



人权理事会  
第三十三届会议  
议程项目 4  
需要理事会注意的人权状况

## 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告

### 概要

2016年2月27日生效的停止敌对行动协议为寻求通过政治途径解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的人提供了一线希望。在随后几周内，全国大部分地区的武装暴力逐渐减少，在这场残酷的战争中为数百万平民提供了一个喘息机会。

然而，3月下旬以来，战斗明显激增，平民居住地区遭到了不加区分和特别严重的袭击，特别是猛烈的空中轰炸。现有近600,000人被围困，生活在阿勒颇市的人民感受到的恐惧与日俱增。提供人道主义援助，包括提供手术用品和药品等拯救生命的必需品的途径受到一些交战方的阻碍。

医务工作者和医疗设施遭到了持续和有针对性的攻击。所造成的结果是，保健基础设施，特别是国内不受政府控制地区的保健基础设施遭到严重削弱，给平民造成了灾难性后果。

在战场外，平民和失去战斗力的作战人员继续被迫失踪、劫为人质、遭受酷刑或性暴力，这些情况往往发生在拘留期间。非法杀害，包括拘留期间死亡和即决处决一直是这场血腥冲突的一个显著特征。

若不返回和平进程，叙利亚冲突以及冲突中滋生的侵犯和虐待行为就将继续。必须重新唤起今年早些时候出现的希望。同时，在任何时候，尊重人权和国际人道主义法以及对侵犯人权和违反国际人道主义法行为追究责任的呼声必须持续回响。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
A. 挑战.....	3
B. 方法.....	3
二. 冲突动态.....	3
三. 战场暴力重新抬头.....	5
A. 生活在战火中.....	5
B. 生活在围困中.....	7
C. 对医疗服务的袭击.....	9
四. 后方持续不断的暴力.....	12
A. 非法杀害.....	12
B. 失踪和下落不明者.....	13
C. 劫持人质.....	14
D. 酷刑.....	15
E. 性暴力.....	16
五. 冲突对儿童的影响.....	17
六. 结论和建议.....	19
A. 结论.....	19
B. 建议.....	20
附件	
阿拉伯叙利亚共和国地图.....	22

## 一. 引言

1. 本报告根据人权理事会第 31/17 号决议提交，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会介绍了根据 2016 年 1 月 10 日至 7 月 20 日开展的调查得出的结论。<sup>1</sup> 本报告应与委员会先前的几份报告一并阅读。<sup>2</sup>

### A. 挑战

2. 委员会仍然无法进入阿拉伯叙利亚共和国，因而其调查受到限制。

### B. 方法

3. 委员会采用的方法是基于调查委员会和人权调查的标准做法。委员会主要依靠第一手资料。

4. 本报告所载资料基于在该地区和从日内瓦进行的访谈。自 2011 年 9 月以来，委员会进行了 4,575 次访谈。

5. 委员会还收集分析了照片、视频记录、卫星图像以及医疗记录。调查内容包括政府和非政府报告、学术分析以及联合国报告。

6. 如委员会有合理依据认为事件经过与描述相符，则符合证据标准。

## 二. 冲突动态

7. 2016 年 2 月，冲突各方达成了关于减少该国暴力事件的协议。停止敌对行动协议带来了希望，使结束武装冲突成为可能。在美利坚合众国和俄罗斯联邦的领导下，叙利亚国际支持小组促成了政府军与反政府武装团体间的这项协议。该协议有两个重点，即立即暂停战斗以及便利人道主义援助进入被围困和难以到达的地区。被联合国列为恐怖组织的冲突方不是该协议当事方。

8. 向一些被围困和难以到达的地区运送人道主义援助已成为可能。自 2 月下旬以来，已向被围困地区提供了救生治疗，惠及超过 150 万平民。在停止敌对行动协议框架内开展工作的一个由联合国领导的工作队对援助准入情况进行了监测，并帮助援助机构进入更多以前无法进入的地点。截止 6 月 29 日，被围困的 18 个社区在 2016 年至少得到了一次人道主义援助—这是自 2012 年 11 月以来人道主义援助第一次在一个日历年内至少一次送达所有被围困地区。在陆路依

<sup>1</sup> 委员会成员包括保罗·塞尔吉奥·皮涅罗(主席)、威迪·蒙丹蓬、卡拉·德尔庞特和卡伦·科宁·阿卜扎伊德。

<sup>2</sup> A/HRC/S-17/2/Add.1、A/HRC/19/69、A/HRC/21/50、A/HRC/22/59 and Corr.1、A/HRC/23/58、A/HRC/24/46、A/HRC/25/65、A/HRC/27/60、A/HRC/30/48 and Corr.1 和 A/HRC/31/68。

然受阻的地方，空投了救济物资。例如，在联合国协助下在西部代尔祖尔市进行的数十次空投得以向数千名平民提供临时救济援助。

9. 这些迹象最初令人鼓舞，但自3月下旬以来，战斗明显激增，给平民带来了严重后果。亲政府部队据称将恐怖主义团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)以及支持阵线占领的地点作为目标，在报告所述的整个时期内继续对反对派控制的地区，包括伊德利卜市、马拉特-努曼和东部的阿勒颇市实施空袭和炮击。在许多情况下，反政府武装团体也被当做目标，导致报复和战斗重开的情况。政府对阿勒颇和大马士革农村地区被反对派占据的地点发动了进攻行动。还有报告称，反政府武装团体对阿勒颇受政府控制的地区不时进行炮击。

10. 对交战方的直接外部支持，或通过代理人给予的支持仍然存在。这种情况助长了进一步的暴力，并破坏了和平解决的前景。不同国家为其各自的保护方提供的支持所产生的影响远超其他来源提供的支持。这种支持必然使冲突零散化和全面分化，更难以实现通过外交协调化解危机。

11. 3月14日，俄罗斯联邦宣布，它将撤回自2015年9月部署在阿拉伯叙利亚共和国的很大部分军事资产。据称，俄罗斯将保留在拉塔基亚空军基地和塔尔图斯海军基地的军事存在，将继续参与打击被认定为恐怖主义团体的伊斯兰国和支持阵线的协同行动。俄罗斯继续为政府军及所属民兵提供各种强度的空中支持，特别是在阿勒颇省和伊德利卜省。

12. 政府军继续在一些战线和地区和对反政府武装团体和支持阵线维持显著的行动优势和主动性。政府军虽在阿勒颇农村地区失去了一些地盘，但推进到了阿勒颇市周边的战略地点。它们控制了该市反对派占据地区的唯一通路Castello路。这条路现在是在政府军的直接有效射程内。对阿勒颇的包围如全面实现，估计将有300,000平民被围困。

13. 3月27日，政府军设法从伊斯兰国手中夺回了巴尔米拉和霍姆斯，此举具有象征意义，又为其提供了战略优势。在被视为首都周围至关重要地带的大马士革农村省，政府军在东古塔和西部的被围困的德拉雅镇取得了缓慢但具有战略意义的成果。报告称，正在进行谈判，以期实现位于大马士革南部的亚尔穆克巴勒斯坦难民营居民的撤离。

14. 最近几个月，反政府武装团体继续多线作战。虽然它们取得了较小的收获——如在阿勒颇南部农村地区——这些团体在一些重要的战线上或停滞或撤退。俄罗斯空军大规模的空中行动和对政府军的支持增加了各武装团体(包括支持阵线)间的内斗，重要补给路线的失守全面削弱了反政府武装团体的态势。报告称，伊斯兰军与Faylaq ar-Rahman之间的内斗在6月上旬导致了数百人伤亡，据称便利了政府军向东古塔的杜马镇的推进。5月27日，在阿勒颇东部农村地区，伊斯兰国占领了反政府武装团体沿土耳其边境Azaz至Maree一线的战略要地。

