



大会

Distr.: General
17 November 2011
Chinese
Original: English

人权理事会

第十九届会议

议程项目 2 和 8

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动
和执行情况

基于性取向和性别认同对个人的歧视性法律、做法和暴力行为

联合国人权事务高级专员的报告*

内容提要

本报告是根据人权理事会第 17/19 号决议提交人权理事会的，人权理事会在该决议中要求联合国人权事务高级专员委托开展一项研究，汇编基于性取向和性别认同对个人的歧视性法律、做法和暴力行为，以及如何使用国际人权法制止基于性取向和性别认同的暴力和相关侵犯人权的现象。

* 因本报告较长，报告中的脚注按原文转录。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 适用的国际标准和义务	5-19	4
A. 普遍性、平等和不歧视	5-7	4
B. 国际人权法规定的国家义务	8-19	5
三. 暴力	20-39	8
A. 杀戮、强奸和其他歧视性暴力行为	20-33	8
B. 酷刑和其他形式的残忍、不人道和有辱人格 的待遇	34-37	13
C. 因性取向或性别认同而遭受迫害者的庇护权	8-39	14
四. 歧视性法律	40-47	15
A. 将成人间双方同意的同性性行为定为刑事犯 罪的法律，以及基于性取向和性别认同对个人 施加惩罚的其他法律	40-44	15
B. 死刑	45-46	16
C. 任意逮捕和拘留	47	17
五. 歧视性做法	48-73	17
A. 就业歧视	51-53	18
B. 卫生保健方面的歧视	54-57	19
C. 教育方面的歧视	58-61	20
D. 对言论、结社和集会自由的限制	62-65	22
E. 家庭和社区中的歧视做法	66-67	23
F. 拒绝承认关系和提供相关的国家和其他福利	68-70	24
G. 性别承认和相关问题	71-73	24
六. 新出现的应对措施	74-80	25
七. 结论和建议	81-85	26

一. 导言

1. 世界各个地区，都有人因其性取向和性别认同遭受暴力和歧视。在许多情况下，甚至同性恋或变性人身份一经察觉都会将人置于危险境地。侵害行为包括但不限于杀害，强奸和人身攻击，酷刑，任意拘留，剥夺集会、言论和知情权，以及在就业、卫生和教育方面的歧视。将近 20 年来，联合国机制，包括人权条约机构和人权理事会的特别程序，记录了这些侵害行为。

2. 秘书长在 2010 年人权日的讲话中，表达了他的关注，

他说：作为有良知的男人和女人，我们拒绝一般性的歧视，具体而言，也拒绝基于性取向和性别认同进行的歧视。……文化习俗如与普遍人权发生冲突，必须人权至上。我们将共同努力，消除将同性恋入罪、允许基于性取向或性别认同的歧视和鼓动暴力的法律。

3. 联合国各实体¹ 将性取向和性别认同问题纳入了其工作，包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，联合国开发计划署(开发署)，联合国儿童基金会(儿童基金会)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)，国际劳工组织(劳工组织)，世界卫生组织(世卫组织)，联合国人口基金(人口基金)以及联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)。

4. 本报告虽然没有涵盖在性取向或性别认同方面的所有侵害行为，但强调了各国义务加以处理的重大人权关注，并强调了不断显现的对策。它取材于联合国资料来源，包括各区域组织、一些国家当局和非政府组织的数据和研究结果。

¹ See, for example, “The United Nations Speaks Out: Tackling Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity”, OHCHR, WHO and UNAIDS, April 2011; the statements made by the United Nations High Commissioner for Human Rights at a side event of the fifteenth session of the Human Rights Council, on the theme, “Ending violence and criminal sanctions based on sexual orientation and gender identity”, 17 September 2010; remarks made at the conclusion of the interactive dialogue with the High Commissioner at the sixteenth session of the Human Rights Council, 3 March 2011; “Legal environments, human rights and HIV responses among men who have sex with men and transgender people in Asia and the Pacific: an agenda for action”, UNDP, July 2010; “Protecting children from violence in sport: a review with a focus on industrialized countries”, UNICEF, July, 2010; “International technical guidance on sexuality education”, UNESCO with UNAIDS, UNFPA, UNICEF and WHO, December 2009; UNHCR, Guidance Note on Refugee Claims Relating to Sexual Orientation and Gender Identity, UNHCR, November 2008; Report of the Director-General: Equality at Work, ILO, 2007; Report on prevention and treatment of HIV and other sexually-transmitted infections among men who have sex with men and transgender populations, WHO, June 2011; “Experiencias de estigma y discriminación en personas homosexuales/gays, bisexuales y trans”, UNFPA, July 2010; International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights, UNAIDS and OHCHR, July 2006.

二. 适用的国际标准和义务

A. 普遍性、平等和不歧视

5. 国际人权法的适用受《世界人权宣言》第一条所载普遍性和不歧视原则指导，该第一条申明：“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。”所有人，包括女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者，² 都有权享有国际人权法提供的保护，包括在生命权，人身安全和隐私权，免遭酷刑、任意逮捕和拘留权，不受歧视权以及言论、结社和和平集会自由权方面的保护。《维也纳宣言和行动纲领》申明：“固然，民族特性和地域特征的意义、以及不同的历史、文化和宗教背景都必须要考虑，但是各个国家，不论其政治、经济和文化体系如何，都有义务促进和保护一切人权和基本自由。”³

6. 不歧视是《联合国宪章》、《世界人权宣言》和核心人权条约中载入的核心人权原则。在国际文书中，不歧视条款通常要求所载明的权利应不加歧视地适用于每一个人，国家应确保其法律、政策和计划不会产生歧视性影响。例如，根据《公民权利和政治权利国际公约》第二条，每一缔约国承担尊重和保证在其领土内和受其管辖的一切个人享有公约所承认的权利，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身分等任何区别。

7. 《公民权利和政治权利国际公约》和其他人权条约中列举的具体歧视理由不是详尽无遗的。起草者有意使用“其他身分”一语，以示还有其他歧视理由。性取向和性别认同，如同残疾、年龄和健康状况一样，也没有在《公民权利和政治权利国际公约》或《经济、社会、文化权利国际公约》中作为歧视理由明确提及。1994年，在 *Toonen* 诉澳大利亚一案中，人权事务委员会称，各国义务保护个人不受基于其性取向的歧视。⁴ 这一立场体现在该委员会后来的决定，⁵ 以及经济、社会和文化权利委员会，儿童权利委员会，禁止酷刑委员会和消除对妇

² The terms lesbian, gay and bisexual and transgender are used throughout the report, but often abbreviated to LGBT. These terms are used to refer to same-sex behaviour, identities or relationships and non-binary gender identities. In several places in the text, discrimination against intersex persons is also addressed.

³ A/CONF.157/23, para. 5.

⁴ *Toonen v. Australia*, communication No. 488/1992 (CCPR/C/50/D/488/1992).

⁵ See, for example, *Young v. Australia*, communication No. 941/2000 (CCPR/C/78/D/941/2000), para. 10.4; *X v. Colombia*, communication no. 1361/2005 (CCPR/C/89/D/1361/2005), para. 9; and concluding observations on Mexico (CCPR/C/MEX/CO/5), para. 21, and Uzbekistan (CCPR/C/UZB/CO/3), para. 22.

女歧视委员会的一般性评论意见中。⁶ 例如，经济、社会和文化权利委员会在其第 20 号一般性评论意见中认为，“其他身分”包括性取向。“缔约国应确保一个人的性取向不成为实现《公约》权利的障碍，例如，在行使幸存者抚恤金权利方面。另外，性别认同也被认定为禁止的歧视理由。”⁷

B. 国际人权法规定的国家义务

8. 国家防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视的义务源于各项国际人权条约。这些义务包括下列种种。

1. 保护生命、自由和人身安全权，无论性取向或性别认同如何

9. 根据《世界人权宣言》第三条，“人人有权享有生命、自由和人身安全”。

《公民权利和政治权利国际公约》第六条申明，“人人有固有的生命权。这个权利应受法律保护。不得任意剥夺任何人的生命”。⁸ 国家有义务尽职尽责地防止、惩治和补救对生命的剥夺，⁹ 并调查和起诉所有针对特定目标的暴力行为。

10. 《关于难民地位的公约》第三十三条规定，缔约国有义务不得以任何方式将难民驱逐或送回至其生命或自由因为他的种族、宗教、国籍、参加某一社会团体或具有某种政治见解而受威胁的处所。难民署认为，担心因其性取向或性别认同而受到迫害者可被视为属于“某一社会团体”。《公约》缔约国应确保不将此类

⁶ See Committee on Economic, Social and Cultural Rights, general comment No. 20 (E/C.12/GC/20), para. 32; Committee on the Rights of the Child, general comment No. 13 (CRC/C/GC/13), paras. 60 and 72(g); Committee against Torture, general comment no. 2 (CAT/C/GC/2), para. 21; and Committee on the Elimination of Discrimination against Women, general recommendation No. 28 (CEDAW/C/GC/28), para. 18.

⁷ E/C.12/GC/20, para. 32. In the same general comment, the Committee refers to the Yogyakarta Principles on the Application of International Human Rights Law in relation to Sexual Orientation and Gender Identity as a source of guidance on definitions of “sexual orientation” and “gender identity” (footnote 25, para. 32). The Principles, which are non-binding, were developed by human rights experts. Several United Nations entities have used these definitions to describe sexual orientation and gender identity; see for example UNHCR, Guidance Note on Refugee Claims (see footnote 1), Handbook on prisoners with special needs; and UNAIDS, “Review of Legal Frameworks and the Situation of Human Rights related to Sexual Diversity in Low and Middle Income Countries”.

