

大会
安全理事会Distr.: General
16 February 2021
Chinese
Original: English大会
第十届紧急特别会议安全理事会
第七十六年

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦
领土其他地区的非法行动2021 年 2 月 16 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

由于占领国以色列针对巴勒斯坦人民的非法政策和做法不断升级，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的危急局势继续恶化。

2021 年 1 月，以色列实施了严重违反国际法的行为，2 月令人遗憾地沿循了同样的行为模式，有增无减、有计划地推进殖民化和侵犯人权行为，巩固占领，并进一步破坏公正解决的前景。随着非法定居和吞并活动升级，对巴勒斯坦人民的压迫和集体惩罚也在升级。仅 1 月份就有至少 456 名巴勒斯坦人被逮捕和拘留，其中包括至少 93 名儿童和 8 名妇女。

拆毁房屋的数量也继续增加。人道主义事务协调厅报告说，2020 年是开始记录这种不人道做法以来以色列占领军拆毁巴勒斯坦人房屋和建筑最多的一年。考虑到 1 月份拆毁和强占房屋的数量，可以明显地看出，以色列坚持继续走其有罪不罚的道路，预示着它很可能在 2021 年创造新的侵犯行为记录。2021 年初以来，以色列占领军已经拆毁、没收或强迫巴勒斯坦人拆除了至少 178 座建筑，造成超过 259 人流离失所，其中包括至少 140 名儿童。

正如在前几封信中强调的那样，在 2 月 1 日和 3 日的两次大规模拆除行动中，以色列占领军在约旦河谷的 Khirbat Humsah(也称为 Humsah al-Buqay'ah)拆除了超过 45 个建筑，使该社区 9 个家庭中的 60 人(包括 35 名儿童)一再流离失所，无家可归，他们现在面临被强行迁移的风险。这个脆弱的贝都因人社区现已遭到以色列占领军的四次大规模拆毁，包括摧毁房屋、牲畜棚和供水设施，其中许多设施是欧洲联盟和联合王国资助建造的。



尽管以色列实行动限制，巴勒斯坦政府和国际组织还是动员起来，向流离失所家庭提供紧急人道主义援助。然而，据人道主义事务协调厅和挪威难民理事会说，以色列占领军没收了包括帐篷在内的很大一部分援助物资，使流离失所家庭饱受严冬之苦，并侵犯了包括受教育权在内的无数人权，50多所学校被任意定为拆除对象。在这方面，我们提及2021年2月5日联合国各机构(人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处和联合国儿童基金会)的联合声明，其中提请国际社会注意以色列对Humsah al-Buqay'ah的拆除行动，占领国的这种行动被视为直接违反国际法。

这些非法和不道德的行为对儿童的影响尤其严重。根据救助儿童会的记录，2020年，占领当局拆毁了840多座建筑，造成500多名儿童流离失所，他们和家人无家可归，所在社区被摧毁，生活各方面都被扰乱。正如救助儿童会国家主任Jason Lee强调指出的：“儿童正在付出最高的代价。拆毁房屋、学校或其他重要基础设施，尤其是在疫情期间，破坏了儿童受教育和拥有家园的权利。这侵害了他们的未来、健康、安全和福祉。”

在驱逐和伤害我们人民的同时，以色列还继续夷平和没收巴勒斯坦土地，拔除树木，盗窃巴勒斯坦财产，摧毁巴勒斯坦人的生计。2021年1月19日至2月1日期间，以色列占领军在图巴斯市附近连根拔起了数千棵树，这些树是八年前作为巴勒斯坦农业部监督的一个项目的一部分种植的。在另一次袭击中，以色列军队用推土机推倒了在伯利恒的近1000棵树。发生这两起事件的理由是，所涉土地已被宣布为“国有土地”，这是毫无根据的主张，被用来为以色列的吞并意图辩护。

以色列的拆除运动旨在通过国家支持的强占行动将巴勒斯坦人赶出自己的土地。这样做的目标很明确：最大限度地扩大领土，削减巴勒斯坦人的存在(即族裔清洗)。在对实现两国解决方案和维护巴勒斯坦国的连续性(占领国试图摧毁这两个概念)至关重要的地区及周边地区，尤为密集地严密执行这一计划。

