



大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会

第七十六年

2021 年 6 月 28 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

以色列占领军和极端主义暴徒对巴勒斯坦平民的暴力和种族主义袭击愈演愈烈，原因是缺乏问责助长了此类罪行和有罪不罚现象，加剧了本已高度紧张的局势，预示着包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势进一步陷于恶化和动荡。

尽管一再警告这种由国家支持的针对巴勒斯坦人民的袭击和煽动的危险越来越大，但没有采取任何行动制止暴力或追究肇事者的责任。我们已警告说，尽管 5 月 21 日实现了“停火”，但以色列一刻也没有停止侵犯巴勒斯坦人的权利、压迫我们的人民、在我们的土地上殖民。虽有此警告，却未见采取任何行动。国际社会早已到了采取行动结束以色列有罪不罚现象的时候了，这种现象已经被允许太久了，这是一种不合情理的绥靖政策，巴勒斯坦人民正在为之付出最终代价。

正如秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的最新报告所反映的那样，尽管国际社会对巴勒斯坦家庭将被赶出在被占领东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区家园的迫在眉睫威胁表示强烈抗议，但以色列在巴勒斯坦被占领土的强迫流离失所运动仍在继续。

仅在报告所述期间的三个月内，以色列当局就拆除、扣押或强迫巴勒斯坦人拆除了 72 座建筑物，导致 78 人流离失所，其中包括 47 名儿童和 15 名妇女，另有 357 人受到影响。至少有 218 户巴勒斯坦家庭，共计 970 人，包括 424 名儿童，目前在以色列法院有驱逐案件待决。就在本周，以色列宣布了另一项大规模拆除行动的计划，在包括东耶路撒冷在内的整个西岸被占领区发布了数百份拆除令，继续推进其非法人口和地理工程，这一直是以色列殖民和吞并政策的一个核心支柱。



6月17日,以色列占领军突袭了哈利勒(希伯伦)附近的巴勒斯坦城镇和村庄,并对 Yatta 和 Masafer Yatta 的数十所巴勒斯坦房屋发出拆除令。6月20日,以色列占领军拆除了伯利恒附近卡迪尔的农业建筑物,并对该地区的几座房屋和建筑物发布了拆除令。6月22日,以色列占领军对纳布卢斯附近 Rujayb 的 20 所巴勒斯坦房屋发出拆除令。第二天,以色列占领军对拉马拉附近 Dayr Qiddis 的商业建筑发出拆除令。以色列关于拆除行为的描述以其军事占领下的巴勒斯坦人没有获得占领当局颁发的建筑许可证而“非法”建造房屋作为无理借口,旨在欺骗蒙蔽,目的是掩盖当地的真实情况。据以色列非政府组织“打破沉默”称,多年来,以色列拒绝了近 99%的巴勒斯坦人建筑许可证申请,使巴勒斯坦人无法建立和发展他们的社区,同时用以色列定居点和定居者蹂躏他们。

在被占领的东耶路撒冷,以色列占领军加强了在锡勒万居民区的军事存在,在占领当局丢弃以前的法律协议并作出有利于建立名为“国王花园”的定居者公园的裁决后,那里的 17 所巴勒斯坦房屋下个月即将被拆除。如果以色列继续在锡勒万进行拆除行动,将有 1 500 多名巴勒斯坦人流离失所,其中大多数是妇女和儿童。这股迫在眉睫的房屋拆除浪潮无疑是以色列“大耶路撒冷”计划的一部分,该计划旨在通过定居点殖民化和城市犹太化,从种族上清除被占领东耶路撒冷的巴勒斯坦人,这一点在锡勒万、谢赫贾拉和其他地方很明显。

这些非法和不人道的政策不单单是突如其来的武断计划,而是数十年来的系统化政策模式的一部分,目的是将胁迫环境强加给被占领的巴勒斯坦人口,一心想将他们赶出家园,只由犹太定居者取代。这些非法行动每天都在以无数种方式进行,严重违反国际人道法和刑法,违反安全理事会和大会决议,包括针对旨在改变耶路撒冷圣城性质、人口组成和地位的政策和措施的具体禁令。

在这方面,人道主义事务协调厅在其关于以色列拆毁巴勒斯坦房屋和建筑物的最新报告中,明确详述了数百万巴勒斯坦人在以色列长达 54 年的占领下所遭受的压迫现实:

C 区和东耶路撒冷实行的限制性和歧视性规划制度使巴勒斯坦人几乎不可能获得必要的以色列建筑许可证。这些地区的公共和没收土地几乎全部分配给以色列定居点或军方。大部分私人土地已划为农业用地或“绿化”用地,或未有规划,阻碍了这些地区的许可证签发。为了满足住房和生计需求,许多巴勒斯坦人别无选择,只能在没有许可证的情况下建造房屋,冒着被拆除和流离失所的风险,再就是搬到其他地方。以色列在 C 区实施的限制性规划制度与其他限制结合在一起,助长了对居民制造一种胁迫环境,导致被迫迁移的风险。除了拆除和威胁拆除房屋、学校和生计场所之外,其他压力还包括拒绝提供服务基础设施;对耕地和放牧土地实行准入限制;对暴力定居者执法不力;以及取消居住权等政策和做法。

除了巴勒斯坦人因进一步修建定居点而不断流离失所外,国家支持的定居者暴力也在加剧,因为武装定居者在被占领的西岸各地横冲直撞,散布恐怖并袭击巴勒斯坦人,同时享受以色列占领军的无条件保护。6月20日,定居者极端主义暴徒向纳布卢斯附近 Dayr Sharaf 的巴勒斯坦居民发射实弹。6月21日,武装定

