



大会

Distr.: General
12 January 2014
Chinese
Original: English

人权理事会

第二十八届会议

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

独立国际实况调查团关于以色列定居点对巴勒斯坦被占领土
包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人的公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的报告(A/HRC/22/63)中所载建议的执行情况

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告系根据人权委员会第 25/28 号决议提交，介绍独立国际实况调查团关于以色列定居点对巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人的公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的调查报告中所载建议的执行情况。报告述及仍在继续的以色列定居点活动、定居者的暴力行为和对其问责；被拘留巴勒斯坦人，包括以色列关押的儿童；与定居点相关的工商企业与人权问题。本报告还介绍会员国就独立实况调查团报告所载建议执行情况发表的意见。



一. 背景

1. 人权理事会在关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的第 25/28 号决议中，要求联合国人权事务高级专员向理事会第二十八届会议提交一份报告，详细说明独立国际实况调查团关于以色列定居点对巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人的公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的调查报告(A/HRC/22/63)中所载建议的执行情况。

2. 本报告是根据第 25/28 号决议提交的，载有收到实况调查团建议的国家按要求提供的资料，以及联合国直接收集的资料。本报告所载信息截至 2014 年 11 月 25 日，是同一主题报告的延续。前一份报告载述 2013 年 11 月之前的信息，已提交人权理事会第二十五届会议(A/HRC/25/29)。应结合秘书长提交人权理事会第二十八届会议的关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/HRC/28/44)和秘书长及人权事务高级专员最近关于巴勒斯坦被占领土人权状况的报告，一并阅读本报告。¹

二. 实况调查团建议概述

3. 实况调查团在报告中提出了六项建议，其中四项是对以色列提出的。调查团根据《日内瓦第四公约》第 49 条呼吁以色列无条件停止一切定居活动；立即开始从被占巴勒斯坦领土撤出所有定居者；按照提供有效补救的国际义务，确保向因定居点而遭受人权侵犯并受到伤害的所有巴勒斯坦人提供充分、有效和及时的补救。调查团指出，必要时应采取措施，在巴勒斯坦人民代表的参与和国际社会援助下提供此种补救(第 112 段)。

4. 另外，调查团还呼吁以色列停止一切与定居点存在相关联的侵犯人权行为，确保不加区别地对所有侵权行为包括定居者的所有暴力行为追究责任，停止实行有罪不罚政策。调查团还敦促以色列停止任意逮捕和拘留巴勒斯坦人，特别是儿童；按照《日内瓦第四公约》第 76 条禁止从巴勒斯坦被占领土向以色列领土转移囚犯(第 113-115 段)。

5. 调查团呼吁所有会员国遵守国际法规定的义务，在与违反国际法强制性规范的国家发展关系时负起责任，尤其是不承认由以色列违法行为造成的非法局面(第 116 段)。

6. 最后，调查团指出，私人公司必须按照国际法以及《工商企业与人权问题指导原则》，评估其活动对人权的影响，并采取一切必要步骤——包括停止其在定居点的商业活动，确保其活动不对巴勒斯坦人民的人权造成不利影响。调查团呼吁所有会员国采取适当措施，确保在其领土上设立和/或在其管辖下的企业，包

¹ 包括 A/HRC/28/45、A/HRC/28/80 和 Add.1、A/69/348 和 A/69/347。

括会员国拥有或控制的企业，在定居点开展活动或开展与定居点相关的活动时，在全部业务活动中尊重人权。调查团建议工商企业与人权问题工作组审议这一问题(第 117 段)。

三. 实况调查团建议的执行情况

A. 以色列的定居点活动和巴勒斯坦人诉诸补救措施

7. 秘书长在提交大会第六十九届会议的关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/69/348)中指出，以色列在被占领土继续扩大现有定居点，并在约旦河西岸包括东耶路撒冷建设新的定居点。² 定居点与广泛侵犯巴勒斯坦人的人权，包括不受歧视、自由、人身安全和公正审判、行动自由、适足住房、医疗、教育、工作和适足生活水准等方面的权利有着直接关联。³

8. 据了解，2013 年 11 月 1 日至 2014 年 10 月 31 日，在西岸包括东耶路撒冷的以色列定居点对 4,554 套住房项目进行了招标，10,183 套住房项目也从规划向实施阶段推进，其中 6,042 套在约旦河西岸，4,141 套在东耶路撒冷。⁴

