



人权理事会
第十届会议
临时议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告和高级专员办事处及秘书长的报告

联合国人权事务高级专员关于哥伦比亚人权状况的年度报告* **

* 本文件迟交是为了反映最新信息。

** 本报告以所有正式语文分发。附件仅以英文和西班牙文分发。

概述

按照哥伦比亚政府与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) 1996 年 11 月 29 日在波哥大签署的协定中规定的任务, 报告分析了 2008 年期间发生在哥伦比亚与人权和国际人道主义法有关的最重要进展。2007 年 9 月 9 日, 双方同意将任务整个延长至 2010 年 10 月 30 日。

报告覆盖 2008 年 1 月至 12 月这一期间, 聚焦于被认为是优先事项的若干问题。不过, 人权高专办哥伦比亚办事处继续就其他感兴趣和关注的事项开展工作, 对这些事项将定期采取后续行动。

游击队和哥伦比亚武装部队违反人权和国际人道主义法的行为, 以及非法武装团体和贩毒者的活动, 再加上根本的结构性问题, 例如财富分配不公、歧视和侮辱弱势群体、有罪不罚以及诉诸司法方面的困难, 这些仍然限制着对人权的全面享有。在这方面, 政府做出了巨大的努力来加强法治, 主要是通过以前受非法武装团体控制的地区增加政府在区域的存在。不过, 严重的侵犯人权行为仍有发生。

一些政府官员继续指责人权维护者、反对派领袖和社会活动家。

关于法外处决, 政府证明了善意, 并且做出了巨大努力, 应继续做出这些努力, 以保障机构政策的有效性和严格遵守。截至 2008 年 10 月, 记录的申诉和受害人数量表明, 国防部和最高司令部为打击这些做法而通过的机构政策在遏制严重违法行为方面没有产生很大影响。报告结论是, 最近采取的特别措施, 包括撤销一些高级军事指挥官的职务, 加强了对侵犯人权行为的“零容忍”政策。作为这些措施的配套措施, 还需要加强对军事单位的行动控制以及对所有法外处决指控进行彻底而快速的调查。

冲突各方继续违反国际人道主义法。此外, 像过去一样, *Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo* (哥伦比亚革命武装力量——人民军) 和 *Ejército de Liberación Nacional* (民族解放军) 拒绝遵守国际人道主义法。除了继续招募儿童和对妇女和女童实施性暴力犯罪, 游击队还继续埋设杀伤人员地雷, 绑架人质, 并且在无人道的条件下长期扣留人质。

报告还指出, 自准军事组织遣散以来出现的非法武装团体的复杂性、多样性、变化性和不可预测性继续对法治构成重大挑战。这些团体继续对平民构成严重威胁, 需要主管当局做出全面回应以解决这一情况。

众所周知, 在 2008 年的政治和公共议程中, 关于真相、正义和赔偿的权利被放在了更加突出的位置上。然而, 迄今为止, 很少有受害者真正享有这些权利, 政府官员的行为或疏忽的受害者在这一过程中尤其遭到边缘化。

前些年的经济增长未能导致在实现千年发展目标方面取得长足的或令人满意的进展。此外，在那些有机会取得收入的人和没有机会取得收入的人之间存在的差距没有缩小。

最后，报告概述了人权高专办哥伦比亚办事处在 2008 年开展的主要活动，并提出了九项建议，希望帮助改善哥伦比亚的人权状况和执行国际人道主义法的各项规定。

高级专员承认，在政府和人权高专办哥伦比亚办事处之间存在合作精神。她还注意到政府对解决人权挑战所持的开放态度，正如在普遍定期审议过程中所证明的。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	5
二. 背景	6-8	5
三. 人权和国际人道主义法	9-89	6
A. 法外处决	9-15	6
B. 非法和任意拘留	16-17	8
C. 酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚	18-21	8
D. 强迫失踪	22-26	8
E. 国际人道主义法	27-41	9
F. 准军事组织遣散以来出现的非法武装团体	42-49	11
G. 司法	50-62	13
H. 受害人	63-71	15
I. 经济、社会和文化权利	72-74	17
J. 弱势群体	75-89	17
四. 人权高专办哥伦比亚办事处的主要活动	90-97	20
五. 建议	98-99	21
附件		
Examples of violations of human rights and breaches of international humanitarian law		23

一. 导言

1. 本报告覆盖 2008 年 1 月至 12 月这一期间，聚焦于被认为是优先事项的若干问题。不过，人权高专办哥伦比亚办事处继续就其他感兴趣和关注的事项开展工作，对这些事项将定期采取后续行动。
2. 正如 2007 年所报告的，哥伦比亚政府和高级专员办事处同意将办事处在哥伦比亚的任务整个延长至 2010 年 10 月 30 日。按照该任务，人权高专办哥伦比亚办事处继续协助当局制定政策和方案，以促进和保护人权，就人权问题向民间社会提供建议，观察国内武装冲突背景下的人权状况和国际人道主义法情况，以及向高级专员提交报告和分析。
3. 高级专员于 2008 年 10 月 27 日至 11 月 1 日访问了哥伦比亚。她会见了总统、部长以及负责保护和促进人权的政府高级官员。她还会见了民间社会组织的代表，包括非政府人权组织和妇女组织、受害人协会和工会的代表。高级专员前往 Arauca，在那里她了解到区域性人权挑战，与社区领袖和民事及军事当局进行了会晤。对于人权高专办哥伦比亚办事处所获得的支持，高级专员向所有与她谈话的人表达了她的感谢。她还强调了政府为促进武装部队内部的问责制和对人权的尊重以及遣散准军事团体而做出的努力。虽然高级专员注意到受害人获得真相、正义和赔偿的权利得到了更大关注，但她也对根深蒂固的人权挑战的持续存在表示关切。
4. 儿童与武装冲突问题秘书长特别代表于 2008 年 5 月 12 日至 14 日访问了哥伦比亚。任意拘留问题工作组也在 2008 年 10 月 1 日至 10 日访问了哥伦比亚。¹
5. 12 月 10 日，哥伦比亚在普遍定期审议的背景下接受了联合国人权理事会的审议。²

二. 背景

6. 哥伦比亚仍然处在复杂和多方面的国内武装冲突中，这对国家及其人民来说是一种持久的人权挑战。游击队和哥伦比亚武装部队违反人权和国际人道主义法的行为，以及非法武装团体和贩毒者的活动，再加上根本的结构性问题，例如财富分配不公、歧视和侮辱弱势群体、有罪不罚以及有效诉诸司法方面的困难，这些仍然限制着对人权的全面享有。在这一背景下，政府做出了巨大的努力来加强法治，主要是通过以前受非法武装团体控制的地区增加政府在区域的存在，这提高了哥伦比亚确保全面尊重人权的能力。

¹ 另有特别程序对哥伦比亚进行了非正式访问或后续访问。

² 哥伦比亚自愿接受普遍定期审议的审议，并且在其 2008 年 9 月 1 日提交的材料中，政府为改进人权状况做出了 69 项承诺。在撰写材料时，人权理事会对哥伦比亚国的建议尚未正式公布。

7. 2008 年，影响人权状况的最重要的政治和安全方面的进展是：(a) 法外处决，以及政府为解决这一问题而采取的措施；(b) 最近调查国会议员与准军事团体之间据称的联系(“parapolítica”事件)导致的政府与最高法院之间的紧张关系；(c) 2008 年 5 月 13 名最重要的准军事领导人被引渡到美国，³ 这些人是根据第 975 号法案(《正义与和平法》)立案调查的；⁴ (d) 哥伦比亚革命武装力量——人民军的军事胜利、其领导人和创建者的死亡，以及被该团体绑架的个人得到释放、解救或逃脱；(e) 通过对非法武装团体进行大规模动员以及支持尊重人权表明了公民意识的提高；以及 (f) 世界金融危机背景下的经济下滑，以及第四季度从以高分红承诺诱使数以千计的人破产的非法金字塔式投资模式中感受到的巨大影响。

8. 在实现千年发展目标方面取得的进展仍然缓慢。特别关注的是缩小两类人之间的差距，一类人主要居住在大的城市中心，拥有更多机会，另一类人主要生活在农村和萧条的城市地区，被排除在发展进程外，并且在国家提供的货物和服务方面遭到忽视。⁵

三. 人权和国际人道主义法

A. 法外处决

9. 2008 年人权高专办哥伦比亚办事处继续直接与国防部一起开展工作，目的是提请军队高级指挥官注意指控的法外处决案件，以采取行动。2008 年 1 月，国防部公布了针对安全部队的《全面的人权和国际人道主义法政策》，除其他举措外，其中包括在国防部内部设立行动法律顾问，以确保军事行动符合国际人道主义法标准。另外，民事和军事高级官员一再公开声称他们愿意采取措施保护和尊重人权，包括根除法外处决。

