

大会
第十届紧急特别会议安全理事会
第七十四年

议程项目 5

以色列在被占东耶路撒冷和巴勒斯坦
被占领土其他地区的非法行动

2019 年 1 月 14 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、 大会主席和安全理事会主席的同文信

在国际社会不断催促依照《宪章》义务采取负责任行动的情况下，安全理事会继续月复一月地讨论巴勒斯坦问题，而占领国以色列则继续利用安理会的无所作为，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土加紧其非法和破坏性的政策和做法，进一步破坏局势稳定，同时也进一步损害和平解决的前景。

贯彻这一占领行径的非法议程，其核心是以令人震惊的强度，长期持续地使用煽动性言论和行为。在这方面，必须提醒注意的是一名所谓的“市议员”、以色列土地基金主任兼创始人埃瑞耶·金近期的挑衅言论。金在社交媒体上发表公开声明，要求拆除被占东耶路撒冷旧城的部分城墙，这是占领国持续不断、无数次企图非法改变旧城性质、身份和地位的又一次尝试，目的是巩固其对整个城市的非法控制。金声称，拆除这些在奥斯曼帝国时期建造的有历史意义的城墙，有助于“将旧城永久地重新连接到城市其他部分”。此类声明不仅具有煽动性，而且还违反了国际法，包括大会第 181(II)号决议、安全理事会第 252(1968)号决议及其后直至安理会第 2334(2016)号决议和大会 ES-10/20 号决议的大量联合国决议，必须坚决予以摒弃和谴责。

国际社会通过一项又一项决议重申禁止以武力吞并土地，并将以色列旨在改变包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土的人口、性质和地位的一切措施视为非法和无效。除一再重申《日内瓦第四公约》在这方面的适用性之外，许多决议还确认东耶路撒冷仍然是自 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土不可分割的组成部分。国际社会迫切需要采取行动维护这些决议及其中所载原则，这对于打击这一占领行径的非法行动以及挽救按 1967 年以前边界实现两国解决方案的前景至关重要。



安全理事会尤其必须采取行动，维护其第 2334(2016)号决议所载的权威决定，即除了各方通过谈判商定的改变之外，不承认任何针对 1967 年 6 月 4 日线作出的改变，包括对耶路撒冷作出的改变，并促请所有国家在相关打交道过程中区分以色列国领土和 1967 年以来的被占领土。即使在言论上要求拆除耶路撒冷旧城周围任何一部分具有历史意义的城墙也是极其危险的，都是对安理会权威的直接藐视，将严重加剧当地已经紧张的局势并带来深远的影响。

此外，有必要回顾一下，耶路撒冷旧城是联合国教育、科学及文化组织根据《1972 年世界遗产公约》第 11(4)条认定处于危险的 54 个世界遗产地之一。因此，世界遗产委员会第四十二届会议期间再次决定将耶路撒冷列入《处于危险的世界遗产名录》，并重申了耶路撒冷旧城及其城墙对三个一神论宗教的重要性。在这方面需要再次提醒会员国的是，“占领国以色列所采取的已经或意图改变耶路撒冷圣城性质和地位的一切立法和行政措施及行动，特别是所谓的耶路撒冷‘基本法’，都一概无效，必须立即予以撤销”。

安全理事会和大会虽然已明确承认这一点，并且还呼吁保护旧城独特的精神、宗教和文化层面及遗产，但必须坚决行动起来要求遵守法律，以切实促进减缓紧张局势并扭转当地对两国解决方案可行性构成威胁的消极趋势。此外，在这方面，诸如以色列极端主义定居者一再煽动以及今天以色列占领军与穆斯林信徒在尊贵禁地的最新对抗导致穆斯林信徒被拒绝进入做礼拜等事件都构成了严重的挑衅，很可能会点燃宗教的敏感性并使局势进一步恶化，必须立即予以制止。

在此，我们必须再次回顾，安全理事会在第 2334(2016)号决议中呼吁采取积极步骤扭转当地消极趋势，包括对定居点活动的消极趋势，并呼吁防止一切暴力侵害平民行为，包括恐怖行为，以及一切挑衅、煽动和破坏行为。安理会必须加大力度要求各方根据国际法、包括国际人道主义法采取行动，保持平静和克制，并通过政策和行动来展示对两国解决方案的真正承诺。

鉴于以色列持续加强定居点活动并公然藐视安全理事会，有必要采取认真且切实可行的措施来维护上述要求，并强制占领国遵守这一要求。今年年初，以色列肆无忌惮地继续这一非法行径，其计划显示将对巴勒斯坦被占领土的更多部分进行非法殖民，包括 1 月 10 日据报将非法没收拉马拉以北 Dayr Dibwan 村的 34 英亩(139 德南)土地，供附近一个非法定居点使用。必须坚决要求以色列停止和撤销所有此类非法措施，并对以色列的此类行径及其在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上公然和肆意实施的所有其他违法行为进行责任追究。

与此同时，占领国以色列继续其永不停歇的军事侵略，不仅恐吓巴勒斯坦平民，还蓄意肆无忌惮地伤害巴勒斯坦儿童、妇女和男子。以色列占领军尤其还继续对加沙地带手无寸铁的平民抗议者实施致命暴行，而反抗以色列非法占领、封锁和压迫巴勒斯坦人民的“回归大游行”抗议活动现已进入第四十二周，尽管包括大会在内的国际社会一再呼吁提供保护，巴勒斯坦人民仍然继续被不公正地剥夺国际保护。

以色列攻击事件的最新受害者包括头部中弹身亡的 43 岁巴勒斯坦妇女 Amal al-Taramsi 和今天死于头部枪伤的 14 岁男孩 Abed al-Raouf Ismail Salha，另外还有 25 名平民被以色列开枪打伤。另据报道，以色列占领军再次不分青红皂白地袭击了一辆巴勒斯坦救护车和医务人员。自 2018 年 3 月“回归大游行”开始以来，加沙巴勒斯坦平民死亡人数现已达到 257 人。

毫不夸张地说，包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土的局势是难以为继的，必须立即予以纠正，以缓和紧张局势，挽救平民生命，并为公正、和平地解决这一继续威胁区域及国际和平与安全的长期冲突保留机会。如果国际社会、特别是安全理事会不采取问责措施来维护国际法和执行包括第 2334(2016)号决议在内的相关决议，那么，令人遗憾的是，以色列的有罪不罚现象显然就将继续存在，并进一步破坏和平前景以及国际法的生命力和安理会本身的公信力。

因此，我们再次促请安全理事会采取行动，敦促所有会员国履行承诺和义务，以阻止占领国的进一步侵犯，强制停止和扭转当地的破坏性趋势，并最终结束这一将近 51 年的外国非法军事占领，这是实现公正和持久和平的根本条件。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 654 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2019 年 1 月 3 日(A/ES-10/806-S/2019/4)的这些信函是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民犯下的所有此类战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请安排将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

大使

里亚德·曼苏尔(签名)