

大会
第十届紧急特别会议安全理事会
第七十六年

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦领土
其他地区的非法行动2021 年 10 月 22 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席
和安全理事会主席的同文信

鉴于最近的事态发展，我必须再次提请国际社会紧急关注以色列在被占领巴勒斯坦不断升级的非法政策和做法。面对安全理事会等各方持续发出的就此罢休的要求，以色列无动于衷，继续对我们的土地进行殖民化，并系统镇压我国人民，而且不受惩罚，自信不会依法承担责任。

这种公然的有罪不罚现象，除其他外，导致占领国以色列再次攻击巴勒斯坦民间社会组织，赤裸裸地企图恐吓和强行压制它们对以色列侵害巴勒斯坦人民行为的报道和揭露。以色列部长甘茨今天宣布 6 个巴勒斯坦主要人权组织和民间社会组织为“恐怖主义”组织，似乎确信这种对人权维护者的攻击不会有任何后果。这些具体受到攻击的组织包括：知名人权组织——法律援助会、支持巴勒斯坦政治犯和在押人员的良心囚犯维权协会、农业工作委员会联盟、贝桑研究和发展中心、巴勒斯坦妇女委员会联盟和保护儿童国际运动巴勒斯坦分部。

这种纯属虚假而且中伤性的诽谤是针对巴勒斯坦民间社会发动的系统性运动的一部分，原因是民间社会敢于揭露占领罪行，包括侵害妇女和儿童的行为。这又一次侵犯了巴勒斯坦人民反对这种非法占领、揭露和抵制占领罪行的基本权利。国际社会不能允许这种公然侵犯而不承担任何后果的现象。

我们呼吁安全理事会、大会和所有其他相关行为体明确谴责和拒绝占领国的此类行动，捍卫这些组织履行其民间社会职能和不受迫害地开展工作的权利，捍卫巴勒斯坦人民倡导其自由和人权以及反对这种不断诽谤和非人化行径的权利。



此外，我们强调，占领国以色列既对这些组织如此诋毁煽动，此后便对这些组织工作人员的安全负有完全责任。

这就是被占领巴勒斯坦动荡局势的现实情况。在那里，以色列将一切和平合法的手段都定为犯罪，而自己却以一个又一个的虚假借口，肆无忌惮地继续对我国人民犯下一桩桩罪行。在这方面，正如我们一再告诫的，与以色列营造的“平静”感相反，以色列破坏性的殖民定居政策正日渐加强，耶路撒冷就是其首要目标。耶路撒冷的巴勒斯坦人面临国家支持的一系列袭击和非法措施。这些袭击和措施公然企图通过渐进而不懈的掠夺和侵占，将巴勒斯坦人从他们自己的家园和土地上赶走。

从非法建造定居点到拆毁房屋、强行驱逐和侵占土地，耶路撒冷的局势十分严峻，因为以色列疯狂地计划将该城市与被占领的西岸其他地区切断。正如哈南·阿什拉维博士在 2021 年 10 月 19 日安全理事会会议上所强调的，“耶路撒冷正成为蓄意吞并和歪曲运动的目标。而现在，以色列公然宣布打算通过对‘E-1’地区、卡兰迪亚机场、‘皮斯加特泽夫’和‘吉瓦特哈马托斯’实施令人发指的规划，用定居点包围耶路撒冷和破坏西岸领土毗连性。”

那次安全理事会会议后仅仅 48 小时，以色列政府就宣布所谓“预先批准”了非法建造 3 000 多个定居点单位。由于这一宣布再次公然违背安理会重申的每一项原则和准则，因此又该安理会采取行动了。安理会必须运用其法律工具和机制确保追责。继续无动于衷只会奖励以色列的殖民计划，更使其逍遥法外。这一点已被反复证明。

几十年来，联合国一直呼吁以色列停止殖民定居活动。虽然通过了 800 多项大会决议和 80 项安全理事会决议，但从未采取任何切实措施结束、扭转甚至威慑以色列的非法行动，致使以色列得以巩固其占领，破坏两国解决方案，并加强对巴勒斯坦人民的种族隔离制度。就在安全理事会继续审议却未能采取行动或使之承担后果时，以色列正在积极编纂歧视性法律，并极力操控人口结构、插建非法殖民地、转移人口和分割巴勒斯坦土地，严重违反国际法。

国际社会必须再次要求以色列立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上一切形式的所有非法定居活动。以色列必须遵守其法律义务，包括安全理事会第 2334(2016)号决议重申的《日内瓦第四公约》规定的义务，否则将为其流氓行为承担后果。

正如丹尼尔·利维先生同样在 10 月 19 日向安全理事会通报情况时强调的，“对以色列的行动存在问责缺失。只要以色列的非法政策和否定和平的政策继续不受惩罚，就不能指望出现积极的变化。”在第 2334(2016)号决议通过五周年纪念日到来之际，应对以色列持续犯罪和侵害行为的举措很明确：执行该决议。安理会必须维护《联合国宪章》，贯彻执行自己的立法。这是改变被占领巴勒斯坦局势、挽救公正解决的前景并朝这一方向迈进的唯一途径。

