至 10 月 31 日，利比亚西部由打击非法移民局管理的设施中拘留着近 20,000 名移民。10 月，在走私和贩运中心塞卜拉泰发生武装冲突后，当局逮捕了数千名移民，被拘留者人数激增。到今年年底，数千名移民已被遣返来源国，打击非法移民局管理的中心估计仍有 5,200 名移民。

45. 联利支助团/人权高专办收到报告称，被冲上利比亚海岸、在偏远地区(如森林或沙漠)被发现或被送往停尸房的移民尸体达数百具。一些人似乎死于溺水或干渴；还有一些人身上有枪伤。3 月 7 日，在塞卜拉泰附近的 Telil 森林中发现了至少 13 具撒哈拉以南非洲人的尸体，其中一些人身上有枪伤。6 月 4 日在加拉布力地区，7 名撒哈拉以南非洲移民被偷运者锁在卡车内遗弃，窒息而亡。内政部官员发现了这辆轮胎已漏气的卡车，但显然直到几小时后卡车被拖到的黎波里后才打开车门。

46. 联利支助团/人权高专办记录了海岸警卫队官员在利比亚和国际水域的搜索和救援行动中使用枪支、人身暴力和威胁性语言的情况。例如，5 月 10 日，在距利比亚海岸约 20 海里处，一艘利比亚海岸警卫队巡逻艇介入了德国非政府组织海洋观察正在进行的救援行动，该组织的一艘木船当时正在对约 500 人实施救援。根据救援工作人员和幸存者提供的证词，海岸警卫队的成员用枪支指着移民，威胁他们，并两次撞击他们的木船。幸存者被带到打击非法移民局管理的中心，一些人在那里遭到酷刑或虐待。11 月 6 日，在一次类似事件中，在距利比亚海岸 28 海里处，有报告称，利比亚海岸警卫队成员在登船时用绳索殴打移民、威胁海洋观察的救援人员并指示他们离开该地点。报告称，海岸警卫队在搜索和救援行动中行为鲁莽，并且不提供救生衣，进一步危及了海上遇险人员的生命。

D. 媒体专业人员、活动人士和人权维护者

47. 媒体专业人员、活动人士和人权维护者的表达自由权和结社自由权受到限制，并遭到绑架、任意拘留、恐吓和威胁。武装团体，包括名义上隶属于国家机构的武装团体，是此类行为的主要实施者，薄弱的国家机构无法或有时不愿提供有效保护。

48. 批评武装团体或报道人权问题的活动人士和记者遭到威胁和攻击。7 月，一名记者在受到地方武装团体成员的死亡威胁后逃离扎维耶，这据称是因为他报道了该市的政治和人道主义事态发展。8 月，的黎波里的武装分子在发现一名人权维护者从事的工作后将他逮捕；他们强迫他解锁电脑并询问了他的活动情况，数小时后将他释放。10 月 8 日，隶属于利比亚国民军的一个武装团体在距的黎波里东南部约 640 公里的胡恩逮捕了 4 名记者、他们的司机和另一名妇女；询问了他们的工作和政治派别，两天后将他们释放。10 月 9 日，武装分子在一名女记者报道图卜鲁格的一次抗议活动时殴打了她，并损坏了她的照相机和其他设备。

49. 8 月 28 日，的黎波里的一个利比亚作家短篇小说和诗歌集发布会被暂停，因为有人警告说，特种威慑部队成员正乘坐装甲车前往会场。8 月 30 日，政府文化总务委员会批评该出版物据称“色情”和“不道德”的内容，并要求对涉事人员采取法律行动。作家、组织者和出版商在各自的社交媒体页面上遭到威胁和恐吓。一些人因此而躲藏起来，还有人逃离该国。主办这次发布会的 Faqih 中心被关闭。