15. 支持阵线依然是伊德利卜和阿勒颇的主要战斗方。该团体在各次进攻行动，特别是针对政府军和伊斯兰国的行动中与一些反政府武装团体保持了行动联

系。然而，由于亲政府部队的大规模空袭和内斗增加，支持阵线的能力遭到削弱，特别是在伊德利卜、大马士革农村省和德拉。在包括伊德利卜和阿勒颇的一些地区，与其他武装团体在政治和治理方面的分歧据称正在扩大。亲政府部队针对支持阵线的空袭也削弱了其他武装团体。

16. 受益于打击伊斯兰国国际联盟的大规模空中行动和支持，叙利亚民主力量——由库尔德人民保卫部队及其他阿拉伯和亚述武装团体组成——在南部地区哈塞克省和东部地区阿勒颇省争夺地盘方面取得了重要进展。然而，叙利亚民主力量在向伊斯兰国事实上的首都拉卡市的推进却比先前设想的要慢。

17. 伊斯兰国在多条战线面临多个交战方的压力，在 2016 年上半年继续丧失地盘。在哈塞克省南部，叙利亚民主力量夺回了大夏达迪区，进一步压缩了恐怖主义团体通向伊拉克的补给路线。在阿勒颇东北部，在打击伊斯兰国国际联盟的空中行动和支持下，叙利亚民主力量得以完全包围伊斯兰国占据的具有战略意义的曼比季镇。由于伊斯兰国不允许平民离开，数千人仍被困在该镇中。

18. 伊斯兰国在代尔祖尔市和与武装团体在阿勒颇北部的战斗中小有收获，但在巴尔米拉和霍姆斯被政府军夺取了大片土地。由于这些损失，伊斯兰国控制叙利亚北部与土耳其的边境地区和通路的状况看来近乎完全被扭转。尽管如此，该团体仍保有多线攻击的能力。它越来越多地在拉塔基亚、霍姆斯和大马士革省的政府控制地区部署爆炸装置和自杀炸弹袭击者。

19. 随着暴力事件在阿拉伯叙利亚共和国重新抬头，难民和境内流离失所者的人数再创新高。约 660 万叙利亚人在该国境内流离失所，包括许多妇女和儿童。他们大部分居住在沿边境的正式或临时营地。一些营地遭到了交战方的炮击或空中轰炸。临时营地几乎不能为境内流离失所者提供支助，保健服务和儿童教育基本不存在。平民持续进驻这些营地这一事实突出显示了他们在所逃离的地区面临的严重危险。

20. 近 500 万叙利亚人越过边境，成为了难民。大多数人——超过 400 万——现在生活在邻国。联合国难民事务高级专员办事处指出，逃离冲突寻求安全避难所的叙利亚人中，仅有 10% 在欧洲寻求避难。欧洲之外的许多高收入国家没有为叙利亚难民提供任何重新安置地点。

### 三. 战场暴力重新抬头

#### A. 生活在战火中

21. 在适用停止敌对行动协议的地区，该协议最初使得武装暴力事件大幅减少。截止 3 月下旬，暴力重新抬头，包括空中轰炸和炮击，致使数百人丧生，平民生活不可或缺的基础设施受到严重破坏。在不适用该协议的地区——伊斯兰国或支持阵线控制的地区——袭击事件有增无减。

22. 对人口稠密地区的空中轰炸对平民产生了严重的灾难性影响，这种影响既包括人员伤亡，也包括平民被迫生活在时刻担心自身生命安全的环境中。3月31日，亲政府部队对大马士革外由反政府团体控制的一个地区迪奥-阿萨夫的袭击击中一所学校、一所医院和一所清真寺。至少31人丧生，包括3名儿童及其父母。在从学校疏散后，几名儿童在医院死亡。这次袭击给该医院、学校和清真寺以及一些民居造成了大面积损毁。

23. 对于平民生存至关重要的场所是对反对派占据的地区实施空袭的目标。4月19日对伊德利卜省 Kafr Nabl 村一所商店的袭击造成了7人死亡，包括附近一所鱼市中的3名儿童和购物者。几分钟后又对距该村仅12公里的马拉特-努曼镇进行了袭击，导致菜市场中37人死亡。6月14日，亲政府部队轰炸了连通阿勒颇省东部和西部的 Al-Hajj 桥，导致至少4人死亡和另外15人受伤，包括妇女和儿童。

24. 境内流离失所者是最容易遭到侵犯的群体之一。他们逃离家园寻求安全，许多人在其寻求避难的营地遭到袭击。1月30日，亲政府部队向拉塔基亚的 Aubin 营地发射火箭，导致2人死亡。同日，同在拉塔基亚的 Al-Yamedia 营地也遭到了炮击。虽然没有造成人员伤亡，但由于担心再次遭到袭击，大部分居民逃离了营地。6月2日，对跨越 Al-Yamedia 营地边界者的炮击造成2名境内流离失所男子死亡和1名非政府组织工作人员受伤。没有任何资料显示这些营地内或附近存在军事目标。

25. 在政府控制地区，伊斯兰国的袭击令平民感到恐惧。2月至6月，伊斯兰国不加区分的袭击造成了前所未有的伤亡人数。使用载有简易爆炸装置或自杀炸弹袭击者的车辆实施的袭击总是发生在拥挤的平民区域。1月26日，在一个安全检查站引爆了一辆载有简易爆炸装置的车辆，之后在第一次爆炸后聚集起来的人群中实施了自杀炸弹袭击，在霍姆斯的 Al-Zahra 居民区造成了22人死亡和另外100人受伤。

26. 2月21日，在大马士革外的 Sayda Zaynab 发生了一系列爆炸事件，在霍姆斯发生的汽车爆炸造成140人死亡。爆炸发生在购物者出门购物和学生放学离校之时。一位目击者描述当时的恐慌情景称，爆炸烟尘散去时，幸存者看到身边尸首遍地。该次袭击之后，伊斯兰国1月31日又在 Sayda Zaynab 实施了两起自杀式袭击，造成40名平民死亡。第一起爆炸发生于公交车站，第二起发生于居民区。

27. 5月23日，一系列自杀炸弹袭击和车载临时爆炸装置的引爆在贾柏莱、塔尔图斯和拉塔基亚造成了至少120人死亡和另外200人受伤。两个城市都是地方政府的大本营，而拉塔基亚设有俄罗斯空军基地，但没有任何迹象表明这些袭击针对的是军事目标。相反，这些袭击以医院和公交车站为目标，似乎是伊斯兰国几个月前失地后的一种反应。

28. 在伊斯兰国控制的地区，平民受到爆炸装置的冲击最为严重，因为该团体在其所控制的地区埋设地雷，包括在从败退地区撤离过程中。委员会收到的报告显示，3月和4月，哈塞克省 Al-Mabrouka、拉卡省 Tal Akhdar 和 Derb Hasan 以及阿勒颇省 Merweh 都发生了伊斯兰国所埋设地雷造成平民伤亡的事件。

29. 经过一段平静时期后，反政府武装团体重新开始炮击阿勒颇市的 Al-Jamiliyah 居民区，导致了平民伤亡。该居民区的一位居民讲述了4月28日“火箭弹来自四面八方，弹如雨下”的情况，导致至少3名居民死亡并在人群中造成了恐慌和混乱。火箭弹击中了正在排队购买食品的人，以及一座清真寺和一所学校附近的地点。

30. 委员会继续调查关于使用化学武器的指称。委员会得到可靠资料称，4月5日在阿勒颇市的 Sheikh Maqsoud 居民区附近使用了氯气，包括2名平民在内的4人出现了吸入氯气的症状，被送往医院。同日，Sheikh Maqsoud 遭到了持续数小时的猛烈炮击。一名居民称，一枚火箭弹导致他家中六口人在家中丧生，包括他的妻子和3名子女。

31. 7月19日，在打击伊斯兰国国际联盟空袭中，据称至少有73名平民在阿勒颇省曼比季附近丧生，其中许多为儿童。委员会注意到，美国于7月19日开始对杀害平民的情况进行正式调查，同日该国对伊斯兰国各地实施空袭。