10. 2008 年 10 月，总统撤销了三名将军的职务，被撤职的还有另外 24 名官员，包括 4 名上校，并且针对“在严肃调查其权限范围内的所称非法行为方面官员不可原谅的缺乏应有的注意”采取了其他纪律措施。⁶ 对于强化对侵犯人权的行为规定的零容忍政策来说，这是一个重要的信号。2008 年 11 月，军队总司令

³ 2008 年共有 15 名准军事领导人被引渡到美国。

⁴ 第 975 号法案规定了遣散非法武装团体方面的司法程序，还根据对追查真相、司法和赔偿其犯罪受害人的贡献规定了司法利益。

⁵ 虽然在波哥大 28% 的人口生活在贫困线以下，在 Chocó，这个数字是 78.5%。在 Cundinamarca，除波哥大之外，文盲率是 1.1%，而 La Guajira 的文盲率是 6% (联合国开发计划署(开发署)，《2007 年千年发展目标报告》)。

⁶ 似乎另外还采取了措施，包括撤销其他官员的职务，但没有公之于众。

辞职，国防部宣布了进一步的措施，⁷ 并且总统开始与军队高级指挥官们进行讨论，以解决法外处决指控。

11. 然而，关于法外处决的指控数量和报告的受害人的人数⁸ 表明，国防部和军队司令部为打击这种做法而采取的机构政策截止到 2008 年 10 月没有导致这类违法行为的大幅降低。需要做出更大努力，以保障机构政策的有效性和严格遵守，以预防和惩处法外处决行为。

12. 到了 2008 年 11 月底，司法部长办公室启动了对据称在 2008 年发生的 112 起法外处决案件的调查工作。⁹ 另有 473 起大都发生在 2006 年和 2007 年的案件在 2008 年被提交至司法部长国家人权和国际人道主义法股。该股目前正在调查近 716 起案件，涉及 1,100 多名受害人。这些数字证实，法外处决并非孤立的事件，而是全国许多军事单位采取的一种普遍做法。根据人权高专办哥伦比亚办事处获得的信息，在一些地方，例如 Antioquia，案件数量在 2008 年有所上升。

13. 除了以前的报告中描述的趋势外，¹⁰ 今年新的法外处决方式的出现表明这种犯罪行为的计划和实施更加复杂和具有迷惑性。人权高专办哥伦比亚办事处能够证实存在一些团伙，他们声称在其他城市为受害人提供工作，并且提供前往其他城市的交通工具，在那里受害人被处决并被报告为“阵亡”。根据一些调查，据称有团伙成员(可能包括军队成员)报告说那些被杀害的人是游击队或自准军事遣散以来出现的某个非法武装团体的成员，并且编写情报报告来证实这样的联系。另外，受害人经常被报告为“身份不明”，尽管他们带着身份文件，或者知道他们的身份。这一做法似乎是有意避免确定被报告为失踪人员的人的身份以及妨碍调查。

14. 军队指挥官缺乏有效控制可能为这一非常严重的侵犯人权现象提供了温床。财政激励、增加休假天数和不适当监控那些陈述“阵亡”情况的人就予以认可，这些也可能鼓励这一令人烦扰的做法的出现和继续。与此同时，军队本身缺乏抵制这样一种做法的明确信息可能使得此种违法行为长期存在。

15. 国防部和司法部长办公室之间需要进一步行动和更密切的合作，以根除和惩处法外处决行为。检察长和司法部长应加大努力，在尽可能短的时间里调查案件。

⁷ 这些措施包括情报、行动和后勤方面的原则和程序评述；设立一个委员会以便从行动的角度审查案件；加强司令部的责任；改进评估制度；以及重新制定交战规则。

⁸ 作为所谓的非法武装团体成员的伴侣的妇女经常遭到法外处决。

⁹ 关于法外处决的指控通常是在事情发生数月后提出的。因此，发生在 2008 年的法外处决可能在 2009 年报告。司法部长办公室国家人权和人道主义法股对其中的 41 起案件开始进行调查，同时地方检察官办公室开始对 71 起案件进行调查。

¹⁰ 见 2008 年的 A/HCR/7/39 及 Corr.1 和 2007 年的 A/HCR/4/48。

B. 非法和任意拘留

16. 在一些省，例如 Arauca 和 Norte de Santander，检察长办公室继续对叛乱和相关犯罪发出没有可靠法律依据的逮捕令，这导致任意拘留的情况出现。这些逮捕令常常以前游击队成员提供的信息为依据。为了让这些人合作，国家提供激励和好处，因此获得的信息不一定可靠。检察长支助办公室与军队驻 Arauca 的第 18 旅一起至少以此为依据下令开展了 4 次大规模逮捕行动。

17. 此种违法行为的受害人，包括人权维护者和社区领袖，常常在没有适当的法律理由的情况下遭到拘押，有时一关就是两年。此外，例如在 Antioquia 省和 Chocó 省，报告了军队实施的几起非法拘留案件。人权高专办哥伦比亚办事处也接到了国家警察的行动报告，尤其是在没有适当的法律理由的情况下拘留属于弱势社会阶层的人，特别是 Medellín 贫困街区的人。

C. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

18. 人权高专办哥伦比亚办事处了解到安全部队成员在 Antioquia、Cauca 和 Chocó 犯下的残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚案件。土著和非洲裔哥伦比亚人口和社区，以及最贫困的社会阶层经常是此种案件的受害者。

19. 在 Chocó、Cauca 及其他省，人权高专办哥伦比亚办事处接到了关于军队成员对妇女和女童施加残忍和有辱人格的待遇的报告；这在某些情况下导致了性暴力。

20. 2008 年初，人权高专办哥伦比亚办事处注意到在 Valledupar (Cesar) 监狱发生的对同屋施加极不人道和有辱人格的待遇的情况，以及监狱看守为压制抗议过度使用武力的情况。

21. 为了对政府官员和军官进行有关预防酷刑的国际标准的培训，政府做了很多工作。然而，正如政府所承认的，挑战依然存在。¹¹ 如果政府加入《禁止酷刑公约任择议定书》，那么将是在应对这些挑战方面迈出的重要一步。

D. 强迫失踪

22. 人权高专办哥伦比亚办事处继续监测强迫失踪的情况，尤其是在某些自治市，例如 Buenaventura (Valle del Cauca)，在该市，根据监察员办公室提供的情况，2006 至 2008 年报告了 132 起案件。在其他地方，尤其是 Antioquia 和 Chocó 的市镇，在准军事组织遣散以来出现的团伙和非法武装团体之间的纠纷中，这一做法似乎被用来恐吓对方。

¹¹ 政府向人权理事会普遍定期审议提交的材料，2008 年 9 月 1 日。

23. 失踪的受害者通常是来自贫困街区或孤立的农村地区的贫困家庭的年轻失业男子。失踪的受害者中也有人权维护者和工会会员。

24. 2008 年，检察长办公室调查了 111 起强迫失踪案件。其中大多数案件经特别调查工作队进行初步调查后被提交给了人权和国际人道主义法股。¹² 该股还进行了总共 39 次尸体发掘，但挖出的遗体还在进行身份确认。在报告所涉期间，在《和平与正义法案》的框架下进行了其他尸体发掘工作，正如下文所提到的。

25. 以 Casanare 省的情况为重点的《寻找失踪人员国家计划》试点阶段主要限于收集信息提交给司法部长办公室以及培训政府官员。正如政府所承认的，这一进展以及其他积极的制度上的进展，例如建立快速搜寻机制，需要做出进一步努力才能奏效。受害人组织和司法当局都认为，在信息匹配方面效率有限，并且，总的说来，这些机构在行动方面有一定的疏忽。¹³ 这些组织还批评政府继续要求进行“推定死亡申报”以便，除其他外，获得政府的人道主义援助。它们认为，这一要求增加了家人的痛苦，使他们“再次成为受害者”。

26. 政府在 2008 年 12 月普遍定期审议期间对批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》做出了承诺，批准该公约将是朝着保证对受害人的要求做出更全面和有效的回应迈出的重要一步。

E. 国际人道主义法

27. 人权高专办哥伦比亚办事处继续记录冲突各方实施的严重违反国际人道主义法的行为。此外，像以前一样，哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军仍然拒绝受国际人道主义法约束。

1. 游击队

28. 除其他外，2008 年 2 月在 Puerto Libertador (Córdoba) 有选择性地杀害和残杀四名古柯叶根除者的案件被认为是哥伦比亚革命武装力量——人民军所为。除其他罪行外，同样是在 2 月，民族解放军被认为谋杀了 Micoahumado (Bolívar) 社区的一名成员，此人被指责为军队的眼线。

29. 哥伦比亚革命武装力量——人民军继续不加选择地进行攻击，严重影响平民生活，包括 2008 年 5 月在 Corinto (Cauca) 制造爆炸，杀死了 3 个人；实施恐怖主义行为，例如 2008 年 9 月攻击 Cali (Valle del Cauca) 法院，造成 1 死 26 伤，