50. 11 月 3 日，特种威慑部队再次袭击了的黎波里的一次公共活动，对动漫展进行了突击搜查，逮捕了数十名参与者和组织者。大多数参与者在 24 小时内获释，特种威慑部队传唤了他们的父母或监护人，斥责这场“不道德”的活动。到 12 月 20 日，所有组织者都已获释。据报，一些人在羁押期间遭到酷刑或其他虐待。

51. 联利支助团/人权高专办还记录了对媒体机构的攻击。3 月，来自的黎波里 Ras Hassan 居民区的武装人员袭击了 Al-Nabaa 电视台的办公室，毁坏工作场所，随后纵火焚烧。4 月，身份不明的袭击者抢劫并纵火焚烧了苏尔曼的 Awal 电台。

52. 虽然《利比亚政治协议》第 26 条第(6)款要求各方支持国家公民自由和人权委员会的运作，但自 2014 年年中爆发武装冲突以来，该国家人权机构一直无法运作。该委员会的任期于 2014 年底结束，众议院没有按照设立该委员会的法律的要求延长委员会任期。

支助

53. 联利支助团/人权高专办努力向受害者及其亲属提供直接支助，就个别案件和关切问题介入政府和其他对口部门的工作，定期向国际社会通报情况并与联合国人权机制进行接触。

54. 2017 年，联利支助团为民间社会和媒体工作者组织或协助举办了至少 3 次讲习班，内容涉及记录侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为，以及利用国际人权机制。这些讲习班是与开罗人权研究所、突尼斯和利比亚各组织以及联合国伙伴联合举办的。

55. 在提供支助的同时，能够明显地感觉到，在利比亚身处险境的媒体专业人员、活动人士和人权维护者缺少获得保护所需的资金支助和其他必要支助。还需要为人权维护者，特别是妇女维护者进一步进行持续的能力建设。

五. 司法

A. 概况

56. 利比亚的刑事司法法律框架不符合国际人权标准。⁵ 环境不稳定、立法机构运作不正常及政治分裂阻碍了法律改革工作。司法机构人员遭到攻击和威胁，严重限制他们行使职能；例如，2017 年 9 月 18 日，一个武装团体在盖尔扬法院大楼对一名检察官实施了人身攻击，带走了被告和法院文件。虽然一些法院，特别是利比亚东部的一些法院在 2017 年重新开放，但司法机构处理与冲突有关的案件和其他政治敏感案件的能力仍然有限。司法部领导下的司法警察部门负责管理监狱、执行法院裁决、维护法院安全和逮捕逃犯等工作，该部门也经常将安全关切作为未能将被拘留者送上法庭的理由。

57. 司法系统无法有效运作，导致有罪不罚现象普遍存在，特别是对武装团体的侵权和践踏人权行为有罪不罚。联利支助团/人权高专办并不知晓有任何武装组织成员，包括那些隶属于国家的武装团体成员因 2011 年以来发生的相关侵犯罪行而遭到起诉，包括在国家行使有效控制、宣布进行调查并承诺将责任人绳之以法的情况下(见上文第 22-30 段)。

B. 《利比亚政治协议》

58. 《利比亚政治协议》的司法和法治规定的执行方面进展甚微，《协议》要求武装团体释放无法律依据而受关押者或将其送交司法当局；司法当局将这些入交由司法机构审理或予以释放；主管司法当局提供有效保护。《协议》的执行将有助于消除与有罪不罚现象和武装团体实施的侵犯行为有关的许多关切。

59. 民族团结政府赋予依法设立的执法机构专属职权，实施逮捕和拘留。⁶ 一个积极的事态进展是，政府任命了一名司法部长，该部长已于 3 月底就任。在 6 月与联利支助团举行的会议上，司法部长承认必须处理非法拘留问题，并确认他致力于按照国际法处理拘留方面的人权关切。该部 2017 年的优先事项包括在司法警察部门和司法机构的有效监督下移交所有设施，停止酷刑和其他拘留侵犯行为，追究犯罪者的责任。迄今为止，这些目标的落实工作严重受阻。