9. 2014 年 9 月下旬，东耶路撒冷锡勒万区的定居者人数增加，因为定居者搬进了六处房子，这些房子表面上是他们买的，但据说一些巴勒斯坦业主对此有争议。⁵ 2014 年，约旦河西岸的新定居点中包括希伯伦的长期有争议的可容纳 40 个家庭的 Al-Rajabi 定居点，以及西岸中部靠近萨尔费特的 Leshem 定居点。⁶

10. 负责政治事务的临时助理秘书长 2014 年 11 月 17 日向安全理事会介绍情况时指出，尽管“安全理事会最近讨论耶路撒冷问题会议一致反对增加定居点活动，但以色列此后又提出计划在 Ramat Shlomo 定居点建设约 500 个住宅单元。此外，东耶路撒冷 Ramot 定居点已批准 28 件新的建筑许可和建设 200 个新的住宅单元计划”。⁷ “以色列在东耶路撒冷的非法定居点活动是造成那里局势动荡的一个因素”。⁸

² 见 A/HRC/28/44。

³ A/69/348, 第 11 段。

⁴ A/HRC/28/44 第三章(信息来自以色列非政府组织“立刻实现和平运动组织”)和 A/HRC/25/38, 脚注 10。

⁵ A/HRC/28/44 第二章和立刻实现和平运动组织, “定居点者在锡勒万接管了四处房子”, 2014 年 9 月 30 日(可查阅: http://peacenow.org.il/eng/Silwan_new_homes)。

⁶ A/69/348, 第 22 段和第 23 段(资料来源: 立刻实现和平运动组织)。

⁷ 负责政治事务的临时助理秘书长 Jens Toyberg-Frandzen 的发言。

⁸ 负责政治事务的副秘书长 Jeffrey Feltman 2014 年 10 月 29 日向安全理事会汇报耶路撒冷情况。

11. 提交人权理事会第二十五届会议的一份报告(A/HRC/25/39)指出,“以色列扩大定居点,与修建隔离墙、摧毁巴勒斯坦人财产和强制迁离巴勒斯坦平民,包括贝都因人,同步进行,使西岸,包括东耶路撒冷,持续变得支离破碎”。在撰写本报告时,以色列正在制定计划,将东耶路撒冷周边和约旦河谷的贝都因人和牧民迁到三个分配地点。⁹ 2014年10月21日,秘书长对这一计划表示关切,指出“如果强制实施,将违反国际人权法和人道主义法”。¹⁰ 这些群体被强制迁离和强行转移的风险迫在眉睫。据报道,拆毁属于贝都因民族的建筑的活动正在进行。¹¹ 此外,令人关切的,这一计划将使巴勒斯坦被占领土非法定居点进一步扩大,可能更加削弱巴勒斯坦人民实现民族自决权的可能性。

12. 秘书长以前曾指出,以色列经常将宣布为“国有土地”的土地分配给定居点。¹² 2014年,在伯利恒附近征收了大片土地,可方便日后扩建定居点。8月25日,以色列民政署宣布伯利恒 Gva'ot 定居点周围 3799 德南(930 英亩)的土地为“国有土地”。¹³ 这是继四月份宣布伯利恒以西的土地为“国有土地”的又一次宣布。¹⁴

13. 自国际法庭在 2004 年 7 月的咨询意见中认定在被占领土和定居点修建隔离墙属于非法以来的十年间,¹⁵ 西岸包括东耶路撒冷的定居人口大幅度增加。¹⁶ 咨询意见指出,“隔离墙蜿蜒路线的划定是为了将被占领巴勒斯坦领土(包括东耶路撒冷)内的绝大多数以色列定居点划进该区域”(第 119 页)。

14. 2007 年,大会在第 ES-10/17 号决议中决定设立“联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册”。它的任务是记录“因以色列在巴勒斯坦被占领土,包括东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有相关自然人和法人造成的损失...”。根据登记册网站,截至 2014 年 10 月,它在巴勒斯坦被占领土收集了 43,850 份索赔和 65 万证明文件。在撰写本文时,登记册董事会审查了所收集的 15,798 份索赔,认定有效,可列入登记册。¹⁷

