



大会

Distr.: General
12 January 2015
Chinese
Original: English

人权理事会

第二十八届会议

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助与能力建设

联合国人权事务高级专员关于利比亚人权状况及相关技术
支持和能力建设需要的报告

概要

关于利比亚人权状况及相关技术支持和能力建设需要的本报告根据人权理事会 2014 年 3 月 28 日第 25/37 号决议提交。

利比亚自 2011 年武装冲突以来一直面临最严重的政治危机，暴力不断升级。两个议会和政府均称自己是合法的，而强大的武装团体实际上控制了实地，犯下违反国际人权法和人道主义法的行为却不受惩罚。司法系统继续遭到袭击，在该国部分地区已不再运行。在此背景下，技术援助的提供受到很大影响。但有些国家机构和民间社会组织仍在不同程度地运作，并需要援助。

本报告概述利比亚的人权状况和为支持主要机构和民间社会行为者提供的技术援助。其中包含保护平民、改进司法以及支持法律改革、过渡司法和国家机构等方面的建议。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	3
二. 背景.....	2-10	3
三. 人权优先事项和技术支持需要.....	11-81	5
A. 保护平民.....	11-20	5
B. 重点群体.....	21-40	6
C. 司法	41-53	10
D. 法律改革.....	54-56	12
E. 过渡司法.....	57-74	12
F. 国家机构.....	75-81	15
四. 结论和建议.....	82-85	16

一. 导言

1. 本报告根据人权理事会 2014 年 3 月 28 日第 25/37 号决议提交，是与联合国利比亚支助团(联利支助团)合作编写的。报告中的数字是根据联合国利比亚国家工作队成员和其他来源提供的信息作出的最佳估计。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续为联利支助团的人权任务提供支持。联利支助团人权、过渡司法和法治司司长是高级专员在利比亚的代表。

二. 背景

2. 自高级专员上次向理事会提交报告(A/HRC/25/42)以来，在暴力不断升级和政治环境日益动荡的情况下，利比亚的人权和人道主义状况恶化。2014 年 3 月，在议会——国民议会——的任期届满日引起争议后，达成了一项协议，即修订《宪法宣言》，于 6 月 25 日举行全国选举，建立新议会——国民代表大会。国民代表大会本应根据经修订的《宪法宣言》，在班加西召开会议，但由于安全局势，其首次会议于 2014 年 8 月 4 日在图卜鲁格举行，并且此后一直设在那里。2014 年 2 月举行了单独的制宪大会全国选举，该大会在贝达镇成立，并于 4 月 21 日召开了首次会议。

3. 2014 年 5 月中旬，哈利法·哈夫塔将军在班加西向班加西革命者舒拉委员会发起“尊严”(karama)行动，该委员会是由安萨尔伊斯兰旅、“利比亚之盾”各旅和其他武装团体组成的一个联盟。此后，激战一直在继续。舒拉委员会最初控制了该城大部分地区。2014 年 10 月中旬，在哈夫塔将军的部队——利比亚国民军——再次发起进攻后，班加西的战斗加剧，到 2014 年 12 月，该部队似已控制班加西很多地区。

4. 2014 年 7 月中旬，一些主要来自米苏拉塔，也包括来自扎维耶和(盖尔扬)等其他城镇的一些武装团体与的黎波里各武装团体组成联盟，对与黎波里西部沃什法纳地区的战斗人员并肩战斗的津坦 Al-Qa'qa'和 Al-Sawai'q 武装团体发起“利比亚黎明”(fajr Libya)行动。自那以来，在的黎波里进行了连续六周的鏖战。的黎波里国际机场周围的战事尤为激烈，但该市其他大片地区也受到影响。2014 年 8 月 24 日，“利比亚黎明”战斗人员控制了机场和原本由撤离该城的津坦武装团体控制的黎波里其他地区。“利比亚黎明”行动后来扩大到沃什法纳地区，直到“利比亚黎明”夺取了该地区的控制权。然后在奈富塞山区爆发了战斗，津坦武装团体袭击了基克拉和卡拉镇。在编写本报告之时，奈富塞山区的战斗仍然时断时续，与哈夫塔将军联合的空军对米提加机场和该国西部其他地区发动了空袭。

5. 这一年中，利比亚南部城镇萨卜哈、库夫拉和奥巴里周围也发生了阿拉伯、塔布和图阿雷格武装之间的零星战斗，其中许多武装是“尊严”或“利比亚黎明”阵营的盟友。

6. “利比亚黎明”武装 2014 年 8 月底夺取的黎波里后，由在任总理阿卜杜拉·萨尼领导的政府离开的黎波里，搬到贝达镇。国民代表大会随后确认阿卜杜拉·萨尼先生为总理。国民议会在黎波里复会，组建了自己的政府，由奥马尔·哈西领导，并逐渐控制了黎波里各部和其他国家机构。11 月 6 日，最高法院宣布 2014 年 3 月宪法修正案的一项规定不合宪法，这项规定为举行成立国民代表大会的选举铺平了道路。

7. 由 200,000 多名战斗人员组成的数百支武装团体仍由国家中央基金供资，其中一些武装团体名义上隶属国防部或内政部。这些武装切实控制着局部地区和居留中心，与前政权有关的几千人及其他人被关押在这些中心，处在当局的有效监督范围之外。