⁸ In its resolution 65/208, the General Assembly urged all States to, inter alia, ensure the effective protection of the right to life of all persons under their jurisdiction and to investigate promptly and thoroughly all killings, including those targeted at specific groups of persons, such as killings of persons because of their sexual orientation.

⁹ Human Rights Committee general comment No. 6.

个人送回其生命或自由将受到威胁的国家，只要有关个人符合难民地位标准，并承认他们是应当根据《公约》规定对待的难民。¹⁰

2. 防止基于性取向或性别认同的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇

11. 免遭酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的权利是绝对的。《世界人权宣言》第五条和《公民权利和政治权利国际公约》第七条规定：“任何人不得加以酷刑，或施以残忍的、不人道的或侮辱性的待遇或刑罚。”¹¹

12. 禁止酷刑委员会称，国家有义务保护所有人免遭酷刑和虐待，无论其性取向或变性身分，¹² 并有义务禁止、防止和补救在国家各种监禁和控制情况下的酷刑和虐待。¹³ 委员会对在关于缔约国报告的结论性意见中指称的此类虐待一再表示关切。¹⁴

3. 保护隐私权和禁止基于性取向或性别认同的任意拘留

13. 《世界人权宣言》第十二条和《公民权利和政治权利国际公约》第十七条载有隐私权，其中申明“任何人的私生活、家庭、住宅或通信不得加以任意或非法干涉”。《世界人权宣言》第九条和《公民权利和政治权利国际公约》还进一步保护个人免遭“任意逮捕和拘禁”。人权事务委员会在其第 16 号一般性评论中坚称，对隐私的任何干预，即使有法律规定，也“必须符合《公约》的条款、宗旨和目标，而且无论如何，在具体情况下应是合理的”。

14. 自 1994 年 *Toonen* 案以来，人权事务委员会始终认为，用于将私下的、成人间的、双方同意的同性性关系定为刑事犯罪的法律侵犯了隐私权和不受歧视

¹⁰ UNHCR, Guidance Note on Refugee Claims (see footnote 1), para. 3; see also UNHCR in relation to *Secretary of State for the Home Department v. Patrick Kwame Otchere*, 1988.

¹¹ Article 2 (1) of the Convention against Torture stipulates that “each State party shall take effective legislative, administrative, judicial or other measures to prevent acts of torture in any territory under its jurisdiction”, while article 2 (2) states that “no exceptional circumstances whatsoever ... may be invoked as a justification of torture”.

¹² General comment no. 2 (CAT/C/GC/2), para. 21.

¹³ Ibid., para. 15.

¹⁴ See concluding observations of the Committee against Torture on the United States of America (CAT/C/USA/CO/2), paras. 32 and 37; Ecuador (CAT/C/ECU/CO/3), para. 17; and Argentina (CAT/C/CR/33/1), para. 6(g). See also general comment no. 2 (CAT/C/GC/2), para. 22. The Committee recommended that States parties should take all necessary measures to prevent such acts, including through the review of rules for detention and custody, investigation of all allegations of acts of torture or ill-treatment, prosecution and conviction of perpetrators, compensation to victims and training of personnel involved in detention and custody. See for example the Committee’s concluding observations on Mongolia (CAT/C/MNG/CO/1), para. 25; Kuwait (CAT/C/KWT/CO/2), para. 25; and Colombia (CAT/C/COL/CO/4), para. 11.

权。委员会不同意基于保护公共卫生或公共道德的理由而将这类定罪视为“合情合理”，指出在此类情况中运用刑法既无必要，也不相称。¹⁵ 人权事务委员会，经济、社会和文化权利委员会，消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会敦促各国改革此类法律，并在情况适当时，欢迎废除此类法律。¹⁶ 任意拘留问题委员会认为，基于性取向拘留某些人构成了违反《公民权利和政治权利国际公约》第九条的任意拘留。¹⁷

4. 保护个人不受基于性取向和性别认同的歧视

15. 不受歧视的权利载于《世界人权宣言》(第二条)和其他核心人权条约中，包括《经济、社会、文化权利国际公约》(第二条)和《儿童权利公约》(第二条)。

《公民权利和政治权利国际公约》第二十六条保障所有的人在法律前平等，要求各国禁止歧视。

16. 人权条约机构在其关于来函的一般性评论、结论性意见和看法中，确认各国负有义务保护每一个人不受基于性取向或性别认同的歧视。某人为女同性恋、男同性恋、双性恋或变性者不应限制其享有各项人权的资格。

17. 人权事务委员会敦促各国“保障所有个人，不论其性取向如何，都享有《公约》确立的平等权利”，¹⁸ 并欢迎立法将性取向纳入禁止的歧视理由。¹⁹ 经济、社会和文化权利委员会在关于工作、水和可达到的最高健康水准的一般性评论中确认了不以性取向为由进行歧视的原则。²⁰ 此外，委员会在其关于歧视问题的一般性评论中，还将性取向和性别认同纳入根据《公约》予以禁止的歧视

¹⁵ CCPR/C/50/D/488/1992, paras. 8.3-8.7.

¹⁶ See Human Rights Committee concluding observations on Togo (CCPR/C/TGO/CO/4), para. 14; Uzbekistan (CCPR/C/UZB/CO/3), para. 22; and Grenada (CCPR/C/GRD/CO/1), para. 21; Committee on Economic, Social and Cultural Rights, concluding observations on Cyprus (E/C.12/1/Add.28), para.7; Committee on the Elimination of Discrimination against Women, concluding observations on Uganda (CEDAW/C/UGA/CO/7), paras. 43-44; and Kyrgyzstan (*Official Records of the General Assembly, Fifty-fourth session, Supplement No.38 (A/54/38/Rev.1)*), paras. 127-128; and Committee on the Rights of the Child, concluding observations on Chile (CRC/C/CHL/CO/3), para. 29.

¹⁷ See opinions No. 22/2006 on Cameroon (A/HRC/4/40/Add.1), and No. 42/2008 on Egypt (A/HRC/13/30/Add.1). See also A/HRC/16/47, annex, para. 8 (e).

¹⁸ See concluding observations on Chile (CCPR/C/CHL/CO/5), para. 16. See also concluding observations on San Marino (CCPR/C/SMR/CO/2), para. 7; and Austria (CCPR/C/AUT/CO/4), para. 8.

¹⁹ See concluding observations on El Salvador (CCPR/C/SLV/CO/6), para. 3 (c); Greece (CCPR/CO/83/GRC), para. 5; Finland (CCPR/CO/82/FIN), para. 3 (a); and Slovakia (CCPR/CO/78/SVK), para. 4.

²⁰ See general comments No. 18 (E/C.12/GC/18) (right to work), para. 12 (b) (i); No.15 (E/C.12/2002/11) (right to water), para. 13; No. 19 (E/C.12/GC/19) (right to social security), para. 29; and No. 14 (E/C.12/2000/4) (right to the highest attainable standard of health), para. 18.

理由。²¹ 儿童权利委员会、禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会在其一般性评论和结论性意见中，都列入了反对基于性取向和性别认同的歧视的建议。²²

5. 以不歧视的方式保护言论、结社和集会自由

18. 言论、结社和和平集会自由载于《世界人权宣言》(第十九、二十条)和《公民权利和政治权利国际公约》(第十九、二十一、二十二条)。根据《世界人权宣言》第十九条，“人人有权享有主张和发表意见的自由；此项权利包括持有主张而不受干涉的自由，和通过任何媒介和不论国界寻求、接受和传递消息和思想的自由。”根据第二十条第(一)款，“人人有权享有和平集会和结社的自由。”²³

19. 《公民权利和政治权利国际公约》允许对这些权利加以限制，但仅在法律规定并为保护他人权利(或在涉及言论、名誉的情况中)或为维护国家安全、公共安全、公共秩序，或为保护公共卫生或道德所必需。人权事务委员会申明，任何此类限制都必须符合《公约》的条款、目标和宗旨，“不得违反《公约》的不歧视规定”，根据委员会的判例，包括不得以性取向或性别认同为由。²⁴

三. 暴力

A. 杀戮、强奸和其他歧视性暴力行为

20. 世界各个地区，都有仇视同性恋和仇视变性者的暴力事件记录在案。此类暴力可能是肉体的(包括谋杀、殴打、绑架、强奸和性攻击)，也可能是心理的(包

²¹ See general comment no. 20 (E/C.12/GC/20), para. 32.

²² See Committee on the Rights of the Child, general comment No. 4 (CRC/GC/2003/4), para. 6; Committee against Torture, general comment No. 2 (CAT/C/GC/2), para. 21; and Committee on the Elimination of Discrimination against Women, general comment No. 28 (CEDAW/C/GC/28), para. 18. See also Committee on the Elimination of Discrimination against Women, concluding observations on South Africa (CEDAW/C/ZAF/CO/4), para. 40; and Costa Rica (CEDAW/C/CRI/CO/5-6), para. 41. Several mechanisms have addressed intersectionality or multiple forms of discrimination: see for example Committee on the Elimination of Discrimination against Women, general recommendation No. 28 (CEDAW/C/GC/28), paras. 18 and 31; Committee on Economic, Social and Cultural Rights, general comment No. 16 (E/C.12/2005/4), para. 5; and Committee on the Elimination of Racial Discrimination, general recommendation No. 25, *Official Records of the General Assembly, Fifty-fifth Session (A/55/18)*, annex V, sect. A.