¹² 这些委员会被派往有证据或信息可以帮助调查一起失踪事件的地方。它们可能侧重于查明一起案件或许多关联案件的事实。

¹³ 《Casanare 和 Magdalena 特别调查工作队的最终报告》，2008 年 1 月。

2008 年 8 月攻击 Ituango (Antioquia) 村, 造成 55 人受伤, 7 人死亡, 包括一名儿童。¹⁴

30. 游击队埋设的杀伤人员地雷数量的稳步增长造成了大量平民和军人伤亡, 包括儿童。¹⁵ 例子包括 2008 年 1 月在 Palmira (Valle del Cauca) 一名孕妇和她 9 个月大的女儿死亡; 2008 年 6 月在 Planadas de Telembi (Nariño) 的 Awá 土著保留地三名儿童死亡; 以及 2008 年 10 月在 Valdivia (Antioquia) 一个 6 个月大的婴儿和他 17 岁的母亲受伤。2008 年 12 月, 有两个人在乘坐哥伦比亚家庭福利机构 (ICBF) 的车辆前往 San Vicente del Caguán (Caquetá) 途中被路旁一颗据称由哥伦比亚革命武装力量——人民军引爆的爆炸物夺去了性命。

31. 哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军继续招募儿童从事情报工作、后勤支持工作和直接参与敌对行动。例如, 在 San Isidro (Norte de Santander), 由于 2008 年 4 月民族解放军与军队的一次武装冲突, 7 名游击队成员被杀死, 其中有 4 名 14 到 17 岁的儿童。在 Valle del Guamuez (Putumayo), 2008 年 1 月两名年龄为 13 和 15 岁的儿童在反抗哥伦比亚革命武装力量——人民军招募时遭到杀害。

32. 有报告称哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军的暴力威胁和行为导致了强迫失踪。其他强迫失踪的情况是这些游击队之间的武装对峙导致的, 正如 2008 年 1 月 Arauca 的情况一样, 当时有超过 2,500 人被赶出家园, 包括 Iguanitos 和 Caño Claro 的土著社区。

33. 几起针对妇女和女童的性暴力案件被认为是哥伦比亚革命武装力量——人民军所为, 包括对早先在 Palmira (Valle del Cauca) 招募的一名 14 岁女童的性攻击。

34. 哥伦比亚革命武装力量——人民军继续威胁和攻击救护车和医疗队。例如, 2008 年 4 月在 Yarumal (Antioquia), 两名被杀伤人员地雷所伤的战士在救护车中遭到杀害, 据称是该游击队成员所为。

2. 安全部队

35. 人权高专办哥伦比亚办事处记录了据称由安全部队成员实施的对平民不加选择的攻击。

36. 在 Chocó 的 Quibdó 和 Carmen de Atrato 的几个农村社区, 军人和警察给孩子们礼物, 引诱他们提供关于游击队成员的下落和身份的信息。这些行为对儿童的生命和安全构成极大威胁。

¹⁴ 2008 年 8 月 15 日人权高专办哥伦比亚办事处的一项声明谴责了这一攻击行为。

¹⁵ 截至 2008 年 11 月, 《反杀伤人员地雷全面行动总统方案》记录了 2008 年地雷造成的超过 170 名平民受害者, 包括 38 名儿童, 以及超过 430 名安全部队成员。哥伦比亚是地雷受害人数最多的国家之一(从 1990 年到 2008 年 11 月有 7,290 名受害者)。

37. 人权高专办哥伦比亚办事处还观察到有军队成员占据平民的房舍，特别是私人住房，还有学校和娱乐场所。一个例子是属于 Nasa Kwe'sx Kiwe (Valle del Cauca) 保留地土著社区的学校。

3. 绑架

38. 据国防部称，通过国家维护个人自由基金(FONDELIBERTAD)的统计，¹⁶ 截止到 2008 年 6 月，哥伦比亚被绑架者的人数总计为 2,820 人。

39. 游击队继续绑架人质。2008 年 1 月，在 Nuqui (Chocó)，哥伦比亚革命武装力量——人民军绑架了 6 名旅游者；2008 年 9 月，在 Puerto Asis (Putumayo)，他们绑架了检察长办公室的 4 名调查人员。在 Samaniego (Nariño)，2008 年 1 月和 2 月，有 7 起绑架人质事件被认为是民族解放军所为。

40. 还是在 1 月和 2 月，哥伦比亚革命武装力量——人民军单方面释放了 5 名前国会议员和 1 名前副总统候选人。随后，在 2008 年 7 月一次没有流血的军事行动中，3 名美国公民和 12 名安全部队成员被解救。¹⁷ 最后，在 2008 年 10 月，另一名前国会议员设法逃了出来。然而，哥伦比亚革命武装力量——人民军还扣留其他许多人，其中一些人被认为可以用来交换被囚禁的哥伦比亚革命武装力量——人民军成员，即进行所谓的“人道主义交换”。

41. 根据形势，系统的、长期的和广泛的绑架人质并在最不人道的环境中扣留人质可以被看作是一种反人类罪行。正如高级专员再三说过的，上面提到的个人的获释、获救或逃脱不应让人忘记其他被绑架的人。

F. 准军事组织遣散以来出现的非法武装团体

42. 人权高专办哥伦比亚办事处继续监测自准军事组织遣散以来在全国出现的几个非法武装团体的行动，特别是在 Antioquia、Cauca、Chocó、Córdoba、Nariño 和 Valle del Cauca 等省。虽然这些团体的结构、兴趣和行事方法各异，但许多团体都参与犯罪活动，主要是贩毒和与有组织犯罪有关的其他活动。它们还参与非法活动，例如销售彩票和提供安保服务。

43. 这些团体的组成包括许多复员的和非复员的前准军事组织成员、一些自愿被招募的人、一些被强迫的人。报告指出那些抵制招募的人遭到杀害，或者被迫

¹⁶ 这是 1995 年为取代《维护个人自由国家方案》而在国防部内部成立的一个股，负责协调资源以打击绑架行为，包括给维护个人自由统一行动小组(GAULA)的追加资金和行动资源，另外还负责援助受害者。

¹⁷ 总统承认在这次行动中，一名军官穿了带红十字国际委员会(红十字委员会)标识和红十字符号的衣服，依其申诉是出于恐惧。这一行为是对这些标识的滥用，因此，违反了国际人道主义法。

逃命。人权高专办哥伦比亚办事处指出，前哥伦比亚联合自卫队(AUC)¹⁸的中层人员在这些团体中担任高级职务。

44. 即使这些团体存在某种形式的等级，它们也绝不是按军事编队系列管理的，并且似乎对领地没有排他性的控制权。此外，在许多情况下，它们似乎不是以协调的或一致的方式采取行动的。

45. 被认为是这些团体所为的大量谋杀、死亡威胁及其他犯罪行为似乎是一种“社会净化”形式。然而，一般说来，其行动似乎更多的是报与贩毒有关的私仇。与其他类型的犯罪团伙不同的是，它们似乎在某些情况下实施社会控制。此外，其中一些团体利用了前准军事组织遗留的经济和政治结构。

46. 在各地，这些团体中的一些，例如“黑鹰”(Aguilas Negras)，以及让人想起前哥伦比亚联合自卫队或暗示类似于哥伦比亚联合自卫队的武装团体复活的其他团体的名字被犯罪组织和不知名的人随意使用，目的是让人害怕和引起混乱。

47. 在一些省，例如 Antioquia、Chocó、Guaviare 和 Meta，人权高专办哥伦比亚办事处观察到安全部队的成员允许和容忍准军事组织遣散以来出现的各种团体的行为，他们这样做主要是因为腐败，但也是因为这些团体对安全部队成员进行恐吓和威胁。

48. 人权高专办哥伦比亚办事处继续截获证实这些团体中的一些的确以类似于以前的准军事组织的方式运作的信息。它们有特有的军事结构和等级制度，能够实施区域控制。除了能够计划、实施和维持军事类别的行动，它们的行为还带有即便不是等同于也是类似于前哥伦比亚联合自卫队的政治和思想倾向性。这些团体集中在 Guaviare、Meta 和 Vichada (自称哥伦比亚反恐革命军(ERPAC))以及 Nariño (所谓的 Autodefensas Campesinas Nueva Generación(新生代农民自卫力量)(AC-NG))。

49. 不管它们表现自己特点的方式是什么，自准军事组织遣散以来出现的非法武装团体表现出来的暴力不能被看作是纯粹的犯罪行为。它们在武装冲突背景下实施的犯罪行为对平民的暴力达到令人担忧的程度。其复杂性、多样性、不断变化的性质和不可预测性仍对法治构成巨大挑战。这些团体对平民仍然构成严重威胁，需要主管当局做出全面、有效和及时的反应以解决这一问题。这一反应，除其他外，应认识到问题的方方面面，在行动方面做出适当的改变，包括与这些团体交战的规则，并且采取预防措施以保护平民。