8. 尽管联利支助团的国际工作人员于 2014 年 7 月中迁出利比亚，但联利支助团/人权高专办继续监测和报告利比亚的人权状况。联利支助团一再呼吁所有武装团体停止违反国际人权法和人道主义法及侵犯人权的行为。2014 年 9 月 4 日¹和 2014 年 12 月 23 日，² 人权高专办和联利支助团发布了关于人权状况的联合报告。但被访者由于害怕遭到武装团体报复，往往不愿谈论侵犯人权行为。这种氛围以及持续的暴力和政治危机严重影响到联利支助团/人权高专办和其他机构提供的技术援助。有些情况下不得不改变或暂停这类援助。

9. 2014 年 8 月 27 日，安全理事会通过了第 2174(2014)号决议，决定旅行禁令或资产冻结措施适用于“参与威胁利比亚和平、稳定或安全的行为或为其提供支持”的个人或实体，包括“在利比亚境内筹划、指挥或实施违反有关国际人权法或国际人道主义法的行为或践踏人权的行为”(第 4 段)。

10. 利比亚是核心国际人权条约的缔约国，包括《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。利比亚还批准了《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。利比亚还是《非洲人权和人民权利宪章》的缔约国，但尚未批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、1951 年《关于难民地位的公约》及其议定书等文书。2013 年，利比亚批准了《残疾人权利公约》，但尚未交存批准书。

¹ 见 www.ohchr.org/documents/countries/ly/overviewviolationslibya_unsmil_ohchr_sept04_en.pdf。

² 见 www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/UNSMIL_OHCHRJointly_report_Libya_23.12.14.pdf。

三. 人权优先事项和技术支持需要

A. 保护平民

1. 狂轰滥炸和其他违反国际人道主义法的行为

11. 各方在人口密集地区发动不分青红皂白的袭击的消息经常见诸报端，造成的黎波里、班加西、沃什法纳、奈富塞山区和其他地区的平民伤亡。虽然没有准确的伤亡数字，但据报道有几百人死亡。据称在的黎波里国际机场地区使用了地雷，战争遗留爆炸物构成对平民的一大危害。

12. 武装团体使用的武器多种多样，包括小武器、火箭弹、迫击炮、高射炮、坦克和空袭。其中许多武器是不可靠的，因为已经陈旧，维护不善，瞄准系统不精确、弹药报废等。战斗人员几乎未受过训练，不能适当操作、指挥和控制系统。这些因素造成了许多袭击的滥杀性。

13. 经常出现电力、燃料和食物短缺以及基本卫生和教育服务中断的情况。

14. 据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)估计，2014 年 5 月至 11 月，暴力造成近 400,000 人在境内流离失所。³

15. 班加西、的黎波里和利比亚其他地方的民事基础设施遭到战斗的广泛破坏。隶属不同阵营的武装团体还蓄意破坏所认为的敌方在班加西、的黎波里和沃什法纳拥有的民事财产，包括使用推土机进行破坏。

16. 2014 年 7 月至 8 月，一些医院遭到袭击，包括的黎波里的 Al-Afya 医院和的黎波里中心医院。9 月，扎维耶的一家医院也遭到袭击，据称沃什法纳地区的 Al-Zahra 医院遭到劫掠，并被烧毁。在班加西，Hawari 中心医院由于战斗暂停营业，安萨尔伊斯兰旅武装临时占领了 Al-Jalaa 医院，据称他们 12 月对班加西医疗中心的一个侧翼进行炮轰并放火。还收到了关于疏散受伤人员和提供人道主义援助的工作受阻以及为军事目的滥用医院车辆的报告。

2. 即决处决、绑架、酷刑和其他虐待行为

17. 整个 2014 年，联利支助团/人权高专办不断收到关于通过定点暗杀、汽车炸弹和斩首进行即决处决的报告。在暴力不断升级的情况下，人权维护者、民间社会活动人士和媒体专业人员以及司法和执法人员都在受害者之列。11 月，社交媒体上传了一些人显然是在班加西和德尔那遭砍头的镜头。

18. 2014 年暴力的升级还导致被武装团体剥夺自由的人数增加。除了敌对武装团体的战斗人员外，联利支助团/人权高专办还收到关于平民仅因其实际或被怀疑所属的部落、家族、政治或宗教派系和国籍而被绑架的报告。联利支助团/人

³ 见 www.unhcr.org/5465fdb89.html。

权高专办采访的很大一部分受害者称他们在绑架期间遭到酷刑和其他虐待。被绑架人员在官方拘留设施或未得到官方认可的临时设施中遭到非法拘留。许多人自被绑架以来，一直处于失踪状态。

19. 在利比亚西部，属于“利比亚黎明”或与之结盟的武装团体以及来自沃什法纳和津坦的武装团体实施了绑架。“利比亚黎明”战斗人员在接管的黎波里后，继续搜索和绑架人员。津坦和沃什法纳的武装团体绑架了来自盖尔扬、米苏拉塔、纳鲁特、的黎波里和扎维耶的游客和其他人员。其中许多人被关押，直至与其他被绑架者交换。

20. 在利比亚东部，隶属“尊严行动”的武装团体基于政治派别或国籍等原因，绑架了其控制区内的数十名男子。有些被绑架者据称在一些拘留中心遭到酷刑，后被送往贝达附近的 Gernada 监狱。2014 年 10 月，班加西革命者舒拉委员会将 130 多名犯人从 Buhdeima 军事监狱转移到一个不明地点，并称将根据伊斯兰教法对他们进行审判。