²³ Also relevant is the Declaration on Human Rights Defenders which, while not legally binding, was adopted by consensus by the General Assembly in its resolution 53/144. Article 7 of the Declaration refers to the right to “develop and discuss new human rights ideas and principles and to advocate their acceptance”.

²⁴ General comment No. 34 (CCPR/C/GC/34), para. 26. See also general comment No. 22 (CCPR/C/21/Rev.1/Add.4), para. 8.

括威胁、强制和任意剥夺自由)。²⁵ 这些攻击构成了基于性别的暴力，动机是要惩罚那些无视性别规范的人。

21. 除了“街头”暴力和在公共场所的其他自发攻击外，那些被视为女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的人可能会成为更有组织的攻击目标，包括遭到宗教极端分子、准军事团体、新纳粹和极端的民族主义者的攻击。年轻的女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者和所有年龄的被视为逾越了社会规范的人都可能遭受家庭或社区暴力。由于家庭和更广大社会内的性别不平等和权力关系，女同性恋和变性妇女的处境尤其危险。

22. 较之其他出于偏见的罪行，针对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的暴力往往更其邪恶。据欧洲安全与合作组织(欧安组织)报告，仇视同性恋导致的仇恨罪行和意外往往表现得极其残忍和野蛮，包括殴打、酷刑、肢解、阉割和性攻击。²⁶

23. 量化仇视同性恋和仇视变性者的暴力是很复杂的，因为很少有哪些国家建立了监测、记录和报告这些事件的制度。即使存在这类制度，由于受害人信任警方，担心报复或隐私受到威胁，不愿将自己认同于女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者，或由于那些负责登记有关事件者对肇事者的动机认识不清，对事件或者隐瞒不报，或者作出歪曲报告。

1. 杀害

24. 1999 年以来，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员不断提及有人因性取向和性别认同遭到死亡威胁或杀害。²⁷ 现任任务负责人最近强调了在 18 个月期间，至少有 31 名女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者遭谋杀，包括一名变性者被发现死在沟渠里，她的身体经受殴打和烧灼，有强奸痕迹，面部遭石块打击，严重毁容，已经辨认不清。²⁸ 在牙买加，据称有一名男子因刀刺和石击致死，据报告，警察也参与了攻击，催促他人殴打他，因为他是同性恋。²⁹

²⁵ Article 2 of the Declaration on the Elimination of Violence against Women notes that violence against women encompasses violence within the family, within the community, and physical, sexual or psychological violence perpetrated and condoned, by the State, wherever it occurs.

²⁶ “Hate Crimes in the OSCE Region – Incidents and Responses”, Annual Report for 2006, OSCE/ODIHR, Warsaw, 2007, p. 53. See also Altschiller, Donald, *Hate Crimes: A Reference Handbook*, ABC-CLIO, 2005, pp. 26–28: “(Murders of gay men) frequently involved torture, cutting, mutilation...showing the absolute intent to rub out the human being because of his (sexual) preference.”

²⁷ See E/CN.4/1999/39, para. 76, A/HRC/4/20 and Add.1, A/HRC/4/29/Add.2, A/HRC/11/2/Add.7, A/HRC/14/24/Add.2 and A/HRC/17/28/Add.1.

²⁸ See A/HRC/17/28/Add.1, pp. 114–117.

²⁹ E/CN.4/2005/7/Add.1, para. 371.

暴力侵害妇女问题特别报告员强调了在南非专门针对女同性恋的谋杀，包括在一案中，两名女同性恋遭殴打、石击，一人被刺死。³⁰

25. 女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者也是“名誉”杀人的受害者，所谓“名誉”杀人，是针对在家族或社区成员眼中给家族带来耻辱或玷污了家族名誉的那些人，往往是因为这些人逾越了性别规范或因其特定性行为，包括实际的或假定的同性性行为。³¹ 虽然这类惩罚的对象通常是妇女，但攻击可指向任何性别的个人。

26. 区域组织和非政府组织的报告指向了某种目标明确的暴力模式。非洲人权和人民权利委员会指出，在喀麦隆，“对性少数群体的不容忍甚嚣尘上”，美洲人权委员会则一再提及在拉丁美洲和加勒比地区的有关关注。³² 欧安组织根据其 22 个成员国的部分数据，报告了 2009 年对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的 44 起出于偏见的谋杀。³³ 欧洲议会和欧洲理事会也不断表明对一些意外事件的关切，在这些事件中，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者成为目标，遭到杀害，包括在荷兰和瑞典谋杀男同性恋，以及在葡萄牙杀害一名无家可归的变性妇女。³⁴

27. 在美利坚合众国，全国反暴力联盟报告了 2010 年对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的 27 起出于偏见的谋杀，2009 年则为 22 起。³⁵ 搜集各个地区谋杀变性者的报告的跨性别谋杀监测项目列举了 2008 年至 2011 年期间 50 个国家中的 680 起谋杀。³⁶

³⁰ A/HRC/4/34/Add.1, paras. 631-633.

³¹ See A/61/122/Add.1, para. 124, E/CN.4/2002/83, paras. 27-28, A/HRC/4/34/Add.2, para. 19; and A/HRC/4/34/Add.3, para. 34. See also “India: Haryana widows battered to death”, available from www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13125674 (accessed 28 October 2011); “They Want Us Exterminated: Murder, Torture, Sexual Orientation and Gender in Iraq”, Human Rights Watch report, 17 August 2009; and “Was Ahmet Yildiz the victim of Turkey’s first gay honour killing? ”, available from www.independent.co.uk/news/world/europe/was-ahmet-yildiz-the-victim-of-turkeys-first-gay-honour-killing-871822.html (accessed 28 October 2011).

³² See concluding observations of the African Commission on Human and Peoples Rights, (Cameroon), 11-25 May 2005, para. 14; Inter-American Commission on Human Rights press release No. 11/09 (Colombia), preliminary observations 15-18 May 2010, para. 12 (Honduras), and press release No. 59/08 (Jamaica).

³³ “Hate Crimes in the OSCE Region – Incidents and Responses”, Annual Report for 2009, OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, Warsaw, November 2010.

³⁴ T. Hammarberg, “Hate Crimes; the ugly face of racism, anti-Semitism, anti-Gypsyism, Islamophobia and Homophobia”, Council of Europe, Strasbourg, 2008.

³⁵ “Hate Violence against Lesbian, Gay, Bisexual Transgender, Queer and HIV-Affected Communities in the United States in 2010”, report of the National Coalition of Anti-Violence Programs, New York, July 2011.

³⁶ Trans Murder Monitoring results update March 2011, Trans Gender Europe, March 2011.

2. 其他暴力，包括强奸

28. 对基于性取向或性别认同对个人的非致命暴力，特别程序的记录不很连贯，这是由于报告不足和现有任务授权在保护方面的差距。不过，若干任务负责人强调了具体案件，对此类暴力盛行表示了关切。人权维护者问题特别报告员在提交人权理事会的 2010 年报告中指出，她在上一年度，就处理女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者问题的人权维护者发函 47 件；在五件信函中，指控了杀害女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者人权维护者行为，在另外六件信函中，报告了强奸和性暴力，包括针对男性的此类事件。³⁷

29. 许多地区都有女同性恋因性取向而遭到攻击、强奸、强迫受孕或其他惩罚的指控。³⁸ 消除对妇女歧视委员会深为关切据报告的因妇女的性取向对其实施的性犯罪。³⁹ 暴力危害妇女问题特别报告员报告了据指控萨尔瓦多、吉尔吉斯斯坦和南非的同性恋、双性恋和变性妇女经历的轮奸、家庭暴力和谋杀，⁴⁰ 特别报告员指出，“同性恋妇女因广泛的偏见和传闻，成为暴力行为、特别是强奸受害者的危险日益加剧”，包括“例如，同性恋妇女如果遭到男人强奸，就会改变她们的性取向”。⁴¹

30. 人权维护者问题特别报告员深为关切“对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者权利维护者的诋毁运动和暴力威胁”。⁴² 人权维护者问题秘书长特别代表在 2007 年指出，那些维护女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和雌雄同体者的权利的人，被抄家和查抄办公室，个人遭到攻击、酷刑、性虐待、威胁和杀害，并指出“在此方面一个令人关注的主要问题是，有关当局不认真处理这些案件”。⁴³

³⁷ A/HRC/16/44, para. 43.

³⁸ See A/HRC/17/26, para. 40. See also A/HRC/14/22/Add.2, para. 23, A/HRC/17/26/Add.1, paras. 204-213, E/CN.4/2002/83, para. 102, A/HRC/4/34/Add.3, para. 34, and the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the Russian Federation (C/USR/CO/7), paras. 40-41.

³⁹ Concluding observations on South Africa (CEDAW/C/ZAF/CO/4), para. 39-40.

⁴⁰ See A/HRC/14/22/Add.2, paras. 37-38, and A/HRC/17/26/Add.2, paras. 28-29.

⁴¹ A/HRC/4/34/Add.1, paras. 632-633. Both the Committee on the Elimination of Discrimination against Women and the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences have addressed so-called “curative” or “corrective” rape, perpetrated by men who claim their intent is to “cure” women of their lesbianism. See, for example, the concluding observations of the Committee on South Africa (CEDAW/C/ZAF/CO/4), para. 39; and on the report of the Special Rapporteur on her mission to Kyrgyzstan (A/HRC/14/22/Add.2), para. 38.

⁴² A/HRC/13/22, para. 49.

⁴³ A/HRC/4/37, paras. 94-96.