其中必须包括采取行动，维护关于被占领的东耶路撒冷的法律和国际共识。因此，我们再次呼吁国际社会采取必要措施，维护国际法，因为圣城正面临不断

恶化的危险局势。在那里，极端分子和国家支持的定居者团体在以色列占领军的伴随下，继续协同闯入阿克萨清真寺，挑衅朝拜者，侵犯圣地的圣洁、历史现状和法律现状。这些再三挑衅和攻击行为显然是为了宣示以色列对尊贵禁地的控制和主权，是以色列企图巩固占领并抹杀耶路撒冷的巴勒斯坦、阿拉伯、穆斯林和基督教内涵和特性的组成部分。

我们再次警告，这种行为以及不断试图改变耶路撒冷的人口、性质和法律地位的行为，包括没收和拆除巴勒斯坦人的房屋、财产和基础设施的行为，正在给耶路撒冷的巴勒斯坦居民造成严重伤害，并正在恣意妄为地煽动宗教紧张局势，必须加以制止。因此，确保追责是当务之急。

追责措施作为向巴勒斯坦人民提供国际保护的一种手段也至关重要。尽管占领国以色列不断实施暴力和侵犯人权行为，对整个巴勒斯坦被占领土上的儿童、妇女和男子造成伤害，但巴勒斯坦人民长期以来一直得不到国际保护。正如人道主义事务协调厅最近报告的，仅在 2021 年 10 月 8 日至 18 日期间，就有 41 名儿童在东耶路撒冷被捕，1 名儿童在伯利恒被杀，严重违反以色列根据国际法包括《日内瓦第四公约》承担的义务，并违反根据《儿童权利公约》等人权公约保护儿童的义务。

在这方面，以色列定居者的攻击还继续伤害和恐吓我国人民。尽管巴勒斯坦已开始收获秋季橄榄，延续世代相传的神圣传统，但收获活动再次受到以色列暴力和煽动行为的破坏。在以色列占领军阻止收获者进入自家土地的同时，定居者暴徒则对巴勒斯坦家庭协同进行系统性骚扰和攻击，造成平民受伤，通过破坏收获工具和财产的手段阻挠生计，放火烧毁橄榄树，偷窃收获的产品，破坏这一体现巴勒斯坦文化和历史的年度盛事。仅举一事为例。10 月 20 日，定居者暴徒袭击拉马拉附近马扎拉赫齐布利耶的橄榄园，砍倒 200 多棵橄榄树，其中大部分树龄在 40 岁到 50 岁之间，使今年被毁和连根拔起的树增至 1 500 多棵，甚至以色列的非政府组织对此也有记录。

我们感谢被占领巴勒斯坦领土上的许多国际社会成员给予的支持。他们陪同巴勒斯坦收获者，以示声援和象征性地保护收获者免遭此类攻击。在此，我们重复英国总领事黛安·科纳的呼吁：“必须追究对巴勒斯坦人犯下罪行的定居者的责任。以色列当局应彻底调查这些事件，并应采取一切必要措施保护巴勒斯坦人免遭此类暴力侵害。”此外，由于橄榄收获季对数十万巴勒斯坦家庭生计至关重要，我们强调人道主义事务协调厅最近发出的呼吁。“作为占领国，以色列必须确保巴勒斯坦人能够参与这一活动并从中充分受益。这包括确保农民全年都能进入其橄榄园，并确保他们的橄榄树和农业财产免遭损害和偷窃。”

巴勒斯坦问题是联合国和平与安全议程上历时最久的项目，关系到整个国际社会。那些认为该问题可以靠边、搁置和弱化的人是错误的。国际法和《宪章》要求采取行动，解决并结束这一不公正现象。正如阿什拉维博士在安全理事会上告诫的那样：“不公正和压迫导致的动荡局势不会减缩，只会膨胀和爆炸，造成灾难性后果。”

必须坚守联合国对巴勒斯坦问题的永久责任。维护国际和平与安全仍然是安全理事会的首要责任。在这方面，打击有罪不罚和确保追责是当务之急。虽然有些人认为安理会在这个问题上花费了“太多的时间”，但现实情况是安理会做得还不够。

安全理事会必须在各个层面进一步努力，维护自身在这一问题上的权威性，并确保自身的决议得到执行。被非法占领和种族隔离制度压迫和剥夺基本权利的数百万人的生命和未来有赖于负责任、符合道义的行动。再次敦促他们继续“等待”，保持“耐心”，接受这种不公正的命运，同时一代又一代的人受到迫害，一代又一代的人失去前程，这既不人道，也不负责任。

现在是结束周而复始的不作为和缺乏追责的时候了。这种循环往复延长了痛苦，剥夺了这片土地应享的和平，使这里的生者遭受折磨，甚至死者也无法安息，因为占领国以色列正在摧毁和消除耶路撒冷的巴勒斯坦古墓地。面对这种严重的侵害行为和公然的有罪不罚，我们再次呼吁国际社会采取行动，毫不拖延地维护国际法和联合国有关决议规定的集体和个人责任，结束这种历史性的不公正，开创和平的新时代。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 733 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 10 月 7 日(A/ES-10/880-S/2021/856)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)