B. 重点群体

1. 妇女

21. 2014 年发生了许多暴力侵害妇女事件。在举行 2014 年 2 月制宪大会选举前夕，联利支助团/人权高专办收到关于女候选人遭到威胁和袭击的报告，这些行为使她们不愿参加选举。工作人员也注意到女候选人的海报被撕掉。6 月 25 日，著名的人权维护者 Salwa Bughaigis 在国民代表大会选举中投票后，在班加西的住所遭到枪杀。7 月 17 日，国民议会前议员 Fariha Barkawi 在德尔那被暗杀。

22. 一些妇女活动家报告说，她们受到压力，被迫放弃公共角色。一名人权维护者报告接到武装团体的几次电话，警告她如果继续撰写有关妇女权利的文章，她和子女将会被杀。此后她和家人离开了利比亚。另一位参与妇女权利问题公开辩论的人权维护者兼律师收到匿名电话和短信，警告她会遭到绑架和杀害。

23. 利比亚妇女还在个人地位和其他事项上面临歧视，如一夫多妻、禁止在没有男性监护人陪伴的情况下旅行、不能将国籍传给子女或配偶等。民间社会活动人士指出，这些是制宪过程中应当处理的主要问题。

24. 联利支助团经常与妇女权利维护者联系，并组织了一些增强她们能力的讲习班。联利支助团还提出了加强妇女对政治进程和宪法起草等领域参与的技术建议。

25. 本报告还述及利比亚当局为向性暴力的男女受害者提供支持而作出的努力。

2. 儿童

26. 联利支助团/人权高专办收到了关于儿童因暴力致死或致残、成为袭击学校和医院行为的受害者以及因阻挠人道主义救援而受到影响等方面的报告。

27. 联利支助团/人权高专办记录了数十起儿童因的黎波里和班加西的炮击而受伤或死亡的案件。流离失所者营地的儿童也因为炮击受伤。2014 年 8 月 30 日，一名 15 岁的塔沃加男孩据称在对“利比亚黎明”控制区的 Al-Fallah 境内流离失所者营地发动的袭击中受伤。9 月 14 日，扎维耶的炮击造成两名分别为 6 岁和 9 岁的男孩以及一名 10 岁女孩重伤。其他报告包括班加西的轰炸或交火事件至少造成 6 名儿童死亡。

28. 战争遗留爆炸物是对儿童的一大危害，学校等民事目标遭到炮击的广泛破坏，限制了受教育机会。班加西、的黎波里和其他地点的学校被关闭，改为临时的境内流离失所者庇护所。联利支助团/人权高专办还收到关于沃什法纳地区和奈富塞山区学校被武装团体作为发起袭击的基地的报告。

29. 联利支助团/人权高专办与联合国儿童基金会(儿童基金会)密切合作，监测侵犯儿童权利的情况，帮助编写秘书长关于儿童和武装冲突的年度报告，并通过由负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表协调的全球横向说明，向安全理事会报告有关的侵权行为。

3. 境内流离失所者

30. 在 2014 年爆发最近的暴力之前，利比亚仍约有 60,000 境内流离失所者，⁴这主要是 2011 年的冲突造成的。受影响者来自 Mashashiya、Gualish、Jaramla、Si'an 以及塔布和图阿雷格等族群。塔沃加镇居民是最大的境内流离失所群体，共有约 30,000 人。⁵ 由于来自塔沃加的亲卡扎菲部队被指控在米苏拉塔严重侵犯人权，这些居民于 2011 年 8 月被来自米苏拉塔的武装团体强行从该镇赶了出来。从那以来，塔沃加人一直无法返回自己的城镇，并不断遭到骚扰。为境内流离失所的塔沃加人建立的一些营地位于受的黎波里和班加西战斗影响的地区或附近。武装团体成员袭击了塔沃加流离失所者营地，实施了非法杀害和绑架。8 月 30 日，Al-Fallah 营地遭到“利比亚黎明”武装袭击：据称一人被杀，三人受伤。因此，许多塔沃加人因害怕再遭炮击或绑架而逃离。10 月中旬，有 2,500 名塔沃加人逃离他们位于班加西的营地，目前住在艾季达比耶等地的临时庇护所里。联利支助团/人权高专办与塔沃加社区代表保持着密切联系，以监测他们的状况，确保了解对他们的侵害，并解决其人道主义需要。

⁴ 见 www.unhcr.org/538484ab9.html。

⁵ 同上。

31. 暴力不断升级造成了新一轮的境内流离失所者。2014 年 11 月中旬，难民署估计约有 400,000 人因战争而处于境内流离失所状态。⁶ 联利支助团/人权高专办收到关于因狂轰滥炸破坏住宅而流离失所以及武装团体蓄意破坏所认为的敌对者的住宅、农场、工厂和其他企业的报告，尤其是在沃什法纳和班加西。

4. 移徙者、难民和寻求庇护者

32. 利比亚境内的移徙者、难民和寻求庇护者仍然处于极其弱势的地位。利比亚尚未批准 1951 年《关于难民地位的公约》，当局也没有制定适当的保护框架。这些人普遍受到长期拘留，尤其是来自撒哈拉以南非洲的人。被拘留者通常没有就拘留提出质疑的途径。

33. 2014 年上半年，联利支助团/人权高专办访问了许多移徙者拘留中心，包括 Abu Salim、扎维耶、Al-Tewisha、Al-Hamra、Al-Khoms、Al-Gewia、Burshada、Gatrun、Surman、Zoo Centre 和 Zliten 等地的拘留中心。联利支助团/人权高专办认为条件令人严重关切，包括长期过度拥挤、卫生设施和保健条件差、食物不足等。还不断收到关于身体或言语虐待、劳动剥削、性虐待、敲诈勒索和没收身份证件、未成年人与成人关在一起的报告。被拘留妇女报告遭到了性暴力。暴力升级使情况更加恶化，因为公共服务中断，基本物品短缺。