¹⁸ 哥伦比亚联合自卫队的遣散工作开始于 2003 年。

G. 司法

1. 《正义与和平法》

50. 根据《正义与和平法》进行的审判仍然进展缓慢，根据这一法案，真正对真相、正义和赔偿做出贡献的复员人员的最高刑期被限定为 8 年。¹⁹ 截至 2008 年 10 月 31 日，在根据该法受到指控的 3,637 人中，²⁰ 只有 1,626 人进入了第一个程序步骤，即 *versión libre* 陈述。²¹ 最高法院在 2008 年决定，不必等待 *versión libre* 陈述结束就可提出部分控告。不过，在编写报告之时，只有 20 人受到部分指控，没有人被定罪。

51. 那么，很显然，根据该法接受审判的人将比原先预计的少得多。此外，不是所有面临指控的人都会被指控犯有该法案所指的严重罪行，并且，最重要的是，根本没有把握让所有犯有严重罪行的复员人员都受到指控。令人遗憾的是，该法案通过三年多了，它所带来的希望仍有待实现。²²

52. *versión libre* 阶段澄清了一些事件，这些事件使得检察长办公室开始或重新开始对以前没有解决的案件进行调查。²³ 一些案件涉及据称与准军事团体有牵连的高级政府官员，另一些案件的受害人是工会会员或 Union Patriótica 党成员。²⁴ 不过，一些案件的罪犯没有受到惩罚，因为那些根据《正义与和平法》面临指控的人拒绝与检察长办公室的其他单位充分合作。这表明迫切需要对法案进行审查，以便，例如，迫使面临指控的人及时提供他们可能掌握的全部信息，使检察长办公室能够将其他人绳之以法。人权高专办哥伦比亚办事处敦促政府考虑进行改革以改进和加快《正义与和平法》的执行工作。

53. 执行该法案的一个具体成果是发掘了没有标记的墓地以及埋葬准军事组织受害人的其他地方，并且发现了遗骸。根据检察长办公室的统计，2008 年期间

¹⁹ 检察长办公室的正义与和平股尽管在 2008 年期间增加了 350% 的工作人员，还是未能在根据该法案审理的案件方面取得令人满意的进展。

²⁰ 2008 年，除了准军事组织成员外，游击队成员首次也根据《正义与和平法》面临指控。截至 2008 年 11 月，各个游击队(哥伦比亚革命武装力量——人民军、民族解放军、人民革命军和民族解放军)有 61 名成员面临指控。

²¹ 在进入 *versión libre* 程序的 1,626 人中，有 1,189 人没有继续程序，因为检察长办公室不能指控他们犯有任何严重的罪行(截至 2007 年 12 月 19 日，有 1,057 人已经开始进行陈述，有 941 人出于同样的原因撤销了陈述)。至今只有 7 份陈述招认了全部罪行。在 430 个案子中正在进行陈述。

²² 截至 2008 年 3 月共有 50,505 名复员人员；其中，35,263 人是从准军事组织集体复员的(3,592 人在监狱里，31,671 人是自由的)，15,242 人是单独从非法武装团体(准军事组织或游击队)复员的。

²³ 根据该法案，国家正义与和平股将 2,098 起案件转交给了检察长办公室内部的其他单位。

²⁴ Union Patriótica 党是哥伦比亚革命武装力量——人民军在 1985 年作为与政府进行的和平谈判的一部分创建的。

发现了 410 个没有标记的墓地，找到了超过 560 名受害者的遗骸，自 *versión libre* 程序开始以来估计总共发现了 1,420 处墓地和 1,750 具遗骸。然而，仍需做出更大努力，以便按照公认的国际标准加快遗骸的正确鉴定工作并将遗骸交给其家人。国际社会也应加大对哥伦比亚当局的支持，以解决这一特殊问题。在编写报告之时，只有 249 名受害者的遗骸被交给了他们的家人。

54. 2008 年 5 月，根据贩毒指控，13 名最重要的复员的准军事组织领导人被引渡到美国，这引起了受害者的关注，他们担心被引渡的人将没有动机继续帮助查明真相和进行赔偿。迄今为止，其中只有两人在美国被判处超过 20 年的监禁。在这方面，必须切实执行司法合作机制，以便根据《正义与和平法》审理的案件能够顺利进行。此外，重要的是被引渡的准军事组织领导人应继续在查明真相和履行自己对受害人进行赔偿的义务方面发挥自己的作用。

2. 调查国会议员与准军事团体之间据称存在的联系

55. 《宪法》指出，国会议员只应由最高法院进行调查和审判。在这种情况下，最高法院继续调查国会议员与准军事团体之间据称存在的联系，并且对政府批评这些调查表示严重关切，认为这是试图破坏司法独立。

56. 在编写本报告之时，有 72 名国会议员面临指控；其中 11 人被定罪，4 人被宣告无罪。有 25 人为了接受检察长办公室而不是最高法院的调查辞去了职务。此外，检察长办公室调查了另外 250 多起针对高级政府官员的类似性质的案件，这些官员包括部长、省长、市长或主要国家机构的主管。这证实了准军事团体在国家内部的渗透程度，以及继续解决这一问题的必要性。

57. 这些司法程序是在打击有罪不罚和加强法治方面向前迈进的一步，法治需要得到维护并避免任何政治化。在这方面，最高法院可以进一步巩固其裁决，例如通过严格执行逮捕令和审判前拘留，确保其裁决的一致性和保障上诉权。

3. 军事司法制度

58. 人权高专办哥伦比亚办事处感到鼓舞的是，宪法法院在 2008 年 7 月 C-533 号决定中认可了总统关于军事管辖权的异议，从而确保了军事管辖权不会延伸至严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。该决定符合国际人权原则和标准。因此，2008 年 11 月，国会通过了《军事法典》相关条款的新版本，在编写本报告时，该版本还在等待宪法法院的再次审查。

59. 2008 年 1 月至 11 月，军事法官向检察长办公室提交了 148 起案件，是 2007 年提交的案件的两倍多。²⁵ 虽然如此，军事法官们仍然认可对应由普通法院审判的案件的管辖权。在某些情况下，他们甚至下令对检察长办公室正在调查

²⁵ 自 2005 年以来转交的案件数量增加了，但仅有 35 起案件被提交到检察长办公室。该数量在 2006 年增加到 36 起，在 2007 年增加到 72 起。

的案件进行平行调查。在这一背景下，检察长办公室应保留对各种违反人权和国际人道主义法行为的专属管辖权并加快对受理案件的调查。

4. 性暴力

60. 武装冲突背景下的性暴力犯罪仍以普遍的有罪不罚为特点。例如，在根据《正义与和平法》所做的 *versión libre* 陈述中，提到了 15 起性暴力犯罪，但仅有其中 4 起得到承认。²⁶

61. 在对关于流离失所者的 2004 年 T-025 号决定采取后续行动的背景下，²⁷ 为了努力打击性暴力，宪法法院在 2008 年 4 月第 092 号命令中，要求政府制定计划以预防性暴力并向遭受性犯罪侵害的流离失所妇女提供帮助。²⁸ 同样根据第 092 号命令，法院下令检察长办公室调查 182 起特殊案件。不过，迄今为止还没有报告这些案件调查工作的进展。

62. 在调查这些犯罪和其他犯罪中，检察长办公室遇到了机构问题，包括资源不足、数据合并能力弱、缺乏适当的调查框架以及协调方面的困难。

H. 受害人

63. 高级专员以前的报告强调了保障所有受害人的权利的必要性和将受害人置于相关公开辩论的中心的重要性。在 2008 年，受害人的困境以及受害人的权利得以进入政治和公共议程。女性受害人在司法追究中面临最多的障碍和最大的羞辱，并且由于害怕报复和威胁她们饱受流离失所之苦。²⁹

64. 政府在 2008 年 4 月通过了关于为非法武装团体的受害人制定一个行政赔偿方案的第 1290 号法令，在实现赔偿权方面迈出了积极的一步。不过，该法令不适用于国家人员的受害人，因此需要其他机制来不加区分地向所有受害人提供福利。³⁰

²⁶ 迄今为止在这样的陈述中总共提到 18,431 起犯罪，4,678 起得到承认。

²⁷ 通过 2004 年 1 月 22 日 T-025 号判决，宪法法院命令全面照顾因暴力而失所的人口国家理事会合并登记簿上所列的流离失所人口的情况进行准确评估，并采取必要措施保障资源以便帮助他们。

²⁸ 在 2008 年 9 月重新颁布了该命令(第 237 号命令)。

²⁹ 最近的一项研究证实大多数受害人事实上是妇女，其中大多数妇女 40 多岁，独自负责三、四个孩子或其他人。她们受过小学教育，或者根本没有受过教育，赚取收入的机会有限。(Angelika Rettberg, “Reparación en Colombia. ¿Qué quieren las víctimas?”(“哥伦比亚的赔偿问题：受害人想要什么?”)，2008 年 11 月)。