⁹ A/69/348, 第四章 A 节, 人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土办事处,《概况介绍》, 2014 年 9 月,“贝都因人有可能被强行迁移”。

¹⁰ 在安全理事会所作中东局势的发言。

¹¹ A/69/348, 第四章 A 节。

¹² A/HRC/28/44, 第四章和 A/69/348, 第 20 段。

¹³ A/HRC/28/44, 第三章和人道协调厅“《人道主义救援简报》: 月报—2014 年 7 月至 8 月”(可查阅: www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_10_03_english.pdf)。

¹⁴ A/HRC/28/44, 第三章和 A/69/348, 第 19 段。

¹⁵ A/ES-10/273 和 Corr.1; 另见“在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果”, 咨询意见, 国际法院报告, 2004 年, 第 136 页。

¹⁶ A/69/348, 第 10 段。

¹⁷ www.unrod.org (2014 年 11 月查阅数字)。

B. 定居者的暴力行为和对其问责

15. 秘书长在报告中说，“以色列定居者侵害巴勒斯坦人及其财产的暴力行为经常发生”。¹⁸ 根据人道主义事务协调厅公布的数字，截至 2014 年 11 月 24 日，2014 年造成巴勒斯坦人受伤或财产损失的以色列定居者暴力事件达 304 起，而 2013 年同期是 389 起。¹⁹ 然而，在暴力事件相对减少的同时，以色列安全部队造成巴勒斯坦人死亡和受伤的事件却显著增加。同一时期，造成定居者伤亡或财产损失的巴勒斯坦人参与的暴力事件增加了四成。²⁰

16. 2014 年 10 月，人权事务委员会发布了关于以色列第四次定期报告的结论性意见(CCPR/C/ISR/CO/4)。关于定居者暴力行为问题，委员会注意到缔约国建立一个部际小组来处理出于意识形态动机的犯罪，但对缺少对定居者暴力行为的有效问责和防范表示关切”。它建议以色列“加大努力，确保本着不歧视原则，对所有个人犯下的暴力侵害巴勒斯坦人及其财产的事件进行及时、充分、独立和公正的调查，对犯罪分子进行起诉，如判定有罪，给予适当惩处，对受害者给予有效补救”。

C. 被拘留的巴勒斯坦人，包括以色列关押的儿童

17. 调查团在结论中指出，定居点的存在严重影响了广泛的巴勒斯坦人人权，包括他们的平等、正当程序、公平审判、不被任意拘留和人身自由权利(A/HRC/22/63, 第 105 段)。据巴勒斯坦非政府组织 Addameer, 截至 2014 年 10 月 1 日，有 6,500 名巴勒斯坦人关押在以色列，包括以安全为由行政拘留的 500 人——未经起诉或审判。²¹ 以色列关押的巴勒斯坦囚犯和被拘留者总人数据说较上年增加 1,450 人。²² 2014 年夏天一个时期，大批巴勒斯坦人被逮捕，特别是在 2014 年 6 月三名以色列青年在被占领的西岸遭绑架和谋杀之后。2014 年 6 月

¹⁸ A/69/348, 第五章, 第 37 段。

¹⁹ 人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土办事处, “《平民保护周报》: 2014 年 11 月 18-24 日”。可查阅: www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_28_english.pdf。

²⁰ 同上。

²¹ Addameer, “《拘留情况月报》— 2013 年 10 月 1 日”。可查阅: www.addameer.org/etemplate.php?id=729。一些巴勒斯坦人关押在巴勒斯坦被占领土的以色列拘留中心和奥弗监狱, 另一些人被转移到以色列审讯中心和以色列境内的一些监狱, 违反了日内瓦第四公约(见上文第 4 段)。可查阅: www.addameer.org/etemplate.php?id=302。

²² Addameer, “《拘留情况月报》—2013 年 10 月 1 日”。可查阅: www.addameer.org/etemplate.php?id=651。数字因资料来源而异。也可在以色列非政府组织 B'tselem 的网站查阅巴勒斯坦囚犯统计数据: www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners。据 B'tselem 的数字, 2014 年 9 月底, 有 5,439 名所谓的“巴勒斯坦安全囚犯或被拘留者”关押在以色列监狱, 包括 368 人来自加沙地带。此外, 还有 1,231 名巴勒斯坦人因非法进入以色列而被关押(2014 年 11 月查阅数字)。