34. 由于近来发生的暴力，移徙者变得更加弱势，特别是住在受战争影响区、没有能力或途径离开的移徙者。许多移徙者试图通过越境到邻国来摆脱暴力，而有些邻国时不时采取限制入境的措施。在 2014 年 8 月中旬访问位于利比亚西北部的祖瓦拉期间，联利支助团/人权高专办工作人员采访了逃离的黎波里 Al-Krimeya 街区的炮击、现在没有适足住所和适当卫生设施、充足食物以及基本人身安全，并报告遭到利比亚边防人员威胁的移徙者进行了交谈。其他人员，包括妇女、无人陪伴的儿童和老年人在内，试图从海路离开。难民署估计 2014 年 1 月至 10 月，约有 130,000 人从利比亚来到意大利。⁷ 虽然意大利海军和其他部队在海上营救了很多，但据称这一期间仍有 3,000 多人死在海上。⁸

5. 阿马齐格、塔布和图阿雷格族群

35. 阿马齐格、塔布和图阿雷格族群被官方称为利比亚社会的“组成部分”。他们中的许多人认为自己是土著人。阿马齐格族以及大量塔布和图阿雷格族抵制制宪大会的选举，理由是其拟议决策程序没有为保护他们的权利提供充分保障。此外，他们认为每个族群两个席位是不够的。但一个月后，塔布和图阿雷格族进行了选举代表的投票。

⁶ 见 www.unhcr.org/5465fdb89.html。

⁷ 见 www.refworld.org/pdfid/54646a494.pdf。

⁸ 见 www.unhcr.org/542d12de9.html。

6. 宗教少数群体

36. 2014 年 2 月，在班加西附近发现了一些埃及科普特基督徒的尸体。该月还有 30 多名埃及科普特教徒在班加西被拘留，据称遭到安萨尔伊斯兰旅的酷刑，并被要求皈依伊斯兰教。他们在几天后获释，并被遣返埃及。

37. 2014 年 10 月，武装人员对的黎波里苏菲教派所用的 Othman Pasha Madrasa 实施了抢劫和破坏。同月，一群持枪者闯入并捣毁了 Karamanli 清真寺。几天后，袭击者试图破坏 Darghut 清真寺，但因当地志愿者的保护而未能成功。

7. 民间社会

38. 自 2014 年年中爆发暴力以来，联利支助团/人权高专办收到了关于班加西和的黎波里民间社会活动人士遭到威胁、绑架、非法杀害或其住房被抢劫或烧毁的报告。一些人前往常去之处时在街头被杀，另一些人遭到通过社交媒体和短信发出的威胁。在一起案件中，一名活动人士在 Facebook 上遭到威胁后不久即被绑架。另一位著名的人权维护者收到短信，警告他若不停止宣传工作，其子女将遭到绑架和杀害。9 月 19 日，知名活动人士——18 岁的 Tawfik Bensaud 和 17 岁的 Sami al-Kawafi 在班加西被杀。在德尔那，Usama al-Mansuri 显然是公开批评该镇武装团体宣誓效忠所谓的伊斯兰国后，于 10 月 6 日遭到杀害。因此，许多人权维护者减少了活动，躲藏起来或离开该国。

39. 联利支助团/人权高专办经常与人权维护者联系，包括那些由于遭到袭击和恐吓而离开该国的人权维护者，并设法通过提出切实可行的建议、促进与当地非政府援助者的联系以及不断监测并公开报告他们的状况等方式，为他们提供支持。⁹

8. 媒体专业人员

40. 媒体专业人员日益遭到袭击和绑架，这限制了言论和见解自由以及信息的传播。2014 年 5 月 26 日，Berniq 报副主编 Muftah Abu Zeid 在班加西遭到杀害。10 月 8 日，利比亚 Al-Watan 电台记者 Al-Mu'tasem al-Warfalli 在班加西被枪杀。班加西和的黎波里的利比亚 Al-Aseema、Al-Ahrar、Al-Dawliya 和 Al-Wataniya 电视台遭到袭击。一名曾驻的黎波里的记者告诉联利支助团/人权高专办，他在社交媒体上收到死亡威胁和对他家人的威胁后离开了利比亚。

⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15168。

C. 司法

1. 拘留和拘留条件

41. 2011 年冲突以来被剥夺自由者的状况仍然令人十分关切。2013 年 10 月，联利支助团/人权高专办发布了关于利比亚境内被拘留者普遍遭到酷刑、其他虐待乃至死亡的联合报告。¹⁰ 根据司法部的数字，截至 2014 年 3 月，全国范围内在其控制下的有 6,200 人。其中只有 10% 接受了审判，正在监狱服刑。

42. 由于当局面临的严重安全挑战，尽管国家立法分别规定了最后期限，但在对被拘留者进行司法甄别和释放将不予起诉者方面，进展甚微。虽有几十名被拘留者从扎维耶和米苏拉塔的拘留设施获释，但多数仍在等待司法程序。