## B. 生活在围困中

32. 大马士革、大马士革农村省、代尔祖尔省、霍姆斯省和伊德利卜省遭受长期围困，近600,000名平民持续在恶劣的条件下生活。虽然政府军对全国范围内大部分围困状态负有责任，但伊斯兰国自2014年6月包围了代尔祖尔市中政府控制的居民区，次年3月，支持阵线与反政府武装团体采取联合行动，包围了伊德利卜省的 Foua'a 和 Kafria。目前有超过600万平民在被围困和难以到达的社区中挣扎求存。虽然被围困地区的人道主义援助准入情况因停止敌对行动协议而有所改善，但冲突各方之间缺乏合作的问题继续导致严重营养不良，并越来越多地造成死亡。

33. 国际法禁止使用饥饿作为作战手段，还禁止拒绝向平民提供离开被围困地区的安全通道。

34. 政府军自2012年11月包围了大马士革农村省西古塔郊区的德拉雅市。居民讲述称，他们这些年来靠作物收成维持生活，且没有电力供应。2013年，通往德拉雅的供水线路被切断，居民被迫从水源不卫生的水井中获取个人卫生和饮食用水。东古塔的杜马没有治疗慢性疾病的药物。杜马部分地区自2013年被围困，那里的居民称叙利亚部队仅允许不超过25%的所需医疗用品进入该镇。留在这两地的医生常常被迫在其专业领域之外行医。

35. 5月12日，驶向德拉雅的由联合国、红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会带领的载有必要医疗用品、营养物品和卫生材料的车队在检查站被要求返

回，尽管此前叙利亚政府已保证允许车队通过。6月1日，五辆载有婴儿配方奶粉、疫苗和非粮食物品的卡车被允许进入该镇，这是三年半以来第一次此类运送。6月9日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会最终被获准进入德拉雅向当地提供食品。第二天，政府部队对平民居住区进行了猛烈轰炸，严重阻碍了重要援助的分配，使之又延迟了3天。

36. 在2015年12月达成停火协议前，政府部队拒绝医疗用品进入霍姆斯市 Al-Waer 居民区长达3年。现在，政府部队实行了对燃料的禁令，Al-Waer 居民讲述了他们使用电热器燃烧木材、塑料或服装做饭的情况。冬天时，老年人因挨不过恶劣的天气而死去。到了春天，居民不得不食用草和其他野生植物。7月14日、16日和18日，由联合国、红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会组成的小组得以向 Al-Waer 提供重要的粮食和医疗物品。

37. 由于支持阵线和反政府武装团体2015年3月收紧了对 Foua'a 和 Kafria 包围，两个城镇都遭遇了食物和燃料短缺并失去了水电供应。2015年9月，政府部队和反政府武装团体(包括自由沙姆人伊斯兰运动)之间就大马士革农村省山区的马达亚镇和扎巴达尼镇以及伊德利卜省的 Foua'a 村和 Kafria 村达成了一项协议。协议各方继续使用人道主义援助运送作为政治上讨价还价的工具，导致全部4个地区自4月30日无法获得人道主义援助。在这些地区，营养不良的情况正在增多。委员会持续得知关于马达亚饿死人的情况，政府在该地区将饥饿用作战争武器。

38. 在马达亚，一些家庭讲述了饥饿的母亲母乳不足以及缺少婴儿配方奶粉所造成的婴儿营养不良。在 Al-Waer，奶粉在有货时价格极高，以至于一位父亲回顾说他为了不用光奶粉，必须在一岁半的女儿喝的奶中兑水。在本报告所述期间，马达亚至少有3名5至6岁儿童死于营养不良和疾病。

39. 整个被围困地区的战前经济全部崩溃，取而代之的是勒索性的困围经济，产生了灾难性的影响。作为被围困地区的唯一通路，检查站继续提供勒索的机会，交战方利用被困人群的绝望获利。东古塔、代尔祖尔和霍姆斯的居民详细说明了基本商品价格飙升的情况。围困经济的利润也可能成为拒绝停战协议的经济诱因。

40. 安全理事会通过其第2165(2014)号、第2191(2014)号和第2258(2015)号决议批准向全国范围内的被围困和边远偏僻地区无条件地运送人道主义援助，包括医疗援助。虽然取得了显著进展，但近几个月没有解除包围。在报告所述期间，联合国人道主义事务协调厅观察到，生活在被围困地区的叙利亚人增加了103,500人，生活在被认为边远偏僻地区的平民增加了870,000人。

41. 委员会感到严重关切的是，至少有300,000名平民居住在东部的阿勒颇市，该市最后的供应线 Castello 路被政府部队于7月切断；委员会还感到严重关切的是，生活在伊斯兰国控制下的阿勒颇省曼比季的平民正在遭到向前推进的叙利亚

民主力量的包围。还有 70,000 至 90,000 名流离失所的叙利亚人被困在南部边境附近无法居住的沙漠地区。

### C. 对医疗服务的袭击

42. 自 2011 年 3 月，阿拉伯叙利亚共和国境内的动乱和现在的冲突中屡次发生对医疗服务的袭击。医务工作者，包括医生、牙医、护士、辅助医务人员、救护车司机和实验室技术人员因护理伤者而遭到袭击。死伤者很多。还有一些医务工作者与家人逃离叙利亚，出境寻求避难。医院、诊所和救护车被毁。因此，保健基础设施受到严重削弱，特别是该国不在政府控制下的地区。这给平民群体带来了灾难性影响，对婴儿、幼儿、孕妇、哺乳期妇女、残疾人和慢性病患者的影响造成了尤为不利的后果。

43. 过去半年来，影响提供医疗服务的人员和场所的袭击激增。多数袭击由亲政府部队实施。在报告所述期间，袭击的模式，特别是反复的轰炸，明显表明蓄意和有计划地将医院和其他医疗设施作为目标。一些反政府武装团体和恐怖主义组织伊斯兰国还袭击了政府控制地区的医务工作者和医疗设施。

44. 或许没有任何地方比阿勒颇市和阿勒颇省反对派控制地区更强烈地感受到政府对医疗服务的袭击，据称，自 1 月以来，当地至少有 20 所医院和诊所被毁。其中多次袭击导致了医务人员和应急救护人员死亡。

45. 1 月中旬，政府部队以桶式炸弹袭击了阿勒颇的 Al-Sakhour 医院。桶式炸弹落在了这所接收精神疾病患者的医院附近，导致至少 2 名患者死亡以及工作人员和其他患者受伤。报告称，自 2014 年初，该医院已被轰炸了十余次。

46. 报告称，1 月下旬和 2 月上旬，政府部队袭击了 Maskan 村的一所野战医院以及 Anadan 的一所野战医院和康复中心。一些工作人员，包括一名护士在对 Anadan 的医院的袭击中丧生。2 月上旬，亲政府部队所属的飞机轰炸了阿勒颇省北部 Tal Rifat 的一所野战医院、一所康复中心和一所透析中心。医务人员受伤和设施关闭，导致该地区丧失了医疗服务。

47. 2 月 15 日，亲政府部队的飞机轰炸了阿勒颇省北部 Azaz 的一所妇产医院外的一条街道。约有 5 名平民在医院外丧生，包括 2 名在职警卫。一位受访者称，令他感到宽慰的是，保育箱中的婴儿没有一人丧生。医院本身遭到严重破坏，已经关闭。

48. 4 月 27 日，阿勒颇市 Al-Sukari 居民区内由医师无国界协会提供支助的 Al-Quds 医院周边地区遭到了 3 次空袭。Al-Quds 医院是阿勒颇省主要的儿科转诊医院。轰炸一次次逐渐接近医院，最后一次摧毁了距离医院仅 10 米的一所公寓楼，医院有许多工作人员居住这所公寓楼中。该公寓楼被毁为瓦砾，其中一名医生、一名牙医、两名护士、一名保安员和一名维修技术员以及楼中约 55 名居民丧生。超过 100 人受伤。包括 7 个保育箱在内的重要设备和药物被毁。该医院，特别是急救室、儿科病房和化验室损毁严重，医院被迫关闭。