C. 任意拘留、剥夺自由、酷刑和其他虐待

60. 联利支助团/人权高专办继续收到关于违反适用的国际人权法实施任意拘留、非法剥夺自由、酷刑和虐待的报告。2017 年 4 月，任意拘留问题工作组认定，在利比亚东部拘留 7 名男子近 3 年为任意拘留，因为拘留他们没有任何法律依据，而且侵犯了他们获得公平审判的权利(见 A/HRC/WGAD/2017/6)。

⁵ 联利支助团/人权高专办，37 名卡扎菲政权前成员审判情况报告(第 630/2012 号案件)，2017 年 2 月 21 日，可查阅 www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/Trial37FormerMembersQadhafiRegime_EN.pdf。

⁶ 见第 26 条第(2)、(3)和(4)款以及第 44 条。

61. 联利支助团/人权高专办发现有证据表明普遍存在任意拘留、⁷ 非法剥夺自由、强迫失踪、酷刑和虐待行为。受害者包括因其部落或家族身份或见解而成为目标的个人以及移民。犯罪者主要是武装团体，包括那些代表国家行事的武装团体。

62. 10 月份，司法警察部门估计，在 26 个官方监狱目前关押着约 6,400 名男子、妇女和儿童。⁸ 其中约 75% 是审前拘留，包括自 2011 年武装冲突以来被拘留的没有审判计划的数千人。虽然没有官方统计数字，但估计还有 2,600 人被关押在特种威慑部队管理的 Mitiga 拘留设施，大多数人没有接受过司法当局审判。国防部、内政部或直接由武装团体管理的设施内关押的被拘留者人数尚不清楚。

63. 武装团体拘留个人往往因为他们的从属关系，或者只是为了用他们来交换其他被拘留者。多数人未经司法程序即被拘留，有时会违反司法机构发出的释放令。被拘留者往往长期被单独监禁、遭受酷刑或虐待并被迫招供。有时，供词会在电视上播放并被用于刑事诉讼。

64. 2017 年，联利支助团/人权高专办记录了一些拘留设施实施酷刑、虐待的模式以及不人道的监狱条件，包括贝达的 Gernada 监狱、班加西的 Al-Kuweifiya 监狱、米苏拉塔的 Al-Jawiya 监狱和 Tomina 监狱以及的黎波里的 Mitiga 拘留设施和 Abu Salim 拘留设施。酷刑模式包括殴打、烟头灼伤、电击、死亡威胁、以难受的姿势悬吊及关进狭小令人窒息的空间。联利支助团/人权高专办持续收到关于拘留期间发生死亡的报告。从 2017 年 1 月到 10 月，至少有 35 具带有酷刑痕迹的尸体被送往的黎波里的医院。其中包括一名五十多岁男子的尸体。6 月，一个名义上由内政部监督的武装团体传唤该男子接受讯问。4 天后，他被发现已死亡。根据联利支助团/人权高专办审查的法医报告，受害人“在死亡前曾遭到殴打和酷刑”。

65. 2017 年期间，联利支助团/人权高专办访问了司法部下属的 Ain Zara(A 和 B) 监狱、Al-Jdeida 监狱和 Al-Jawiya 监狱，以及内政部下属的中央安全/Abu Salim 拘留设施。虽然与往年相比，Al-Jdeida 和 Ain Zara(B) 监狱的条件有所改善，但联利支助团/人权高专办注意到，Al-Jawiya 监狱严重人满为患，缺少基本必需品，女囚犯由男狱警看守。尽管联利支助团一再提出请求，但仍未获准进入特种威慑部队控制的 Mitiga 拘留设施；然而，联利支助团能够通过与其囚犯亲属、证人、医务专业人员和被释放者进行面谈以及法医报告，记录在该设施发生的侵犯人权行为。侵权行为包括长期任意和单独监禁、酷刑、羁押期间死亡和即决处决。联利支助团在与特种威慑部队官员、总检察长办公室、总理、司法部长和内政部长的正式信函和会晤中屡次提及对这些侵权行为的关切。2016 年达成了一项协议，允许总检察长办公室接触 Mitiga 拘留设施的被拘留者，以便依法处理他们的案件，但该协议的执行进展甚微。