43. 联利支助团/人权高专办感到关切的是，由于暴力加剧和出现政治真空，被拘留者遭到虐待的风险加大，因为已收到一些关于酷刑和其他虐待的报告。正式属于司法部的一些设施，如米苏拉塔 Al-Jawiya 监狱的条件似乎恶化，据称存在殴打和其他虐待行为。联利支助团还记录了来自沃什法纳和扎维耶的武装团体所实施的(特别是在 Al-Jazira 和 Al-Jandubi 监狱)以及在黎波里(特别是在 Mitiga 和 Abu Salim 拘留中心)实施的酷刑案件。8 月 29 日，在米苏拉塔的 Al-Sikt 监狱，有三名犯人在不明情况下——据称是在监狱暴动期间——被杀。10 月 22 日，130 多名被拘留者被班加西革命者舒拉委员会从 Buhdeima 军事监狱转移到不明地点，据说是要根据伊斯兰教法对他们进行审判。

44. 2014 年期间，联利支助团/人权高专办工作人员对大约 20 个拘留中心进行了至少一次访问，这些拘留中心大多位于被拘留者最为集中的利比亚西部。通过这种监测，联利支助团向控制这些设施的当局和有关部门通报了相关问题和需要注意的具体案件，并提出了改善拘留条件、使之符合《囚犯待遇最低限度标准规则》等国际人权标准的建议。

2. 司法警察

45. 利比亚当局继续将武装团体成员收编进司法警察队伍，其职责包括管理监狱、执行法院判决、维护法院安全和抓捕逃犯等。截至 2014 年 6 月，约有 10,000 名成员被招为法警。尽管联利支助团/人权高专办提供了关于审查程序方面国际标准的咨询，但并未实行正式的审查程序。司法警察在确保控制名义上归其负责的设施方面面临挑战。许多武装团体继续保留指挥结构，并对这些设施实行独立控制，尽管它们正式隶属司法部。

46. 联利支助团/人权高专办注意到一些监狱维持了基本的安全，但最近的暴力给司法警察带来进一步的挑战。战斗期间，估计只有约 50% 的法警上班。监狱还受到基本服务中断的影响，这种中断导致医疗用品不足和某些食品缺乏。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/TortureDeathsDetentionLibya.pdf。

47. 2014 年 2 月，联利支助团/人权高专办协助司法警察开展了对被拘留者的调查。此次调查自 2011 年冲突以来第一次为当局提供了关于被拘留者的简要数据，包括姓名、年龄、性别、所受指控和法律地位。调查促进了特定案件的后续行动。联利支助团/人权高专办还就建立信息管理系统、确保以可持续方式维护和及时检索被拘留者数据提出了进一步的建议。5 月，联利支助团/人权高专办与世界禁止酷刑组织合作，举办了提高监狱当局对人权标准认识的能力建设培训。11 月，它参加了关于拘留中心内人权申诉机制的区域交流。

3. 司法部门和法院

48. 日益恶化的安全环境对司法部门产生了严重影响，进一步损害了司法有效性和改革进程。检察官和法官经常遭到恐吓和袭击，如向法院投掷炸弹、人身侵害、绑架个人或家庭成员以及非法杀害等。1 月 6 日的爆炸造成一名守卫南班加西法院的警官死亡。2 月 8 日，前检察长 Abd al-Aziz al-Hasadi 法官在德尔那遭到暗杀。两个月后，高等司法学院副院长 Kamal al-Bahari 法官在办公室被绑架，次日晚上获释。8 月 20 日，的黎波里中部的检察长办公室和法院遭到炮轰。

49. 这些袭击往往是为了阻止释放前政权成员，并阻挠对武装团体成员的逮捕和起诉。执法人员和司法警察没有足够的能力、培训或资源来确保司法部门安全或开展有效调查。

50. 德尔那、班加西和苏尔特的法院自 2014 年 3 月以来，实际上已停止运行，7 月至 8 月的战斗期间，的黎波里的法院也是如此。尽管不断实施严重侵犯人权的行为，但未曾获悉对武装团体领导人或成员提起的起诉。为填补法院基本上不运作所造成的空白，出现了长老理事会等社会争端解决机制，结果进一步破坏了法治。

51. 使问题更加复杂的是，2014 年 8 月 31 日，政府宣布失去对的黎波里大多数部委和政府设施、包括司法部的控制权。联利支助团/人权高专办随后收到一些报告，称的黎波里司法部、国防部和内政部档案室被破门而入，包括民事刑事调查案卷在内的大量卷宗被显然属于“利比亚黎明”的战斗人员拿走。

52. 在最近的暴力发生之前，联利支助团/人权高专办曾建议当局开展威胁评估，并在内政部和国防部支持下，采取保护法院和司法部门的适当安全计划，因为司法警察应对大规模安全挑战的能力有限。

53. 联利支助团就正在实行的全面司法改革向高等司法学院(负责培训法官和检察官)和最高司法委员会(负责对法院和司法部门进行指导和行政管理)提供了技术咨询。这一改革进程包括改革法院系统的组织和运作，以及审查司法部门的职业发展政策。2014 年 2 月，联利支助团和联合国开发计划署(开发署)为最高司法委员会成员组织了一次对意大利的参观考察，就司法改革和安全问题与对口单位进行互动。

