联合国 A/ES-10/818–S/2019/405

大 会
安全理事会

Distr.: General
21 May 2019
Chinese
Original: English

大 会
第十届紧急特别会议
议程项目 5
以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会
第七十四年

2019 年 5 月 16 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和安全理事会主席的同文信

值此 1948 年浩劫 71 周年之际，我写信给你，再次提请国际社会注意巴勒斯坦人民持续遭受的浩劫，因为他们的权利继续被残酷地剥夺、继续遭到严重和有系统的侵犯。

在没有公正解决办法的情况下，每天只会给我国人民带来更多的生命损失、土地损失、住房损失、生计损失和希望丧失。随着占领国以色列继续压迫和诋毁巴勒斯坦人民，剥夺他们的权利和人的尊严，绝望和冤屈与日俱增，包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦的人道主义局势继续恶化。国际社会，包括安全理事会，迫切需要采取行动，纠正这一不公正和动荡的局势，结束以色列这种非法和不人道的占领。

当我们痛苦地纪念浩劫悲剧，严肃地反思数百万巴勒斯坦难民的持续困境时，我们也在纪念 2018 年 5 月 14 日在被围困的加沙地带对手无寸铁的巴勒斯坦平民实施屠杀一周年。那一天，以色列占领军杀害了包括儿童在内的 60 名巴勒斯坦人，打伤了 2 000 多名其他平民，公然展示残暴和犯罪行为，完全无视人的生命。无辜的人被杀戮，原因不过是为了行使和平集会和抗议的权利，表示反对以色列的非法占领和围困，并呼吁采取国际行动和伸张正义。

在一年前的那些日子里，国际社会几乎一致呼吁以色列遵守国际法，包括国际人权法和人道主义法，特别是关于武装冲突中保护平民的有关规定。令人深感遗憾的是，自那时以来，几乎没有采取行动追究占领国对其罪行的责任，也没有结束以色列长期以来享有的有罪不罚文化。在缺乏追责的情况下，以色列胆子更

请回收

大，继续无视国际社会关于停止其针对巴勒斯坦人民的非法政策和做法并尊重其国际法律义务的所有呼吁。

占领国以色列在加沙实施屠杀一年后，继续以致命武力针对包括妇女和儿童在内的平民，继续非法封锁加沙，并继续拆毁巴勒斯坦人的住房和财产，强行转移巴勒斯坦平民，企图进行吞并，对巴勒斯坦人实行不人道待遇，包括拘留、监禁巴勒斯坦人以及无数其他形式的集体惩罚和虐待。

此外，在美国就耶路撒冷做出无效声明一年之后，我们的人民继续遭受这些行动的后果，而以色列仍然不负责任，不仅坚持其非法行为，而且恬不知耻地宣布其意图吞并我们的土地，严重违反了法律，完全蔑视安全理事会和整个国际社会。

我们重申，需要采取紧急国际行动，结束这种有罪不罚现象，保护巴勒斯坦人民并恢复他们的权利，挽救以 1967 年 6 月以前边界和联合国有关决议为基础的两国解决方案。

作为紧急事项，必须要求占领国以色列立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切殖民措施。定居点活动是非法的，必须完全停止，这是安全理事会第 2334(2016)号决议和所有其他有关决议的明确要求。未能对以色列在我们土地上犯下的这些罪行采取行动的后果就是建造了数千个新的定居单元，仅在 2019 年 4 月，占领国就宣布再建造近 4 000 个单元。

此外，在这方面，必须停止没收巴勒斯坦土地、停止拆毁巴勒斯坦人的财产，包括住房和其他结构。仅在 2019 年的头 5 个月里，我们就看到，被占领东耶路撒冷的巴勒斯坦人被迫流离失所的情况比整个 2018 年都要多。截至撰写本信之时，已有 193 名巴勒斯坦人被迫流离失所，另有数千人仍面临被驱逐和流离失所的威胁。这一人数的增加与包括东耶路撒冷在内的被占领西岸各地拆毁房屋数量的增加直接相关，仅在今年 4 月，被占领西岸就有 63 所巴勒斯坦人的住房被拆毁，这是以色列破坏性非法殖民和吞并计划的一部分。