⁷ 本报告中，“拘留”一词意指国家官员或武装组织剥夺自由，因为武装组织仍控制着很多设施，并且许多武装组织自 2011 年起名义上已归入国家部委。

⁸ 联利支助团 2016 年 11 月 16 日同司法部官员会晤时收到的资料。

66. 打击非法移民局管理的中心内因与移民有关的罪行而被拘留的人数通常在 4,000 至 7,000 人之间，10 月底将偷运者和贩运者在塞卜拉泰关押的数千名移民转移到该局拘留后，人数增至近 20,000 人。没有实施登记制度，记录出入拘留中心的移民。武装团体、个人、安全部队和利比亚海岸警卫队将移民带往拘留中心，不经任何法律程序、司法审查或其他监督机制。

支助

67. 联利支助团/人权高专办在利比亚和突尼斯为司法警察部门、司法机构工作人员和其他对应机构人员举办了 4 次关于司法、监狱管理和国际人权机制的讲习班和研讨会。9 月 13 日和 14 日，联利支助团与联合国开发计划署(开发署)协作，协助举办了一次关于在民族和解框架内处理利比亚境内的任意和长期拘留问题的讲习班。40 名来自市政当局和民间社会的代表，包括学者和法律专家出席了讲习班，并在讲习班结束时通过了向立法当局、政府和市政当局以及司法当局和拘留设施提出的一套建议。

68. 联利支助团还对米苏拉塔、图卜鲁格和的黎波里的司法警察监狱进行了 15 次探访，对内政部下属的的黎波里拘留设施进行了 2 次探访。联利支助团向的黎波里的司法警察部门和武装团体提供了咨询意见，建议它们将被拘留者从非正式拘留场所转往官方监狱。联利支助团与进行了监狱状况评估，并监狱长开展了能力建设活动。联利支助团努力执行联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。9 月，联合国驻利比亚人权尽职政策工作队实施了一项风险评估，要求参与支持海岸警卫队的联合国机构采取广泛的监测和宣传措施，以减轻发生侵犯人权行为的风险。

69. 联利支助团/人权高专办建议总理委员会和司法部执行《利比亚政治协议》的司法和法治规定。它还建议国际社会检查技术援助和能力建设方案的接收方。

六. 过渡期正义

70. 《利比亚政治协议》中责成各方适用关于过渡期正义的 2013 年第 29 号法律的规定在执行方面进展甚微。2017 年，总理委员会发布了两项指令，一项涉及设立筹备委员会，负责制定组织对话进程为未来的民族和解委员会制定任务，第二项涉及设立赔偿基金，对 2011 年和 2014 年武装冲突期间造成的伤害予以赔偿。

71. 2 月 21 日，联利支助团和人权高专办联合发布了 37 名卡扎菲政权前成员审判情况报告(第 630/2012 号案件)，⁵ 它们从中发现了诉讼过程中许多违反公平审判标准的情况，包括侵犯获得公开审判的权利以及获得准备和陈述辩护所需的充足时间和便利的权利的情况。2015 年 7 月 28 日做出的判决判处 32 名被告死刑或徒刑，最高法院最高法院上诉庭在 2017 年年底仍在审查该判决。5 月，该案中的一些被告被从 Al-Hadba 监狱转移到一个未知地点。虽然联利支助团/人权高专办曾请求司法部长和总检察长办公室说明情况并请求探视囚犯，但目前仍不清楚他们的确切下落和法律地位。