D. 法律改革

1. 《刑法》和《刑事诉讼法》

54. 利比亚的《刑法》和《刑事诉讼法》存在不足，并有一些不符合国际人权标准的规定。联利支助团/人权高专办与开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室、司法部、高等司法学院、学术界和民间社会协调，继续支持 2013 年启动的审查这两部法律的工作，以确保它们符合国际人权标准。2 月 5 日，国民议会发布了修订《刑事诉讼法》第 195 条的第 5 号法律。新条款规定对任何被认定破坏 2 月 17 日革命或公开侮辱立法、行政和司法当局或者国旗的人处以监禁。国民议会还通过了第 5 号法令，授权相关部委停播或阻止播放仇视 2 月 17 日革命和“破坏国家安全与稳定，或在利比亚人中制造不和以及煽动叛乱”的卫星频道。联利支助团/人权高专办对采用如此笼统和模糊的措辞任意遏制言论和见解自由表示关切。例如，2014 年 11 月，的黎波里上诉法院根据新条款，缺席判处 *Al-Umma* 报主编 Amara al-Khatibi 五年监禁，称他诽谤了国家官员。该法院还禁止他从事记者职业，并命令他对五名原告给予赔偿。这一判决是他在 2012 年发表一篇文章后作出的，他在文中提到 80 多名法官和检察官的姓名，指控他们涉嫌腐败。

2. 《反恐法》

55. 2014 年 9 月 14 日，国民代表大会通过了关于反恐的 2014 年第 3 号法律，将恐怖主义界定为“为严重危害公共秩序或破坏社会完整、利益和安全目的使用武力、威胁或恐吓的任何行为，其中武力的使用给个人造成危害或恐怖，或危及他们的生命、公共权利和自由或安全。”这一定义包括破坏环境和财产罪、对基础设施的袭击，以及阻碍或阻挠公共当局、外交使团和设在利比亚的国际和区域组织与机构。该法规定的大多数罪行均可判处终身监禁或其他严厉的刑期，尽管它还提到但没有具体指明“更严厉”的刑罚。

56. 采用这种过于宽泛的定义似乎违背了合法性原则，可能会造成任意和歧视性的执法行为。

E. 过渡司法

1. 《过渡司法法》

57. 2013 年 12 月 2 日，国民议会颁布了关于过渡司法的 2013 年第 29 号法律，废除了之前这方面的法律。新法律规定应设立一个实况调查与和解委员会，制定赔偿框架，并强调了刑事责任的重要性。它还规定，应自其颁布之日起 90 天内——后来又延长了 30 天——指控或释放仍被关押的与 2011 年冲突有关的人员。在编写本报告时，这方面无甚进展。

58. 联利支助团/人权高专办向当局提供了关于执行该法的咨询，以及对法律草案的广泛评论，其中有些被纳入了最后的草案。联利支助团/人权高专办还组织了一些与民间社会团体的会议，促进他们与该委员会和其他过渡司法机构的互动。

2. 寻求真相

59. 2014 年 3 月，国民议会设立了一个由四人组成的委员会，负责建立实况调查与和解委员会董事会的候选人名单。4 月 1 日，该委员会发布了征集候选人的公告。委员会还参加了一个全国电视节目，解释选举程序和如何在利比亚适用过渡司法原则。由于政治动荡和宣布举行大选，委员会没能完成其工作，因此尚未任命董事会。

60. 联利支助团/人权高专办向国民议会介绍了与董事会的标准和选举有关的国际标准和最佳做法。联利支助团/人权高专办还将征集董事会成员申请的情况通知了民间社会组织，并促进了民间社会组织与该委员会之间的讨论。

3. 赔偿

61. 在根据《过渡司法法》建立受害人赔偿基金方面没有进展。但 2014 年设立的其他机构规定了对严重侵犯人权行为受害人的赔偿。关于 2 月 17 日革命中的烈士和失踪人员的 2014 年第 1 号法律除其他外规定了具有象征意义的赔偿和物质赔偿，如纪念活动以及受害人每月津贴和医疗(详见下文第 71 段)。

62. 2014 年 2 月，部长理事会发布了处理性暴力受害者状况的 2014 年第 119 号法令，其中规定应设立一个专门委员会，确定前政权下和 2011 年武装冲突期间的受害者。该委员会将就赔偿提出建议，如每月津贴、医疗、授予强奸所生儿童法律地位的机制以及对追究责任的受害者的法律援助等。3 月，司法部长通过了一项任命专门委员会成员的法令，并随后任命了赔偿基金负责人。该基金尚未运作。

63. 联利支助团/人权高专办向当局提供了关于制定和实施赔偿方案的最佳做法的咨询，并与民间社会合作，促进它们就赔偿事宜与官员联系。联利支助团/人权高专办还提供了关于在警察部门或卫生部建立有效赔偿机制，以及起草立法全面处理这一问题的咨询。

4. 刑事司法

64. 2014 年 3 月 24 日，的黎波里 Assize 法院开始审理赛义夫·伊斯兰·卡扎菲、阿卜杜拉·塞努西和其他 35 名前政权成员，他们均被控犯有与 2011 年冲突相关的罪行。

65. 联利支助团/人权高专办一直在监测这次审判的情况，参加了多次庭审，并与检察官和辩护律师进行了会晤。有一次，一名想要出席庭审的工作人员遭到临时关押，并被没收了个人物品。当局随后就此事表示道歉。联利支助团/人权高

专办还对关押的所有被告进行了访谈。其中多数被关在法院所在的黎波里市的 Al-Hadhba 教养和改造机构。在编写本报告时，卡扎菲先生仍被关押在津坦，其他八名关在米苏拉塔被告则于 2014 年 11 月被转移到黎波里。2014 年第 7 号法通过后，卡扎菲先生和关押在黎波里以外的其他被告通过视频连线参加了一些庭审。该法对《刑事诉讼法》作了修订，允许采取这种被告连线出庭的方式。该法规定，如果进行电视直播，则庭审应视为公开审理。