这些令人不安的数字增加发生在美国发表挑衅性声明和搬迁其使馆之后并非巧合，直接违背并违犯了安全理事会第 478(1980)号决议和第 2334(2016)号决议。这些行动只会助长以色列的非法行为及其对法律和长期以来载入联合国各项决议并得到国际共识长期支持的公正解决办法的原则和参数的蔑视。

面对这一令人遗憾的现实，不仅两国解决方案而且安全理事会的权威和信誉都受到威胁。国际社会必须优先采取行动，扭转这些消极趋势，挽救和平解决的前景和基于规则的秩序。

与此同时，加沙局势需要立即采取行动。除了在以色列最近一次军事侵略中令人心碎的平民死伤人数之外，随着以色列继续实施长达 12 年的封锁，人道主义局势进一步恶化。以色列最近的空袭和轰炸还摧毁或破坏了加沙数百所房屋、导致又有数百户家庭流离失所，这些家庭尚未从以往战争的破坏中恢复和充分重建。此外，以色列占领军继续对参加正在进行的回归大游行的平民施暴。自 2018

年 5 月 14 日大屠杀以来，人道主义事务协调厅的记录表明，占领军又杀害了至少 131 名巴勒斯坦人、打伤了至少 13 886 名巴勒斯坦人，占领军继续向和平抗议、不对人的生命构成任何危险或威胁的平民发射实弹。

加沙严峻的人道主义局势使任何家庭都不可能独善其身，因为贫穷、粮食无保障和人身不安全状况继续加剧，对占人口大多数和最易受伤害的难民社区的影响最为严重。事实上，两天前在叙利亚发生的可怕事件再次暴露了巴勒斯坦难民的严重脆弱性，当时，对阿勒颇 Nayrab 难民营的火箭弹袭击造成 10 名巴勒斯坦人死亡(其中包括 4 名儿童)、至少 30 名平民受重伤。

这一悲剧再次突显了巴勒斯坦难民的困境和持续苦难，因为他们继续被剥夺正义和权利。值此庄严的浩劫周年之际，我们重申要求根据大会第 194(III)号决议公正解决巴勒斯坦难民的困境并实现其权利(包括返回家园的权利)的一贯呼吁。

我们也借此机会再次深切感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，感谢其继续向所有作业区域的巴勒斯坦难民提供至关重要的生存援助。我们呼吁国际社会继续大力支持近东救济工程处的任务，继续慷慨资助其方案，这对巴勒斯坦难民特别是我们的青年的福祉和发展至关重要，也呼吁国际社会重新认识到近东救济工程处在找到公正解决办法之前在该地区发挥的重要稳定作用。

在这个日子，我们呼吁国际社会以具体全面的行动支持长期以来的决议和原则性声明。除非将言论认真付诸行动，以维护法律、确保追究责任并真正谋求和平解决这一冲突，否则，仅凭言论，无论是谴责还是支持，既不会减轻巴勒斯坦人民的痛苦，也不会迫使以色列遵守国际法和联合国有关决议。

我们敦促国际社会在我们到达不归点之前采取行动。正如各代表团在最近的历次安全理事会会议上一再强调的那样，我们正令人担忧地接近不归点：以色列对两国解决方案有条不紊的侵蚀使得该方案无法生存，未能制止以色列的罪行和局势恶化则使我们进一步远离未来实现和平、安全与共存的可能性，这些只会进一步助长冲突、给两国人民和整个地区带来更多的冲突和痛苦。

我们呼吁国际社会在巴勒斯坦问题上根据国际法、已做出的承诺以及长期未履行的政治和道德责任行事。具体而言，安全理事会必须按照《宪章》规定的维护国际和平与安全的义务行事。只有执行其各项决议，安理会才能缓和这一危险局势，确保在以色列占领下的巴勒斯坦人民得到保护，并协助结束这种非法占领，在联合国有关决议、马德里原则和阿拉伯和平倡议的基础上实现公正、持久和全面的解决办法，从而实现巴勒斯坦人民的权利，包括在以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国实现自由和独立，并建立可持续的真正的以色列-巴勒斯坦和平。这是找到解决办法的唯一途径，现在就必须抓住这一途径，以免为时太晚。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 665 封信。2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)至2019年5月5日(A/ES-10/817-S/2019/370)各信函基本记录了自2000

年 9 月以来占领国以色列对巴勒斯坦人民犯下的罪行。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

大使

里亚德·曼苏尔(签名)