31. 在掌握数据的地方，国民犯罪数字显示，基于实际或猜测的性取向或性别认同针对个人的暴力程度很严重。例如，在美国，政府数字表明，出于偏见危害男同性恋、女同性恋和双性恋者的事件数目，仅次于种族主义事件，与针对宗教少数成员的事件不相上下。⁴⁴ 大不列颠及北爱尔兰联合王国是欧洲联盟唯一发布关于起诉与女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者相关的仇恨犯罪官方数据的国家，在该国，2007 年起诉了 988 宗此类刑事案件，其中 759 宗最终定罪。⁴⁵

32. 近来的一份欧洲理事会报告认为，“针对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的仇恨动机暴力和仇恨犯罪在所有欧洲理事会成员国中都有发生。”⁴⁶ 2008 年在英国，非政府组织“石墙”在政府支持下进行了一项调查，调查结果发现，过去三年来，三分之一的女同性恋和四分之一的男同性恋曾经历仇恨犯罪和意外(包括口头攻击)。⁴⁷ 在斯洛文尼亚的一项研究中，53%的女同性恋和男同性恋答复者报告以往曾因其性取向遭受暴力。⁴⁸ 欧洲联盟基本权利机构 2011 年的报告认为，较之同性恋和双性恋男子，同性恋和双性恋妇女在私下里更有可能遭受不认识的犯罪者的性攻击和其他攻击。犯罪者通常是青少年团伙。⁴⁹

33. 条约机构对煽动仇恨和其他暴力的言词表示关切。⁵⁰ 此类言词可出自政治和社区领导人之口，搅起仇恨同性恋情绪，或骚扰个人。⁵¹ 在每一种情况下，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者以及宣传有关权利的人都面临暴力危险和伴随而来的歧视。

⁴⁴ Uniform Crime Report: Hate Crime Statistics 2009, U.S. Department of Justice, Federal Bureau of Investigation, Washington, D.C., November 2010.

⁴⁵ European Union Agency for Fundamental Rights, “Homophobia and Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity: Part II – the Social Situation”, 2009, Vienna, p. 38.

⁴⁶ “Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity in Europe”, Council of Europe, Strasbourg, June 2011, p. 52.

⁴⁷ “Homophobic hate crime: The Gay British Crime Survey 2008”, Stonewall, London, 2009, p. 11.

⁴⁸ A. Svab, R. Kuhar, “The Unbearable Comfort of Privacy: Everyday Life of Gays and Lesbians”, Ljubljana, 2005, p. 153.

⁴⁹ “Homophobia, Transphobia and Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity in the EU Member States: Summary of Findings, Trends, Challenges and Promising Practices”, European Union Agency for Fundamental Rights, Vienna, 2011, p. 13.

⁵⁰ See for example the concluding observations of the Human Rights Committee on Poland (CCPR/C/POL/CO/6), para. 8. See also the concluding observations of the Committee against Torture on the Republic of Moldova (CAT/C/MDA/CO/2), para.27; Poland (CAT/C/POL/CO/4), para. 20; and Mongolia (CAT/C/MNG/CO/1), para. 25.

⁵¹ See for example the concluding observation of the Human Rights Committee on the Russian Federation (CCPR/C/RUS/CO/6), para. 27.

B. 酷刑和其他形式的残忍、不人道和有辱人格的待遇

34. 酷刑问题特别报告员指出，“性少数群体成员因其不符合社会建构的性别预期，遭受了严重得不成比例的酷刑和其他形式的虐待。事实上，基于性取向或性别认同进行的歧视往往助长了将受害者非人化的进程，这往往是酷刑和虐待发生的必要条件。”⁵² 2010 年，特别报告员指出，在拘留设施，通常有严格的等级制度，处于最底层者，如男同性恋、女同性恋、双性恋和变性者，遭受双重或三重歧视。⁵³ 特别报告员强调男变女的变性囚犯，如果置身于普通囚犯中，极易受到人身虐待和性虐待。⁵⁴

35. 特别报告员还报告了个人因警察、狱警和当局未能采取合理措施来防止对据认为的女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者实施暴力而受害的事件。⁵⁵ 在印度尼西亚的一个警察所，据报告一名男子和他的男性伙伴被 16 名平民攻击，一天之后，又遭到警官的痛殴和性虐待。⁵⁶ 在乌兹别克斯坦，据报告，一名男性和人权维护者被控为同性恋后，遭到警察的殴打，并威胁要用瓶子强奸他。⁵⁷ 在巴西，一对女同性恋据称在警察所遭到殴打，被迫进行口交。⁵⁸ 在希腊，据报告，监狱中的女同性恋、男同性恋和变性者区的被拘留人员曾两年不准去外面的院子，终日关在牢房和过道里。⁵⁹ 特别报告员还报告说，变性妇女遭人有意击打乳房和脸颊，导致植入物爆裂，毒素释出。⁶⁰

36. 暴力侵害妇女问题特别报告员强调了类似案件。2006 年，她详述了尼泊尔的女性化男同性恋遭索取钱财和性的警察殴打的指控。⁶¹ 2011 年，她描述了在萨尔瓦多的一宗案件，案件中，一名变性妇女被安置在只有男性的监狱里，同牢

⁵² A/56/156, para. 19. See also E/CN.4/2001/66/Add.2, para. 199, E/CN.4/2002/76, annex III, p. 11, and E/CN.4/2005/62/Add.1, paras. 1019 and 1161.

⁵³ A/HRC/13/39/Add.5, para. 231.

⁵⁴ A/56/156, para. 23.

⁵⁵ See A/56/156, paras. 18, 21 and 23-24; and E/CN.4/2002/76/Add.1, paras. 16 and 1711.

⁵⁶ A/HRC/10/44/Add.4, para. 92.

⁵⁷ E/CN.4/2004/56/Add.1, paras. 1878 and 1899.

⁵⁸ E/CN.4/2001/66/Add.2, para. 199.

⁵⁹ Press statement of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment presenting preliminary findings on his mission to Greece, 20 October 2010.

⁶⁰ A/56/156, para. 18.

⁶¹ See E/CN.4/2006/61/Add.1, para. 131, and A/HRC/4/34/Add.1, paras. 448-454. *Meti* is a term used in Nepal to describe people who have been assigned a male gender at birth and who have a female gender identity/gender expression.

房里关押的都是歹徒团伙成员，她被强奸了上百次，有时还有监狱官员共谋。⁶² 人权维护者问题秘书长特别代表也记录了其他案件。⁶³

37. 联合国专家强调的一个问题涉及某种“医学上毫无价值”的做法，即对有同性性行为嫌疑的男子进行未经同意的肛门检查，“证实”其属于同性恋者。⁶⁴ 此类检查受到禁止酷刑委员会、酷刑问题特别报告员和任意拘留问题工作组的谴责，认为这类做法违反了禁止酷刑和虐待的规定。⁶⁵

C. 因性取向或性别认同而遭受迫害者的庇护权

38. 难民署估计，至少有 42 个国家对有确凿理由担心因性取向或性别认同而遭受迫害的个人给予庇护，虽然确切数字不得而知。一些国家甚至在没有这方面明确政策的情况下给予庇护，另一些国家在给予难民地位或庇护问题上不问理由。

39. 即使在承认这些庇护理由的国家，有关做法和程序往往也不符合国际标准。对申请的审查有时是很随意的，缺乏一致性。官员对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者所处的条件很少了解或不够敏感。⁶⁶ 难民在拘留设施中有时会遭受暴力和歧视，在重新安置时，居所所处社区对他们可能有新的性和性别危险。一些寻求庇护者逃离此类迫害又被驱回，面临暴力、歧视和刑事入罪风险。在一些案例中，将他们送回时还责令他们“谨言慎行”，这一方针受到难民署的批评。⁶⁷

⁶² A/HRC/17/26/Add.2, paras. 28-29.

⁶³ A/HRC/7/28/Add.2, paras. 59-60.

⁶⁴ See A/HRC/16/47/Add.1, opinion No. 25/2009 (Egypt), para. 29.

⁶⁵ See the concluding observations of the Committee against Torture on Egypt (CAT/C/CR/29/4), paras. 5 (e) and 6 (k). See also A/56/156, para. 24; A/HRC/4/33/Add.1, para. 317; A/HRC/10/44/Add.4, para. 61; A/HRC/16/52/Add.1, para. 131; and A/HRC/16/47/Add.1, opinion no. 25/2009 (Egypt), paras. 24, 28-29.

⁶⁶ UNHCR, Guidance Note on Refugee Claims Relating to Sexual Orientation or Gender Identity, paras. 37 and 41.

⁶⁷ Ibid., paras. 25, 26 and 41. See also the decision of the Supreme Court of the United Kingdom, *HJ (Iran) and HT (Cameroon) v Secretary of State for the Home Department* [2010] UKSC 31.