66. 由于黎波里发生的战事，定于 2014 年 8 月举行的一次庭审被推迟，并在 10 月份重新开始，但没有视频连线赛义夫·伊斯兰·卡扎菲，他此后也未出席庭审。

67. 虽然最终所有被告在庭审中都有辩护律师代理(由家属聘请或法院指定)，但塞努西和卡扎菲先生的辩护律师换了好几次，卡扎菲先生目前不再由律师代理。辩护律师报告很难及时获得全部案件资料并与当事人私下见面。

68. 联利支助团/人权高专办感到关切的是，审判可能不符合《公民权利和政治权利国际公约》所体现的基本国际标准。2014 年 6 月，检方用不到一个小时的时间陈述了案情，没有传唤任何证人。在编写本报告时，法院正在让辩护律师陈述案情，据称法院试图将每位被告的证人限制在两个或三个。联利支助团/人权高专办一再强调，审判应符合国际人权标准，包括所有被告应有适当的法律代理，辩护律师可以无障碍获取所有案件卷宗和私下接触当事人等。如果审判仍以这种方式进行，将不符合国际标准，还会丧失公开披露和审查在前政权下实施的犯罪历史机会。

5. 国际刑事法院的诉讼

69. 安全理事会 2011 年将利比亚局势提交国际刑事法院检察官后，该法院签发了逮捕令，并要求将阿卜杜拉·塞努西和赛义夫·伊斯兰·卡扎菲转移到海牙。利比亚当局就这两个案件的可受理性提出质疑。2014 年 3 月 21 日，上诉庭确认法院可以受理卡扎菲先生的案件，部分原因是，法院认为他并未被国家关押。相反，2014 年 7 月，上诉庭认为法院不能受理阿卜杜拉·塞努西的案件，因为该案件正在进行国内程序，利比亚愿意而且能够开展这种调查；此外，他还被认为受到国家关押。12 月 10 日，预审分庭发现利比亚没有将卡扎菲先生交给国际刑事法院，遂将该事项提交联合国安全理事会。

70. 到目前为止，赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和阿卜杜拉·塞努西一直无法联系他们在国际刑事法院的代理律师。检察官在 2014 年 11 月 12 日向安全理事会所作的简要介绍中，指出“持续的暴力以及法官、检察官和律师据称受到的威胁表明不会有公正的审判”。她还指出，她将对各种选择进行评估，“包括是否申请对法官作出的批准利比亚关于在利比亚审理塞努西先生案件的请求进行审查”。

71. 2014 年 7 月 25 日，检察官发表声明，指出她“[将]毫不犹豫地调查和起诉在利比亚犯下国际刑事法院管辖范围内罪行的人，无论其官方身份或派别如何。”

6. 《政治和行政隔离法》

72. 当局对武装部队、执法、司法或法警部门新招募成员的审查有限，甚至根本不予审查。相反，对属于卡扎非政权的人采取了广泛措施。关于政治和行政隔离的 2013 年第 13 号法律列出了卡扎非政权下的各种政治、行政和其他职位，以及派系和行为类别，以此作为 10 年中不得参与公共生活的依据。该法所载的标准模糊、广泛和不成比例，因此可能侵犯受影响者的公共服务权。联利支助团/人权高专办就审查国家机构的国际标准和排斥措施的危险性向国民议会提出了咨询意见，但基本上未被考虑。

73. 最高法院审议了基于实质性和程序性理由对该法的合宪性提出的七点质疑。最后一次审议是 2014 年 6 月 26 日，当时武装团体在法院外举行了抗议。自那以来未作进一步的审议，也没有作出决定。

7. 失踪人员

74. 据称 2011 年革命期间，冲突各方有 2,000 多人失踪。在编写本报告时，关于关注 2 月 17 日烈士和失踪人员的 2014 年第 1 号法律在执行方面没有进展。该法规定应设立一个追踪和查明失踪人员的总务委员会，并向革命中被杀或失踪人员的家属发放抚恤金。但它明确将反对革命者的家属排除在这些抚恤金之外。该委员会尚未设立。

F. 国家机构

1. 国民议会和国民代表大会

75. 同 2012 年国民议会的立法选举相反，关于选举国民代表大会 200 名成员的 2014 年选举法排除了政党的参与，1,714 名候选人以个人身份参加选举。一项特别规定确保妇女至少占 32 个席位。2014 年 6 月 25 日，150 万利比亚登记人口中，约有 40%进行了投票。联利支助团/人权高专办专门向国民议会提供了关于执行《过渡司法法》的技术咨询，但愈益严重的政治危机和暴力的升级妨碍向其提供进一步的援助和开始实施援助国民代表大会的方案。

2. 制宪大会

76. 年 2 月 20 日举行了制宪大会选举。一项特别规定是，60 个现有席位中，妇女应占 6 个；但由于该国东部一个由多个行政区组成的地区安全情况复杂，这 6 个席位中有一个被男性所占。另外，阿玛齐格社群的抵制和德尔那的安全状况使那里的投票停止，有四个席位，即德尔那的两个席位和为阿玛齐格社群保留的两个席位仍然空着。4 月 21 日，大会在贝达举行了第一次会议。

77. 《宪法宣言》第 3 条授权制宪大会在 120 天内起草宪法。大会公开承诺在 2014 年 12 月底之前完成宪法草案。但在编写本报告时，预计将会用更长的时间。宪法将以全民公投方式通过。