12 日至 8 月中旬的某一时间，估计有 1,100 至 1500 名巴勒斯坦人，包括 300 名儿童，关押在约旦河西岸，包括东耶路撒冷。²³

18. 秘书长一直要求对行政拘留犯要么正式起诉，要么立即释放。²⁴ 今年 4 月，一大批巴勒斯坦囚犯开始绝食，以抗议以色列使用行政拘留手段。行政拘留人数忽高忽低，从 2014 年 4 月至绝食者结束抗议的 6 月下旬达到了几百人。²⁵

19. 2013 年 2 月，联合国儿童基金会(儿童基金会)发表了题为“被以色列军方拘留的儿童”的报告。其中指出，对与以色列军方拘留系统接触的西岸巴勒斯坦儿童的虐待，在从儿童被捕到起诉、最终定罪和判刑的整个过程中，似乎是普遍、系统和制度化的。²⁶ 儿童基金会在 2013 年 10 月的更新报告中引述说，以色列外交部承诺研究这些建议并配合儿童基金会执行这些建议。²⁷ 然而，被以色列关押的巴勒斯坦儿童的待遇仍令人严重关切，需要采取行动保护儿童权利。²⁸ 人权事务委员会在结论性意见中表示关切“巴勒斯坦儿童仍然受到任意逮捕和拘留”(CCPR/C/ISR/CO/4, 第 19 段)。它还表示关切的是，“有报告称，在缔约国的拘留设施中使用酷刑和其他虐待，包括对巴勒斯坦儿童进行广泛、系统和制度化的虐待”，建议以色列“采取强有力措施，消除对被拘留成人和儿童的酷刑和虐待”(第 15 段)。

D. 与定居点相关的工商企业与人权问题

20. 人权理事会在第 25/28 号决议中再次呼吁(第 22/29 号决议曾发出呼吁)联合国有关机构在其任务范围内，采取一切必要措施和行动，确保充分尊重和遵守人权理事会关于《工商企业与人权指导原则》的第 17/4 号决议，以及其他有关国际法律和标准，确保联合国“保护、尊重和补救”框架得到落实。这一框架对于在与巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的以色列定居点相关联的工商业活动中维护人权，提供了一个全球性标准。

²³ 联合国人权事务高级专员关于人权理事会第 S-9/1 号和第 S-12/1 号决议执行情况的报告增编：2014 年 6 月 12 日至 8 月 26 日巴勒斯坦被占领土的人权状况，包括以色列国与巴勒斯坦武装团体之间在加沙的敌对行动升级，提交人权理事会第二十八届会议，A 节。

²⁴ A/69/347, 第三章 B 节。

²⁵ 同上，新闻稿，“联合国特别委员会对大规模绝食的巴勒斯坦囚犯健康状况日益恶化表示关切”，日内瓦/开罗，2014 年 6 月 5 日。可查阅：www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14665。

²⁶ 可查阅：<http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/3822b5e39951876a85256b6e0058a478/1ee6b43ba34634f885257b260051c8ff?OpenDocument>。

²⁷ 可查阅：www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Military_Detention_Bulletin_No_1_October_2013.pdf。

²⁸ A/69/355, 第 25-32 段。

21. 国际实况调查团建议人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组继续审议企业与定居点的联系问题(A/HRC/22/63, 第 117 页)。2014 年 6 月 6 日, 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组根据人权理事会第 22/29 号决议, 发表了《工商企业与人权指导原则》在巴勒斯坦被占领土的以色列定居点的影响问题的声明。²⁹

22. 工作组在声明中指出, 按照《工商业与人权指导原则》, 企业在履行尽职责任时, 应该认识到定居点根据国际法属于非法的地位, 并了解巴勒斯坦被占领土定居点与侵犯人权之间相关联的公开信息。工作组还指出, 巴勒斯坦被占领土, 包括定居点内的区域, 是受冲突影响地区, 更有可能对人权造成负面影响, 反过来要求企业在行动中更加尽职。工作组指出, 如果一个企业不能防止或减轻人权风险, 可能需要考虑终止其业务(指导原则 19)。

23. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会在提交大会第六十九届会议报告中称, 它收到的信息表明, 以色列和外国公司在巴勒斯坦被占领土继续掠夺自然资源, 企业参与了对人权有不利影响的一些以色列措施, 包括参与以色列定居点建设。它指出, 从工商业与人权角度关注的企业活动实例有: 三家公司在巴勒斯坦被占领土开展活动, 一家公司在被占领叙利亚戈兰高地开展活动。³⁰

四. 会员国根据第 25/28 号决议提交的意见

24. 2014 年 10 月 21 日, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向各国常驻联合国日内瓦办事处和在日内瓦的其他国际组织发出普通照会, 要求说明各自政府(见上文第 5 段和第 6 段)已经采取、打算采取或知道采取哪些步骤执行实况调查团报告中的建议, 特别是第 116 段和第 117 段中的建议(A/HRC/22/63)。

25. 10 月 21 日, 人权高专办分别向以色列常驻代表团和巴勒斯坦国常驻观察员代表团发出普通照会, 要求以色列政府说明它已采取或打算采取哪些步骤执行实况调查团报告的建议。人权高专办还要求巴勒斯坦国政府提供相关信息, 说明这些建议的执行情况。在编写本报告时, 既没有收到以色列常驻代表团, 也没有收到巴勒斯坦国常驻观察员代表团的任何信息。

古巴

26. 古巴常驻代表团 2014 年 11 月 10 日发来普通照会, 表示严重关切, 尽管国际社会一再呼吁以色列完全停止一切非法定居点活动和暴力, 停止和扭转隔离墙

²⁹ 可查阅: www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf。

³⁰ 所指公司有 HeidelbergCement、G4S、Ahava 和 Genie Energy。A/69/355, 第四章 D 节和第五章。

建设，以及其他非法政策和做法，但以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和叙利亚戈兰进行殖民活动。古巴指出，以色列这样做，迫使巴勒斯坦平民流离失所，对其实行集体惩罚，违反国际法。

27. 古巴重申根据国际法和联合国宪章不得以武力获得领土的基本原则。它指出，以色列自 1967 年以来继续军事占领叙利亚戈兰高地是不可接受的。

28. 古巴谴责以色列政府无视国际法、国际公约、联合国宪章和联合国决议，在被占领的叙利亚戈兰高地实施定居政策，古巴特别引述大会第 68/17 号决议，其中强调以色列在被占领的叙利亚戈兰高地建设定居点和从事其他活动是非法的；还引用大会第 68/84 号决议，其中呼吁停止改变被占叙利亚戈兰高地地貌特征、人口构成、体制结构及法律地位，特别是停止建立定居点。

29. 关于在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷及其周围建立定居点，古巴表示，这是公然违反国际法，是对各项联合国决议和国际法庭 2004 年 7 月咨询意见的明显挑战。

30. 古巴要求立即停止：建设和扩建定居点和隔离墙；迁移定居者；拆毁房屋；加速没收土地；强制搬迁；在耶路撒冷老城，包括宗教场所及周围进行发掘；巴勒斯坦平民流离失所；武断实施种族居住制度，对巴勒斯坦人实行行动限制；以及旨在驱逐老城的巴勒斯坦居民和以色列非法吞并东耶路撒冷的所有其他措施。

31. 古巴指出，自 2013 年恢复谈判以来，³¹ 除了在整个巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷及其周边地区正在建设的数千套房屋外，以色列又宣布计划修建 13,000 套[定居者]住宅。在此背景下，古巴注意到，2013 年至少有 200 处巴勒斯坦人的房屋被拆毁，数百人背井离乡。古巴还强调，继续修建隔离墙将使整个社区与外界隔离，阻碍巴勒斯坦国的形成。

32. 古巴指出，在 9 个月的谈判中，有 60 余名巴勒斯坦人，包括儿童，被占领军杀害；在同期，有 4,000 多名巴勒斯坦人，包括儿童，加入了数以千计的巴勒斯坦囚犯的行列，在以色列监狱中经常受到侵权、酷刑和侮辱。

33. 古巴重申它对巴勒斯坦人民的支持和声援。45 年以来，巴勒斯坦人民的土地遭受残暴的军事占领，基本人权，包括自决权被剥夺。古巴说，国际社会必须负起责任，按照国际法和联合国决议，制止以色列继续实施其正在进行的侵权行为。