49. Al-Quds 医院遇袭后不到一周，安全理事会一致通过了第 2286 (2016)号决议，吁请停止对保健工作者和保健设施的袭击并重申 1949 年《日内瓦四公约》所载原则，即战争期间不应将医务人员和基础设施作为目标。

50. 第 2286 (2016)号决议在战场上几乎没有产生影响，对医务人员和医疗设施的袭击仍在继续且不受惩罚。6 月 8 日，政府所属飞机向阿勒颇市 Al-Bayan 创伤治疗医院和临近的 Al-Hakim 儿科医院附近投下了两枚桶式炸弹。炸弹击中了距离医院 20 米内的两个地点，造成该地区的平民死亡并损毁了一些建筑物。桶式炸弹引起了大规模火灾，造成多人被烧死，包括一名 12 岁男童。Al-Bayan 医院的几面墙倒塌，药品仓起火。灭火工作毁坏了剩余的药品。

51. 7 月 20 日，政府部队轰炸了阿勒颇市的法医医院，导致 5 名医务人员受伤和建筑损毁。第二天，医院被两枚桶式炸弹炸毁。

52. 政府部队对阿勒颇市和阿勒颇省反对派控制区域进行了猛烈轰炸，每失去一名医生和一所诊所都会使市民失去生存下来所需的医疗服务。由于生存越来越难，能逃的都已逃走了。留下的都是因身体原因无法逃走的人，包括老年人、伤者和残疾人。留下的还有社区中最贫穷的人，他们不愿放弃自己的财产，也没有足够的钱到别的地方去过上有尊严的生活。男子和 13 岁以上的男童也留下来了，因为他们害怕在政府检查站被杀死、殴打或被强迫失踪。

53. 由于政府袭击进入阿勒颇市武装团体控制地区唯一供给线路，对医疗设施的袭击似乎成为了已记录在案的围困行动的一部分，其目的是迫使该市陷落并为地面部队进入阿勒颇省北部铺平道路。

54. 在伊德利卜省、大马士革和拉塔基亚省最近也有关于医务人员和医疗设施遭到袭击的记录。2 月 15 日，Azaz 的妇产医院遇袭的同日，政府方面的飞机对马拉特-努曼市一所由医师无国界协会开设的医疗中心进行了两次轰炸，造成约 9 人死亡和多人受伤。第二次袭击发生在 15 分钟后，似乎针对的是急救护理人员。医院完全被毁，约有 25 人丧生，包括 9 名医疗队成员和 16 名患者。数十人被困在瓦砾下长达 48 小时才被解救出来。

55. 5 月 30 日，第 2286 (2016)号决议刚刚通过不久，亲政府部队的飞机对伊德利卜市进行了猛烈轰炸。一次打击直接击中了伊德利卜国立医院外的区域。影响到医院的这次袭击没有造成伤亡，但该市其他地区有出现伤亡情况的记录。

56. 7 月 20 日，政府部队对伊德利卜市进行了猛烈轰炸。Al-Watani 医院被击中，导致 4 名平民死亡。报告称，17 人受伤。医院被迫停业。当日早些时候，政府部队实施的空袭严重损毁了卫生局。随后，伊德利卜市卫生部门发布了一条公共信息，说明保健基础设施损毁严重，很难恢复运作。

57. 3 月 31 日，政府部队对大马士革郊区 Deir al-Asafir 的唯一一所医院进行了空中轰炸。拒信，超过 30 人丧生，其中将近半数儿童。数十人受伤。同日，亲政府部队的炮击击中了拉塔基亚省接收境内流离失所者的 Al-Yamedia 营地的医院。虽然没有伤亡记录，但这次袭击使医院被迫停业。

58. 报告的袭击事件中，各医院附近都没有军事目标。报告称，遇袭的医院和诊所当时都是在履行人道主义职能。

59. 医务人员还遭到了狙击手的杀害。3月25日，一名狙击手杀害了刚刚走出大马士革农村省 Zabadani 战地医院的 Mohammed Khous 医生。狙击手还向试图抢救他的人射击。Dr. Khous 医生据称是 Zabadani 医院的最后一名医生。报告称，由于 Zabadani 医院缺少医生和药品，有平民因被狙击手射向医院的子弹射伤而死亡。

60. 叙利亚民防部队成员在受伤地点提供医疗救护，并将伤者送往附近医疗中心，他们也有人在亲政府部队的空袭中丧生。4月26日，一次据称由亲政府部队实施的空袭击中了阿勒颇省 Atarib 的一所民防中心。5名民防志愿者死亡，3名受伤。6月15日，一次空袭击中了伊德利卜省 Kafr Takharim 的一所民防中心，导致一名男童死亡。袭击摧毁了该中心以及用于营救和运输伤者的民防车辆。

61. 如上文所述，政府部队阻止医疗用品和设备进入被围困地区，包括大马士革农村省德拉雅、杜马、马达亚和扎巴达尼以及霍姆斯的 Al-Waer 居民区。

62. 反政府武装团体也袭击了保健设施，但规模小得多。2月和3月，武装团体猛烈炮击了阿勒颇市由库尔德人民保卫部队占据的 Sheikh Maqsoud 居民区。3月6日，向医院附近发射了火箭弹。虽然医院本身没有被击中，但火箭弹引起的火灾导致附近的多座建筑物倒塌以及十多名平民死亡，包括4名儿童。

63. 5月3日，一个武装团体在阿勒颇市 Bani Zeid 居民区内发起了火箭弹袭击，击中了地处 Al-Muhafada 居民区的 Doubait 妇产医院的周边地区。医院外墙以及医院周边商铺被毁。约有15人死亡，包括医院内的3人。包括医院工作人员在内的20人受伤，医院于不久后关闭。

64. 伊斯兰国也袭击医院，这是其旨在恐吓平民人口的针对民事目标的自杀炸弹袭击浪潮的一部分。3月23日，5名伊斯兰国自杀炸弹袭击者在拉塔基亚省贾柏莱的不同地点引爆了身上的炸弹。虽然几起爆炸的时间顺序存在争议，但似乎在前两起爆炸的伤亡人员被紧急送往附近医院时，第三名自杀炸弹袭击者在 Al-As'ad 医院前引爆了身上的炸弹，第四名袭击者在贾柏莱国立医院的急诊病房内引爆了炸弹。国立医院内的爆炸造成了大规模伤亡，导致15名医疗队人员和许多患者死亡，包括前几次爆炸中受伤后被送往医院治疗的人。伤者超过50人。虽然医院在几天后得以重新开放，但急诊部完全被毁。

65. 对蓄意袭击医院、医疗单位和医护人员负有责任者违反了国际人道主义法规定的救死扶伤义务，并且犯下了袭击受保护目标这项战争罪。对医疗服务的持续袭击使平民和受伤的战斗人员丧失了治疗机会，增加了生命损失和致残者人数。

## 四. 后方持续不断的暴力

66. 停止敌对行动协议执行中的起伏以及该协议对该国不同战场的影响一直备受关注。在交战各方更严格遵守协议的几个月内，暴力事件的减少大大改善了平民的生活条件。然而，这些成果决不能掩盖一个事实，即在报告所述整个时期内，许多往往不太引人注意的侵犯行为似乎有增无减。