居者在谢赫贾拉袭击4名巴勒斯坦女童,包括使用胡椒喷雾,造成面部严重烧伤。第二天,在谢赫贾拉,以色列议员 Bezalel Smotrich 领导了一次武装定居者突袭,引发了针对该居民区巴勒斯坦人的进一步煽动和攻击。6月23日,武装定居者暴徒封锁了哈利勒和耶路撒冷之间的主要道路,进一步限制了巴勒斯坦人的行动,巴勒斯坦人的行动已经受到定居点、前哨、种族隔离墙和军事检查站扩建的影响。

肆无忌惮的定居者暴力显然是以色列非法占领和定居点殖民的一个核心工具,在以色列试图通过事实上或法律上的吞并加以吞并的地区制造了更具胁迫性的环境。在这方面,我们必须提请注意纳布卢斯附近的 Bayta 及其周边地区武装定居者团体的扩散,在那里,“Lehava”、“La Familia”、“Price Tag”和“Hilltop Youth”等犹太极端主义团体不断袭击居民,发动协调一致的运动,以夺取该镇的 Jabal Sbeih。在以色列占领军的保护下,极端主义团体在山顶建立流动房屋和大篷车,作为在纳布卢斯附近建立另一个非法定居点的前奏,使巴勒斯坦被占领土日益四分五裂,并进一步效仿种族隔离南非的班图斯坦人。

我们重申,无论是部分或全部、逐步或一举吞并,无论是事实上还是法律上的吞并,都是非法的,需要国际社会根据国际法和联合国有关决议——最近的是安全理事会第 2334(2016)号决议规定的明确义务——采取认真和切实的行动。

Bayta 也成为以色列占领军的突袭和入侵现场,他们经常向抗议征用该村土地扩建非法前哨的平民发射实弹。6月17日,一名巴勒斯坦少年在 Bayta 遭以色列占领军枪击,不治身亡。在以色列占领军向附近的巴勒斯坦人开火后,16岁的 Ahmad Zahi Bani Shamsa 被实弹击中头部。Ahmad 是今年在 Bayta 被以色列占领军杀害的第四名巴勒斯坦儿童,因为以色列占领军和定居者暴徒已经将该镇变成了军事区。6月18日和21日,以色列占领军再次暴力袭击每周在 Bayta 举行的反定居点集会,用橡皮金属子弹、震荡手榴弹、催泪弹、音响炸弹和直接人身攻击打伤 50 多名巴勒斯坦人。

与此同时,在被围困的加沙地带,以色列继续违反上个月生效的“停火”发动空袭。6月18日,以色列战机袭击了 Bayt Lahya 和 Khan Yunis 的居民区,对基础设施和农田造成广泛破坏。这一系列空袭发生在以色列对被围困的加沙地带进行为期 11 天的野蛮轰炸后不到一个月,也是自“停火”以来的第二次空袭行动。以色列对加沙 200 万居民的不人道封锁和无情攻击对巴勒斯坦人生活的方方面面都造成了毁灭性影响,这构成了大规模集体惩罚和大规模侵犯人权行为,等同于危害人类罪。

在这方面,我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发出的人道主义恢复呼吁,其中呼吁立即提供人道主义援助,以满足被以色列军事侵略蹂躏的巴勒斯坦儿童、妇女和男子的巨大需求,并重申我们深切感谢许多援助巴勒斯坦人民的联合国人员和机构所作的关键和不懈努力。

随着国际社会目睹以色列有罪不罚现象的范围和规模越来越大,安全理事会必须最终认识到,以色列例外论不仅破坏巴勒斯坦人民和以色列人民的正义与和平前景,而且破坏国际法基础以及安全理事会、大会和整个联合国的信誉。安全

理事会必须承认，周而复始地反复发表声明和谴责不符合其按照维护国际和平与安全的首要职责行事的责任。这从采取具体措施执行决议开始，这些决议早就认识到占领国实施的侵犯行为的严重性，并长期要求停止这些行为。安全理事会通过的所有决议都必须得到执行，免除以色列遵守我们所有人都有义务遵守的法律的做法必须结束。

安全理事会在巴勒斯坦问题上的行动将决定子孙后代是否会继续生活在殖民占领和种族隔离之下，还是他们会恢复希望，并为结束这一严重不公正和实现公正与和平解决作出贡献。在我们过去几个月目睹的一切之后，再不可能回到不公正的原状，即允许以色列继续其非法占领而不承担后果。必须结束对巴勒斯坦的殖民、种族隔离和封锁以及现代史上持续时间最长的战时占领，而以色列的不妥协态度清楚地表明，现阶段只有追究责任才能做到这一点。

沉默和不作为已经保护了压迫者太久。国际社会，特别是安全理事会，不能继续坐待遵守；国际法和《联合国宪章》有明确的法律工具和机制来确保追责和正义。我们呼吁安理会和整个国际社会有意愿毫不拖延地使用这些工具来结束这一历史性的不公正。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出 724 封信。这些信的日期从 2000 年 9 月 29 日 (A/55/432-S/2000/921) 至 2021 年 6 月 9 日 (A/ES-10/870-S/2021/544)，其中基本记录了占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民犯下的罪行。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民犯下的所有这些战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 和安全理事会的文件分发为荷。

部长级大使，常驻观察员

里亚德·曼苏尔(签名)