³⁰ 在 2008 年 4 月 27 日的一项声明中，人权高专办哥伦比亚办事处对该法令表示欢迎，并鼓励政府加大努力以履行自己为所有受害人提供赔偿和补救的义务。

65. 一个被称为受害人条例的法案³¹目前正在国会进行讨论。该条例并不完美，但也许可以弥补第 1290 号法令的差距和不足。不过，在众议院第一委员会的立法讨论中，歧视性的条款被插入了法案中，人权高专办哥伦比亚办事处对此表示严重关切。该法案现在把某些人排除在赔偿方案外，例如未来的受害人、同性夫妇和违反国际人道主义法行为的受害人。此外，该法案没有给予国家人员的行为或疏忽的受害人直接获得行政赔偿的权利，从而为这些受害人通过法院获得赔偿设定了比目前实行的条件更为严格的条件。³²

66. 司法机关也特别关注受害人的权利。在各项决定中，法院支持，除其他外：受害人根据《正义与和平法》参加 *versión libre* 程序的权利；在考虑保护机制时必须适用性别观点；非货币赔偿的重要性；以及提供定期的社会服务不构成一种赔偿形式的观点。³³

67. 公开报道那些被哥伦比亚革命武装力量——人民军绑架的人以及法外处决的受害人的家人所遭受的痛苦在整个哥伦比亚社会引起了反感和声援。媒体帮助唤起社会意识，国际社会支持保护和促进受害人权利的倡议。这使得受害人组织在工作中实现了更大的可见性和有效性。

68. 在揭露过去的罪行真相方面取得了一些进展，这有助于让社会更好地了解保障获知真相权的重要性。根据《正义与和平法》进行的 *versión libre* 程序证实了以前报告的侵犯人权行为，使许多受害人得以恢复记忆和哀悼死者。不过，法院程序开展缓慢、那些根据法案面临指控的人不予合作甚至不出庭以及受害人对庭审参与不够，诸如此类的问题必须作为紧急事项得到解决。³⁴

69. 这一领域的另一个重要举措是国家赔偿与和解委员会(CNRR)在 2008 年 9 月公布的关于 1988 至 1994 年在 Trujillo (Valle del Cauca)犯下的罪行的报告，该

³¹ 规定保护受害人的措施的第 044/08 号(众议院)和第 157/07 号(参议院)法案。该法案从国会公开的、参与性的行动中获益良多，在九次听证会前举办了讲习班，吸引了大约 5,000 名受害人。民间社会、媒体和国际社会，包括联合国——特别是人权高专办哥伦比亚办事处——关注并积极支持这些听证会。

³² 当众议院第一委员会在 2008 年 11 月 12 日通过该法案的一系列修正案时，这些歧视性条款被包括了进来。正如人权高专办哥伦比亚办事处在 2008 年 11 月 18 日的一项声明中指出的，有一些基本原则是此类法律不能忽视的，包括保障尊重国家管辖范围内的所有人的权人的义务、平等和非歧视的原则以及将受害人定义为遭受了不公正的伤害的人，不论造成伤害的是谁。

³³ 这些决定的例子有：宪法法院 2008 年 1 月 T-049 号决定和 2008 年 6 月 T-496 号决定、国务委员会行政院 2008 年 11 月的一项决定，以及宪法法院 2008 年 12 月的一项决定，在编写本报告时没有公布该决定。

³⁴ 据检察长办公室统计，编写本报告时登记在册的 168,090 名受害人中，只有 18,839 人能够或愿意出席这些庭审。

报告记录了对 342 名受害人实施的杀人罪、酷刑罪和强迫失踪罪。报告认为民族解放军、准军事组织和安全部队的成员对这些罪行负责。³⁵

70. 司法权因有罪不罚现象盛行、诉诸司法的机会缺乏、司法行政中的结构缺陷而受到削弱。在根据《正义与和平法》制定的司法程序中也可以看到这些缺陷。

71. 保护受害人及其组织仍是一种挑战，主管当局必须采取果断而有效的行动应对这一挑战。

I. 经济、社会和文化权利

72. 贫穷、赤贫和不平等仍然令人关切，尽管政府制定了减贫方案。贫穷尤其影响土著社区，以及非洲裔哥伦比亚人、境内流离失所者、妇女、残疾人和儿童。人权高专办哥伦比亚办事处接到报告，关切地注意到无法充分享有粮食权导致某些社区营养不良。同样，住房的供应有限以及就业不稳定也令人关切。

73. 随着有关罢工的法律框架的改革，重要的国际原则被引入了国内法。例如，现在由法院来裁决罢工的合法性，而不是像以前一样由政府做出裁决，并且现在在要求一个仲裁庭解决罢工情形之前需得到双方认可。另外，国会正在考虑通过立法措施来确保水权。《残疾人权利公约》的批准过程已经开始，尽管政府尚未签署其《任择议定书》。

74. 几个千年发展目标指标没有反映出长足的进步。尽管近年来经济有所增长，但贫困，例如以收入衡量，没有大幅下降。此外，接受学校教育的儿童不足 48%；怀孕少女的人数继续上升，如今超过 15-19 岁妇女人数的 20.5%；有 16% 的哥伦比亚住户生活在不稳定或有损尊严的条件下。³⁶

J. 弱势群体

1. 人权维护者和工会会员

75. 人权高专办哥伦比亚办事处记录了 2008 年对人权维护者和工会会员的大量攻击事件，主要是在 Antioquia、Arauca、Bogotá、Nariño、Putumayo 和 Valle del Cauca。这些事件涉及谋杀以及破坏财产、破门而入、窃取信息和威胁。令人担心的是发现一些高级政府官员没有停止公开指责人权维护者和工会会员同情游击队。³⁷

³⁵ 国家赔偿与和解委员会(CNRR)，*“Trujillo, una tragedia que no cesa”*(“Trujillo，一场永远没有结局的悲剧”)，历史记录。

³⁶ 联合国开发计划署(开发署)哥伦比亚办事处提供的数据。

³⁷ 人权高专办哥伦比亚办事处在全年发布的几项声明中对这种情形表达了严重关切。

76. 来自社会保护部的官方数字记录了 2008 年上半年对工会会员的 23 起谋杀，这些谋杀主要发生在 Antioquia 和 Cauca。³⁸ 然而，一个全国性工会联合会，哥伦比亚工人联合会(CUT)报告说在这一期间，总共有来自 24 个工会的 41 个人被谋杀。

77. 尽管在许多案件中，对这些弱势群体的谋杀和威胁被认为是自准军事组织遣散以来出现的非法武装团体以及哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军的成员所为，但安全部队的成员据称也牵涉其中。

78. 在目前政府官员与非政府组织成员分化和冲突的背景下，针对人权维护者、反对派领袖和社会活动家的威胁和指责加强了。³⁹ 正如上文提到的，一些高级政府官员在许多场合公开批评他们的工作。在 2008 年 3 月对准军事团体成员所犯罪行进行的大规模抗议期间，显然民间社会的某些部分与政府之间的对话中断了。因此，《关于人权和国际人道主义法的国家行动计划》的联合起草工作仍被搁置。

79. 人权高专办哥伦比亚办事处承认政府努力加强内政和司法部的保护方案，该方案为人权维护者以及其他人士提供保护。然而，使人权维护者的生命安全风险最小化的挑战仍然存在，主要是由于对其合法工作的指责。

2. 土著人民和社区以及非洲裔哥伦比亚群体

80. 土著社区和人民以及非洲裔哥伦比亚社区和人民特别脆弱，主要是因为他们占据着对国内武装冲突各方和贩毒团伙来说具有战略重要性的领地。这些地带对于哥伦比亚公司和外国公司来说也有战略价值。这些社区的生命权、不被迫流离失所权以及就影响自己的决定在知情的情况下事先自由进行协商的权利以及自由迁徙权遭到了侵犯。⁴⁰

81. 在 Nariño 和 Chocó 的非洲裔哥伦比亚人，以及 Awá、Nasa、Embera Katío、Sikuani 和 Makaguan 的土著人在武装冲突的背景下尤其受到强迫流离失所的沉重打击。同样，某些土著社区报告说他们的迁徙自由受到严重限制，例如 Sierra Nevada de Santa Marta 的 Kogui、Chocó 的 Emberá 以及 Nariño 和 Cauca 的 Awá 和 Eperara Siapidaara。

³⁸ 社会保护部，2007-2008 年给国会的年度报告。

³⁹ 举例来说，人们在 2008 年 12 月得知，一年前，检察长办公室同意警察关于截获若干社会组织和个人电子邮件地址的请求，包括人权高专办哥伦比亚办事处的一名工作人员。这件事曝光后，检察长办公室立即采取行动，开除了负责做出该决定的检察官。

⁴⁰ 截至 2008 年 10 月，副总统办公室报告了 54 起对土著人民和社区成员的谋杀。哥伦比亚全国土著组织对同一时期报告了总共 66 名受害人。特别令人关注的是军队在 2008 年 12 月杀害了 Cauca 区域土著理事会(CRIC)一名领导人的丈夫，当时的情况不是太清楚。哥伦比亚的联合国系统在一项声明中谴责了这一杀人事件。没有谋杀非洲裔哥伦比亚人的官方报告，但人权高专办哥伦比亚办事处接到了仅在 Nariño 就有四名非洲裔哥伦比亚人的领袖遭到杀害的情报。