### A. 非法杀害

67. 非法杀害，包括拘留期间死亡和即决处决一直是这场血腥战争的一个显著特征。

68. 逃离冲突的人们继续报告称，被拘留者在被政府拘留期间消失。因此，家人获悉死亡和他们的描述被记录在案之间有时会有延迟。2012 年 3 月，军事安全人员在一名男子位于德拉省的作坊中将其任意拘留。该男子的妻子从一名被释放的囚犯那里得知他的下落后，于 2014 年初两次去大马士革的赛德纳亚监狱探访丈夫。她形容他“骨瘦如柴”而且几乎无法自己站立。2016 年 6 月，她被告知丈夫于 2014 年 8 月死于心脏病发作，她可以去迪什林军事医院领取他的死亡证。赛德纳亚监狱由陆军宪兵部队管理。在报告所述期间还得悉其他一些类似的情况。

69. 虽然资料表明，政府机构保留了有关数千名被拘留者下落的信息并登记了他们的死亡情况，但向家属通报死亡情况的做法却是随机和无规律的。在记录的所有案件中，政府从未将受害者遗体移交给其近亲。

70. 正如题为“眼不见为净：阿拉伯叙利亚共和国拘留期间死亡事件”报告所详细说明的那样，国家管控的拘留设施中大规模系统性的死亡事件等同于危害人类罪和战争罪。<sup>3</sup> 加之政府没有进行透明的调查，侵犯了受政府羁押期间死亡的人员的生命权。

71. 支持阵线继续通过临时组建且未经许可的法院管理社区，其诉讼程序与公平审判截然不同。3 月，伊德利布省塞尔迈达的一个法院判定 3 名嫌疑人绑架勒索赎金，之后他们被即决处决。这种杀人行为构成未经正当程序执行处决的战争罪。

72. 7 月 20 日，支持阵线公布了一段视频，其中其战斗人员对 12 名被扣为人质的政府士兵进行了即决处决。该视频显示士兵们被要求在镜头前说出自己的名字，之后他们头部中弹被杀害。

---

<sup>3</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIICISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIICISyria/Pages/Documentation.aspx)。

73. 伊斯兰国继续非法杀害被其视为敌人的人，包括平民和失去战斗力的作战人员。2月26日，伊斯兰国激进分子以库尔德人民保卫部队的制服伪装，猛攻腊卡省的 Hammam al-Turkman 村。在为期3天的进攻中，该恐怖组织成员抓住了一名叙利亚民主力量成员，以及被控为库尔德人民保卫部队线人的一对父子。这三个人都被处决。报告称，伊斯兰国战斗人员在撤退前抓住并活活烧死了至少4名把守检查站的库尔德人民保卫部队士兵。报告称，3月下旬，该恐怖团体在德拉省泰菲斯镇还绑架、实施残忍酷刑并处决了7名武装团体战斗人员。

74. 5月下旬，政府部队从伊斯兰国手中重新夺回霍姆斯省巴尔米拉市后，发现了一个群葬坑，其中有60多具尸体。这些尸体据信是被近距离处决或砍头的政府士兵和国防部队联军成员。

## B. 被强迫失踪和下落不明者

75. 平民，主要是战斗年龄的男子，继续从阿拉伯叙利亚共和国的街头消失。成千上万的叙利亚人在失踪，情况表明，许多人被强迫失踪。

76. 强迫失踪侵犯了受害者的基本人权，包括享有自由、人身安全和公正审判的权利。作为国际法之下的一项罪行，只要受害者的下落仍然不明，强迫失踪这种侵犯就持续存在。它经常成为其他侵犯行为的开端，包括酷刑和谋杀。

77. 始于2011年3月并持续至今的一种模式是，叙利亚人被国家工作人员逮捕或绑架，然后从公众视野中消失。亲属持续报告有关2011年至2015年间失踪者的案件。常常发生逮捕和绑架的地点包括检查站、医院、工作场所和住宅。

78. 在委员会存在的整个期间，叙利亚人讲述了他们在通过政府检查站时由于担心被扣留并从此再无音讯而感受到的恐惧。一些妇女称，最终驱使她们成为难民的是处于青少年期的儿子们面临日益严重的风险，可能在检查站被扣留。这种担心完全有理：许多叙利亚人都有家庭成员在被政府部队逮捕或绑架后而消失。最近接受访谈的一名男子的10位家庭成员下落不明，他们均于2013和2014年间在大马士革农村省失踪。

79. 还有一些受害者在被监禁期间从已知的拘留中心转移到未知地点的过程中失踪。一名男子于2012年在大马士革被逮捕，在官方拘留中心被关押了两年多之后失踪。他的家人试图找到他，包括通过贿赂政府官员，但都没有结果。

80. 向官员行贿仍屡见不鲜。家属花费重金试图购买能够透露自己亲人命运的信息。行贿金额各不相同，似乎取决于家属的财力和所寻者的重要性。

81. 武装团体采取的做法导致了相当于强迫失踪的行为。失踪者中包括人权维护者 Razan Zaitouneh、Samira al-Khalil、Wael Hamada 和 Nazem Hammadi，他们于2013年在当时由伊斯兰军控制的杜马遭到绑架。

82. 在本报告所述期间，支持阵线在大马士革农村省的 Al-Ghouta al-Sharkiyah 绑架和拘留了一些人。一名男子在 2015 年 12 月被关押，近一个月后被释放。支持阵线战斗人员在受到男子亲属的询问时，否认他们关押了该男子。

83. 伊斯兰国在其控制地区拘留人员时，人们往往可以了解受害者的命运和下落，因为该组织通常进行公开惩罚或要求赎金。然而，也有人在被绑架后仍然处于失踪状况。这些人中包括 Paolo Dall'Oglio 神父，他于 2014 年 1 月在腊卡市被绑架。尽管谣传他已被杀害，但他的死亡尚未得到证实。

84. 这种情况对失踪者家庭具有毁灭性影响。由于不清楚他们的下落，很难或几乎不可能为失去他们而哀悼。家庭成员严重的精神痛苦的程度侵犯了他们免受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的权利。

85. 在阿拉伯叙利亚共和国，养家糊口的主要是男子，成年男性亲属被强迫失踪产生了严重影响。许多受访的妇女无法养活自己，而且不得不依靠其大家庭。丈夫和父亲失踪多年且死亡得不到确认，使女性家庭成员处于法律地位不明确的状态中，无法出售或继承财产或再婚。

86. 鉴于该国下落不明和失踪人员人数众多且受影响家庭深感痛苦，释放政治犯和被任意拘留的平民、寻找下落不明者和被强迫失踪的受害者的下落，及今后对拘留场所的监测应成为建立信任措施的一部分，为进行旨在结束冲突的包容各方的政治谈判铺平道路。

### C. 劫持人质

87. 随着冲突延续和战争经济的确立，劫持人质事件有所增加。武装团体，包括被认定为恐怖团体的武装团体，实施劫持人质活动，以实现囚犯交换或索要赎金。妇女和儿童尤其容易被劫为人质，因为家属通常会迅速集资以支付赎金，或向敌对势力施压以安排囚犯交换。

88. 2015 年 3 月，包括自由沙姆人伊斯兰运动在内的武装团体袭击了伊德利卜市，几十人被扣为人质。在 Foua'a 和 Kafria 的亲政府武装团体释放关押人员后，自由沙姆人伊斯兰运动于 2016 年 1 月和 2 月分两批释放了人质。

89. 2015 年 2 月 23 日，伊斯兰国袭击了哈塞克省 Khabour 河沿岸的亚述族基督徒村庄。该恐怖组织扣留了约 200 名平民人质。最后一批人质于 2016 年 2 月下旬获释。许多被迫观看伊斯兰国的暴力宣传(包括处决视频)的儿童仍然遭受着严重的精神创伤。

