联合国 A/ES-10/856–S/2021/342

大 会
安全理事会

Distr.: General
9 April 2021
Chinese
Original: English

大 会
第十届紧急特别会议
议程项目 5
以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会
第七十六年

2021 年 4 月 9 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和安全理事会主席的同文信

随着以色列加剧其对巴勒斯坦人民的侵犯人权行为和战争罪行，被占领巴勒斯坦的局势继续恶化。占领国加大了侵占巴勒斯坦房屋、土地和财产的力度，试图加快巴勒斯坦平民的被迫迁移、特别是被占领的东耶路撒冷及其周围地区内的被迫迁移以及其定居点殖民计划。到目前为止，显而易见的是，这一切都是一个系统、蓄意计划的一部分，目的是迁移巴勒斯坦人(即对这些地区进行种族清洗)，为兼并做准备。

正如最近几封信中强调的那样，由于以色列强行迁离巴勒斯坦人并以犹太定居者取而代之的非法和不人道政策，被占领的东耶路撒冷的锡勒万和谢赫贾拉社区的巴勒斯坦家庭仍然面临迫在眉睫的被强迫迁离和被大规模剥夺财产的危险。近几个月来，随着以色列公然加固其近 54 年的军事占领，严重违反国际法并蔑视国际社会的意愿、包括安理会的决定，此类政策激增。

在被占领的东耶路撒冷，以色列系统的强迫流离失所政策困扰着数以百计的巴勒斯坦家庭，他们面对的是房屋即将被拆毁。3 月 24 日，占领军拆毁了东耶路撒冷的三所巴勒斯坦人住房，一所在舒法特难民营，两所在贾巴尔艾尔姆卡贝。同样在贾巴尔艾尔姆卡贝，尽管数次尝试获得几乎不可能得到的占领当局发放的建筑许可证，一个巴勒斯坦家庭还是于 4 月 4 日被迫自行拆除房屋，以避免占领当局惩罚性征收的巨额拆迁费。4 月 7 日，以色列还对图巴斯附近 Khirbat al-Ras al-Ahmar 的 63 座巴勒斯坦建筑发出拆迁令，威胁到了整个社区的家园和生计。

请回收

昨天，即 4 月 8 日，数十名以色列定居者在警卫的陪同下夺取了被占领的东耶路撒冷锡勒万的三所房屋。

以色列不断无理地声称，巴勒斯坦人的住房是在没有占领当局发布的许可证情况下建造的，故意限制巴勒斯坦的发展和成长，以便在被占领巴勒斯坦全境扩大其定居者殖民地。正如以色列人权团体“以色列占领区人权信息中心”指出的那样：“这种不发放许可证的做法使以色列得以将巴勒斯坦人民限制在狭小、拥挤、贫穷和隔绝的飞地内，让其余的土地自由地供以色列人定居。”

就在本周，以色列占领当局宣布计划再次扩大“霍马山”(阿布古奈姆山)非法定居点，再建造 540 套非法住房。这再次掩盖了关于以色列的吞并计划已“暂停”的说法，因为实际上这些计划只会一天天向前推进，破坏巴勒斯坦土地的毗连和在 1967 年前边界的基础上实现两国解决方案的前景。

这场使一个群体长期凌驾于另一个群体之上(即种族隔离)的殖民定居运动，违反了国际人道法有关外国占领局势的每一项原则和禁令，以及无数安全理事会和大会决议，其中明确禁止改变包括耶路撒冷圣城在内的被占领土的性质、人口组成和地位的企图。在这方面，我们回顾安全理事会第 2334(2016)号决议，其中明确“谴责所有违反国际人道主义法和相关决议、旨在改变 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的人口组成、性质和地位的措施，除其他外包括修建和扩大定居点、迁移以色列定居者、没收土地、拆毁房屋和导致巴勒斯坦平民流离失所”。

巴勒斯坦人民面对不断的剥夺和流离失所，于 3 月 30 日纪念土地日四十五周年。巴勒斯坦中央统计局在纪念活动中发表了一项声明，指出了以色列自建国以来占领的领土，以及随着非法定居点的增加，以色列现在控制着有史以来巴勒斯坦 85%的领土，其在被占领的西岸、包括东耶路撒冷的定居者现在有 70 万人。联合国特别报告员迈克尔·林克曾指出，“以色列定居点举措的政治目的一直是在实地造成既成事实，阻挠巴勒斯坦的自决。”