四. 歧视性法律

A. 将成人间双方同意的同性性行为定为刑事犯罪的法律，以及基于性取向和性别认同对个人施加惩罚的其他法律

40. 76 个国家保留了根据性取向或性别认同将人入罪的法律。⁶⁸ 这种法律，包括所谓的“鸡奸法律”，往往是殖民时代法律的遗留物。它们通常或者禁止某些性活动，或者禁止同性之间的任何亲密行为或性活动。在一些情况下，所用的措辞涉及含糊和未定义的概念，例如“违背自然规律”或“违背道德的罪行”或“淫荡”。⁶⁹ 这些法律的共同之处在于，可利用它们来以个人实际上的或据认为的性行为或性别认同为由，对其进行骚扰和起诉。⁷⁰ 处罚五花八门，从短期监禁到终身监禁，乃至死刑。

41. 将私下的、双方同意的同性恋行为定为刑事犯罪，侵犯了个人的隐私权和不受歧视的权利，构成对国际人权法的违反。在 *Toonen* 诉澳大利亚案中，人权事务委员会认为，《公民权利和政治权利国际公约》规定的“‘隐私’概念涵盖私下的、成人间的、双方同意的性活动”。根据该委员会，将这种行为定为刑事犯罪的法律执行与否并不重要，仅仅其存在就继续和直接干涉了个人隐私。⁷¹ 自 *Toonen* 案以来，人权事务委员会、其他条约机构和特别程序已再三敦促各国改革将同性恋或同性成人间双方同意的性行为定为刑事犯罪的法律，⁷² 并欢迎废除此类法律。⁷³

42. 特别程序任务负责人强调指出了刑罪化与仇视同性恋的仇恨罪、警察虐待、酷刑以及家庭和社区暴力之间的联系，并指出刑罪化对保护女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者权利的人权维护者的工作造成的限制。健康问题特别报告

⁶⁸ “State-sponsored homophobia: a world survey of laws criminalising same-sex sexual acts between consenting adults”, International Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex Association (ILGA), Brussels, May 2011, p. 9.

⁶⁹ See A/HRC/10/21/Add.3, paras. 56-58.

⁷⁰ These laws may also be used in “social cleansing” efforts. See, for example, E/CN.4/1995/111, para. 49, and E/CN.4/2005/7, para. 71.

⁷¹ CCPR/C/50/D/488/1992, para. 8.2.

⁷² See, for example, the concluding observations of the Human Rights Committee on Togo (CCPR/C/TGO/CO/4), para. 14; Uzbekistan (CCPR/C/UZB/CO/3), para. 22; and Grenada (CCPR/C/GRD/CO/1), para. 21. See also the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on Uganda (CEDAW/C/UGA/CO/7), paras. 43-44; and Kyrgyzstan (*Official Records of the General Assembly, Fifty-fourth Session, Supplement No. 38* (A/54/38/Rev.1)), paras. 127-128; and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on Chile (CRC/C/CHL/CO/3), para. 29.

⁷³ See, for example, the concluding observations of the Human Rights Committee on El Salvador (CCPR/C/SLV/CO/6), para. 3 (c); and Chile (CCPR/C/CHL/CO/5), para. 16.

员指出，“各国施加的处罚强化了现存的偏见，使针对受影响个人的社区暴力和警察残忍行为合法化。”⁷⁴ 法外处决问题特别报告员指出，刑罪化增加了社会对这些人的鄙视，让人们“更易遭受暴力和侵犯人权的行为，包括死亡威胁和侵犯生命权的行为，这些行为往往是在有罪不罚的氛围中实施的。”⁷⁵

43. 2000 年以来，亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维纳、佛得角、格鲁吉亚、斐济、印度、马绍尔群岛、尼泊尔、尼加拉瓜、巴拿马和美国，加上新西兰和英国两国的属地，已经废除了将成人间双方同意的同性恋行为定为刑事犯罪的法律。有些情况下是法院推翻了这些法律，有时是立法进程导致了这些法律的废除。有几个国家——包括毛里求斯、瑙鲁、帕劳、圣多美和普林西比和塞舌尔——是在普遍定期审议的范围内接受了将同性恋非刑罪化的建议。

44. 在至少 14 个国家，同性恋与异性恋关系的法定同意年龄不同，条约机构认为这种做法是歧视性的。⁷⁶

B. 死刑

45. 在至少五个国家，可对那些被判处与成人间双方同意的同性恋行为有关罪行的人适用死刑。除了侵犯生命权、隐私和不歧视外，在这些情况下适用死刑违反了《公民权利和政治权利国际公约》第六条，该条规定，在未废除死刑的国家，“判处死刑只能是作为对最严重的罪行的惩罚”。⁷⁷ 人权委员会和人权事务委员会已经确认，对包括成人间双方同意的性行为在内的非暴力行为使用死刑，构成对国际人权法的违反。⁷⁸

46. 法外处决问题特别报告员指出，“判处死刑只能是作为对最严重的罪行的惩罚，这条规定显然排除了性倾向问题。”⁷⁹ 该特别报告员在评论尼日利亚部分地区的局势时指出，“关于鸡奸，对私人性行为判处死刑显然不符合尼日利亚

⁷⁴ A/HRC/14/20, para. 20. See also the concluding observations of the Human Rights Committee on Togo (CCPR/C/TGO/CO/4), para. 14, and E/CN.4/2000/3, para. 116.

⁷⁵ A/57/138, para. 37.

⁷⁶ See the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on Chile (CRC/C/CHL/CO/3) para. 29; the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland: Isle of Man (CRC/C/15/Add.134), para. 22; and the concluding observations of the Human Rights Committee on Austria (CCPR/C/79/Add.103), para. 13.

⁷⁷ See the concluding observations of the Human Rights Committee on the Sudan (CCPR/C/SDN/CO/3), para. 19; and E/CN.4/2000/3, para. 57.

⁷⁸ See Commission on Human Rights resolutions 2002/77, para. 4 (c); 2003/67, para. 4 (d); 2004/67, para. 4 (f); and 2005/59, para. 7 (f). See also the concluding observations of the Human Rights Committee on the Sudan (CCPR/C/SDN/CO/3), para. 19.

⁷⁹ E/CN.4/2000/3, para. 57.

的国际义务。”⁸⁰ 针对事实上暂停执行处决的答复，特别报告员指出，“‘仅有可能’执行就对被告形成多年威胁，这是残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚的一种形式。它作为一项法律的地位证明民团的迫害是正当的，并招致侵害行为。”⁸¹

C. 任意逮捕和拘留

47. 任意拘留问题工作组表示，因与性倾向或性别认同有关的罪行，包括不直接与性行为有关的罪行，例如与体貌有关的行为或所谓的“公共丑闻”而拘留某人，是对国际法的违反。2002 年，该工作组审议了一个案件，涉及在迪斯科厅逮捕 55 名男子，并指控他们“淫荡”和“对社会不满”。该工作组断定，这些逮捕是歧视性的，违反了《公民权利和政治权利国际公约》第二条和第二十六条，且这一拘留属任意拘留。⁸² 此后，该工作组几次重申其立场。⁸³

五. 歧视性做法

48. 人权事务委员会敦促缔约国“保障所有个人，不论其性取向如何，都享有《公约》确立的平等权利”。⁸⁴ 缔约国“有法律义务确保人人享有《公约》承认的权利，……不受基于性取向的歧视。”⁸⁵ 人权事务委员会和经济、社会和文化权利委员会都经常要求各国颁布法律，禁止基于性取向的歧视，并欢迎将性取向列入被禁止的歧视理由的立法。⁸⁶

⁸⁰ E/CN.4/2006/53/Add.4, para. 37.

⁸¹ A/HRC/8/3/Add.3, para. 76.

⁸² E/CN.4/2003/8/Add.1, opinion no. 7/2002 (Egypt).

⁸³ See, for example opinions No. 22/2006 (Cameroon) (A/HRC/4/40/Add.1) and No. 42/2008 (Egypt) (A/HRC/13/30/Add.1).

⁸⁴ See the Committee's concluding observations on Chile (CCPR/C/CHL/CO/5), para. 16. See also its concluding observations on San Marino (CCPR/C/SMR/CO/2), para. 7, and Austria (CCPR/C/ AUT/CO/4), para. 8.

⁸⁵ See the Committee's concluding observations on the United States of America (CCPR/C/ USA/CO/3), para. 25.

⁸⁶ See for example the concluding observations of the Human Rights Committee on El Salvador (CCPR/C/SLV/CO/6), para. 3 (c); Greece (CCPR/CO /83/GRC), para. 5; Finland (CCPR/CO/ 82/FIN), para. 3 (a); Slovakia (CCPR/CO/78/SVK), para. 4; the concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on Cyprus (E/C.12/1/Add.28), para. 7; and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, the Crown Dependencies and the Overseas Dependent Territories (E/C.12/GBR/CO/5), para. 6.

49. 六个国家对保护免遭基于性取向的歧视有明确的宪法保障，⁸⁷ 其他几个国家则将这种保障列入地区或省一级宪法。⁸⁸ 在其他国家(包括加拿大、哥伦比亚、香港(中国)、印度和尼泊尔)，法院已将关于不歧视的一般条文解释为提供同等保护。

50. 歧视性做法在所有区域都持续存在。有时，政府的政策有直接的歧视作用；在其他情况下，缺少适用的国家法律方便了私人行为者的歧视行为。下一节审查了个人由于其性取向或性别认同而尤其易于受到歧视性待遇、被边缘化、权利的享有受到限制的领域。它并非详尽无遗：没有涉及的关切领域包括在诉诸司法、住房和社会福利方面的歧视，以及歧视性穿着标准，它限制所谓的男子穿着女性化，女子穿着男性化，并惩罚这样做的人。⁸⁹

A. 就业歧视

51. 按照国际人权法，各国义务保护个人在获得和维持就业方面免遭歧视。经济、社会和文化权利委员会确认，《经济、社会和文化权利公约》“禁止在获得和维持就业方面基于……性取向的歧视”，⁹⁰ 并注意到对歧视“弱势和边缘群体和个人”表示的关切。⁹¹ 委员会认为，“在进入劳动力市场或获得就业的手段和权利方面的任何歧视，都构成对公约的违反。”⁹²

52. 54 个国家制定了禁止以性取向为由进行就业歧视的法律。⁹³ 如果没有这种法律，雇主就可能仅仅因为认为某人是同性恋或变性者而解雇或拒绝雇用或提升

⁸⁷ Bolivia (Plurinational State of), Ecuador, Portugal, South Africa, Sweden and Switzerland.