90. 政府部队逮捕或绑架据信与政府作战的男子的家庭成员。在这种情况下被拘留的人员实际上是被扣为人质，只有在其男性亲属自首时才会被释放。

91. 交战派别的成员以战争为幌子中饱私囊。武装团体的战斗人员以及政府士兵和亲政府的民兵成员扣押人员，直到他们的家属付钱才放人。在这种情况下，

往往很难分辨特定的逮捕或绑架事件背后的动机是与冲突有关，还是投机犯罪的情况。

#### D. 酷刑

92. 阿拉伯叙利亚共和国境内持续使用酷刑突出显示交战各方自身行为有罪不罚的现象。酷刑被用作逼供手段，还被用来惩罚平民人口并令其感到恐惧。

93. 委员会自成立以来，记录了政府部队，特别是其情报和安全机构使用酷刑的情况。被政府拘留的个人中鲜有未遭受过严重酷刑的。

94. 受害者大多是 18 至 60 岁的男子。然而，政府官员也对被拘留的妇女和儿童施以酷刑。收集到的情况涉及 2011 年至本报告所述期间发生在政府拘留中心的酷刑。一些前囚犯在成为难民并且生活在人身安全得到更好保证的地方后，才觉得能够谈论其的经历。还有一些人遭受了严重精神创伤，以致他们在数月，有时甚至数年后才愿意谈论遭受酷刑的情况。

95. 有些受害者成为逮捕目标，是由于他们是活动人士或被视为没有充分支持政府。还有一些酷刑受害者，他们是，或被认为是武装团体成员或与这些团体的成员有关。一名妇女因被认为在不受政府控制的地区参与了粮食分配而于 2014 年年中在哈马被逮捕。她被转移到霍姆斯的一个情报机构，在那里遭到殴打、手腕捆住吊起并遭到电击。在移交至军事安全处 235 所时，她看到警卫踢踹男性被拘留者并用管子和电缆殴打他们。

96. 许多受害者身上都有受虐待留下的伤疤。2015 年被关押在大马士革市一个情报机构的一名男子因手绑在身后长时间吊起而遭受了神经损伤。前被拘留者经历着酷刑的心理后效应，包括感觉愤怒、抑郁和孤立。

97. 拘留场所的条件仍然很糟糕，特别是情报机构控制的场所。前被拘留者报告称，在那里得不到足够的食品、饮用水、空间、睡眠以及卫生和医疗。报告中仍常常记录到虱子寄生和伤口感染的情况。被关押在哈马省监狱 3 年多的一名被拘留者说，他在拘留期间的体重减少了一半以上。2015 年被关押在 Dayr az-Zayr 的一名妇女讲述了她体重减少过多以致停经的情况。

98. 恶劣的拘留条件对身体残疾的囚犯有特别不利的影 响。被关押在叙利亚西部某省的一名男子身体右侧瘫痪。他依靠其他囚犯帮他进食、洗澡和使用卫生间。

99. 拘留中心的负责人员不向被拘留者提供医疗护理，这对那些慢性病和癌症、糖尿病和癫痫等疾病患者产生了严重影响。无法获得医疗护理加速、并在某些情况下造成了被拘留者的死亡。

100. 2015 年 3 月至 2016 年 2 月，自由沙姆人伊斯兰运动将伊德利卜城的约 55 名男子、妇女和儿童劫为人质。一些人质，其中包括一名妇女，遭到殴打和电

击。关押在伊德利卜的监狱期间，男性人质遭到殴打。他们很少得到食物，没有医疗服务，也见不到阳光。

101. 报告称，支持阵线将被拘留者关押在大马士革农村省的临时监狱中。2016年1月被关押在地下室的一名男子讲述了遭到支持阵线战斗人员殴打直至失去知觉的情况。其他同监狱的犯人手腕捆住被吊起。被拘留者得到的食物极少，而且得不到治疗。

102. 从伊斯兰国控制地区逃离或被释放的平民讲述了伊斯兰国在腊卡和阿勒颇的拘留中心使用酷刑的情况。报告称，关押在那些中心的妇女听到男性被拘留者遭到狱警毒打。

103. 伊斯兰国公开对违反该恐怖组织规章的平民和战斗人员实施鞭刑和断肢。男子和男童因吸烟和在祈祷期间进行交易而在腊卡市的一个公共广场遭到鞭刑。妇女因着装不当而遭受鞭刑。男子和妇女因与家庭成员以外的异性在一起而遭到鞭刑。盗窃可处以断肢。

## E. 性暴力

104. 性暴力造成的精神创伤以及给受害者带来的极大的社会耻辱感，仍阻碍着女性和男性幸存者站出来讲出实情。一位幸存者可能在数月甚至往往数年之后才愿意让有关方面记录这些情况。由此产生的性暴力问题报告不足和报告延迟情况使得很难对该问题的严重程度作出评估。以下情况代表了委员会最近记录下来的案件，本报告所述期间，受害者和证人站出来讲出了实情。

105. 在政府情报机构控制的拘留中心，妇女在审讯期间遭到官员强奸。2015年被关押在政府控制的德尔祖尔的一名妇女被军事情报局的审讯官员残暴强奸。还有一次，他把她浸入水中，并以安装在她乳房附近的电极对她进行电击。另一名2014年被关押在235所的妇女称，监狱工作人员强奸了她的多名同屋狱友。

106. 2011年年末，政府部队逮捕了一名被怀疑为武装团体成员的男子的亲属。被捕者包括他9岁的女儿；对女童进行体检的医生认定她遭到过强奸。女孩受到恶梦侵扰，不愿与母亲分离。另一名受访者在被拘留期间遭到了一名政府官员强奸，她说：“我觉得自己失去了一切。我失去了我的工作和我的财产。我也失去了我的尊严”。

107. 2014年被拘留的一名妇女讲述称，在从阿勒颇的一所情报机构转移到霍姆斯的另一所情报机构的过程中，警卫掐捏女性被拘留者并威胁强奸她们。报告称，审讯人员对女性被拘留者进行审讯时以强奸相威胁，称她们为妓女并且审问她们的性经历。

108. 男性被拘留者常常遭到性暴力。许多人称，同屋狱友遭受用物体实施的强奸，并且生殖器遭到电击。2013年关押在哈马空军情报处的一名男子称，同屋狱友遭到以刀和其他物体实施的强奸，造成了身体伤害。从2011年年中至2012

年春被关押在代尔祖尔的另一名被拘留者被脱光衣服，捆住手腕吊在天花板上，同室还有一名女性被拘留者，同样赤身裸体，手腕处被吊着。“我们赤身裸体，在彼此面前遭到羞辱”，他说。

109. 伊斯兰国战斗人员强行与生活在伊斯兰国控制地区的逊尼派妇女结婚。受到的情况反映称，伊斯兰国战斗人员要求与妇女和女童结婚，在那样的情况下妇女或其家人拒绝结婚会很危险。迫于伊斯兰国的压力，嫁给战斗人员的妇女和女孩在其丈夫死后会迅速嫁给另一位战斗人员，因为抵制该组织的要求是危险的。

110. 数千名雅兹迪派妇女和女童(有些年仅 9 岁)在腊卡省、阿勒颇省、霍姆斯省、哈塞克省和德尔祖尔省的奴隶市场被出售。像从战斗人员转手给战斗人员的动产一样，她们遭受着野蛮的强奸，试图逃跑时会受到毒打和轮奸。题为“他们来摧毁：伊斯兰国组织对雅兹迪人的罪行”报告中详细记述了伊斯兰国战斗人员对关押在叙利亚阿拉伯共和国的雅兹迪派妇女和女童实施的强奸、性奴役和其他形式的性暴力。<sup>4</sup>

## 五. 冲突对儿童的影响

111. 叙利亚儿童仍然是交战各方实施的侵犯行为的受害者。他们持续面临令人无法忍受的暴力，遭受着持续、多重和往往得不到治疗的创伤。一位受访者讲述了一名 5 岁儿童在逃离曼比季途中看到不完整的尸体后变得想自杀的情况。缺少适当的保健服务和充足食物进一步危及这些儿童的生命，而缺少教育机会也剥夺了他们未来的机会。

112. 亲政府部队的空袭导致反对派占领地区数百名儿童死亡。1 月 11 日，一次空袭导致阿勒颇省 **Ain Jara** 一所学校中至少 11 名 6 至 12 岁儿童死亡。第二天，对伊德利卜省受支持阵线控制的塞尔迈达镇的空袭导致 3 名儿童死亡。

