

大会
安全理事会Distr.: General
2 April 2020
Chinese
Original: English大会
第十届紧急特别会议安全理事会
第七十五年

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦
领土其他地区的非法行动2020 年 4 月 2 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

继我方最近针对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土面临危急局势发出信函之后，我不得不特此提请注意占领国以色列继续对巴勒斯坦人民所犯的侵犯人权行为和罪行。即使在当今 COVID-19 大流行病空前肆虐包括巴勒斯坦的整个国际社会的紧迫日子里，占领国却一刻也没有停止其非法政策和做法。

在继续陈述之前，我谨代表巴勒斯坦政府和人民向所有遭受此祸害的人们表示真诚的声援，并就这一病毒造成可悲的生命损失向所有失去亲人的家庭和国家表示最深切的哀悼。

迄今为止，巴勒斯坦国已有 155 例确诊的 COVID-19 病例，其中 12 例在加沙地带，1 例已被病毒夺去生命。目前已宣布紧急状态、全国处于封锁之中，以期遏制病毒的传播，保护我们的人民，保障他们的利益。尽管我们资源有限，而且在以色列的非法占领下本已承受着艰难困苦，但我们的国家机构正竭尽全力应对这场健康危机及其巨大的人道主义和社会经济影响。

然而可惜，在包括东耶路撒冷的西岸，以色列正利用紧急状态和封锁加快其非法的定居者殖民计划，其手法包括继续拆毁巴勒斯坦人的住房、破坏庄稼和强行迁移巴勒斯坦家庭。与此同时，对巴勒斯坦地区的军事袭击仍在进行，同样以色列定居者对巴勒斯坦平民的袭击也在继续，常常损害了抗击这场大流行病的努力。

正如联合国特别协调员在 3 月 31 日向安全理事会的情况通报中所重申、我们也在以前的信函中具体指出的，以色列建造和扩大定居点以及吞并全国领土的



威胁有增无减。以色列公然违反国际法和包括安全理事会第 2334(2016)号决议在内的联合国决议，强硬推进建造数千个定居点单元的行动，进一步破坏了我国土地的毗连性，破坏两国解决方案的可行性。

没收巴勒斯坦领土和破坏财产的行为也在继续。3 月 25 日，在离开服务于 Jalud 村民的一所高中几百米的地方，以色列部队将一处巴勒斯坦土地夷为平地，以便扩大附近一个以色列非法定居点并修建一条连接该定居点与其他定居点的公路。3 月 26 日，占领军袭击了约旦河谷的巴勒斯坦村庄 Ibziq，没收设备，并拆毁了一栋住宅、一台水泵和一台发电机。具体的行动包括没收搭建八个帐篷所需的材料，用于为抵御 COVID-19 大流行病疫情而建造的一个急救诊所，以提供保健服务。

这种残忍的行动并非个别事件。相反，这种行动显示了以色列占领军对包括约旦河谷在内各地无助的巴勒斯坦社区经常不断的虐待和骚扰，以此将他们赶出家园，为非法吞并铺路。此外，这些行动无疑违背基本的人类和人道主义原则，在健康危机期间更为严重，包括违背《日内瓦第四公约》第 56 条，因为根据该条，占领国有义务保证利用一切可用的必要预防手段以制止传染病和流行病的蔓延，并确保被占领民众的利益。

除了破坏正在修建的诊所外，更还有其他破坏巴勒斯坦遏制病毒努力的行动，突出的事例有：3 月 25 日四名巴勒斯坦人因在被占领的东耶路撒冷狮子门附近对公共设施进行消毒而遭受拘押，他们的消毒用具被没收；哈利勒(希布伦)的巴勒斯坦志愿人员开展邻里消毒和教育当地民众了解这一流行病的努力受到阻止；3 月 30 日在当地为救助冠状病毒病患者而建立的急救委员会工作的巴勒斯坦人遭到袭击；3 月 27 日在哈利勒爆发 COVID-19 病疫期间，数十名以色列士兵蓄意一再向巴勒斯坦人的汽车、墙壁和门阶吐口水以恐吓居民。

与此同时，自西岸，特别是在 Madama、Burqa 和 Burin 村实施封锁以来，以色列极端分子定居者在行动上的暴力程度加剧，针对巴勒斯坦平民和财产的袭击激增。定居者利用巴勒斯坦人被限制在家中的机会，加紧了对他们的袭击，破坏和掠夺其财产。此外，4 月 1 日，来自非法“Ramot”定居点的定居者站在 Beit Iksa 村入口处，向出入该村的巴勒斯坦人汽车吐口水，企图散布对感染的恐惧。