⁸⁸ Argentina, Brazil, British Virgin Islands (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), Germany and Kosovo (Serbia). See ILGA, “State-sponsored homophobia” (see footnote 68), p. 13.

⁸⁹ See, for example, the concluding observations of the Human Rights Committee on the Russian Federation (CCPR/C/RUS/CO/6), para. 27, and Japan (CCPR/C/JPN/CO/5), para. 29; the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on Uganda (CEDAW/C/UGA/CO/7), paras. 43-44, and the Russian Federation (CEDAW/C/USR/CO/7), paras. 40-41; and Human Rights Committee general comment No. 34 (CCPR/C/GC/34), para. 12. See also A/HRC/4/25, para. 21; E/CN.4/2005/43, para. 63, E/CN.4/2006/118, para. 30, A/HRC/4/18/Add.2, para. 125, A/HRC/7/16, para. 39, A/HRC/10/7/Add.3, para. 50; E/CN.4/2003/58, para. 68, E/CN.4/2004/49, para. 38; and E/CN.4/2005/72/Add.1, paras. 232-234.

⁹⁰ Committee on Economic, Social and Cultural Rights general comment No. 18 (E/C.12/GC/18), para. 12 (b)(i). See also the concluding observations of the Human Rights Committee on the United States of America (CCPR/C/USA/CO/3/Rev.1), para. 25.

⁹¹ E/C.12/GC/18, para. 23.

⁹² Ibid., para. 33. The Committee also noted the connection between discrimination and poverty: “Sometimes poverty arises when people have no access to existing resources because of who they are...Discrimination may cause poverty, just as poverty may cause discrimination.” (E/C.12/2001/10), para. 11.

⁹³ Ibid., ILGA, “State Sponsored Homophobia” (see footnote 68), pp. 12-13.

他。还可能拒绝向女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者提供向异性恋雇员提供的福利：从育儿假或探亲假到加入养老金和医疗保险计划。在 *X 诉哥伦比亚案* 和 *Young 诉澳大利亚案* 中，人权事务委员会认为，如向未婚异性伴侣提供养老金福利，而不向未婚同性伴侣提供这种福利，是对《公约》保障的权利的侵犯。⁹⁴

53. 歧视可导致工作场所内外的骚扰和暴力。⁹⁵ 调查显示，对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的口头骚扰是很普通的。⁹⁶

B. 卫生保健方面的歧视

54. 《经济、社会和文化权利国际公约》第十二条第一款规定，公约缔约各国承认人人有权享有能达到的最高的体质和心理健康标准。经济、社会和文化权利委员会指出，《公约》禁止以性取向和性别认同为由，在获取保健和决定健康的基本因素，以及获取得到它们的手段和权利方面进行任何歧视。⁹⁷

55. 将同性恋定为刑事犯罪可能会导致个人因害怕暴露犯罪行为而不去寻求卫生保健服务，因而导致服务、国家卫生计划和政策没有反映出女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的特定需要。健康问题特别报告员评论说：“关于双方同意的同性行为、性取向和性别认同的刑法往往侵犯了包括健康权在内的各种人权。”⁹⁸ 在 *Toonen* 案中，人权事务委员会否定了将双方同意的同性行为定为刑事犯罪是必要的公共卫生措施的主张，指出这种法律有可能迫使许多有风险的人转入地下。⁹⁹ 从那以后，秘书长、特别程序和艾滋病规划署一直在提请注意刑事化对卫生的负面影响。¹⁰⁰

56. 在不存在刑事制裁的国家，卫生保健机构和人员仇视同性恋、性别歧视和仇视变性者的做法和态度也可阻止女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者寻求服

⁹⁴ *X v. Colombia* (CCPR/C/89/D/1361/2005), paras. 7.2-7.3; *Young v. Australia* (CCPR/C/78/D/941/2000), paras. 10-12.

⁹⁵ See Committee on Economic, Social and Cultural Rights general comment No. 20 (E/C.12/GC/20), para. 32.

⁹⁶ European Union Agency for Fundamental Rights, “Homophobia and Discrimination (see footnote 45), pp. 63-64.

⁹⁷ General comment No. 14 (E/C.12/2000/4), para. 18.

⁹⁸ A/HRC/14/20, para. 6.

⁹⁹ CCPR/C/50/D/488/1992, para. 8.5.

¹⁰⁰ See Message of the Secretary-General on World AIDS Day, 1 December 2009, New York; A/HRC/14/20/Add.1, para. 14; A/HRC/14/24/Add.1, para. 1141, and A/HRC/17/27/Add.1, para. 675; UNAIDS, *Getting to Zero: 2011-2015 Strategy*; UNAIDS, 26th Meeting of the UNAIDS Programme Coordinating Board, 22-24 June 2010, agenda item 5(12). See also A/HRC/10/12/Add.1, paras. 345-355.

务，这反过来又对应对艾滋病毒/艾滋病和其他健康关切的努力产生负面影响。¹⁰¹ 潜在病人的担心包括泄漏机密，名誉进一步受损和暴力报复。¹⁰² 消除对妇女歧视委员会对同性恋、双性恋、变性和雌雄同体妇女成为“卫生保健服务提供者的侵害和虐待行为的受害者”表示关注。¹⁰³ 特别程序还批评意在“治愈”个人同性吸引力的所谓“修正”疗法是不科学的，有可能造成损害，并加剧污名化。¹⁰⁴

57. 在许多国家，变性者在获取卫生保健服务方面面对特殊的困难。性别重整治疗即便存在，也往往价格过分昂贵，且很少得到国家资金和保险的覆盖。卫生保健专业人员往往对变性者的需要不敏感，并缺乏必要的专业训练。¹⁰⁵ 此外，生来具有特殊性征的雌雄同体儿童往往受到歧视，并接受在医学上不必要的手术，企图纠正其性别，而且这些手术是在未得到其知情同意或其父母知情同意的情况下实施的。¹⁰⁶

C. 教育方面的歧视

58. 某些教育当局和学校因年轻人的性取向或性别表达方式而歧视他们，有时导致拒绝他们入学或者开除他们。¹⁰⁷ 在学校，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性青年往往遭受同学和老师的暴力行为和骚扰，包括受到欺负。¹⁰⁸ 面对这种偏见和威胁，需要学校和教育当局作出一致努力，将不歧视和多样性原则纳入学校课程和讨论中。媒体也可发挥作用，消除对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的陈旧观念，包括在年轻人喜爱的电视节目这样做。

¹⁰¹ See the concluding observations of the Human Rights Committee on Cameroon (CCPR/C/CMR/CO/4), para. 12. See also A/HRC/14/20, paras. 22-23; Aggleton, P., *HIV and AIDS-related stigmatization, discrimination and denial: research studies from Uganda and India* (Geneva, UNAIDS, 2000), pp. 17-18; African Commission on Human and Peoples' Rights resolution, 26 May 2010 (ACHPR/Res163(XLVII)2010); "Prevention and treatment of HIV and other sexually transmitted infections among men who have sex with men and transgender people: recommendations for a public health approach", WHO, 2011, pp. 10-11; Committee on the Rights of the Child, general comment No. 4 (CRC/GC/2003/4), para. 6.

¹⁰² A/HRC/14/20, para. 21.

¹⁰³ Concluding observations on Costa Rica (CEDAW/C/CRI/CO/5-6), para. 40.

¹⁰⁴ See A/HRC/14/20, para. 23, and A/56/156, para. 24.

¹⁰⁵ "Human Rights and Gender Identity", issue paper by the Council of Europe Commissioner for Human Rights, 2009, para. 3.3; WHO, "Prevention and treatment of HIV and other sexually transmitted infections" (see footnote 101), pp. 30-31.

¹⁰⁶ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on Costa Rica (CEDAW/C/CRI/CO/5-6), para. 40.

¹⁰⁷ E/CN.4/2006/45, para. 113.

¹⁰⁸ See, for example, E/CN.4/2001/52, para. 75, and E/CN.4/2006/45, para. 113.

59. 人权事务委员会，经济、社会和文化权利委员会和儿童权利委员会对学校中仇视同性恋的歧视行为表示关注，呼吁采取措施，反对仇视同性恋和变性者的态度。¹⁰⁹ 据教科文组织说，“在小学操场上，被别人认为太柔软的男孩或看作假小子的女孩往往遭受嘲弄，有时最初的打击源于他们的外貌和行为被认为不符合异性恋规范的性别认同。”¹¹⁰

60. 孤立和污名造成忧郁和其他健康问题，促成逃学、旷课和儿童被迫辍学，¹¹¹ 在极端情况下，还导致自杀企图或实际自杀。¹¹² 在英国进行的一项调查发现，几乎有 65% 的女同性恋、男同性恋和双性恋青年在学校因其性取向而受到欺负，四分之一以上的人受到身体虐待。¹¹³ 在其他国家进行的调查也反映了这些结果。¹¹⁴

61. 一个相关的关切领域是性教育。受教育的权利包括接受关于人类性行为的全面、准确和与年龄相适合的信息，以确保年轻人获取过健康生活、做出知情决定和保护自己和他人免患性传染病所需的信息。¹¹⁵ 受教育权问题特别报告员指出，“性教育要想做到全面，必须特别注意多样性，因为每个人都有权处理自己的性行为。”¹¹⁶

¹⁰⁹ See, for example the concluding observations of the Human Rights Committee on Mexico (CCPR/C/MEX/CO/5), para. 21; the concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on Poland (E/C.12/POL/CO/5), paras. 12-13; and Committee on the Rights of the Child general comments No. 3 (CRC/GC/2003/3), para. 8; and No. 13 (CRC/C/GC/13), paras. 60 and 72 (g); and the Committee's concluding observations on New Zealand (CRC/C/NZL/CO/3-4), para. 25; Slovakia (CRC/C/SVK/CO/2), paras. 27-28; and Malaysia (CRC/C/MYS/CO/1), para. 31.