113. 5 月，空中轰炸持续导致儿童伤亡，特别是境内流离失所者群体中的儿童。5 月 5 日，3 名儿童死于伊德利卜的 **Kamouna** 境内流离失所者营地临时学校中。一位受访者讲述了受害者尸体被烧得面目全非的情况。5 月 29 日，政府部队发射的火箭弹导致两名儿童死亡，一人 7 岁，一人 12 岁，当时他们正在阿勒颇市 **Al-Sakhour** 居民区玩耍。

114. 伊斯兰国继续实施导致儿童死亡的不加区分的袭击。在大马士革 **Sayda Zaynab** 的一系列袭击导致数十名平民死亡，包括一个 6 个月大的婴儿。对政府控制的贾柏莱和塔尔图斯镇的另一次袭击导致至少 4 名儿童死亡。伊斯兰国从科巴尼和哈塞克市附近村庄撤退时埋设的地雷造成年仅 11 岁的儿童死亡或伤残。在农田中劳动的儿童特别容易遇到这种危险。

<sup>4</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/Documentation.aspx)。

115. 5月12日, 4名女童和1名13岁男童在支持阵线、Al-Tawhid旅和自由沙姆人伊斯兰运动攻占哈马市Zara村的过程中被杀。17名仍然下落不明者中有8名儿童。还有多名儿童在袭击中受伤, 包括1名4岁女童和1名患有唐氏综合症的16岁男童。一名15岁儿童讲述了她在和6岁的妹妹在试图逃离该村时手臂中弹的情况。

116. 7月6日开斋节第一天, 政府军向阿勒颇Al-Zahra发射的火箭弹导致3名11和12岁的儿童死亡。还有11名儿童被弹片所伤, 其中1人仍情况危急。

117. 4月至5月, 支持阵线和阿克萨军在伊德利卜、哈马和阿勒颇招募了数百名儿童, 许多人未满15岁。招募活动前, 圣战主义者在境内流离失所者营地、清真寺和其他公共场所开展了宣传活动。向男童许诺了月薪, 以诱使贫穷家庭同意招募。在阿勒颇Al-Bab, 伊斯兰国向加入的青年男子和男童(其中一些儿童仅14岁)提供100至150美元的月薪。

118. 在阿勒颇, 武装团体Nour al-Din al-Zinki和Sultan Murad旅也利用当地人口的贫穷招募年仅14岁的男童, 向他们提供月薪。男童如果是家中年龄最大的男性成员, 会面临额外的压力, 因为要指望他养家。在政府控制的地区, 人民委员会和国防部据称招募未成年人入伍, 并在没有经过任何军事训练的情况下就把他们送上战场。

119. 在不断的轰炸下, 各个家庭无法支付高昂的食品价格, 竭力养活子女。生活在被围困地区的儿童, 特别是婴儿, 受到了缺少食物的不利影响。

120. 仍被政府围困的马达亚的一个家庭讲述了家中10岁的女儿曾因认为自己会饿死而写下了遗嘱的情况。马达亚的另一位母亲讲述了一个偷运婴儿配方奶粉的男子被地雷致残后发生的令人无法忍受的情况。一些父母在其子女的朋友饿死后, 决定冒险离开被围困地区。

121. 在阿勒颇, 儿童苦于营养不良, 由于婴儿用奶供应不足, 两岁以下的婴儿受到的影响尤为严重。一名母亲讲述了面包和土豆成为了家中大孩子充饥的最佳选择的情况。切断阿勒颇生命线Castello路的做法进一步危及食品供应, 可能对儿童构成灾难性影响。在Al-Waer, 报告称有儿童死于营养不良。

122. 对基础设施的袭击给儿童造成了尤为严重的影响。4月27日, 一枚桶式炸弹落在了Al-Quds医院附近, 导致3名儿童和1名儿科医生死亡, 而阿勒颇仅有为数不多的几名儿科医生。袭击发生一天后, 从瓦砾中解救出一名1岁儿童, 他的母亲和兄弟姐妹均在袭击中丧生。5月8日, 一枚空中发射的导弹落在了阿勒颇Al-Hakim医院外50米的地方, 迫使医院转移了保育箱中的10名婴儿。

123. 由于医疗部门无法开展全面的疫苗接种活动, 儿童患上肺结核、霍乱、脑膜炎和小儿麻痹症的情况重新出现。3月有一次值得注意的例外情况, 当时政府准许了向杜马运送疫苗。至少有20名1至3岁儿童被伊斯兰军成员带往诊所接种疫苗。

124. 5月27日，政府部队袭击了阿勒颇的一所学校。袭击没有造成人员伤亡，但学校被毁。许多学校已关闭，仍在开课的学校也常常因持续的炮击而无法上课。叛军控制地区缺少小学教师，也没有一所大学。在境内流离失所者营地，数十万儿童因营地人口过多和营地的严峻状况而无法上学。

125. 在阿勒颇省贾拉布鲁斯的 Helwanyia 村，所有学校均已关闭。儿童接受宗教教育，伊斯兰国发枪给儿童玩。在 Al-Bab，伊斯兰国允许一些学校重新开课，但要求儿童穿着 jalabyia 服装，据称还教授儿童如何使用武器。

126. 在德拉雅，只有两所临时学校正常开课，志愿教师缺少有关证书。由于2015年8月以来亲政府部队加强了炮弹袭击，儿童已不再按时上学。

127. 在政府控制地区之外，持续的暴力加之教育体系的崩溃继续迫使儿童工作谋生。一名母亲讲述了她将13岁的儿子从阿勒颇省被伊斯兰国控制的 Zaraaya 送往黎巴嫩以便儿子可以逃避伊斯兰国招募并工作养家。同样，许多逃亡土耳其的儿童也在当地工作，帮助自己的家庭。在阿拉伯叙利亚共和国，儿童为了养家会从事任何工作，包括买菜和偷运燃料。

## 六. 结论和建议

### A. 结论

128. 2016年2月27日生效的停止敌对行动协议为寻求争取和平解决冲突的途径的人提供了一线希望。在国内一些地区既重视人道主义准入保障，又重视停火保障，这似乎预示着通过政治轨道讨论和平问题的可能性。在美国和俄罗斯联邦的领导下，叙利亚国际支持小组及其有关工作队在查明不妥协的原因方面提供了亟需的势头。

129. 在协议达成后的几周内，全国大部分地区的武装暴力逐渐减少，在这场残酷的战争中为数百万平民提供了一个喘息机会。然而，3月下旬以来，战斗明显激增，平民居住地区遭到了不加区分和特别严重的袭击，特别是猛烈的空中轰炸。

130. 在这方面，秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉应得到更多支持，以更有力地推动实现和平。

131. 人道主义准入方面得到一定程度的改善，有限的物资已送达被围困的所有18个地区。在陆路依然受阻的地方，空投了救济物资，以帮助被围困的人民。2016年初以来，联合国及其合作伙伴为被围困和难以到达的地区超过100万平民提供了多部门援助。

132. 然而，围困仍在继续，近600,000人被困，这种情况违反了国际法。提供人道主义援助，包括提供手术用品和药品等拯救生命的必需品的途径受到一些交战方的阻碍。数十万人的物资将近耗尽。阿勒颇是一个重要的爆发点。

133. 停止敌对行动协议为平民提供了一个令人欣喜的喘息机会，但持续的时间太短了。自4月以来，违反协议的情况越来越多且越来越严重。此外，该协议未涵盖伊斯兰国控制的地区，在那些地区需要采取更有力的行动。与支持阵线作战非常复杂，特别是当战斗发生在平民居住地区时。

134. 医务工作者和医疗设施遭到了持续和有针对性的袭击。所造成的结果是，保健基础设施，特别是国内不受政府控制地区的保健基础设施遭到严重削弱，给平民造成了灾难性后果。