巴勒斯坦人民因这种非法占领而面临有系统的惨无人道的遭遇，以及虐待，即使在如今全球大流行病蔓延、世界其他地方采取人道主义的团结一致行动之时依然如故，而以色列对其境内疑似 COVID-19 病例的巴勒斯坦劳工的处置方式就是这种行为的进一步例证。最近在社交媒体上流传的一段视频显示一名巴勒斯坦劳工躺在约旦河西岸 Beit Sira 村外以色列检查站附近的路边，呼吸困难。据后来了解到，此人的以色列雇主看到他病情严重并怀疑他感染了病毒后通知以色列警方，警方随之将他带走并扔在检查站附近。另一起悲惨事件是，3 月 22 日，以色列士兵向 29 岁的巴勒斯坦男子 Sufian Khawaja 和他受伤的表兄弟所乘坐的汽车开枪并射死了该名男子。

对巴勒斯坦人生命的这种蔑视也触目惊心地反映在以色列监狱中对巴勒斯坦人的待遇上。以色列拒不理会关于释放目前关押在监狱和拘留中心、包括 180 名儿童和 43 名妇女的 5000 多名巴勒斯坦人的呼吁，尽管 4 名巴勒斯坦囚犯在审讯中心已接触到一名 COVID-19 检测呈阳性的以色列雇员。我们必须就此回顾，以色列监狱内人满为患，根本且未达到最低健康和安全标准，监狱恶劣的条件、包括囚犯自付医疗费用的要求和公然的医疗忽视，已导致囚犯近年来数次发动绝食抗议。数十名巴勒斯坦囚犯还患有重病或慢性病，需要紧急医疗护理。更严重的是，以色列撤走了以前看护巴勒斯坦囚犯的所有医生和护士，每个监狱仅留下一名护士，这是又一项令人震惊的医疗忽视行为。

在此危急时刻，巴勒斯坦人还面临着这种长达数十年占领的另一个后果，就是他们破旧不堪、资源短缺的医疗体系，普遍状况是设施差和卫生糟、用品缺乏、设备不足。西岸每 1 000 人仅有 1.23 张病床，所有公立医院仅有在职医生 2 550 名，特别护理专家不到 20 名，呼吸机少于 120 台，一旦病毒进一步传播，当地将面临一场公共卫生灾难。而且，正当目前医疗保健状况不容乐观，在加沙地带这更将是一场灾难。

正如人道主义事务协调厅(人道协调厅)3月26日所指出的，“虽然目前发现的病例数量仍然相对较低，但由于长期的困难和严重短缺，巴勒斯坦卫生系统应对 COVID-19 病例预期增加的能力严重不足……而加沙地带的局势尤为严峻。”加沙人口近 200 万，其中一半是儿童，但当地只有 56 台成人呼吸机，其中一些已年久失修或已在使用中，仅有 60 张重症监护病床和 700 套个人防护设备。占领国仅向加沙发放了 200 个检测工具包，加之联合国提供的 1 000 个。

加沙的巴勒斯坦人本来既已面临严峻的人道主义和社会经济状况，因为以色列长达 13 年的封锁加上以色列一再的军事侵略伤害到加沙 200 万居民生活的方方面面。这些状况导致了极端的贫困，致使一半以上的人口生活在贫困线以下；年轻人的失业率逼近 70%；约有 80%的人口依赖某种形式的人道主义援助维生；粮食不安全已是普遍现象，10%的儿童因营养不良而发育迟缓；加沙 97%的供水受到污染；包括正常供电的基本服务崩溃；由于长期面临药品、设备、保洁用品、医生和专业培训的严重缺乏，当地医疗体系陷于瘫痪。

1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员最近的声明证实了这一点：“我特别担心 COVID-19 病疫对加沙的潜在影响。即使在大流行病发生之前，当地的医疗保健系统就处于崩溃状态。其基本药物的库存长期不足。该地区天然饮用水源大部分受到污染。电力系统供电不稳定。整个加沙地带社会经济条件之差令人震惊，贫困极度严重……潜在的疫情大规模爆发将给加沙四面楚歌的医务人员再度带来新的重大压力，这些人员已经不得不以有限的资源在短短十多年的时间里应付三次大规模的军事进攻，而且不得不治疗‘回归大游行’抗议活动留下的数千名伤亡人员。”