¹¹⁰ “International consultation on homophobic bullying and harassment in educational institutions”, UNESCO concept note, July 2011.

¹¹¹ See, for example, E/CN.4/2006/45, para. 113.

¹¹² E/CN.4/2003/75/Add.1, para. 1508.

¹¹³ Ruth Hunt and Johan Jensen, *The experiences of young gay people in Britain's schools: the school report* (London, Stonewall, 2007), p. 3.

¹¹⁴ “Social Exclusion of Young Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender People in Europe”, ILGA-Europe and the International Gay and Lesbian Youth Organization, 2006.

¹¹⁵ See Committee on the Rights of the Child general comment No. 4 (CRC/GC/2003/4), paras. 26 and 28. See also International Conference on Population and Development, Programme of Action, para. 7.47; Commission on Population and Development resolution 2009/1, para. 7; and UNESCO International Technical Guidance on Sexuality Education, sects. 2.3 and 3.4.

¹¹⁶ A/65/162, para. 23. See also “Comprehensive sexuality education: giving young people the information, skills and knowledge they need”, UNFPA, and “Standards for Sexuality Education in Europe”, WHO Regional Office for Europe and the Federal Centre for Health Education (including page 27).

D. 对言论、结社和集会自由的限制

62. 《公民权利和政治权利国际公约》第十九条规定,“人人有自由发表意见的权利;此项权利包括寻求、接受和传递各种消息和思想的自由,而不论国界,也不论口头的、书写的、印刷的、采取艺术形式的、或通过他所选择的任何其他媒介。”《公约》还申明,“人人有权享受与他人结社的自由……”(第二十二条),并申明“和平集会的权利应被承认”(第二十一条)。《公约》规定,缔约国得对这些权利加以限制,但仅在法律规定并为保护他人权利或为维护国家安全、公共安全、公共秩序,或为保护公共卫生或道德所必需。任何此类限制都必须符合《公约》的条款、目标和宗旨,且不应是歧视性的。¹¹⁷

63. 联合国系统内的各机构处理了一些人的权利因其倡导的事业涉及性行为 and 性别问题而受到限制的问题。¹¹⁸ 在国家要求非政府组织依法注册的地方,女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者团体的申请被拒绝,他们的合法注册被吊销。¹¹⁹ 利用威胁吊销注册来减少关于性行为和性别问题的宣传,并对有关组织中的个人进行恫吓。警察查抄女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者团体的办公室,没收电脑硬盘和客户及支持者的联络名单,因而将他人暴露在骚扰或暴力的危险之下。¹²⁰ 如果电脑文件中含有关于性取向和艾滋病毒预防,包括使用保险套的信息,女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者团体的工作人员和志愿者有时遭到逮捕或骚扰。¹²¹ 支持维护与性别和性行为有关权利者的个人名望受到质疑和中伤,包括为了压制他们的主张,提出与性取向有关的指控。¹²² 特别程序强调指出了女性人权维护者面对的危险,因为认为她们“向有关女性特征、性取向以及妇女在社会中的作用和地位的公认社会文化准则、传统、认识以及陈规定型观念提出了挑战”。¹²³

64. 在召开会议或文化活动,或参加女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者“平等游行”时,女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者相关权利的维护者和支持者容易遭受暴力和骚扰。在某些国家,有时在威胁公共道德或安全的幌子下,拒绝向这些活动提供警察保护或许可,这种做法授予了反对者而不是维权者特

¹¹⁷ Human Rights Committee general comment No. 34 (CCPR/C/GC/34), para. 26. See also general comment No. 22 (CCPR/C/21/Rev.1/Add.4), para. 8.

¹¹⁸ See A/HRC/4/37, para. 96 ; A/HRC/10/12/Add.1, paras. 2574-2582, and A/HRC/16/44 ; A/HRC/11/4/Add.1, paras. 289-292 and 1513-1515; and E/CN.4/2005/64/Add.1, para. 494.

¹¹⁹ See A/HRC/4/37/Add.1, para. 29 (on Argentina), para. 511 (on Nigeria), and para. 686 (on Turkey); and A/HRC/10/12/Add.1, paras. 1558-1562 (on Kyrgyzstan) and 2574 -2577 (on Turkey).

¹²⁰ A/HRC/10/12/Add.1, paras. 1558-1562 and 2574-2582.

¹²¹ A/HRC/16/44/Add.1, paras. 2517-2525 (on Zimbabwe).

¹²² A/HRC/16/44, para. 85.

¹²³ See E/CN.4/2001/94, para. 89 (g), and A/HRC/16/44.

权。在没有警察有效保护的情况下，倡导者和游行有时受到国家行为者和非国家行为者，包括光头党和原教旨主义团体的人身攻击和骚扰。¹²⁴ 2010 年，欧洲人权法院在俄罗斯联邦以公共安全为由禁止女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者在莫斯科游行后，就俄罗斯联邦侵犯与集会有关的权利、歧视和补偿对其处以罚款。该法院表示，“仅仅存在风险不足以成为禁止该活动的理由”。¹²⁵

65. 特别程序对限制言论自由，包括直接的审查制度、禁止传播信息和限制合法的宣传表示关切，这些限制因指称的对公共健康、道德或国家安全造成威胁而被证明是正当的。¹²⁶ 对性取向信息的限制，包括据称是为了保护“公共道德”而制订的限制，可以对公共卫生工作，包括与艾滋病毒传染有关的工作造成有害影响。¹²⁷

E. 家庭和社区中的歧视做法

66. 尽管家庭和社区往往是提供支持的重要来源，但家庭和社区内的歧视态度也能制约女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者享有全部人权的能力。这种歧视有各种表现形式，包括将个人逐出家门，取消继承权，不许上学，送进精神病院，强迫结婚，强迫放弃子女、因为积极参加活动受到处罚，以及诋毁个人名誉。在许多情况下，由于根深蒂固的性别不平等限制了在性行为、生殖和家庭生活决策方面的自主权，同性恋和双性恋妇女以及变性者遭受的风险特别大。¹²⁸

¹²⁴ See A/HRC/10/12/Add.1, paras. 275-280 (on Bosnia and Herzegovina) and A/HRC/11/4/Add.1, paras. 289-292; and A/HRC/16/44/Add.1, paras. 1157-1164 (on Indonesia).

¹²⁵ European Court of Human Rights, *Alekseyev v. Russia*, applications Nos. 4916/07, 25924/08 and 14599/09, judgement of 21 October 2010, paras. 75-76. See the concluding observations of the Human Rights Committee on the Russian Federation (CCPR/C/RUS/CO/6), para. 27. See also *Baczowski and Others v. Poland*, application no. 1543/06, 3 May 2007, para. 64.

¹²⁶ See A/58/380, paras. 6, 11-12 and 15-20; A/HRC/4/37, para. 95-97; A/HRC/4/37/Add.1, para. 402; and E/CN.4/2002/72, para. 57. See also the joint statement of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders, the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, the Special Rapporteur on violence against women, and the Special Rapporteur on the right to the highest attainable standard of physical and mental health (on Nigeria), available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=5599&LangID=E (accessed 10 November 2011); and A/HRC/14/23/Add.1, para. 1401-1405 (on Lithuania).

¹²⁷ UNAIDS, *Getting to Zero: 2011-2015 Strategy*.

¹²⁸ See E/CN.4/2000/68/Add.5, para. 13, E/CN.4/2002/83, paras. 99-105, E/CN.4/2006/61/Add.3, para. 51 and A/HRC/4/34/Add.3, para. 34. See also CEDAW/C/GUA/CO/7, para. 19; and Fourth World Conference on Women, Beijing Platform for Action, para. 96. Discriminatory attitudes are also sometimes reflected in decisions regarding child custody; for example, the Inter-American Court of Human Rights has admitted a case concerning a lesbian mother and her daughters seeking redress for a decision by the Chilean authorities to deny custody based on sexual orientation: see *Karen Atala and Daughters v. Chile*, Case 1271-04, report No. 42/08, OEA/Ser.L/V/II.130 Doc. 22, rev. 1 (2008).