82. 土著社区，例如 Putumayo 的 Kofán 和 Siona、Caqueta 的 Coreguage、Cauca 的 Eperara Siapidaara 和 Guaviar 的 Guayabero 和 Makú，面临着日益逼近的灭绝风险，在 Vaupes，23 个土著人民中的 12 个只有不到 1,000 名成员。

83. 2008 年 11 月，几个土著组织动员人们寻求社区的合法权利。在这些社区关切的问题中，特别强调集体权利和土地所有权，这也是非洲裔哥伦比亚人关切的问题。在这些事件中，人权高专办哥伦比亚办事处观察到国家警察过度使用武力。⁴¹ 内部监督的缺乏和在没有全面负责的最高指挥的情况下使用不同的警察力量，这些可能鼓励警察滥用武力。

3. 境内流离失所者

84. 所有数字都表明境内流离失所者的人数继续增长，对位于武装冲突激烈地区的社区影响巨大。⁴² 某些地区流离失所的原因之一是自准军事组织遣散以来出现的非法武装团体驱赶平民的行动。其他因素包括哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军越来越多地使用杀伤人员地雷；游击队强行招募活动加剧，以及游击队之间的武装冲突；⁴³ 非法作物的铲除；以及安全部队对非法武装团体开展的行动。

85. 人权高专办哥伦比亚办事处收到了关于对 9 名境内流离失所者的未决谋杀以及对另外至少 250 名境内流离失所者的谋杀威胁的信息。此外，人权高专办哥伦比亚办事处观察到负责帮助境内流离失所者的政府机构“社会行动”有时仅在以强制令的形式施加法律压力的时候才同意登记境内流离失所者。权利受到如此损害的境内流离失所者一般是那些声称因非法武装团体或安全部队的平叛行动而被迫流离失所的人。

86. 宪法法院 2004 年 T-025 号决定以及后来的命令，都指出了在向境内流离失所者提供援助方面“违宪状况”的持续存在。2008 年 4 月和 10 月，在承认政府为帮助境内流离失所者做出的财政努力的同时，法院指出境内流离失所者公共援助政策在许多方面仍然不足，尤其是缺乏对儿童和青少年以及土著人民和社区及非洲裔哥伦比亚群体的特殊支持。⁴⁴

87. 人权高专办哥伦比亚办事处仍然高度评价监察员办公室及其在全国的分支机构的重要性。然而，关切地注意到监察员建立的预警系统并未得到充分和有效

⁴¹ 土著组织与警察之间的冲突共导致 3 人死亡，超过 170 人受伤。在 2008 年 10 月 25 日的一项声明中，人权高专办哥伦比亚办事处对这些冲突表示遗憾。

⁴² 2008 年 1 月至 6 月，非政府组织人权和流离失所问题咨询委员会(CODHES)记录了 270,675 名新增境内流离失所者，比 2007 年同期增加了 41%。据社会行动组织说，2008 年 1 月至 10 月登记了 249,816 名境内流离失所者。

⁴³ 特别是在 Arauca 省报告了这类事件。

⁴⁴ 宪法法院关于对流离失所妇女的性暴力的第 092 号命令(2008 年 4 月)和关于保护流离失所儿童的措施的第 251 号命令(2008 年 10 月)。

的利用。尤其是注意到该系统报告的风险情况本应由内政和司法部领导下的机构间预警委员会采取行动，却没有引起多少警觉。⁴⁵

4. 其他弱势群体

88. 2008 年，言论自由受到限制，采取的形式常常是威胁记者，尤其是在国内，还对媒体采取了新的恐吓方式，包括对诽谤采取法律行动。

89. 人权高专办哥伦比亚办事处继续关注女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者和改变性别者的境况，他们的生命权和不因性取向遭受歧视权受到了侵犯。Colombia Diversa (Diverse Colombia)组织报告了 2006-2007 年对这些群体成员的 67 起谋杀。

四. 人权高专办哥伦比亚办事处的主要活动

90. 截至 2008 年 11 月，人权高专办哥伦比亚办事处接到了 1,262 起申诉，对其中 1,257 起采取了后续行动。总共开展了 231 起观察任务，总共有 656 天在实地工作。这样的任务是收集信息以分析侵犯人权案件的最直接方式。人权高专办哥伦比亚办事处出席了与当局和民间社会代表的大量会议，以改善对信息的获取和分析工作。这些会议有许多是在偏远地方举办的，在那些地方武装冲突的后果更为严重。

91. 人权高专办哥伦比亚办事处在人权和国际人道主义法方面向国防部提供不间断的技术援助，并支持了最近开展的确定和审查据称法外处决案件的进程。人权高专办哥伦比亚办事处在起草第 1290 号法令的过程中向政府提供了建议，并在关于受害人法案的议会辩论期间向有关各方提供了建议。

92. 人权高专办哥伦比亚办事处正在编撰和审查迄今为止包括人权高专办在内的各种联合国人权机制向哥伦比亚提出的所有建议，以方便贯彻执行这些建议。

93. 关于妇女权利，人权高专办哥伦比亚办事处支持了宪法法院关于对境内流离失所妇女的性暴力的第 092 号命令以及关于在设计受害人和证人保护方案中需要采纳性别观点的 T-496 号决定的后续工作。此外，人权高专办哥伦比亚办事处在安全理事会关于武装冲突中的儿童的第 1612 (2005)号决议以及批准《残疾人权利公约》方面开展了活动。

94. 人权高专办哥伦比亚办事处一直支持《关于人权和国际人道主义法的国家行动计划》的起草工作，直至该工作停滞，还支持了《国家人权教育计划》的出版。作为由欧洲联盟共同资助的一个项目的一部分，人权高专办哥伦比亚办事处组织了一系列讲习班、培训和协商会议，以确保市级发展计划纳入人权观点。在

⁴⁵ 根据委员会自己的报告，在 2008 年 1 月至 9 月，预警系统发出了 62 次预警，但机构间预警委员会仅采取了 28 次行动。

该项目中，向主管当局提供了方法工具，以制定这样的计划。人权高专办哥伦比亚办事处还向公共行政学校提供了人权培训工具。

95. 人权高专办哥伦比亚办事处就人权问题培训了 180 名军事法官，并为强迫失踪的受害者制作了一本指南和一个小册子。它还在 2008 年 6 月帮助组织了一个关于强迫失踪问题的国际研讨会，名为“没有踪迹”。

96. 根据内政和司法部种族事务办公室的请求，人权高专办哥伦比亚办事处组织了一个研讨会并出版了一个出版物，主题是土著社区就影响自己社区的决定事先进行协商的权利。人权高专办哥伦比亚办事处还通过加强“和解中心”支持了该部的工作，⁴⁶ 并对负责这些中心的官员进行了培训。

97. 人权高专办哥伦比亚办事处就各种关切的问题发布了 26 项声明，并向政府官员、民间社会代表和公众散发了 98,675 份不同的人权出版物、报告和光盘，共计 81 种。在《世界人权宣言》60 周年的背景下，除了纪念性庆祝活动，人权高专办哥伦比亚办事处还出版了大量教学材料以阐释《宣言》的内容和精神。

五. 建议

98. 高级专员重申她以前提出的尚未得到执行或仅部分得到执行的建议，并且再次敦促政府、非法武装团体和广大民间社会优先重视全面尊重人权和国际人道主义法。

99. 高级专员要求进行对话和协商以实现持久和平，并鼓励所有行动者特别考虑以下建议：

(a) 高级专员呼吁冲突各方毫无例外地全面接受和遵守关于平民的生命、完整和财产的国际人道主义法。高级专员还要求非法武装团体成员立即无条件地释放所有被绑架的人，包括那些因敌对行动被扣留和完全无视国际人道主义法要求的体面和人道的待遇最低标准长期被剥夺自由的人；

(b) 在承认政府对法外处决问题的严重性的关切及解决该问题的意愿的同时，高级专员敦促政府立即执行为根除法外处决的做法而宣布的所有措施，并加强与检察长办公室的合作，以便立即调查、审判和惩罚这些犯罪行为；

(c) 高级专员鼓励检察长办公室加快以《正义与和平法》为依据的程序，并确保所有犯下严重罪行的复员的非法武装团体成员根据该法受到审判，有效促进受害人对于真相、正义和赔偿的权利得到实现；

(d) 高级专员呼吁司法当局，尤其是检察长办公室，以及监督机构，加强纪律调查和监督，以加强对人权维护者和工会会员的保护，包括在涉及公开指责

⁴⁶ 这是一项由政府主导的倡议，旨在促进社区间团结、尊重和宽容等价值观。

其工作的案件中，以及打击有罪不罚。尤其是，高级专员鼓励政府和检察长对可能对政府官员开展的调查施加压力，并对这些调查给予坚定的支持；

(e) 高级专员敦促政府通过执行及时有效的预防和保护措施，保障面对准军事组织遣散以来出现的非法武装团体的行动的平民的权利；

(f) 高级专员鼓励政府采取特殊的预防措施以遏制流离失所现象增加这一令人不安的趋势，并通过更好地利用监察员的预警系统保护流离失所人口；

(g) 高级专员呼吁政府和司法当局，尤其是检察长办公室，分配必要的物质、人力和财力，以确保性暴力犯罪和针对妇女的犯罪得到有效预防、调查、审判和惩处；

(h) 高级专员建议政府一视同仁地对待受害人的权利，并加强努力以便对符合国际标准的政策达成一致，将受害人置于其议程的中心，并确保所有受害人切实享有对真相、正义和赔偿的权利；

(i) 高级专员敦促政府作为其社会政策的一部分优先重视千年发展目标的实现，确保提供适当的资源和特别关注最脆弱者的境况。

Annex

Examples of human rights violations and breaches of international humanitarian law

1. By way of illustration a number of cases that have come to the attention of OHCHR Colombia are described below. These are in addition to the cases mentioned in the body of the report and involve human rights violations and breaches of international humanitarian law during the reporting period.