72. 安全理事会第 1970(2011)号决议将利比亚问题移交国际刑事法院检察官处理，赋予法院处理 2011 年以来在利比亚犯下的罪行的管辖权。4 月 24 日，法院解封了对被控犯有危害人类罪和战争罪(包括 2011 年武装冲突期间实施的谋杀和迫害行为)的 Khaled Al-Tohamy 的逮捕令。⁹ 媒体报道称，6 月 16 日，赛义夫·伊斯兰·卡扎菲在津坦被释放，国际刑事法院 2011 年签发了对他的逮捕令。8 月 15 日，法院第一预审分庭对被控犯有战争罪——谋杀的 Mahmoud Al-Werfalli 发出逮捕令(见上文第 27 段)。¹⁰ 这 3 名男子仍然在逃，有报告称，在针对 Al-Werfalli 的逮捕令签发后，他还参与了国际法范畴内的其他罪行，但利比亚国民军宣布他已被拘留并正在接受调查。联利支助团/人权高专办呼吁各方与法院合作，交出嫌疑人。

73. 6 月 20 日，总理委员会批准了米苏拉塔/塔维尔戈哈对话委员会于 2016 年 8 月达成并于 2017 年 3 月修订的一项协议。该协议概述了对 2011 年冲突受害者的赔偿方案以及约 40,000 名流离失所的塔维尔戈哈人返回家园的方案。12 月 26 日，总理委员会宣布塔维尔戈哈人可从 2018 年 2 月 1 日开始返回家园，并指示国家有关安全和服务机构做好适当筹备。联利支助团促请总理委员会和其他利益攸关方充分按照国际标准执行该协议，包括取消对境内流离失所者返回家园施加任何条件，以确保赔偿和其他付款的充分透明并受到监督，实施国家方案处理真相和正义问题。5 月 18 日，Mashashiya 群体与 Zintan 群体就 2011 年武装冲突以来的流离失所者返回家园问题及建立机制处理赔偿和失踪人员问题达成了一项协议。

支持

74. 联利支助团/人权高专办继续就公平审判标准、刑法改革和问责制等问题与总检察长办公室和其他官员进行接触，并提出了一些令人关切的个别案件和侵犯模式。

75. 联利支助团/人权高专办继续支持米苏拉塔/塔维尔戈哈对话委员会按照国际标准执行其关于赔偿和返回家园的协议。9 月 19 日，联利支助团和开发署在黎波里与对话委员会成员和政府官员，包括副总理和国内流离失所者事务部部长举行了一次会议，讨论各执行机制。联利支助团和开发署还于 10 月 25 日和 26 日为民间社会代表举办了一次关于按照国际标准执行协议的磋商讲习班。

76. 应 Zintan 和 Mashashiya 群体成员对其和解进程提供支助的请求，联利支助团和开发署与两个群体的代表举行了会议，讨论流离失所者安全和有尊严地返回家园、真相调查与正义、安全以及历史争端(包括与土地所有权有关的争端)解决问题。

⁹ 国际刑事法院，“利比亚局势：国际刑事法院第一预审分庭解封对被控犯有战争罪和危害人类罪的 Al-Tuhamy Mohamed Khaled 的逮捕令”，新闻稿，2017 年 4 月 24 日。

¹⁰ 国际刑事法院，检察官诉 Mahmoud Moustafa Busayf Al-Werfalli 案，2017 年 8 月 15 日。

七. 结论和建议

77. 武装团体，包括以国家名义行事的武装团体仍对利比亚发生的严重侵犯和践踏人权行为负有主要责任。国家机构依然薄弱，往往无法或在某些情况下不愿确保追究侵犯或践踏人权行为或制止有罪不罚现象。

78. 高级专员认识到迫切需要结束在利比亚发生的普遍的侵犯和践踏人权行为，呼吁冲突各方立即停止敌对行动，在确保尊重人权和法治的基础上进行包容各方的有意义的政治对话。

79. 高级专员建议冲突各方，包括在利比亚实际控制领土的各方：

(a) 立即停止所有违反国际人道主义法及违反和践踏国际人权法的行为，包括构成国际法范畴内罪行的行为；具体而言，它们应立即停止一切袭击平民行为，充分遵守所有适用的国际人道主义法原则，尤其是区分、相称和预防的原则，采取必要步骤，制止即决处决和非法杀人行为，对责任人追究责任；