正如联合国相关决议所反映的那样，国际社会明确呼吁停止拆毁房屋、强行驱逐、没收土地和所有定居活动，各国政府、议员、人权团体和其他国际组织也呼吁停止这些非法行动，但以色列继续违反国际法而完全不受惩罚。这给巴勒斯坦人民造成了可怕后果，同时也扼杀了公正和平的前景。

在与以色列政府联系密切的定居者组织发起毫无根据的法律斗争后，截至今日，东耶路撒冷数百个巴勒斯坦家庭面临被剥夺家园和财产的危险。早在以色列建国和占领开始之前就生活在Shaykh Jarrah和Silwan的弱势家庭处境更加悲惨，毫无正义可言的以色列法院实际上意图将他们的家园和财产移交给定居者。

鉴于事态紧迫，80多名英国议员最近致函英国外交大臣拉布先生，指出必须防止以色列即将进行的剥夺耶路撒冷巴勒斯坦家庭财产的行动，这种剥夺和强行迁移行为严重违反《日内瓦第四公约》。此外，议员们呼吁采取必要的法律和政治措施，解决以色列大规模剥夺巴勒斯坦人财产以及以色列定居活动的问题。他们

强调指出：“应考虑采取一切措施，包括完全依照国际法义务减少外交接触和禁止定居点产品贸易，以遏制从占领中获利的定居者经济。”

同样，人道主义组织也对以色列针对巴勒斯坦人民的剥夺运动表示关切并发出警告。2月9日，挪威难民理事会强调指出事态紧迫，并警告说，国际社会“再次目睹了对被占巴勒斯坦土地上一些最贫穷家庭的攻击。这些家庭无家可归，无法满足最基本需求。对他们来说，空洞的“关切”是不够的。国际社会，包括欧洲各国政府，必须采取更多行动，制止强迫流离失所，并要求以色列向巴勒斯坦受害者提供赔偿。”

令人遗憾的是，迄今未追究以色列的责任，这大大助长了犯罪者的气焰，具体罪行包括以色列定居者在整个巴勒斯坦被占领土上实施暴力、破坏和恐怖行为。在以色列士兵的保护下，极端主义定居者继续杀害、袭击和绑架巴勒斯坦平民，毁坏房屋，拔除树木，亵渎礼拜场所，经常激怒、骚扰和恐吓包括儿童在内的巴勒斯坦人。

2月5日，以色列定居者在拉马拉以北的 Ras Karkar 开枪打死了一名巴勒斯坦人。34岁的 Khaled Nofal 在非法前沿定居点“Sde Efraim”附近被定居者杀害，该定居点建在为扩建定居点而没收的巴勒斯坦人的私有土地上。以色列占领军阻止巴勒斯坦医务人员进入现场，目前尚未将肇事者绳之以法。

2月10日，臭名昭著的“Ariel”定居点的一名以色列定居者在萨尔费特附近撞倒一名巴勒斯坦男子，致其当场死亡。2月12日，一名定居者在图巴斯附近发动另一次汽车袭击，造成一名巴勒斯坦人死亡，另外两人受伤。当时52岁的 Bilal Bawatneh 正在路上行走，他被当场撞死，犯下这一罪行的定居者沿着通往附近定居点的定居者专用道路逃跑。众所周知，如果肇事者是巴勒斯坦人，以色列部队就会拆毁他们的家，限制他们在西岸的行动，对全体平民实施集体惩罚以惩罚肇事者，而完全无视国际法。

上周，还出现了一段视频，显示一名以色列定居者袭击了耶路撒冷的罗马尼亚东正教教堂，造成教堂财产损失。耶路撒冷东正教主教辖区的一份声明警告说，“以色列极端分子对耶路撒冷教堂和清真寺的袭击正在令人震惊地增加，以色列官方当局未能处理这些事件以及他们对这种恐怖行为的容忍，肯定会导致圣城的冲突进一步加剧，并使其更不可能实现和平与稳定”。