A. Extrajudicial executions

2. OHCHR Colombia continued to note a high number of alleged extrajudicial executions in Antioquia department. In Montebello, for example, a person was murdered on 4 January, allegedly by members of the General Pedro Nel Ospina 4th Battalion of Combat Engineers. In Yondó two persons were murdered on 30 January, allegedly by the Calibío Battalion. In Segovia a youth of 16 was murdered on 1 February, allegedly by the 8th Special Energy and Highways Battalion.

3. Other cases that may have involved this troubling practice were noted in other departments. In Puerto Asís, Putumayo, two persons were murdered on 7 March, and presented as guerrillas killed in action, by the 87th Counter-Guerrilla Battalion of the 13th Mobile Brigade. In Sabana de Torres, Santander, four persons were murdered on 19 February, allegedly by the 5th Brigade. In Algeciras, Huila, one person was murdered on 23 February, allegedly by the 9th Brigade.

4. Allegations of extrajudicial execution were reported to OHCHR Colombia following the victims' disappearance. In Ábrego, Norte de Santander, a person who had been reported missing on 13 January in Soacha, Cundinamarca, was found dead on 15 January. The disappearance and murder of this person were allegedly the work of the General Santander 15th Battalion. Members of the 15th Battalion also presented a minor who appeared to suffer from mental disability and who had disappeared a day earlier in Gamarra, Cesar, as a guerrilla killed in action on 31 August in Ábrego, Norte de Santander. In Ocaña, Norte de Santander, two persons, one of them a minor, who had previously disappeared in Soacha, Cundinamarca, were presented on 27 January as guerrillas killed in action by members of the 15th Mobile Brigade.

5. OHCHR Colombia also received complaints of possible extrajudicial executions attributed to the police. In Bogotá on 22 April, police officers allegedly killed the Chairperson of the civil service union, a member of the Union of Officials of the District Accountant's Office. On 26 May the Office received another complaint, concerning the alleged extrajudicial execution of a person previously detained by police in Pereira, Risaralda.

B. Unlawful and arbitrary detention

6. OHCHR Colombia was informed of unlawful and arbitrary detention, in some cases of individuals, in others of groups, in several departments. It was reported that the police and the army appeared to have made arrests on the basis of uncorroborated statements by informers, where there were no grounds of flagrante delicto and no arrest warrant.

7. On 23 February, in Puerto Leguizamo, Putumayo, the Department of National Security and the 27th Jungle Brigade detained 16 persons on accusations of rebellion and drug trafficking. On 28 February a judge in Puerto Asís, Putumayo, ruling on a habeas corpus petition, ordered the release of seven of the detainees on grounds of irregularities in their arrest. In Arauca, Arauca, on 15 June, 16 peasants were detained, allegedly unlawfully, by the Attorney-General's Support Office with the 18th Brigade in Arauca.

8. On 20 May, in Triangulo in Simití, Bolívar, five persons were detained by the Luciano del Huyer Battalion. Some days later they were released without charge. On 28 March, in Santa Ana in Granada, Antioquia, three persons were detained by the Bajés Battalion.

9. OHCHR Colombia was also informed of unlawful and arbitrary detention of human rights defenders and social leaders accused, apparently without sufficient evidence, of the offence of rebellion. On 12 January, for example, in Arauquita, Arauca, the municipal attorney was detained on precisely those grounds with 11 other individuals. Also in Arauquita, on 4 November, the Chairperson of the Standing Committee for the Defence of Human Rights was detained, also without sufficient evidence, along with other social leaders. On 15 November in San Onofre, Sucre, a leading member of the Movement for Victims of State Crimes and Technical Secretary of the Sucre Chapter was detained with no clear justification, this time on charges of criminal association with paramilitary organizations.

C. Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment

10. OHCHR Colombia received reports of actions by public officials allegedly constituting cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, and excessive use of force.

11. In Medellín, Antioquia, numerous complaints were received of widespread use of force, cruel and inhuman treatment and threats on the part of the police in dealing with members of the public, in 13 districts in particular (numbered 1 to 13).

12. In Buenaventura, Valle del Cauca, on 21 January, police officers allegedly beat to death a taxi driver who was under the influence of alcohol.

13. In Cauca, Antioquia, on 23 January, four youths were allegedly brutally punched, kicked and beaten with rifle butts at the police station. Another case was reported on 21 April in Cimitarra, Santander, where a young man was allegedly subjected to cruel, inhuman or degrading treatment by police officers.

14. In Corinto, Cauca, on 9 April, army soldiers detained and allegedly assaulted three persons, causing them multiple injuries. The same soldiers were alleged to have threatened to kill the three individuals, accusing them of links with guerrilla groups.

15. OHCHR Colombia was informed of sexual abuse by members of the security forces. Soldiers from the Hilario López Battalion were alleged to have sexually harassed girls in Santa Cruz, Cauca, on 14 May. Four girls from the indigenous community of Chanó in Bojayá, Chocó, reported sexual harassment by several soldiers on 11 February.

16. On 15 April, in Medellín, Antioquia, university students taking part in a peaceful demonstration that had been approved by the municipality were allegedly dispersed with violence and disproportionate force by the police Mobile Anti-Riot Squad.

D. International humanitarian law

1. Guerrilla groups

17. OHCHR Colombia was informed of several mass killings allegedly carried out by guerrilla groups. The killing of three persons in Pensilvania, Caldas, on 14 February was attributed by the authorities to FARC-EP. In Santa Cruz, Nariño, FARC-EP allegedly murdered four teachers, three of them women, who had previously been kidnapped and held from 11 to 24 June, because FARC-EP believed them to be army informers. On 25 December alleged members of ELN murdered four members of the same family and one of their neighbours, a minor, and injured four other persons in Mata Oscura in Arauquita, Arauca.

18. OHCHR Colombia was also told of selective killings alleged to have been committed by guerrilla groups. In the department of Arauca the authorities attributed most of the 142 murders of civilians reported during the first nine months of the year to ELN and FARC-EP.

19. On 9 February, in Algeciras, Huila, FARC-EP allegedly murdered a journalist and local councillor as part of what appears to be a campaign against mayors and councillors in the region. On 30 April, in Ituango, Antioquia, the Office noted the killing, allegedly by FARC-EP, of a girl of 14 earlier accused of having a relationship with a member of the security forces. On 12 August, in Yarumal, Antioquia, FARC-EP is alleged to have murdered the municipal welfare director while he was on an official mission. On 17 October FARC-EP allegedly murdered the Chairperson of the Community Action Board of Tierra Alta, Córdoba, whom they accused of collaborating with the army.

20. ELN is alleged to have murdered the Chairperson of the Municipal Council of Saravena, Arauca, on 5 February. On 1 May, in Morales, Bolívar, ELN guerrillas allegedly murdered a person accused of collaborating with the army. They subsequently made threats against others in the same town, on the basis of the same accusations, resulting in the displacement of around 18 families. ELN allegedly killed the leader of the Arauquita Displaced Persons Association on 28 November in Arauquita, Arauca.

21. OHCHR Colombia also noted death threats from guerrilla groups. Several municipal attorneys also reported receiving death threats from guerrilla groups; on 23 January, for example, FARC-EP allegedly threatened the municipal attorney in Villarica, Tolima.

22. On 6 March FARC-EP set up a roadblock on the Samaná-Victoria (Caldas) road, where they are alleged to have killed the driver of a public transport bus and then burnt the bus. On 27 October, in the middle reaches of the Atrato River in Chocó, a municipal transport boat carrying 18 civilians was fired on, allegedly by FARC-EP, causing the death of 1 person and injuries to 4 others.

23. OHCHR Colombia recorded several terrorist incidents, which the authorities attributed to FARC-EP, including one in Buenaventura, Valle del Cauca, on 10 June, when a device placed on a central reservation on a road exploded, injuring 12 people.

24. OHCHR Colombia was informed that, in El Decio in Samaniego, Nariño, ELN has stepped up its laying of anti-personnel mines since January, giving rise to several incidents and cutting off the village. This situation resulted in turn in the cutting off of several rural areas of the municipality and mass displacement.