加沙在遏制 COVID-19 病疫中面临特殊困难，而在加沙的八个难民营愈加雪上加霜。虽然加沙是世界上人口密度最高的地区之一，社交中保持距离几乎没有可能，但难民营的人口密度更高，使之面临更大的病毒传播风险。此外，由于加

沙的大部分供水受到污染，基本的环境卫生和个人卫生常规如洗手和对公用表面的消毒一般都没有效用。3 月 23 日，11 名联合国特别程序任务负责人组成的小组指出，“如果不向生活境况脆弱的人们提供安全的饮水，就无法消灭 COVID-19 病。”此外，由于加沙大多数人口都处于失业状态，有工作的人感觉他们没有停止工作的选项，因为他们的家人需要依赖其通常十分菲薄的收入。

正如联合国巴勒斯坦被占领土人道主义协调员在谈到加沙卫生系统状况时表示的，“在将卫生系统用到捉襟见肘的极限之后，这一系统便将崩溃”，并说“眼下可能正面对着一个临界点”。根据世界卫生组织(世卫组织)驻加沙代表的说法，加沙只有处理最初 100 个此病毒病例的能力；他说“此后就需要进一步的援助了。”如果发达国家在对抗这种病毒时都感觉困难重重，那该如何期待加沙去应对？在大流行病肆虐的当前，加沙的状况可能很快就会变得致命，危及数百万人的性命。这种可怕的结局必须避免。

避免这种令人堪忧的情景需要国际声援和支持。国际社会必须紧急认识到，联合国早就认定预计到 2020 年将无法居住的加沙地带，在此全球健康危机之际更是岌岌可危。在时下的关头，各国比过往更必须挺身担负起自己的责任，永久地结束以色列对加沙实行封锁这种可以而且必须扭转的人为的灾难，并确保必要的人道主义帮助。

与此同时，我们感谢全球各地向巴勒斯坦人民提供的援助。其中特别包括通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、人道协调厅、联合国儿童基金会、世卫组织、世界粮食计划署和其他联合国机构和组织在实地提供的不可或缺的援助。如同安全理事会众多理事国在联合国特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫 3 月 31 日通报情况后所呼吁的那样，我们也吁请国际社会响应这些机构和其他机构的呼吁，提供帮助以响应巴勒斯坦人民对人道主义援助的迫切需要。秘书长在其关于 COVID-19 病疫带来社会经济影响的报告中就强调指出，全球对这一流行病的反应“必须是多边性的，各国必须向最脆弱的社区和国家表达声援”。

包括安全理事会在内的全体国际社会必须齐心协力，尽一切力量保护世界上每个人免受这一流行病的侵袭，而其中必须包括巴勒斯坦人民，绝不能让他们掉队。事实上，尽管承认、鼓励和支持以巴合作抗击大流行病十分重要，但更具重大意义的是必须提醒以色列履行其根据国际法对占领国规定的义务，并责成它遵守这一义务。我们必须共同行动，维护国际法和基于规则的秩序，坚持无例外的一视同仁的尊重。

在这方面，根据秘书长在 3 月 23 日发出的“全球停火”呼吁，所有各方都必须呼吁以色列“放下枪杆子、停息炮火、停止空袭”手无寸铁的巴勒斯坦平民；“帮助为拯救生命的援助构筑走廊”，“结束战争瘟疫”，包括结束其对巴勒斯坦领土的殖民统治，解除对加沙的非人道封锁，释放其监狱中的所有巴勒斯坦囚犯，并从释放最脆弱的人做起。

现在就立即结束这种非法占领正当其时。如果以色列继续无视尊重法律的呼吁而选择在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续推行其非法政策和

措施，侵犯巴勒斯坦人民的人权，包括自决权，并破坏他们保护自己免受全球流行病的努力，就必须依法追究其全部责任。这对于挽救和平的前景至关重要，而对于拯救人的生命也同样重要。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 683 封信。从 2000 年 9 月 29 日([A/55/432-S/2000/921](#))到 2020 年 3 月 13 日([A/ES-10/836-S/2019/208](#))的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函案文作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会的文件分发为荷。

顺致最高敬意。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

部长

里亚德·曼苏尔(签名)