(b) 宣布不容忍这种行为，对涉嫌犯有这种行为者停职调查，由国家主管部门依法予以起诉；

(c) 立即无条件释放所有被任意拘留和非法拘留的人员，将所有其他被剥夺自由者转往完全由司法部司法警察部门实际控制的官方监狱；

(d) 为联合国实体及从事人道主义援助和保护工作的其他组织不受限制和阻碍地接触被拘留者和出入拘留场所提供便利；

(e) 采取具体步骤，消除酷刑和虐待行为，包括强奸和一切形式的性暴力，特别是支持国家行事的人员或国家人员实施的此类行为。

80. 高级专员建议利比亚政府：

(a) 处理被拘留者和所有被剥夺自由者的处境问题，确保国家对所有拘留设施的完全控制，确保由独立的司法机构依法对所有案件进行及时处理，确保依照利比亚法律和国际人权法充分遵守正当程序和公平审判标准；

(b) 开始实施武装团体成员解除武装、复员和重返社会进程，根据正当程序标准制定审核方案，从国家安全部队中开除有合理理由相信曾卷入违反国际人道主义法及侵犯或践踏国际人权法行为的个人并防止招募此类人员；

(c) 对严重违反国际人道主义法及违反和践踏国际人权法的行为进行迅速、独立、公正、充分和透明的调查，确保受害者得到适当照顾和保护，确保依法并充分遵守正当程序和公平审判标准，追究责任人的责任；

(d) 确保充分尊重和保护被拘留者的正当程序权，包括获得法律顾问的权利以及得到家庭成员探视的权利；

(e) 将被拘留的妇女转往有足够的女看守和其他受过训练的人员的设施，为妇女和随同拘留的儿童提供适合性别的保健服务和其他服务；

(f) 与国际刑事法院充分合作，便利其不受阻碍地出入利比亚的相关地点、接触证人和获取信息，以便法院开展调查并确保其裁决得到充分遵守；

(g) 立即处理移民处境问题，确保所有人，无论身份如何，均受到保护和尊重，包括取消对非正常移民的定罪，制定有效的难民身份确定程序，立即实施拘留的替代办法；

(h) 协助包括塔维尔戈哈群体在内的境内流离失所者自愿、安全和体面地重返家园；

81. 高级专员建议国际社会：

(a) 向国际刑事法院提供必要资源，以便其调查、起诉和审判其管辖范围内的可能于 2011 年后在利比亚发生的被控罪行；

(b) 协助利比亚政府释放所有被任意拘留的人和其他被非法剥夺自由的人，将所有被非法剥夺自由的人转送到完全由司法部司法警察部门有效控制的官方监狱；

(c) 向政府提供技术援助和其他支助，以便利比亚按照国际规范和标准改革国家刑事司法制度，包括监狱制度；

(d) 考虑支持有关方案，为被拘留者和尤其容易遭受严重侵犯人权行为的人提供法律援助；

(e) 在安全部队支持方案中运用尽职调查框架，对技术援助和其他援助接收方实行严格的检查程序，以确保它们不是违反国际人道主义法或侵犯或践踏国际人权法行为或国际罪行的责任方；

(f) 确保向从事身心康复及咨询工作的组织提供充分的财政支助和其他支助，以便向包括酷刑在内的侵犯人权行为的受害者提供有效的保护和援助；

(g) 协助利比亚政府确保移民的权利得到充分尊重和保护，包括按照联合国人权尽职政策，向政府机构提供立法和监管改革方面的技术援助和能力建设；

(h) 确保与利比亚政府就移民问题开展的任何合作均以利比亚政府采取具体步骤处理侵犯和践踏移民人权行为为条件；

(i) 确保按照国际法，遵守不驱回原则。

82. 高级专员建议人权理事会继续关注利比亚实现问责制的进展及人权状况。