25. On 17 February, in Yarumal, Antioquia, an anti-personnel mine thought to have been planted by FARC-EP killed one person and injured three others, one of them a

child of 3. On 5 August, in El Tarra, Norte de Santander, a 16-year-old died after accidentally detonating an anti-personnel mine thought to have been laid by ELN.

26. The planting of anti-personnel mines by FARC-EP was one of the main causes of the displacement of several families in Canelos in Santa Rosa, Bolívar, on 14 January.

27. On 11 June, anti-personnel mines thought to have been laid by FARC-EP near the coca plantations surrounding the village of Santa Rosa in Puerto Asís, Putumayo, cut the village off and resulted in shortages of food and medicine.

28. OHCHR Colombia also received complaints that guerrilla groups were still recruiting children in several departments including Antioquia, Arauca, Caquetá, Norte de Santander, Putumayo and Valle de Cauca. In some parts of Caicedo, Putumayo, FARC-EP had threatened to start recruiting children in the area at the end of February. On 27 March, in the department of Caquetá, alleged threats by FARC-EP to recruit a child forced the family to flee. Also in March, in the department of Norte de Santander, a family was forced to move following alleged threats from ELN to recruit one of their minor children. In April FARC-EP apparently recruited three children in Palmira, Valle del Cauca, and one of them, a girl of 14, was allegedly subjected to sexual violence by the recruiters.

29. OHCHR Colombia received complaints of the recruitment and use of children by FARC-EP for military, logistical and intelligence activities, including one case in May in Ituango, Antioquia, where a child was apparently used to carry weapons and explosives.

2. Security forces

30. OHCHR Colombia has noted that police stations and army battalions are often located in populated areas, very near dwellings and other protected premises such as schools. On 10 May, for example, the Ayacucho Battalion occupied a school in Guayaquil in Pueblo Nuevo, Caldas. On 14 May the Office found that the army had set up a military camp in the school in Santa Cruz, Cauca.

31. On 5 October the 59th Anti-Guerrilla Battalion of the 27th Jungle Brigade turned up at the indigenous community council of Nasa de San Luis Alto Picudito in Villagarzón, Putumayo, and started asking people questions and taking photographs. That prompted FARC-EP to threaten the villagers, whom they accused of being army informers.

32. OHCHR Colombia received information on arbitrary restrictions imposed by the army on the transport of persons and goods such as food, medicines and fuel. Since January, for example, troops of the 20th Mobile Brigade have been restricting the transport of food to several districts of the municipality of El Dovio, Valle del Cauca, as a strategy in their campaign against the illegal armed groups.

33. OHCHR Colombia has received reports of injuries to civilians, including children, caused by crossfire in clashes between the army and FARC-EP in rural areas of the department of Arauca. In one incident on 15 September, an 18-month-old girl was shot and lost an eye.

3. Kidnappings

34. The guerrilla groups continued kidnapping people. In one case four students, one of them a minor, were allegedly kidnapped by FARC-EP on 5 October in San José de Purré in Quibdó, Chocó. On 22 March a doctor was allegedly kidnapped by FARC-EP in Ocaña, Norte de Santander.

35. On 31 July five workers at a contractor for Ecopetrol were kidnapped in the town centre of Orú in Tibú, Norte de Santander, allegedly by ELN.

E. Illegal armed groups that have emerged since demobilization of paramilitary organizations

36. OHCHR Colombia has noted that offences thought to have been committed by illegal armed groups that have emerged since the paramilitary demobilization have led to high levels of violence against the civilian population.

37. Some of the killings allegedly committed by such groups could be characterized as “social cleansing”, but in some municipalities and departments the rise in the number of killings seems to be attributable to disputes between the groups themselves over control of territory and illicit trade. Thus during the reporting period at least 70 people are thought to have died in Córdoba department alone as a result of clashes between a group apparently headed by someone known as Don Mario and another group called Los Paisas.

38. In January more than 50 selective killings in the cities of Barrancabermeja, Bucaramanga and Cúcuta alone were reported to OHCHR Colombia.

39. In May, in the community of Pizarro de Bajo Baudó, Chocó, nine people were allegedly killed by a group known as Los Rastrojos. The same group allegedly murdered a prostitute in Orito, Putumayo, on 26 March. A community leader from Curvaradó, Chocó, was murdered on the day he was to testify against a number of paramilitaries in a Medellín court.

40. On 24 May, the group known as Autodefensas Campesinas Nueva Generación (New Generation Peasant Self-Defence Forces) (AC-NG) allegedly forced more than 200 displaced persons who had arrived in Sánchez in Policarpa, Nariño, at the beginning of the month, to return to their homes. AC-NG are allegedly responsible for death threats against human rights organizations in the department of Nariño, such as those reported on 12 February against the Unidad Indígena del Pueblo Awá (Awá People’s Indigenous Unit) (UNIPA), the Standing Committee for the Defence of Human Rights and Pastoral Social.

41. On 15 June some 100 families were displaced from San José La Turbia, Nariño, allegedly by a group called Águilas Negras.

F. Vulnerable groups

1. Human rights defenders and trade unionists^a

42. OHCHR Colombia received reports of several murders of trade union and social leaders and human rights defenders. On 10 December 2008, for example, the remains of a well-known local human rights defender and social leader were found in the municipality of San Vicente de Caguán, Caquetá. The body had been burnt and decapitated, and showed signs of torture. On 9 February, in Balboa, Cauca, a trade union leader was stabbed to death. On 9 March, in San Vicente de Caguán, Caquetá, a trade union leader disappeared in the town centre and was found dead three days later

^a Examples of unlawful arbitrary detention of human rights defenders and social leaders are given in section B above.

with 11 stab wounds. On 16 May a member of the Comité Cívico Amor por Cartago (Love of Cartago Civic Committee) in Cartago, Valle del Cauca, was murdered and other members of the committee received death threats; and on 28 October FARC-EP allegedly killed a community leader in Puerto Leguízamo, Putumayo.

43. OHCHR Colombia received reports of death threats against NGOs and trade unions and their members, as well as attacks and robberies. The municipal attorney of San Miguel, Putumayo, has been receiving death threats since January. In Medellín, Antioquia, members of several trade unions and social and political associations were followed and intimidated between 4 February and 18 September, and received anonymous death threats. On 29 February an attempt was made on the life of a member of the Standing Committee for the Defence of Human Rights in the department of Risaralda. On 20 April information on cases concerning human rights violations, and on the victims and perpetrators, was stolen from the Red Juvenzar (Juvenzar Network) in Valledupar, Cesar. In Saravena, Arauca, on 19 November, an explosive device went off in a building where several social organizations were based: the Asociación Juvenil y Estudiantil Regional (Regional Youth and Student Association) (ASOJER), the Asociación Departamental de Usuarios Campesinos (Departmental Peasants' Association) (ADUC), the Asociación Amanecer de Mujeres por Arauca (Dawn for Women of Arauca Association) (AMAR), the Asociación de Desplazados (Displaced Persons Association), the Confederation of Colombian Workers (CUT) Arauca office and the Fundación Comité Regional de Derechos Humanos Joel Sierra (Joel Sierra Regional Human Rights Committee Foundation).

44. The Office received information regarding attacks on the honour, reputation, or dignity of human rights defenders. On 2 September, in Bogotá, government authorities accused members of the human rights organization MINGA of having links to FARC-EP and ELN.

2. Indigenous communities and peoples and Afro-Colombian groups

45. The Office received information on the murder of members of indigenous communities and peoples. On 22 May, three members of the Chingu Chinguza reservation in Ricaurte, Nariño, were killed. On 22 May, an indigenous former governor was found dead in the El Tigre River on the Sirilio indigenous reservation in the Litoral de San Juan, Chocó. On 14 October, an indigenous person taking part in a demonstration near the La María reservation in the village of Piendamó, Cauca, was shot and killed, allegedly by the police.

46. On 22 January, following clashes between FARC-EP and the army, FARC-EP allegedly made death threats against the members of the Siona Bajo Santa Helena indigenous assembly in Puerto Asís, Putumayo, accusing them of collaborating with the security forces.

47. On 18 June, members of FARC-EP allegedly fired explosives into a school in the Siona de Buenavista indigenous reservation in Puerto Asís, Putumayo. The attack caused such fear that it resulted in the mass displacement of the population. On 16 March, in the Tacueyo indigenous reservation in Toribio, Cauca, clashes between the security forces and FARC-EP caused the displacement of over 600 people.

48. The Office was also informed of killings of Afro-Colombian leaders, and threats against them; on 25 June, for example, a member of the Community Council of Bajo Mira and Frontera de Tumaco, Nariño, was murdered. Since February, FARC-EP have also allegedly been threatening the representative of the Corporación Afro-Colombianos del Pacífico (Pacific Afro-Colombian Corporation) to the Municipal Council of Guacarí, Valle del Cauca. An Afro-Colombian leader was also killed on 29 June in Buenaventura, Valle del Cauca.