67. 家庭或社区成员往往强制实施性别规范，惩罚违反这些规范的行为。1997年，暴力侵害妇女问题特别报告员指出，“社区也可能是限制和监管女性性行为的场所……有异性恋方式之外性行为的妇女往往遭受暴力和有辱人格的待遇。”¹²⁹ 联合国机制和非政府组织记录了一系列与性别有关的针对妇女的侵权行为，包括强迫婚姻、强迫怀孕和婚内强奸，其中有些是作为对假设或实际的性取向或性行为的处罚形式实施的。¹³⁰

F. 拒绝承认关系和提供相关的国家和其他福利

68. 人权事务委员会认为，国际法没有要求各国允许同性伴侣结婚。¹³¹ 但是，保护个人免遭基于性取向的歧视却延伸到确保未婚同性伴侣得到与未婚异性伴侣同等的待遇，并有权享有同样的福利。¹³²

69. 在有些国家，国家向异性的已婚夫妇和未婚伴侣提供福利，却拒绝向同性的未婚伴侣提供这些福利。例子包括领取养老金的权利，将财产留给幸存伴侣的能力，在伴侣死后留在公租房中的机会，或外国伴侣获得居民身份的机会。没有官方对同性关系的承认以及法律上对歧视的禁止，还可导致同性伴侣受到包括卫生保健提供者和保险公司在内的私人行为者的歧视。

70. 人权事务委员会欢迎为解决这方面的歧视而采取的措施。该委员会在关于爱尔兰的结论性意见中，敦促缔约国保证确立民事伴侣关系的拟议立法不可“歧视非传统形式的伴侣关系，包括在纳税和社会福利方面。”¹³³

G. 性别承认和相关问题

71. 在许多国家，变性者无法获得法律上对其所选择性的承认，包括在国家颁发的身份证件上改变登记的性别和姓名。¹³⁴ 因此，他们在申请就业、住房、银行信用或国家福利等方面，以及在海外旅行时遇到实际的困难。

¹²⁹ E/CN.4/1997/47, para. 8.

¹³⁰ See A/HRC/16/44, paras. 23-24; E/CN.4/2002/106, para. 90-92; E/CN.4/2002/83, paras. 57 and 101-102; and A/61/122/Add.1, paras. 57, 73, 84 and 151.

¹³¹ *Joslin v. New Zealand* (CCPR/C/75/D/902/1999), 10 IHRR 40 (2003).

¹³² *Young v. Australia* (CCPR/C/78/D/941/2000), para. 10.4.

¹³³ CCPR/C/IRL/CO/3, para. 8.

¹³⁴ *Ibid.* See the Committee's concluding observations on the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (CCPR/C/GBR/CO/6), para. 5. See also A/64/211, para. 48; and T. Hammarberg, "Human rights and gender identity", Council of Europe, Strasbourg, 2009, para. 3.2.1.

72. 在承认变性的国家，法规往往明示或暗示申请者须接受绝育手术，将其作为给予承认的一个条件。有些国家还要求那些寻求法律上承认变性的人没有结婚，暗示如果个人已经结婚，则需要强制性离婚。

73. 人权事务委员会对缺乏在法律上承认变性者身份的安排表示关注。它敦促各国承认变性者改变其性别的权利，允许签发新的出生证，并正面关注促进在法律上承认变性的立法。¹³⁵

六. 新出现的应对措施

74. 在所有地区，都有许多例子，表明国家和非国家实体制定举措，寻求解决基于性取向和性别认同的暴力和歧视。尽管这些举措数目太多，无法一一列举，以下事例说明了在本报告编写过程中查明的几类行动。

75. 许多会员国为执法官员举办了培训方案，使他们对出于偏见侵害女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的暴力行为保持敏感，帮助他们识别、登记对这种罪行的举报并对此作出回应。在包括西班牙和洪都拉斯在内的有些国家，任命了特别检察官，调查和起诉这些案件。在南非，经与女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者社区协商，成立了一个仇视同性恋和仇视变性者问题全国工作队。¹³⁶一些国家，包括巴西、厄瓜多尔、德国、荷兰和乌拉圭，利用《日惹原则》来帮助指导对暴力和歧视事件的对策。¹³⁷

76. 公共宣传活动，事例颇多，这些活动有时是在国家的支持下开展的，目的是解决社会偏见问题。在巴西，政府支持在“没有仇视同性恋行为的巴西”的口号下开展的公众教育运动。往往由民间社会领导的类似举措已在世界各地的各国推出。社会名流作为信息的传递者在此类运动中发挥了重要作用。

77. 在教育机构中，反对仇视同性恋和变性者的举措包括举办教师培训方案，在学校为女同性恋、男同性恋、双性恋和变性青年设立“安全空间”，以及开展提高认识运动。在澳大利亚，政府供资的安全学校联盟(www.safeschoolscoalitionvictoria.org.au)提供教师培训和学习材料。在中国，香港小童群益会 (www.bgca.org.hk)在学校和青年中心提供心理咨询。在爱尔兰，五十万人在线观看了在学校播放的反仇视

¹³⁵ See CCPR/C/IRL/CO/3, para. 8, and CCPR/C/GBR/CO/6, para. 5.

¹³⁶ See www.justice.gov.za/m_statements/2011/20110504_lbgiti-taskteam.html (accessed 9 November 2011).

¹³⁷ While not legally binding, the Yogyakarta Principles on the Application of International Human Rights Law in Relation to Sexual Orientation and Gender Identity provide guidance to States on related human rights issues and legal standards. In the universal periodic review process, several Governments have committed to using the Principles in future policy development. In addition, the Organization of American States may consider the creation of a special rapporteur on LGBT-related violations.

同性恋录像。¹³⁸ 在美国，在 4000 多所高中成立了同性恋—非同性恋联盟或俱乐部。¹³⁹

78. 国家人权机构可以发挥重要作用。例如，2011 年，肯尼亚人权委员会编写了题为“我们中间的被放逐者：关于肯尼亚的女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者社区寻求平等和不歧视的研究”报告。亚太国家人权机构论坛促进了成员机构之间的对话，澳大利亚、印度尼西亚、约旦、马来西亚、蒙古、尼泊尔、新西兰、菲律宾、大韩民国和泰国的国家机构都作出了积极贡献。¹⁴⁰

79. 有些国家——尤其是澳大利亚、印度、尼泊尔、巴基斯坦、葡萄牙、英国和乌拉圭——已经使得变性者和雌雄同体者更容易获得在法律对改变性别的承认，并更容易表示男女两性之外的性别。新西兰人权委员会最近完成了为期两年的协商，以确认变性者的人权关切。¹⁴¹

80. 最后，挪威政府承认保障女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的权利是一个多方面的事业，它最近公布了一个行动计划，意在动员八个政府部门来执行一系列的具体措施。¹⁴²

七. 结论和建议

81. 本报告仅总结了联合国条约机构和特别程序、区域组织和非政府组织收集的一些信息，说明基于实际和据认为的性取向或性别认同的暴力和歧视。若想更全面地分析女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者以及雌雄同体者面对的人权挑战，需要进行更广泛的研究，并在未来提交定期报告。

82. 然而，本报告介绍的情况，已披露出一种侵犯人权的模式，需要采取对策。各国政府和政府间组织往往忽视了基于性取向和性别认同的暴力和歧视。人权理事会的任务授权要求它处理这一欠缺：人权理事会应促进“普遍尊重对人人没有任何形式的区分，公正、平等地享有所有人权和基本自由的保护。”¹⁴³ 人权理事会在 2011 年 6 月通过第 17/19 号决议，正式表示了它对基于性取向和性

¹³⁸ For more information, see www.belongto.org.

¹³⁹ For more information, see www.glsen.org.

¹⁴⁰ For more information on the work of the Asia Pacific Forum in this area and contributions of national human rights institutions in the region, see www.asiapacificforum.net/support/issues/sexual_orientation.

¹⁴¹ “To Be Who I am”, New Zealand Transgender Inquiry report, New Zealand Human Rights Commission, 2008.

¹⁴² “Improving Quality of Life among Lesbians, Gays, Bisexuals and Trans persons, 2009 –2012”, Norwegian Ministry of Children and Equality, 2008.

¹⁴³ General Assembly resolution 60/251, para. 2.

别认同的暴力和歧视的“严重关切”。若要在今后更好地保护个人免遭此类侵犯人权行为，现在就须采取进一步行动，尤其是在国家一级。

83. 下文列出对会员国的建议，它们并非详尽无遗，但参考了联合国人权机制建议的措施。

84. 高级专员建议会员国：

(a) 迅速调查经举报的所有基于实际或认为的性取向或性别认同而对个人实施的杀戮和其他严重暴力行为，不论这些行为是由国家还是非国家行为者公开或私下进行，追究肇事者的责任，并建立记录和举报此类事件的制度；

(b) 采取措施，防止以性取向和性别认同为由实施的酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇，全面调查经举报的所有酷刑和虐待事件，并起诉和追究那些对此负责者的责任；

(c) 确保逃脱基于性取向或性别认同的迫害的人不被送回其生命或自由将受到威胁的领土，并确保庇护法和政策承认基于性取向或性别认同的迫害，可以作为寻求庇护的有效理由；

(d) 废除可以同性恋为由将从事双方同意的同性性行为的个人入罪的法律，统一异性性行为 and 同性性行为的同意年龄；确保不以性行为或性别认同和表达为由而使用其他刑法来骚扰或拘留个人，并废除对涉及双方同意的性关系的罪行的死刑；

(e) 颁布全面的反歧视法，将基于性取向和性别认同的歧视列入禁止的歧视理由，并承认歧视的相互重叠形式；确保将反对基于性取向和性别认同的歧视列入国家人权机构的任务；

(f) 确保个人能安全行使其言论、结社和和平集会自由的权利，不因性取向和性别认同而受到歧视；

(g) 为警察、监狱官员、边境警卫、移民官员和其他执法人员举办适当的敏感认识和培训方案，支持公共宣传运动，以反对公众中仇视同性恋和仇视变性者的行为，并支持在学校中开展有针对性的反仇视同性恋运动；

(h) 为法律上承认变性者选择的性别提供便利，制订安排，允许重新颁发相关身份证件，反映个人选择的性别和姓名，同时不损害其他人权。

85. 高级专员建议人权理事会：

(a) 定期了解与性取向和性别认同有关的暴力和歧视事件的最新情况；

(b) 鼓励现有特别程序在其具体的任务授权范围内，继续调查影响个人的、基于性取向或性别认同的侵犯人权行为，并提出报告。