以色列的定居点吞并运动无疑助长了定居者的暴力行为，宗教狂热和极端主义定居者在过去几周继续肆虐，为巴勒斯坦平民人口制造了一个更加压迫性的环境。3 月 25 日，一群定居者暴徒袭击了伯利恒附近的 Khidr 村，造成许多居民受伤。在 3 月 31 日的另几起事件中，定居者袭击了哈利勒(希布伦)附近的 Samu‘和纳布卢斯附近的 Sabastiyah 的文化遗址，袭击了附近居民并阻止他们进入农田。

所有这一切都是在以色列占领部队的注视下发生的，后者允许定居者袭击这些文化和宗教遗址，甚至为他们的进入提供便利，同时阻碍巴勒斯坦人进入这些遗址和他们自己的土地。根据以色列占领区人权信息中心的说法：“这些行动是定居者和以色列当局联合战略的一部分，目的是系统地阻止巴勒斯坦人进入该地(每次一英亩、一块田地、一块肥沃的小地块、小树林或牧场)，这样连续几十年，并对其进行有效控制。通过这种方式，国家将巴勒斯坦人的谋生手段转移到以色列人手中。定居者暴力行为是该国为逐步实现这一目标采取的非官方、私人化的手段”。

我必须提请你注意又一名无辜巴勒斯坦平民被残忍杀害，恰逢定居者暴力行为危险增加。两天前即 4 月 7 日，73 岁的巴勒斯坦老年妇女 Shafiqa Abu Aqeel 在 Samu‘被一名以色列定居者故意碾压致死。这一次以色列还是没有显现出追究责任的迹象，再次证实它故意不遵守其作为占领国而根据国际法承担的义务。

以色列士兵对巴勒斯坦平民犯下的普遍的暴力行为，包括法外处决、任意逮捕和对平民的过度攻击，也助长了定居者的暴力行为。3 月 24 日，以色列占领部队在通往 Bi’r Nabala 镇和 Qalandiya 镇的道路上设立检查站时，两名巴勒斯坦人被枪击受伤。接下来的两天见证了对哈利勒和耶路撒冷的大规模突袭，占领部队逮捕并袭击了数十名巴勒斯坦人，包括前任和现任官员。

3 月 24 日和 25 日，以色列占领部队在被占领巴勒斯坦各地袭击了几次和平的反定居点集会，在纳布卢斯附近的 Bayt Dajan，一周前占领部队在此开枪打死了 45 岁的 Atef Hanaysha，以及在拉马拉附近的 Mughayyir 和其他地方，对手无寸铁的平民使用了过度致命的武力，造成数十人受伤。占领部队经常使用危及生命的手段镇压这种集会，这些集会是对这种非法占领的合法抗议形式，旨在引起国际社会对以色列持续盗窃和殖民巴勒斯坦土地的关注。

4 月 1 日，以色列占领部队在纳布卢斯和图巴斯开枪打伤两名巴勒斯坦人。同一天，占领部队护送一个狂热的定居者车队进入纳布卢斯，在国家支持的定居者入侵纳布卢斯的过程中向巴勒斯坦人开火。4 月 2 日，5 名巴勒斯坦人在对纳布卢斯附近阿斯卡难民营的军事突袭中被以色列炮火打伤。4 月 5 日，以色列士兵在军事检查站向一辆汽车开枪，打死一名巴勒斯坦男子，打伤他的妻子。42 岁的奥萨马 • 曼苏尔头部中弹身亡，而他的妻子则受了枪伤。

加沙地带的局势也非常令人担忧。在战机和无时不在的遥控飞行器的支持下，占领部队继续渗透到加沙海岸和农田，肆意袭击平民，进一步破坏加沙本已遭到破坏的经济和基础设施。3 月 24 日，以色列炮艇多次向巴勒斯坦渔民开火。在持续不断的恐吓和骚扰行动中，占领部队长期以来一直以巴勒斯坦渔民为目标，造成其伤亡和生计损失，使以色列近 14 年封锁加沙及其连续的军事侵略已经造成的社会经济困难雪上加霜。