135. 境内流离失所者和难民目前面临巨大困境，造成了跨境和跨洲影响。这突出表明有必要就援助和保护流动人口开展更有力的合作，同时适当考虑公平的国际责任分担和示范性的领导作用。

136. 在战场外，平民和失去战斗力的作战人员继续被迫失踪、劫为人质、遭受酷刑或性暴力，这些情况往往发生在拘留期间。非法杀害，包括拘留期间死亡和即决处决一直是这场血腥冲突的一个显著特征。

137. 委员会重申：若不返回和平进程，叙利亚冲突以及冲突中滋生的侵犯和虐待行为就将继续。必须重新唤起今年早些时候出现的希望。这要求所有重要当事方的作出共同承诺并采取行动，缓和冲突并进行建设性谈判。

138. 同时，在任何时候，尊重人权和国际人道主义法以及对侵犯人权和违反国际人道主义法行为追究责任的呼声必须持续回响。

## B. 建议

139. 委员会重申其在前几份报告中提出的建议。委员会还提出以下建议。

140. 委员会建议各方：

(a) 恢复停止敌对行动协议并使其恢复活力，最大限度减少平民伤亡并结束对平民人口不加区分的袭击；

(b) 允许人道主义援助安全、持续、不受阻碍和无条件的准入，并保证获取基本必需品的机会；

(c) 立即停止所有围困行动，暂停战斗，为被困平民实施人道主义休战，使提供拯救生命的服务成为可能，并尊重人民的行动自由；

(d) 释放被拘留者，特别是妇女和儿童，并给与所有被剥夺自由者人道待遇；

(e) 为追踪失踪和下落不明者提供便利，并确保监测与之有关的地点和情况；

(f) 绝对禁止和防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇，包括性暴力；

(g) 切实禁止在敌对行动中招募和使用儿童，并保证切实有效地保护儿童，包括保护受教育机会和防止童工现象；

(h) 保护人道主义工作者，包括医护人员，为救援物资畅通无阻的迅速通行提供便利，并保障医院和医疗运输的神圣不可侵犯；

(i) 禁止和防止非法武器的使用及有关的武器交易和贩运；

(j) 保护国家的文化遗产和古迹并防止不加区分地袭击这些地点；

(k) 加强措施，并确保开展有效合作打击安全理事会列出的恐怖分子。

141. 委员会建议阿拉伯叙利亚共和国政府：

(a) 停止对平民居住地区进行不加区分的袭击；

(b) 允许委员会进入叙利亚。

142. 委员会建议反政府武装团体将极端分子清除出去，并实施有效压力以遵守国际法。

143. 委员会建议对交战各方有影响力的国家，特别是安全理事会常任理事国，协调努力与交战各方进行接触，以结束暴力，争取在叙利亚实现包容各方和可持续的政治过渡进程。

144. 委员会建议国际社会：

(a) 遏制武器的扩散和供应，并消除其根源问题；

(b) 继续并增加为人道主义行动提供的资金和其他支持；

(c) 依照习惯国际法，保护所有人的人权，包括移徙者、境内流离失所者、寻求庇护者和难民，并履行国际人权条约、《关于难民地位的公约》及其《议定书》以及其他相关文书规定的义务。

145. 委员会建议人权理事会支持委员会提出的建议，将本报告转交秘书长，提请安全理事会注意，以便通过向大会和安全理事会报告的正式报告程序，采取适当行动。

146. 委员会建议大会支持其建议，并使委员会能够提供定期的情况介绍。

147. 委员会建议安全理事会：

(a) 支持其各项建议；

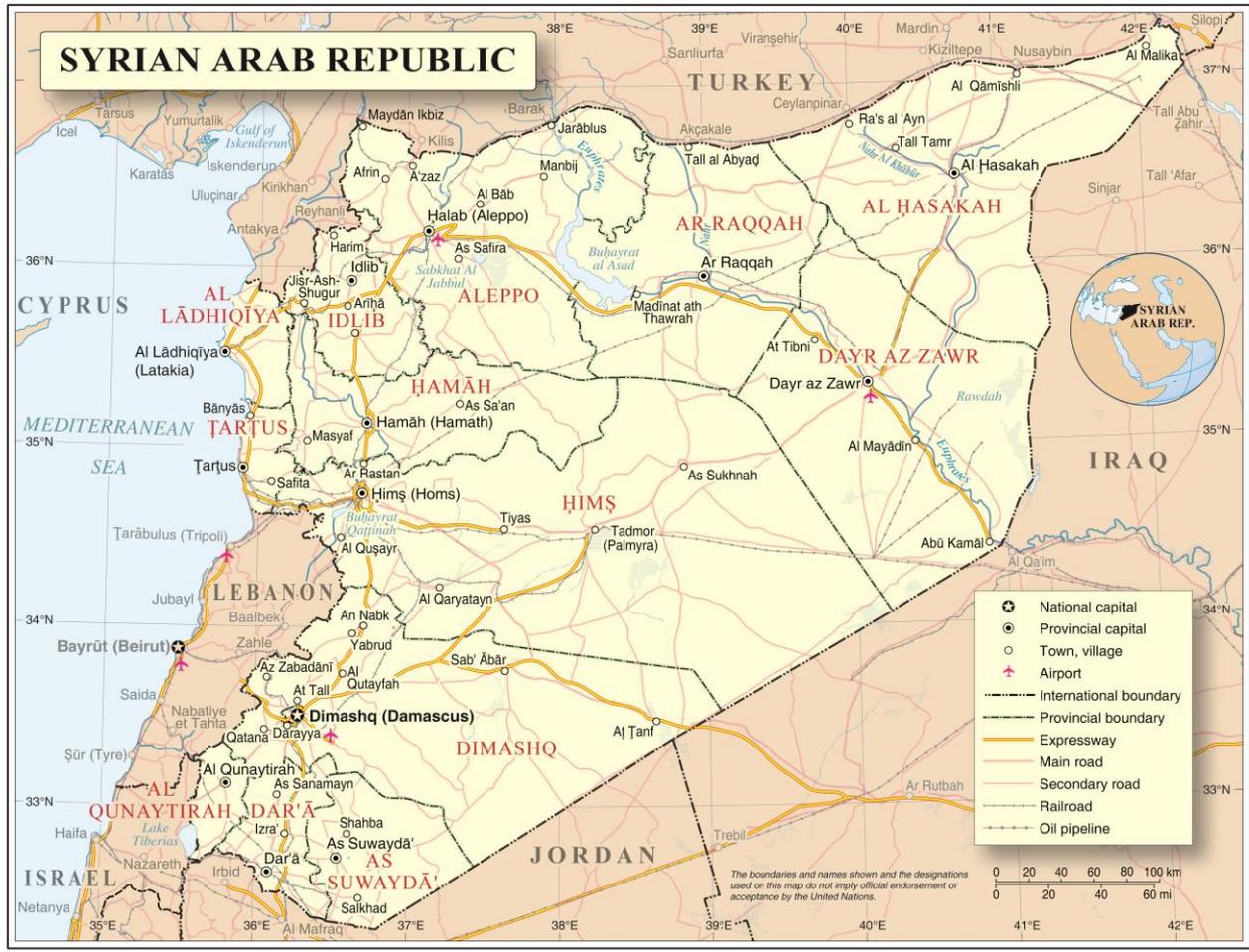
(b) 将委员会的定期情况介绍纳入安全理事会的正式议程；

(c) 采取适当行动，将此情况提交司法机构，可以是国际刑事法院或特设法庭，同时铭记只有安全理事会有权将阿拉伯叙利亚共和国的情况提交法院；

(d) 利用其对有关行为方和利益攸关方的影响，以确保实现保持适当尊重人权和国际人道主义法的全面和包容各方的和平进程。

附件

阿拉伯叙利亚共和国地图



Map No. 4204 Rev. 3 UNITED NATIONS April 2012

Department of Field Support Cartographic Section