78. 制宪大会设立了一个委员会来处理宪法中的人权和基本自由。联利支助团/人权高专办确定了就人权事项向制宪大会提供咨询的辅助国际专家，但在编写本报告时，大会尚未说明希望获得援助的方式。

3. 国家人权机构

79. 国家公民自由和人权委员会于 2011 年 12 月成立，并于 2013 年 1 月开始运作。联利支助团/人权高专办 2013 年派出了一名专门顾问，向该委员会提供 4 个月的持续技术援助。该顾问开展了相关国际准则和标准培训活动，并提供了关于组织结构和工作方法的咨询，以提高日常活动的效力。

80. 2014 年 3 月，开发署与联利支助团/人权高专办合作，为从事人权相关问题工作的民间社会组织举办了一个讲习班，国家公民自由和人权委员会、开发署和联利支助团/人权高专办还与民间社会组织及国民议会人权委员会成员举行了一次研讨会，讨论国家人权行动计划。2014 年 6 月举行国民代表大会选举后，工作陷入停顿。

81. 联利支助团/人权高专办收到了关于该委员会工作人员受到威胁和恐吓的报告。2014 年 10 月，一名工作人员在收到自称属于“利比亚黎明”的某人的威胁电话后，离开了黎波里。同月，武装人员试图对当时不在办公室的委员会高级代表进行询问。一些声称属于“利比亚黎明”的武装人员还访问了委员会办公地点，要求交出钥匙和公章。委员会工作人员予以拒绝。证人报告说，身穿军装的武装人员于 2014 年 11 月 9 日来到委员会总部，将门上了锁，并公开宣称委员会已被“利比亚黎明”关闭，任何人若试图重开办公地点，将遭到逮捕。在编写本报告时，该委员会没有运作。

四. 结论和建议

82. 卷入当前暴力的各方采取的行动导致了许多严重侵犯人权及违反国际人权法和人道主义法的行为。

83. 高级专员再次呼吁冲突各方结束敌对行动，并通过包容性的政治对话，制定关于建立一个尊重人权和法治的国家的框架。因此，他建议：

(a) 所有武装团体完全遵守国际人道主义法，特别是攻击中的区分对待、相称和审慎原则。具体而言，必须立即停止对平民的所有攻击，并采取措施，保护平民和失去战斗力的作战人员。所有武装团体还须停止违反国际人权法和人道主义法以及侵犯人权的行为，并将涉嫌实施这类行为的人员停职；

(b) 利比亚当局根据国际标准，追究对违反国际人权法和人道主义法以及侵犯人权的行为负有责任的各方的责任。

84. 虽然持续的暴力对法治和主要机构的有效运作产生了重大影响，但有些机构仍在运作。需要提供进一步的技术援助，加强它们的有效性和对国际人权标准

的遵守。因此，高级专员在认识到主要安全挑战的同时，建议利比亚当局通过能力建设和技术援助支持：

(a) 紧急处理被剥夺自由者的情况。对于同最近的冲突有关而被拘留的人员，以及 2001 年冲突以来的被拘留者，应予释放或移交司法系统。武装团体须将所有拘留设施转交国家实行有效控制。当局必须调查所有关于酷刑和其他虐待的指控，将被认定负有责任者停职，并绳之以法。还必须制定防止酷刑和其他虐待的保障措施；

(b) 拟订一项综合战略，解决流离失所者的问题。应允许流离失所者——包括 2011 年以来的流离失所者——安全和有尊严地返回自己的家园。在过渡期间，应根据《关于国内流离失所问题的指导原则》，向他们提供保护和人道主义援助；

(c) 尽快重新建立国家机构，特别是武装部队、执法和司法部门。作为优先事项，加强检察官、法官和法院的安全，以加强法治。建立公平透明的司法警察审查和招聘程序，确保为监狱人员提供根据国际人权标准管理设施的适当资源和培训；

(d) 确保对制宪大会的充分支持，并确保包容和协商性的起草进程，制定一部完全符合国际人权标准并保障所有人的尊严、不歧视、平等和人权的宪法。还应全面审查国家立法，确保符合国际人权标准，并作出相应修订，尤其是《刑法》和《刑事诉讼法》；

(e) 审查并加强法律和政策保护措施，保证妇女、少数群体、儿童、移徙者、难民和寻求庇护者的权利，并制定为这些群体诉诸司法提供更多方便的措施；

(f) 使过渡司法进程回到正轨，重点是为实况调查与和解委员会董事会任命合格独立的成员，同时考虑到男女的公平代表性。应修订《政治和性质隔离法》，确保审查标准的准确性、相称性和公平性。应修订关于失踪人员的法律，确保向所有受害者——无论其派别——发放抚恤金，并设立一个独立公正的失踪人员问题委员会；

(g) 确保将所有对侵犯和践踏人权行为负有责任的人绳之以法，并提供公平审判和正当程序的一切保障，包括能够秘密咨询律师，并提供为其辩护所需的适当设施和资源。应采取一切必要措施，确保为任何审判创造一个安全和没有恐吓的环境；

(h) 与国际刑事法院充分合作，协助其开展调查并遵守其裁决；

(i) 采取一切必要措施，批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，并撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。

85. 高级专员还促请人权理事会成员国继续处理利比亚局势，建议在理事会第二十九届会议期间提出关于利比亚人权状况的口头报告，并在第三十一届期间提交书面报告，以便成员国及时了解迅速变化的局势。