以色列用来破坏巴勒斯坦土地生存能力和毗连的其他手段，包括剥夺巴勒斯坦人的行动自由，东耶路撒冷是近几个月来的主要目标。上个月，以色列还在巴勒斯坦外长里亚德 • 马尔基与国际刑事法院检察官会晤后对他采取了惩罚性措施。此后不久，巴勒斯坦人权团体法律援助会发表了一份声明，强调：

> “包括《罗马规约》缔约国在内的所有国家都必须谴责以色列因巴勒斯坦人在国际刑事法院正在进行的对巴勒斯坦局势的调查中与该法院接触而非法将他们作为目标。巴勒斯坦人有权追究责任，并进行斗争以消除以色列在巴勒斯坦被占领土上散步假消息的运动及压制意见和表达自由的根本原因，即结束对加沙地带长达 13 年的陆地和海上封锁，结束对包括东耶路撒冷和加沙地带在内的西岸长达 53 年的占领，结束绿线两侧长达 72 年的种族隔离制度。”

4 月 6 日，又发生了一个以色列最近限制行动和言论的例子，当时占领部队突袭了被占领的东耶路撒冷的一家旅馆，以驱散一场关于巴勒斯坦选举的活动，拘留了几名与会者。这次活动是由巴勒斯坦民间社会组织在“国际法保障我们的投票权”的主题下排定举行的。占领国的这种行动证明，以色列打算通过加大对巴勒斯坦裔耶路撒冷人的压力和攻击来扰乱即将举行的选举，目的是破坏他们的政治参与，切断他们与巴勒斯坦兄弟的联系，并切断该城与周围巴勒斯坦自然环境的联系。正如人道主义事务协调厅指出的那样：“以色列的措施使曾经是巴勒斯坦被占领土上所有巴勒斯坦人政治、商业、宗教和文化生活焦点的东耶路撒冷与西岸其他地区和加沙地带日益隔绝”。

尽管国际社会日益认识到这些严重罪行和侵犯行为的巨大规模，但持续的法律和政治失误使得以色列的占领和事实上的吞并得以继续进行而不受惩罚，完全无视国际法，包括无数联合国相关决议。几十年来，巴勒斯坦人民一直通过和平、合法的国际机制寻求正义，但令人遗憾的是，在强制改变以色列无赖行为方面进展甚微或毫无进展。

为了保持与国际法价值观一致并维护以规则为基础的秩序，国际社会、特别是安全理事会有义务通过一致行动和有效措施反对以色列的罪行和侵犯行为，以反击这种公然藐视国际法的行为。只有这样，才能结束有罪不罚现象，才有可能实现公正的解决办法，保证尊重巴勒斯坦人民的民族权利和人权，包括自决和自由权利，并在 1967 年前边界的基础上建立基于两国毗邻共存的以巴持久和平与安全。

月复一月、年复一年，人们听到了谴责以色列罪行和侵犯行为的声音。然而，我们仍在等待维护法律以结束这一历史性不公的真正行动。因此，巴勒斯坦人民及其领导人继续呼吁国际社会声援、支持和采取紧急集体措施追究责任，这对实现正义至关重要，正义是未来任何和平的核心支柱。

我们在发出这一呼吁的同时，重申对全世界继续支持和声援巴勒斯坦人民及其正义事业的所有人民和国家深表感谢。在这方面，我们必须提及，本周是 Tom Hurndall 逝世 18 周年，他是一名 22 岁的英国活动家，在尝试从以色列部队炮火中营救巴勒斯坦儿童时被一名以色列狙击手枪杀。像数以千计的巴勒斯坦家庭一样，Tom 的家人尚未能为其儿子被杀事件伸张正义。必须采取追究责任的行动，以阻止夺走更多无辜生命和摧毁更多无辜家庭，并挽救公正解决方案的机会，这将成为中东真正和平与稳定的基础。

在本信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 709 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 3 月 22 日(A/ES-10/855-S/2021/280)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有这些战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔博士(签名)