³¹ 该轮谈判于 2014 年 4 月结束。

丹麦

34. 丹麦常驻联合国代表团在 2014 年 11 月 7 日的普通照会表示，丹麦正在寻求以色列—阿拉伯冲突，包括以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间以及以色列和巴勒斯坦之间冲突的和平解决。丹麦表示，冲突加剧了中东地区总体安全局势不稳定，必须加以解决。

35. 作为欧盟成员，丹麦指出，它完全赞同欧洲联盟作为一个整体采取的政策和举措，以及欧洲对外行动局和欧洲联盟委员会在冲突背景下推进和平和正义的各种努力。

36. 在国家层面，丹麦指出，它在 2014 年 7 月向丹麦民众公布了欧盟的共同信息，旨在让欧洲公民和企业认识到参与定居点，包括被占领的叙利亚戈兰高地的金融和经济活动的风险。³² 丹麦指出，根据这些信息，欧盟及其成员国不承认对各方商定的 1967 年以前边界，包括耶路撒冷作出的任何变更。丹麦申明，加沙和西岸，包括东耶路撒冷和[叙利亚]戈兰高地属于 1967 年以来被占领领土。

爱尔兰

37. 爱尔兰常驻代表团在 2014 年 11 月 3 日的照会中指出，爱尔兰政府不承认对以色列 1967 年占领的巴勒斯坦领土的任何主权转移或吞并，除非冲突各方达成协议。爱尔兰一贯认为，以色列在被占领的巴勒斯坦领土建立定居点是违反国际法行为。

38. 爱尔兰指出，它正在考虑制定实施《工商业和人权指导原则》的国家行动行动。它不清楚是否有任何爱尔兰企业在以色列定居点开展经营活动。它说，2014 年 7 月，爱尔兰外交和对外贸易部向爱尔兰公民和企业发出了新的提醒，警告在以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点参与金融和经济活动的风险。

欧洲联盟

39. 欧洲联盟常驻代表团在 2014 年 11 月 24 日的普通照会中对 2013 年 11 月 21 日的来文作了补充。后一来文内容已反映在高级专员 2014 年 3 月提交的同一专题报告中(A/HRC/25/39)。

40. 欧洲联盟重申它不承认以色列对 1967 年占领领土，即西岸，包括东耶路撒冷、加沙地带和[叙利亚]戈兰高地拥有主权的一贯立场。

41. 欧盟引述它 2014 年 11 月 17 日在理事会提出的最新结论，其中回顾，使人对通过谈判解决问题的既有承诺产生怀疑的任何举动，都必须避免。此外，欧洲联盟深感痛惜并强烈反对近期征用伯利恒附近土地，近期宣布修建新的定居点，

³² 丹麦外交部网站发布的信息，可查阅：<http://um.dk/da/eksportraadet/markeder/markedsnyheder/newsdisplaypage/?newsid=5e152fbb-4d71-4045-bea5-d9438b0c1e67>。

特别是 Givat Hamatos、Ramat Shlomo、Har Homa 和 Ramot 定居点计划，以及宣布强行迁移西岸贝都因人的计划，继续拆毁房屋，包括欧盟及其成员国资助的项目。欧盟指出，它已敦促以色列扭转这些决定，因为这些决定违背国际法，直接威胁两个国家解决方案。欧盟还表示，最近在东耶路撒冷的定居点活动严重危及耶路撒冷作为两国未来首都的可能性。

42. 欧洲联盟忆及，根据国际法，定居点是非法的。欧盟及其成员国仍然致力于继续、全面和有效地执行对定居点产品适用的现行欧盟立法和双边协议。欧盟指出，它密切关注局势以及更广泛的影响，随时准备采取进一步行动，以保护两个国家解决方案的可行性。

43. 欧洲联盟指出，它从 2014 年 1 月 1 日开始实施关于在 1967 年 6 月以来被以色列占领领土上的以色列企业及其活动申请欧盟资助的津贴、奖金和金融工具资格准则。欧洲联盟表示相信，《联合国工商业与人权指导原则》应该在全球范围内适用，它已呼吁欧洲企业在所有情况下，包括在以色列和巴勒斯坦被占领土上适用这些指导原则。