2月10日，哈利勒(希布伦)市长 Taysir Abu Senineh 收到了来自所谓的“Qiryat Arba”定居点领导人的无数死亡威胁，还收到了来自以色列议员 Moshe Abutbul 的威胁。该定居点领导人和政客加紧协作煽动反巴勒斯坦运动，旨在恐吓民众，巩固以色列对哈利勒的“永久占领”，包括对 Masafer Yatta 等巴勒斯坦社区面临严重流离失所威胁的地区的南部山区实施占领。

甚至在2019冠状病毒病大流行之际，以色列的袭击和军事袭击也有所升级。在2月10日的一次夜间突袭中，以色列占领军多次侵入被占领的西岸，拘留了30多名巴勒斯坦人，其中大多数是儿童，此外还有数千名巴勒斯坦平民被占领军非法关押。

巴勒斯坦儿童在半夜被拘留、被蒙住眼睛、被从父母身边和家中带走，成了以色列系统性任意拘留和酷刑做法的受害者。想象一下他们的经历和遭受的创伤，多么令人不安。我们再次呼吁立即释放被占领国关押的所有巴勒斯坦儿童，呼吁以色列遵守其根据国际人道法和人权法，包括《儿童权利公约》承担的义务。

关于加沙地带的局势，我们再次对那里悲惨的人道主义和社会经济状况发出警报，因为以色列的非法封锁给加沙 200 万居民造成了极端严重的贫困、饥饿和苦难，其中大多数是巴勒斯坦难民，他们继续承受着以色列最初对他们的剥夺行为以及流离失所带来的困苦。今天，又出现了一种不人道行为：占领国阻止 2 000 剂冠状病毒疫苗进入加沙，这些疫苗本是为一线卫生工作者，包括在重症监护室治疗病毒患者的人员准备的。这种行为再次严重违反了以色列根据《日内瓦第四公约》承担的义务。

以色列占领军继续用军用船只和挖土机械侵入加沙海岸和农田，肆意袭击平民，给加沙已被摧毁的经济和基础设施造成重大破坏。就在两天前，占领军向在边境附近自己的土地上劳作的巴勒斯坦农民开火，剥夺了他们的生计来源。在此之前的 2 月 7 日，巴勒斯坦渔民也遭到实弹和水炮的袭击。

国际刑事法院最近作出的确认巴勒斯坦管辖权的裁决给人们带来了希望，即期待已久的追责和正义是有可能实现的。该法院的威慑能力也是毋庸置疑的，因为已向对巴勒斯坦人民犯下战争罪行的人发出通告。尽管以色列对国际刑事法院进行威胁并提出反犹太主义的虚假指控，但法院已经确认为了正义事业公正调查巴勒斯坦局势的合法性和必要性，而正义是实现和平的核心要素。

自 1967 年以色列开始占领巴勒斯坦领土以来，以色列一直逍遥法外，对其几十年来的压迫行为未承担任何责任，这对巴勒斯坦人民以及巴勒斯坦和以色列之间公正持久和平与安全的目标造成了毁灭性后果。因此，现在比以往任何时候都更加迫切需要适用国际法，包括联合国决议。特别是，安全理事会必须履行《联合国宪章》赋予它的维护国际和平与安全的职责。当然也需要采取预防措施，包括问责措施。因此，我们再次呼吁安理会采取行动维护法律并执行其关于巴勒斯坦问题的各项决议。安理会必须克服瘫痪状态，立即采取行动，结束以色列一切形式的占领，包括殖民定居制度，并支持实现公正、持久和全面和平。

最后，我们回顾，在 2016 年底被问及以色列的占领时，时任秘书长潘基文说：“对以前的违法行为缺乏问责，使得在政治解决方面更难取得重大进展，持续违反国际人权法和人道法的行为也进一步加剧……解决有罪不罚问题必须是最高优先事项。”近五年后，占领变得越来越根深蒂固，而问责却仍然缺失。我们必须抓住这一机会，防止又一年的无所作为，防止以更多巴勒斯坦人的苦难为代价的有罪不罚现象继续下去，防止出现又一个失落的一代。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 704 封信。2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)至 2021 年 2 月 4 日(A/ES-10/849-S/2021/108)的这些信基本记录了占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民犯下的罪行。占领国以色列必须

为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)
